



**Генеральная Ассамблея  
Экономический  
и Социальный Совет**

Distr.: General  
27 April 2023  
Russian  
Original: English

Генеральная Ассамблея  
Семьдесят восьмая сессия  
Пункт 19 первоначального перечня\*  
Устойчивое развитие

**Экономический и Социальный Совет  
Сессия 2023 года**  
25 июля 2022 года — 26 июля 2023 года  
Пункты 5 а) и 6 повестки дня

**Этап заседаний высокого уровня: этап  
заседаний на уровне министров  
политического форума высокого уровня  
по устойчивому развитию, созываемого  
под эгидой Экономического и  
Социального Совета**

**Политический форум высокого уровня по  
устойчивому развитию, созываемый под  
эгидой Экономического и Социального  
Совета**

**Ход достижения целей в области устойчивого развития:  
на пути к выработке плана спасения людей и планеты**

**Доклад Генерального секретаря (специальный выпуск)**

*Резюме*

Настоящий доклад о ходе достижения целей в области устойчивого развития представляется в ответ на резолюцию 70/1 Генеральной Ассамблеи, озаглавленную «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года». В этом специальном выпуске доклада, представляемом в момент, когда мы находимся на полпути к 2030 году, приводится обновленная информация о достигнутом с 2015 года прогрессе, оцениваемом на базе системы глобальных показателей достижения целей в области устойчивого развития. В докладе Генеральный секретарь констатирует, что в отношении многих целей отставание от графика составляет от умеренного до серьезного, и предлагает на рассмотрение государств-членов в преддверии Саммита по целям в области устойчивого развития пять основных рекомендаций по устранению отставания от графика и ускорению хода достижения этих целей в период с настоящего момента до 2030 года.

\* A/78/50.



## **I. Выполнение обещания — под угрозой**

1. Никто не будет забыт. Этот основополагающий принцип Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года представляет собой совместное обещание всех стран сообща работать над обеспечением прав и благополучия каждого человека на здоровой, процветающей планете. Но сейчас, когда мы находимся на полпути к 2030 году, выполнение этого обещания оказалось под угрозой. Цели в области устойчивого развития уже скрываются из виду — а с ними исчезают и надежда, и права нынешнего и будущих поколений. Необходимо добиться фундаментального изменения — в приверженности, солидарности, финансировании и практических действиях — для того, чтобы вывести мир на лучший путь. И сделать это нужно прямо сейчас.

2. Мы можем добиться большего, и в моменты серьезных испытаний человечество всегда находило выход из положения. Сейчас как раз один из таких моментов. Саммит по целям в области устойчивого развития, который состоится в сентябре 2023 года, должен стать настоящим поворотным моментом. Он должен стать генератором политических обязательств и прорывов, в которых отчаянно нуждается наш мир. Он должен исправить историческую несправедливость, лежащую в основе международной финансовой системы, с тем чтобы дать наиболее уязвимым странам и слоям населения справедливый шанс на лучшее будущее. Он должен принять план спасения людей и планеты.

### **A. Выполнение обязательств: наше положение на полпути к 2030 году**

3. Усилия, предпринятые сразу же после принятия целей в области устойчивого развития, позволили добиться некоторых благоприятных тенденций. Показатели крайней нищеты и детской смертности продолжали снижаться. Были достигнуты успехи в борьбе с такими заболеваниями, как ВИЧ и гепатит. В выполнении некоторых задач достижения гендерного равенства отмечалась положительная динамика. Доступ к электроэнергии в беднейших странах расширился, а доля энергии из возобновляемых источников в энергобалансе росла. Уровень безработицы в мире вернулся к значениям, не наблюдавшимся с начала финансового кризиса 2008 года. За пять лет доля вод под национальной юрисдикцией, относящихся к морским охраняемым районам, увеличилась более чем вдвое. Но теперь стало очевидно, что слишком большая часть этих достижений была нестабильной, а темпы прогресса по большинству направлений — слишком низкими. За последние три года пандемия COVID-19, война на Украине и климатические бедствия привели к замедлению и без того неустойчивого прогресса.

4. Пора бить тревогу. Сейчас, когда мы находимся на полпути к 2030 году, достижение целей в области устойчивого развития сталкивается с серьезными проблемами. Предварительная оценка выполнения примерно 140 задач, по которым имеются данные, показывает, что только около 12 процентов из них выполняются по графику; в более чем половине случаев, хотя и отмечается определенный прогресс, отставание от графика составляет от умеренного до серьезного; а примерно в 30 процентах либо не наблюдается никаких изменений, либо наблюдается регресс ниже базового уровня 2015 года.

5. При сохранении нынешних тенденций в 2030 году в условиях крайней нищеты будут по-прежнему жить 575 миллионов человек и только около трети стран выполнят задачу снизить уровень бедности в стране наполовину. Шокирующий факт: доля голодающих в мире вернулась к уровню, не наблюдавшемуся с 2005 года, а цены на продовольствие остаются выше в большем числе

стран, чем в период 2015–2019 годов. Судя по тому, как идут дела, для устранения гендерных разрывов в правовой защите и отмены дискриминационных законов потребуется 286 лет. А в области образования последствия многолетнего недоинвестирования и потери в обучении таковы, что к 2030 году около 84 миллионов детей не будут посещать школу, а 300 миллионов детей или молодых людей, посещающих школу, закончат обучение, так и не научившись читать и писать.

6. Однако самым наглядным примером близорукости существующих экономических и политических систем является все большая эскалация войны с природой. И без того ограниченная возможность удержать повышение глобальной температуры в пределах 1,5 градуса Цельсия, избежать наихудших последствий климатического кризиса и обеспечить климатическую справедливость для людей, сообществ и стран, находящихся на переднем крае борьбы с изменением климата, быстро закрывается. Концентрация углекислого газа продолжает расти — до уровня, невиданного в последние 2 миллиона лет. При нынешних темпах прогресса в 2030 году возобновляемые источники энергии по-прежнему будут обеспечивать лишь малую часть энергоснабжения, около 660 миллионов человек останутся без электричества, а почти 2 миллиарда человек будут продолжать пользоваться неэкологичными видами топлива и технологиями приготовления пищи. Наши жизнь и здоровье во многом зависят от природы, однако на то, чтобы остановить процесс обезлесения, может потребоваться еще 25 лет, а огромному числу видов во всем мире грозит вымирание.

7. Недостаточный прогресс в достижении целей в области устойчивого развития отмечается повсеместно, но совершенно очевидно, что основная тяжесть последствий нашего коллективного провала ложится на плечи развивающихся стран и самых бедных и уязвимых слоев населения в мире. Это прямой результат глобальной несправедливости, которая возникла сотни лет назад, но не изжита и по сей день. В результате взаимоусиливающего воздействия изменения климата, пандемии COVID-19 и проявлений экономической несправедливости у многих развивающихся стран остается все меньше возможностей и еще меньше ресурсов для воплощения целей в области устойчивого развития в жизнь.

## **В. Прорыв к лучшему будущему для всех**

8. Мы не можем просто продолжать делать то же, что и раньше, и рассчитывать при этом на иной результат. Мы не можем сохранять морально обанкротившуюся финансовую систему и ожидать от развивающихся стран достижения целей, которых развитые страны достигли с гораздо меньшими ограничениями. В Повестке дня на 2030 год говорится, что нынешнее поколение может стать первым, которому удастся покончить с нищетой, и последним, которое имеет шанс спасти планету. Эта высшая цель все еще достижима, но лишь при условии беспрецедентных усилий со стороны правительств отдельных стран, возрожденной приверженности всего международного сообщества общей цели и формирования глобального альянса в поддержку действий по достижению целей в области устойчивого развития, объединяющего деловые круги, гражданское общество, научное сообщество, молодежь, местные власти и т.д. Для этого требуется, чтобы в сентябре мы собрались вместе для выработки плана спасения людей и планеты.

9. На основании данных, представленных в «Докладе об устойчивом развитии в мире», и уроков, извлеченных после 2015 года, в настоящем докладе вашему вниманию предлагается ряд неотложных мер в пяти ключевых областях.

10. **Во-первых, я настоятельно призываю глав государств и правительств подтвердить приверженность осуществлению в ближайшие семь лет ускоренных, поступательных и преобразующих действий — как на национальном, так и на международном уровне — для выполнения обязательств, закрепленных в целях в области устойчивого развития.**

11. Это требует укрепления социальной сплоченности для обеспечения достоинства, возможностей и прав для всех, а также переориентации экономики посредством осуществления преобразований, направленных на ее экологизацию и цифровизацию, и перехода на более устойчивую к потрясениям траекторию развития, совместимую с предусмотренной в Парижском соглашении целью удерживать повышение глобальной температуры в пределах 1,5 градуса Цельсия. Это требует принятия обязательства, лишь единожды выпадающего на долю поколения, реорганизовать международную финансово-экономическую систему таким образом, чтобы она отвечала вызовам сегодняшнего дня, а не реалиям 1940-х годов, а также обеспечения беспрецедентного сотрудничества между членами Группы двадцати и оказания всем развивающимся странам помощи в продвижении к достижению целей в области устойчивого развития и борьбе с изменением климата.

12. Я рекомендую государствам-членам в ходе Саммита по целям в области устойчивого развития принять амбициозную и рассчитанную на перспективу политическую декларацию и взять на себя глобальные и национальные обязательства по преобразованию целей.

13. **Во-вторых, я призываю правительства предложить конкретные, комплексные и адресные стратегии и практические меры по ликвидации нищеты, уменьшению неравенства и прекращению войны с природой, уделив при этом особое внимание продвижению прав женщин и девочек и расширению возможностей наиболее уязвимых слоев населения.**

14. Это означает следующее: наполнить смыслом обязательство обеспечить, чтобы никто не был забыт, путем расширения охвата минимальным уровнем социальной защиты и доступа к основным услугам; создать рабочие места в сфере ухода, цифровой и «зеленой» экономике; безотлагательно преодолеть глубокий кризис в образовании; активизировать действия в поддержку гендерного равенства, используя для преодоления разрывов цифровые технологии; содействовать интеграции лиц, перемещенных в результате кризисов; и решить проблему изоляции маргинализированных групп, таких как люди с инвалидностью.

15. Я также настоятельно призываю лидеров принять мою программу ускоренных действий по борьбе с изменением климата в целях осуществления справедливой революции в области освоения возобновляемых источников энергии и гарантирования климатической справедливости для тех, кто находится на переднем крае климатического кризиса. Мы также должны выполнить Куньминско-Монреальскую глобальную рамочную программу в области биоразнообразия, работать над дальнейшим снижением рисков бедствий и создавать устойчивые интегрированные системы обеспечения продовольствием, водоснабжения и санитарии, гарантируя при этом всем людям реальное право на здоровую окружающую среду.

16. **В-третьих, я настоятельно призываю правительства укреплять национальный и субнациональный потенциал, подотчетность и государственные учреждения для ускорения прогресса в достижении целей в области устойчивого развития.**

17. Достижению целей в области устойчивого развития должно отводиться центральное место в процессах национального планирования, деятельности надзорных механизмов и государственных бюджетах. Необходимы крупные инвестиции для укрепления потенциала государственного сектора и создания соответствующей цифровой инфраструктуры. Местные и субнациональные органы власти должны быть наделены полномочиями и пользоваться поддержкой, чтобы довести процесс достижения целей в области развития до низового уровня. Для приведения моделей управления частным сектором в соответствие с задачами в области устойчивого развития требуется эффективная нормативная база. Необходимо приложить дополнительные усилия для получения цифрового дивиденда и вывести на новый уровень мониторинг хода достижения этих целей, последующие действия и обзор достигнутых результатов, в том числе путем укрепления гражданского пространства и активизации вовлечения общественности в политику и процессы принятия решений.

**18. В-четвертых, для того чтобы развивающиеся страны могли добиться результатов в вышеуказанных областях, я настоятельно рекомендую международному сообществу подтвердить в сентябре этого года свою приверженность выполнению Аддис-Абебской программы действий и мобилизовать ресурсы и инвестиции, необходимые развивающимся странам, особенно тем, которые находятся в особой ситуации и испытывают повышенную уязвимость, для достижения целей в области устойчивого развития.**

19. В этой связи я рекомендую государствам-членам одобрить и выполнить план по стимулированию достижения целей в области устойчивого развития, предусматривающий выделение с сегодняшнего дня и до 2030 года порядка 500 млрд долл. США в год. Это требует немедленного принятия мер по а) решению проблемы высокой стоимости заимствования и растущих рисков долгового кризиса, в том числе путем конвертации долгов по краткосрочным кредитам, выданным по высоким ставкам, в задолженность по долгосрочным (более 30 лет) займам, выданным под более низкий процент; б) значительному увеличению доступного долгосрочного финансирования в целях развития, особенно через многосторонние банки развития и посредством перераспределения специальных прав заимствования и приведения всех финансовых потоков в соответствие с целями в области устойчивого развития; и с) расширению доступа всех нуждающихся стран к механизмам чрезвычайного финансирования.

20. Я также призываю государства-члены признать и рассмотреть необходимость кардинального реформирования международной финансовой архитектуры посредством проведения «нового Бреттон-Вудса», в том числе путем повышения роли и расширения участия развивающихся стран в управлении международными финансовыми учреждениями. Это крайне важно для обеспечения того, чтобы финансовая архитектура отвечала интересам всех развивающихся стран и гарантировала им неотложный доступ к безвозмездным субсидиям и долгосрочному льготному финансированию по мере их перехода к экономике, основанной на использовании возобновляемых источников энергии, устойчивой к изменению климата и обеспечивающей охват всех групп населения. Для этого необходимо извлечь уроки из недавних усилий по мобилизации частного финансирования, в том числе пересмотреть параметры приемлемого риска и критерии, используемые рейтинговыми агентствами, а также скорректировать политику и инструментарий.

**21. Наконец, я настоятельно призываю государства-члены содействовать дальнейшему укреплению системы развития Организации Объединенных Наций и наращивать потенциал многосторонней системы для решения возникающих проблем и устранения связанных с целями в области**

**устойчивого развития пробелов и недостатков в международной архитектуре, которые появились после 2015 года.**

22. Система развития Организации Объединенных Наций продолжает играть решающую роль в оказании странам содействия в реализации их национальных амбиций по достижению целей в области устойчивого развития. С 2015 года возможности, предлагаемые системой, значительно расширились благодаря проведению самых масштабных за несколько десятилетий реформ. Я буду продолжать работать с руководителями всех структур системы в целях дальнейшего расширения предлагаемых нами возможностей. Я настоятельно призываю государства-члены продолжать поддерживать вклад координаторов-резидентов и страновых групп Организации Объединенных Наций путем выполнения условий договоренностей о финансировании, обеспечения полного финансирования системы координаторов-резидентов и дальнейшего повышения капитализации Совместного фонда для достижения целей в области устойчивого развития.

23. Многие из предложений, изложенных в «Нашей общей повестке дня», уже способствуют ускорению хода достижения целей в области устойчивого развития. Я призываю государства-члены, руководствуясь обязательствами и указаниями, принятыми на Саммите по целям в области устойчивого развития, принять в ходе предстоящего Саммита будущего меры для достижения прогресса в других областях, имеющих особое значение для достижения этих целей, включая реформирование международной архитектуры, разработку показателей в дополнение к валовому внутреннему продукту (ВВП), укрепление цифрового сотрудничества, расширение участия молодежи в принятии решений, трансформацию образования, создание платформы на случай чрезвычайных ситуаций и продвижение новой повестки дня для мира. Необходимы также дополнительные меры по укреплению потенциала развивающихся стран в областях торговли и технологий, приведению правил глобальной торговли в соответствие с целями в области устойчивого развития и созданию более эффективных и действенных механизмов передачи технологий.

24. История показывает, что самые тяжкие испытания можно преодолеть благодаря решимости, солидарности, лидерству и стойкости человека. На смену разрушениям Второй мировой войны пришли новые формы солидарности и сотрудничества в рамках Организации Объединенных Наций и Плана Маршалла. Этот период характеризовался также достижениями в развитии глобальных систем определения местоположения, современных авиаперевозок и спутниковой связи, а также ускоренной деколонизацией. Предотвращение широкомасштабного голода и недоедания в 1960-е годы мобилизовало инвестиции в сельское хозяйство и «зеленую революцию». В числе других, более недавних, примеров можно привести глобальные меры по борьбе с ВИЧ/СПИДом и — отчасти — активизацию практических действий и мобилизацию сообществ для спасения жизней и сохранения источников средств к существованию во время пандемии COVID-19.

25. Эти результаты, отнюдь не предопределенные, стали возможны благодаря уникальному сочетанию цели, солидарности, изобретательности и технологий. В этот опасный момент от нас требуется дать столь же эффективный ответ, если мы собираемся выполнить обещание, данное в 2015 году.

## II. Сигнал тревоги: прогресс в достижении целей в области устойчивого развития на полпути к завершению

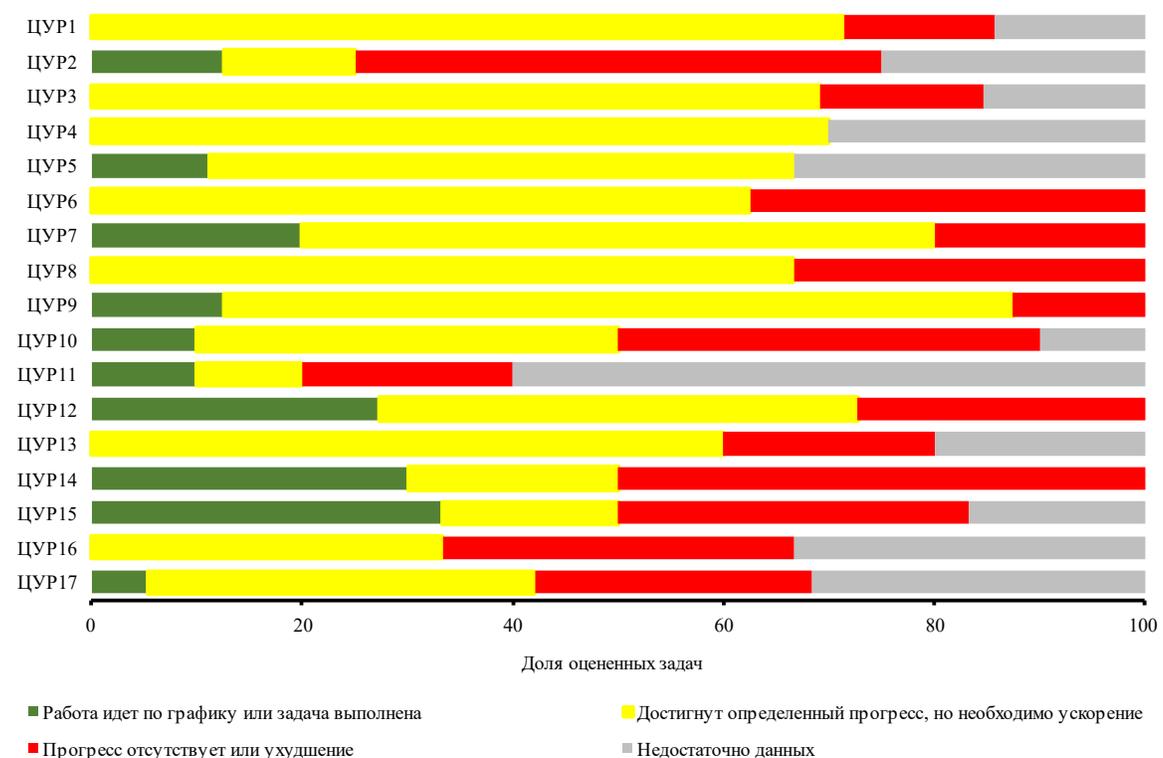
26. Сегодня, когда мы находимся на полпути к завершению срока выполнения Повестки дня на период до 2030 года, мир не укладывается в график достижения большинства целей в области устойчивого развития к 2030 году. В некоторых областях достигнут прогресс, однако в решении тревожно большой доли задач прогресс либо идет слишком медленно, либо вообще сменился регрессом.

27. В данном разделе представлен обзор хода достижения каждой цели с краткой оценкой выполнения отдельных задач. Глобальные и региональные данные и оценки по всем задачам и показателям, по которым имеется информация, приводятся в статистическом приложении<sup>1</sup>.

