



大会 经济及社会理事会

Distr.: General
2 May 2024
Chinese
Original: English

大会
第七十九届会议
暂定项目表* 项目 18
可持续发展

经济及社会理事会
2024 年届会
2023 年 7 月 27 日至 2024 年 7 月 24 日
议程项目 5 (a)和 6
高级别部分：由经济及社会理事会主持召开的可持续发展高级别政治论坛部长级会议
经济及社会理事会主持召开的可持续发展高级别政治论坛

实现可持续发展目标进展情况

秘书长的报告**

摘要

根据大会第 70/1 号决议，本报告利用 50 多个国际和区域组织提供的资料，概述了自 2015 年以来在实现可持续发展目标方面取得的进展。本文件所载数据来源于可持续发展目标各项指标机构间专家组制定的全球指标框架中的指标，该框架于 2017 年 7 月 6 日获得大会通过(见大会第 71/313 号决议)。

* A/79/50。

** 由于提交文件单位无法控制的技术原因，本报告在截止日期之后提交会议事务部门处理。



一. 引言

1. 我们迈向 2030 年的旅程已过中点，但全球经济坚定、持续复苏的迹象仍未出现。今年的报告表明，目前，全世界正在按计划推进的可持续发展目标具体目标只占 17%。近一半的目标进展甚微或不大，迫切需要加快速度。此外，超过三分之一的具体目标进展出现停滞甚至倒退。
2. 《2030 年可持续发展议程》实施的最初几年，一些关键的指标取得了缓慢但稳步的进展，但自 2019 年以来，各国的努力面临着严重的全球阻力。2019 冠状病毒病(COVID-19)疫情、日益增加的冲突、地缘政治和贸易紧张局势以及气候变化不断恶化的影响相互叠加，导致实现可持续发展目标的前景岌岌可危。此外，全球经济和金融体系存在的巨大缺陷，加上长期以来的不公正和全球团结的削弱，意味着发展中国家和世界上最脆弱的人民首当其冲，深受其害。
3. 疫情及其他因素导致 2022 年极端贫困人口较 2019 年增加 2 300 万人，饥饿人口增加 1.23 亿人，最贫困和最富裕国家之间的人均收入增长差距进一步扩大。虽然在一些卫生目标方面情况有所改善，但自 2015 年以来，全球卫生的总体进展有所放缓。在作为国之根本的教育领域的进展情况仍然令人严重关切，2019 年全世界只有 58% 的学生在小学毕业前达到最低阅读能力，五分之一的年轻人处于非在职、非在校、非在培状态。《2030 年议程》对实现性别平等的承诺仍然遥不可及，在公共生活和管理角色方面实现性别平等的进展有限，暴力侵害妇女和女孩的行为持续高发。
4. 在气候和生物多样性领域，尽管发达国家的温室气体排放有所减少，但 2022 年温室气体浓度仍创下历史新高，2023 年的实时数据显示温室气体浓度仍在继续上升。二氧化碳水平已飙升至工业化前水平的 150%。2021 年至 2022 年，用于石油、煤炭和天然气生产和消费的公共资金增加了一倍以上，自 2015 年以来增加了两倍，阻碍了向净零排放转型的进展。海洋酸化正在上升，如果二氧化碳排放量继续攀升，酸化将持续下去。物种灭绝风险正在恶化，自 1993 年以来，红色名录总指数下降了 12%。
5. 与此同时，暴力有组织犯罪和非法武器贩运继续困扰许多国家，构成最严重的安全威胁。此外，随着俄罗斯联邦对乌克兰的入侵进入第三个年头，加沙地带正在发生一场残酷的战争，苏丹的冲突尚未显示出缓和迹象，全世界被迫流离失所的人数达到了前所未有的 1.1 亿。2022 年至 2023 年，武装冲突造成的平民伤亡增加了 72%。
6. 虽然官方发展援助在 2023 年达到 2 237 亿美元的新高(相当于发展援助委员会成员国合并国民总收入的 0.37%)，外国直接投资达到 1.37 万亿美元，2022 年，向发展中国家提供的可持续发展赠款总额有所下降，债务水平虽然略有下降，但仍然非常高。发展中国家每年在实现可持续发展目标方面的投资缺口达 4 万亿美元。

