



# 大会

## 经济及社会理事会

Distr.: General  
27 April 2023  
Chinese  
Original: English

大会  
第七十八届会议  
暂定项目表\* 项目 19  
可持续发展

经济及社会理事会  
2023 年届会  
2022 年 7 月 25 日至 2023 年 7 月 26 日  
议程项目 5(a)和 6  
高级别部分：由经济及社会理事会主持召开的可  
持续发展高级别政治论坛部长级会议  
经济及社会理事会主持召开的可持续发展高  
级别政治论坛

## 实现可持续发展目标进展情况：制定拯救人类和地球的计划

秘书长的报告(特别版)

### 摘要

本报告叙述实现可持续发展目标的进展情况，是根据大会题为“变革我们的世界：2030 年可持续发展议程”的第 70/1 号决议提交的。现在是 2030 年征程的中点，这份特别版报告对照全球可持续发展目标指标框架，介绍 2015 年以来所取得进展的最新情况。秘书长在报告中指出，许多目标的执行工作偏离轨道，偏离程度从中等到严重不等，秘书长提出从现在到 2030 年期间挽救这些目标并加快执行步伐的五项主要建议，供会员国在可持续发展目标峰会之前审议。

\* A/78/50.



## 一. 承诺可能无法兑现

1. 不让任何一个人掉队。《2030 年可持续发展议程》的这一决定性原则是每个国家的共同承诺，即共同努力，建设一个健康、繁荣的地球，确保每个人的权利和福祉。但通往 2030 年的路程已经过半，这一承诺面临无法兑现的危险。可持续发展目标正在从后视镜中消失，当代人和子孙后代的希望和权利也在消失。我们需要在承诺、团结、融资和行动方面实现根本性的转变，使世界走上较好的道路。现在就必须采取这样的行动。

2. 我们可以做得更好，在面对严峻挑战的时刻，人类总是能够克服困难。现在是另一个这样的时刻。将于 2023 年 9 月举行的可持续发展目标峰会必须成为一个真正的转折点。峰会必须调动我们这个世界迫切需要的政治承诺和突破。峰会必须纠正国际金融体系核心部分存在的历史性不公正现象，使最脆弱的国家和人民有享有更美好未来的公平机会。峰会必须提出一个拯救人类和地球的计划。

### A. 履行承诺：通往 2030 年的时间已经过半，现实情况如何？

3. 可持续发展目标通过后的早期努力产生了一些有利趋势。极端贫困和儿童死亡率持续下降。在防治艾滋病毒和肝炎等疾病方面取得了进展。一些性别平等目标取得了积极成果。最贫穷国家电力供应增加，可再生能源在能源组合中的比重也增加。在全球范围内，失业率恢复到 2008 年金融危机前的水平。海洋保护区覆盖的国家管辖水域比例在五年内增加了一倍以上。但现在很明显，在这些进展中，太多进展是脆弱的，而且大多数进展过于缓慢。过去三年，冠状病毒病 (COVID-19) 大流行、乌克兰战争和气候相关灾害使本已步履蹒跚的进展更加吃力。

4. 现在是敲响警钟的时候了。在通往 2030 年的道路中点，可持续发展目标陷入了困境。对已有数据的大约 140 个具体目标的初步评估表明，只有大约 12% 的目标正在实现；超过一半的目标虽然取得了一些进展，但略微或严重偏离轨道；约 30% 的目标要么没有变化，要么倒退到 2015 年基线以下。

5. 按照目前的趋势，到 2030 年仍将有 5.75 亿人生活在极端贫困中，只有约三分之一的国家能够实现将国家贫困程度减半的目标。令人震惊的是，世界的饥饿情形处于 2005 年以来的最糟状况，更多国家的粮食价格仍然高于 2015-2019 年期间。按照目前的发展趋势，消除法律保护方面的性别差距和消除歧视性法律将需要 286 年。在教育领域，多年投资不足和学习损失造成的影响是，到 2030 年，约 8 400 万儿童将失学，3 亿上学的儿童或青年将在离开学校时不会读写。

6. 如果说我们现行的各种经济和政治制度有什么短视之处，那就是对自然的战争愈演愈烈。有一个小小的机会之窗，可将全球气温上升限制在 1.5 摄氏度，预防气候危机的最严重影响，为处于气候变化前沿的人民、社区和国家确保气候正义，但这个机会之窗正在迅速关闭。二氧化碳含量持续上升，已达到 200 万年来从未见过的水平。按照目前的进展速度，到 2030 年，可再生能源仍将只占我们能源供应的一小部分，约 6.6 亿人仍将用不上电，近 20 亿人仍将依赖制造污染的

燃料和技术做饭。我们的生命和健康在很大程度上依赖大自然，但可能还需要 25 年的时间才能制止毁林行为，而全球大量物种正面临灭绝的威胁。

7. 在实现可持续发展目标方面缺乏进展是普遍现象，但非常明显的是，我们的集体失败对发展中国家和世界最贫穷和最弱势人民的冲击最大。这是数百年全球不公正的直接结果，而且这种不公正今天仍在上演。面对气候、COVID-19 和经济不公正的叠加影响，许多发展中国家几乎没有什么选择，可用于实现可持续发展目标的资源更少。

## B. 为所有人开创更美好的未来

8. 我们绝不能一边一切照旧，一边期待不同的结果。我们不能一边坚持维护一个在道义上已经破产的金融体系，一边期待发展中国家实现发达国家在限制相对少很多的情况下实现的目标。《2030 年议程》指出，这一代人可能是第一代成功消除贫困的人，也可能是最后一代有机会拯救地球的人。这是一项崇高目标，是我们仍然能够实现的目标，但要实现这个目标，各国政府需要作出前所未有的努力，整个国际社会需要重新树立共同目标意识，企业、民间社会、科学界、青年、地方当局等各个方面需要建立与可持续发展目标有关的全球行动联盟。这个崇高目标要求我们在 9 月团结起来，制定一个拯救人类和地球的计划。

9. 本报告借助《全球可持续发展报告》收集的证据和 2015 年以来的经验教训，确定需要在五个关键领域采取一系列紧急行动，供审议。

10. 首先，我敦促各国元首和政府首脑再次承诺在国家和国际两级采取为期七年的加速、持续和变革性行动，以兑现可持续发展目标的承诺。

11. 这就要求加强社会凝聚力，确保所有人的尊严、机会和权利，同时通过绿色和数字转型调整经济方向，并实现与《巴黎协定》将全球气温上升限制在 1.5 摄氏度的目标相一致的坚韧轨道。这就要求作出一代人才作出一次的承诺，彻底改革国际金融和经济体系，使其能够应对当今的挑战，而不是 1940 年代的挑战，这还要求二十国集团成员进行前所未有的协作，支持所有发展中国家推进与可持续发展目标和气候有关的行动。

12. 我鼓励会员国通过一项宏达和具有前瞻性的政治宣言，并在可持续发展目标峰会上就与可持续发展目标有关的变革提出全球和国家承诺。

13. 第二，我呼吁各国政府推进具体、综合和有针对性的政策和行动，以消除贫困，减少不平等，结束对自然的战争，特别注重促进妇女和女孩的权利，增强最弱势群体的权能。

14. 这意味着：通过扩大社会保障最低标准覆盖范围和提供基本服务，落实不让任何一个人掉队的承诺；创造护理、数字和绿色经济就业机会；紧急解决教育的深刻危机；加强促进性别平等的行动，利用数字技术缩小差距；支持接纳因危机而流离失所的人；解决残疾人等边缘化群体受排斥的问题。

15. 我还敦促各国领导人支持我提出的加速应对气候问题议程，推动一场公正可再生能源革命，为那些处于气候危机前沿的人确保气候正义。我们还必须落实《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》，努力进一步减少灾害风险，建立综合和可持续的粮食、水和环境卫生系统，同时使人人享有健康环境的权利成为现实。

16. 第三，我敦促各国政府加强国家和国家以下各级的能力、问责制和公共机构，加快实现可持续发展目标的进展步伐。

17. 实现可持续发展目标必须成为国家规划、监督机制和国内预算的核心重点。需要进行重大投资，以加强公共部门的能力，建立适当的数字基础设施。必须增强地方和国家以下各级政府的权能并给予支持，将执行可持续发展目标的工作落到实处。需要有一个有效力的监管框架，使私营部门的治理模式与可持续发展目标相一致。需要重新推动获取数据红利，必须将可持续发展目标的监测、后续行动和审查提升到一个新的水平，包括为此加强公民空间，加强公众参与制定政策和决策的程度。

18. 第四，为确保发展中国家能够在上述各领域兑现承诺，我强烈鼓励国际社会在 9 月再次承诺落实《亚的斯亚贝巴行动议程》，为发展中国家、特别是为处境特殊和面临严重脆弱性的发展中国家调动实现可持续发展目标所需的资源和投资。

19. 在这方面，我鼓励会员国核可并实施从现在到 2030 年期间每年提供 5 000 亿美元融资的可持续发展目标刺激计划。这需要立即采取行动：(a) 解决债务成本高和债务困扰风险上升的问题，包括将短期高息借款转换为长期(30 年以上)低利率债务；(b) 大规模增加负担得起的长期发展融资，特别是通过多边开发银行增加这类融资，调整特别提款权流向，使所有资金流动与可持续发展目标保持一致；(c) 增加向所有有需要国家提供的应急资金。

20. 我还呼吁会员国确认并处理通过新布雷顿森林时刻对国际金融架构进行深化改革的必要性，包括为此加强发展中国家在国际金融机构治理中的发言权和参与度。这一点至关重要，目的是确保金融架构为所有发展中国家提供服务，并确保发展中国家在向基于可再生能源、具有气候抗御能力的包容性经济转型时能够紧急获得赠款和长期优惠融资。这需要借鉴最近调动私人资金努力的经验教训，包括为此修订风险偏好和信用评级机构使用的标准，并调整政策和工具。

21. 最后，我敦促会员国推动持续加强联合国发展系统，提高多边系统的能力，以应对新出现的挑战，解决 2015 年以来国际架构中出现的与可持续发展目标有关的差距和弱点。

22. 联合国发展系统继续发挥关键作用，支持各国实现与可持续发展目标有关的国家抱负。自 2015 年以来，在几十年来最宏大的改革推动下，该系统提供的服务发生了很大变化。我将继续与整个系统的各位主管协作，进一步加强我们能够提供的支助。我敦促会员国根据供资契约提供资金，确保驻地协调员系统得到充分供资，并进一步为可持续发展目标联合基金提供资金，以此继续支持驻地协调员和联合国国家工作队，使其能够作出贡献。

23. 《我们的共同议程》中的许多提议已经在支持加速实现可持续发展目标。我呼吁会员国通过即将举行的未来峰会，在可持续发展目标峰会的承诺和指示的基础上再接再厉，确保在对实现可持续发展目标的进展特别重要的其他领域取得进展，包括改革国际架构，放眼国内生产总值之外的事项，加强数字合作，促进青年参与决策，改革教育，建立应急平台和推进新的和平议程。此外，还需要进一步采取行动，提高发展中国家在贸易和技术领域的能力，使全球贸易规则与可持续发展目标保持一致，并建立效率和效力更高的技术转让机制。

24. 历史显示，人类的决心、团结、领导力和复原力可以克服最严重的困难。在第二次世界大战造成破坏之后，出现了联合国和马歇尔计划等新团结与合作形式。这一时期还见证了全球定位系统、现代航空旅行和卫星通信的进步，见证了加速非殖民化进程。二十世纪六十年代防止大规模饥饿和饥荒的行动刺激了对农业和绿色革命的投资。其他较近的例子包括，全球行动，防治艾滋病毒/艾滋病，在 COVID-19 大流行期间，拯救生命和生计的行动和社区精神激增。

25. 这些成果绝非必然，是目标、团结、独创性和技术独特组合的结果。如果我们兑现 2015 年的承诺，就必须对这一危险时刻作出类似的反应。

## 二. 敲响警钟：可持续发展目标征程中点的现状

26. 在实施 2030 年可持续发展议程征程的中点，世界尚未走上到 2030 年实现大部分可持续发展目标的轨道。在一些领域取得了进展，但在实现一部分具体目标方面，进展要么非常缓慢，要么出现倒退，进展缓慢或出现倒退的具体目标比例非常令人担忧。

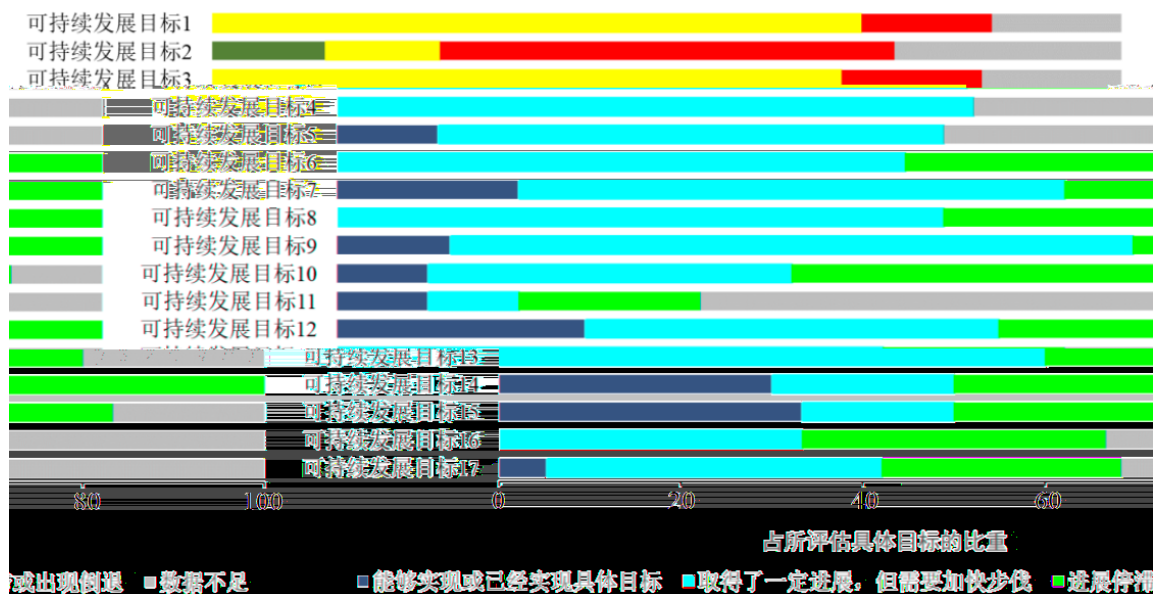
27. 本节概述在每项目标下取得的进展，并对选定的具体目标进行简要评估。统计附件载有所有具体目标和指标的全球和区域数据和评估信息。<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup> 本报告统计附件所载可持续发展目标指标框架和全球可持续发展目标指标数据库，可查阅：<https://unstats.un.org/sdgs>。

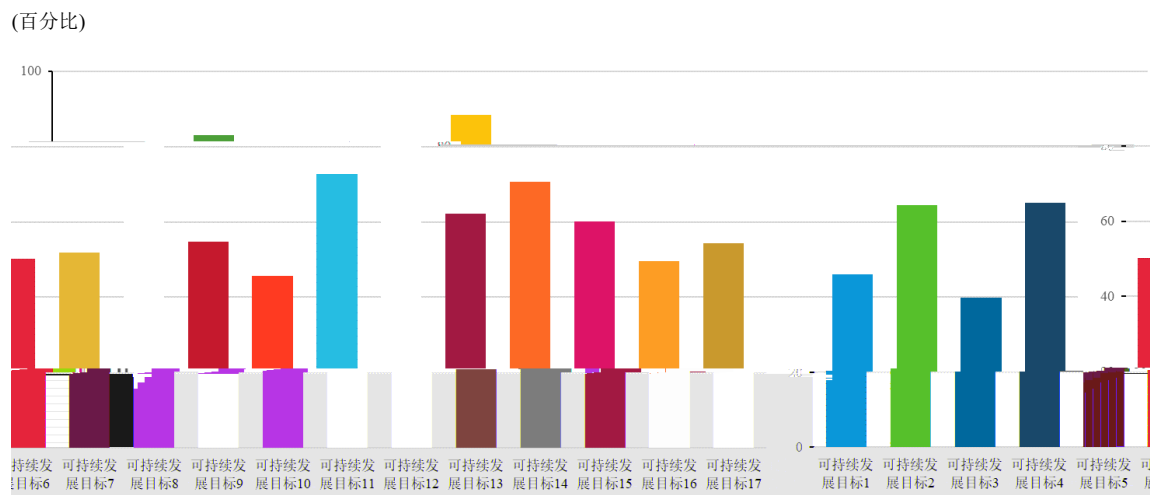
图一  
对照根据 2023 年或最新数据评估的具体目标，对 17 个可持续发展目标进行的进展评估

