



# 经济及社会理事会

Distr.: General  
11 May 2017  
Chinese  
Original: English

2017 年届会

2016 年 7 月 28 日至 2017 年 7 月 27 日

议程项目 5、6 和 18(a)

高级别部分

经济及社会理事会主持下召开的可持续发展高级别政治论坛

经济和环境问题：可持续发展

## 实现可持续发展目标进展情况

### 秘书长的报告

#### 摘要

根据大会第 70/1 号决议，秘书长与联合国系统合作，谨提交实现可持续发展目标进展情况报告。根据全球指标框架的现有最新指标数据，该报告概述了可持续发展目标目前在全球的状况。<sup>a</sup>

<sup>a</sup> 由于几个国际组织更新了数据，报告在 2017 年 5 月 10 日提交。

\*\* 由于技术原因于 2017 年 6 月 8 日第二次重发。



## 导言

1. 本报告根据大会关于变革我们的世界：《2030 年可持续发展议程》的第 70/1 号决议第 83 段的规定编写，向高级别政治论坛提供有关可持续发展目标进展情况。本报告由秘书长每年与联合国系统合作编写。报告的编写依据是可持续发展目标各项指标机构间专家组制定的全球指标框架，该框架由统计委员会在 2017 年 3 月举行的第四十八届会议通过(见 E/2017/24，第一章，A 节和附件一)。
2. 报告概述了实现《2030 年议程》的 17 项目标全球进展情况，其依据是截至 2017 年 4 月一些特定的现有数据的指标。有些具体目标因缺乏数据或因其指标计量方法尚未确定而没有在这一阶段得到反映。就报告列示的大多数指标而言，其数值体现的是区域、全球和次区域的总量。这些指标是使用国际机构根据各自的任务授权和专门知识汇编的国家统计系统数据计算得出的。这些国家数据往往经过调整，以具备国际可比性。在缺乏国家数据的情况下，由国际机构做出估算。<sup>1</sup>
3. 本报告所列区域和次区域依据联合国的地理划分，并做出一些必要修改，以尽可能划定作为整体有意义的国家分组。<sup>2</sup> 尽管列示的总数是跟踪进展情况的一个方便途径，某一区域个别国家的情况可能与区域平均数相差甚远。载有报告统计附件的一份补充文件(只有英文本)和可持续发展目标指标现有的全球、区域和国家数据和元数据的数据库将可查阅：<https://unstats.un.org/sdgs>。
4. 提供高质量、及时和分列的数据对于循证决策和确保执行《2030 年议程》的问责制是至关重要的。跟踪可持续发展目标的进展需要所有各级前所未有的大量数据和统计数据，这是对国家和国际统计系统的一项重大挑战。全球统计界正在致力于更新和加强统计系统，以处理可持续发展数据编制和使用的的所有方面问题。

### 目标 1. 在全世界消除一切形式的贫穷

5. 尽管全球贫穷率自 2000 年以来已减少一半，仍需要加紧努力，为那些仍然生活在极端贫困中的人增加收入、减轻痛苦和建设复原力，尤其是在撒哈拉以南非洲。需要扩大灾害易发国家的社会保障制度并降低其风险，这些国家也往往是最贫困的。

- 2013 年，估计 7.67 亿人口生活在每天 1.90 美元的国际贫穷线以下-该数字低于 1999 年的 17 亿人数。这一数字反映全球贫穷率从 1999 年的 28% 降至 2013 年的 11%。最重要的进展发生在东亚和东南亚，那里的贫穷率从 1999 年的 35% 下降到 2013 年的 3%。与此形成对照的是，2013 年撒哈拉以南非洲 42% 的人继续处于极端贫困的境况下。
- 2016 年，世界上不到 10% 的劳动者与家人一起生活，每人日均生活费不到 1.90 美元。该数字低于 2000 年的 28%。在最不发达国家，2016 年将近 38% 的劳动者生活在贫困线以下。

<sup>1</sup> 有关本报告中提出的指标、数据可用性和可持续发展目标指标的方法拟定，以及参与组织的全部名单的更多资料将可查阅：<http://unstats.un.org/sdgs>。

<sup>2</sup> 本报告中使用的区域组的详情，将可查阅：<https://unstats.un.org/sdgs/indicators/regional-groups/>。

- 社会保障制度为儿童、有新生儿的母亲、残疾人、老年人以及穷人和失业者提供福利，对于预防和减少人们各个生命阶段的贫穷和不平等至关重要。初步数据显示，2016年，只有45%的世界人口得到社会保障制度的有效保护，并且各个国家和地区的覆盖面千差万别。
- 2016年，68%的退休年龄以上的人领取了养老金。然而，全球平均数掩盖了巨大的区域差异。在大洋洲(除澳大利亚和新西兰以外)和撒哈拉以南非洲，2016年退休年龄以上的人分别只有10%和22%领取养老金。
- 其他弱势群体也缺乏社会保障。2016年，只有28%严重残疾者领取残疾津贴，全世界只有22%的失业者领取失业福利，并且只有41%的产妇领取产妇津贴。
- 增强穷人的复原力并加强减少灾害风险的工作是在受影响最大的国家消除极端贫困的一项核心发展战略。灾害造成的经济损失现在平均为一年2 500亿至3 000亿美元。全球灾害风险高度集中在低收入和中低收入国家。相对于经济规模来说，小岛屿发展中国家受到过于严重的影响。

## 目标 2. 消除饥饿，实现粮食安全，改善营养状况和促进可持续农业

6. 自2000年以来，消除饥饿和营养不良的工作已取得了重大进展。然而，消除所有人的饥饿、粮食不安全和营养不良将需要持续和集中努力，特别是在亚洲和非洲。需要进行更多的农业投资，包括提供政府支出和援助，以提高农业生产力。