7. 尽管存在这些挑战，但仍有希望的曙光。如本报告所示，在降低全球婴儿死亡率、艾滋病毒感染率和汇款费用等领域正在取得进展，同时，获得水和卫生设施、能源和移动宽带的机会增加。此外，在全球趋势的背后，许多国家正在以实实在在的的决心积极进行转型，加大工作力度，实现可持续发展目标，而且正在取得切实进展。

8. 更重要的是，各国政府团结一致支持《2030年议程》。这是2023年9月召开的可持续发展目标峰会的主要成果之一。至关重要的是，我们必须保护这一承诺，采取必要的关键步骤，以更快的速度和更大的规模在现在到2030年之间取得变革性进展。

9. 首先，实现可持续发展目标需要和平的环境。在世界各地造成无数死亡、破坏、流离失所和混乱的冲突和暴力必须结束，一个尊重《联合国宪章》原则的国际关系新时期必须开启。

10. 第二，为了兑现不让任何一个人掉队的承诺，就必须为发展中国家释放更大的融资和财政空间，并确保建立一个更公平、更有代表性和更有效的国际金融体系。在未来的18个月里，我们必须通过未来峰会、二十国集团和国际金融机构的工作、联合国气候变化框架公约缔约方会议第二十九届会议以及第四次发展筹资问题国际会议，切实改革对发展资金流动产生重大影响的国际政策、文书和机构。

11. 第三，我们必须对那些能够在各项可持续发展目标上取得变革性进展的领域加倍努力。围绕能源、粮食和数字连通实现关键转型，以扩大获得社会保障和体面工作以及未来教育和技能的机会为基础，对于重塑经济，应对三重全球危机和减少国家内部和国家之间的不平等至关重要。实现这些目标不仅需要加强机构和政策框架，还需要有健全的投资途径，还需要联合国发展系统、多边和区域开发银行以及私人投资者加大支持力度。这些转型计划还可以为2025年国家气候修订计划提供信息，这些计划涵盖整个经济并与1.5°C限制保持一致。此外，在开展执行工作的同时，还必须继续推动消除性别不平等的根源。

12. 正如本报告所示，迫切需要开展国际合作并采取果断行动，以重新获得九年前催生《2030年议程》的精神和决心。我们为所有人民和地球创造一个更加和平、繁荣和可持续的未来的共同愿望岌岌可危。只有通过新的多边努力和所有利益攸关方的坚定承诺，我们才能拯救目前落在后面的数百万人，加快到2030年实现可持续发展目标的步伐。

二. 截至2024年在实现可持续发展目标方面的进展

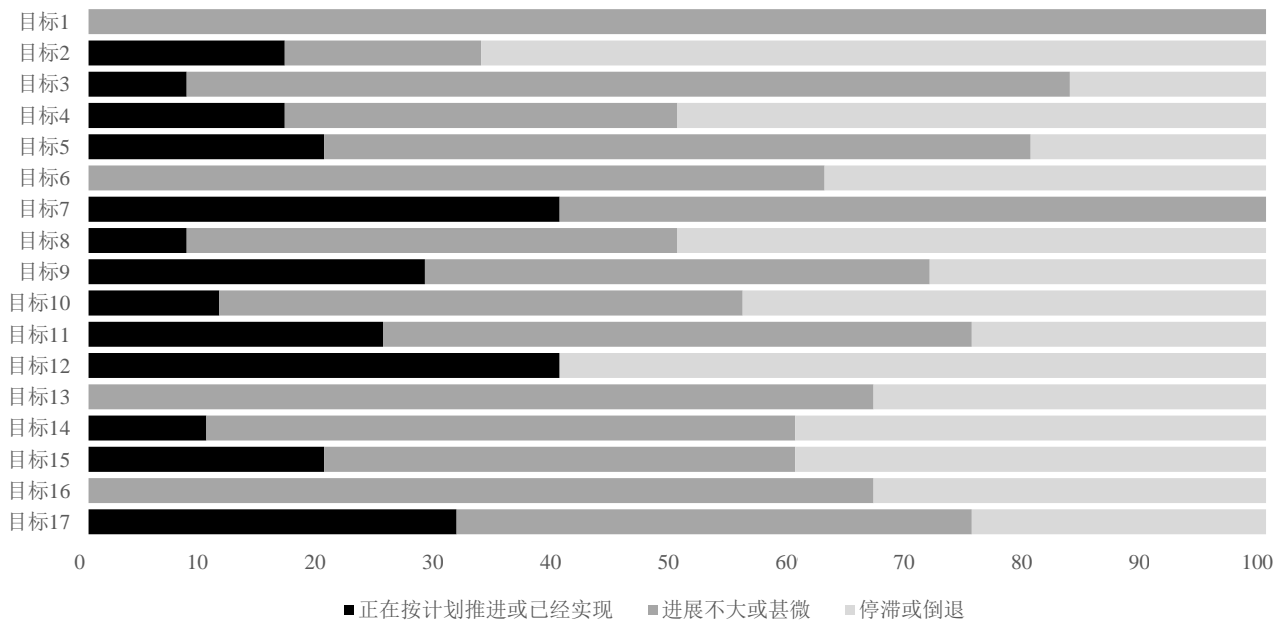
13. 2024年进行的进展情况评估显示，世界在实现《2030年议程》方面严重偏离了轨道。如图一所示，在135个有趋势数据并有监管机构意见的具体目标中，只有17%的目标正在按预期取得进展，有望到2030年实现。近一半(48%)的具体目标中度至重度偏离预期轨迹，30%进展甚微，18%进展不大。令人担忧的是，18%