(百分比)



28. 由于在及时获取所有 169 个具体目标的数据方面持续存在挑战，介绍的情况并不完整。虽然在改进监测可持续发展发展目标的数据方面取得了进展，全球可持续发展目标数据库中的指标数量从 2016 年的 115 个增加到 2022 年的 225 个，但是，在地理覆盖范围、及时性和分类方面仍存在重大差距。下图显示，自 2015 年以来，193 个国家或地区中只有大约一半的国家或地区有 17 个目标中 9 个目标的国际可比数据，只有大约 21% 的国家有目标 13(气候行动)的数据。最新可用数据中约 8% 是 2023 年数据，21% 是 2022 年数据，54% 是 2021 年和 2020 年数据。在今后一段时期，将与所有会员国分享各国在可持续发展目标方面取得的进展情况简介，以及各国对照可持续发展目标提供数据的概况。在可持续发展目标峰会之前及之后，弥合数据差距以收获数据红利将是联合国系统的一个关键优先事项。

图二  
按可持续发展目标分列的 2015 年以来有可用数据的国家或地区比例



### 目标 1：在全世界消除一切形式的贫困

29. 自 2015 年以来，全球减贫速度已经放缓。COVID-19 大流行的影响逆转了三十年的稳步进展，生活在极端贫困中的人数在一代人中首次增加。由于世界目前正面临多重地缘政治、社会经济和气候风险，从这一大流行中恢复的速度缓慢而且不均衡。按照目前的趋势，到 2030 年，仍将有 5.75 亿人(世界人口的近 7%)生活在极端贫困中，而 2015 年为 8 亿人(世界人口的 10.8%)。在撒哈拉以南非洲和受冲突影响地区，消除极端贫困将特别困难。尽管在 COVID-19 大流行期间扩大了社会保障，全球仍有超过 40 亿人完全没有任何保障。必须大力采取行动和增加投资，以增加就业机会和向最受排斥的人提供社会服务，实现消除贫困的核心承诺。

- **具体目标 1.1:** 2020 年，又有数百万人陷入极端贫困，极端贫困的人的目前定义是，按 2017 年购买力平价计算，每人每天生活费低于 2.15 美元的人。极端贫困率从 2019 年的 8.5% 上升至 2020 年的 9.3%。到 2022 年底，临近预测显示，世界人口的 8.4%(即多达 6.7 亿人)今天可能仍然生活在极端贫困中，到 2030 年这一数字将下降到 5.75 亿——与 2015 年数字相比，下降不到 30%。
- **具体目标 1.2:** 鉴于历史趋势，到 2030 年，只有三分之一的国家能够将其国家贫困率在 2015 年比率基础上减半。
- **具体目标 1.3:** 到 2020 年，全球人口中仅 47% 得到至少一项社会保障现金福利的有效覆盖，对照 2015 年 45% 的比例，略有上升。只有 26% 的 15 岁以下儿童获得社会保障福利；全世界只有三分之一的重度残疾人获得残疾福利；只有 35% 的工人有工伤保险；全世界只有 18.6% 的失业工人得到有效覆盖。

- **具体目标 1.4:** 将公共资源导向基本服务是减少贫困和建立更好社会安全网的关键政策干预措施之一。100 个国家 2021 年的数据显示,全球基本服务支出占政府总支出的平均比例约为 53%,发达经济体总体平均为 62%,新兴市场和发展中经济体为 44%。



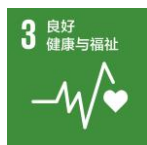
**目标 2: 消除饥饿, 实现粮食安全, 改善营养状况和促进可持续农业**

30. 自 2015 年以来, 面临饥饿和粮食不安全的人数一直在增加, 大流行、冲突、气候变化和日益严重的不平等加剧了这种情况。2015 年, 5.89 亿人遭受饥饿, 到 2021 年, 这一数字上升到 7.68 亿。预测显示, 到 2030 年, 约 6.7 亿人仍将面临饥饿, 占世界人口的 8%, 与 2015 年相同。尽管全球作出了努力, 仍有太多儿童营养不良, 目前发育迟缓的年减少率必须提高 2.2 倍, 才能实现全球目标。为了到 2030 年实现零饥饿, 需要立即加紧努力, 改造粮食体系, 确保粮食安全, 并投资于可持续农业做法。

- **具体目标 2.1:** COVID-19 大流行加剧了本已恶化的粮食安全形势, 2021 年面临饥饿的人数比 2019 年多约 1.5 亿。此外, 2021 年, 近三分之一 (23 亿人) 处于中度或严重粮食不安全状态。这意味着自大流行发生以来, 处于粮食不安全状态的人口增加了近 3.5 亿。最令人担忧的增加出现在撒哈拉以南非洲。乌克兰目前的危机是对粮食安全的另一个威胁。
- **具体目标 2.2:** 2022 年, 全球约 22.3% 的 5 岁以下儿童 (1.48 亿) 发育迟缓, 低于 2015 年的 24.6%。2022 年, 3 700 万 5 岁以下儿童 (5.6%) 超重, 4 500 万儿童 (6.8%) 消瘦。全球超重儿童的流行率停滞不前, 如果目前的趋势继续下去, 将有 1 750 万儿童无法实现 2030 年目标。育龄妇女的贫血患病率仍然令人震惊, 自 2000 年以来一直停留在 30% 左右。此外, 低收入和中低收入经济体在发育迟缓、消瘦、出生体重不足和贫血方面承受的负担最重。
- **具体目标 2.5:** 已知状况的地方牲畜品种中有 71% 面临灭绝风险, 但在异地冷冻保存方面取得了进展。在 1995 年至 2022 年期间, 可获得足够材料的地方和跨界品种的数量分别从 57 个增加到 287 个 (7, 688 个地方品种) 和从 31 个增加到 175 个 (1, 115 个跨界品种)。截至 2021 年底, 在 115 个国家和 17 个区域及国际研究中心的 846 个基因库中期和长期保存的粮食和农业植物遗传资源约 580 万份, 同比增长 1.1%。
- **具体目标 2.a:** 对农业的投资正在下降。除北美洲及欧洲外, 所有其他地区政府农业支出与农业部门对国内生产总值贡献的比率由 2015 年的 0.50 下降至 2021 年的 0.45, 这主要是 COVID-19 大流行应对措施所致。
- **具体目标 2.b:** 2015 年 12 月, 世界贸易组织 (世贸组织) 成员国通过了关于出口竞争的部长级决定, 正式同意取消一切形式的农产品出口补贴权利。通报的年度出口补贴支出总额从 2015 年的峰值 2.18 亿美元降至 2021 年的几乎零美元。



- **具体目标 2.c:** 2021 年, 面临中高至异常高食品价格的国家比例为 21.5%, 与 2020 年 48% 的创纪录比例相比, 大幅下降, 当时 COVID-19 相关限制措施放松, 促进了强劲需求。然而, 这仍高于 2015-2019 年的平均水平(15.2%), 说明食品价格持续上涨, 主要原因是, 化肥和能源价格上涨, 导致生产和运输成本上升。在撒哈拉以南非洲和最不发达国家中, 2021 年经历高粮价的国家比例连续第二年上升。



### 目标 3: 确保健康的生活方式, 促进各年龄段人群的福祉

31. 大流行和其他持续存在的危机正在阻碍在实现目标 3 方面取得进展, 加剧现有的保健不平等, 并威胁到在实现全民健康覆盖方面取得进展。因此, 2021 年有 2 500 万儿童错过了重要常规免疫服务, 与大流行前相比, 死于结核病和疟疾的人数增加。接种在低收入和中等收入国家尤其具有挑战性, 因为这些国家的卫生系统在大流行之前就已经资源不足。大流行还突出表明, 需要加强全球卫生安全系统, 以预防和应对未来的大流行。要克服这些挫折和处理保健服务方面的长期缺陷, 就必须紧急加强保健系统。

- **具体目标 3.1:** 全球孕产妇死亡率仅从 2015 年的每 10 万例活产 227 例孕产妇死亡降至 2020 年的 223 例, 仍比到 2030 年的目标高出三倍多, 目标是将每 10 万例活产孕产妇死亡降至 70 例。这意味着, 每天仍有近 800 名妇女死于与怀孕和分娩有关的可预防原因。其中近 95% 的死亡发生在低收入和中等偏下收入国家。2016-2020 年期间, 全球年均下降率几乎为零, 而 2000-2015 年为 2.7%。为实现这一具体目标, 2020 年至 2030 年期间的年下降率需要提高到 11%。2022 年, 全球 86% 的分娩由熟练的卫生人员接生, 高于 2015 年的 81%, 但撒哈拉以南非洲地区的覆盖率仅为 70%。
- **具体目标 3.2:** 2015 年至 2021 年期间, 全球 5 岁以下儿童死亡率下降 12%, 从 2015 年的每 1 000 例活产 43 例死亡降至 38 例死亡, 全球新生儿死亡率从 20 例死亡降至 18 例死亡。2021 年, 500 万名儿童在年满 5 岁前死亡, 低于 2015 年的 610 万。在分析的 200 个国家和地区中, 只有 54 个国家无法实现每 1 000 名活产死亡人数少于 25 人的目标。在这些国家中, 有 37 个国家需要将目前的进展速度提高一倍以上, 或扭转最近的增长趋势, 才能到 2030 年实现这一目标。
- **具体目标 3.3:** 在实现到 2030 年消除传染病的目标方面, 进展仍然偏离轨道, 尽管不同疾病的进展情况各不相同。例如, 在减少新的艾滋病毒感染方面取得了巨大进展, 特别是在负担最重的地区取得了巨大进展。2021 年估计有 150 万新艾滋病毒感染病例, 比 2010 年少近三分之一。然而, 这与大会在 2021 年商定的 2025 年新感染艾滋病毒人数少于 370 000 人的目标仍然相距甚远。2021 年, 估计有 160 万人死于结核病, 1 060 万人患上该病, 人数高于 2020 年的 1 010 万。2020 年至 2021 年期间, 结核病发病率上升 3.6%, 逆转了此前 20 年大部分时间每年下降约 2% 的局面。2015 年至 2021 年期间, 结核病发病率和死亡率分别净下降 10%

和 5.9%，这仅是实现世界卫生组织“终结结核病战略”2025 年里程碑目标的五分之一和十分之一。2021 年全球估计有 2.47 亿例疟疾病例，而 2015 年为 2.24 亿例。2021 年全球估计有 61.9 万人死于疟疾，而 2020 年和 2019 年分别为 62.5 万人和 56.8 万人。虽然 COVID-19 大流行造成卫生服务严重中断，但全球因被忽视的热带疾病而需要治疗护理的人数仍然从 2015 年的 18 亿减至 2021 年的 16.5 亿。值得注意的是，在最不发达国家，到 2021 年，总人口中有 47% 需要被忽视的热带病治疗和护理，低于 2010 年的 79%。

- **具体目标 3.7:** 利用现代避孕方法满足计划生育需要的育龄妇女(15-49 岁)比例略有提高，从 2015 年的 76.5% 提高到 2023 年的 77.6%，预计到 2030 年将达到 78.2%。尽管取得了长足进展，这仍不足以实现到 2030 年确保普及性保健和生殖保健服务的目标。撒哈拉以南非洲的提高幅度最大，在此期间从 51.6% 提高到 57.4%，预计到 2030 年将提高到 62.1%。
- **具体目标 3.b:** 2019 年至 2021 年期间，接种三剂白喉、破伤风和百日咳疫苗的儿童比例下降 5 个百分点，降至 81%，导致儿童疫苗接种率出现约 30 年来最大幅度的持续下降。因此，仅在 2021 年，就有 2 500 万儿童未能通过常规免疫服务接种一剂或多剂疫苗，比 2020 年多 200 万，比 2019 年多 600 万。2021 年，针对 9 至 14 岁女童的最后一剂人乳头状瘤病毒疫苗全球覆盖率仅为 12%。
- **具体目标 3.c:** 2020 年的一项研究显示，到 2030 年，全球卫生工作者的预计短缺人数从 1 800 万减少到 1 000 万。尽管全球卫生工作者人数大幅增加，疾病负担最重的区域提供卫生服务的卫生工作者比例仍然最低。根据 2014-2021 年期间的数据，撒哈拉以南非洲的卫生工作者密度仍然最低，每 10 000 人只有 2.3 名医生和 12.6 名护理和助产人员。相比之下，欧洲的医生密度最高，每 10 000 人中有 39.4 名医生，而北美每 10 000 人中有 152 名护理和助产人员。



4 优质教育

#### 目标 4: 确保包容和公平的优质教育，让全民终身享有学习机会

32. 即使在 COVID-19 大流行之前，世界已经偏离了实现教育目标的轨道。如果不采取更多措施，只有六分之一的国家能够实现目标 4，到 2030 年实现普及优质教育。估计有 8 400 万儿童和青年仍将失学，估计有 3 亿学生仍将不具备在生活中取得成功所需的基本算术和识字技能。为了实现目标 4，必须重新构想教育系统，教育融资必须成为国家的优先投资。

- **具体目标 4.1:** 2015 年至 2021 年期间，小学完成率从 85% 增至 87%，初中完成率从 74% 增至 77%，高中完成率从 53% 增至 58%。即使在 COVID-19 爆发前，与 2010-2015 年期间取得的进展相比，这些完成率已经放缓。小学毕业时的阅读水平趋势数据涵盖全球 34% 的儿童，如果仔细观察小学毕业时的阅读水平，分析显示，2015 年至 2019 年期间，全球学习水平没有取得任何进展。此外，在开展此类研究的 104 个国家

中，5个国家中有4个记录了因 COVID-19 原因学校关闭而导致的学习损失。

- **具体目标 4.2:** 自 2015 年以来，在正式小学入学年龄前一年参加有组织学习的比例一直停滞在 75%左右，距离确保到 2030 年所有女孩和男孩都能获得优质学前教育的目标还很远。
- **具体目标 4.3:** 在有 2017 年及以后数据的 131 个国家中，平均每 6 个 15 至 64 岁的年轻人和成年人中就有 1 人最近参加过正规或非正规教育和培训。15 至 24 岁青年的参与率(40%至 50%)大大高于 25 至 55 岁的人(大多数区域低于 5%)。
- **具体目标 4.a:** 基本学校基础设施远未普及。2020 年，全球约四分之一小学缺乏电力、饮用水和基本卫生设施等基本服务。至于其他设施，如计算机设施和提供适合残疾人的基础设施，这一数字要低得多，只有大约 50%的小学能够使用这些设施。
- **具体目标 4.c:** 2020 年，全球仍有超过 14%的教师不符合国家标准，自 2015 年以来几乎没有改善。



#### 目标 5：实现性别平等，增强所有妇女和女童的权能

33. 在到 2030 年实现性别平等方面，全世界已偏离轨道。在全球一级，14 项指标中没有一项“达到或几乎达到”目标，只有一项“接近目标”。按照目前的进展速度，估计需要 286 年才能消除法律保护方面的差距和消除歧视性法律，需要 140 年才能让妇女平等地担任工作场所的权力职位和领导职位，需要 47 年才能在国家议会中实现平等代表权。接二连三的全球危机凸显并加剧了现有的性别不平等，例如获得保健、教育和经济机会的不平等。需要展现政治领导力，需要实施一套全面的政策改革举措，以消除在实现目标 5 方面存在的系统性障碍。