- 全世界营养不良人口的比例从2000年至2002年的15%下降到2014年至2016年的11%。全球约有7.93亿人营养不良，低于2000年至2002年期间的9.3亿人。
- 据估计，2016年有1.55亿五岁以下儿童发育迟缓(相对于其年龄太矮，原因是长期营养不良)。在全球范围内，发育迟缓率从2000年的33%下降到2016年的23%。2016年，5岁以下儿童发育迟缓的情况有四分之三发生在南亚和撒哈拉以南非洲。
- 2016年，世界各地估计有5 200万不满5岁的儿童身体消瘦(体重相对于其身高较低，通常是严重的粮食短缺和/或疾病造成的)。2016年全球消瘦率是7.7%，南亚的比率最高(15.4%)。另一极端是，2016年世界各地有4 100万5岁以下儿童(6%)超重和肥胖。
- 消除饥饿需要可持续粮食生产系统和适应性强的农业做法。这一工作的一个方面是保持植物和动物的遗传多样性，这对于农业和粮食生产至关重要。2016年，82个国家和14个区域和国际中心的602个基因库保存有470万份种子以及用于粮食生产和农业的其他植物遗传物质样本-比2014年增加2%。根据128个国家提供的资料，动物遗传材料被冷藏保存，但只占全国种群的15%。如果种群灭绝，储存的遗传材料只能重建7%的全国种群。截至2017年2月，20%的当地品种被列为濒危品种。

- 需要进行更多的投资，以提高农业生产力。但是，全球农业取向指数从 2001 年的 0.38 降至 2013 年的 0.24 和 2015 年的 0.21，该指数的定义是农业在政府支出中所占份额除以农业部门在国内生产总值中的所占份额。
- 经济合作与发展组织(经合组织)发展援助委员会成员国分配给农业的部门间可分配援助份额从 1980 年代中期近 20% 降至 1990 年代末的 7%，并且该比率一直保持到 2015 年。这一下降反映从基础设施和生产供资援助转向更加注重社会部门。
- 2016 年，21 个国家的一个或多个主要粮食商品的国内价格相对于其历史水平高或略高。这些国家中有 13 个是在撒哈拉以南非洲。价格高的主要原因是国内产出下降、货币贬值和不安全。当地燃料价格上涨也推动粮食价格上涨。
- 在防止世界农业市场价格扭曲方面已取得一些进展。2000 年至 2014 年全球农业出口补贴减少了 94%。2015 年 12 月，世界贸易组织成员通过一项部长级决定，内容是取消农产品出口补贴和具有类似效果的出口限制措施。

### 目标 3. 确保健康的生活方式，促进各年龄段人群的福祉

7. 自 2000 年以来，在卫生的多个方面已取得了引人瞩目的进展。然而，为了到 2030 年实现可持续发展目标的健康目标，必须加快进展，特别是在疾病负担最高的区域。

#### 生殖、孕产妇、新生儿和儿童健康

- 2015 年，全球孕产妇死亡率为每 10 万例活产死亡 216 人。如果到 2030 年实现低于 70 例孕产妇死亡的目标，则需要每年至少减少 7.5%，这是 2000 年至 2015 年所取得的年度进展速度的两倍多。大多数孕产妇死亡是可以预防的。2016 年，全世界 78% 的活产受益于分娩期间的熟练护理，而 2000 年这一比率为 61%。然而，在撒哈拉以南非洲，2016 年，这一比率只占活产的 53%。
- 2015 年，全球 5 岁以下儿童的死亡率为每 1 000 例活产死亡 43 人。这一比率自 2000 年以来降低 44%。在撒哈拉以南非洲，5 岁以下儿童的死亡率仍然很高，2015 年死亡率为每 1 000 例活产死亡 84 人。
- 儿童在生命的头 28 天是最脆弱的(新生儿期)。2015 年，全球新生儿死亡率为每 1 000 例活产死亡 19 人，比 2000 年的每 1 000 例活产 31 人死亡有所降低。在中亚和南亚和撒哈拉以南非洲，新生儿死亡率最高，2015 年这几个区域的死亡率为每 1 000 例活产死亡 29 人。
- 通过普及性健康和生殖健康保健来防止意外怀孕并减少青少年生育，对于妇女、儿童和青少年的健康至关重要。2017 年，全世界已婚或同居的 78% 的育龄妇女(15 至 49 岁)的计划生育需要通过现代化方法得到满

足，比 2000 年的 75% 有所提高。在最不发达国家已取得实质性进展，该百分比在 2000 年至 2017 年上升了 18%。

- 在全球范围内，15 至 19 岁妇女的青少年生育率在 2000 年至 2015 年下降了 21%；在北美洲和南亚，该比率下降了 50% 以上。然而，在所有国家中，三分之二的国家的青少年生育率仍然很高，2015 年每 1 000 名少女中有超过 20 名少女生育。

## 传染病

- 在防治传染病方面取得了重大进展。在全球范围内，2015 年每 1 000 名未受感染者中有 0.3 例新增艾滋病毒(人体免疫机能丧失病毒)感染；15 岁以下儿童中，有 0.08 例新增艾滋病毒感染。这一数据自 2000 年以来分别下降了 45% 和 71%。艾滋病毒感染发生最多的区域是撒哈拉以南非洲，2015 年每 1 000 名未受感染者中有 1.5 例新增感染。
- 2015 年，世界各地报告了 1 040 万新增结核病病例，即每 10 万人中有 142 个新病例，这一比率自 2000 年以来下降了 17%。2015 年全球疟疾发生率为每 1 000 名面临风险的人中 94 例，这一比率自 2000 年以来下降 41%。2015 年，有 16 亿人因被忽视的热带疾病需要群体或个人治疗和护理，这一数字比 2010 年减少了 21%。
- 2015 年，约 134 万人因患肝炎死亡，其中 90 万人因乙型肝炎死亡。乙型肝炎可以通过疫苗接种加以预防；1 岁儿童乙肝疫苗接种的全球覆盖比例从 2000 年的 29% 增至 2015 年的 84%。
- 传染疾病和死亡的主要风险因素是缺乏安全饮水、环境卫生和个人卫生(水卫项目)服务，撒哈拉以南非洲和中亚/南亚受影响格外严重。由于缺乏水卫项目服务引起死亡的比率在这两个地区分别为 10 万人中 46 人和 23 人，而 2012 年全球每 10 万人中有 12 人死亡。