Рисунок I

### Оценка прогресса в достижении всех 17 целей в области устойчивого развития на основе оценок выполнения отдельных задач, 2023 год или последние данные

(В процентах)



28. Картина является неполной из-за хронических проблем с получением своевременных данных по всем 169 задачам. Несмотря на прогресс, достигнутый в улучшении данных для мониторинга целей в области развития (количество показателей, включенных в Глобальную базу данных по показателям достижения целей в области устойчивого развития, увеличилось со 115 в 2016 году до 225 в

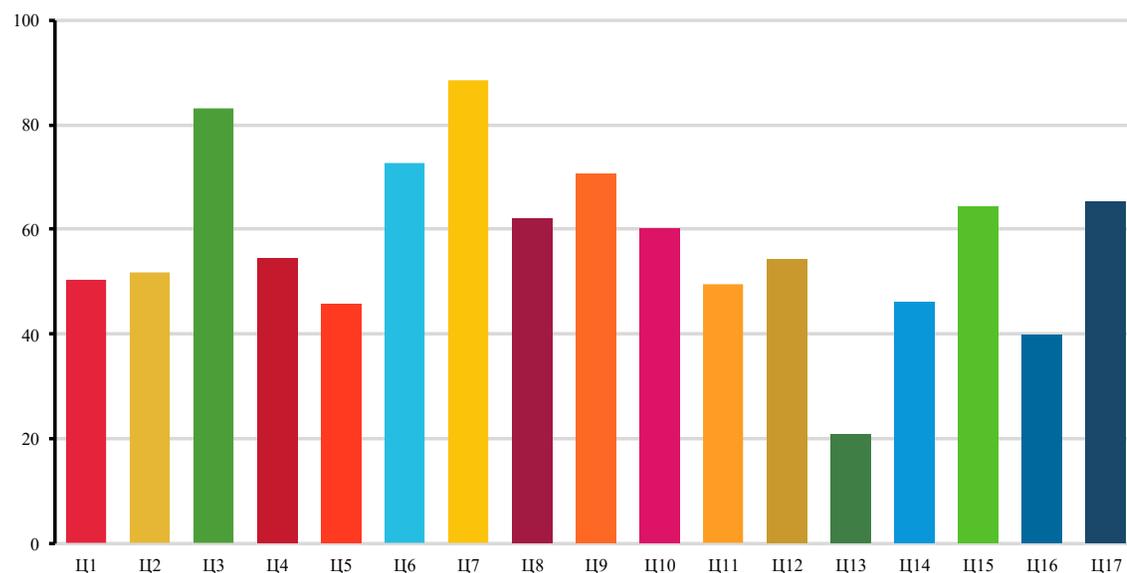
<sup>1</sup> Систему показателей, статистическое приложение к настоящему докладу и Глобальную базу данных по показателям достижения целей в области устойчивого развития см. по адресу URL: <https://unstats.un.org/sdgs>.

2022 году), по-прежнему сохраняются значительные пробелы в географическом охвате, своевременности и уровне дезагрегирования. Приведенная ниже диаграмма показывает, что по 9 из 17 целей только около половины из 193 стран или районов имеют сопоставимые на международном уровне данные с 2015 года и только около 21 процента стран имеют данные по цели 13 (Борьба с изменением климата). Около 8 процентов последних имеющихся данных относятся к 2023 году, 21 процент — к 2022 году и 54 процента — к 2021 и 2020 годам. В предстоящий период всем государствам-членам будут представлены страновые обзоры хода достижения целей в области устойчивого развития, а также обзор наличия данных о достижении этих целей в каждой стране. Устранение пробелов в данных для получения цифрового дивиденда будет одним из ключевых приоритетов системы Организации Объединенных Наций в преддверии Саммита по целям в области устойчивого развития и в последующий период.

Рисунок П

**Доля стран или районов, по которым имеются данные, датируемые периодом после 2015 года, в разбивке по целям**

(В процентах)



**Цель 1. Повсеместная ликвидация нищеты во всех ее формах**

29. С 2015 года темпы сокращения масштабов нищеты в мире уже начали замедляться. Затем последствия пандемии COVID-19 привели к тому, что продолжавшийся три десятилетия поступательный прогресс сменился регрессом: впервые за поколение число людей, живущих в крайней нищете, увеличилось. Восстановление после пандемии происходит медленно и неравномерно, поскольку в настоящее время мир сталкивается с многочисленными геополитическими, социально-экономическими и климатическими рисками. При сохранении нынешних тенденций в 2030 году в условиях крайней нищеты будут по-прежнему жить 575 миллионов человек (почти 7 процентов населения мира) по сравнению с 800 миллионами в 2015 году (или 10,8 процента). Ликвидировать крайнюю нищету будет особенно трудно в странах Африки к югу от Сахары и в районах, затронутых конфликтами. Несмотря на расширение охвата социальной защитой во время пандемии COVID-19, более 4 миллиардов человек во всем мире остаются полностью незащищенными. Для выполнения главного обязательства ликвидировать нищету

решающее значение имеют активизация усилий по расширению возможностей трудоустройства и охвата социальными услугами наиболее отверженных слоев населения и увеличение инвестиций, направляемых на эти цели.

- **Задача 1.1.** В 2020 году число людей, живущих в крайней нищете, которая в настоящее время определяется как проживание на сумму менее чем 2,15 долл. США на человека в день по паритету покупательной способности 2017 года, увеличилось в результате пандемии на миллионы человек. Доля населения, живущего в крайней нищете, выросла с 8,5 процента в 2019 году до 9,3 процента в 2020 году. Согласно текущим оценкам, на конец 2022 года число людей, которые по-прежнему живут в крайней нищете, может составить 8,4 процента населения мира, или до 670 миллионов человек, а к 2030 году этот показатель снизится до 575 миллионов человек — снижение менее чем на 30 процентов с 2015 года.
- **Задача 1.2.** Если исходить из исторических тенденций, то к 2030 году только треть стран снизят национальный уровень бедности наполовину по сравнению с 2015 годом.
- **Задача 1.3.** К 2020 году только 47 процентов населения мира были реально охвачены по меньшей мере одной из программ социальной защиты, предусматривающих выплату денежного пособия, что лишь незначительно превышает зафиксированный в 2015 году показатель в 45 процентов. Только 26 процентов детей в возрасте до 15 лет получали пособие по линии социальной защиты; только треть людей с тяжелой формой инвалидности во всем мире получали пособие по нетрудоспособности; только 35 процентов работников были застрахованы на случай производственной травмы; и только 18,6 процента безработных работников во всем мире были эффективно охвачены системами социальной защиты.
- **Задача 1.4.** Перераспределение государственных ресурсов в пользу основных услуг является одной из ключевых стратегических мер по сокращению масштабов нищеты и созданию более эффективной системы социальной защиты. Данные за 2021 год по 100 странам показывают, что в среднем по миру доля основных услуг в общих государственных расходах составляет около 53 процентов, при этом для стран с развитой экономикой средний показатель составляет 62 процента, а для стран с формирующимся рынком и развивающихся стран — 44 процента.



## **Цель 2. Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства**

30. Число людей, сталкивающихся с голодом и отсутствием продовольственной безопасности, растет с 2015 года, причем ситуация усугубляется пандемией, конфликтами и изменением климата, а также усиливающимся неравенством. В 2015 году от голода страдали 589 миллионов человек, а к 2021 году это число возросло до 768 миллионов. Прогнозы показывают, что к 2030 году от голода будут по-прежнему страдать около 670 миллионов человек (8 процентов населения мира), то есть столько же, сколько и в 2015 году. Несмотря на глобальные усилия, слишком многие дети продолжают страдать от неполноценного питания, и для выполнения поставленной глобальной задачи необходимо повысить нынешние ежегодные темпы сокращения показателей задержки роста в 2,2 раза. Для ликвидации голода к 2030 году необходимо незамедлительно активизировать усилия по преобразованию

продовольственных систем, обеспечению продовольственной безопасности и инвестированию в неистощительные методы ведения сельского хозяйства.

- **Задача 2.1.** Пандемия COVID-19 усугубила и без того ухудшающуюся ситуацию с продовольственной безопасностью: в 2021 году с угрозой голода столкнутся примерно на 150 миллионов человек больше, чем в 2019 году. Кроме того, в 2021 году почти каждый третий (2,3 миллиарда человек) испытывал умеренную или острую нехватку продовольствия. Это означает увеличение числа голодающих с момента начала пандемии почти на 350 миллионов человек. Наиболее тревожный рост наблюдался в странах Африки к югу от Сахары. Еще одна угроза продовольственной безопасности — продолжающийся кризис на Украине.
- **Задача 2.2.** В 2022 году в мире от задержки роста страдали, по оценкам, 22,3 процента детей в возрасте до пяти лет (148 миллионов) по сравнению с 24,6 процента в 2015 году. В 2022 году от избыточного веса страдали 37,0 миллиона детей в возрасте до пяти лет (или 5,6 процента), а от истощения — 45 миллионов (или 6,8 процента). Показатель распространенности избыточного веса среди детей в мире не меняется, и при сохранении нынешних тенденций поставленная на 2030 год задача не будет выполнена в отношении 17,5 миллиона детей. Продолжает вызывать тревогу распространенность анемии среди женщин репродуктивного возраста, которая с 2000 года сохраняется на уровне около 30 процентов. Кроме того, наибольшее число случаев задержки роста, истощения, низкой массы тела при рождении и анемии приходится на страны с низким уровнем дохода и уровнем дохода ниже среднего.
- **Задача 2.5.** Хотя 71 процент местных пород скота с известным статусом находятся под угрозой исчезновения, в вопросах криоконсервации *ex situ* достигнут определенный прогресс. За период с 1995 по 2022 год число местных и трансграничных пород, для которых имеется достаточное количество материала, увеличилось с 57 до 287 (из 7688 местных пород) и, соответственно, с 31 до 175 (из 1115 трансграничных пород). На конец 2021 года в 846 генных банках в 115 странах и 17 региональных и международных исследовательских центрах обеспечивалось среднесрочное или долгосрочное хранение примерно 5,8 миллиона образцов генетических ресурсов растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства, что означает увеличение в 2021 году в годовом исчислении на 1,1 процента.
- **Задача 2.a.** Объемы инвестиций в сельское хозяйство сокращаются. Во всех регионах, кроме Северной Америки и Европы, показатель отношения государственных расходов на сельское хозяйство к вкладу сельскохозяйственного сектора в ВВП снизился с 0,50 в 2015 году до 0,45 в 2021 году, что было обусловлено в первую очередь мерами по борьбе с пандемией COVID-19.
- **Задача 2.b.** В декабре 2015 года государства — члены Всемирной торговой организации (ВТО) приняли министерское решение по экспортной конкуренции, официально договорившись о ликвидации всех форм субсидирования экспорта сельскохозяйственной продукции. Общая сумма выданных за год экспортных субсидий, о которых поступили уведомления, снизилась с рекордных 218 миллионов в 2015 году практически до нуля в 2021 году.
- **Задача 2.c.** В 2021 году доля стран, сталкивающихся с умеренно или аномально высокими ценами на продовольствие, составила 21,5 процента, что значительно ниже рекордно высокого показателя в 48 процентов в

2020 году, когда ослабление ограничительных мер, связанных с COVID-19, привело к формированию активного спроса. Однако этот показатель все еще выше среднего значения за 2015–2019 годы (15,2 процента), что отражает продолжающийся рост цен на продовольствие, в основном подпитываемый повышением производственных и транспортных издержек по причине удорожания удобрений и энергоресурсов. Среди стран Африки к югу от Сахары и наименее развитых стран доля стран, сталкивающихся с высокими ценами на продовольствие, в 2021 году росла второй год подряд.



### Цель 3. Обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте

31. Пандемия и другие текущие кризисы тормозят прогресс в достижении цели 3, усугубляя существующее неравенство в области охраны здоровья и угрожая прогрессу в обеспечении всеобщего охвата услугами здравоохранения. В результате в 2021 году 25 миллионов детей оказались не охвачены программами плановой иммунизации, а смертность от туберкулеза и малярии по сравнению с периодом, предшествовавшим пандемии, выросла. С особыми сложностями столкнулись страны с низким и средним уровнем дохода, в которых системы здравоохранения испытывали нехватку ресурсов еще до пандемии. Пандемия также заставила обратить особое внимание на необходимость укрепления глобальных систем санитарно-эпидемиологической безопасности для предотвращения будущих пандемий и реагирования на них. Чтобы справиться с этими неудачами и устранить давние недостатки в оказании медицинской помощи, необходимо безотлагательно укрепить системы здравоохранения.

- **Задача 3.1.** Глобальный коэффициент материнской смертности снизился лишь с 227 случаев материнской смертности на 100 000 живорождений в 2015 году до 223 в 2020 году и все еще более чем втрое превышает запланированный на 2030 год уровень в 70 случаев материнской смертности. Это означает, что до сих пор почти 800 женщин умирают каждый день от предотвратимых причин, связанных с беременностью и родами. Почти 95 процентов этих смертей приходится на страны с низким уровнем дохода и уровнем дохода ниже среднего. В период 2016–2020 годов среднегодовые темпы снижения этого показателя по миру в целом были практически нулевыми, тогда как в период с 2000 по 2015 год они составляли 2,7 процента. Для выполнения поставленной задачи необходимо довести ежегодные темпы снижения в период с 2020 по 2030 год до 11 процентов. В 2022 году доля родов в мире, принятых квалифицированными медицинскими работниками, составила 86 процентов, что больше, чем 81 процент в 2015 году, однако в странах Африки к югу от Сахары этот показатель составил всего 70 процентов.
- **Задача 3.2.** В период с 2015 по 2021 год глобальный коэффициент смертности детей в возрасте до пяти лет снизился на 12 процентов (с 43 случаев на 1000 живорождений в 2015 году до 38), а глобальный коэффициент неонатальной смертности снизился с 20 до 18 случаев. В 2021 году 5 миллионов детей умерли, не дожив до своего пятого дня рождения (это меньше, чем 6,1 миллиона в 2015 году). Из 200 охваченных анализом стран и районов только 54 страны не укладываются в график выполнения задачи снизить коэффициент смертности до менее 25 случаев на 1000 живорождений. При этом 37 из них для достижения установленного показателя к 2030 году необходимо будет более чем вдвое повысить текущие темпы прогресса или переломить складывающуюся в последнее время тенденцию к увеличению числа смертей.

- **Задача 3.3.** Выполнение задачи покончить к 2030 году с инфекционными заболеваниями по-прежнему не укладывается в график, несмотря на то что темпы прогресса в ликвидации разных заболеваний различаются. Например, огромный прогресс достигнут в снижении числа новых заражений ВИЧ, особенно в регионах с самым высоким бременем. По оценкам, в 2021 году было зарегистрировано 1,5 миллиона новых заражений ВИЧ, что почти на треть меньше, чем в 2010 году. Однако этот результат все еще далек от поставленной задачи снизить к 2025 году число новых заражений ВИЧ до менее 370 000, как это было согласовано Генеральной Ассамблеей в 2021 году. В 2021 году, по оценкам, 1,6 миллиона человек умерли от туберкулеза, а 10,6 миллиона заболели этой болезнью, что больше, чем 10,1 миллиона человек в 2020 году. За период с 2020 по 2021 год уровень заболеваемости туберкулезом вырос на 3,6 процента, обратив вспять наблюдавшуюся на протяжении большей части предыдущих двух десятилетий тенденцию к снижению примерно на 2 процента в год. В период с 2015 по 2021 год чистое снижение заболеваемости и смертности от туберкулеза составило 10 и, соответственно, 5,9 процента, что составляет лишь одну пятую и одну десятую от показателей, запланированных на 2025 год Всемирной организацией здравоохранения в Стратегии по ликвидации туберкулеза. В 2021 году в мире было зарегистрировано примерно 247 миллионов случаев заболевания малярией по сравнению с 224 миллионами в 2015 году. В 2021 году в мире от малярии умерли, по оценкам, 619 000 человек по сравнению с 625 000 в 2020 году и 568 000 в 2019 году. Несмотря на значительные сбои, вызванные пандемией COVID-19, число людей, нуждающихся в лечении и уходе в связи с остающимися без внимания тропическими болезнями, сократилось во всем мире с 1,8 миллиарда человек в 2015 году до 1,65 миллиарда в 2021 году. Примечательно, что в наименее развитых странах в 2021 году в лечении и уходе в связи с остающимися без внимания тропическими болезнями нуждались 47 процентов всего населения, тогда как в 2010 году эта доля составляла 79 процентов.
- **Задача 3.7.** Доля женщин репродуктивного возраста (от 15 до 49 лет), чьи потребности по планированию семьи удовлетворяются современными методами контрацепции, несколько выросла (с 76,5 процента в 2015 году до 77,6 процента в 2023 году) и, по прогнозам, достигнет к 2030 году 78,2 процента. Несмотря на значительный прогресс, этого все еще недостаточно для выполнения задачи обеспечить к 2030 году всеобщий доступ к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья. Наибольший рост за указанный период произошел в странах Африки к югу от Сахары (с 51,6 до 57,4 процента), и ожидается, что к 2030 году этот показатель увеличится до 62,1 процента.
- **Задача 3.b.** Доля детей, получивших три дозы вакцины против дифтерии, столбняка и коклюша, снизилась в период с 2019 по 2021 год на 5 процентных пунктов до 81 процента, что стало причиной самого большого за приблизительно 30 лет устойчивого снижения числа детских прививок. В результате только в 2021 году 25 миллионов детей недополучили в рамках плановой иммунизации одну или несколько доз вакцины. Это на 2 миллиона человек больше, чем число неполностью вакцинированных в 2020 году, и на 6 миллионов больше, чем в 2019 году. Доля девочек в возрасте от 9 до 14 лет, прошедших полный цикл вакцинирования против вируса папилломы человека с целью профилактики рака шейки матки, составила в 2021 году по миру в целом всего 12 процентов.

- **Задача 3.с.** Исследование, проведенное в 2020 году, показало, что к 2030 году прогнозируемая глобальная нехватка медицинских кадров сократится с 18 до 10 миллионов человек. Несмотря на колоссальный рост численности медицинских работников во всем мире, в регионах с наибольшим числом заболевших по-прежнему наблюдается самая низкая доля работников здравоохранения для обеспечения медико-санитарного обслуживания. Согласно данным за период 2014–2021 годов, самое низкое число медицинских работников на душу населения по-прежнему отмечается в странах Африки к югу от Сахары: на 10 000 человек приходится всего 2,3 врача и 12,6 медсестры и акушерки. Самые же высокие показатели отмечаются в Европе, где на 10 000 жителей приходится 39,4 врача, и в Северной Америке (152 медсестры и акушерки на 10 000 жителей).



#### **Цель 4. Обеспечение всеохватного и справедливого качественного образования и поощрение возможности обучения на протяжении всей жизни для всех**

32. Мир выбился из графика выполнения задач в области образования еще до пандемии COVID-19. Если не принять дополнительных мер, то на достижение к 2030 году цели 4 и обеспечение всеобщего доступа к качественному образованию сможет рассчитывать только каждая шестая страна. По оценкам, 84 миллиона детей и молодых людей по-прежнему не будут посещать школу, а примерно 300 миллионов учащихся так и не обретут базовых навыков счета и грамотности, необходимых для достижения успеха в жизни. Для достижения цели 4 необходимо реформировать системы образования и сделать финансирование образования одним из приоритетных направлений национальной инвестиционной деятельности.

- **Задача 4.1.** В период с 2015 по 2021 год доля выпускников начальной школы среди детей соответствующего возраста выросла с 85 до 87 процентов, доля детей, получивших неполное среднее образование, увеличилась с 74 до 77 процентов, а доля выпускников полной средней школы повысилась с 53 до 58 процентов. Еще до начала пандемии COVID-19 эта динамика замедлилась по сравнению с прогрессом, достигнутым в период 2010–2015 годов. Как показывает углубленный анализ уровня владения выпускниками начальной школы навыками чтения, динамические данные для которого охватывают 34 процента детей в мире, за период с 2015 по 2019 год глобальный уровень обучения несколько не повысился. Более того, в четырех пятых из 104 стран, где проводились подобные исследования, были документально зарегистрированы потери в обучении из-за закрытия школ в результате пандемии COVID-19.
- **Задача 4.2.** Показатель участия в организованном обучении за год до достижения официального возраста поступления в начальную школу остается с 2015 года на уровне около 75 процентов, что все еще далеко от выполнения задачи обеспечить к 2030 году всем девочкам и мальчикам доступ к качественному дошкольному обучению.
- **Задача 4.3.** В 131 стране, по которой имеются данные за период с 2017 года, в среднем примерно каждый шестой из молодых и взрослых людей в возрасте от 15 до 64 лет недавно участвовал в формальных или неформальных видах обучения и профессиональной подготовки. Уровень участия среди молодежи в возрасте от 15 до 24 лет значительно выше (40–50 процентов), чем среди лиц в возрасте от 25 до 55 лет (в большинстве регионов — менее 5 процентов).

- **Задача 4.а.** Базовая школьная инфраструктура имеется далеко не везде. В 2020 году примерно четверть начальных школ во всем мире не была обеспечена основными услугами, такими как электроснабжение, снабжение питьевой водой и базовые средства санитарии. Что касается других объектов школьной инфраструктуры, таких как компьютерная техника и обеспечение инфраструктуры, адаптированной для инвалидов, то здесь показатели были значительно ниже: ими были обеспечены лишь около 50 процентов начальных школ.
- **Задача 4.с.** В 2020 году более 14 процентов учителей во всем мире все еще не имели квалификации, соответствующей национальным нормам, причем с 2015 года ситуация практически не улучшилась.



### **Цель 5. Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек**

33. Мир не успевает достичь гендерного равенства к 2030 году. На глобальном уровне ни по одному из 14 показателей не достигнут уровень «задача выполнена или почти выполнена» и только по одному показателю достигнут уровень «задача близка к выполнению». По оценкам, при нынешних темпах прогресса для устранения пробелов в правовой защите и отмены дискриминационных законов потребуются до 286 лет, для обеспечения равной представленности женщин во властных структурах и на руководящих должностях на производстве — 140 лет, а для достижения равной представленности в национальных парламентах — 47 лет. Каскадные глобальные кризисы высветили и усугубили существующие проявления гендерного неравенства, такие как неравный доступ к здравоохранению, образованию и экономическим возможностям. Для устранения системных барьеров на пути достижения цели 5 необходимы политическое лидерство и комплексный набор стратегических реформ.