- **具体目标 5.1:** 根据 2022 年在 119 个国家收集的数据，55%的国家没有禁止直接和间接歧视妇女的法律；半数国家的国民议会中仍然没有妇女配额；60%的国家没有根据同意原则制定界定强奸的法律；45%的国家没有规定同工同酬；三分之一以上的国家没有按照国际劳工组织(劳工组织)的标准提供产假；近四分之一的国家在结婚和提起离婚诉讼方面没有给予妇女与男子平等的权利。近四分之三的国家没有规定男女最低结婚年龄为 18 岁，不得有例外。
- **具体目标 5.3:** 2022 年，全球五分之一的年轻女性(19%)在童年期结婚。与 2016 年相比，全球童婚发生率下降了 21%。但 COVID-19 的深远影响正在危及这项进展，在从发生大流行开始的十年里，又会有多达 1 000 万女童面临童婚风险。
- **具体目标 5.5:** 截至 2023 年 1 月 1 日，妇女在国家议会下院或单一议院中占有 26.5%的席位，高于 2015 年的 22.3%。在地方一级，妇女在审议

机构中占 35.5%的席位，高于 2020 年的 33.9%。按照这一速度，到 2030 年无法在这些机构中实现均等。此外，政治机构中的性别均等仍然很少：只有 6 个国家的国民议会下院或单一议院议席中，妇女占 50%或以上；3 个国家的地方立法机构席位中，妇女占 50%。在全球范围内，2021 年，女性仅占管理职位的 28.2%(自 2015 年以来仅增长 1%)，尽管她们占总就业人数的近 40%。

- **具体目标 5.6:** 根据 68 个国家 2007-2022 年期间的数据，15 至 49 岁已婚或同居妇女中只有 56%在性健康和生殖健康及权利方面自己做决定，撒哈拉以南非洲的平均比例为 37%，欧洲和拉丁美洲及加勒比一些国家的比例超过 80%。在有 2022 年数据的 115 个国家中，平均而言，各国已为保证充分和平等地获得性健康和生殖健康及权利制定 76%的所需法律和法规。
- **具体目标 5.a:** 来自 46 个国家的 2009-2020 年期间现有数据显示，许多参与农业生产的妇女和男子缺乏对农业用地的所有权和/或安居权。在其中三分之一的国家，不到 50%的妇女和男子拥有对农业土地的所有权或安居权。在几乎一半的国家中，男子拥有所有权的比例至少是妇女的两倍。到 2022 年，在报告妇女在法律框架内拥有和/或控制土地权利的 68 个国家中，约 31%的国家对妇女土地权利给予相当程度的保护(6 分制中至少得 5 分)，47%的国家对妇女土地权利保护不力(6 分制中得 3 分或以下)。
- **具体目标 5.b:** 2022 年，全球 10 岁及以上人口中，73%拥有手机，高于 2019 年的 67%。女性拥有手机的可能性比男性低 12%，与 2019 年相比几乎没有变化。
- **具体目标 5.c:** 根据 105 个国家和地区报告的 2018 至 2021 年期间数据，全球 26%的国家建立了跟踪和公布促进性别平等拨款的综合系统，59%的国家建立了系统的某些功能，15%的国家没有这种系统的最基本要素。



## 目标 6: 为所有人提供水和环境卫生并对其进行可持续管理

34. 提供安全饮用水、环境卫生和个人卫生等基本服务的工作有改善，但仍然有数十亿人得不到这些服务。在世界许多地区，缺水是一个日益严重的问题，冲突和气候变化正在加重这个问题。此外，在许多国家，水污染是一个影响人类健康和环境的重大挑战。到 2030 年要实现全民覆盖，将需要将目前全球提供饮用水服务的进展速度提高五倍，将提供环境卫生服务的速度提高四倍，将提供个人卫生服务的速度提高两倍。增加基础设施投资、改善跨部门协调和应对气候变化对于实现目标 6 的努力回归正轨至关重要。

- **具体目标 6.1 和 6.2:** 尽管取得了进展，2022 年仍有 22 亿人缺乏安全管理的饮用水服务，35 亿人缺乏安全管理的环境卫生服务，20 亿人缺乏基本个人卫生服务。得不到服务的大多数人生活在农村地区，但农村地区得不到服务的人口正在减少，而城市地区得不到服务的人口则停滞不

前或有所增加。到 2030 年实现全民覆盖将需要将目前的速度提高 5 至 8 倍。

- **具体目标 6.3:** 根据 140 个国家和领土的数据, 在 2022 年家庭产生的废水中, 估计有 58% 得到安全处理。家庭废水的趋势表明, 在实现到 2030 年将不安全排放比例减半的目标方面进展甚微。
- **具体目标 6.4:** 全球用水效率从 2015 年的 17.4 美元/立方米提高到 2020 年的 18.9 美元/立方米, 效率提高了 9%。2020, 约 57% 的国家的用水效率相当于或低于每立方米 20 美元, 而 2015 年的这个比例是 58%。
- **具体目标 6.4:** 在全球一级, 2020 年, 缺水程度仍保持在 18.2% 的安全水平, 但这一数字掩盖了巨大的区域差异, 显示这个比例在 2015 年至 2020 年期间增加了 1.2%。2020 年, 中亚和南亚的缺水程度为高度缺水, 北非则处于危急状态。北非和西亚的情况尤其令人担忧, 因为从 2015 年到 2020 年, 该地区的缺水程度增加了 18%。
- **具体目标 6.5:** 每两个国家中就有一个国家仍然缺乏有效的可持续水管理框架。农业、工业、能源生产和家庭供应之间在用水方面缺乏跨部门协调, 因此可能无法实现若干可持续发展目标、包括关于粮食、能源和陆地生命的目标。虽然自 2015 年以来全球取得了进展——从 2017 年的 49/100 增加到 2020 年的 54/100——但执行率需要翻一番才能实现目标。
- **具体目标 6.5:** 2017 年和 2020 年的数据显示, 在共有跨界河流、湖泊和含水层的 153 个国家中, 只有 32 个国家的实际运作安排覆盖这些水域的 90% 或以上。
- **具体目标 6.6:** 全球范围内湖泊、河流、水库等地表水体的面积正在迅速变化, 过去五年, 五分之一河流流域的地表水波动程度处于高度波动状态(即高于正常水平)。
- **具体目标 6.a:** 2015 年至 2021 年期间, 向水部门支付的官方发展援助减少了 15%, 从 96 亿美元减少到 81 亿美元。对水部门的官方发展援助承付款总额也减少了 12%, 从 2015 年的 112 亿美元减少到 2021 年的 98 亿美元。承付款在 2017 年达到 135 亿美元的峰值, 此后每年都在下降。
- **具体目标 6.b:** 自 2016 年以来, 在农村饮用水和水资源管理方面, 在法律或政策中规定地方社区参与程序的国家比例一直很高(超过 70%)。然而, 参与程度高的国家所占百分比始终很低(低于 40%)。

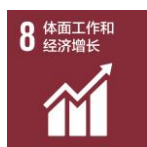


## 目标 7：确保人人获得负担得起的、可靠和可持续的现代能源

35. 在世界许多地区，获得电力和清洁烹饪燃料的情况有所改善，但仍有 6.75 亿人没有连接到这些网络，23 亿人仍然使用不安全和污染性燃料烹饪。乌克兰战争和全球经济不确定性继续导致能源价格大幅波动，导致一些国家增加对可再生能源的投资，另一些国家增加对煤炭的依赖，使绿色转型面临风险。如果目前的速度继续下去，到 2030 年，仍将约有约 6.6 亿人用不上电，近 20 亿人将继续依赖污染性燃料和技术做饭。为了确保到 2030 年人人都能获得能源，我们必须加快电气化，增加可再生能源投资，投资改善电网。

- **具体目标 7.1：**全球可获得电力的人口从 2015 年的 87% 增加到 2021 年的 91%。电气化步伐在 2019 年至 2021 年期间反弹。然而，最近一段时间每年 0.6 个百分点的连接电网增长率低于 2015-2019 年期间的 0.8 个百分点连网增长率。因此，2021 年仍有 6.75 亿人没有连网，其中大部分位于最不发达国家和撒哈拉以南非洲。
- **具体目标 7.1：**2021 年，全球 71% 的人口可获得清洁烹饪燃料和技术，高于 2015 年的 64%。在缺乏情况最严重的 20 个国家中，7 个国家(均位于撒哈拉以南非洲)只有不到 10% 的人口能够获得清洁燃料和技术。撒哈拉以南非洲不能获取清洁燃料和技术的情况日益严重，如果不扭转这种情况，全球获取清洁燃料和技术人口比例增加的趋势可能受到抑制或破坏。
- **具体目标 7.2：**2020 年，全球可再生能源在终端能源消费总量中的比重为 19.1%，比 2015 年高 2.4 个百分点。实现这个进展的部分原因是，大流行扰乱全球社会及经济活动，导致 2020 年的终端能源需求下降。终端能源消费总量中，电力部门可再生能源的使用份额最大(2020 年为 28.2%)，成为推动可再生能源使用量增长的主力，而在过去十年里，供热和交通运输部门的进展有限。
- **具体目标 7.3：**一次能源强度的改善率近年来已经放缓，2020 年降至 0.6%。这使 2020 年成为全球金融危机以来能源强度改善最差的一年。到 2030 年，每年的改善率现在必须平均达到 3.4%，才能实现具体目标 7.3。改善率放缓的原因是，在 COVID-19 期间，能源价格低迷，经济结构转向能源密集型工业生产，加上技术效率仅略有改善。
- **具体目标 7.a：**支持发展中国家清洁能源的国际公共资金流动出现下降趋势，这种趋势在 COVID-19 大流行之前已经出现，2021 年仍在延续。2021 年，此类资金流动达到 108 亿美元，比 2020 年少 11%。这比 2010 年至 2019 年十年平均水平低 35%，不到 2017 年峰值 264 亿美元的一半。
- **具体目标 7.b：**2021 年，发展中国家人均可再生能源装机量达到创纪录的 268 瓦，同比增长率为 9.8%。然而，即使有这种积极和加速的增长，发展中国家也无法到 2030 年实现目标 7。而且，积极的全球和区域趋势

掩盖了这样一个事实，即最需要支助的国家被抛在后面，即使是发展中国家也是这样。



### 目标 8：促进持久、包容和可持续经济增长，促进充分的生产性就业和人人获得体面工作

36. 在实现目标 8 方面，进展一直充满挑战，世界远未实现大多数具体目标。COVID-19 挥之不去的影响、生活成本危机、贸易紧张局势、不确定的货币政策路径、发展中国家债务上升以及乌克兰战争都可能严重阻碍全球经济增长。这些危机加在一起，使全球经济受到严重威胁。预计 2023 年全球实际人均国内生产总值增长将放缓，这不仅会危及就业和收入，还会危及妇女获得公平薪酬和年轻人获得体面工作的进展。要实现目标 8，就需要对道义上已经破产的金融体系进行全面改革，以应对不断增加的债务、经济不确定性和贸易紧张局势，同时促进青年人获得公平薪酬和体面工作。

- **具体目标 8.1:** 全球实际人均国内生产总值继 2020 年大幅下滑 4.1% 后，2021 年增长 5.2%。然而，据预计，全球实际人均国内生产总值增长在 2022 年减缓至 2.2%，在 2023 年进一步减缓至 1.4%，然后将在 2024 年略微回升，上升至 1.6%。在最不发达国家，实际国内生产总值增速从 2019 年的 5% 减缓至 2020 年的仅 0.2%，2021 年才回升至 2.8%。预计最不发达国家的实际国内生产总值增长率将在 2022 年提高到 4.3%，在 2023 年和 2024 年分别提高到 4.1% 和 5.2%。
- **具体目标 8.2:** 劳动生产率在 2020 年因 COVID-19 大流行而大幅下降后，于 2021 年反弹 2.4%。2022 年生产率增速减缓，仅增长 0.5%。然而，即使在大流行爆发前，全球生产力增长一直在减缓。最新估计数延续下降趋势，年均增长率从 2000 年至 2014 年期间的 1.8% 降至 2015 年至 2022 年期间的 1.4%。
- **具体目标 8.3:** 2022 年，全球 58.0% 的就业者从事非正规行业工作，相当于约 20 亿工人从事不稳定工作，大多数人缺乏任何形式的社会保障。在大流行爆发前，非正规就业的发生率一直在缓慢下降，2019 年为 57.8%。2020 年，大流行导致非正规工人(尤其是女性)不成比例地失业。COVID-19 大流行后的复苏受到非正规就业的推动，这使得非正规就业的发生率略有上升。
- **具体目标 8.5:** 就业平等、包括公正和公平的收入，是实现人人有体面工作的根本。102 个国家的性别薪酬差距中位数约为 14%。然而，这一计算仅基于平均小时收入，因此没有考虑到部门或职业、教育水平或工作经验等特点。
- **具体目标 8.5:** 随着各经济体开始从 COVID-19 大流行的冲击中复苏，全球失业率在 2022 年显著下降，从 2020 年 6.9% 的峰值下降至 5.8%。尽管全球经济前景不明朗，失业率预计只会略有增加，因为在通货膨胀加速的环境下，实际工资下降吸收了很大一部分冲击。预计 2023 年全

球失业人数将略有增加，增加约 300 万人，达到 2.08 亿人，失业率为 5.8%。

- **具体目标 8.6:** 2022 年，全球近四分之一(23.5%)的年轻人不在接受教育、就业或培训状态。2020 年，不在接受教育、就业或培训状态的儿童比例处于历史最高水平，与 2020 年相比，前述数字略有下降，但仍高于 2015 年 22.2%的基线，与 2030 年目标相差甚远。
- **具体目标 8.7:** 最新估计显示，2020 年初，全世界童工人数增至 1.6 亿，在此前四年中增加了 840 万。这意味着全世界每 10 名儿童中就有 1 名是童工。
- **具体目标 8.9:** 受 COVID-19 大流行影响，2020 年旅游业占全球国内生产总值的比重下降近一半。2021 年数据显示，旅游业仅增长 6%，不过，这表明旅游业对经济的贡献正在恢复。
- **具体目标 8.10:** 由于加速采用数字解决方案，融资渠道正在改变。在全球范围内，2021 年，76%的成年人在银行或受监管机构(如信用合作社、小额贷款机构或移动货币服务提供商)拥有账户，高于 2014 年的 62%。



#### 目标 9: 建造具备抵御灾害能力的基础设施，促进具有包容性的可持续工业化，推动创新

37. 制造业从 COVID-19 大流行中的复苏仍然不完全并且不平衡：一些高收入区域在 2022 年实现了创纪录的人均制造业增值，但最不发达国家这一数字并不比 2015 年的基线高出多少。大流行过后，数据显示，高科技产业复苏较快，韧性较强，这表明需要以惠及所有国家的方式促进创新和技术转让。为了到 2030 年实现目标 9，必须支持最不发达国家，投资于先进技术，降低碳排放，并增加全球移动宽带接入。

- **具体目标 9.2:** 全球人均制造业增值从 2015 年的 1 646 美元(2015 年不变价格)增加到 2022 年的 1 875 美元。虽然欧洲和北美在 2022 年达到历史最高水平 5 052 美元，但最不发达国家的人均制造业增值仅达到 159 美元，远未达到将其 2015 年 126 美元的人均制造业增值翻一番的目标。最不发达国家制造业的份额从 2015 年的 12.1%增加到 2022 年的 14.0%，但这一速度不足以实现到 2030 年将份额翻一番的目标。亚洲最不发达国家取得了相当大的进展，并已步入正轨，但非洲最不发达国家需要大幅加快进展，以便到 2030 年仍然可以实现这一目标。
- **具体目标 9.2:** 全球制造业就业人数在 2020 年大幅下降后，于 2021 年恢复至大流行前水平。然而，全球制造业就业人数占总就业人数的比例继续下降，从 2015 年的 14.3%下降到 2021 年的 13.6%。
- **具体目标 9.4:** 2022 年，全球能源燃烧和工业加工的二氧化碳排放量增长 0.9%，达到 368 亿吨的历史新高。2020 年排放量减少 5%以上，但在 2021 年反弹至大流行前水平，在经济刺激和煤炭需求激增的情况下，增