## 非传染性疾病和精神健康

- 2015 年因心血管疾病、癌症、慢性呼吸道疾病和糖尿病造成的过早死亡(70 岁之前)共约 1 300 万例，占全球过早死亡人数的 43%。2000 年至 2015 年，因这四个原因之一造成 30 岁至 70 岁人口死亡的风险从 23% 下降到 19%，未达到满足减少三分之一的 2030 年目标的要求比率。
- 忧郁症等精神紊乱症可能导致自杀。2015 年，在世界各地发生将近 800 000 例自杀，其中男子很可能自杀的比率为妇女的将近两倍。
- 烟草和酒精的使用造成非传染性疾病负担。《世界卫生组织(世卫组织)烟草控制框架公约》已有 180 个缔约方批准，占全球人口的 90%。然而，11 亿多人在 2015 年消费了烟草，其中大多数是男子。15 岁及以上人口吸烟率由 2007 年的 23% 下降到 2013 年的 21%。2016 年，15 岁及以上人口每人每年平均消费 6.4 公升纯酒精。

- 室内空气和环境空气污染是最严重的环境健康风险。2012 年，全球因不洁燃料或低效技术烹饪产生的家庭空气污染导致约 430 万人死亡，而交通、工业、废物燃烧或住宅燃料燃烧产生的环境空气污染导致约 300 万人死亡。

#### 其他健康风险

- 2013 年，约 125 万人死于道路交通伤害，这是 15 至 29 岁男子死亡的主要原因。自 2000 年以来，全球道路交通死亡人数增加了约 13%。
- 2015 年，全世界估计有 108 000 人死于意外中毒。这一数字代表每 10 万人中有 1.5 人死亡，自 2000 年以来下降了 33%。

#### 卫生系统和供资

- 2015 年，来自所有捐助国和多边组织的用于医学研究和基本保健的官方资金流为 97 亿美元，自 2010 年以来实际水平增加了 30%。其中，经合组织发展援助委员会成员国捐助了共计 43 亿美元。
- 2005 年至 2015 年的现有数据显示，40% 以上的国家每 1 000 人只有不到 1 名医生，在约一半的国家每 1 000 人只有不到 3 名护士或助产士，几乎所有最不发达国家每 1 000 人只有不到 1 名医生和不到 3 名护士或助产士。

### 目标 4. 确保包容和公平的优质教育，让全民终身享有学习机会

8. 实现包容和公平的全民优质教育将需要作出越来越多的努力，特别是在撒哈拉以南非洲和南亚以及针对弱势群体，包括残疾人、土著人民、难民儿童和农村地区的贫困儿童。

- 2014 年，世界各地 3 名儿童中约有 2 名儿童在小学教育正式入学年龄前一年接受了学前教育和初等教育。然而，在最不发达国家，这一比率只有 10 人中的 4 人。
- 尽管世界范围入学率在过去 15 年中有相当大的进展，2014 年调整后的净入学率为小学教育 91%，初中教育 84%，高中教育 63%。大约 2.63 亿儿童和青年辍学，其中包括 6 100 万小学年龄的儿童。撒哈拉以南非洲和南亚的小学和中学教育失学人口占全球 70% 以上。
- 尽管上学的儿童比以往更多，许多儿童无法获得基本的阅读和数学技能。最近的学习评估研究表明，在 24 个撒哈拉以南非洲国家中的 9 个和 15 个有数据的拉丁美洲国家中的 6 个，不到一半的学生在小学结束时达到最低的数学熟练程度。在 24 个有数据的撒哈拉以南非洲国家中的 6 个，只有不到一半的小学毕业学生达到最低的阅读熟练程度。
- 根据最近的评估，公平问题是教育的一项重大挑战。在所有有数据的国家中，最富有的 20% 的家庭中的儿童在小学教育和初中教育结束时比最贫穷的 20% 的家庭的儿童达到更高的阅读能力。在大多数有数据的国家中，城市儿童在阅读方面得分高于农村儿童。

- 在世界许多地区，训练有素的教师不足和学校条件不佳正在危及高质量全民教育的前景。在撒哈拉以南非洲，受过培训的学前、小学和中学教师的比例相对较低(分别占 44%、74%和 55%)。此外，该区域大多数学校无法获得电力和饮用水。
- 根据来自 65 个发展中国家的数据，小学和中学可以用计算机和互联网进行教学的学校的平均百分比超过 60%。然而，在一半以上的有数据的撒哈拉以南国家，这一比例低于 40%。
- 2015 年，用于奖学金的官方发展援助为 10 亿美元，比 2014 年的 12 亿美元有所下降。澳大利亚、法国和大不列颠及北爱尔兰联合王国是最大的捐助者。

## 目标 5. 实现性别平等，增强所有妇女和女童的权能

9. 世界各地的性别不平等继续存在，此种不平等剥夺妇女和女童的基本权利和机会。实现性别平等和增强妇女和女童权能，将需要在打击根深蒂固的基于性别的歧视方面作出更积极的努力，包括制定法律框架，这种歧视往往产生于重男轻女观念和有关社会规范。

- 根据 2005 年至 2016 年有关 87 个国家的数据，19%的 15 岁至 49 岁的妇女称她们在调查前 12 个月遭受过亲密伴侣的身体和(或)性暴力。在最极端的情况下，这种暴力可能导致死亡。2012 年，全球几乎一半的故意杀人罪的受害妇女是被亲密伴侣或家庭成员杀害的，而男性受害者这一比例为 6%。
- 童婚现象有所减少，但速度不够快。2000 年前后，3 名 20 至 24 岁妇女中有将近 1 名报告说，她们是在 18 岁之前结婚的。2015 年前后，这一比率略高于 4 人中的 1 人。比例下降的原因是在该期间内未满 15 岁的女童结婚率以更快的速度下降。
- 切割女性生殖器的有害做法自 2000 年前后以来减少了 24%。然而，在有代表数据的 30 个国家，发生率仍然很高。在这些国家，2015 年前后的调查数据表明，3 名 15 岁至 19 岁女童中有 1 名以上经历了这一过程，而 2000 年前后这一比例为 2 名女童中将近 1 名。
- 根据来自 83 个国家和地区的调查数据，妇女平均花在无报酬的家务和护理工作的时间是男子的三倍多。现有数据表明，用于家务劳动的时间差距是无报酬工作的性别差距的主要原因。
- 在全球范围内，2017 年妇女的参与国家一院制议会或下议院的比例达到 23.4%，只比 2000 年增加 10 个百分点。这种缓慢的进展表明，为促进妇女的政治参与和增强妇女权能需要更强有力的政治承诺和更加目标远大的措施和配额。
- 妇女在管理职位上的任职人数仍然不足。2009 年至 2015 年，在有数据的 67 个国家中的大多数国家，只有不到三分之一的高级和中级管理职务由妇女担任。