- **Задача 5.1.** Судя по данным, собранным в 2022 году в 119 странах, в 55 процентах стран отсутствуют законы, запрещающие прямую и косвенную дискриминацию в отношении женщин; в половине стран по-прежнему отсутствуют квоты для женщин в национальном парламенте; в 60 процентах стран не приняты законы, определяющие изнасилование на основе принципа согласия; в 45 процентах стран не требуется обеспечивать равное вознаграждение за труд равной ценности; в более чем трети стран не предоставляется отпуск по беременности и родам, соответствующий стандартам Международной организации труда (МОТ); почти в четверти стран женщинам не предоставлены равные с мужчинами права на вступление в брак и инициирование бракоразводного процесса; и почти три четверти стран не установили 18 лет в качестве минимального возраста вступления в брак для женщин и мужчин без каких бы то ни было исключений.
- **Задача 5.3.** В 2022 году каждая пятая молодая женщина в мире (19 процентов) вступила в брак в детском возрасте. По миру в целом распространенность детских браков снизилась с 21 процента в 2016 году. Однако серьезные последствия пандемии COVID-19 угрожают подорвать этот прогресс: в течение следующего после начала пандемии десятилетия число девочек, которым грозит опасность вступления в детский брак, может увеличиться на 10 миллионов человек.
- **Задача 5.5.** По состоянию на 1 января 2023 года женщины занимали в нижних палатах национальных парламентах или в однопалатных парламентах 26,5 процента мест по сравнению с 22,3 процента в 2015 году. На местном уровне женщины занимали в совещательных органах 35,5 процента мест

по сравнению с 33,9 процента в 2020 году. Такими темпами достичь к 2030 году паритета в указанных органах невозможно. Редкостью остается и гендерный паритет в политических институтах: только в шести странах женщины занимают 50 или более процентов мест в нижних палатах национальных парламентов или в однопалатных парламентах; а в трех странах — 50 процентов мест в местных законодательных органах. В 2021 году женщины занимали по миру в целом лишь 28,2 процента руководящих должностей (рост с 2015 года всего на 1 процент), хотя на их долю приходилось почти 40 процентов от общего числа занятых.

- **Задача 5.6.** Согласно данным из 68 стран за период 2007–2022 годов, только 56 процентов женщин в возрасте от 15 до 49 лет, состоящих в браке или союзе, самостоятельно принимают решения в отношении охраны своего сексуального и репродуктивного здоровья и прав, причем этот показатель варьируется от в среднем 37 процентов в странах Африки к югу от Сахары до свыше 80 процентов в некоторых странах Европы и Латинской Америки и Карибского бассейна. Среди 115 стран, по которым имеются данные за 2022 год, в среднем в странах действует 76 процентов законов и нормативных актов, необходимых для того, чтобы гарантировать полный и равный доступ к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья и соответствующим правам.
- **Задача 5.a.** Как показывают имеющиеся данные по 46 странам за период 2009–2020 годов, многие женщины и мужчины, занимающиеся сельскохозяйственным производством, не имеют права собственности на сельскохозяйственные земли и/или гарантированного права пользования ими. В трети стран менее 50 процентов женщин и мужчин имеют право собственности на сельскохозяйственные земли или гарантированное право пользования ими. Почти в половине стран доля мужчин, имеющих право собственности на землю, по крайней мере вдвое превышает долю женщин. Из 68 стран, представивших информацию о правах женщин на владение землей и/или контроль над ней, закрепленных в законодательной базе, к 2022 году около 31 процента обеспечили существенную защиту прав женщин на землю (оценка не менее 5 баллов из 6), а 47 процентов плохо защитили права женщин на землю (оценка 3 балла из 6 или ниже).
- **Задача 5.b.** В 2022 году мобильные телефоны имели во всем мире 73 процента населения в возрасте 10 лет и старше, тогда как в 2019 году этот показатель составлял 67 процентов. Женщины владели мобильными телефонами на 12 процентов реже, чем мужчины: этот разрыв практически не меняется с 2019 года.
- **Задача 5.c.** Согласно данным за 2018–2021 годы, представленным 105 странами и регионами, 26 процентов стран мира располагают комплексными системами для отслеживания и выделения государственных ассигнований на обеспечение гендерного равенства, в 59 процентах стран имеются отдельные элементы такой системы, а в 15 процентах отсутствуют даже минимальные элементы.



## **Цель 6. Обеспечение наличия и рационального использования водных ресурсов и санитарии для всех**

34. Миллиарды людей по-прежнему не имеют доступа к безопасной питьевой воде, услугам санитарии и средствам гигиены, несмотря на улучшения в предоставлении этих основных услуг.

Во многих регионах мира нехватка воды становится все более острой проблемой, а конфликты и изменение климата только усугубляют ее. Кроме того,

серьезной проблемой является загрязнение водных ресурсов, которое влияет как на здоровье человека, так и на состояние окружающей среды во многих странах. Для обеспечения к 2030 году всеобщего доступа потребуется в шесть раз повысить существующие глобальные темпы прогресса в области обеспечения питьевой водой, в пять раз — в области доступа к услугам санитарии и в три раза — в области доступа к средствам гигиены. Чтобы вновь войти в график достижения цели 6, необходимо резко нарастить инвестиции в инфраструктуру, улучшить межсекторальную координацию и справиться с изменением климата.

- **Задачи 6.1 и 6.2.** Несмотря на достигнутый прогресс, в 2022 году 2,2 миллиарда человек по-прежнему не имели доступа к услугам питьевого водоснабжения, организованного с соблюдением требований безопасности, 3,5 миллиарда — к услугам санитарии, организованным с соблюдением требований безопасности, и 2,0 миллиарда — к базовым услугам в области гигиены. Хотя по большей части население, не имеющее доступа к таким услугам, проживает в сельской местности, число людей, не охваченных этими услугами, в сельских районах сокращается, а в городах остается неизменным или растет. Чтобы обеспечить всеобщий охват этими услугами к 2030 году, необходимо будет повысить нынешние темпы прогресса в пять — восемь раз.
- **Задача 6.3.** Согласно данным по 140 странам и территориям, в 2022 году были безопасно очищены, по оценкам, 58 процентов бытовых сточных вод. Судя по тенденциям в отношении очистки бытовых сточных вод, прогресс в выполнении задачи сокращения к 2030 году вдвое доли неочищенных сточных вод практически или совершенно отсутствует.
- **Задача 6.4.** Эффективность водопользования выросла с 17,4 долл. США на кубометр в 2015 году до 18,9 долл. США на кубометр в 2020 году, что означает повышение эффективности на 9 процентов. В 2020 году об эффективности водопользования, равной 20 долл. США на кубометр или меньше, сообщили около 57 процентов стран, тогда как в 2015 году таких стран насчитывалось 58 процентов.
- **Задача 6.4.** По миру в целом уровень нагрузки на водные ресурсы оставался в 2020 году на безопасном значении в 18,2 процента, однако эта цифра затушевывает значительные различия между регионами и указывает на увеличение нагрузки за период с 2015 по 2020 год на 1,2 процента. В 2020 году уровень нагрузки на водные ресурсы варьировался от высокого в Центральной и Южной Азии до критического в Северной Африке. Особую озабоченность вызывает ситуация в Северной Африке и Западной Азии, так как там за период с 2015 по 2020 год был зафиксирован рост уровня нагрузки на 18 процентов.
- **Задача 6.5.** Каждая вторая страна все еще не располагает эффективной системой комплексного управления водными ресурсами. Отсутствие межсекторальной координации в области водопользования между сельским хозяйством, промышленностью, производством энергии и снабжением домашних хозяйств ставит под угрозу достижение нескольких целей в области устойчивого развития, в том числе касающихся продовольствия, энергетики и сохранения экосистем суши. Хотя после 2015 года во всем мире достигнут прогресс — с 49/100 в 2017 году до 54/100 в 2020 году, — для выполнения поставленной задачи необходимо повысить эти темпы вдвое.

- **Задача 6.5.** Данные за 2017 и 2020 годы показывают, что только в 32 из 153 стран, имеющих общие трансграничные реки, озера и водоносные горизонты, 90 или более процентов этих вод охвачены действующими договоренностями о сотрудничестве в области водопользования.
- **Задача 6.6.** Площадь поверхностных водоемов, включая озера, реки и водохранилища, стремительно меняется по всей планете, причем в каждом пятом речном бассейне за последние пять лет наблюдались высокие (т.е. превышающие естественные) колебания уровня поверхностных вод.
- **Задача 6.а.** За период с 2015 по 2021 год объем выделяемой водному сектору официальной помощи в целях развития (ОПР) сократился на 15 процентов: с 9,6 до 8,1 млрд долл. США. Общий объем обязательств по выделению ОПР водному сектору также сократился на 12 процентов: с 11,2 млрд долл. США в 2015 году до 9,8 млрд долл. США в 2021 году. В 2017 году объем обязательств достиг рекордного уровня в 13,5 млрд долл. США и с тех пор ежегодно снижался.
- **Задача 6.б.** С 2016 года доля стран, в которых процедуры участия местных общин в решении вопросов как обеспечения сельского населения питьевой водой, так и управления водными ресурсами определены в законодательстве или нормативных документах, остается высокой (более 70 процентов). В то же время доля стран с высоким уровнем участия остается неизменно низкой (менее 40 процентов).



### **Цель 7. Обеспечение доступа к недорогим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии для всех**

35. Во многих регионах мира доступ к электроэнергии и чистым видам топлива для приготовления пищи улучшился, но 675 миллионов человек все еще не подключены к электросетям, а 2,3 миллиарда по-прежнему используют при приготовлении пищи небезопасные и загрязняющие окружающую среду виды топлива. Война на Украине и неопределенность перспектив мировой экономики продолжают вызывать значительную волатильность цен на энергоресурсы, заставляя одни страны увеличивать инвестиции в возобновляемые источники энергии, а другие — повышать зависимость от угля, что ставит под угрозу «зеленый переход». Если нынешние темпы сохранятся, то к 2030 году около 660 миллионов человек по-прежнему не будут иметь доступа к электроэнергии и почти 2 миллиарда человек будут продолжать использовать при приготовлении пищи загрязняющие окружающую среду виды топлива и технологии. Чтобы обеспечить доступ к источникам энергии для всех к 2030 году, мы должны ускорить электрификацию, увеличить инвестиции в возобновляемые источники энергии и вложить средства в улучшение электросетей.

- **Задача 7.1.** Доля населения мира, имеющего доступ к электроэнергии, увеличилась с 87 процентов в 2015 году до 91 процента в 2021 году. В период с 2019 по 2021 год темпы электрификации возросли. Однако фиксируемый в последний период ежегодный прирост доступа на 0,6 процентных пункта уступает показателям периода 2015–2019 годов, которые составляли 0,8 процентных пункта. В результате в 2021 году 675 миллионов человек, в большинстве своем проживающих в наименее развитых странах и странах Африки к югу от Сахары, по-прежнему не имели доступа.
- **Задача 7.1.** В 2021 году доступ к чистым видам топлива и технологиям для приготовления пищи имел 71 процент населения мира, тогда как в 2015 году этот показатель равнялся 64 процентам. В 7 странах (все они

расположены в Африке к югу от Сахары) из 20 стран, где ограниченность доступа к чистым видам топлива и технологиям наиболее ощутима, такой доступ имели менее 10 процентов населения. Если не обратить вспять процесс сокращения доступа в странах Африки к югу от Сахары, то это может ослабить или подорвать повышательную динамику по миру в целом.

- **Задача 7.2.** В 2020 году доля возобновляемых источников в общем объеме конечного энергопотребления в мире составила 19,1 процента, что на 2,4 процентных пункта больше показателя 2015 года. Частично эта динамика была обусловлена снижением конечного спроса на энергию в 2020 году, поскольку пандемия нарушила социально-экономическую деятельность во всем мире. Наибольшая доля возобновляемых источников энергии в общем объеме конечного энергопотребления зафиксирована в электроэнергетике (28,2 процента в 2020 году), и на нее в основном и приходится прирост в использовании возобновляемых источников энергии, в то время как в секторах теплоснабжения и транспорта на протяжении последнего десятилетия наблюдается ограниченный прогресс.
- **Задача 7.3.** Темпы повышения интенсивности использования первичной энергии, которые и без того снижались в последние годы, упали в 2020 году до 0,6 процента. Таким образом, этот год стал худшим с точки зрения повышения энергоэффективности со времен глобального финансового кризиса. Теперь для выполнения задачи 7.3 темпы повышения энергоэффективности до 2030 года включительно должны составлять в среднем 3,4 процента в год. На это замедление повлияло изменение структуры экономики в период пандемии COVID-19 в сторону более энергоемкого промышленного производства в сочетании со скромными темпами повышения технической эффективности в условиях низких цен на энергоносители.
- **Задача 7.a.** Объемы международных государственных финансовых ресурсов, поступающих в развивающиеся страны в поддержку экологически чистой энергетики, испытывают тенденцию к сокращению, которая проявилась еще до пандемии COVID-19 и продолжалась на протяжении всего 2021 года. В 2021 году объем таких потоков составил 10,8 млрд долл. США, что на 11 процентов меньше, чем в 2020 году. Это на 35 процентов меньше среднего показателя за десятилетний период 2010–2019 годов и более чем вдвое уступает пиковому значению 2017 года, составившему 26,4 млрд долл. США.
- **Задача 7.b.** В 2021 году в развивающихся странах был установлен рекорд по вводу в строй мощностей по производству энергии из возобновляемых источников: 268 ватт на душу населения, что представляет собой прирост в годовом исчислении на 9,8 процента. Однако даже при таком позитивном и ускоряющемся росте развивающиеся страны не укладываются в график достижения цели 7 к 2030 году. Более того, позитивные глобальные и региональные тенденции затушевывают тот факт, что даже среди развивающихся стран те страны, которые больше всего нуждаются в поддержке, не получают должного внимания.



### **Цель 8. Содействие поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех**

36. Достижение цели 8 оказалось сопряжено с серьезными трудностями, и мир все еще далек от выполнения большинства предусмотренных в ней задач. Затянувшиеся последствия пандемии COVID-19, критическое повышение стоимости жизни, напряженность в торговых

отношениях, неопределенность в валютно-кредитной политике, рост задолженности развивающихся стран и война на Украине — каждый из этих факторов в отдельности может существенно замедлить рост мировой экономики. В совокупности же эти кризисы представляют для мировой экономики серьезную угрозу. Согласно прогнозам, в 2023 году рост реального ВВП на душу населения в мире замедлится, что поставит под угрозу не только уровень занятости и доходы, но и достижения в области справедливой оплаты труда женщин и достойной работы для молодежи. Достижение цели 8 потребует проведения масштабной реформы нашей морально обанкротившейся финансовой системы, чтобы справиться с ростом задолженности, неопределенностью экономических перспектив и напряженностью в торговых отношениях и одновременно способствовать обеспечению справедливой оплаты труда и наличия достойной работы для молодежи.

- **Задача 8.1.** После резкого снижения в 2020 году на 4,1 процента мировой показатель реального ВВП на душу населения вырос в 2021 году на 5,2 процента. Вместе с тем прогнозируется, что рост мирового реального ВВП на душу населения замедлится до 2,2 процента в 2022 году и далее до 1,4 процента в 2023 году, после чего начнет понемногу восстанавливаться, повысившись в 2024 году до 1,6 процента. В наименее развитых странах рост реального ВВП замедлился с 5 процентов в 2019 году до всего 0,2 процента в 2020 году, а затем восстановился до 2,8 процента в 2021 году. Ожидается, что темпы роста реального ВВП в наименее развитых странах повысятся до 4,3 процента в 2022 году и до 4,1 и 5,2 процента в 2023 и, соответственно, 2024 годах.
- **Задача 8.2.** После резкого снижения в 2020 году из-за пандемии COVID-19 производительность труда выросла в 2021 году на 2,4 процента. В 2022 году рост производительности труда замедлился, составив лишь 0,5 процента. Однако еще до начала пандемии темпы роста производительности труда снижались во всем мире. Последние оценки показывают сохранение тенденции к снижению темпов роста производительности труда: со среднегодовых значений в 1,8 процента в период с 2000 по 2014 год до 1,4 процента в период с 2015 по 2022 год.
- **Задача 8.3.** В 2022 году доля неформальной занятости по миру в целом составляла 58,0 процента, т. е. около 2 миллиардов человек работали на условиях негарантированной занятости, причем большинство из них не имели никакой формы социальной защиты. До начала пандемии уровень неформальной занятости медленно снижался и в 2019 году составил 57,8 процента. Пандемия привела в 2020 году к непропорционально большой потере рабочих мест в неформальном секторе, особенно для женщин. Последующее восстановление после COVID-19 происходило в основном за счет роста неформальной занятости, что привело к небольшому повышению доли неформального сектора.
- **Задача 8.5.** Равное обращение в сфере занятости, включая справедливый и равный заработок, имеет основополагающее значение для обеспечения достойной работы для всех. Медианный показатель гендерного разрыва в оплате труда в 102 странах составляет около 14 процентов. Однако этот показатель рассчитан только на основе среднего почасового заработка и поэтому не учитывает такие характеристики, как отрасль или профессия, уровень образования или опыт работы.
- **Задача 8.5.** В 2022 году уровень безработицы в мире значительно снизился, упав с рекордного значения в 6,9 процента в 2020 году до 5,8 процента, поскольку экономика начала оправляться от шока, вызванного

пандемией COVID-19. Несмотря на неопределенность перспектив развития мировой экономики, прогнозируется лишь умеренный рост безработицы, поскольку значительная часть шока уже компенсируется снижением реальной заработной платы в условиях ускорения инфляции. Согласно прогнозам, в 2023 году число безработных в мире немного увеличится — примерно на 3 миллиона человек — и достигнет 208 миллионов, что соответствует уровню безработицы в 5,8 процента.

- **Задача 8.6.** В 2022 году во всем мире почти каждый четвертый (23,5 процента) молодой человек не работал, не учился и не приобретал профессиональных навыков. Хотя этот показатель несколько снизился по сравнению с 2020 годом, когда доля детей, не охваченных образованием, занятостью или профессиональной подготовкой, была рекордно высокой, он по-прежнему превышает базовый показатель 2015 года, составлявший 22,2 процента, и далек от цели, поставленной на 2030 год.
- **Задача 8.7.** Согласно последним оценкам, число детей, занятых детским трудом, в начале 2020 года выросло во всем мире до 160 миллионов человек, т. е. за предыдущие четыре года на 8,4 миллиона детей. Это означает, что детским трудом занят почти каждый десятый ребенок в мире.
- **Задача 8.9.** В 2020 году доля туризма в мировом ВВП сократилась в результате пандемии COVID-19 почти вдвое. Данные за 2021 год показывают весьма скромное увеличение на 6 процентов, свидетельствующее о том, что экономический вклад туризма постепенно восстанавливается.
- **Задача 8.10.** Ускоренное внедрение цифровых решений меняет доступ к финансированию. Во всем мире в 2021 году счет в банке или том или ином регулируемом учреждении, таком как кредитный союз, микрофинансовое учреждение или оператор мобильных финансовых услуг, имели 76 процентов взрослых, что превышает показатель 2014 года, составлявший 62 процента.



## **Цель 9. Создание стойкой инфраструктуры, содействие всеохватной и устойчивой индустриализации и инновациям**

37. Восстановление обрабатывающей промышленности после COVID-19 остается неполным и неравномерным: некоторые регионы с высоким уровнем дохода достигли в 2022 году рекордно высоких показателей добавленной стоимости в обрабатывающей промышленности на душу населения, тогда как в наименее развитых странах этот показатель не намного превысил базовый уровень 2015 года. Судя по данным, после пандемии высокотехнологичные отрасли восстанавливались быстрее и оказались более устойчивыми к потрясениям, что указывает на необходимость поощрения инноваций и передачи технологий таким образом, чтобы это было выгодно всем странам. Для достижения цели 9 к 2030 году необходимо оказать помощь наименее развитым странам, инвестировать в передовые технологии, снизить выбросы углерода и расширить глобальный доступ к мобильной широкополосной связи.

- **Задача 9.2.** Глобальный показатель добавленной стоимости в обрабатывающей промышленности на душу населения вырос с 1646 долл. США (в постоянных ценах 2015 года) в 2015 году до 1875 долл. США в 2022 году. В Европе и Северной Америке показатель добавленной стоимости в обрабатывающей промышленности на душу населения достиг в 2022 году рекордного уровня в 5052 долл. США, тогда как в наименее развитых странах он поднялся лишь до 159 долл. США, что далеко от выполнения задачи

удвоить зарегистрированное в 2015 году значение в 126 долл. США. Хотя доля обрабатывающей промышленности в наименее развитых странах увеличилась с 12,1 процента в 2015 году до 14,0 процента в 2022 году, этих темпов недостаточно для выполнения задачи удвоения этой доли к 2030 году. Если в Азии наименее развитые страны достигли значительного прогресса и укладываются в график, то наименее развитым странам Африки необходимо добиться значительного ускорения прогресса, чтобы сохранить надежду выполнить поставленную задачу к 2030 году.