长超过 6%，尽管可再生能源产能增加创下历史新高。2022 年二氧化碳的增幅远低于国内生产总值 3.2% 的增长率。

- **具体目标 9.b:** 2022 年，中高科技和高科技行业实现了稳健增长，主要原因是，汽车行业复苏，电脑、电子及光学产品及电气设备等行业的生产持续强劲。然而，由于 COVID-19 大流行以及基本投入品短缺，基本药物的生产下降。2020 年，撒哈拉以南非洲和最不发达国家的中高端和高端技术制造业比重较低，分别为 21.7% 和 10.6%，而欧洲和北美的这一比例为 47.7%，东亚为 47.1%。
- **具体目标 9.c:** 全球 95% 的人口可获得移动宽带(3G 或以上)接入，而 4G 覆盖率在 2015 年至 2022 年期间翻了一番，达到 88%。然而，增长正在放缓，实践证明，将剩下的 5% 连接起来是困难的。在撒哈拉以南非洲，这一差距为 18%，其中涉及的主要是中部和西部非洲的人口。最不发达国家和内陆发展中国家的覆盖率差距几乎相同。



#### 目标 10: 减少国家内部和国家之间的不平等

38. 在大流行之前，在大多数国家，底层 40% 人口的收入增长快于全国平均水平。大流行的影响和世界不同地区复苏的不平衡可能逆转这一趋势，并进一步加剧全球不平等。人民被迫逃离冲突和经济困境，人数创下记录。到 2022 年年中，全球每 251 人中就有 1 人是难民，这是有记录以来的最高比例。要实现目标 10，就必须作出协调一致的努力，解决国家内部和国家之间工资差距和获得资源机会不平等的根源。

- **具体目标 10.1:** 在大流行前有数据的 119 个国家中，超过一半国家实现了底层 40% 人口收入增长率高于全国平均增长率的目标。大流行期间的零星数据表明，在北美和欧洲的推动下，50 个国家中有三分之二在 2019 年后经历了共同繁荣，在许多国家，转移支付减轻了大流行对底层分配的经济影响。
- **具体目标 10.2:** 在有 2015 年和 2020 年数据的 53 个国家中，生活在收入中位数一半以下的人口比例平均下降了 1 个百分点，从 13.4% 降至 12.5%。这一趋势在 COVID-19 期间得以延续，主要原因是若干国家实施了慷慨的社会援助计划。然而，在许多国家，生活在收入中位数一半以下的人口比例仍然高得令人担忧。在 17 个国家，这一比例超过人口的 20%。
- **具体目标 10.4:** 在 15 年的时间里，工人赚取的经济产出份额下降幅度相当大，从 2004 年的 54.1% 下降到 2019 年的 52.6%。这一下降意味着平均每个工人减少 590 美元(购买力平价)。工作收入对不太富裕和弱势群体特别重要，而且危机对收入较低工人造成不成比例的影响，因此，观察到的下降情况令人不安。

- **具体目标 10.7:** 国际移民组织失踪移民项目的记录显示,自 2015 年以来,全球有 54 127 人在移民路线上死亡,其中 2022 年记录的人数为 6 878 人。然而,实际死亡人数肯定更高:
  - 十多年来,由于战争、冲突、迫害、侵犯人权行为或公共骚乱而离开自己国家的人数逐年增加。截至 2022 年年中,全球有 1.03 亿被迫流离失所者,其中包括 3 250 万难民。与此同时,由于被迫流离失所的人数继续增加,每 10 万人中的难民人数比例上升至 398 人,与 2015 年相比,增加了 87%;
  - 在全球范围内,2021 年,在 138 个有数据的国家中,62.3%的国家报告,他们制定了广泛的政策,促进人民有序、安全、正常和负责任地移民和流动,其定义是,这些国家已为该指标下六个领域 30 个子类别中至少 80%的子类别制定了政策措施。
- **具体目标 10.c:** 200 美元汇款的全球平均手续费从 2011 年的 9.3%下降到 2016 年的 7.42%和 2021 年的 6.3%,但仍然是具体目标 10.c 所定 3%的两倍多。



### 目标 11: 建设包容、安全、有抵御灾害能力和可持续的城市和人类住区

39. 大流行造成了移徙模式的重大变化,包括人口大规模进出城市地区。此外,气候变化和冲突往往对城市产生不成比例的影响。这些因素意味着世界远未实现建设可持续城市的目标。在许多发展中国家,贫民窟人口一直在增长,使到 2030 年人人享有充足住房的目标面临风险。自 2015 年以来,制定国家减少灾害风险战略的国家数量增加了一倍多。为实现目标 11,必须重点加强规划城市发展的能力,改善利用公共交通的情况,并加强废物管理。

- **具体目标 11.1:** 截至 2020 年,近 11 亿人生活在城市地区的贫民窟或类似贫民窟的条件下,预计在未来 30 年内,生活在贫民窟或类似贫民窟条件下的人数将增加 20 亿。贫民窟人口不断增加,这是住房危机的表现,在许多情况下,这种情况现在因 COVID-19 大流行的影响而恶化。
- **具体目标 11.2:** 根据 126 个国家 1 507 个城市的 2020 年数据,全球城市人口中只有 51.6%的人能够方便地使用公共交通,各地区之间的差异相当大。
- **具体目标 11.3:** 根据 1990-2020 年期间 681 个城市的数据,全球城市的物理扩张速度快于人口增长速度。2000-2010 年期间,土地年平均消耗率为 2.0%,而人口平均增长率为 1.6%。2010-2020 年期间,这两个比率分别降至 1.5%和 1.2%。
- **具体目标 11.6:** 2020 年,全球城市固体废物的估计平均收集率为 84%,在城市受控设施内管理的城市固体废物的平均比例为 61%。撒哈拉以南非洲和大洋洲(不包括澳大利亚和新西兰)的城市固体废物收集率不到

60%。未收集的废物是塑料污染和温室气体排放的来源，也是感染的孵化源。

- **具体目标 11.7:** 来自 120 个国家 1 072 个城市的 2020 年数据显示，在超过四分之三的城市中，只有不到 20%的面积用于开放的公共空间和街道，约为建议比例的一半。平均而言，开放的公共空间仅占城市土地的 3.2%，比街道用地的比例少四倍。
- **具体目标 11.a:** 根据 2021 年对 58 项国家城市政策合规性的评估，55 项 (95%)符合关于“应对人口动态”的第一项标准，54 项(93%)符合关于“确保均衡国土开发”的第二项准则，只有 26 项(45%)符合第三项标准，即考虑“增加地方财政空间”，这项标准要求为地方实施可持续城市发展建立更多的融资机制。
- **具体目标 11.b:** 截至 2022 年底，102 个国家报告地方政府已经制定减少灾害风险战略，多于 2015 年的 51 个。



#### 目标 12：采用可持续的消费和生产模式

40. 世界关于到 2030 年将人均食物浪费和损失减半的努力严重偏离了轨道。COVID-19 大流行对消费和生产模式产生了重大影响，全球供应链受到干扰，消费者行为发生变化。负责任的消费和生产模式必须成为从大流行中恢复努力的组成部分。然而，全球经济还需要加快经济增长与资源使用脱钩的速度，最大限度地提高资源的社会经济效益，同时最大限度地减少其负面影响。自实施可持续发展目标的期间开始以来，关于企业可持续性的报告增加了两倍，但私营部门需要大力改进关于促进实现这些目标的活动的报告。为了实现目标 12，必须执行支持向可持续做法转变的政策，并使经济增长与资源使用脱钩。

- **具体目标 12.1:** 2019 年至 2022 年期间，62 个国家和欧盟报告了 485 项支持向可持续消费和生产转变的政策工具，这些工具与气候、生物多样性、污染和废物等全球环境承诺的联系日益紧密，并特别关注高影响力部门。然而，自 2019 年以来，报告平均每年减少 30%，并继续呈现严重区域不平衡的状况，超过 50%的政策工具来自欧洲和中亚。
- **具体目标 12.2:** 2019 年，材料足迹总量为 959 亿吨，接近世界国内材料消耗量 951 亿吨。在欧洲和北美洲，材料足迹比国内材料消耗高约 14%，而在拉丁美洲和加勒比以及撒哈拉以南非洲，材料足迹分别比国内材料消耗低 17%和 32%。
- **具体目标 12.3:** 通常，由于各国的结构性缺陷，粮食收获后在农场、运输、储存、批发和加工各阶段会有损失，据估计，2021 年全球粮食收获后损失比例为 13.2%，与 2016 年持平，与到 2030 年将收获后粮食损失减半的目标相去甚远。

- **具体目标 12.6:** 初步分析显示, 约 70%的受监测企业在 2022 年发布了可持续性报告, 是 2016 年的三倍。公司最广泛披露的可持续性指标包括水和能源政策、二氧化碳排放政策、职业健康和安全政策以及董事会多样性政策。各公司继续开展实现可持续发展目标的活动; 然而, 只有 10%报告了实现所有 17 项目标的情况。
- **具体目标 12.7:** 2022 年, 67 个国家政府向联合国环境规划署报告了可持续公共采购政策和行动计划的执行情况, 与 2020 年相比, 增加了 50%。
- **具体目标 12.c:** 全球数据显示, 主要由于能源价格下跌, 化石燃料补贴在 2020 年曾短暂下降, 此后在 2021 年上升。2021 年, 各国政府在煤炭、石油和天然气补贴方面的支出估计为 7 320 亿美元, 而 2020 年为 3 750 亿美元。这使补贴恢复到 2015 年前的水平。2022 年, 石油和天然气价格高企, 可能带来新一轮增长, 因为补贴通常与能源价格挂钩。



### 目标 13: 采取紧急行动应对气候变化及其影响

41. 世界正处于气候灾难的边缘, 目前应对危机的行动和计划是不够的。如果不从现在开始并在本十年内采取变革行动, 在所有部门深入迅速地减少温室气体排放, 1.5 摄氏度的目标将面临风险, 超过 30 亿人的生命也将面临风险。不采取行动会导致热浪、干旱、洪水、野火、海平面上升和饥荒加剧。排放量现在应该已经在减少, 到 2030 年需要减少近一半——这距离现在只有七年时间。为了在 2030 年前应对气候变化及其影响, 需要采取紧急和变革行动, 以履行在《巴黎协定》中作出的减缓和适应承诺。

- **具体目标 13.1:** 每 10 万人口因灾死亡和失踪人数从 2005-2015 年期间的 1.64 人稳步下降到 2012-2021 年期间的 0.86 人。2015 年至 2021 年期间, 平均灾害死亡人数的绝对值为 47 337 人。然而, 每 10 万人中受灾害影响的人数从 2005-2015 年期间的 1 198 人上升到 2012-2021 年期间的 2 113 人。已制定国家减少灾害风险战略的国家数目从 2015 年的 55 个增加到 2021 年底的 126 个。在此基础上, 共有 118 个国家报告, 其政策与其他全球框架(如《2030 年议程》和《巴黎协定》)具有一定程度的一致性。
- **具体目标 13.2:** 由于全球温室气体排放量增加, 并于 2021 年创下历史新高, 全球气温上升已达 1.1 摄氏度。2022 年的实时数据显示, 排放量继续呈上升趋势。2020 年至 2021 年, 二氧化碳排放量增长率高于过去十年的平均年增长率, 已经比工业化前排放量高出 149%, 并没有按照限制变暖目标的要求, 减少排放。在现有和目前规划的化石燃料基础设施使用期限内, 预测的未来累积二氧化碳排放量超过将升温限制在 1.5 摄氏度(>50%)且不超标或有限超标的各路径设想的累积净二氧化碳排放总量。
- **具体目标 13.3:** 对 100 个国家课程框架的分析显示, 近一半(47%)没有提到气候变化。到 2021 年, 尽管 95%的教师认识到教授气候变化严重

性的重要性，但只有三分之一的教师能够有效地解释气候变化在本地区的影响。此外，2022年，70%的年轻人只能描述气候变化的广泛原则。

- **具体目标 13.a:** 根据经济合作与发展组织(经合组织)的数据，2020年发达国家为发展中国家提供和动员的气候融资总额为833亿美元，与2019年相比，增长4%，但仍低于1000亿美元的目标。然而，气候融资仍然主要用于减缓，适应融资继续滞后，流向发展中国家的国际资金比估计需求低5至10倍。



#### 目标 14: 保护和可持续利用海洋和海洋资源以促进可持续发展

42. 海洋健康的破坏性趋势并未减弱。海洋是世界最大的生态系统，不断受到酸化加剧、富营养化、鱼类种群减少和塑料污染加剧的威胁。多年来，在扩大海洋保护区和打击非法、未报告和不管制的捕捞活动方面取得了一些进展，但仍然迫切需要更加协调一致地加紧努力。需要采取紧急和协调一致的全球行动，继续推进目标 14。

- **具体目标 14.1:** 2022年，全球沿海富营养化水平继续高于2000-2004年的基线水平，尽管程度与近年有所不同。阿拉伯海的富营养化率最高。
- **具体目标 14.3:** 海洋酸化正在加剧，而且如果二氧化碳排放量不停止上升，海洋酸化将继续加剧，威胁海洋生态系统及其提供的服务。今天，海洋的平均pH值为8.1。这意味着今天的海洋比工业化前的海洋酸性强出约30%。
- **具体目标 14.4:** 渔业资源继续受到过度捕捞、污染、管理不善和包括非法捕捞在内的其他因素的威胁。2019年，全球超过三分之一(35.4%)的种群被过度捕捞，自2017年以来，增加了1.2%。情况在持续恶化，但近年来恶化速度有所减缓。然而，这一趋势却持续偏离将鱼类种群恢复到生物可持续水平的2020年目标。
- **具体目标 14.6:** 截至2022年底，联合国粮食及农业组织《关于港口国预防、制止和消除非法、不报告、不管制捕鱼的措施协定》缔约国数量达到74个，其中包括欧洲联盟，因此，缔约国数量实际上达到100个国家。2018-2022年期间，全球在执行打击非法、未报告和不管制捕捞的文书方面取得了一些进展。世贸组织2022年6月通过的新《渔业补贴协定》标志着朝着海洋可持续性迈出了重要一步。
- **具体目标 14.a:** 尽管海洋覆盖地球70%以上的地表，贡献世界总附加值的2.5%，但2013年至2021年期间，平均只有1.1%的国家研究预算分配给海洋科学。
- **具体目标 14.b:** 在全球范围内，根据现有数据，2022年承认和保护小规模渔业准入权的框架应用程度处于最高水平，达到了五分之五的最高分。然而，这一分数没有揭示的是，参与报告的国家数量减少了。



**目标 15: 保护、恢复和促进可持续利用陆地生态系统, 可持续管理森林, 防治荒漠化, 制止和扭转土地退化, 遏制生物多样性的丧失**

43. 世界正面临气候变化、污染和生物多样性丧失的三重全球危机。森林丧失、土地退化和物种灭绝的趋势正在加剧, 对地球和人类的健康构成严重威胁。如果我们与自然环境的关系不发生巨大变化, 目标 15 就无法实现。