的目标停滞不前，17%的目标倒退到 2015 年基线水平以下。¹ 按可持续发展目标分列的进展情况评估载于图二。

图一
各项具体目标的总体进展评估，包括趋势数据(2015-2024 年趋势数据)
(百分比)



图二
按目标分列、基于具体目标评估结果的 17 个可持续发展目标进展情况(2015-2024 年趋势数据)
(百分比)



14. 评估工作受到与可持续发展目标数据可用性和及时性有关的持续挑战的影响。总体而言，如图三所示，通过比较 2019 年和 2024 年全球可持续发展目标指标数据库发现，在提高可持续发展目标监测的数据可用性方面取得了值得称道的进展。当初在 2016 年通过 2030 年可持续发展议程目标和具体目标的全球指标框架的时候，只有大约三分之一的指标具有良好的数据覆盖率(有 50% 多的国家的数据)，39% 的可持续发展目标指标缺乏国际公认的方法或标准。如今，68% 的指标具有良好的数据覆盖率，自 2020 年以来，所有 231 个指标都有完善的国

¹ 由于采用了新的数据和修订的方法，今年的进展情况评估与往年的评估不具可比性。

际商定方法。此外，在超过一半的国家中，51%的指标(自 2015 年以来至少有两个数据点)有良好的趋势数据。

15. 国家数据覆盖面的差异在各个目标中的表现非常不同，在性别平等(目标 5)、气候行动(目标 13)以及和平、公正和强有力的机构(目标 16)等优先发展领域存在重大数据差距。此外，数据的及时性仍然是一个挑战，近三分之一的指标缺乏过去三年的数据。缺乏及时的数据妨碍了决策者作出知情决定和纠正方向的能力。

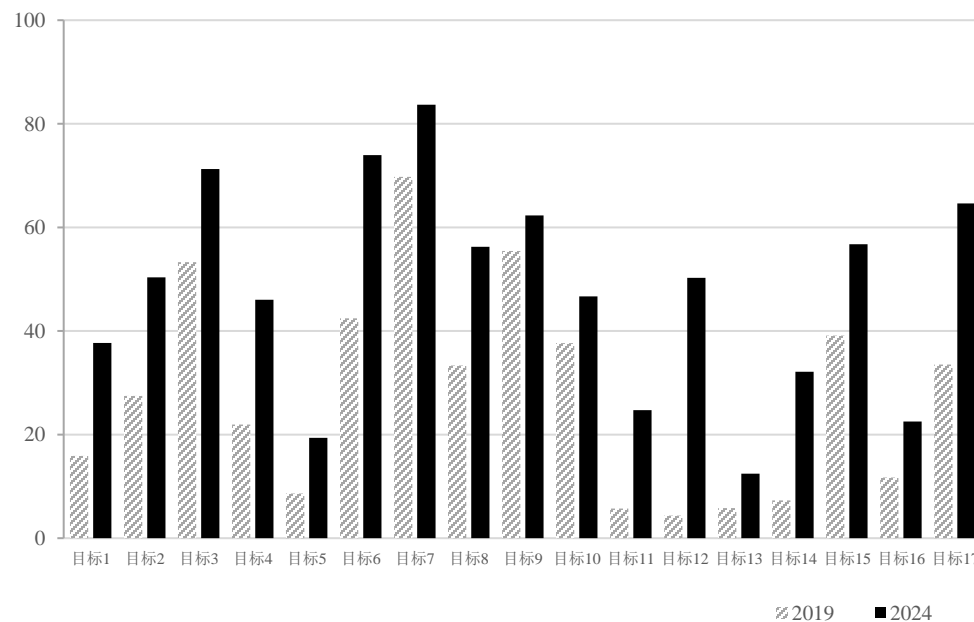
16. 数据对于在所有可持续发展目标上取得进展具有指导意义，基于这一认识，在 2023 年 9 月召开的可持续发展目标峰会上发起了一项关于数据力量的高影响力倡议。该倡议的宗旨是通过动员对国家数据系统的政治支持和投资，围绕国家数据战略，加强伙伴关系，合作和协调，提供实现可持续发展目标所需的数据。该倡议不断扩大，目前涵盖非洲、亚洲和拉丁美洲和加勒比的 15 个国家。我们鼓励更多的国家和合作伙伴加入这一重要的探索，以确保各个国家的政府都拥有所需的数据，从而跟踪和推动到 2030 年实现可持续发展目标的进展。