- **Задача 9.2.** После резкого падения в 2020 году занятость в обрабатывающей промышленности по миру в целом вернулась в 2021 году к допандемийному уровню. Вместе с тем доля занятых в обрабатывающей промышленности в общей занятости по миру в целом существенно снизилась: с 14,3 процента в 2015 году до 13,6 процента в 2021 году.
- **Задача 9.4.** Глобальные выбросы углекислого газа в результате сжигания энергоресурсов и промышленных процессов выросли в 2022 году на 0,9 процента, достигнув нового исторического максимума в 36,8 млрд тонн. В 2020 году выбросы сократились более чем на 5 процентов, но в 2021 году вновь превысили допандемийный уровень, увеличившись более чем на 6 процентов параллельно со стимулированием экономики и резким ростом спроса на уголь даже на фоне рекордного увеличения мощностей возобновляемой энергетики. Темпы роста выбросов углекислого газа в 2022 году значительно уступали темпам роста ВВП, которые составили 3,2 процента.
- **Задача 9.b.** В 2022 году отрасли с уровнем технологичности выше среднего и высокотехнологичные отрасли продемонстрировали уверенный рост, в основном благодаря оживлению в секторе автомобилестроения и стабильно высокому уровню производства в таких секторах, как производство компьютеров, электроники и оптических изделий, а также электрооборудования. Однако производство основных фармацевтических препаратов снизилось из-за ситуации с COVID-19 и нехватки основных ресурсов. В 2020 году в странах Африки к югу от Сахары и наименее развитых странах доля отраслей обрабатывающей промышленности с уровнем технологичности выше среднего и высокотехнологичных отраслей была низкой: 21,7 и, соответственно, 10,6 процента по сравнению с 47,7 процента в Европе и Северной Америке и 47,1 процента в Восточной Азии.
- **Задача 9.c.** Доступ к мобильной широкополосной связи (3G или выше) имеют 95 процентов населения мира, а охват 4G в период с 2015 по 2022 год удвоился и достиг 88 процентов. Однако расширение доступа замедляется и охватить оставшиеся 5 процентов будет непросто. В странах Африки к югу от Сахары разрыв в покрытии составляет 18 процентов, причем страдает преимущественно население Центральной и Западной Африки. В наименее развитых странах и в развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, разрыв в охвате практически одинаков.



## Цель 10. Сокращение неравенства внутри стран и между ними

38. До пандемии в большинстве стран доходы наименее обеспеченных 40 процентов населения росли быстрее, чем в среднем по стране. Последствия пандемии и неравномерное восстановление в различных регионах мира угрожают обратить эту тенденцию вспять и еще больше усугубить глобальное неравенство. Рекордное число людей вынуждены бежать от конфликтов и экономических трудностей. На середину 2022 года каждый 251-й человек в мире был беженцем, что является самым

высоким из когда-либо зарегистрированных показателем. Достижение цели 10 требует согласованных усилий по устранению коренных причин неравенства в оплате труда и неравного доступа к ресурсам как внутри стран, так и между ними.

- **Задача 10.1.** Из 119 стран, по которым имеются данные за период до начала пандемии, более половины добились роста доходов на менее обеспеченных 40 процентов населения темпами, превышающими средние по стране. Скучные данные, полученные в период пандемии, свидетельствуют о том, что в двух третях из 50 стран после 2019 года было достигнуто всеобщее процветание, причем в лидеры выбились регионы Северной Америки и Европы, где во многих странах для смягчения экономических последствий пандемии для наименее обеспеченных слоев населения использовались денежные трансферты.
- **Задача 10.2.** В 53 странах, по которым имеются данные за 2015 и 2020 годы, доля людей с доходом ниже половины медианного дохода в среднем снизилась на 1 процентный пункт: с 13,4 до 12,5 процента. Эта тенденция сохранялась и во время пандемии COVID-19 во многом благодаря реализуемым в нескольких странах щедрым программам социального вспомоществования. В то же время во многих странах доля населения с доходом ниже половины медианного дохода остается тревожно высокой. В 17 странах она превышает 20 процентов населения.
- **Задача 10.4.** За 15 лет доля произведенной продукции, приходящаяся на оплату труда работников, значительно снизилась: с 54,1 процента в 2004 году до 52,6 процента в 2019 году. Это снижение составляет в среднем 590 долл. США (по паритету покупательной способности) на одного работника. Поскольку трудовые доходы особенно важны для менее обеспеченных и более уязвимых слоев населения и поскольку работники с низким уровнем дохода непропорционально сильно страдают от кризиса, наблюдаемое снижение вызывает беспокойство.
- **Задача 10.7.** В рамках проекта Международной организации по миграции «Пропавшие без вести мигранты» с 2015 года было зарегистрировано 54 127 случаев гибели на миграционных маршрутах по всему миру, причем 6878 таких случаев были зарегистрированы в 2022 году. Однако реальное число погибших, безусловно, выше:
  - число людей, вынужденных покинуть свои страны из-за войн, конфликтов, преследований, нарушений прав человека или общественных беспорядков, ежегодно растет уже более десяти лет подряд. К середине 2022 года в мире насчитывалось 32,5 миллиона беженцев из 103 миллионов вынужденных переселенцев. В то же время показатель числа беженцев на каждые 100 000 человек вырос до 398, что на 87 процентов больше, чем в 2015 году, поскольку число вынужденных перемещений продолжает расти;
  - во всем мире в 2021 году 62,3 процента из 138 стран, по которым имеются данные, сообщили о наличии у них широкого спектра стратегий, направленных на содействие упорядоченной, безопасной, законной и ответственной миграции и мобильности людей, что означает наличие у них стратегических мер в отношении 80 или более процентов из 30 подкатегорий, относящихся к шести областям в рамках этого показателя.

- **Задача 10.с.** Среднемировая стоимость денежного перевода в размере 200 долл. США снизилась с 9,3 процента в 2011 году до 7,42 процента в 2016 году и 6,3 процента в 2021 году, т. е. по-прежнему более чем вдвое превышает показатель в 3 процента, предусмотренный в задаче 10.с.



**Цель 11. Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов**

39. Пандемия вызвала серьезные изменения в структуре миграции, включая массовые перемещения людей в городские районы и из них. Кроме того, изменение климата и конфликты, как правило, оказывают на города непропорционально сильное воздействие. Эти факторы означают, что мир далек от достижения цели обеспечения экологической устойчивости городов. Во многих развивающихся странах растет население трущоб, что ставит под угрозу выполнение задачи обеспечить к 2030 году всеобщий доступ к достаточному жилью. С 2015 года число стран, имеющих национальные стратегии снижения риска бедствий, увеличилось более чем в два раза. Для достижения цели 11 необходимо сосредоточить усилия на укреплении потенциала в области планирования городской застройки, улучшении доступа к общественному транспорту и повышении качества удаления отходов.

- **Задача 11.1.** По состоянию на 2020 год в трущобах или в схожих с ними условиях в городских районах проживали почти 1,1 миллиарда человек, а в течение следующих 30 лет число людей, проживающих в трущобах или схожих с ними условиях, вырастет, как ожидается, еще на 2 миллиарда. Рост населения трущоб является проявлением жилищного кризиса, причем сегодня ситуация во многих случаях усугубляется последствиями пандемии COVID-19.
- **Задача 11.2.** Согласно данным за 2020 год по 1507 городам в 126 странах, только 51,6 процента городского населения мира имеет удобный доступ к общественному транспорту, причем в разных регионах ситуация сильно различается.
- **Задача 11.3.** Согласно данным, собранным по 681 городу за период 1990–2020 годов, физическое расширение территории городов во всем мире происходило опережающими темпами по сравнению с ростом населения. В период 2000–2010 годов среднегодовые темпы застройки составляли 2,0 процента, а средние темпы роста населения — 1,6 процента. В период 2010–2020 годов эти показатели снизились до 1,5 и, соответственно, 1,2 процента.
- **Задача 11.6.** В 2020 году среднемировой показатель сбора твердых бытовых отходов в городах составил, по оценкам, 84 процента, а среднемировой показатель утилизации таких отходов на контролируемых объектах в городах — 61 процент. В Африке к югу от Сахары и в Океании (за исключением Австралии и Новой Зеландии) показатели сбора твердых бытовых отходов составляют менее 60 процентов. Несобранные отходы являются источником загрязнения пластмассами и выбросов парниковых газов, а также расадником инфекций.
- **Задача 11.7.** Данные за 2020 год по 1072 городам в 120 странах показывают, что в более чем трех четвертях этих городов под открытые общественные пространства и улицы отведено менее 20 процентов городской территории, что составляет примерно половину от рекомендуемой доли. В среднем на открытые общественные пространства приходится жалкие

3,2 процента городской территории, что примерно в четыре раза меньше, чем доля земель, отведенных под улицы.

- **Задача 11.а.** Согласно проведенной в 2021 году оценке соответствия 58 национальных стратегий урбанизации установленным требованиям, 55 из них (95 процентов) соответствовали первому критерию «Реагирование на динамику населения», 54 (93 процента) соответствовали второму критерию «Обеспечение сбалансированного развития территорий» и только 26 (45 процентов) соответствовали третьему критерию «Увеличение местной базы налогообложения», который предусматривает создание дополнительных механизмов финансирования для обеспечения на местном уровне устойчивого городского развития.
- **Задача 11.б.** К концу 2022 года о наличии у местных органов власти стратегий снижения риска бедствий сообщили 102 страны, что больше, чем в 2015 году, когда число таких стран составляло 51.



## Цель 12. Обеспечение перехода к рациональным моделям потребления и производства

40. Несмотря на все усилия, мир серьезно отстает от графика сокращения вдвое к 2030 году количества пищевых отходов и потерь продовольствия в пересчете на душу населения. Пандемия COVID-19 оказала существенное влияние на модели потребления и производства, нарушив глобальные цепочки поставок и изменив поведение потребителей. Ответственное потребление и производство должны стать неотъемлемой частью восстановления после пандемии. Однако мировой экономике также необходимо ускорить процесс снижения зависимости экономического роста от использования ресурсов путем доведения до максимума социально-экономических выгод от использования ресурсов при минимизации соответствующих негативных последствий. С начала периода достижения целей в области устойчивого развития объем отчетности корпораций о деятельности в области устойчивого развития увеличился в три раза, однако частному сектору необходимо значительно улучшить отчетность по деятельности, способствующей достижению целей в области развития. Для достижения цели 12 крайне важно проводить политику, способствующую переходу к рациональным методам производства и снижающую зависимость экономического роста от использования ресурсов.

- **Задача 12.1.** В общей сложности 62 страны и Европейский союз сообщили о принятии в период с 2019 по 2022 год 485 стратегических документов в поддержку перехода к рациональным моделям потребления и производства, которые предусматривают укрепление связей с глобальными экологическими обязательствами по климату, биоразнообразию, загрязнению и отходам, а также необходимость уделять особое внимание секторам с высоким уровнем воздействия. Тем не менее начиная с 2019 года объем отчетности ежегодно сокращается в среднем на 30 процентов, причем по-прежнему прослеживаются существенные различия между регионами: более 50 процентов стратегических документов приходится на долю стран Европы и Центральной Азии.
- **Задача 12.2.** В 2019 году совокупные ресурсозатраты составили 95,9 млрд тонн, что близко к показателю глобального внутреннего материального потребления в 95,1 млрд тонн. В Европе и Северной Америке показатель ресурсозатрат был примерно на 14 процентов выше показателя внутреннего материального потребления, в то время как в странах Латинской Америки и Карибского бассейна и в странах Африки к югу от Сахары

показатель ресурсозатрат был ниже показателя внутреннего материального потребления на 17 и, соответственно, 32 процента.

- **Задача 12.3.** В 2021 году во всем мире потери продовольствия после сбора урожая на фермах и в ходе транспортировки, хранения, оптовой торговли и переработки, которые обычно объясняются структурными недостатками в странах, составили, по оценкам, 13,2 процента, т. е. не изменились по сравнению с 2016 годом и далеки от цели сокращения к 2030 году послеуборочных потерь продовольствия вдвое.
- **Задача 12.6.** Предварительный анализ показывает, что в 2022 году отчеты о деятельности в области устойчивого развития опубликовали около 70 процентов компаний, охваченных мониторингом, что втрое превышает показатель 2016 года. К числу показателей устойчивого развития, которые наиболее часто раскрываются компаниями, относятся политика в отношении водо- и энергопользования и выбросов углекислого газа, показатели охраны труда и техники безопасности, а также данные о разнообразии советов директоров. Компании продолжают подробно описывать свою деятельность по достижению целей в области устойчивого развития; однако только 10 процентов представляют отчетность по всем 17 целям.
- **Задача 12.7.** В 2022 году Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде получила отчеты об осуществлении стратегий и планов действий по экологизации государственных закупок от правительств 67 стран, что на 50 процентов больше, чем в 2020 году.
- **Задача 12.с.** Глобальные данные показали увеличение в 2021 году субсидий на ископаемое топливо после непродолжительного сокращения в 2020 году, которое было вызвано в основном падением цен на энергоносители. В 2021 году правительства потратили на субсидирование потребления угля, нефти и газа около 732 млрд долл. США против 375 млрд долл. США в 2020 году. В результате объем субсидий вернулся к уровню, существовавшему до 2015 года. Высокие цены на нефть и газ в 2022 году, вероятно, приведут к новому повышению, поскольку субсидии часто увязаны с ценой на энергоносители.



### Цель 13. Принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями

41. Мир стоит на пороге климатической катастрофы, а принимаемых и планируемых мер по преодолению кризиса недостаточно. Если не принять преобразующих мер прямо сейчас и не добиться в течение текущего десятилетия значительного и оперативного сокращения выбросов парниковых газов во всех секторах, то под угрозой окажется достижение цели удержать повышение температуры в пределах 1,5 °C, а вместе с этим — и жизни более 3 миллиардов человек. Бездействие ведет к усилению периодов аномальной жары, засух, наводнений, лесных пожаров, повышению уровня моря и росту масштабов массового голода. Уже сейчас выбросы должны были бы снижаться, а к 2030 году — всего через семь лет — уменьшиться почти наполовину от нынешнего уровня. Для борьбы с изменением климата и его последствиями к 2030 году необходимо срочно принять преобразующие меры по выполнению обязательств, предусмотренных в Парижском соглашении в рамках усилий по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним.

- **Задача 13.1.** Число людей, погибших и пропавших без вести в результате бедствий, на 100 000 человек неуклонно снижается: с 1,64 в период 2005–2015 годов до 0,86 в период 2012–2021 годов. В период с 2015 по 2021 год

средняя смертность от бедствий составила в абсолютном выражении 47 337 человек. В то же время число людей, пострадавших в результате бедствий, на 100 000 человек выросло с 1198 в 2005–2015 годах до 2113 в 2012–2021 годах. Число стран, имеющих национальные стратегии снижения риска бедствий, увеличилось с 55 в 2015 году до 126 на конец 2021 года. В этой связи следует указать, что в общей сложности 118 стран сообщили о том, что их политика в той или иной степени согласована с другими глобальными рамочными механизмами, такими как Повестка дня на период до 2030 года и Парижское соглашение.

- **Задача 13.2.** Повышение глобальной температуры уже достигло 1,1 °C из-за увеличения глобальных выбросов парниковых газов, которые в 2021 году достигли рекордно высокого уровня. Данные в режиме реального времени за 2022 год показывают, что тенденция к увеличению выбросов сохраняется. Вместо сокращения выбросов, как того требует задача ограничить повышение температуры, содержание углекислого газа в атмосфере росло с 2020 по 2021 год темпами, превосходящими среднегодовые темпы роста за последнее десятилетие, и уже на 149 процентов превышает доиндустриальный уровень. Прогнозируемые совокупные будущие выбросы углекислого газа в течение срока службы существующих и планируемых в настоящее время инфраструктурных объектов, работающих на ископаемом топливе, превосходят совокупные чистые выбросы углекислого газа, предусмотренные в сценариях, ограничивающих повышение температуры 1,5 °C (>50 процентов) при ограниченном или нулевом превышении.
- **Задача 13.3.** Анализ 100 национальных учебных программ показывает, что почти в половине из них (47 процентов) не упоминается об изменении климата. В 2021 году выяснилось, что хотя 95 процентов преподавателей признают важность освещения в ходе обучения серьезности проблемы изменения климата, только треть из них способны убедительно рассказать о последствиях этого изменения для их региона. Кроме того, в 2022 году 70 процентов молодых людей могли описать лишь общие принципы изменения климата.
- **Задача 13.а.** По данным Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), общий объем средств, выделенных и мобилизованных развитыми странами на финансирование борьбы с изменением климата в развивающихся странах, составил в 2020 году 83,3 млрд долл. США, что на 4 процента превышает значение 2019 года, но все же не обеспечивает достижения целевого показателя в 100 млрд долл. США. Вместе с тем средства для финансирования борьбы с изменением климата по-прежнему направляются в основном на смягчение последствий изменения климата, а финансирование мер адаптации продолжает отставать, при этом международные финансовые потоки в развивающиеся страны уступают расчетным потребностям в 5–10 раз.



#### **Цель 14. Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития**

42. Разрушительные тенденции в изменении состояния Мирового океана продолжают развиваться. Океану, крупнейшей экосистеме планеты, по-прежнему угрожают растущий уровень закисления, эвтрофикация, сокращение рыбных запасов и усиливающееся загрязнение пластмассами. Хотя за прошедшие годы был достигнут определенный прогресс в расширении охраняемых районов моря и борьбе с незаконным, несообщаемым и нерегулируемым рыбным промыслом, необходимо срочно предпринять

дополнительные согласованные усилия и ускорить ведущуюся работу. Для дальнейшего продвижения к цели 14 требуются срочные и скоординированные глобальные действия.

- **Задача 14.1.** В 2022 году глобальная тенденция к повышению уровня прибрежной эвтрофикации продолжилась, превысив базовый уровень 2000–2004 годов, хотя и отличалась по своим масштабам от показателей последних лет. Самые высокие показатели были зарегистрированы в Аравийском море.
- **Задача 14.3.** Закисление океана усиливается и будет продолжаться, если не остановить рост выбросов углекислого газа, угрожающий морским экосистемам и обеспечиваемым ими услугам. В настоящее время средний уровень рН в океане составляет 8,1. Это означает, что сегодня кислотность океана примерно на 30 процентов выше, чем в доиндустриальную эпоху.
- **Задача 14.4.** Рыбным ресурсам по-прежнему угрожают перелов, загрязнение, неэффективная хозяйственная деятельность и другие факторы, включая незаконный промысел. В 2019 году переловленными считались более трети (35,4 процента) мировых запасов, что на 1,2 процента превышает показатель 2017 года. Несмотря на продолжающееся ухудшение ситуации, в последние годы темпы снижения запасов замедлились. Вместе с тем сохраняющаяся тенденция продолжает идти вразрез с выполнением поставленной на 2020 год задачи восстановить рыбные запасы, доведя их до биологически устойчивого уровня.
- **Задача 14.6.** К концу 2022 года число государств — участников Соглашения о мерах государства порта по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций достигло 74, включая Европейский союз, т. е. фактически 100 государств. В период 2018–2022 годов на глобальном уровне был достигнут определенный прогресс в деле имплементации положений документов по борьбе с незаконным, несообщаемым и нерегулируемым рыбным промыслом. Новое Соглашение ВТО о субсидировании рыбного промысла, принятое в июне 2022 года, знаменует собой важный шаг на пути к устойчивому развитию Мирового океана.
- **Задача 14.a.** Несмотря на то, что океан покрывает более 70 процентов поверхности нашей планеты и обеспечивает производство 2,5 процента мировой валовой добавленной стоимости, в период с 2013 по 2021 год из национальных бюджетов на научные исследования на океанографию выделялось в среднем лишь 1,1 процента ассигнований.
- **Задача 14.b.** Судя по имеющимся данным, в 2022 году степень применения рамочных документов, обеспечивающих признание и защиту прав доступа мелких рыбопромысловых предприятий, была на самом высоком уровне, получив максимальную оценку в пять баллов из пяти. Вместе с тем данная оценка не показывает, что число стран, представляющих свою отчетность, сократилось.



**Цель 15. Защита и восстановление экосистем суши и содействие их рациональному использованию, рациональное лесопользование, борьба с опустыниванием, прекращение и обращение вспять процесса деградации земель и прекращение процесса утраты биологического разнообразия**

43. Мир сталкивается с тройным планетарным кризисом: изменением климата, загрязнением и утратой биоразнообразия. Продолжающиеся процессы обезлесения, деградации земель и вымирания видов набирают обороты, представляя серьезную угрозу здоровью планеты и людей. Для достижения цели 15 необходимо кардинально изменить наши отношения с природной средой.

- **Задача 15.2.** Площадь лесов в мире продолжает сокращаться: с 31,9 процента в 2000 году до 31,2 процента в 2020 году, что представляет собой чистую утрату 100 млн гектаров. Непосредственной причиной глобального обезлесения в почти 90 процентах случаев является расширение сельскохозяйственных земель. В то же время во всем мире наблюдается прогресс в области внедрения методов неистощительного ведения лесного хозяйства: увеличивается как площадь сертифицированных лесов, так и доля лесов, охваченных планами устойчивого лесопользования и находящихся на охраняемых территориях.
- **Задачи 14.5, 15.1 и 15.4.** В последние годы доля морских, наземных, пресноводных и горных ключевых районов биоразнообразия, отнесенных к охраняемым территориям, продолжает расти во всем мире, и в 2022 году к охраняемым территориям в среднем относилась почти половина каждого такого района. Однако эта тенденция замедляется и к тому же проявляется в разных регионах неравномерно, что ставит под угрозу прогресс в восстановлении и сохранении соответствующих экосистем.
- **Задача 15.3.** В период с 2015 по 2019 год мир ежегодно терял не менее 100 млн гектаров здоровых и продуктивных земель, что негативно сказывалось на продовольственной и водной безопасности во всем мире. Основной причиной деградации земель, которая непосредственно затрагивает 1,3 миллиарда человек, является антропогенная деятельность, усугубляемая изменением климата. Если деградация земель будет продолжаться такими же темпами, то к 2030 году это приведет к появлению еще 1,5 млрд гектаров деградировавших земель. Для выполнения задачи достичь к 2030 году нейтрального баланса деградации земель во всем мире необходимо не допустить новой деградации земель и восстановить не менее 1 млрд гектаров деградировавших земель.
- **Задача 15.5.** Исчезновение видов является необратимым и в силу этого, возможно, самым фундаментальным воздействием человека на природу. В период с 2015 по 2023 год Индекс Красного списка — ведущийся на основе периодических оценок риска вымирания каждого вида из групп млекопитающих, птиц, земноводных, кораллов и цикад — ухудшился по миру в целом примерно на 4 процента. Однако за последние три десятилетия, начиная с 1993 года, значение индекса ухудшилось примерно на 11 процентов, причем в каждом следующем десятилетии темпы ухудшения оказывались выше, чем в предыдущем. В 2022 году в ходе комплексных оценок было установлено, что под угрозой исчезновения находится 21 процент видов рептилий. Все показатели указывают на то, что задача остановить утрату биологического разнообразия и к 2020 году обеспечить сохранение и предотвращение исчезновения видов, находящихся под угрозой вымирания, становится все более невыполнимой.