- **具体目标 15.2:** 世界森林面积继续下降, 从 2000 年的 31.9% 下降到 2020 年的 31.2%, 净损失 1 亿公顷。农业扩张是全球近 90% 毁林问题的直接驱动力。然而, 在全球范围内, 可持续森林管理取得了进展, 核证的森林面积以及纳入管理计划和保护区的森林比例都有所增加。
- **具体目标 14.5、15.1 和 15.4:** 近年来, 全球海洋、陆地、淡水和山区生物多样性关键区的覆盖率持续增加, 到 2022 年平均覆盖每个地点的近一半。然而, 覆盖面的增长已经放缓, 而且各区域的覆盖面不均衡, 这种情况使得在恢复和养护这些生态系统方面取得进展的可能受到威胁。
- **具体目标 15.3:** 2015 年至 2019 年期间, 全球每年损失至少 1 亿公顷健康和多产的土地, 影响全球粮食和水安全。气候变化加剧了人类活动, 而人类活动又是土地退化的主要驱动因素, 直接影响到 13 亿人。如果土地退化继续以类似的速度发展, 到 2030 年将导致退化土地增加 15 亿公顷。为了实现到 2030 年确保建立一个不再出现土地退化的世界的目标, 必须避免出现新退化土地, 并恢复至少 10 亿公顷已退化土地。
- **具体目标 15.5:** 物种灭绝不可逆转, 因此这可能是人类对自然最根本的影响。在全球范围内, 在对哺乳动物、鸟类、两栖动物、珊瑚和苏铁等物种进行重复评估基础上建立的红色名录指数在 2015 年至 2023 年期间恶化了约 4%。然而, 自 1993 年以来的 30 年中, 该指数恶化了约 11%, 每十年的恶化速度都比前一个十年快。2022 年, 各项综合评估发现, 21% 的爬行动物物种面临灭绝危险。所有迹象显示, 在实现制止生物多样性丧失的目标方面, 以及在实现到 2020 年保护和防止受威胁物种灭绝的目标方面, 趋势在恶化。
- **具体目标 15.6:** 到 2022 年底, 68 个国家至少制定一项立法、行政或政策措施, 确保根据《名古屋议定书》公平、公正地分享利用遗传资源和相关传统知识所产生的惠益, 自 2016 年以来, 制定这类措施的国家数增加了 62 个。此外, 88 个国家报告, 他们已制定措施, 执行《粮食和农业植物遗传资源国际条约》, 自 2015 年以来, 制定这类措施的国家数增加了 76 个。
- **具体目标 15.8:** 几乎所有国家现在都通过了与预防或控制外来入侵物种有关的国家立法, 这些立法主要体现在关于动物健康、植物健康、渔业和水产养殖等跨领域部门的法律中, 87% 的国家已与全球目标保持一致。COVID-19 大流行使人们更加关注病原体(尤其是人畜共患病病原体)生

物入侵的预防、控制和管理，以减轻其对生物多样性和人类健康的负面影响。

- **具体目标 15.9:** 将生物多样性价值纳入国民核算和报告制度的国家数目呈稳步上升趋势。截至 2022 年 12 月，90% 的国家已制定与爱知生物多样性目标 2 有关的国家目标。然而，只有约三分之一的国家报告有望达到或超过国家目标。此外，有 92 个国家表示，它们已在 2022 年实施了环境经济核算体系，由于该体系在全球生物多样性框架中的作用，预计这一数字在今后几年将增加。



**目标 16: 创建和平、包容的社会以促进可持续发展，让所有人都能诉诸司法，在各级建立有效、负责和包容的机构**

44. 世界各地持续存在的和新出现的暴力冲突正在破坏全球实现和平和实现目标 16 的道路。四分之一的人类生活在受冲突影响地区，截至 2022 年年中，全世界有超过 1 亿人被迫流离失所，是十年前的两倍多。公民在获得司法、基本服务和法律保障方面也面临挑战，而且由于机构效力低下，公民的代表性普遍不足。此外，结构性不公正、不平等和新出现的人权挑战使和平和包容性社会更加遥不可及。为了到 2030 年实现目标 16，需要采取行动恢复信任，加强机构能力，以确保人人享有正义，并促进转型，以推动可持续发展。

- **具体目标 16.1:** 2021 年，全球约有 45.8 万人成为凶杀案受害者，这是过去 20 年来受害者人数最多的一年。2021 年凶杀案显著上升，部分原因是 COVID-19 相关限制措施对经济造成影响，以及多个国家与帮派有关的社会政治暴力升级。凶杀率为每 10 万人 5.8 人，略低于 2015 年(每 10 万人 5.9 人)。男子和男孩约占受害者的 80%，占嫌疑人的 90%。
  - 2022 年，联合国记录了 16 988 起在武装冲突中杀害平民的事件，与 2021 年相比，增加了 53%，这是《2030 年议程》通过以来首次增加。总体而言，10 例死亡中有 4 例发生在乌克兰。五分之一是女性。重型武器和爆炸性弹药造成的死亡比例大幅上升，从 2021 年的 13% 上升到 2022 年的 39%，而前五年则稳步下降；<sup>2</sup>
  - 根据 114 个国家的调查数据，平均约 69% 的人民表示夜间独自在居住地区行走感到安全或非常安全，这一数字在 2016-2021 年期间保持稳定。女性的安全感仍然明显低于男性。
- **具体目标 16.2:** 在有 2014 年至 2022 年可用数据的在 75 个国家——主要是低收入和中等收入国家，每 10 名 1 至 14 岁的儿童中，有 8 名在上个月曾在家中遭受过某种形式的心理侵害和/或体罚。在其中 70 个国家，至少有一半的儿童经常遭受暴力管教。

<sup>2</sup> 这一数字仅包括阿富汗、中非共和国、刚果民主共和国、伊拉克、以色列、利比亚、马里、巴勒斯坦国、索马里、南苏丹、阿拉伯叙利亚共和国、乌克兰和也门境内武装冲突中战争行动直接造成的有记录和经核实的平民死亡人数。

- 2020 年，全球发现的贩运受害者人数 20 年来首次下降，原因是与 COVID-19 相关的预防措施改变了剥削的动态，同时削弱了反贩运的应对措施。由于有更多的受害者可能未被发现，需要作出更大努力，使应对措施适应犯罪的实际普遍程度；
- 在 2014-2021 年期间，只有 55 个国家——主要是低收入和中等收入国家——拥有关于女孩童年时期遭受的性暴力的国际可比数据，只有 12 个国家编制了关于男孩的此类数据。在有代表性估计数字的区域，18 至 29 岁年轻女性中，童年(到 18 岁)性暴力的发生率从中亚和南亚的 1%到大洋洲(不包括澳大利亚和新西兰)的 7%不等。
- **具体目标 16.3:** 2021 年，全球监狱人口为 1 120 万人，除 2019 年至 2020 年期间出现短暂下降外，自 2015 年以来保持相对稳定。在所有囚犯中，约有 340 万人是未被判刑的被拘留者，2015 年至 2021 年期间，他们在所有囚犯中的比例保持在 30%左右，远未实现人人平等获得司法救助的目标。
- **具体目标 16.4:** 虽然追查武器是调查和披露非法枪支来源过程中的一项关键措施，但系统地实施追查仍然是一项全球性挑战。2016 至 2021 年间，有数据可查的会员国平均成功追查到三分之一被缴获的潜在可追查武器。
- **具体目标 16.5:** 根据 2006-2023 年期间 154 个国家调查的机构级别数据，在全球范围内，约有七分之一的企业(15%)遭公职人员索贿。
- **具体目标 16.6:** 多重危机破坏了所有区域的预算公信力。与核定预算相比的平均预算偏差从 2015 年的 5-10%下降到 2019 年低于 5%的目标。然而，预算公信力恶化，在 2020-2021 年期间，一些地区的偏差达到近 10%。
- **具体目标 16.7:** 在除欧洲以外的世界各区域，45 岁以下的人在议会中的代表性相对于他们在全国人口中的比例而言明显不足。
- **具体目标 16.9:** 在出生第一天就向所有儿童提供合法身份证明，可以保护儿童的权利，有利于普遍诉诸司法和获得社会服务。2022 年，全球 5 岁以下儿童约有四分之一在出生时从未得到正式登记。在撒哈拉以南非洲，所有 5 岁以下儿童中只有不到一半进行了出生登记。
- **具体目标 16.10:** 信息获取法为信息权提供了法律保障，2022 年有 136 个国家通过了信息获取法，高于 2015 年的 105 个国家。





## 目标 17：加强执行手段，重振可持续发展全球伙伴关系

45. 实现目标 17 的进展情况参差不齐。一方面，在发展援助、汇款流动和获得技术等领域取得了一些进展。然而，发展筹资仍然是一个重大挑战，特别是在低收入国家。此外，世界一些地区地缘政治紧张和民族主义抬头，使实现国际合作与协调变得更加困难。许多发展中国家正在应对创纪录的通货膨胀、不断上升的利率和迫在眉睫的债务负担、相互竞争的优先事项和有限的财政空间。需要大力采取协调一致的行动，以确保发展中国家能够获得加快实现可持续发展目标所需的资金和技术。

### 筹资

- **具体目标 17.1：**根据约 130 个经济体 2021 年数据，政府收入平均约占国内生产总值的 33%。此外，发达经济体的平均总体税收负担(即税收形式的收入)占国内生产总值的 26%，新兴市场和发展中经济体的平均总体税收负担占国内生产总值的 17%。各区域内由税收供资的政府支出比例稳定，在世界范围内则趋于一致。2019 年，发达经济体的总体平均值约为 66%，新兴市场和发展中经济体为 60%，但这两组经济体 2020 年的总体平均值大幅下降至约 52%，2021 年反弹至约 58%。
- **具体目标 17.2：**2022 年，官方发展援助净流量为 2 060 亿美元(按时价计算的数额)，与 2021 年相比，实际增长 15.3%。这是有记录以来的最高增长率，主要是由于各国增加了对难民的支出和对乌克兰的援助。然而，官方发展援助总额占国民总收入的比例仍然低于 0.7% 的目标，2022 年达到 0.36%，2021 年为 0.31%。此外，2022 年流向非洲国家的双边官方发展援助净额共计 340 亿美元，与 2021 年相比，实际下降 7.4%。
- **具体目标 17.3：**COVID-19 大流行重塑了发展支出，推动从多个来源为发展中国家调集的财政资源大幅增加。官方可持续发展赠款在 2020 年超过 1 000 亿美元大关，并在 2021 年达到 1 180 亿美元。2021 年，官方优惠贷款总额为 550 亿美元，官方非优惠贷款总额为 1 070 亿美元，与 2019 年相比，分别增长 37% 和 51%。但是，发展中国家从现在到 2030 年需要估计 3.9 万亿美元，以投资于实现可持续发展目标所需的转型，前述数额与这个估计数有很大差距。
- **具体目标 17.4：**发达国家以及低收入和中等收入国家的债务水平在大流行期间达到创纪录的高位，增加了对经济增长产生不利影响的可能性。2021 年，低收入和中等收入国家的外债总额增加 5.6%，达到 9 万亿美元，主要是受短期债务增加的推动。截至 2022 年 11 月，全球 69 个最贫穷国家中，37 个国家要么面临债务危机高风险，要么已经陷入债务困境，四分之一中等收入国家面临财政危机高风险，大多数极端贫困人口生活在这些中等收入国家。

## 信息和通信技术

- **具体目标 17.8:** 2022 年, 估计世界人口的 66%(53 亿)使用互联网, 相比之下, 2015 年这一比例为 40%(30 亿)。在全球范围内, 2022 年使用互联网的男性比女性多 2.59 亿。与大流行最严重时期相比, 互联网用户数量的增长有所放缓, 这意味着如果不增加对基础设施和数字技能的投资, 到 2030 年实现人人互联的目标仍将遥不可及。
- **具体目标 17.6:** 固定宽带用户继续稳步增长, 过去 10 年平均年增长率为 6.7%, 2022 年全球每 100 名居民将达到 18 个用户, 高于 2015 年的 11 个用户。虽然固网连接在中上收入和高收入国家的家庭中很常见, 但在低收入国家, 由于价格高和缺乏基础设施, 固网连接几乎不存在。
- **具体目标 17.7:** 2020 年跟踪的无害环境技术贸易总额为 23 640 亿美元, 自 2015 年以来, 增长了 5%。

## 贸易

- **具体目标 17.10、17.12:** 2020 年全球加权平均关税约为 2%, 自 2017 年以来没有变化, 但低于 2015 年的 2.6%。2020 年的最新数据显示, 农产品和服装的关税税率仍然最高, 约为 6%, 其次是纺织品, 为 4%, 工业品为 1.4%。发达国家向发展中国家、小岛屿发展中国家和最不发达国家提供的特殊关税待遇保持不变。
- **具体目标 17.11:** 2021 年, 最不发达国家出口在全球商品贸易中的份额为 1.05%, 过去三年几乎没有变化。因此, 到 2020 年将最不发达国家出口份额在 2011 年 1.03%的基础上翻一番的目标没有实现。2021 年, 所有发展中国家出口在全球商品贸易中的份额为 44.4%, 与 2016 年相比, 增加 3.1 个百分点。在过去五年中, 这一份额几乎持续增加。

## 数据、监测和问责

- **具体目标 17.18:** 2022 年, 147 个国家和领土报告, 已制定符合《官方统计基本原则》的国家统计立法。2022 年, 156 个国家和领土报告实施了国家统计计划, 其中 100 个计划的资金全部到位, 而 2016 年有 81 个国家实施了国家统计计划, 其中 17 个计划的资金全部到位。然而, 由于大流行的长远影响以及战略规划方面的人力和财力有限, 许多国家统计局正在执行已过期的统计活动战略规划, 这些计划可能无法充分涵盖其不断变化的发展目标和新出现的数据需求。
- **具体目标 17.19:** 2020 年, 用于数据和统计的国际资金为 5.42 亿美元, 低于 2019 年和 2018 年的 1 亿多美元和 1.55 亿美元。自 2015 年以来, 这一比例也下降了 16%。虽然减少的部分原因可能是大流行引起供资和政策转变, 但也可能是因为在将数据活动纳入主流方面存在长期挑战、捐助方有限以及统计的战略优先地位较低。

### 三. 为所有人开创更美好的未来

46. 可持续发展目标在距离 2030 年最后期限的中点发生逆转，这一令人警醒的画面向世界发出了一个响亮的召唤，要求我们加倍努力，消除贫困和饥饿，促进性别平等，克服三重地球危机。如果不听从召唤，将使政治不稳定和流离失所情况加剧，进一步削弱对公共机构的信任，颠覆经济，并导致我们的自然环境发生不可逆转、危及生存的变化。最重要的是，如果不听从召唤，将给后世后代——特别是世界上最贫穷和弱势人民和国家——带来巨大痛苦。

47. 但我们可以扭转局面。虽然整体情况令人深感担忧，但数据也使我们能够窥见我们可以做到的事情。数据显示，在从能源到互联网接入等一系列关键领域取得了进展。还有充分证据表明，可持续发展目标所要求的转型是一个巨大机会，在自 2015 年以来的这些年里，我们看到各国政府、企业、私营部门和公众都接受了可持续发展目标。

48. 可持续发展目标仍然是一个真正鼓舞人心和凝聚人心的指南针，即使在逆境中也可以取得变革性进展。此外，这一代人拥有历史上前所未有的知识、技术和资源，有广泛的规范框架可以利用。要为所有人创造更美好的未来，我们就必须利用这一优势，使数亿人摆脱贫困，促进性别平等，到 2030 年使我们的世界走上低排放道路，并确保所有人的人权。

49. 《2023 年全球可持续发展报告》提供的证据概要说明，我们可以引导转型，实现可持续和公平的成果。以下各节补充其调查结果，并为会员国提供分析和建议，以开启到 2030 年实现可持续发展目标所需的快速和深入转型。联合国系统将在可持续发展目标峰会之前和之后，通过一系列有大影响力的举措，努力动员对其中一些目标的支持。