- 略高于一半(52%)的 15 至 49 岁已婚或同居妇女在自愿性关系、使用避孕药具和保健服务方面作出自己的决定。这一统计数据是基于 2012 年前后 45 个国家的现有数据，其中 43 个国家在发展中地区。

## 目标 6. 为所有人提供水和环境卫生并对其进行可持续管理

10. 获得安全饮用水和环境卫生的途径以及淡水生态系统的健全管理对于人类健康以及环境的可持续性和经济繁荣至关重要。

- 2015 年，66 亿人(90%以上的世界人口)使用经改善的饮用水源，49 亿人(三分之二以上的世界人口)使用经改善的卫生设施。在这两种情况下，无法获得水源和设施的人们主要生活在农村地区。实现普遍获得基本的环境卫生和消除露天排便的不安全做法，将需要大大加速在中亚和南亚、东亚和东南亚以及撒哈拉以南非洲农村地区取得的进展。
- 有效的水和环境卫生管理依赖于一系列利益攸关方、包括地方社区的参与。2016-2017 年调查发现，74 个答复国中 80%以上明确界定了让服务使用者/社区参与水和环境卫生管理的程序。
- 全球超过 20 亿人生活在用水极度紧张的国家，其定义为抽取的淡水总量占可再生淡水资源总量的 25%以上。北非和西亚用水紧张程度超过 60%，这表明未来很可能缺水。
- 2012 年，对水资源综合管理问卷调查作出回复的 130 个国家中有 65% 报告已实施国家级管理计划。
- 水事部门的官方发展援助稳步上升，但相对于官方发展援助支出总额的比例一直相对稳定，自 2005 年以来约为 5%。2015 年，水事部门的官方发展援助支付总额约为 86 亿，自 2005 年以来实际增长了 67%。

## 目标 7. 确保人人获得负担得起的、可靠和可持续的现代能源

11. 可持续能源每一个领域的进展没有达到实现人人享有能源和实现可再生能源和能源效率目标所需的程度。有意义的改进将需要更多供资和更强有力的政策承诺，以及各国在更广泛的范围内接受新技术的意愿。

- 在全球范围内，85.3%的人口在 2014 年可以使用电力，这一比例自 2012 年以来只增加了 0.3 个百分点。这意味着 10.6 亿人，主要是农村居民，仍然在没有电力供应的情况下生活。这些人中有一半生活在撒哈拉以南非洲。
- 获得厨用清洁燃料和技术的比例在 2014 年升至 57.4%，比 2012 年的 56.5% 略有上升。30 亿多人，其中大多数在亚洲和撒哈拉以南非洲，仍然没有厨用清洁燃料和更高效的技术。
- 最终能源消费中可再生能源的份额在 2012 至 2014 年略有增长，从 17.9% 增至 18.3%。大部分增长来自水力、太阳能和风能这些可再生电力。太阳能和风能仍然在能源消费中占相对较小的份额，但它们在最近几年增



长很快。我们面临的挑战是如何在供暖和运输部门增加可再生能源的份额，这两个部门合计占全球能源消费的 80%。

- 2012 年至 2014 年，世界上四分之三的 20 个最大的能源消费国降低了它们的能源密集程度 - 所使用能源在每单位国内生产总值中的比例。这一减少的驱动因素主要是工业和交通部门效率的提高。然而，这种进展仍不足以实现使全球提高能源效率的速度提高一倍的目标。

## 目标 8. 促进持久、包容和可持续经济增长，促进充分的生产性就业和人人获得体面工作

12. 提高劳动生产率，降低失业率、特别是青年人的失业率，以及改善获得金融服务和福利的机会是可持续和包容性经济增长的基本组成部分。

- 2010 年至 2015 年世界人均实际国内总产值平均年增长率为 1.6%，而 2005 年至 2009 年为 0.9%。在最不发达国家，人均增长率从 2000 年至 2004 年的 3.5% 加速至 2005 年至 2009 年的 4.6%，随后在 2010 年至 2015 年减缓至 2.5%。最不发达国家总平均国内生产总值年增长率显示类似的趋势，从 2005 年至 2009 年的 7.1% 减缓至 2010 年至 2015 年的 4.9%，低于可持续发展目标中 7% 的目标。
- 全球范围劳动生产力(每名工人的实际国内总产值年增长率)从 2000 年至 2008 年 2.9% 的平均年增长率减缓至 2009 年至 2016 年的 1.9%。减缓是全球经济一个消极的事态发展，对生活水平和实际工资造成不利影响。
- 2016 年全球失业率为 5.7%，妇女比男子在所有年龄组都更容易失业。青年失业的可能性是成年人的几乎三倍，2016 年青年和成年人的失业率分别为 12.8% 和 4.4%。此外，在 76% 以上的有数据的国家，10 名青年中有 1 名以上既不在教育系统中也没工作。在将近 70% 的有数据的国家，青年妇女比青年男子更可能属于这一类别。
- 虽然 5 至 17 岁正在工作的儿童人数已经从 2000 年的 2.46 亿下降至 2012 年的 1.68 亿，童工仍然是一个令人关切的严重问题。一半以上的童工(8 500 万儿童)参加危险工作，其中 59% 在农业部门工作。女童比男童取得更多进展，女童工人数在 2000-2012 年期间下降了 40%，而男童工人数下降了 25%。
- 获得金融服务使个人和公司能够管理收入的变动、处理波动的现金流、积累资产和进行生产性投资。2010 年至 2015 年，在世界范围通过自动取款机获得金融服务增加了 55%。在同一期间商业银行分支增长了 5%，其增长率较低说明以数字方式获得金融服务的机会增加。在全球范围内，2015 年每 100 000 名成人有 60 个自动取款机和 17 个商业银行的分支机构。2011 至 2014 年，7 亿成年人成为新账户持有人，并且在金融机构有账户的成年人比例从 51% 增至 61%。
- 贸易援助在 2014 年略有下降之后，在 2015 年实际增加了 5.4%，达到 539 亿美元，原因是为支持银行业和农业对贸易相关基础设施和进一步