- **Задача 15.6.** К концу 2022 года в 68 странах была принята как минимум одна законодательная, административная или директивная мера для обеспечения справедливого и равноправного распределения выгод от использования генетических ресурсов и связанных с ними традиционных знаний в соответствии с Нагойским протоколом, что на 62 страны больше, чем в 2016 году. Кроме того, 88 стран сообщили о принятии мер по осуществлению Международного договора о генетических ресурсах растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства, что на 76 стран больше, чем в 2015 году.
- **Задача 15.8.** Почти все страны к настоящему времени приняли национальное законодательство, касающееся предотвращения проникновения или регулирования численности чужеродных инвазивных видов, в основном в виде законов, регулирующих сквозные сектора, такие как здоровье животных, здоровье растений, рыболовство и аквакультура, а 87 процентов стран привели свое законодательство в соответствие с глобальными целевыми задачами. Пандемия COVID-19 заставила обратить повышенное внимание на предотвращение, ограничение и регулирование биологической инвазии патогенных микроорганизмов, особенно зоонозных патогенов, в целях смягчения их негативного воздействия на биоразнообразие и здоровье человека.
- **Задача 15.9.** Наблюдается устойчивая тенденция к увеличению числа стран, включающих ценности биоразнообразия в национальные системы учета и отчетности. По состоянию на декабрь 2022 года 90 процентов стран установили национальные целевые показатели в соответствии с Айтинской целевой задачей 2 по биоразнообразию. Однако лишь около трети стран сообщают о том, что они укладываются в график достижения или превышения своих национальных целевых показателей. Кроме того, в 2022 году 92 страны указали, что они внедрили Систему эколого-экономического учета, и в течение следующих нескольких лет это число, как ожидается, будет расти благодаря роли, которую играет Система в поддержании биоразнообразия во всем мире.



**Цель 16. Содействие построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях**

44. Продолжающиеся и новые конфликты с применением насилия, бушующие во всем мире, подрывают усилия мирового сообщества по установлению мира и достижению цели 16. Четверть человечества живет в районах, затронутых конфликтами, и по состоянию на середину 2022 года более 100 миллионов человек во всем мире стали вынужденными переселенцами, что более чем вдвое превышает показатель десятилетней давности. Граждане также сталкиваются с проблемами в получении доступа к правосудию, основным услугам и правовым гарантиям и в целом недопредставлены из-за неэффективности учреждений. Более того, проявления структурной несправедливости и неравенства и возникающие проблемы в области прав человека делают построение миролюбивого и открытого общества все более недостижимой целью. Для достижения цели 16 к 2030 году необходимо принять меры по восстановлению доверия и укреплению способности учреждений гарантировать правосудие для всех и содействовать осуществлению преобразований для стимулирования устойчивого развития.

- **Задача 16.1.** В 2021 году в мире жертвами убийств стали около 458 000 человек — самое большое число жертв за последние 20 лет. Заметный всплеск числа убийств в 2021 году можно отчасти объяснить экономическими последствиями ограничений, введенных в связи с COVID-19, а также эскалацией в ряде стран бандитизма и социально-политического насилия. Уровень убийств составил 5,8 на 100 000 человек, что несколько ниже, чем в 2015 году (5,9 на 100 000). Около 80 процентов жертв и 90 процентов подозреваемых составляют мужчины и мальчики.
  - В 2022 году Организация Объединенных Наций зарегистрировала 16 988 случаев убийств гражданских лиц в условиях вооруженных конфликтов, что на 53 процента больше, чем в 2021 году, и является первым случаем роста этого показателя с момента принятия Повестки дня на период до 2030 года. В общей сложности четыре десятых всех таких случаев приходится на Украину. В каждом пятом случае жертвой оказывалась женщина. Значительно выросла доля случаев гибели в результате применения тяжелых вооружений и боеприпасов взрывного действия: с 13 процентов в 2021 году до 39 процентов в 2022 году, притом что в предыдущие пять лет этот показатель неуклонно снижался<sup>2</sup>;
  - согласно данным обследований, проведенных в 114 странах, в среднем около 69 процентов жителей сообщили о том, что чувствуют себя в безопасности или в полной безопасности, гуляя в одиночку по району, в котором они живут, после наступления темноты, и этот показатель оставался стабильным в течение 2016–2021 годов. Женщины по-прежнему чувствуют себя в безопасности в значительно меньшей степени, чем мужчины.
- **Задача 16.2.** В период с 2014 по 2022 год в 75 странах (прежде всего в странах с низким и средним уровнем дохода), по которым имеются данные, почти восемь десятых всех детей в возрасте от 1 года до 14 лет подвергались дома в течение предыдущего месяца в той или иной форме психологической агрессии и/или физическому наказанию. В 70 из этих стран по крайней мере половина всех детей регулярно сталкивались с применением насилия в качестве дисциплинарной меры.
  - В 2020 году число жертв торговли людьми, выявленных во всем мире, снизилось впервые за 20 лет, поскольку профилактические меры, принятые в связи с COVID-19, изменили динамику эксплуатации, но при этом снизили эффективность мер по борьбе с торговлей людьми. Поскольку число жертв, остающихся невыявленными, вероятно, будет расти, необходимо приложить дополнительные усилия для адаптации ответных мер с учетом реальной распространенности этих преступлений;
  - только по 55 странам (в основном странам с низким и средним уровнем дохода) имеются сопоставимые на международном уровне данные за период 2014–2021 годов о доле девочек, подвергшихся сексуальному насилию в детском возрасте, и только 12 стран представили такие данные в отношении мальчиков. В регионах, где проводились

---

<sup>2</sup> Эта цифра включает только задокументированные и подтвержденные случаи гибели гражданских лиц непосредственно в результате военных действий в ходе вооруженных конфликтов в Афганистане, Демократической Республике Конго, Израиле, Ираке, Йемене, Ливии, Мали, Государстве Палестина, Сирийской Арабской Республике, Сомали, Украине, Центральноафриканской Республике и Южном Судане.

репрезентативные оценки, доля молодых женщин в возрасте от 18 до 29 лет, подвергшихся сексуальному насилию в детском возрасте, колеблется от 1 процента в Центральной и Южной Азии до 7 процентов в Океании (за исключением Австралии и Новой Зеландии).

- **Задача 16.3.** В 2021 году численность заключенных в мире составила 11,2 миллиона человек, оставаясь относительно стабильной с 2015 года, за исключением временного снижения в 2019–2020 годах. Около 3,4 миллиона всех заключенных — это лица, задерживаемые до вынесения приговора, и их доля среди всех заключенных в период с 2015 по 2021 год оставалась на уровне около 30 процентов, что далеко от выполнения задачи обеспечить всем равный доступ к правосудию.
- **Задача 16.4.** Хотя отслеживание незаконного оборота огнестрельного оружия является одной из ключевых мер в процессе расследования и раскрытия происхождения этого оружия, его систематическое осуществление остается проблематичным во всем мире. В период с 2016 по 2020 год государства-члены, по которым имеются данные, успешно отследили в среднем треть изъятого потенциально отслеживаемого оружия.
- **Задача 16.5.** Согласно данным, полученным от предприятий из 154 стран в период с 2006 по 2023 год, почти каждое седьмое предприятие в мире (15 процентов) сталкивается с вымогательством взятки со стороны государственных должностных лиц.
- **Задача 16.6.** Многочисленные кризисы подрывают доверие к бюджетам во всех регионах. Среднее отклонение бюджетных ассигнований от утвержденного бюджета уменьшилось с 5–10 процентов в 2015 году до целевого показателя в менее 5 процентов в 2019 году. Однако в период 2020–2021 годов доверие к бюджетам понизилось: в некоторых регионах отклонение стало достигать почти 10 процентов.
- **Задача 16.7.** Во всех регионах мира, кроме Европы, люди в возрасте до 45 лет значительно недопредставлены в парламенте по сравнению с их долей в населении страны.
- **Задача 16.9.** Наделив всех детей удостоверениями личности с первого дня жизни, можно защитить их права и обеспечить всеобщий доступ к правосудию и социальным услугам. В 2022 году среди детей в возрасте до пяти лет в мире при рождении не был официально зарегистрирован примерно каждый четвертый. В странах Африки к югу от Сахары среди детей в возрасте до пяти лет было зарегистрировано рождение только половины детей.
- **Задача 16.10.** Законы о доступе к информации обеспечивают правовые гарантии права на информацию, и по состоянию на 2022 год такие законы были приняты в 136 странах, тогда как в 2015 году таких стран было 105.



### **Цель 17. Укрепление средств осуществления и активизация работы в рамках Глобального партнерства в интересах устойчивого развития**

45. Прогресс в достижении цели 17 нельзя назвать безоговорочным. С одной стороны, были достигнуты определенные успехи в таких областях, как помощь в целях развития, денежные переводы и доступ к технологиям. В то же время мобилизация ресурсов для финансирования развития остается серьезной проблемой, особенно в странах с низким уровнем дохода. Кроме того, геополитическая напряженность и рост национализма

в некоторых регионах мира осложнили процесс международного сотрудничества и координации. Многие развивающиеся страны борются с рекордной инфляцией, растущими процентными ставками и угрозой бремени задолженности, конкурирующими приоритетами и ограниченными возможностями для бюджетного маневра. Необходимо значительно активизировать согласованные действия, чтобы обеспечить развивающимся странам доступ к финансированию и технологиям, необходимым для ускорения процесса достижения целей в области развития.

### Финансирование

- **Задача 17.1.** Согласно данным за 2021 год, поступившим от примерно 130 стран, государственные поступления составляли в среднем около 33 процентов от ВВП. Кроме того, общий показатель налогового бремени, или поступлений в виде налогов, составлял в среднем 26 процентов от ВВП в развитых странах и 17 процентов от ВВП в странах с формирующимся рынком и развивающихся странах. Доля государственных расходов, финансируемых за счет налогов, оставалась стабильной в каждом регионе, а во всем мире имела тенденцию к сближению. Общий средний показатель составил в 2019 году около 66 процентов в странах с развитой экономикой и 60 процентов в странах с формирующимся рынком и развивающихся странах, но резко снизился до около 52 процентов в 2020 году, а затем вернулся к уровню порядка 58 процентов в 2021 году в обеих группах стран.
- **Задача 17.2.** Чистые потоки ОПР составили в 2022 году 206 млрд долл. США (в текущих ценах), что в реальном выражении превышает показатель 2021 года на 15,3 процента. Это самый высокий показатель увеличения ОПР за всю историю, что объясняется в основном ростом внутренних расходов на беженцев и помощь Украине. В то же время доля совокупной ОПР в валовом национальном доходе по-прежнему остается ниже целевого показателя в 0,7 процента, достигнув в 2022 году 0,36 процента по сравнению с 0,31 процента в 2021 году. Более того, чистый объем ОПР, выделенный на двусторонней основе странам Африки в 2022 году, составил 34 млрд долл. США, т. е. сократился в реальном выражении по сравнению с 2021 годом на 7,4 процента.
- **Задача 17.3.** Пандемия COVID-19 изменила структуру расходов на развитие, приведя к значительному увеличению объема финансовых ресурсов, мобилизованных для развивающихся стран из многочисленных источников. В 2020 году объем безвозмездной официальной помощи в целях устойчивого развития превысил отметку в 100 млрд долл. США и достиг в 2021 году 118 млрд долл. США. В 2021 году объем официальных кредитов на льготных условиях составил 55 млрд долл. США, а объем официальных кредитов на коммерческих условиях — 107 млрд долл. США, что на 37 и, соответственно, 51 процент больше, чем в 2019 году. Но всех этих сумм далеко не достаточно для мобилизации 3,9 трлн долл. США, которые, по оценкам, нужно получить развивающимся странам в период с сегодняшнего дня до 2030 года для инвестирования в процессы преобразований, необходимые для достижения целей в области устойчивого развития.
- **Задача 17.4.** Задолженность развитых стран и стран с низким и средним уровнем дохода достигла за время пандемии рекордно высокого уровня, что повышает вероятность негативных последствий для экономического роста. Совокупный объем внешнего долга стран с низким и средним уровнем дохода вырос в 2021 году на 5,6 процента до 9 трлн долл. США, в основном в результате увеличения краткосрочной задолженности. По

состоянию на ноябрь 2022 года 37 из 69 беднейших стран мира либо подвергались высокому риску долгового кризиса, либо уже были охвачены этим кризисом, в то время как четверть стран со средним уровнем дохода, в которых проживает большинство представителей крайней бедноты, подвергалась высокому риску бюджетного кризиса.

### **Информационно-коммуникационные технологии**

- **Задача 17.8.** В 2022 году Интернетом пользовались, по оценкам, 66 процентов населения мира (5,3 миллиарда человек) по сравнению с 40 процентами (3 миллиарда человек) в 2015 году. В 2022 году число мужчин превышало число женщин среди пользователей Интернета во всем мире на 259 миллионов человек. Сейчас число пользователей Интернета растет медленнее, чем в разгар пандемии, а это означает, что без увеличения инвестиций в инфраструктуру и развитие цифровых навыков цель подключить всех к Сети к 2030 году останется недостижимой.
- **Задача 17.6.** На протяжении последних 10 лет число абонентов стационарной широкополосной связи продолжает неуклонно расти среднегодовыми темпами в 6,7 процента, достигнув в 2022 году по миру в целом показателя в 18 абонентов на 100 жителей, притом что в 2015 году этот показатель составлял 11 абонентов. Если в странах с уровнем дохода выше среднего и высоким уровнем дохода стационарная связь повсеместно распространена среди домохозяйств, то в странах с низким уровнем дохода она практически отсутствует из-за высоких цен и неразвитой инфраструктуры.
- **Задача 17.7.** В 2020 году общий объем торговли отслеживаемыми экологически безопасными технологиями составил 2364 млрд долл. США, что на 5 процентов больше, чем в 2015 году.

### **Торговля**

- **Задачи 17.10, 17.12.** В 2020 году средневзвешенная ставка таможенных пошлин по миру в целом составила около 2 процентов, не изменившись с 2017 года, но снизившись по сравнению со ставкой в 2,6 процента в 2015 году. Как показывают последние данные за 2020 год, самые высокие таможенные пошлины по-прежнему действуют на продукцию сельского хозяйства и швейной промышленности (около 6 процентов), а за ними следуют текстильные изделия (4 процента) и промышленные товары (1,4 процента). Специальный тарифный режим, который развитые страны предоставляют развивающимся странам, малым островным развивающимся государствам и наименее развитым странам, остается неизменным.
- **Задача 17.11.** В 2021 году доля экспорта наименее развитых стран в мировой товарной торговле составила 1,05 процента, т. е. на протяжении последних трех лет оставалась практически неизменной. Таким образом, цель удвоения доли экспорта наименее развитых стран к 2020 году с 1,03 процента в 2011 году не была достигнута. Доля экспорта всех развивающихся стран в мировой товарной торговле достигла в 2021 году 44,4 процента, что на 3,1 процентных пункта больше, чем в 2016 году. Этот показатель практически непрерывно растет на протяжении последних пяти лет.

### **Данные, мониторинг и отчетность**

- **Задача 17.18.** В 2022 году 147 стран и территорий сообщили о том, что у них есть национальное законодательство по статистике, соответствующее основополагающим принципам официальной статистики. В 2022 году

156 стран и территорий сообщили о реализации национального статистического плана, причем 100 из этих планов были полностью обеспечены финансовыми ресурсами, тогда как в 2016 году национальные статистические планы реализовывались 81 страной и лишь 17 из этих планов были полностью обеспечены финансовыми ресурсами. Однако из-за затяжных последствий пандемии и ограниченного кадрового и финансового потенциала в области стратегического планирования многие национальные статистические службы реализуют просроченные стратегические планы своей статистической деятельности, которые могут не в полной мере учитывать меняющиеся цели в области развития и возникающие потребности в данных.

- **Задача 17.19.** В 2020 году объем международного финансирования деятельности в области данных и статистической информации составил 542 млн долл. США, что ниже уровней финансирования в 2019 и 2018 годах более чем на 100 и, соответственно, 155 млн долл. США. Этот показатель также ниже уровня 2015 года на 16 процентов. Хотя это снижение, возможно, частично объясняется изменениями в финансировании и политике под воздействием пандемии, оно может отражать давние проблемы, связанные с недостаточной актуализацией работы с данными, ограниченным кругом доноров и низким стратегическим приоритетом статистики.

### III. Прорыв к лучшему будущему для всех

46. Отрезвляющая картина регресса в достижении целей в области устойчивого развития, который наблюдается сегодня, когда мы находимся на полпути к 2030 году, является для всего мира тревожным звонком, указывающим на необходимость удвоить наши усилия по ликвидации нищеты и голода, продвижению гендерного равенства и преодолению тройного планетарного кризиса. Если мы не прислушаемся к этому предупреждению, то результатом станет еще большее нарастание политической нестабильности и масштабов перемещения населения, еще большее снижение доверия к государственным институтам, подрыв экономики и необратимые экзистенциальные изменения в нашей природной среде. Прежде всего это приведет к огромным страданиям нынешнего и будущих поколений — особенно среди беднейших и наиболее уязвимых людей и стран мира.

47. Но мы можем изменить ситуацию. Хотя общая картина вызывает глубокую озабоченность, имеющиеся данные также дают представление о возможностях. Они указывают на прогресс в ряде ключевых областей: от энергетики до доступа к Интернету и т.д. Имеется также множество свидетельств того, что преобразования, требуемые для достижения целей в области развития, открывают огромные возможности, и за годы, прошедшие после 2015 года, мы стали очевидцами того, как правительства, деловые круги, частный сектор и широкая общественность горячо принимали эти цели.

48. Цели в области устойчивого развития по-прежнему служат поистине вдохновляющим и объединяющим компасом, а преобразующего прогресса можно достичь даже в самых неблагоприятных условиях. Кроме того, нынешнее поколение обладает беспрецедентными в истории знаниями, технологиями и ресурсами и может опираться на широкую нормативную базу. Прорыв к лучшему будущему для всех требует, чтобы мы воспользовались этим преимуществом для избавления сотен миллионов людей от нищеты, продвижения гендерного равенства, вывода нашего мира к 2030 году на траекторию развития с низким уровнем выбросов и обеспечения прав человека для всех.

49. В «Докладе об устойчивом развитии в мире, 2023 год» приводится краткое изложение фактов, свидетельствующих о том, что мы в состоянии осуществлять преобразования для достижения устойчивых и справедливых результатов. В разделах ниже приводится информация, дополняющая выводы исследования, и предлагаются государствам-членам результаты анализа и рекомендации по созданию возможностей для осуществления быстрых и глубоких преобразований, необходимых для достижения целей к 2030 году. Система Организации Объединенных Наций будет стремиться мобилизовать поддержку для некоторых из них посредством выдвижения набора инициатив с высоким уровнем воздействия в преддверии Саммита по целям в области устойчивого развития и после его проведения.

50. Я настоятельно призываю мировых лидеров собраться на Саммите по целям в области устойчивого развития, чтобы разработать план спасения людей и планеты, который предусматривал бы прорыв по следующим трем основным направлениям:

- Наделение органов управления и институтов возможностями для осуществления устойчивых и инклюзивных преобразований
- Уделение приоритетного внимания стратегиям и инвестициям, которые оказывают мультипликативный эффект на достижение всех целей
- Обеспечение резкого увеличения объемов финансирования целей в области устойчивого развития и создание благоприятной глобальной среды для развивающихся стран

#### **A. Наделение органов управления и институтов возможностями для осуществления устойчивых и инклюзивных преобразований**

51. Осуществление перемен с той скоростью и в тех масштабах, которые необходимы для достижения целей в области устойчивого развития, требует от государственных институтов и политических руководителей как никогда многого. Это требует смелых решений, перераспределения ресурсов между секторами, создания новой нормативной среды, надлежащего внедрения новых технологий, формирования более долгосрочного целостного подхода, мобилизации широкого круга участников и способности продвигать кардинальные изменения, одновременно укрепляя доверие и социальную сплоченность<sup>3</sup>. Каждый из этих аспектов сопряжен с проблемами для политического руководства и систем государственного управления. В совокупности они представляют собой набор требований, для которых современные системы управления изначально не предназначались. Поэтому очень важно принять меры к тому, чтобы наделить системы управления возможностями для осуществления преобразований.

52. С 2015 года правительства принимают самые разные меры для достижения целей в области устойчивого развития. Вместе с тем добровольные национальные обзоры и исследования показывают, что национализация целей еще не оказала необходимого «нормативного и институционального воздействия — от законодательных мер до изменения распределения ресурсов»<sup>4</sup>. Цели должны стать чем-то большим, чем просто средством распространения информации об изменениях. Они должны стать путеводной звездой, определяющей национальную

<sup>3</sup> См. URL: [www.idlo.int/system/files/event-documents/2021\\_sdg16\\_conference\\_report\\_05072021.pdf](https://www.idlo.int/system/files/event-documents/2021_sdg16_conference_report_05072021.pdf).