17. 本节其余部分概述了每个目标的进展情况，并对特定具体目标进行了简要评估。统计附件载有所有具体目标和指标的全球和区域数据以及进展情况评估信息。²

图三

按可持续发展目标分列的有数据可查的国家或地区比例(自 2015 年以来至少有两个数据点)，2019 年数据库和 2024 年数据库比较

(百分比)



² 本报告统计数字附件所载的全球指标框架和全球可持续发展目标指标数据库，可查阅：<https://unstats.un.org/sdgs/>。

目标 1. 在全世界消除一切形式的贫困

18. 全球消除极端贫困的努力因冠状病毒病疫情及 2020-2022 年的一系列重大冲击而遭遇重大挫折。2020 年，疫情导致极端贫困几十年来首次增加，致使全球进展倒退三年。复苏不均衡，低收入国家落在后面。由于当前的多重危机，到 2030 年消除贫困似乎越来越遥不可及，对于缺乏财政能力应对经济压力的区域而言尤其如此。

具体目标 1.1:

19. 2022 年，大多数国家的极端贫困恢复到疫情前水平，但低收入国家除外，这些国家的复苏速度更慢。2022 年，世界人口的 9%，即 7.12 亿人生活在极端贫困中，比 2019 年增加了 2 300 万人。如果目前的趋势继续下去，到 2030 年，5.9 亿人，即世界人口的 6.9% 仍将生活在极端贫困中。

20. 全球贫困劳动人口比例稳步下降，从 2015 年的 8.4% 降至 2023 年的 6.9%。然而，2023 年全球仍有近 2.41 亿劳动者生活在极端贫困中，预计 2024 年难以有积极变化。

具体目标 1.2

21. 尽管涵盖 COVID-19 危机期间的数据有限，但疫情可能减缓了将国家贫困率减半的进展。鉴于历史趋势，到 2030 年，全球只有不到 30% 的国家能够将贫困减半。

具体目标 1.3

22. 2023 年，全球只有 28.2% 的儿童获得儿童现金福利，2015 年这一比例为 22.1%，导致 14 亿 0-15 岁的儿童得不到福利。为了保证所有儿童至少得到基本社会保障，中等偏上和偏下收入国家将分别需要额外投资 981 亿美元和 888 亿美元，而低收入国家将需要额外投资 596 亿美元。

具体目标 1.5

23. 近年来，灾害造成的经济损失居高不下，而且没有减轻的迹象。据报，2015 年至 2022 年期间，全球每年的直接经济损失超过 1 150 亿美元，相当于提供报告的国家国内生产总值的 0.3%。

具体目标 1.a

24. 来自约 100 个国家的数据显示，用于基本服务(教育、保健和社会保障)的开支在政府总开支中的占比约为 50%，发达经济体平均为 60%，新兴和发展中经济体为 40%。虽然在过去 20 年中这两个组别的这一指标都略呈上升之势，但它们之间的差距仍然稳定在约 20 个百分点。