增长的承付款有所恢复。对最不发达国家承诺的贸易援助在 2015 年增加了 43 亿美元，总额达到 172 亿。强化综合框架是一个专用于这些国家的贸易援助方案，其第二阶段于 2016 年开始，并将持续到 2022 年。对该框架的捐助方承付款 2016 年达 5 530 万美元，其中 1 730 万美元已经支付给信托基金。

## 目标 9. 建造具备抵御灾害能力的基础设施，促进具有包容性的可持续工业化，推动创新

13. 虽然在制造业产出和就业方面取得稳步进展，但需要不断向最不发达国家进行投资，以建设所需的基础设施并确保到 2030 年这些国家实现工业在国内生产总值中所占比例翻一番。

- 高效的运输服务能创造就业机会和财富，推动经济发展。2015 年，空运对全球经济的影响(包括直接和间接影响)估计为 2.7 万亿美元，相当于全球国内生产总值的 3.5%。最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家的航空旅行和货运量要少得多，每一国家组仅占全球总数的 1%至 2.7%。
- 制造业是经济发展、就业和社会稳定的首要推动因素。在全球范围内，制造业增值占国内生产总值的比例从 2005 年的 15.3%上升至 2016 年的 16.2%。2016 年，欧洲和北美的人均制造业增值为 4 621 美元，相比之下，最不发达国家的这一数字约为 100 美元。
- 由于许多国家转向效率更高、耗费能源更少的工业，他们的每单位制造业增值二氧化碳排放量在普遍下降。从 2000 年到 2014 年，欧洲和北美的二氧化碳排放强度降低了 36%。全部 10 个最大制造业国家的二氧化碳排放强度都有所下降。然而，这些令人鼓舞的趋势没有在全球排放强度水平中得到体现，原因是全球制造业增值中的一大部分转移到了排放强度水平普遍较高的国家。
- 2014 年，用于研究和开发的投资占全球国内生产总值的 1.7%，而在 2000 年只占 1.5%。2014 年，世界范围内每百万居民中有 1 098 名研究人员，其中最不发达国家为 63 名，欧洲和北美为 3 500 名。
- 2015 年，用于发展中国家经济基础设施的官方发展援助达到 570 亿美元，自 2010 年以来按实际价值计算增长了 32%。主要受援部门为运输和能源(各 190 亿美元)。
- 制造业正越来越多地转向技术更为复杂的产品。虽然中高技术产品继续在工业化经济体的制成品生产中占主导地位(贡献约 80%的制造业总产出)，最不发达国家的这一比例却几乎不到 10%。
- 移动电话服务迅速普及，使得以前互不连通地区的居民能够加入全球信息社会。2016 年，移动蜂窝信号覆盖了 95%的世界人口和 85%的最不发达国家人口。

## 目标 10. 减少国家内部和国家之间的不平等

14. 减少国家内部和国家之间的不平等，进展情况参差不齐。仍然需要在国际经济和金融机构的决策论坛上加强发展中国家的声音。此外，虽然汇款可以成为国际移民工人原籍国家和社区的生命线，但高昂的汇款成本却依然在削减这种惠益。

- 从 2008 年到 2013 年，在提供数据的 83 个国家(占世界人口的四分之三)中的 49 个，最贫穷的 40% 人口的人均收入或消费状况改善速度高于全国平均速度。
- 国际货币基金组织通过其近期的配额改革提高了发展中国家(根据 M49 分类办法，定义是位于发展中区域的国家)的表决权比例，从 2010 年的 33% 提高至 2016 年的 37%。这一提高仍低于发展中国家在成员总数中所占的 74% 这一比例。虽然世界银行 2010 年的改革仍在实施中，这一努力却未能改变发展中国家自 2000 年以来在国际复兴开发银行所占的 38% 表决权比例。
- 给予最不发达国家和发展中国家出口商品的免税待遇和优惠准入条件得到了扩大。从 2005 年到 2015 年，发展中国家产品免税待遇的关税细目全球覆盖比例从 41% 上升到 50%；对于最不发达国家产品，这一比例从 49% 上升至 65%。
- 最不发达国家和小岛屿发展中国家仍然需要更多的援助，以确保他们能够分享可持续发展带来的惠益。2015 年，流入最不发达国家和小岛屿发展中国家的资源总额分别为 480 亿美元和 60 亿美元。8 个捐助国达到了将 0.15% 的国民总收入作为官方发展援助提供给最不发达国家的目标。
- 国际移民工人汇款带来的惠益因汇款成本普遍较高而有所减少。平均而言，邮局和汇款运营商收取占汇款数额的 6% 的费用，商业银行收取 11%。两者都大大高于 3% 的目标。新技术和改进过的技术，诸如预付费卡和移动运营商，降低了寄钱回家的费用(2% 至 4%)，但尚未普及或用于许多汇款渠道。

## 目标 11. 建设包容、安全、有抵御灾害能力和可持续的城市和人类住区

15. 最近几十年，世界经历了前所未有的城市增长。2015 年，将近 40 亿人(占世界人口的 54%)生活在城市；到 2030 年，这一数字预计将上升至约 50 亿。迅速的城市化带来了巨大的挑战，包括贫民窟居住者人数不断增加、空气污染加剧、基本服务和基础设施不足以及城市无序扩张，这也使城市更加易受灾害影响。需要进行更好的城市规划和管理，以使世界上的城市空间更加包容、安全、有抵御灾害能力和可持续。截至 2017 年 5 月，149 个国家正在制订国家级城市政策。