<sup>4</sup> См. URL: [www.nature.com/articles/s41893-022-00909-5](https://www.nature.com/articles/s41893-022-00909-5).

политику, бюджеты, институты и долгосрочное планирование национального развития. Они должны стать главным делом президентов и премьер-министров, парламентов и частного сектора.

53. Стимулирование, регулирование и продвижение преобразований — сложная задача, которая нередко может приводить к непредвиденным последствиям или компромиссам. Государственные учреждения и государственные служащие должны располагать возможностями и стратегиями, позволяющими постоянно пересматривать и корректировать проводимую политику в целях получения максимальных выгод и достижения синергетического эффекта при понимании компромиссов или выявлении контуров обратной связи, в том числе задействуя международные стандарты в области прав человека и трудовых отношений. Они также должны уметь работать в разных секторах и вносить свой вклад, в том числе путем согласования бюджета, в общегосударственный подход к достижению целей в области развития. Большое значение имеет также способность институтов регулировать и задействовать цифровые технологии инклюзивным и справедливым образом, равно как и способность работать в унисон с частным сектором и другими участниками для продвижения общественных интересов.

54. Локализация, основанная на принципе многоуровневого управления и сотрудничества многих заинтересованных сторон, признана одним из ключевых подходов для коллективного продвижения к большей инклюзивности и устойчивости. Ключевую роль в этом процессе призваны играть местные и региональные органы власти, поскольку 65 процентов задач в рамках целей в области устойчивого развития связаны с их работой и мандатами. Будучи сферой власти, наиболее приближенной к местным сообществам, они играют важную роль в реагировании на эрозию общественного договора и защите нашего общества в условиях пересекающихся глобальных кризисов. С 2018 года беспрецедентный импульс локализации деятельности придает глобальное движение «Добровольный обзор на местном уровне». В проведенных на сегодняшний день более 200 добровольных обзорах на местном уровне освещаются действия на местах и подчеркивается их значимость в сравнении с национальными действиями и международными процессами. Кроме того, добровольные обзоры на местном уровне способствуют достижению прогресса по всем направлениям локализации целей: от инноваций в области данных до планирования и согласования политики и разработки и финансирования проектов. Тем не менее ресурсы местных и региональных органов власти — финансовые, кадровые и технические — во всем мире остаются ограниченными, что подрывает их способность предоставлять основные услуги и стимулировать развитие на местном уровне.

55. Частный сектор является чрезвычайно важной движущей силой, обеспечивающей повышение производительности, занятости и темпов роста. Лидеры деловых кругов все чаще признают необходимость и неотложность учета факторов устойчивого развития для достижения долгосрочного успеха. Предприятия ежедневно берут на себя обязательства в области устойчивого развития и климата. Они должны нести ответственность за выполнение этих обязательств — и обеспечивать их выполнение. Модели корпоративного управления, структуры стимулирования и методы практической работы должны быть скорректированы для приведения их в соответствие с целями в области устойчивого развития. Стратегии и нормативные акты должны способствовать принятию долгосрочных решений, предусматривать стоимостную оценку воздействия внешних факторов и постепенный отказ от вредных субсидий, а также обеспечивать повышение прозрачности и доверия к экологическим маркировке и рейтингам, гарантируя принятие всех возможных мер для искоренения практики безудержного использования «зеленого камуфляжа» и «размывания целей».

56. Культура является глобальным общественным благом и важнейшей движущей силой достижения целей в области развития. Культура служит источником знаний, ценностей и коммуникаций, вносит вклад в обеспечение экологической устойчивости и является генератором экономической активности и рабочих мест. Уважение культурного разнообразия и разнообразия религий и убеждений, а также межкультурный диалог и взаимопонимание также имеют решающее значение для укрепления социальной сплоченности и сохранения мира. Однако культура и уважение культурного разнообразия по-прежнему недооцениваются и недостаточно используются в процессе мобилизации усилий по достижению целей — в том числе в рамках соответствующих показателей — могло бы придать важный импульс их реализации в период с настоящего момента и до 2030 года.

57. Важное значение имеет доступ к своевременным и высококачественным дезагрегированным данным. Их наличие может многократно повысить эффективность и результативность национальных расходов и расходов на развитие, генерируя «дивиденд данных» для достижения целей. Вместе с тем многие страны не располагают ресурсами и возможностями, необходимыми для удовлетворения потребностей в данных, и, как подчеркивалось в разделе II выше, в географическом охвате, своевременности и уровне дезагрегирования показателей достижения целей сохраняются значительные пробелы. Национальные расходы на данные и статистическую деятельность невелики, и около 40 процентов национальных статистических служб столкнулись во время пандемии с сокращением финансирования. В вопросах поддержки, оказываемой донорами в этой области, отсутствует полная ясность, и, по оценкам одного исследования, в период с 2018 по 2020 год расходы по линии сотрудничества в целях развития на деятельность в сфере данных сократились более чем на 20 процентов. Более широкое применение новых источников данных и инновационных подходов — включая геопространственную информацию, дистанционное зондирование, искусственный интеллект и машинное обучение, краудсорсинг, качественные методы, данные, генерируемые гражданами, и данные частного сектора — открывает новые возможности, хотя и сопряжено, в свою очередь, с определенными рисками и проблемами. Важнейшее значение имеют качественное управление данными, высокий уровень информационной грамотности и политика защиты данных, но сегодня такие законы имеются только примерно в половине наименее развитых стран<sup>5</sup>. Поддержка со стороны Организации Объединенных Наций и других международных партнеров также должна стать более последовательной и эффективной. Для укрепления экосистем данных можно сделать гораздо больше.

58. Важнейшее значение для понимания прогресса, повышения у широкой общественности чувства сопричастности и определения основных задач имеют эффективное взаимодействие с мировой общественностью и результативная последующая деятельность по контролю за выполнением взятых обязательств по достижению целей в области устойчивого развития и усилиями по их реализации. По состоянию на июль 2023 года добровольные национальные обзоры — центральный инструмент для проведения последующей деятельности и обзора хода достижения целей на глобальном и национальном уровнях — подготовят 188 стран. В целом страны повысили качество подготовки своих обзоров благодаря более систематическому привлечению заинтересованных сторон и комплексному применению многочисленных инструментов анализа. Проведение добровольных национальных обзоров также оказывает побочный эффект на субнациональном уровне: одним из ключевых примеров является увеличение числа

<sup>5</sup> См. URL: <https://unctad.org/page/data-protection-and-privacy-legislation-worldwide>.

добровольных обзоров на местном уровне. С учетом отставания процесса достижения целей от установленного графика и опыта, накопленного с 2015 года, пришло время вывести последующую деятельность по контролю за достижением целей на новый уровень. Важно, чтобы теперь в центре нашего внимания находилось не представление отчетности о национальных действиях международной аудитории, а повышение национальной подотчетности за достижения и преобразования. Это требует систематической работы по интеграции усилий по достижению целей в национальные системы надзора, проведения более независимых оценок хода осуществления на национальном уровне, более широкого привлечения ученых к мониторингу и обзору, а также фундаментального переосмысления процедуры проведения добровольных национальных обзоров.

### **Приоритетные меры:**

- призвать все страны взять на себя в ходе Саммита по целям в области устойчивого развития национальные обязательства по преобразованию целей, в том числе установив национальные контрольные показатели по снижению уровня нищеты и неравенства, сделав достижение целей одним из центральных направлений работы национальных механизмов планирования и надзора, а также приведя национальные и субнациональные бюджеты в соответствие с достижением целей;
- инвестировать в потенциал и инфраструктуру государственного сектора для выявления компромиссов и стимулирования крупномасштабных преобразований, создать возможности для принятия комплексных решений, задействовать цифровые технологии и активизировать деятельность партнеров по реализации;
- признать центральную роль местных и субнациональных органов власти в достижении целей, в том числе путем разработки национальных рамочных механизмов, позволяющих субнациональным органам власти выполнять делегированные им обязанности, и наращивания их потенциала и ресурсов для продвижения целей, одновременно внося вклад в смягчение остроты последствий кризисов, адаптацию к ним, обеспечение готовности и восстановление на основе принципов многоуровневого управления и многостороннего и межсекторального сотрудничества;
- поощрять разработку эффективной политики и надлежащей нормативно-правовой базы для содействия приведению существующих в частном секторе моделей управления, методов практической деятельности и требований к раскрытию информации в соответствие с целями в области устойчивого развития;
- уделять должное внимание вкладу культуры в обеспечение устойчивого развития при разработке национальных, региональных и международных стратегий развития и инструментов международного сотрудничества;
- принимать меры для получения дивиденда данных, уделяя особое внимание наиболее уязвимым группам населения, посредством обеспечения наличия в каждой стране к 2027 году данных по меньшей мере по 90 процентам задач в рамках целей в области устойчивого развития, увеличения к 2030 году национального финансирования работы в области данных и статистической деятельности на 50 процентов от текущего уровня, задействования новых источников данных и инновационных подходов, а также принятия стратегий управления данными и их защиты. Доноры должны также взять на себя обязательство увеличить к 2030 году долю ОПР, выделяемую на работу с данными, доведя ее до не менее 0,7 процента от

совокупного объема, чтобы обеспечить полное выполнение Кейптаунского глобального плана действий в отношении данных в области устойчивого развития;

- вывести мониторинг, последующую деятельность и обзор хода достижения целей в области устойчивого развития на новый уровень путем активизации проведения независимых оценок хода достижения, укрепления взаимодействия с парламентами и гражданским обществом, переноса основного внимания в рамках добровольных национальных обзоров на национальные обязательства по преобразованию целей, создания официальных систем регистрации добровольных обзоров на местном уровне и содействия дальнейшему совершенствованию показателей достижения целей благодаря использованию дезагрегированных данных.

## **В. Уделение приоритетного внимания стратегиям и инвестициям, которые будут способствовать осуществлению справедливых преобразований и ускорению хода достижения всех целей**

59. В 2015 году цели в области устойчивого развития были согласованы как комплексный и неделимый набор целей, и они не могут быть достигнуты поодиночке или изолированно. В изданиях «Доклада об устойчивом развитии в мире» 2019 и 2023 годов приводятся научно обоснованные аргументы в пользу того, что преобразования в направлении устойчивого развития возможны только в том случае, если практические действия будут направлены на реализацию систем, объединяющих цели и задачи. Необходимо принять меры в области политики, которые обеспечили бы проведение ключевых преобразований и играли роль мультипликаторов, способствующих прогрессу в достижении всех целей. Конкретное сочетание политики и мероприятий будет определяться национальными приоритетами и условиями, однако выработке целостного подхода могло бы способствовать объединение усилий участников, добывающихся, чтобы никто не был забыт, с попытками обеспечить сбалансированный учет благополучия человека и бережного отношения к природе.

### **1. Устранение разрывов для соблюдения принципа «никто не должен быть забыт»**

60. Недавние кризисы выявили неравенство, присущее механизмам борьбы с ними, и углубили разрывы, проявляющиеся в различных параметрах благосостояния. Как показано выше в разделе II настоящего доклада, сохранявшаяся на протяжении десятилетий тенденция к уменьшению глобального неравенства в доходах теперь оказалась обращена вспять, число людей, бегущих от конфликтов, достигло беспрецедентного в истории уровня, а население трущоб растет. Последствия этого регресса сильнее всего ощущаются женщинами и девочками, а также уязвимыми и маргинализированными слоями населения, включая инвалидов, мигрантов, беженцев и внутренне перемещенных лиц и представителей коренных народов.

61. Мировое сообщество должно принять меры по устранению разрывов и повышению благосостояния людей, находящихся в самом неблагоприятном положении, и тем самым способствовать повышению стабильности и устойчивости к потрясениям во всем мире. Меры, принятые в перечисленных ниже областях, могут также оказать мультипликативное воздействие на достижение всех целей в области устойчивого развития.

**Обеспечить реагирующую на потрясения, адаптивную и универсальную социальную защиту и активизировать действия по созданию рабочих мест для осуществления справедливых преобразований**

62. Социальная защита и создание и сохранение рабочих мест являются единственным спасительным средством для широких слоев общества, не имеющих финансовых резервов, и важнейшим инструментом сокращения масштабов нищеты и предотвращения обнищания, особенно в условиях кризисов. Во время пандемии многие правительства быстро расширили охват населения системами социальной защиты или пособиями, часто с помощью цифровых инструментов, однако зачастую это были разовые выплаты или краткосрочные решения<sup>6</sup>. Большинство этих дополнительных мер социальной защиты и сохранения рабочих мест были приняты в странах с развитой экономикой, располагающих необходимыми для этого ресурсами, в то время как во многих развивающихся странах правительства сейчас сталкиваются с перспективой свертывания этих мер в ответ на все более острую нехватку бюджетных средств.

63. Кроме того, системы социальной защиты зачастую не охватывают тех, кто нуждается в них больше всего: например, работников неформального сектора, в частности женщин<sup>7</sup>. Так, во всем мире доступ к пособиям по инвалидности имеют только 28 процентов людей со значительной потерей трудоспособности, а в странах с низким уровнем дохода их число составляет всего 1 процент<sup>8</sup>. Нынешний спад в мировой экономике также, вероятно, заставит большее число работников соглашаться на менее качественную низкооплачиваемую работу, не предусматривающую гарантий занятости и социальной защиты. Потребность во всеобщей социальной защите и достойных рабочих местах будет только расти по мере ускорения перехода к «зеленой» и цифровой экономическим системам, а также по мере демографических изменений.

64. Несмотря на разрушительное воздействие сегодняшних каскадных кризисов на социальную защиту и источники средств к существованию, эти потрясения также высветили возможности для достижения прогресса. Прямо сейчас открывается возможность консолидировать некоторые достижения и извлечь уроки из положительного опыта, причем эффект от этого может распространиться на все цели в области устойчивого развития<sup>9</sup>. Социальная защита, обеспечивающая эффективный охват населения и одновременно служащая действенным средством перераспределения доходов, может укрепить способность противостоять кризисам. Кроме того, имеются веские доводы в поддержку инвестиций в расширение социальной защиты и содействие созданию рабочих мест: например, инвестиции в экономику ухода могли бы привести к появлению к 2030 году во всем мире 280 миллионов рабочих мест, а инвестиции в «зеленую» и циркулярную экономику — создать к тому же сроку 100 миллионов новых рабочих мест. Доходы от появления новых рабочих мест могли бы послужить

<sup>6</sup> Maya Hammad, Fabianna Bacil and Fábio Veras Soares, *Next Practices—Innovations in the COVID-19 social protection responses and beyond* (UNDP, 2021), URL: <https://socialprotection.org/discover/publications/next-practices-innovations-covid-19-social-protection-responses-and-beyond>.

<sup>7</sup> См. URL: [www.wiego.org/resources/long-economic-covid-worlds-working-class-infographic](http://www.wiego.org/resources/long-economic-covid-worlds-working-class-infographic).

<sup>8</sup> Организация Объединенных Наций, «Аналитическая записка: ответ на COVID-19 с учетом потребностей инвалидов» (май 2020 года), URL: <https://unsdg.un.org/sites/default/files/2020-05/Policy-Brief-A-Disability-Inclusive-Response-to-COVID-19.pdf>.

<sup>9</sup> International Labour Organization, Food and Agriculture Organization of the United Nations and United Nations Children's Fund (UNICEF), *UN collaboration on social protection: Reaching consensus on how to accelerate social protection systems-building* (Geneva, 2022), URL: <https://socialprotection.org/discover/publications/un-collaboration-social-protection-reaching-consensus-how-accelerate-social>.

питательной средой, которая ускорила бы осуществление справедливых преобразований и привела бы к формированию более устойчивого к потрясениям, инклюзивного и справедливого общества для всех. Несмотря на значительные в некоторых случаях первоначальные издержки, инвестиции в этих областях принесут долгосрочные результаты, которые значительно превысят непосредственные затраты. Несмотря на высокие процентные ставки, инфляцию и нестабильную ситуацию с задолженностью, можно и нужно изыскать источники доступного долгосрочного финансирования для содействия обеспечению социальной защиты и созданию достойных рабочих мест. Запущенный Организацией Объединенных Наций в сентябре 2021 года «Глобальный акселератор для создания рабочих мест и обеспечения социальной защиты в интересах справедливого перехода» способствует разработке и проведению инклюзивной и комплексной политики и инвестиционных стратегий для создания достойных рабочих мест, предусматривающих социальную защиту, чтобы поддержать справедливый переход для всех. Он также предусматривает создание национальных механизмов финансирования и мобилизацию отечественных и международных ресурсов из государственных и частных источников в целях расширения социальной защиты для охвата к 2030 году 4 миллиардов человек и создания 400 миллионов новых достойных рабочих мест.

#### **Приоритетные меры:**

- увеличить долю инвестиций в минимальные уровни социальной защиты в процентах от ВВП в национальных бюджетах и осуществить институциональные изменения для продвижения комплексного подхода к обеспечению адаптируемой, реагирующей на потрясения и универсальной социальной защиты и созданию новых достойных рабочих мест в экономике ухода, цифровой и «зеленой» экономике;
- мобилизовать политические усилия посредством «Глобального акселератора Организации Объединенных Наций для создания рабочих мест и обеспечения социальной защиты в интересах справедливого перехода», чтобы направить средства из международных и национальных государственных и частных источников, в том числе из международных финансовых учреждений, на достижение этой цели;
- разработать активную политику на рынке труда, помогающую работникам повышать свою квалификацию и переквалифицироваться, чтобы сохранить или сменить работу, адаптироваться к «зеленому» и цифровому переходам и найти возможность выбраться из нищеты;
- в полной мере задействовать цифровые технологии для расширения базы — включая реестры, цифровые идентификаторы и общедоступные финансовые услуги, — на которой могут быть построены более комплексные, активные и адаптируемые системы социальной защиты.

#### **Инвестировать в женщин и девочек**

65. При сохранении нынешних темпов прогресса в области достижения гендерного равенства половина населения мира и рабочей силы окажется обойдена вниманием. Прогресс в достижении гендерного паритета в составе рабочей силы замедлялся с 2009 года, а в 2020 году вообще сменился регрессом<sup>10</sup>. Женщины зарабатывают примерно вдвое меньше мужчин и выполняют непропорционально большую долю работы — как оплачиваемой, так и неоплачиваемой —

<sup>10</sup> World Economic Forum, Global Gender Gap Report 2022 (Geneva, 2022), URL: [www.weforum.org/reports/global-gender-gap-report-2022/](http://www.weforum.org/reports/global-gender-gap-report-2022/).

по уходу, которая во время пандемии увеличилась еще больше<sup>11</sup>. Сообщалось, что во время пандемии значительно возросло число случаев насилия в отношении женщин. По одним данным, если бы были ликвидированы все гендерные разрывы в сфере занятости, то ВВП на душу населения был бы почти на 20 процентов выше<sup>12</sup>. Это требует отмены дискриминационных законов, пересмотра существующих социальных структур и норм, а также применения специальных мер и квот для адресного инвестирования в женщин.

66. Население мира также радикально меняется. Согласно недавнему исследованию Организации Объединенных Наций, достигнув большего паритета в составе рабочей силы, можно добиться большего для поддержания экономики в стареющем обществе с низкой рождаемостью, чем обязав женщин иметь больше детей. В то же время число нежелательных беременностей во всем мире составляет, по оценкам, ошеломительную цифру в 121 миллион в год, или в среднем 331 000 в день. Наилучшими способами предоставить людям возможность достичь своих собственных репродуктивных целей и оптимизировать свой вклад в жизнь общества являются гарантирование доступа к качественным услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья для всех и проведение политики, благоприятной для семьи.

#### **Приоритетные меры:**

- использовать специальные меры и квоты для содействия достижению гендерного паритета на всех уровнях принятия решений в политической и экономической жизни; и ускорить экономическую интеграцию женщин путем устранения цифрового разрыва, инвестирования в предприятия, принадлежащие женщинам, и облегчения лежащего на женщинах и девочках бремени неоплачиваемого труда по уходу и работе по дому;
- ликвидировать все дискриминационные законы и виды практики, принять меры по формированию социальных норм, способствующих достижению гендерного равенства, и обеспечить всеобщий доступ к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья и репродуктивных прав;
- принять законы и разработать планы экстренного реагирования для предотвращения и искоренения насилия в отношении женщин и девочек как в реальной жизни, так и в Интернете к 2025 году.

#### **Добиться, чтобы цифровая трансформация работала для всех**

67. Упорно сохраняющийся цифровой разрыв между странами и внутри отдельных стран препятствует обеспечению повсеместного прогресса в достижении целей с помощью цифровых технологий и затрудняет использование новых источников данных. К ликвидации этого разрыва следует подходить комплексно, т. е. не только на общегосударственном уровне, но и на уровне всей системы при поддержке мирового сообщества участников процесса развития.

68. Чтобы справиться с цифровой трансформацией, которая представляет собой обоюдоострое оружие, регулировать цифровые риски и цифровой вред и в полной мере задействовать потенциал технологий, необходимо инвестировать в инклюзивную и доступную цифровую инфраструктуру для обеспечения возможности значимого доступа к Интернету для всех. Значительный разрыв в

<sup>11</sup> OECD, "Caregiving in Crisis: Gender inequality in paid and unpaid work during COVID-19" (2021), URL: [www.oecd.org/coronavirus/policy-responses/caregiving-in-crisis-gender-inequality-in-paid-and-unpaid-work-during-covid-19-3555d164/](http://www.oecd.org/coronavirus/policy-responses/caregiving-in-crisis-gender-inequality-in-paid-and-unpaid-work-during-covid-19-3555d164/).