目标 2. 消除饥饿，实现粮食安全，改善营养状况和促进可持续农业

25. 在全球范围内，饥饿持续存在，2022 年，世界人口有近十分之一面临饥饿，而 24 亿人经历中度至严重的粮食不安全。同年，全球 60% 以上的国家由于

冲突和供应链中断而出现粮食价格大幅上涨。实现零饥饿需要加大工作力度，转变粮食体系，加强这些国家的可持续性、韧性和公平性。此外，加快改善饮食、营养、健康和卫生对于实现将慢性营养不良儿童人数减半的可持续发展目标至关重要。

具体目标 2.1

26. 冠状病毒病疫情开始后，全球饥饿人口急剧增加，2022 年，全球饥饿人口占比稳定在约 9.2%。2022 年，6.91 亿至 7.83 亿人面临饥饿。考虑到中位数(7.35 亿)，2022 年面临饥饿的人数将比 2019 年多出 1.22 亿，而 2019 年的饥饿发生率为 7.9%。此外，估计 2022 年全球人口的 29.6%(24 亿人)处于中度或严重粮食不安全状态。

具体目标 2.2

27. 2022 年，全球估计有 22.3% 的 5 岁以下儿童(1.48 亿)发育迟缓，低于 2015 年的 24.6% 和 2012 年的 26.3%(世界卫生组织营养目标的基准年)。³ 根据目前的趋势，到 2030 年，五分之一(19.5%)的 5 岁以下儿童将受到发育迟缓的影响。2022 年，3 700 万 5 岁以下儿童(5.6%)超重，4 500 万儿童(6.8%)消瘦。

具体目标 2.3

28. 小规模和非小规模粮食生产者之间的收入差距仍然很大。在 95% 有数据的国家中，小规模生产者的平均年收入不到非小规模生产者的一半。在小规模粮食生产者中，由男子主导的单位通常比由妇女主导的单位创造的收入更高。

具体目标 2.a

29. 2022 年，全球公共支出达到 36 万亿美元，其中 7 490 亿美元用于农业，创历史新高。农业占政府总开支的 2.1%，高于疫情高峰时期，仅略低于 2019 年的水平。以农业取向指数衡量，政府农业支出相对于农业部门对国内生产总值的贡献，从 2015 年 0.50 的基线降至 2021 年的 0.43，但在 2022 年反弹到 0.48。

具体目标 2.b

30. 通报的年度农业出口补贴支出总额从 1999 年的 67 亿美元峰值降至 2022 年的 3 300 万美元。从 2024 年 1 月 1 日起，只有最不发达国家和粮食净进口发展中国家才能使用某些形式的出口补贴。

具体目标 2.c

31. 2022 年，面临中等至奇高粮价的国家占比达到 58.1% 的新高，而 2021 年则较 2020 年的历史峰值 48% 下降了一半以上。2022 年的份额比 2015-2019 年的平均水平 15.2% 增加了近四倍。乌克兰战争爆发后，物流及食品供应链受到严重干扰，导致食品及能源价格上涨，尤其是在 2022 年上半年。

³ 2012 年是世界卫生组织营养目标的基准年。

目标 3. 确保健康的生活方式，促进各年龄段人群的福祉

32. 实现全球卫生目标面临重大挑战，自 2015 年以来，孕产妇死亡率、主要非传染性疾病导致的过早死亡以及获得基本医疗保健等领域的进展放缓。不平等现象持续存在，在弱势群体中尤为显著，气候危机加剧了这些不平等。为了在 2030 年前实现可持续发展目标 3 项下的具体目标，需要大量投资和关注来应对这些挑战，包括消除不平等和环境因素。需要采取紧急行动，保护疾病负担重的弱势群体和地区。

具体目标 3.1

33. 全球孕产妇死亡率从 2015 年的每 10 万活产 227 例孕产妇死亡略微降至 2020 年的 223 例。要实现每 10 万活产 70 例的全球孕产妇死亡率目标，就必须在 2021 年至 2030 年期间每年将孕产妇死亡率降低 11.6%。撒哈拉以南非洲和南亚两个地区占 2020 年全球孕产妇死亡估计数的 87%(249 000 人)。在全球范围内，熟练助产护理从 2015 年的 80% 上升到 2023 年的 86%。然而，地域差异显著，特别是在撒哈拉以南非洲，2023 年该比率仅为 73%。