- 发展中国家的城市人口中，生活在贫民窟的人口比例从 2000 年的 39% 下降到 2014 年的 30%。尽管取得一些成绩，但生活在贫民窟的城市居

民绝对人数仍在上升，部分原因是城市化加速、人口增长和缺乏适当的土地和住房政策。2014年，估计有8.80亿城市居民生活在贫民窟条件中，相比之下，2000年的这一数字是7.92亿。

- 随着越来越多的人迁往城市地区，城市往往会扩大其地域界限以容纳新居民。从2000年到2015年，在世界上所有区域，市区土地的扩张速度都高于城市人口的增长速度。因此，随着城市规模的不断扩大，城市的人口密度越来越低，城市无序扩张正在提出挑战，需要更加可持续的城市发展模式。
- 固体废物的安全清除和管理是最重要的城市环境服务之一。未收集的固体废物堵塞排水沟，导致洪水并可能造成水传播疾病的蔓延。根据2009年至2013年来自101个国家的城市的数据，65%的城市人口接受城市废物收集服务。
- 空气污染是一项重要的环境健康风险。2014年，十分之九的城市居民呼吸着不符合世卫组织安全标准的空气。

## 目标 12. 采用可持续的消费和生产模式

16. 若要实现目标 12，则需要建立纳入国家和部门计划的强有力的可持续消费和生产国家框架、可持续的业务做法和消费者行为，并遵守关于危险化学品和废物管理的国际准则。

- 将经济增长与自然资源利用脱钩，是可持续发展的基础。然而，全球数据显示趋势正在日益恶化：从2000年到2010年，每单位国内生产总值的国内材料消费(经济过程中使用的自然资源总量)从1.2公斤增加到1.3公斤。同一期间，国内材料消费总量也从487亿吨增加到710亿吨。增加的部分原因是全球尤其是东亚的自然资源使用量增加。
- 在多边环境协定的主持下，各国继续应对与空气、土壤和水污染以及接触有毒化学品有关的挑战。几乎所有联合国会员国都至少加入了一项公约。根据这些公约规定的义务，请各国定期报告与危险废物、持久性有机污染物和消耗臭氧物质有关的数据和资料。然而，从2010年到2014年，《控制危险废物越境转移及其处置巴塞尔公约》、《关于在国际贸易中对某些危险化学品和农药采用事先知情同意程序的鹿特丹公约》和《关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约》的缔约方中，按要求提供数据和资料的分别只占总数的57%、71%和51%。《关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书》的所有缔约方都进行了报告。

## 目标 13. 采取紧急行动应对气候变化及其影响

17. 气象组织(世界气象组织)《2016年全球气候状况声明》显示，2016年全球继续变暖，温度高于工业化前水平约1.1摄氏度，创下新纪录。干旱状况发生在全球大部分地区，厄尔尼诺现象使得这种状况恶化。在该声明中，气象组织还指出，全球海冰范围在2016年减少至414万平方公里，是有记录以来的第二最低值。

该年的大气二氧化碳浓度也达到了创纪录的百万分之 400。减轻气候变化及其影响，需要利用 2016 年 11 月 4 日生效的关于气候变化的《巴黎协定》所取得的势头。需要作出更大的努力来建立抵御力并限制气候相关的灾害和自然灾害。

- 预计《巴黎协定》缔约方将编制、通报并保持连续的国家自主贡献。国家自主贡献反映了各国官方对气候变化的应对和对全球气候行动的贡献。截至 2017 年 4 月 20 日，143 个缔约方批准了《巴黎协定》，其中 137 个缔约方(136 个国家和欧洲联盟委员会)向联合国气候变化框架公约秘书处通报了其首批国家自主贡献。
- 截至 2017 年 4 月 20 日，7 个发展中国家成功完成并首次提交了国家适应计划，以应对气候变化。
- 发达国家承诺，到 2020 年实现每年共同调集 1 000 亿美元以满足发展中国家的气候相关需求，并将这一支持水平保持到 2025 年。为绿色气候基金调集资源的初步努力筹集到 103 亿美元，并强烈敦促发达国家缔约方加大财政支助力度。
- 尽管在实施减少灾害风险战略方面取得进展，但自然灾害造成的死亡人数继续上升。从 1990 年到 2015 年，有 160 多万人死于国际上报告的自然灾害。
- 许多国家已开始执行国家和地方减少灾害风险战略。2014 年至 2015 年，大多数提供报告的国家表示，环境影响评估、保护区立法、气候变化适应项目和方案以及统筹规划在减少潜在风险因素方面发挥重要作用。

#### 目标 14. 养护和可持续利用海洋和海洋资源以促进可持续发展

18. 气候变化(包括海洋酸化)、过度捕捞和海洋污染造成的不利影响日益严重，正在危及保护世界部分海洋地区的工作近来取得的成果。

- 全球趋势表明，污染和富营养化(水中营养物质过量，通常是由于土地流失造成植物密集生长和动物缺氧死亡)导致沿海水域持续恶化。在跨界水域评估方案评估的 63 个大型海洋生态系统中，16%的生态系统处于沿海富营养化的“高”或“最高”风险类别。这些生态系统主要位于西欧、南亚、东亚和墨西哥湾。
- 海洋酸化与水体碳化学变化密切相关，这种变化可能导致许多海洋物种(如造礁珊瑚和带壳软体动物)的壳和骨骼发生明显弱化。对世界各地开阔洋和沿海地点海洋酸度的研究表明，目前的水平往往超出工业化前的范围。
- 过度捕捞会降低食品产量、损害生态系统的运作并减少生物多样性。世界海洋鱼类中，处于生物学可持续状态的比例已从 1974 年的 90% 下降到 2013 年的 68.6%。然而，这一趋势在 2008 年至 2013 年放缓，似乎已经趋于稳定。