<sup>12</sup> См. URL: <https://openknowledge.worldbank.org/handle/10986/37062>.

доступе к технологиям, Интернету и инфраструктуре, а также низкая доступность самих технологий для таких групп, как лица с инвалидностью, имеют существенные последствия для реализации прав человека и процесса развития. Например, в настоящее время только каждый десятый в мире имеет доступ к ассистивным технологиям и соответствующим услугам<sup>13</sup>. Распространение робототехники, искусственного интеллекта, квантовых вычислений, интернета вещей, облачных и мобильных вычислений может способствовать повышению благосостояния людей и достижению целей в области устойчивого развития. Еще одним важнейшим шагом, который должен быть направлен на развитие самообеспечения и обучение на протяжении всей жизни, является повышение цифровой и информационной грамотности в государственном секторе и за его пределами. Эффективные цифровые партнерства с частным сектором и другими заинтересованными сторонами могут разрабатывать приложения, способствующие ускорению хода достижения целей в области устойчивого развития. В настоящее время государства-члены разрабатывают глобальный цифровой договор, который станет существенным шагом в направлении обеспечения того, чтобы цифровые технологии работали на благо общества.

#### **Приоритетные меры:**

- инвестировать в фундаментальные инклюзивные и доступные цифровые инфраструктуры для обеспечения значимого доступа к Интернету для всех и повышения цифровой и информационной грамотности в государственном секторе и за его пределами;
- стимулировать цифровые партнерства с частным сектором и другими заинтересованными сторонами для разработки приложений, способствующих ускорению хода достижения целей.

#### **Взять на вооружение подход к оказанию основных услуг на протяжении всей жизни и безотлагательно справиться с глобальным кризисом в образовании**

69. Последовательные инвестиции в обеспечение доступа к основным социальным услугам и социальную интеграцию уже в первые годы жизни могут улучшить перспективы работы и благосостояния на более поздних этапах жизни и играют определяющую роль в формировании прочного общественного договора. Такие инвестиции в раннем детстве и в подростковом возрасте могут поддержать социально-экономическую мобильность и предотвратить возникновение впоследствии различных ограничений, а в зрелом или пожилом возрасте — помочь людям восстановиться после прошлых лишений. Однако сегодня в системах по-прежнему используется фрагментарный подход. Ограниченное внимание к подходу, ориентированному на весь жизненный цикл и взаимодействие поколений, и недостаточный доступ к возможностям профессиональной подготовки для пожилых людей подрывают их способность продолжать трудовую деятельность или найти новую работу.

70. Качественное инклюзивное образование играет ключевую роль в подготовке современной молодежи к высококвалифицированной работе и во многом определяет здоровье и благополучие, гендерное равенство и смягчение остроты последствий изменения климата<sup>14</sup>. Однако на фоне потерь в обучении,

<sup>13</sup> См. URL: [www.who.int/health-topics/assistive-technology#tab=tab\\_2](http://www.who.int/health-topics/assistive-technology#tab=tab_2).

<sup>14</sup> E.C. Cordero, D. Centeno and A.M. Todd, *The role of climate change education on individual lifetime carbon emissions* (Université du Québec à Montréal, Canada, 2020).  
См. URL: <https://doi.org/10.1371/journal.pone.0206266>.

вызванных пандемией, образование сегодня переживает глубокий кризис. В странах с низким и средним уровнем дохода доля детей, живущих в условиях так называемой «нищеты по уровню образования» (т. е. неспособных к 10 годам прочитать и понять простой текст о повседневной жизни)<sup>15</sup>, может достигать 70 процентов, причем дети с инвалидностью и другие маргинализированные группы страдают непропорционально сильно. Как подчеркивалось на Саммите по трансформации образования в 2022 году, для того чтобы положить конец нынешнему кризису и сделать образование пригодным для решения самых насущных проблем в мире, необходимо коренным образом изменить подход правительств и международного сообщества к образованию и инвестициям в него. Проведенный недавно анализ показывает, что, для того чтобы страны могли добиться своих национальных контрольных показателей достижения цели 4, требуется почти 100 млрд долл. США в год. Эта проблема будет подробно рассмотрена в готовящейся концептуальной записке, посвященной трансформации образования, которую планируется представить в рамках подготовки к Саммиту будущего. Однако кризис в образовании — это бомба замедленного действия. Принятые сегодня неотложные адресные меры пойдут на благо грядущим поколениям.

### **Приоритетные меры:**

- расширить доступ к образованию, питанию и медицинскому обслуживанию детей в раннем возрасте и использовать предстоящее заседание высокого уровня по вопросу о всеобщем охвате услугами здравоохранения для укрепления национальных систем здравоохранения;
- наделить системы социальной защиты возможностями для удовлетворения потребностей, возникающих естественным образом в течение всей жизни и особенно в периоды, когда способность зарабатывать ограничена, такие как детство, инвалидность, рождение детей и старость;
- выполнить обязательства, закрепленные в национальных заявлениях о приверженности трансформации образования, в том числе путем осуществления конкретных действий по увеличению инвестиций в образование и обеспечению их более справедливого и более эффективного использования, принятия корректирующих мер и мониторинга прогресса на всех уровнях для повышения базовой грамотности и навыков счета и цифровой грамотности, обеспечения ориентированности учебных программ и педагогических материалов на удовлетворение будущих потребностей и задействования технологий для расширения доступа и обучения.

### **Инвестировать в мир**

71. Данные, приведенные в разделе II настоящего доклада, показывают, что четверть человечества живет в зонах, затронутых конфликтами. Развитие в этих районах ждать не может. Инвестиции в мир и устойчивое развитие формируют благотворный цикл, в рамках которого результаты развития устраняют движущие силы конфликта, а инклюзивный мир позволяет расширить круг приоритетов развития.

---

<sup>15</sup> United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization (UNESCO), UNICEF and World Bank, *The State of the Global Education Crisis: A Path to Recovery* (Washington, D.C., Paris and New York, 2021), URL: <https://documents1.worldbank.org/curated/en/416991638768297704/pdf/The-State-of-the-Global-Education-Crisis-A-Path-to-Recovery.pdf>.

72. Прогресс в достижении целей в области устойчивого развития в регионах, затронутых конфликтами, и в регионах, нуждающихся в гуманитарной помощи, позволит разорвать циклы зависимости и устранить основные причины уязвимости. Жизненно важно обеспечить, чтобы лица, пострадавшие от нестабильности, конфликта или насилия, включая более 100 миллионов вынужденных переселенцев во всем мире, из которых более 32 миллионов составляют беженцы, имели доступ к услугам и защите<sup>16</sup>. Странам, пострадавшим от конфликта или гуманитарной катастрофы, нужно, чтобы их партнеры и сторонники действовали согласованно. Им нужны миротворцы, специалисты по развитию и гуманитарии, способные видеть общую картину. Им нужны партнеры, которые работают не в изоляции. И Организация Объединенных Наций должна подать пример. Я ожидаю от всех структур Организации Объединенных Наций слаженной работы, которая одновременно будет способствовать решению приоритетных задач развития, удовлетворению гуманитарных потребностей и построению мира.

73. В Новой повестке дня для мира, которая разрабатывается в рамках подготовки к Саммиту будущего, будет предпринята попытка снизить стратегические риски путем повышения качества международного прогнозирования и наращивания потенциала для выявления новых рисков и адаптации к ним, а также для сосредоточения усилий на предотвращении конфликтов<sup>17</sup>.

#### **Приоритетные меры:**

- наращивать инвестиции в решение приоритетных задач развития в районах, затронутых конфликтами, и районах, нуждающихся в гуманитарной помощи, для устранения фундаментальных факторов уязвимости;
- активно интегрировать людей и сообщества, пострадавшие от нестабильности, конфликта или насилия, особенно беженцев и внутренне перемещенных лиц, в национальные системы здравоохранения, образования и занятости.

## **2. Синергия между состоянием окружающей среды и благополучием человека**

74. Благополучие человека неразрывно связано с бережным отношением к природе и охраной окружающей среды — воздуха, воды, земли и экосистем, которые являются основой жизни. Выполнение Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Парижского соглашения зависит от сохранения этих ресурсов для обеспечения экологической устойчивости, равенства и справедливости. Если не переломить нынешнюю динамику, ведущую к изменению климата, утрате биоразнообразия, загрязнению окружающей среды и деградации экосистем, то любой прогресс в достижении целей в области устойчивого развития может захлебнуться, что усугубит голод, нищету, конфликты, стихийные бедствия и санитарно-эпидемиологические чрезвычайные ситуации. В то же время если сейчас принять меры в перечисленных ниже областях, то это может ускорить прогресс в достижении всех целей и помочь выполнить обещание добиться, чтобы никто не был забыт.

#### **Ускорить обеспечение доступа к энергии для всех и переход на возобновляемые источники энергии**

75. Доступ к электроэнергии в развивающихся странах продолжает расширяться даже в нынешний кризисный период, в то время как проблема отсутствия доступа к экологически чистым способам приготовления пищи никак не

<sup>16</sup> См. URL: [www.unhcr.org/refugee-statistics/](http://www.unhcr.org/refugee-statistics/).

<sup>17</sup> См. URL: <https://dppa.un.org/en/new-agenda-for-peace>.

поддается решению. Необходимо повысить темпы прогресса, а также надежность и доступность, чтобы охватить всех. Параллельно с этим следует обеспечить переход на возобновляемые источники энергии при одновременной поддержке мер по повышению энергоэффективности.

76. Немедленное, глубокое, оперативное и поступательное сокращение выбросов парниковых газов в энергетическом секторе является императивом для достижения поставленной в рамках Парижского соглашения цели ограничить повышение температуры 1,5 °С, поскольку на долю энергетики приходится более двух третей глобальных выбросов парниковых газов<sup>18</sup>. Ускорение революционного перехода на возобновляемые источники энергии представляется наиболее перспективным вариантом, позволяющим обеспечить энергетическую безопасность и недорогое, доступное и независимое энергоснабжение, сохранив при этом шанс выполнить задачу ограничить повышение температуры 1,5 °С. В то же время переход на возобновляемые источники энергии должен активно регулироваться, чтобы свести к минимуму социальные потрясения и максимально увеличить многочисленные социально-экономические выгоды, включая экономический рост, ликвидацию нищеты и создание рабочих мест, во время перехода. Использование энергии солнца и ветра вместо угля могло бы позволить сэкономить 23 млрд долл. США в год<sup>19</sup>. В результате перехода могло бы быть создано 24–25 миллионов новых рабочих мест против 6–7 миллионов рабочих мест, которые будут потеряны<sup>20</sup>.

#### Приоритетные меры:

- принять незамедлительные меры для продвижения глобального перехода от ископаемых видов топлива к возобновляемым источникам энергии, как это предложено в выдвинутой мною программе ускорения действий по борьбе с изменением климата:
  - отказ от реализации новых проектов строительства электростанций, работающих на угле, и постепенный вывод таких электростанций из эксплуатации к 2030 году в странах ОЭСР и к 2040 году во всех остальных странах; прекращение любого международного государственного и частного финансирования угольной промышленности;
  - обеспечение производства электроэнергии с чистым нулевым балансом к 2035 году во всех развитых странах и к 2040 году во всех остальных странах;
  - прекращение любого лицензирования и финансирования новых месторождений нефти и газа — в соответствии с выводами Международного энергетического агентства; прекращение любого расширения существующих месторождений нефти и газа;
  - содействие разработке инвестиционно пригодных планов энергетического перехода, согласующихся с указанными мерами;
- устранять критические препятствия для освоения возобновляемых источников энергии в развивающихся странах путем обеспечения доступа к технологиям хранения батарей и стабильным и диверсифицированным

<sup>18</sup> См. URL: [www.iea.org/data-and-statistics/data-tools/greenhouse-gas-emissions-from-energy-data-explorer](http://www.iea.org/data-and-statistics/data-tools/greenhouse-gas-emissions-from-energy-data-explorer).

<sup>19</sup> International Renewable Energy Agency, *Renewable Power Generation Costs in 2019* (Abu Dhabi, 2019), URL: [www.irena.org/publications/2020/Jun/Renewable-Power-Costs-in-2019](http://www.irena.org/publications/2020/Jun/Renewable-Power-Costs-in-2019).

<sup>20</sup> ILO, *World Employment and Social Outlook 2018: Greening with jobs* (Geneva, 2018), URL: [www.ilo.org/global/publications/books/WCMS\\_628654/lang--en/index.htm](http://www.ilo.org/global/publications/books/WCMS_628654/lang--en/index.htm).

цепочкам поставок критически важного сырья и решения проблемы высокой стоимости капитала для инвестиций в возобновляемые источники энергии в развивающихся странах;

- вдвое увеличить финансирование и инвестиции в возобновляемую энергетику и энергоэффективность, в том числе путем переориентации субсидий на ископаемое топливо на возобновляемые источники энергии и реформирования международной финансовой архитектуры;
- мобилизовать финансовые средства для поддержания энергетических договоров; призвать многосторонние банки развития, учреждения по финансированию развития и двусторонние агентства внести свой вклад в повышение готовности к принятию более рискованных решений; и разработать/перепрофилировать финансовые инструменты в целях снижения стоимости капитала для инвестирования в возобновляемые технологии: это может помочь активнее применять кооперативные модели перехода на возобновляемые источники энергии, такие как партнерства по справедливому энергетическому переходу;
- укреплять международное сотрудничество и взаимодействие для обеспечения прозрачности, подотчетности и достоверности в связи с вышеупомянутыми действиями.

### **Обезопасить системы обеспечения продовольствием, водоснабжения и санитарии**

77. Традиционные подходы не обеспечивают ни защиты права растущего населения на питание и воду, ни охраны окружающей среды для поддержания наличия этих ресурсов и гарантирования обеспечения ими. Проблеме голода и продовольственной безопасности не уделяется должного внимания, даже несмотря на прогнозируемый рост прямых выбросов парниковых газов от сельского хозяйства в течение следующего десятилетия на 6 процентов<sup>21</sup>. Кроме того, в ситуации, когда климатические бедствия усиливаются, а в ряде регионов начинает ощущаться острая нехватка воды, доступ к чистой воде и управление водными ресурсами оказываются под угрозой. Серьезной и неотложной проблемой, оказывающей пагубное воздействие на здоровье, человеческое достоинство и положение женщин и девочек, остается ограниченный доступ к средствам санитарии и гигиены. Быстрая урбанизация усугубляет эти проблемы, но при этом и открывает возможности для строительства городов более устойчивым к потрясениям, экономически эффективным и инклюзивным образом. Необходимо обеспечивать комплексный и последовательный учет взаимосвязи продовольствия, воды, санитарии и экологической устойчивости при выборе траектории развития, а также гарантировать наличие достаточных людских, технологических и финансовых ресурсов.

78. После проведения в 2021 году Саммита по продовольственным системам 117 стран разработали национальные программы преобразования продовольственных систем, причем одни уже приступили к реализации своих программ, а другие нуждаются в технической и финансовой помощи для продвижения вперед. Системные сложности учитываются уже на этапе разработки новых инициатив с использованием данных социально-экономических и биофизических моделей. Конференция Организации Объединенных Наций по водным ресурсам, состоявшаяся в марте 2023 года, побудила участников принять новые обязательства по разрешению кризиса в сфере водоснабжения и санитарии и открыла

<sup>21</sup> См. URL: [www.oecd-ilibrary.org/docserver/f1b0b29c-en.pdf?expires=1678719176&id=id&accname=guest&checksum=D46813AB4B74489CA8839EE6843A7CF3](http://www.oecd-ilibrary.org/docserver/f1b0b29c-en.pdf?expires=1678719176&id=id&accname=guest&checksum=D46813AB4B74489CA8839EE6843A7CF3).

потенциальную возможность получения дивиденда с точки зрения достижения различных целей в области устойчивого развития. На каждый доллар, вложенный в водоснабжение и санитарии, получается отдача в размере 4,30 долл. США в виде снижения расходов на здравоохранение для отдельных людей и общества в целом<sup>22</sup>.

### Приоритетные меры:

- интегрировать принятие решений в секторах водоснабжения, энергетики, продовольствия и окружающей среды для обеспечения хорошего питания, укрепления продовольственной и водной безопасности и санитарии, оказания поддержки борьбе с изменением климата и сохранения биоразнообразия и лесов;
- продвигать национальные пути осуществления последующей деятельности по итогам Саммита по продовольственным системам 2021 года и выполнения решений Конференции Организации Объединенных Наций по водным ресурсам 2023 года с привлечением всех секторов и заинтересованных сторон;
- обеспечить возможность координации стратегических усилий, предпринимаемых в разных странах, для более полного удовлетворения потребностей в питании, одновременно борясь с изменением климата и нерациональным водо- и землепользованием;
- инвестировать в «зеленую» инфраструктуру для модернизации устаревающей инфраструктуры управления водными ресурсами, чтобы обеспечить эффективное водопользование, доступ к водным ресурсам и снижение уровня загрязнения.

### Сохранять биоразнообразие и природные ресурсы

79. Экологические ресурсы, поддерживающие жизнь на планете, находятся под угрозой, причем со времени принятия Повестки дня на период до 2030 года ситуация только ухудшается. Между тем от природы умеренно или сильно зависит более половины мирового ВВП<sup>23</sup>. Средства к существованию примерно 1,6 миллиарда человек зависят от лесов, где отмечается самый высокий уровень биоразнообразия суши, что делает устойчивое управление земельными ресурсами критически важным для благополучия людей и сокращения масштабов нищеты. Около 680 миллионов человек живут в прибрежных мегаполисах, и почти половина населения мира зависит от рыбы как источника белков, включая население, для которого аквакультура является источником средств к существованию. Установление более разумного баланса с природой является также приоритетом с точки зрения поддержания здоровья. Деградация земель и фрагментация среды обитания приводят к более тесному контакту людей и диких животных, снижая биоразнообразие и повышая риск будущих пандемий из-за распространения зоонозных заболеваний.

80. Охрана природы имеет также решающее значение для борьбы с изменением климата, поскольку леса и океаны способствуют смягчению остроты последствий изменения климата, поглощая углекислый газ. Океаны поглощают треть выбросов углерода в атмосферу, однако увеличение поглощения

<sup>22</sup> См. URL: <https://news.un.org/en/story/2014/11/484032#:~:text=For%20every%20dollar%20invested%20in,United%20Nations%20World%20Health%20Organization>.

<sup>23</sup> Intergovernmental Science-Policy Platform on Biodiversity and Ecosystem Services, *Global assessment report of the Intergovernmental Science-Policy Platform on Biodiversity and Ecosystem Services* (Bonn, Germany, 2019), URL: [www.ipbes.net/global-assessment](http://www.ipbes.net/global-assessment).

углекислого газа в результате изменения климата, в свою очередь, приводит к потеплению и закислению океанов, таянию льдов, повышению уровня моря и возникновению морских тепловых волн, угрожая природным морским экосистемам и населению, жизнь и средства к существованию которого зависят от океанов.

81. Куньминско-Монреальская глобальная рамочная программа в области биоразнообразия, недавно принятая на завершающем этапе пятнадцатого совещания Конференции Организации Объединенных Наций по биоразнообразию, представляет собой эпохальную договоренность правительств приложить усилия и выделить финансирование для охраны природы, защиты прав коренных народов и рационального управления другими важнейшими ресурсами к 2030 году. Подписанное в 2018 году Региональное соглашение о доступе к информации, участии общественности и правосудии по вопросам окружающей среды в Латинской Америке и Карибском бассейне может способствовать реализации глобальных соглашений в области устойчивого развития.

#### **Приоритетные меры:**

- укреплять связи между сохранением и устойчивым использованием биоразнообразия и общественным здравоохранением в секторальной политике;
- повышать осведомленность правительств и заинтересованных сторон в вопросах влияния утраты биоразнообразия на благополучие человека, усиливать контроль в этой области и улучшать прогнозирование;
- осуществлять последующую деятельность по реализации целей и задач Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программы в области биоразнообразия; и ликвидировать нехватку средств для финансирования биоразнообразия, составляющую 700 млрд. долл. США, с помощью действий, направленных на повышение уровня финансирования из всех источников и устранение и реформирование стимулов, наносящих ущерб биоразнообразию, по меньшей мере на 500 млрд долл. США в год.

#### **Предотвращать новые и снижать существующие риски бедствий**

82. Пандемия COVID-19, конфликты и климатические бедствия показали, насколько непрочным может оказаться прогресс в достижении целей в области развития в случае потрясений. Уменьшить последствия потрясений, особенно для уязвимых слоев населения, и снизить вероятность возникновения кризисов можно посредством систематического учета факторов риска при планировании хода осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Важно также признать, что действия в одной системе могут порождать или снижать риски для другой, поскольку факторы риска каскадом распространяются по всем системам.

83. Страны могут защитить ход достижения целей от потрясений, повысив качество управления рисками и приняв на вооружение учитывающий множество факторов риска межсекторальный подход к борьбе с пандемиями или изменением климата, которые могут нарушить работу общественных и экономических сетей. Также необходимо интегрировать деятельность по снижению риска бедствий с вопросами климата, устойчивого развития и гуманитарной деятельности, перейдя от реагирования к инвестированию. В концептуальной записке Организации Объединенных Наций о чрезвычайной платформе для укрепления международных мер реагирования на комплексные глобальные потрясения, выпущенной в рамках подготовки к Саммиту будущего, описывается, как более

предсказуемое и структурированное реагирование может помочь снизить риски для наиболее уязвимых стран.