具体目标 3.2

34. 2022 年，全球五岁以下儿童死亡人数为 490 万，低于 2000 年的 990 万和 2015 年的 600 万。2022 年，五岁以下儿童死亡率降至每 1 000 名活产婴儿死亡 37 人，比 2000 年下降 51%，自 2015 年以来下降 14%。同样，全球新生儿死亡率在 2022 年降至每 1 000 活产死亡 17 例，分别比 2000 年和 2015 年下降 44% 和 12%。

具体目标 3.3

35. 在实现可持续发展目标消除传染病的具体目标方面，进展参差不齐：

(a) 据估计，2022 年有 130 万新增艾滋病毒感染者，比 2015 年减少 27%，比 2010 年减少 38%。在过去 30 年中，艾滋病毒治疗手段的进一步普及避免了近 2 080 万例艾滋病相关死亡；

(b) 据报告，2022 年全球新诊断出结核病的人数为 750 万，是 1995 年以来的最高水平。同时，结核病死亡人数在由于 COVID-19 疫情连续两年上升后，在 2022 年有所下降；

(c) 2022 年，全球估计有 2.49 亿例疟疾病例，超过疫情前 2019 年的 2.33 亿例；

(d) 2022 年，16.2 亿人需要获得被忽视的热带病的干预和护理，比 2010 年下降 26.1%。截至 2023 年 12 月，已有 50 个国家、领土和地区消除了至少一种被忽视的热带病。

具体目标 3.5

36. 全球戒毒治疗覆盖率从 2015 年的约 11% 降至 2022 年的 9% 以下。令人震惊的是，在所有区域，妇女的治疗覆盖率始终落后于男子。到 2022 年，全球超过 13% 的男性吸毒病患者接受了治疗，而女性只有不到 6%。此外，关于酒精使用障碍治疗覆盖率的数据差异很大，在提供报告的国家中从仅 0.3% 到最高 14% 不等。

具体目标 3.7

37. 在 2015 年至 2024 年期间，通过现代方法满足计划生育需求的育龄妇女(15-49 岁)占比从 76.5% 略微增至 77.6%。这相当于自 2015 年以来使用现代方法的育龄妇女增加了 7 500 万。全球少女生育率从 2015 年的每千名 15 至 19 岁女孩和妇女生育 47.2 人降至 2024 年的 40.7 人。

具体目标 3.8

38. 2000 年至 2021 年期间，基本保健服务未覆盖的人口比例下降了约 15%，2015 年后进展甚微。2021 年，约有 45 亿人没有获得基本保健服务。

具体目标 3.a

39. 2022 年，全球 15 岁及以上人口中目前的烟草使用流行率估计为 20.9%。这意味着全世界约有 12.5 亿成人烟草使用者。2015 年流行率为 23.9%，此后有所下降，使用者人数减少了 5 000 万。

具体目标 3.b

40. 2022 年，第三剂白喉、破伤风及百日咳疫苗的覆盖率恢复至 84%，较 2021 年的 81% 有所改善，但仍低于 2019 年的 86% 的水平。到 2022 年，仍有 2 050 万儿童易患疫苗可预防疾病。目前 74% 的 2 剂麻疹疫苗覆盖率不足以预防疾病的爆发。人乳头状瘤病毒疫苗接种率在疫情期间大幅下降，但 2022 年首次出现令人鼓舞的疫苗接种复苏迹象，女孩的疫苗接种率达到了 15%。

具体目标 3.c

41. 虽然最近的一项研究表明，到 2030 年，预计全球卫生保健工作者短缺将从 1 800 万减少到 1 000 万，但人口老龄化导致卫生保健需求增加和这一差距进一步扩大。54 个国家(主要来自高收入国家)需要增加 180 万名卫生保健工作者，以维持目前卫生保健工作者的年龄标准化密度。

目标 4. 确保包容和公平的优质教育，让全民终身享有学习机会

42. 可持续发展目标 4 是大多数其他可持续发展目标的关键推动因素。不幸的是，全球教育的进展还不够快。2019 年，全球只有 58% 的学生在小学教育结束时至少达到了最低阅读熟练程度。很大一部分国家在初中结束时的学习成果出现倒退。自 2015 年以来，高中毕业率的提高有所放缓。包括撒哈拉以南非洲在内的一些地区正面临教师短缺、学生与教师比率高、教师培训不足和专业发展机会缺乏等问题。应优先考虑加快推进可持续发展目标 4，因为这对实现《2030 年议程》产生催化作用。