50. 我敦促世界各国领导人在可持续发展目标峰会上齐聚一堂，在以下三大领域找到突破口，制定一项拯救人类和地球的计划：

- 为可持续和包容性的转型配备治理结构和机构
- 优先考虑对各目标具有倍增效应的政策和投资
- 确保可持续发展目标融资激增，为发展中国家创造有利的全球环境

#### A. 为可持续和包容性的转型配备治理结构和机构

51. 以可持续发展目标所要求的速度和规模实现变革，比以往任何时候都更需要公共机构和政治领导人。要实现这种变革，就需要大胆决策，将资源从一个部门转移到另一个部门，创造新的监管环境，适当部署新技术，推进长期的整体观点，动员广泛的行为体，在加强信任和社会凝聚力的同时建立推动革命性变革的能力。<sup>3</sup> 其中每一个层面都对政治领导和公共治理制度提出了挑战。它

<sup>3</sup> 见 [www.idlo.int/system/files/event-documents/2021\\_sdg16\\_conference\\_report\\_05072021.pdf](http://www.idlo.int/system/files/event-documents/2021_sdg16_conference_report_05072021.pdf)。

们合在一起构成了一系列要求，而当代治理制度并不是为这些要求而建立的。因此，必须采取行动，使治理系统具备变革能力。

52. 自 2015 年以来，各国政府以各种方式响应可持续发展目标。然而，自愿国别评估和研究显示，可持续发展目标本国化尚未产生必要的“从立法行动到改变资源分配的规范和体制影响”。<sup>4</sup> 可持续发展目标必须不仅仅是传播变革的手段。它们必须成为形塑国家政策、预算、机构和长期国家发展规划的指路明星。它们必须成为总统和总理、议会和私营部门的核心业务。

53. 激励、引导和推进转型是一项复杂工作，往往会导致意想不到的后果或权衡取舍。公共机构和公务员需要有能力和战略，不断重新审视和调整执行政策工作，以便最大限度地发挥效益和利用协同作用，同时了解权衡取舍或确定反馈回路，包括为此利用国际人权和劳工标准。他们还需要能够跨部门开展工作，并通过调整预算等方式，促进采取整个政府部门一体联动办法，实现可持续发展目标。各机构以包容和公平方式引导和利用数字技术的能力也至关重要，与私营部门和其他方面协调一致促进公共利益的能力也至关重要。

54. 本地化以多层次治理和多利益攸关方协作原则为基础，被认为是共同推动我们实现更大包容性和可持续性的关键方法。地方和区域政府在这一进程中可发挥关键作用，因为 65%可持续发展目标的具体目标与其工作和任务相关。他们是最接近当地社区的政府，他们对于应对社会契约被侵蚀的情况和在全球危机交织的情况下保护我们的社会至关重要。自 2018 年以来，自愿地方评估全球运动为本地化提供了前所未有的推动力。迄今为止进行的 200 多项自愿地方评估阐明并提高了地方行动相对于国家行动和国际进程的地位。此外，地方自愿评估促进在可持续发展目标地方化的所有方面取得了进展——从数据创新到规划和政策一致性，再到项目开发和筹资。然而，全球各地地方和区域政府的资源——财政、人力和技术资源——仍然有限，妨碍了它们在地方一级提供基本服务和推动发展的能力。

55. 私营部门是生产力、就业和增长的关键驱动力。企业领导人越来越认识到，要取得长期成功，就必须考虑可持续性因素，而且必须紧迫地考虑这些因素。企业每天都在作出与可持续性和气候相关的承诺。它们必须对这些承诺负责，而且必须兑现这些承诺。必须调整公司治理模式、激励结构和业务做法，使其与可持续发展目标相一致。政策和法规必须促进长期决策，包括关于外部因素定价和逐步取消有害补贴的决策，我们必须看到可持续性标签和评级的透明度和公信力提高，确保尽一切努力消除猖獗的洗绿和洗目标行为。

56. 文化是一种全球公益物，是实现可持续发展目标的关键推动因素和推动力。文化是知识、价值观和沟通的来源，是环境可持续性的促进因素，也是经济活动和就业机会的创造者。尊重文化多样性、宗教和信仰多样性以及文化间对话和理解，对于加强社会凝聚力和保持和平也至关重要。然而，在推动与可持续发展目标有关的进展方面，文化和对文化多样性的尊重仍然被低估和利用不足。更多地

<sup>4</sup> 见 [www.nature.com/articles/s41893-022-00909-5](http://www.nature.com/articles/s41893-022-00909-5)。

考虑文化在支持实现可持续发展目标方面的作用——包括在实现相关指标中的作用——将为从现在到2030年这段时期里实现可持续发展目标提供重要推动力。

57. 获得及时和高质量的数据至关重要。它可以成倍提高国内和发展支出的效率和效力，为实现可持续发展目标创造“数据红利”。然而，许多国家缺乏满足数据需求所需的资源和能力，而且如上文第二节所强调指出，在可持续发展目标各项指标的地理覆盖面、及时性和分类方面仍然存在重大差距。国内用于数据和统计的支出很低，在大流行期间，约40%国家统计局的资金减少。捐助方在这一领域的支持几乎没有透明度，一项研究估计，2018年至2020年期间，数据方面的发展合作支出下降了20%以上。更多地使用新数据来源和创新方法——包括地理空间信息、遥感、人工智能和机器学习、众包、定性方法、公民生成的数据和私营部门数据——代表新机遇，尽管它们并非没有自身的风险和挑战。强有力的数据治理、数据素养和数据保护政策至关重要，但目前只有约一半的最不发达国家制定了此类法律。<sup>5</sup> 联合国和其他国际伙伴的支持也必须更加协调一致和有效力。在加强数据生态系统方面，还有很多工作要做。

58. 与全球公众有效接触，有效跟踪对可持续发展目标的承诺和实施工作，这些对于了解进展、促进大众主人翁感和确定主要目标至关重要。到2023年7月，将有188个国家完成自愿国别评估，这是在全球和国家层面开展与可持续发展目标有关的后续行动和评估的核心工具。总体而言，各国改进了评估的准备工作，使利益攸关方更系统地参与进来，并采用多种分析工具。自愿国别评估还在国家以下一级产生溢出效应，自愿地方评估增加就是一个重要的例子。鉴于偏离可持续发展目标如此遥远，并且借鉴2015年以来吸取的经验教训，现在是将与可持续发展目标相关后续行动提升到一个新水平的时候了。我们的注意力必须从向国际受众报告国家行动转向加强国家对进步和转型的担责。这就要求将与可持续发展目标有关的执行工作系统地纳入国家监督系统，对国家执行情况进行更独立的评价，让科学家更多地参与监测和评估，并从根本上重新思考自愿国别评估进程。

#### 优先行动：

- 呼吁所有国家在可持续发展目标峰会上兑现转变可持续发展目标的国家承诺，包括为此制定减少平困和不平等的国家基准，将实现可持续发展目标作为国家规划和监督机制的中心重点，并使国家和国家以下各级预算与可持续发展目标保持一致。
- 投资建设公共部门能力和基础设施，以确定取舍事项和推动大规模变革，能够作出复杂的决策，利用数字技术并促进实施伙伴关系。
- 认识到地方和国家以下各级政府在落实可持续发展目标方面的核心作用，包括为此制定国家扶持框架，使国家以下各级政府能够履行下放的职责，加强其能力和资源，以推进可持续发展目标，同时以多级治理、

<sup>5</sup> 见 <https://unctad.org/page/data-protection-and-privacy-legislation-worldwide>。

多利益攸关方和多部门协作的原则为基础，促进缓解、适应和防备危机以及从危机中恢复。

- 鼓励制定有效的政策和适当的监管框架，以支持使私营部门的治理模式、业务做法和披露要求与可持续发展目标保持一致。
- 在制定国家、区域和国际发展政策和国际合作文书时，适当考虑文化对实现可持续发展的贡献。
- 采取收获数据红利的行动，重点关注最弱势群体，为此，努力到 2027 年确保每个国家至少 90%可持续发展目标的具体目标数据安全，到 2030 年将国内数据和统计融资在目前水平上增加 50%，采用新的数据来源和创新方法，并制定数据治理和保护政策。捐助方还应承诺到 2030 年将官方发展援助中用于数据的份额至少提高到 0.7%，以充分执行《开普敦可持续发展数据全球行动计划》。
- 将可持续发展目标的监测、后续行动和评估提升到一个新的水平，为此，促进对实施情况进行独立评估，加强与议会和民间社会的接触，将自愿国别评估集中在国家对可持续发展目标转型的承诺上，建立自愿地方评估正式登记系统，并支持进一步制定具有分类数据的可持续发展目标指标。

## B. 优先制定政策和投资，以推动公正转型并在各项目标上取得进展

59. 2015 年，可持续发展目标被商定为一套综合和不可分割的目标，它们不能一个一个地实现或孤立地实现。在 2019 年和 2023 年版的《全球可持续发展报告》中，基于证据的案例表明，只有采取行动解决目标和具体目标体系，才有可能实现可持续发展转型。需要采取政策行动，推动关键转型，并发挥倍增效应，推动在各项目标方面取得进展。国家优先事项和背景将决定政策和干预措施的确切组合，但将志在不让任何人掉队的行动和行为体与平衡人类福祉和自然管理的行动和行为体结合起来，有助于确立一种全面的方法。

### 1. 缩小鸿沟，不让任何一个人掉队

60. 最近的各场危机暴露了应对机制不平等的情况，加深了福祉各个方面的鸿沟。如本报告上文第二节所示，几十年来全球收入不平等现象不断缩小的趋势现已逆转，逃离冲突的人数超过有记录以来的任何时候，贫民窟人口正在增加。妇女和女孩以及弱势和边缘化人口，包括残疾人、移民、难民和境内流离失所者以及土著人民，对这些逆转的影响感受最深。

61. 世界必须采取行动，缩小差距，改善落在最后的人民的福祉，从而促进全球稳定和复原力。在以下领域采取行动也可以对整个可持续发展目标产生倍增影响。

**提供能应对冲击、适应性强和普惠的社会保障，并加强行动，创造就业机会，促进公正转型**

62. 社会保障以及创造和保留就业机会是没有财务缓冲的社会大部分人的唯一避难所，也是减少和预防贫困的重要工具，特别是在危机发生时。在大流行期间，

许多国家政府迅速扩大了社会保障覆盖面或福利，途径往往是利用数字化工具，但许多是一次性付款或短期解决方案。<sup>6</sup> 这些额外的社会保障和保留工作措施大多是在发达经济体中实施的，它们有足够的资源这样做，而在发展中国家，许多政府现在面临着不得不缩减这些措施以应对复杂的财政压力的前景。

63. 此外，社会保障覆盖面往往将最需要的人排除在外，如非正规工人，特别是妇女。<sup>7</sup> 例如，在全球范围内，只有 28% 的严重残疾人获得残疾福利，在低收入国家，这一比例仅为 1%。<sup>8</sup> 目前的全球经济放缓也可能迫使更多的工人接受质量较低、报酬较低、缺乏工作保障和社会保障的工作。随着向绿色和数字经济体系转型加快以及人口结构转型展开，对普惠社会保障和体面工作机会的需求也只会增加。

64. 尽管今天的一连串危机对社会保障和生计机会造成了破坏性影响，但这些冲击也凸显了推动进步的机会。现在，有机会巩固一些成果，并从积极的经验中学习，其影响可以跨越各项可持续发展目标。<sup>9</sup> 在覆盖面和分配手段方面都具有活力的社会保障可以加强抵御危机的能力。扩大社会保障和支持创造就业机会也有很强的投资理由：例如，到 2030 年，对护理经济的投资可在全世界创造 2.8 亿个就业机会，而对绿色和循环经济的投资可创造 1 亿个就业机会。这种创造就业机会的收入可以推动良性循环，加速公正转型，为所有人创造更具复原力、包容性和公平的社会。尽管在某些情况下前期成本很高，但在这些领域投资将产生远远超过眼前成本的长远结果。尽管存在高利率、高通货膨胀率和脆弱的债务状况，但能够而且必须找到长期、负担得起的融资，以支持社会保障和创造体面就业机会。2021 年 9 月启动的联合国促进公正转型的就业和社会保护全球行动加速器正在支持设计和实施包容性和综合性的政策和投资战略，以促进体面工作和社会保障，支持为所有人实现公正转型。加速器还旨在建立国家融资框架，调动国内和国际公共和私人资源，目的是到 2030 年将社会保障扩大到 40 亿人，并创造 4 亿个新的体面工作。

#### 优先行动：

- 扩大国家预算的社会保障最低标准投资，增加这类投资占国内生产总值的百分比，并进行体制改革，以促进采取综合办法，实现适应性强、能

<sup>6</sup> Maya Hammad、Fabianna Bacil 和 Fábio Veras Soares, 《今后的做法——COVID-19 社会保障应对措施及其他方面的创新》(联合国开发计划署, 2021 年), 可查阅 <https://socialprotection.org/discover/publications/next-practices-innovations-covid-19-social-protection-responses-and-beyond>。

<sup>7</sup> 见 [www.wiego.org/resources/long-economic-covid-worlds-working-class-infographic](http://www.wiego.org/resources/long-economic-covid-worlds-working-class-infographic)。

<sup>8</sup> 联合国, “政策简报: 对 COVID-19 采取兼顾残疾问题的对策”(2020 年 5 月)。可查阅: <https://unsdg.un.org/sites/default/files/2020-05/Policy-Brief-A-Disability-Inclusive-Response-to-COVID-19.pdf>。

<sup>9</sup> 国际劳工组织、联合国粮食及农业组织和联合国儿童基金会(儿基会), 联合国在社会保障方面的协作: 就如何加快社会保障体系建设达成共识(日内瓦, 2022 年), 可查阅 <https://socialprotection.org/discover/publications/un-collaboration-social-protection-reaching-consensus-how-accelerate-social>。

够应对冲击的普惠社会保障，并在护理、数字和绿色经济中创造新的体面就业机会。

- 通过联合国促进公正转型的就业和社会保护全球行动加速器调动政治行动，从国际、国家、公共和私人来源，包括从国际金融机构，为实现这一目标输送资金。
- 制定积极的劳动力市场政策，帮助工人提高技能和掌握新技能，以保持或改变他们的工作，适应绿色和数字转型，并找到摆脱贫困的方法。
- 充分利用数字技术扩大基础——包括登记、数字身份证和金融包容性，在此基础上可以建立更全面、动态和适应性更强的社会保障体系。

### 投资于妇女和女孩

65. 目前的性别平等进展速度将使世界上半的人口和世界劳动力落后。自 2009 年以来，劳动力参与率的性别均等一直在放缓，并在 2020 年逆转。<sup>10</sup> 妇女的收入约为男子的一半，而且承担了不成比例的有酬和无酬护理工作，在大流行期间，这个比例增加了。<sup>11</sup> 据报告，在大流行期间，暴力侵害妇女行为的发生率大大增加。根据一项衡量标准，如果消除所有性别就业差距，人均国内生产总值将提高近 20%。<sup>12</sup> 这就要求废除歧视性法律，改变现有的社会结构和规范，并采取特别措施和配额，有针对性地投资于妇女。

66. 世界人口也在急剧变化。根据联合国最近一项研究，在老龄化、低生育率社会中，提高劳动力的均等程度比制定妇女生育更多子女的目标更有助于维持经济。然而，据估计，全球每年意外怀孕的数量达到惊人的 1.21 亿，平均每天 33.1 万。保障人人享有高质量性健康和生殖健康的机会以及制定关爱家庭的政策，是确保人们能够实现个人生殖目标并优化其对社会贡献的最佳途径。

### 优先行动：

- 利用特别措施和配额，促进在政治和经济生活各级决策中实现性别均等；通过缩小数字鸿沟、投资于妇女拥有的企业以及减少妇女和女孩的无酬照护和家庭负担，加速妇女的经济包容。
- 废除一切歧视性法律和做法，采取行动，塑造促进性别平等的社会规范，确保普遍享有性健康和生殖健康及生殖权利。

<sup>10</sup> 世界经济论坛，《2022 年全球性别差距报告》(日内瓦，2022 年)，可查阅：[www.weforum.org/reports/global-gender-gap-report-2022/](http://www.weforum.org/reports/global-gender-gap-report-2022/)。