84. Повышение устойчивости к рискам бедствий требует проявления лидерских качеств на самом высоком правительственном уровне, вовлечения всех секторов и участия многих заинтересованных сторон. Моя инициатива по обеспечению всеобщего охвата системами заблаговременных предупреждений о многих опасных явлениях может позволить свести к минимуму гибель людей и утрату средств к существованию при наступлении бедствий. Также может помочь сотрудничество в разработке новых систем слежения для регистрации и анализа опасных событий и потерь и ущерба от бедствий. Увеличение инвестиций в наращивание потенциала и преобразующие действия в отношении инвестиций для ускорения хода достижения целей готовят почву для повышения качества стратегического прогнозирования и обеспечения финансирования деятельности по снижению рисков бедствий на национальном уровне.

**Приоритетные меры:**

- обеспечить систематический учет факторов риска при планировании хода осуществления Повестки дня на период до 2030 года путем полного выполнения положений Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы;
- обеспечить всеобщий охват к 2027 году системами заблаговременных предупреждений о многих опасных явлениях;
- обеспечить взаимосвязь между глобальными данными о санитарно-эпидемиологических чрезвычайных ситуациях и других бедствиях.

**С. Обеспечение резкого увеличения финансирования целей в области устойчивого развития и создания благоприятной глобальной среды для развивающихся стран**

85. Пандемия COVID-19, влияние войны на Украине на рост цен на продовольствие и энергоресурсы, растущая инфляция и неприемлемое бремя задолженности значительно снизили для стран возможность бюджетного маневра, подорвав их способность направлять средства на восстановление. Несмотря на увеличение поддержки развивающихся стран со стороны международного сообщества, эти усилия остаются недостаточными, что усугубляется международной финансовой системой, которая не соответствует своему назначению и по-прежнему страдает от исторических проявлений системного неравенства.

86. Кроме того, развивающиеся страны сталкиваются с трудностями в попытке получить справедливый доступ к глобальной торговой системе и воспользоваться преимуществами новых технологий и плодами науки и инноваций: бенефициарами всего этого по-прежнему являются те страны, которые исторически извлекали выгоду из протекционизма и добычи ресурсов во всем мире.

87. Чтобы кардинально изменить нынешнюю динамику и придать импульс процессу достижения целей в области устойчивого развития, страны должны располагать ресурсами в объеме, позволяющем инвестировать как в немедленное восстановление, так и в достижение долгосрочных результатов в области устойчивого развития, включая борьбу с изменением климата. Это диктует необходимость двуединого подхода, предусматривающего обеспечение резкого увеличения финансирования деятельности по достижению целей и одновременное реформирование международной финансовой архитектуры, с тем чтобы сделать

ее устойчивой к потрясениям, справедливой и доступной для всех. Крайне важно также, чтобы развивающиеся страны имели более широкий доступ к глобальной торговле, науке, технологиям и инновациям.

## **1. Обеспечить стимулирование деятельности по достижению целей в области устойчивого развития и реформировать международную финансовую архитектуру**

88. Чтобы обеспечить резкое увеличение финансирования деятельности по достижению целей в области устойчивого развития в краткосрочной перспективе, я запустил план стимулирования деятельности по достижению этих целей, предусматривающий выделение дополнительно 500 млрд долл. США в год на финансирование устойчивого развития, причем эти средства будут выделяться в виде льготного финансирования и коммерческих займов в том или ином сочетании на взаимодополняющей основе.

89. План стимулирования деятельности по достижению целей в области устойчивого развития предусматривает немедленное принятие мер по трем основным направлениям: а) решению проблемы высокой стоимости заемных средств и растущих рисков кризиса задолженности, в том числе путем конвертации краткосрочных кредитов под высокие проценты в долгосрочные (более 30 лет) займы по более низким процентным ставкам; б) значительному увеличению доступного долгосрочного финансирования в целях развития, особенно через многосторонние банки развития и посредством приведения всех финансовых потоков в соответствие с целями в области устойчивого развития; и с) расширению доступа всех нуждающихся стран к механизмам чрезвычайного финансирования. План стимулирования деятельности по достижению целей в области устойчивого развития также призван обеспечить, чтобы ресурсы инвестировались в те области, которые необходимы для достижения целей и обеспечения справедливого перехода. На национальном уровне это требует приведения всех форм финансирования в соответствие с целями, в том числе путем использования таких инструментов, как комплексные национальные схемы финансирования, согласованные с достижением целей.

90. Необходимо также принять срочные меры по предотвращению уклонения от уплаты налогов и избежания налогообложения и по пресечению незаконных финансовых потоков, развитию международного сотрудничества в налоговой сфере и укреплению национального бюджетно-налогового потенциала для более активной мобилизации внутренних ресурсов<sup>24</sup>. В настоящее время существуют согласованные на глобальном уровне концепции и испытанные методы, которые могут использоваться всеми странами для борьбы с незаконными финансовыми потоками. Решающее значение имеют также повышение эффективности исполнения бюджета и укрепление доверия к бюджету.

91. Хотя реализация плана стимулирования деятельности по достижению целей в области устойчивого развития возможна и в рамках существующей финансовой архитектуры, для обеспечения надлежащего долгосрочного финансирования требуется реформировать международную финансовую архитектуру для устранения основных структурных барьеров, которые отвечают интересам в первую очередь богатых стран и частных лиц. Для начала необходимо выполнить Аддис-Абебскую программу действий и другие международные рамочные инструменты. Необходимо также приложить активные усилия, чтобы: а) при принятии решения о доступе к льготному финансированию руководствоваться не только показателем ВВП; б) разработать новые модели финансирования

<sup>24</sup> См. URL: [https://factipanel.org/docpdfs/FACTI\\_Report\\_ExecSum.pdf](https://factipanel.org/docpdfs/FACTI_Report_ExecSum.pdf).

глобальных общественных благ; с) изменить бизнес-модели многосторонних банков развития, приведя их мандаты и операционные модели в соответствие с целями в области развития; d) укрепить глобальную систему финансовой безопасности; e) улучшить систему рейтингов кредитоспособности; и f) создать эффективный механизм урегулирования суверенной задолженности. Реформирование международной финансовой архитектуры предполагает также реформирование структур глобального экономического регулирования, с тем чтобы сделать их более инклюзивными и представительными. Эти и другие вопросы будут подробно рассмотрены в будущих концептуальных записках по реформированию международной финансовой архитектуры и разработке показателей, выходящих за рамки ВВП, которые станут частью серии важнейших материалов для рассмотрения государствами-членами в рамках подготовки к Саммиту будущего в 2024 году. Большое значение имеет также проведение в 2025 году следующей Международной конференции по финансированию развития, которая наметит четкий путь к достижению прогресса по всему спектру вопросов, затронутых в Аддис-Абебской программе действий.

92. Необходимо увеличить объем международных и отечественных частных инвестиций в странах с формирующимся рынком и развивающихся странах. Глобальный альянс инвесторов в интересах устойчивого развития предложил определение инвестирования в устойчивое развитие, которым должен руководствоваться частный сектор. Согласно этому определению, предлагается инвестировать в устойчивое развитие таким образом, чтобы это способствовало устойчивому развитию, используя в качестве основы для оценки цели в области устойчивого развития. Для масштабного привлечения таких инвестиций необходимы мощные институты и благоприятная нормативно-правовая и операционная среда. Необходимо укрепить механизмы снижения риска, расширить гарантии и повысить прозрачность в отношении ключевых маркеров риска, чтобы обеспечить привлечение дополнительных частных инвестиций в достижение целей в области развития, не обременяя правительства еще большим долгом.

#### **Приоритетные меры:**

- настоятельно призвать все страны и финансовые учреждения принять меры, необходимые для реализации плана стимулирования деятельности по достижению целей в области устойчивого развития, направленного на значительное увеличение объемов финансирования целей по крайней мере до 500 млрд долл. США в год;
- призвать к проведению безотлагательной реформы международной финансовой архитектуры и способствовать достижению осязаемого прогресса в реформировании многосторонних банков развития, в том числе путем повышения их капитализации, поддержки перераспределения специальных прав заимствования через многосторонние банки развития, повышения эффективности использования их капитальной базы, обеспечения увеличения объемов безвозмездного и льготного финансирования, повышения их готовности идти на риск, создания механизмов снижения рисков и предоставления гарантий для привлечения частного финансирования, а также реформирования их деловой практики посредством четкой увязки их мандатов с целями в области развития, включая борьбу с изменением климата;
- поощрять развитие справедливых и эффективных налоговых систем, согласованных на международном уровне, для поддержки усилий по финансированию на национальном уровне, в том числе с помощью комплексных национальных схем финансирования, согласованных с целями в области устойчивого развития;

- принять решение о созыве в 2025 году четвертой Международной конференции по финансированию развития для обсуждения результатов работы Саммита будущего 2024 года и предложенного мною саммита с участием членов Группы двадцати и членов Экономического и Социального Совета, а также руководителей международных финансовых учреждений, который предполагается проводить раз в два года.

## 2. Задействовать торговлю для достижения целей в области устойчивого развития

93. Торговля является одним из важнейших факторов экономического роста, создания рабочих мест и сокращения масштабов нищеты как в развитых, так и в развивающихся странах. Однако для того, чтобы воспользоваться этими преимуществами, странам, особенно развивающимся, приходится преодолевать различные барьеры и трудности, не позволяющие им беспрепятственно интегрироваться в региональные и глобальные производственно-сбытовые цепочки и инвестиционные сети.

94. Одним из главных препятствий для торговли являются высокие транспортные издержки, которые могут сделать товары неконкурентоспособными на мировых рынках. Развивающиеся страны также сталкиваются с колебаниями цен на сырьевые товары, что может выливаться в нестабильность и непредсказуемость экспортных поступлений. Непредсказуемость логистических цепочек может подрывать своевременную доставку полуфабрикатов и конечной продукции — проблема, которая со всех очевидностью проявилась во время пандемии COVID-19. Обременительные таможенные процессы и протекционистская политика могут еще больше затруднять торговые потоки. Кроме того, переход на оказание наукоемких услуг, таких как профессиональные услуги, государственные услуги, услуги в сфере информационных технологий и телекоммуникации, заставил обратить особое внимание на важность цифровой инфраструктуры и грамотности. Передача данных, объемы которой увеличивались в период с 2010 по 2019 год почти на 50 процентов в год, делает цифровую инфраструктуру основополагающей.

95. Несмотря на эти трудности, ряд недавних событий придал новый импульс использованию торговли для достижения целей в области устойчивого развития. Пандемия COVID-19 побудила к принятию чрезвычайных мер по устранению торговых и финансовых барьеров для ускорения доставки вакцин, лекарственных и диагностических средств. Инициатива по безопасной транспортировке зерна и продовольствия из портов Украины помогает странам противостоять потрясениям в торговле, вызванным войной на Украине. Африканская платформа торгового обмена помогает справляться с нехваткой продовольствия, топлива и удобрений в развивающихся странах. После более чем двух десятилетий переговоров члены ВТО достигли согласия в отношении эпохального и инновационного многостороннего Соглашения о субсидировании рыбного промысла. Для вступления в силу глобальной системы торговых преференций между развивающимися странами не хватает ее ратификации всего одним государством, после чего можно будет установить преференциальный таможенный режим, обеспечив общий прирост благосостояния в размере 14 млрд долл. США.

96. Чтобы максимально повысить роль торговли в достижении целей в области устойчивого развития, крайне важно укрепить многостороннюю торговую систему и привести ее в соответствие с целями. Эта система должна быть универсальной, основанной на правилах, открытой, недискриминационной и справедливой. В то же время развивающимся странам требуется помощь в наращивании производственного потенциала и инфраструктуры для подключения к

региональным и глобальным производственно-сбытовым цепочкам, в том числе путем соблюдения экологических требований и использования цифровой торговой инфраструктуры для электронной торговли. Необходимо закрепить в подходах вовлечение микро-, малых и средних предприятий и предприятий, принадлежащих женщинам, в международную торговлю, а прогресс должен измеряться на основе статистических показателей торговли и коммерческой деятельности, дезагрегированных по полу. Кроме того, развивающиеся страны нуждаются в пространстве для маневра в политике, с тем чтобы иметь возможность проводить согласованную промышленную, инновационную, торговую и инвестиционную политику для интеграции аспектов торговли в национальные и секторальные стратегии в поддержку достижения целей в области развития. Важнейшую роль в устранении слабых мест в инфраструктуре поставок, перевозок и распределения, а также в финансировании торговли для микро-, малых и средних предприятий в целях уменьшения последствий сбоев, вызванных изменением климата, конфликтами и будущими пандемиями, также играет сотрудничество на многостороннем уровне.

### **Приоритетные меры:**

- взять на себя обязательство укреплять универсальную, основанную на правилах, открытую, недискриминационную и справедливую многостороннюю торговую систему и выступить с призывом привести торговые режимы и взаимодополняющие национальные стратегии в соответствие с целями в области развития;
- оказывать поддержку развивающимся странам, в том числе путем увеличения помощи в торговле, для наращивания производственного потенциала и подключения к региональным и глобальным производственно-сбытовым цепочкам, а также для проведения торговой политики, поощряющей экологически чистое производство, торговлю товарами и услугами, способствующими энергетическому переходу, и декарбонизацию логистических цепочек;
- обеспечивать открытость, конкурентоспособность, справедливость и состоятельность рынков посредством проведения антимонопольной политики и защиты интересов потребителей, а также сотрудничать на многостороннем уровне для устранения слабых мест в инфраструктуре поставок, перевозок и распределения в целях повышения устойчивости к потрясениям, вызванным изменением климата, конфликтами и будущими пандемиями.

### **3. Революционизировать научно-технический и инновационный потенциал и обмена**

97. Способность человечества использовать науку, технологии и инновации для преодоления кризисов преобразующим образом и способность науки, технологий и инноваций служить источником общественных благ со всей очевидностью проявились во время пандемии. Потенциал применения науки, технологий и инноваций для достижения целей в области устойчивого развития во многом остается незадействованным, и поэтому необходимо выявлять и устранять институциональные и другие барьеры, стоящие на пути научно-технического прогресса и инновационной деятельности.

98. Увеличение финансирования связанных с достижением целей исследований и инноваций по основным социальным вопросам, социальной политике и инновациям на низовом уровне, особенно в странах с низким уровнем дохода, позволило бы получить данные, фактическую информацию и аналитические

инструменты для более четкого обоснования действий по достижению целей. Необходимо улучшать доступ к знаниям, технологиям и возможностям внести вклад в развитие науки, технологий и инноваций, в том числе путем активизации передачи технологий. Необходимо шире использовать нестандартные решения для устранения барьеров, ограничивающих бесплатный доступ к информации, и активизации обмена знаниями, и государственно-частные партнерства могут способствовать увеличению инвестиций в цифровую инфраструктуру, однако правительства должны обеспечить наличие нормативно-правовой базы. Привлечение науки к решению сложных взаимосвязанных задач требует междисциплинарного сотрудничества. Как подчеркивается в «Докладе об устойчивом развитии в мире, 2023 год», в основе активного взаимодействия между наукой, политикой и обществом может лежать доверие к науке и научным данным. Например, необходимо активно укреплять доверие к науке в вопросах вакцинирования от COVID-19 и изменения климата посредством проведения открытых и инклюзивных обсуждений, с тем чтобы побудить людей использовать технические решения или изменить свое поведение.

#### **Приоритетные меры:**

- укреплять взаимодействие науки и политики, чтобы дать возможность применять науку, технологии и инновации для достижения целей в области устойчивого развития, путем принятия всех необходимых мер для укрепления связей между научным сообществом и политическими руководителями;
- повышать доверие к научным знаниям, обеспечивая достоверность распространяемой информации, в том числе путем создания регулятивных механизмов и разработки кодексов поведения, способствующих обеспечению достоверности публичной информации, как это рекомендовано в документе «Наша общая повестка дня»;
- создать более эффективные и действенные механизмы передачи технологий и укрепить существующие механизмы, такие как Механизм содействия развитию технологий, и параллельно изучать новые направления развития открытой науки и использования данных с открытым исходным кодом;
- увеличить финансирование связанных с целями исследований и инноваций по фундаментальным социальным проблемам и укреплять способность всех регионов вносить вклад в эти исследования и извлекать из них пользу.

#### **4. Максимально увеличить вклад многосторонности и системы развития Организации Объединенных Наций в содействие ускорению хода достижения целей в области устойчивого развития**

99. Из предыдущих разделов настоящего доклада видно, насколько сильно многосторонность может способствовать национальным действиям по достижению целей в области развития. В моем докладе «Наша общая повестка дня» приводится целый ряд соответствующих рекомендаций, многие из которых уже выполняются.

100. Подготовка к Саммиту будущего в 2024 году открывает чрезвычайно важную возможность задействовать потенциал многосторонности для содействия ускорению хода достижения целей, поддержания связанного с целями прогресса путем планирования и реализации решений возникающих проблем, а также устранения пробелов и недостатков в международной архитектуре, которые появились после 2015 года и которые подрывают наши усилия по выполнению Повестки дня на период до 2030 года. Дальнейшие шаги в ряде областей в

контексте проведения Саммита будущего — включая разработку глобального цифрового договора, достижение прогресса в реформировании международной финансовой архитектуры, измерение прогресса с использованием показателей, не ограничивающихся ВВП, обеспечение того, чтобы системы управления защищали права будущих поколений и способствовали активному вовлечению молодежи в процессы принятия решений, а также трансформацию образования для лучшей подготовки учащихся всех возрастов к будущему — будут способствовать еще большему ускорению хода достижения целей.

101. Система развития Организации Объединенных Наций — это самое убедительное свидетельство для людей во всем мире приверженности Организации Объединенных Наций целям в области устойчивого развития. В 2018 году Генеральная Ассамблея в своей резолюции 72/279 поддержала мой призыв к проведению радикальной реформы системы развития Организации Объединенных Наций, направленной на обеспечение того, чтобы государства-члены получили поддержку в осуществлении преобразований, необходимых для достижения амбициозных национальных целей, связанных с целями в области устойчивого развития. Сейчас, когда мы находимся на полпути к завершению периода достижения целей, система развития Организации Объединенных Наций, несомненно, обладает более широкими возможностями для оказания государствам-членам содействия в их усилиях по достижению целей. Новое поколение наших страновых групп Организации Объединенных Наций и реорганизованная система координаторов-резидентов лучше согласуют свои действия с национальными приоритетами, перейдя к осуществлению более масштабных программ и оказанию поддержки в области политики. Координаторы-резиденты проводят беспрецедентные встречи, чтобы помочь правительствам с привлечением средств осуществления, в частности финансовых ресурсов. В своем докладе 2021 года, посвященном обзору функционирования системы координаторов-резидентов, и в ежегодном докладе, представляемом Экономическому и Социальному Совету на этапе оперативной деятельности в целях развития, я подробно описал достигнутый прогресс, успехи и области, требующие дополнительного внимания. Нам удалось многого добиться, однако остается неурегулированным ряд фундаментальных проблем: в частности, не обеспечено полное выполнение договоренности о финансировании, особенно в отношении основного и совместного финансирования; система координаторов-резидентов страдает от недофинансирования и нестабильного финансирования; сохраняются проблемы с мобилизацией поддержки по экономическим и финансовым вопросам; и интеграция с регионального до национального уровня по-прежнему недостаточно сильна. Для того чтобы система Организации Объединенных Наций смогла добиться успеха во второй половине периода достижения целей, необходимо предпринять решительные адресные действия в этих областях.

#### **Приоритетные меры:**

- обязаться достичь на Саммите будущего в 2024 году амбициозных результатов для еще большей активизации деятельности многосторонней системы, устранения пробелов в глобальном управлении и ускорения хода достижения целей;
- обязаться оказывать всестороннее содействие системе развития Организации Объединенных Наций для повышения эффективности ее деятельности в поддержку усилий государств-членов по преобразованию целей в интересах инклюзивности и устойчивости, в том числе путем выполнения обязательств по договоренности о финансировании, увеличения капитальной базы Совместного фонда для достижения целей в области устойчивого развития к сентябрю 2024 года по меньшей мере на 1 млрд долл. США,

внедрения в 2024 году эффективной модели стабильного финансирования системы координаторов-резидентов в полном объеме и принятия срочных мер для устранения пробелов в финансировании системы до перехода на указанную модель.

#### **IV. Готовясь к будущему: подготовка плана спасения людей и планеты**

102. Мир потрясла череда взаимосвязанных кризисов. В совокупности они выявили фундаментальные недостатки привычных подходов к обеспечению экологической устойчивости, включая уязвимость и нестабильность прогресса, растущее неравенство, пожизненное воздействие неблагоприятных событий, растущие угрозы необратимых изменений, риски игнорирования взаимосвязей и географически несбалансированное распределение глобальных активов, необходимых для обеспечения устойчивого развития.

103. Для миллионов людей, живущих в условиях нищеты и голода, женщин и девочек, не имеющих равных возможностей, сообществ, сталкивающихся с климатической катастрофой, или семей, спасающихся бегством от конфликтов, принимаемых полумер недостаточно. Мы должны разработать полноценный план спасения людей и планеты.

104. Никаких оправданий недостаточной амбициозности быть не может. Никогда прежде у нас не было такого изобилия знаний, технологий и ресурсов для успешной ликвидации нищеты и спасения планеты. Никогда прежде на нас не лежала такая ответственность за переход к решительным действиям.

105. На Саммите по целям в области устойчивого развития мы должны добиться, чтобы это изобилие и эта ответственность вылились в принятие на глобальном, национальном и местном уровнях соразмерных обязательств по выделению финансовых ресурсов, мобилизации лидерских качеств и восстановлению доверия, что в совокупности позволит нам вернуться в график достижения целей в области развития к 2030 году.