- 小规模渔业面临诸多挑战。对此，在了一项涉及 92 个国家和欧洲联盟的调查中，约 70% 的答卷者表示已提出或制订专门针对小规模渔业的规章、政策、法律、计划或战略。
- 在得到有效管理和充足资源的情况下，海洋保护区是重要的海洋生命保障机制。2017 年，保护区覆盖了 13.2% 的国家管辖范围以内海洋环境(距海岸不超过 200 海里)，0.25% 的国家管辖范围以外海洋环境，以及 5.3% 的全球海洋面积。

## 目标 15. 保护、恢复和促进可持续利用陆地生态系统，可持续管理森林，防治荒漠化，制止和扭转土地退化，遏制生物多样性的丧失

19. 保护和可持续地使用地球陆地物种和生态系统的进展情况不平衡。森林丧失速度已经放缓，森林可持续管理和保护生物多样性重要地区的工作继续得到改善。然而，土地生产力下降、生物多样性的丧失以及偷猎和贩运野生生物的趋势仍然令人严重关切。

- 森林净丧失量持续放缓，每公顷森林生物量保持稳定。更多的森林得到保护，长期管理计划和自愿认证覆盖的地区有所增加。从 2010 年到 2015 年，全球森林面积年净丧失量不到 1990 年代的一半。森林覆盖的土地面积比例从 1990 年的 31.6% 下降到 2010 年的 30.8%，再到 2015 年的 30.6%。
- 目前有 15% 的土地得到保护，但这并没有涵盖所有的生物多样性重要地区。保护生物多样性关键地区，是加强自然资源管理和生物多样性养护所必需的。从 2000 年到 2017 年，保护区对陆地、淡水和山区生物多样性关键地区的全球平均覆盖率分别从 35% 提高至 47%、从 32% 提高至 43% 和从 39% 提高至 49%。
- 截至 2017 年，全球 76% 的山区覆盖有某种形式的绿色植被，包括森林、灌木、草和作物。山区绿色覆盖率最低的是中亚(31%)，最高的是大洋洲(不包括澳大利亚和新西兰)(98%)。
- 从 1998 年到 2013 年，大约五分之一的地球植被覆盖面积表现出生产力持续下降的趋势。南美洲和非洲受影响最严重，在一些情况下，已进入后期的土地退化正在导致旱地荒漠化，特别是草地和牧场。土地和土壤退化破坏了所有国家的安全和发展。通过可持续土地管理来扭转土地退化和荒漠化的影响，对于改善目前遭受威胁的十多亿人口的生活和生计是至关重要的。
- 根据红色名录指数，生物多样性的丧失仍在以惊人的速度发生。由于气候变化和当地影响造成的威胁日益增加，在所有评估种群中，珊瑚的灭绝风险增加速度最快。壶菌病是另一个令人担忧的问题，这种病正在毁灭许多两栖物种，并增加其灭绝风险。
- 偷猎和贩运野生生物仍然在阻碍养护工作。野生生物非法市场非常复杂，受到快速波动的影响。在国际社会能够作出反应之前，对特定野

生生物产品的需求可能迅速增长。2013 年，象牙、红木和犀牛角占野生生物和木材产品没收总数的 60% 以上。

- 全球社会致力于养护生物多样性。两项国际协定旨在以公正和公平的方式分享利用遗传资源所产生的惠益。截至 2017 年 4 月，144 个国家批准了《粮食和农业植物遗传资源国际条约》，96 个国家批准了《关于获取遗传资源以及公正公平分享利用遗传资源所产生惠益的名古屋议定书》。
- 2015 年，支持生物多样性的双边官方发展援助达到 88 亿美元，按实际价值计算比 2014 年增长 39%。

## 目标 16. 创建和平、包容的社会以促进可持续发展，让所有人都能诉诸司法，在各级建立有效、负责和包容的机构

20. 近年来，暴力冲突有所增加，而杀人案数量缓慢下降，世界各地的更多公民更容易诉诸司法。一些高强度武装冲突正在造成大量平民伤亡。在区域内部和各区域间，促进和平与正义以及建立有效、负责和包容的机构的进展情况仍然不平衡。

- 2015 年，世界各地每 10 万人中有 5.2 至 6.7 人成为故意杀人案的受害者。虽然过去十年凶杀率下降，但一些拉丁美洲、撒哈拉以南非洲和亚洲国家的人民却面临更高的故意谋杀风险。
- 各种形式的暴力侵害儿童行为仍然存在，包括依赖体罚和心理侵害的管教措施。在有 2005 年至 2016 年数据的 76 个国家(大部分是发展中国家)中，约有十分之八的 1 至 14 岁儿童经常遭受某种形式的心理侵害和(或)体罚。
- 各国在发现人口贩运受害人方面取得了扎实进展，这表现在过去十年发现的受害人人数的增加。在全球范围内，2014 年查明的人口贩运受害人中，妇女和女童人数多于男子和男童。然而，妇女和女童所占比例缓慢下降，从 2004 年的 84% 降至 2014 年的 71%。用于性剥削的人口贩运受害人比例下降，用于强迫劳动的比例上升。2014 年发现的所有人口贩运受害人中大约有 28% 是儿童，女童人数高于男童(在受害人总数中分别占 20% 和 8%)。
- 性暴力可能是最令人不安的侵犯儿童权利行为之一。报告不足和缺乏可比数据限制了对问题的全面了解。在有数据的 35 个中、低收入国家中，18 至 29 岁妇女在 18 岁之前第一次遭受性暴力的比例从 0% 到 16% 不一。
- 审前羁押率情况表明，法治和诉诸司法机会方面进展缓慢。在全球范围内，未经判刑而被羁押的囚犯人数占总囚犯人数的比例几乎没有变化，2003 年至 2005 年为 32%，2013-2015 年为 31%，这表明在加强司法系统以公平透明方式处理和审判被告的能力方面没有取得实质性进展。
- 规章和程序不透明、繁琐且效率低下，为腐败官员攫取贿赂或非正式收入提供了机会。2015 年，全球超过 18% 的公司报告，至少收到一份支付贿赂的请求。低收入国家和中等偏下收入国家的这一比例为 25%，而高收入国家为 4%。