<sup>11</sup> 经合组织，“危机中的护理：COVID-19 期间有酬和无酬工作中的性别不平等”(2021)，可查阅：[www.oecd.org/coronavirus/policy-responses/caregiving-in-crisis-gender-inequality-in-paid-and-unpaid-work-during-covid-19-3555d164/](http://www.oecd.org/coronavirus/policy-responses/caregiving-in-crisis-gender-inequality-in-paid-and-unpaid-work-during-covid-19-3555d164/)。

<sup>12</sup> 见 <https://openknowledge.worldbank.org/handle/10986/37062>。



- 最迟于 2025 年通过法律并制定应急计划，防止和消除在线和离线暴力侵害妇女和女孩的行为。

### 让数字化转型惠及所有人

67. 各国之间和各国内部持续存在数字鸿沟，阻碍通过数字技术在可持续发展目标方面取得广泛进展，并妨碍使用新数据来源。应全面解决这些差距，即：在全球发展界的支持下，不仅在政府一级、而且在整个系统一级解决差距。

68. 要驾驭数字化转型的双刃剑，管理数字化风险和数字化危害，并利用技术的潜力，就需要投资于包容性和可接入的数字基础设施，以确保所有人都能实现有意义的连接。在获得技术、连通性和基础设施方面存在巨大差距，技术本身不利于残疾人等群体无障碍获取，这对人权和发展具有重大影响。例如，目前世界上只有十分之一的人能够获得辅助技术产品和服务。<sup>13</sup> 机器人、人工智能、量子计算、物联网、云计算和移动计算的普及可以支持人类福祉和可持续发展目标。提高公共部门内外的数字素养和数据素养是另一个关键步骤，应将重点放在自力更生和终身学习上。与私营部门和其他利益攸关方建立有效的数字伙伴关系，可以产生推动实现可持续发展目标进展的应用程序。会员国正在制定一项全球数字契约，这将是朝着使数字技术为公共利益服务的方向迈出的重要一步。

#### 优先行动：

- 投资于基础性的包容和可接入数字基础设施，以确保所有人都能实现有意义的连接，并在公共部门内外建立数字素养和数据素养。
- 推动与私营部门和其他利益攸关方建立数字伙伴关系，以制作推动实现可持续发展目标进展的应用程序。

### 对基本服务采取生命全程方法，紧急应对全球教育危机

69. 尽早和持续地投资于获得基本社会服务和社会包容，可以改善人生今后的就业前景和福祉，这是强有力社会契约的基础。在幼儿期和青少年期进行干预可以预防人生今后可能出现的限制因素，有利于社会经济流动性，而在成年期或老年期进行干预则可以帮助个人从过去的各种缺失中恢复。然而，今天的系统仍在采取分散的方法。对生命全程和代际方法的重视有限，老年人获得培训的机会不足，妨碍了他们继续工作或找到新工作的能力。

70. 高质量包容性教育是培养今天的年轻人从事高技能工作的关键，也是促进健康和福祉、性别平等和减缓气候变化的主要因素。<sup>14</sup> 然而，在与大流行相关的学习丧失的背景下，今天的教育陷入了深深的危机。在低收入和中等收入国家，生活在“学习贫困”中的儿童——10 岁时无法阅读和理解关于日常生活的简单陈述——

<sup>13</sup> 见 [www.who.int/health-topics/assistive-technology#tab=tab\\_2](http://www.who.int/health-topics/assistive-technology#tab=tab_2)。

<sup>14</sup> E.C. Cordero、D. Centeno 和 A.M. Todd，《气候变化教育对个人终身碳排放的作用》(魁北克大学蒙特利尔分校，加拿大，2020 年)。见 <https://doi.org/10.1371/journal.pone.0206266>。

的比例可能达到 70%，残疾儿童和其他边缘化群体儿童的情况尤其恶劣。<sup>15</sup> 正如 2022 年教育变革峰会所强调的那样，要结束当前的危机并使教育适合解决世界上最紧迫的问题，就需要政府和国际社会在如何对待和投资教育方面做出重大改变。最近的分析显示，各国要达到实现目标 4 的国家基准，每年需要近 1 000 亿美元。即将发表的关于教育改革的政策简报将阐述这一挑战，这是对未来峰会筹备工作的投入。然而，教育危机是一颗定时炸弹。现在就采取紧急和有重点的行动将造福子孙后代。

#### 优先行动：

- 扩大获得幼儿教育、营养和保健的机会，并利用即将举行的全民健康覆盖问题高级别会议，加强国家卫生系统。
- 建立社会保障制度，以满足在童年、残疾、生育和老年等生命周期和低收入能力时期自然产生的需求。
- 履行国家承诺，改革教育，包括采取具体步骤，更多、更公平、更有效率地投资于教育，采取纠正行动，监测各级进展情况，以提高基本识字和计算能力以及数字素养，确保教育课程和教学法以面向未来为重点，并利用技术促进更多的机会和学习。

#### 投资于和平

71. 本报告第二节的数据显示，四分之一的人口生活在受冲突影响地区。这些地区的发展不能等待。投资于和平和可持续发展可产生良性循环，发展成果可解决冲突的驱动因素，包容性和平使发展优先事项得以扩大。

72. 在受冲突影响地区和有人道主义需求的地区推进可持续发展目标将打破依赖循环，并解决脆弱性的根本驱动因素。必须确保受不稳定、冲突或暴力影响的人获得服务和保护，这些人中包括全世界 1 亿多被迫流离失所者，其中 3 200 多万是难民。<sup>16</sup> 受冲突或人道主义灾难影响的国家需要其伙伴和支持者以协调一致的方式采取行动。他们需要能够看到大局的和平建设者、发展实践者和人道主义者。他们需要不孤立地工作的伙伴。联合国必须做出表率。我期望联合国所有实体以协调一致的方式开展工作，同时推进各个发展优先事项，满足人道主义需求，建设和平。

73. 为筹备未来峰会，目前正在编制《新和平纲领》，《纲领》将设法减少战略风险，办法是加强国际远见和能力，以查明和适应新风险，并重点预防冲突。<sup>17</sup>

<sup>15</sup> 联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)、儿基会和世界银行，《全球教育危机状况：复苏之路》(华盛顿特区，巴黎和纽约，2021 年)，可查阅：<https://documents1.worldbank.org/curated/en/416991638768297704/pdf/The-State-of-the-Global-Education-Crisis-A-Path-to-Recovery.pdf>。

<sup>16</sup> 见 [www.unhcr.org/refugee-statistics/](http://www.unhcr.org/refugee-statistics/)。

<sup>17</sup> 见 <https://dppa.un.org/en/new-agenda-for-peace>。

**优先行动：**

- 加强对受冲突影响地区和有人道主义需求地区发展优先事项的投资，以解决脆弱性的根本驱动因素。
- 积极主动地将受不稳定、冲突或暴力影响的个人和族群、特别是将难民和境内流离失所者纳入国家保健、教育和就业系统。

**2. 发挥环境-人类福祉的协同增效作用**

74. 人类福祉与管理自然和保护环境——生命赖以存在的空气、水、土地和生态系统——密不可分。要实施《2030年可持续发展议程》和《巴黎协定》，就必须保护这些资源，促进可持续性、平等和正义。如果当前气候变化、生物多样性丧失、污染和生态系统退化的趋势得不到解决，可持续发展目标的任何进展都可能瓦解，加剧饥饿、贫困、冲突、自然灾害和公共卫生紧急情况。然而，现在就在以下领域采取行动，可以推动在实现可持续发展目标方面取得进展，并支持不让任何一个人掉队的承诺。

**加快人人获得能源和向可再生能源转变的步伐**

75. 即使在当前的危机期间，发展中国家电力供应也有所增加，但缺乏清洁炊事解决方案的情况却仍然顽固存在。需要加快进展步伐，同时需要提高可靠性和可负担性，以惠及所有人。在实现这一目标的同时，还需要确保向可再生能源系统转型，并辅之以提高能效的措施。

76. 为了保持《巴黎协定》1.5摄氏度的目标，立即、深入、快速和持续地减少能源部门的温室气体排放势在必行，因为能源占全球温室气体排放量的三分之二以上。<sup>18</sup> 加快可再生能源革命是我们确保能源安全、可负担性、可获得性和独立性、同时保持1.5摄氏度目标的最大希望。与此同时，必须积极主动地管理向可再生能源的转型，以便在转型期间，最大限度地减少社会混乱，最大限度地扩大经济增长、消除贫困以及创造就业机会等许多社会经济效益。利用太阳能和风能替代煤炭资源每年可节省230亿美元。<sup>19</sup> 这一转型将创造2400万至2500万个新工作岗位，而将失去的是600万至700万个工作岗位。<sup>20</sup>

**优先行动：**

- 立即采取行动，按照我提出的气候加速议程的提议，推动全球从化石燃料向可再生能源转型：

<sup>18</sup> 见 [www.iea.org/data-and-statistics/data-tools/greenhouse-gas-emissions-from-energy-data-explorer](http://www.iea.org/data-and-statistics/data-tools/greenhouse-gas-emissions-from-energy-data-explorer)。

<sup>19</sup> 国际可再生能源署，《2019年可再生能源发电成本》（阿布扎比，2019年），可查阅：[www.irena.org/publications/2020/Jun/Renewable-Power-Costs-in-2019](http://www.irena.org/publications/2020/Jun/Renewable-Power-Costs-in-2019)。

<sup>20</sup> 劳工组织：《2018年世界就业和社会展望：绿色就业》（日内瓦，2018年），可查阅：[www.ilo.org/global/publications/books/WCMS\\_628654/lang--en/index.htm](http://www.ilo.org/global/publications/books/WCMS_628654/lang--en/index.htm)。

- 不再建煤炭发电厂，经合组织国家最迟于 2030 年、所有其他国家最迟于 2040 年淘汰煤炭发电厂。停止对煤炭提供任何国际公共和私人资金。
  - 确保所有发达经济体最迟于 2035 年、世界其他地区最迟于 2040 年实现净零发电。
  - 根据国际能源署的调查结果，停止对新石油和天然气储备发放任何许可或资金；停止任何扩大现有石油和天然气储备的行为；
  - 支持制定与这些行动相一致、已做好投资准备的能源转型计划。
- 解决发展中国家部署可再生能源的关键瓶颈，途径是，确保他们能够获得电池存储技术、关键原材料供应链具有复原力并且实现多样化，并且解决发展中世界可再生能源的高资本成本。
  - 将可再生能源和能源效率的资金和投资增加两倍，包括为此将化石燃料补贴转向可再生能源，并改革国际金融架构。
  - 调动资金支持能源契约；呼吁多边开发银行、发展金融机构和双边机构尽自己的一份力量，承担更多风险；开发/调整金融工具的用途，以降低可再生能源技术的资本成本——这有助于扩大公正的能源转型伙伴关系等可再生能源转型合作模式。
  - 加强国际合作与协作，确保上述行动的透明度、问责制和公信力。

### 保障粮食、水和环境卫生系统

77. 一切照旧的做法既不能保护日益增长人口的食物权和水权，也不能保护环境以维持和确保供应这些资源。饥饿和粮食安全正在落后，而农业的直接温室气体排放量预计在今后十年将增加 6%。<sup>21</sup> 此外，由于气候灾害增加和一些地区面临严重缺水问题，获取清洁水和管理水面临风险。获得环境卫生和个人卫生条件的机会少，这仍然是一个重大而紧迫的挑战，对健康、人的尊严以及妇女和女童的状况产生破坏性影响。快速城市化加剧了这些挑战，但也为以更具弹性、更具成本效益和更具包容性的方式建设城市带来了机遇。粮食、水、环境卫生和环境可持续性之间的关系必须以全面和一致的方式纳入发展道路，并提供充足的人力、技术和财政资源。

78. 自 2021 年粮食体系峰会以来，已有 117 个国家制定了国家粮食体系转型路径，其中一些国家已经开始实施其路径，而另一些国家则需要技术和财政援助才能继续推进。各国正在使用来自社会经济模型和生物物理模型的数据，将体系的复杂性纳入新兴倡议。2023 年 3 月举行的联合国水事会议动员了解决水和环境

<sup>21</sup> 见 [www.oecd-ilibrary.org/docserver/flb0b29c-en.pdf?expires=1678719176&id=id&accname=guest&checksum=D46813AB4B74489CA8839EE6843A7CF3](http://www.oecd-ilibrary.org/docserver/flb0b29c-en.pdf?expires=1678719176&id=id&accname=guest&checksum=D46813AB4B74489CA8839EE6843A7CF3)。

卫生危机的新承诺，有可能在实现各项可持续发展目标方面产生红利。在水和环境卫生方面每投资 1 美元，个人和社会的保健费用就会减少 4.3 美元。<sup>22</sup>

#### 优先行动：

- 整合水、能源、粮食和环境部门的决策，以确保良好营养，加强粮食和水安全及环境卫生，支持气候行动，维护生物多样性和森林。
- 推进 2021 年粮食体系峰会和 2023 年联合国水事会议成果后续行动的国家途径，让所有部门和利益攸关方参与。
- 促进各国相互协调政策努力，以更好地满足营养需求，同时应对气候变化和水及土地使用效率低的问题。
- 投资于绿色基础设施，更新老化的水管理基础设施，以确保水的效率、获取和降低污染。

#### 保护生物多样性和自然资源

79. 维持生命的环境资源正受到威胁，自《2030 年议程》通过以来，趋势呈现倒退的状况。然而，世界一半以上的国内生产总值中度或高度依赖自然。<sup>23</sup> 约 16 亿人的生计依赖森林，因为森林是陆地生物多样性最丰富的地方，因此，可持续土地管理对人类福祉和减贫至关重要。约有 6.8 亿人生活在沿海特大城市，世界近一半的人口依靠鱼类获取蛋白质，其中包括依赖水产养殖为生的人口。与自然保持更好的平衡也是保持健康的优先事项。土地退化和生境破碎化迫使人类和野生动物更密切地接触，减少了生物多样性，增加了未来大流行通过人畜共患病传播的风险。

80. 保护自然对于气候行动也至关重要，因为森林和海洋通过吸收二氧化碳，帮助减缓气候变化的影响。海洋吸收三分之一排放到大气中的碳排放量，但气候变化导致的二氧化碳吸收量增加反过来又导致海洋变暖和酸化、冰融化、海平面上升和海洋热浪，威胁到自然海洋生态系统和依赖海洋生活和生计的人口。

81. 最近在第 15 届联合国生物多样性大会上通过了《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》，这是各国政府达成的一项具有里程碑意义的协议，旨在指导行动和供资，以在 2030 年前保护自然、保护土著权利和可持续地管理其他关键资源。2018 年《拉丁美洲和加勒比关于在环境问题上获得信息、公众参与和诉诸法律的区域协定》有助于促进执行全球可持续发展协定。

<sup>22</sup> 见 <https://news.un.org/en/story/2014/11/484032#:~:text=For%20every%20dollar%20invested%20in,United%20Nations%20World%20Health%20Organization>。

<sup>23</sup> 生物多样性和生态系统服务政府间科学与政策平台，《生物多样性和生态系统服务政府间科学与政策平台全球评估报告》(德国波恩，2019 年)，可查阅 [www.ipbes.net/global-assessment](http://www.ipbes.net/global-assessment)。

**优先行动:**

- 在部门政策中加强生物多样性的养护和可持续利用与公共卫生之间的联系。
- 提高政府和利益攸关方的认识，加强监测和预测生物多样性丧失对人类福祉的影响。
- 落实《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》的目标和具体目标；填补 7 000 亿美元的生物多样性资金缺口，采取行动，将每年所有来源的资金数额至少增加 5 000 亿美元，消除和改革对生物多样性有害的激励措施。

**预防新的和减少现有的灾害风险**

82. COVID-19、冲突和气候灾难已经证明，与可持续发展目标相关的进展在冲击面前是多么脆弱。系统地将风险因素纳入《2030 年议程》的规划中，可以减少冲击的后果，特别是减少对弱势群体造成的后果，降低发生危机的可能性。同样重要的是，要认识到，一个系统中的行动可能会给另一个系统造成或减少风险，因为危害会在各系统中产生级联效应。

83. 各国可以通过加强风险管理治理和采取多危害和多部门办法，应对可能破坏社会和经济网络的大流行或气候变化，从而能够应对冲击，在实现可持续发展目标方面取得进展。各国还需要将减少灾害风险与气候、可持续发展和人道主义行动相结合，将平衡点从应对转向投资。联合国关于加强国际社会应对复杂全球冲击力度的应急平台的政策简报是为筹备未来峰会而制定的，政策简报概述了较可预测和结构性较强的对策能够如何帮助减轻最脆弱国家面临的风险。

84. 加强灾害风险抵御能力需要最高层政府的领导、所有部门的参与和多方利益攸关方的参与。我提出了确保多灾害早期警报系统实现普遍覆盖的倡议，这个倡议可以确保在灾害发生时将生命和生计损失降到最低。协作开发新跟踪系统，以记录和分析危险事件以及灾害损失和损害，也会有所帮助。应增加对能力建设的投资和采取投资转型行动，以加快与可持续发展目标有关的进展，这可为提高战略远见和落实国家减少灾害风险融资铺平道路。

**优先行动:**

- 通过全面实施《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》，将风险因素系统地纳入《2030 年议程》的规划。
- 确保到 2027 年，多灾害早期警报系统实现普遍覆盖。
- 确保在公共卫生紧急情况和其他灾害的全球数据之间建立联系。

**C. 确保可持续发展目标融资激增，为发展中国家创造有利的全球环境**

85. COVID-19 大流行、乌克兰战争对食品和能源价格上涨的影响、通胀上升以及不可持续的债务负担，这些情况大大压缩了各国的财政空间，削弱了其投资于复苏努力的能力。国际社会增加了对发展中国家的支持，但这些努力仍然不够，

而国际金融体系不胜任使命，仍然存在系统性和历史性的不平等，加重了支持不足的情况。

86. 此外，发展中国家努力争取却难以公平进入全球贸易体系，享受新技术的惠益以及科学和创新的成果——所有这些都仍然有利于那些历史上从保护主义和全球资源开采中受益的国家。

87. 为了扭转局面并推动实现可持续发展目标，各国必须拥有所需的大规模资源，以投资于近期恢复和长期可持续发展成果，包括投资于气候行动。这需要采取双管齐下的办法，目的是确保与可持续发展目标有关的融资激增，同时改革国际金融架构，使其具有复原力、公平和人人都能利用。同样至关重要，发展中国家应有更好机会，能够利用全球贸易、科学、技术和创新。

#### 1. 实施一项可持续发展目标刺激计划，改革国际金融架构

88. 为了确保短期内与可持续发展目标有关的融资激增，我启动了一项可持续发展目标刺激计划，要求将每年的可持续发展融资增加 5 000 亿美元，以相辅相成的方式，通过优惠和非优惠融资相结合的方式提供。

89. 可持续发展目标刺激计划提出三个需要立即采取行动的主要领域：(a) 解决债务成本高和债务压力风险上升的问题，包括为此将短期高息借款转换为利率较低的长期(30 年以上)债务；(b) 大规模增加负担得起的长期发展融资，特别是通过多边开发银行增加这类融资，使所有资金流动与可持续发展目标保持一致；(c) 增加向所有有需要国家提供的应急资金。可持续发展目标刺激计划还旨在确保将资源投入到确保实现可持续发展目标和公正转型所需的领域。在国家一级，这要求所有形式的融资都与可持续发展目标保持一致，包括为此利用与可持续发展目标相一致的国家综合融资框架等工具。

90. 还需要采取紧急行动，防止逃税和避税以及非法资金流动，促进国际税务合作，并加强国家财政能力，以加强国内资源调动。<sup>24</sup> 现在已经有了全球商定的构想和经过检验的方法，所有国家都可以利用这些构想和方法，遏制非法融资。提高预算执行效率和提高预算公信力也至关重要。

91. 虽然可持续发展目标刺激计划可以在当前金融架构范围内实施，但要想获得充足的长期融资，就必须改革国际金融架构，以移除主要有利于富裕国家和个人的重大结构性障碍。作为一个起点，这要求落实《亚的斯亚贝巴行动议程》和其他国际框架。这个计划还要求作出重大努力，以便：(a) 在考虑是否给予减让性融资时，考虑的因素不局限于国内生产总值；(b) 为全球公益物创造新的融资模式；(c) 改变多边开发银行的业务模式，使其任务和业务模式与可持续发展目标相一致；(d) 加强全球金融安全网；(e) 改善债务评级；(f) 建立有效的主权债务解决机制。改革国际金融架构后，还需要改革全球经济治理结构，使其更具包容性和代表性。即将发布的关于改革国际金融架构和制定国内生产总值以外其他指标的政策简报将详细阐述这些领域和其他领域，政策简报将是在筹备 2024 年末

<sup>24</sup> 见 [https://factipanel.org/docpdfs/FACTI\\_Report\\_ExecSum.pdf](https://factipanel.org/docpdfs/FACTI_Report_ExecSum.pdf)。

来峰会过程中为会员国提供的一系列重要投入的一部分。在 2025 年举行下一次发展筹资问题国际会议也至关重要，它将为确保在《亚的斯亚贝巴行动议程》所涉所有问题上取得进展提供明确的途径。

92. 必须扩大对新兴经济体和发展中经济体的国际和国内私人投资。全球投资者促进可持续发展联盟提出了可持续发展投资的定义，以指导私营部门。它呼吁以有助于可持续发展的方式进行可持续发展投资，将可持续发展目标作为衡量的基础。吸引这类大规模投资需要强有力的机构和有利的监管和运营环境。必须加强关于主要风险标识的去风险机制、担保和透明度，以确保在不使政府背上更多债务的情况下增加对可持续发展目标的私人投资。

#### 优先行动：

- 敦促所有国家和金融机构采取必要行动，实施可持续发展目标的刺激措施，力争大规模增加可持续发展目标融资，每年增加至少 5 000 亿美元。
- 呼吁紧急改革国际金融架构，鼓励在多边开发银行改革方面取得切实进展，包括为此增加其资本金，支持通过多边开发银行重新分配特别提款权，更好地利用其资本基础，确保增加赠款和优惠融资，提高其风险偏好，提供去风险机制和担保以吸引私人资金，并通过将其任务与包括气候行动在内的可持续发展目标明确挂钩，改革其业务做法。
- 鼓励发展与国际接轨的公平和有效税收制度，以支持国家一级的筹资努力，包括通过与可持续发展目标相一致的国家综合筹资框架。
- 决定在 2024 年未来峰会和我提议的两年期首脑会议的基础上，于 2025 年与二十国集团成员和经济及社会理事会成员以及国际金融机构负责人召开第四次发展筹资问题国际会议。

## 2. 利用贸易促进可持续发展目标

93. 贸易是发达国家和发展中国家经济增长、创造就业和减贫的关键驱动力。然而，为了实现这些利益，各国——特别是发展中国家——必须克服各种障碍和挑战，这些障碍和挑战阻碍它们无缝融入区域和全球价值链和投资网络。

94. 贸易的一个主要障碍是高昂的运输成本，这可能使货物在全球市场上缺乏竞争力。发展中国家还面临初级商品价格波动的问题，这可能导致出口收入波动不定和不可预测。不可预测的供应链可能阻碍及时交付中间产品和最终产品，这一问题在 COVID-19 大流行期间得到了明确印证。繁琐的海关手续和保护主义政策会进一步阻碍贸易流动。此外，向专业服务、政府服务、信息技术服务和电信等知识密集型服务的转变突出了数字基础设施和数字素养的重要性。数据流在 2010 年至 2019 年期间以每年近 50% 的速度增长，使数字基础设施成为必备设施。

95. 尽管存在这些挑战，最近的一些情况仍然为利用贸易实现可持续发展目标创造了新的势头。COVID-19 大流行促进采取紧急政策，消除贸易和金融障碍，以加快交付疫苗、治疗药品和诊断工具。关于从乌克兰港口安全运输谷物和食品的



倡议帮助各国抵御了乌克兰战争对贸易造成的冲击。非洲贸易交易所平台正在帮助解决发展中国家的粮食、燃料和化肥短缺问题。世贸组织成员在进行 20 多年谈判后，达成了具有里程碑意义和新的多边《渔业补贴协定》。发展中国家间全球贸易优惠制度只要再得到一方批准，就能生效——优惠制度生效将允许给予优惠关税待遇，产生 140 亿美元的共同福利收益。

96. 为了最大限度地发挥贸易在实现可持续发展目标方面的作用，必须加强多边贸易体制，使其与可持续发展目标保持一致。多边贸易体制应当是普遍的、基于规则的、开放的、非歧视性的和公平的。与此同时，发展中国家需要得到支持，以建设生产能力和基础设施，与区域和全球生产和供应链建立联系，包括为此满足环境要求和利用数字贸易基础设施进行电子商务。应将中小微型企业以及妇女拥有的企业纳入国际贸易的各种做法，并应以按性别分列的贸易和商业统计数据衡量进展情况。发展中国家还需要政策空间，以执行协调一致的工业、创新、贸易和投资政策，将贸易纳入支持可持续发展目标的国家部门和战略的主流。多边一级的协作也至关重要，这种协作可以解决供应、运输、分销链基础设施和中小微型企业贸易融资方面的脆弱性，以减少气候变化、冲突和未来大流行造成的破坏。

#### 优先行动：

- 承诺加强一个普遍、基于规则、开放、非歧视性和公平的多边贸易体系，并呼吁使贸易制度和国家补充政策与可持续发展目标保持一致。
- 向发展中国家提供支持，包括为此增加贸易援助，以建设生产能力，与区域和全球生产和供应链建立联系，并执行贸易政策，鼓励有利于能源转型和供应链脱碳的无害环境的生产、货物和服务贸易。
- 通过竞争和消费者政策，确保开放、有竞争力、公平和可竞争的市场，并在多边层面开展合作，解决供应、运输和分销链基础设施的脆弱性，以提高应对气候变化、冲突和未来大流行的能力。

### 3. 革新科学、技术和创新能力及交易所

97. 在大流行期间，人类利用科学、技术和创新以变革性方式应对危机的能力以及科学、技术和创新为公共利益服务的能力都很明显。将科学、技术和创新应用于可持续发展目标的潜力还远远没有得到开发，必须认识到并降低阻碍科学、技术和创新进步的体制障碍和其他障碍。

98. 增加对与可持续发展目标有关的基本社会问题、社会政策和基层创新的研究和创新的供资，特别是在低收入国家增加这类供资，将可提供数据、证据和分析工具，以更好地为实现可持续发展目标的行动提供信息。必须通过加强技术转让等途径，使各方能够更好地获得知识、技术和机会，以促进科学、技术和创新发展。需要大力增强创造性解决方案，以消除付费墙并分享知识，公私伙伴关系可以促进数字基础设施投资，但政府需要确保监管框架到位。应用科学解决复杂、相互关联的挑战需要跨学科的合作。正如《2023 年全球可持续发展报告》所强调的那样，科学-政策-社会的强有力互动可以建立对科学和证据的信任。例如，需

要通过开放和包容性的讨论，积极建立对 COVID-19 疫苗和气候变化背后科学的信任，让个人使用技术解决方案或改变行为。

**优先行动：**

- 采取一切必要步骤，加强科学界与决策者之间的联系，从而加强科学与政策的衔接，使科学、技术和创新能够应用于实现可持续发展目标。
- 建立对科学知识的信任，为此确保完整传播信息，包括按照《我们的共同议程》的建议，建立促进公共信息完整性的监管机制和行为守则。
- 建立效率和效力较高的技术转让机制，加强技术促进机制等现有机制，同时探索开放科学和开源数据的新途径。
- 增加对与可持续发展目标有关的基本社会问题研究和创新的供资，并在所有区域建设能力，以促进这项研究，并从中受益。

**4. 最大限度地增加联合国发展系统对多边机制的贡献，支持加快实现可持续发展目标**

99. 本报告上述各节说明了多边主义能够在多大程度上支持国家实现可持续发展目标的行动。我关于《我们的共同议程》的报告为此提出了一系列广泛的建议，其中许多建议已在执行中。

100. 2024 年未来峰会筹备工作是一个重要机会，可以利用多边主义的能力，支持加快实现可持续发展目标，通过规划和应对新出现的挑战，维持与可持续发展目标有关的进展，并解决 2015 年以来国际架构中出现的、正在破坏我们实现《2030 年议程》努力的差距和弱点。在未来峰会的背景下，若能在若干领域进一步采取行动，则将进一步支持加速实现可持续发展目标，可采取的行动包括制定全球数字契约，促进在国际融资架构改革方面取得进展，不仅以国内生产总值而且以其他基准衡量进展，确保治理制度保护后代的权利并促进青年人积极参与决策，进行教育改革，使所有年龄的学习者更好地为未来做好准备。

101. 对世界各地人民而言，联合国发展系统是联合国对可持续发展目标承诺的最强有力的代表。2018 年，大会在第 72/279 号决议中接受了我的呼吁，即对联合国发展系统进行雄心勃勃的改革，以确保会员国获得必要的转型支持，以推进其与可持续发展目标有关的国家抱负。在实现可持续发展目标征途的中点，联合国发展系统无疑更有能力支持会员国为实现可持续发展目标而采取的行动。我们新一代的联合国国家工作队和振兴后的驻地协调员系统正在更好地与国家优先事项保持一致，转向提供更大规模的方案和政策支助。驻地协调员正在以前所未有的方式共襄盛举，帮助各国政府利用执行手段，特别是筹资手段。我在 2021 年关于审查驻地协调员系统运作情况的报告以及向经济及社会理事会发展方面业务活动部分提交的年度报告中，详细记录了取得的进展、取得的成功和需要进一步关注的领域。我们已经取得很大进展，但一些基本挑战依然存在，特别是供资契约执行不力，尤其是在核心和集合供资方面；驻地协调员系统资金不足，资金不可持续；在调动对经济和金融问题的支持方面仍然存在挑战；从区域一级到国

家一级的一体化程度仍然不足。如果联合国系统要在实现可持续发展目标征程后半部分不负众望，有所作为，就需要在这些领域采取有针对性的坚定行动。

**优先行动：**

- 承诺在 2024 年未来峰会上取得雄心勃勃的成果，以进一步振兴多边体系，填补全球治理的空白，并推动落实可持续发展目标。
- 承诺全力支持联合国发展系统改进交付工作，以支持会员国努力推动可持续发展目标转型，以实现包容性和可持续性，包括根据供资契约交付成果，到 2024 年 9 月为可持续发展目标联合基金注资至少 10 亿美元，建立一个有效模式，在 2024 年为驻地协调员系统提供充分和可持续的资源，并在此期间采取紧急行动，填补该制度的资金缺口。

#### **四. 展望未来：制定拯救人类和地球的计划**

102. 一系列相互关联的危机震撼了世界。这些因素加在一起，暴露了一切照旧的可持续性办法的根本缺陷，包括进展的虚弱性和脆弱性、日益加剧的不平等、不利事件的终身影响、日益增加的不可逆转变化的威胁、忽视相互联系的风险以及实现可持续发展的全球资产的地理分布不平衡。

103. 不温不火的对策不足以解决数百万生活在贫困和饥饿中的人、机会不平等的妇女和女孩、面临气候灾难的社区或逃离冲突的家庭的问题。我们需要一个完整的拯救人类和地球的计划。

104. 没有理由不志存高远。我们从未掌握过如此丰富的知识、技术和资源，可以成功地消除贫困和拯救地球。我们从来没有承担过如此重大的责任，需要完全改变做法，采取一系列大胆的行动。

105. 在可持续发展目标峰会上，我们必须将这种财富和责任与全球、国家和地方承诺相匹配，提供资金，激发领导力，恢复信任，这些因素加在一起，将使我们走上到 2030 年实现各项可持续发展目标的道路。