- 为了给发展提供坚实的基础，政府预算应当全面、透明和符合现实。虽然将近三分之二的国家的支出只占其最初国家预算的 10% 以内，但超过七分之一的国家却至少偏离 15%。然而，预算可靠性随着时间的推移有所改善，约有十分之八的南亚、东亚和太平洋地区国家的情况得到改善。
- 若要维护个体权利并使每个人都能诉诸司法和获得社会服务，出生登记是第一步。虽然许多区域已实现普遍或近乎普遍的出生登记，但根据 2010 年至 2016 年的现有国家数据，全球平均水平只有 71%。在撒哈拉以南非洲，所有 5 岁以下儿童中只有不到一半(46%)进行了出生登记。
- 要求信息自由的立法稳步增加，但这些法律的执行工作却缓慢或效率低下，这仍然令人关切。已有 110 多个国家通过了信息自由立法和政策。然而，专家评估表明，其中 47 个国家没有在法律中明确规定这一权利的例外情况，而另外 47 个国家没有就公共教育作出充足的规定。
- 独立的国家人权机构在确保各国履行人权义务和不让任何一个人掉队方面发挥重要作用。到 2016 年底，37% 的国家拥有符合国际商定标准(《巴黎原则》)国家人权机构，57% 的国家进行了合规性同行评审。

## 目标 17. 加强执行手段，重振可持续发展全球伙伴关系

21. 尽管取得了一些积极的进展，但需要更坚定地致力于伙伴关系与合作才能实现可持续发展目标。这项努力将需要实现连贯的政策、为各级和所有行为体的可持续发展建立有利环境以及重振可持续发展全球伙伴关系。

### 筹资

- 2016 年，经济合作与发展组织发展援助委员会成员国提供的官方发展援助净额按实际价值计算增加了 8.9%，达到 1 426 亿美元，创下新高。官方发展援助占成员国国民总收入的百分比为 0.32%，高于 2015 年的 0.30%。援助在捐助国的难民的费用上升，提高了总额。但即使不考虑难民费用，援助也增加了 7.1%。2016 年，继丹麦、卢森堡、挪威、瑞典和联合王国这五个国家之后，德国也实现了使其官方发展援助占国民总收入 0.7% 或以上的联合国目标。
- 国际移民以个人转移和雇员报酬形式向其母国发送的汇款对个体家庭、社区和国家产生深刻影响。根据最新估计，2016 年国际侨汇总额达 5 750 亿美元，其中 75%(4 290 亿美元)流向发展中国家。

### 信息和通信技术

- 发展中世界的大部分地区仍在很大程度上负担不起也无法获得固定宽带服务。2016 年，发达区域的固定宽带普及率达到 30%，但在发展中区域和最不发达国家分别仅为 8.2% 和 0.8%。发达区域的上网人口比例为 80%，而发展中区域为 40%，最不发达国家为 15%。2016 年，全球妇女互联网用户普及率比男性低 12%。最不发达国家的性别差距更大，达到 31%。



## 能力建设

- 2015 年，用于能力建设和国家规划的官方发展援助总额达到 210 亿美元。这一数额占部门可分配援助总额的 19%，这一比例自 2010 年以来一直保持稳定。在这一总额中，撒哈拉以南非洲获得 56 亿美元，南亚和中亚获得 42 亿美元。获得援助的主要是公共行政、环境和能源部门，其所获援助总额为 82 亿美元。

## 贸易

- 在过去 15 年中，发展中区域在国际贸易中所占的比例越来越大，其世界商品出口中的份额从 2001 年的 31.1% 上升至 2015 年的 44.6%。此外，相对于世界其他区域，发展中区域总体上保持贸易顺差。然而，最不发达国家在世界商品出口中的份额从 2011 年的 1.1% 下降至 2015 年的 0.9%。这一变化在很大程度上可归咎于商品价格下降。
- 2015 年，发达国家对来自最不发达国家的进口商品适用的平均关税保持稳定，农产品为 0.9%，服装为 6.5%，纺织品为 3.2%。发达国家对来自发展中国家的进口商品适用的平均关税在 2015 年也大体维持不变。

## 系统性问题

- 2016 年，125 个国家参与国家牵头的发展实效监测，这证明他们致力于加强可持续发展目标执行工作和多利益攸关方伙伴关系；其中，54 个国家报告在实现这些承诺方面取得总体进展。2016 年，在确定捐助国支持的新干预措施中的 83% 时，使用了各国自己的成果框架。

## 数据、监测和问责

- 2016 年，提供信息的国家或地区中，超过一半(154 个国家中的 81 个)正在执行国家统计计划。然而，83 个提供相关数据的国家或地区中，只有 37 个遵循 10 项官方统计基本原则制定了国家统计立法。
- 2014 年，发展中国家获得了 3.38 亿美元的财政支助用于统计。虽然这一数额相比 2010 年增加近 2.9%，但只占官方发展援助总额的 0.18%。为了满足可持续发展目标的数据要求，发展中国家每年需要从国内和捐助方来源获得约 10 亿美元的统计支助。
- 人口和住房普查是制订、执行和监测发展政策和方案所需的分类数据的主要来源。在 2007 年至 2016 年的 10 年期间，全球 89% 的国家或地区进行了至少一次人口和住房普查，而 25 个国家或地区没有这种基本数据来源。
- 2010 年至 2015 年期间，全世界超过一半(56%)的国家或地区(246 个国家中的 138 个)的出生登记数据覆盖率达到至少 90%。在撒哈拉以南非洲，53 个国家中只有 8 个达到了这一覆盖率水平。同一期间，144 个国家或地区(占总数的 59%)的死亡登记数据覆盖率达到至少 75%。在撒哈拉以南非洲，53 个国家中只有 9 个达到了这一标准。即使在有民事登记制度发挥正常的国家，出生和死亡登记的覆盖率和生命统计数据的完整报告仍是一项挑战。