具体目标 4.1

43. 小学和初中教育的完成率继续呈上升趋势，而完成高中教育的年轻人比例从 2015 年的 53% 增至 2023 年的 59%。然而，与前八年相比，增长速度下降，而且这种改善并不一定带来积极的学习成果。2018 年至 2022 年，根据 81 个经济合作与发展组织成员国及其伙伴初中毕业时的学习成果，数学平均成绩下降了

创纪录的 15 分，而阅读下降了 10 分。然而，在 2015 年之前，这些国家的数学和阅读成绩一直在下降，这表明 COVID-19 只是成绩下降的部分原因。一系列复杂的因素影响中高收入和高收入国家的教育体系。

具体目标 4.2

44. 2015 年至 2023 年，来自 76 个主要是中低收入国家的数据显示，大约三分之二 24 至 59 个月的幼儿在发育方面走上正轨，没有明显的性别差异。然而，各国和各区域之间存在很大差异。2022 年，全球每 10 名儿童中就有 7 名在达到正式小学年龄前一年参加了有组织的学习。尽管在 2019 年至 2021 年期间，参与率下降 1.5 个百分点，但参与水平已开始恢复并达到疫情前水平。

具体目标 4.3

45. 在有最新数据的国家，15-64 岁的人中约有六分之一参加了教育和培训。15-24 岁青年的参与率明显高于 25-55 岁青年，大多数区域的平均参与率接近 50%。然而，在大多数区域，25-55 岁的年长者中只有不到 3% 的人参加教育和培训。

具体目标 4.5

46. 社会经济差距在教育领域普遍存在，影响到各种指标。全球和区域的均等比率可能掩盖了国家内部的性别不平等现象，导致女孩或男孩处于劣势地位。基于地理位置或家庭财富的差异更加明显，农村或不太富裕的家庭面临更大的挑战。这些差距在高等教育阶段扩大，导致辍学率上升，处境不利的人的机会减少。

具体目标 4.a

47. 2022 年，只有一半的小学拥有基本的基础设施和材料，可为残疾学生提供适当的学校教育，全球五分之一的小学没有男女分开的卫生设施。同年，平均 44% 的小学、56% 的初中和 69% 的高中已接入互联网，几乎是 2021 年的两倍。2022 年，91% 的高中有电，81% 有教学用计算机，69% 接入了互联网。

具体目标 4.c

48. 2022 年，仍有 15% 的教师没有按照国家最低标准接受培训。自 2015 年以来，在这一指标方面没有取得任何进展。各地区差别很大：例如，在撒哈拉以南非洲，只有 70% 的教师达到了国家最低资格要求，被视为受过培训，而东亚和东南亚的比例为 88%。

目标 5. 实现性别平等，增强所有妇女和女童的权能

49. 性别平等方面的进展显然偏离了轨道。尽管童婚和残割女性生殖器等有害习俗流行率正在下降，但由于人口增长，案例总数却在增加。性别均等，特别是妇女参与公共生活和担任管理职务方面的性别均等，仍然遥遥无期。按照目前的速度，实现管理职位的性别均等需要 176 年。此外，许多妇女仍然无法掌控自己的性健康和生殖健康，暴力侵害妇女行为依然存在。需要采取紧急行动，

挑战有偏见的社会规范，消除有害习俗，修改歧视性法律。在国家、区域和全球各级，加强妇女的领导作用和增加对性别平等的投资至关重要。

具体目标 5.1

50. 根据 2022 年在 120 个国家收集的数据，55% 的国家没有禁止直接和间接歧视妇女的非歧视法律，一半的国家仍然没有设置妇女在国家议会中的配额。

具体目标 5.3

51. 2023 年，全球约有 6.4 亿女孩和妇女在 18 岁之前结婚，其中印度占三分之一。虽然童婚现象有所减少，但仍有五分之一的年轻女性(19%)在 18 岁之前结婚，较 25 年前的四分之一有所下降。尽管在此期间避免了 6 800 万起童婚，但按照这一速度不足以在 2030 年之前消灭童婚。

52. 据估计，截至 2024 年，全球有超过 2.3 亿女孩和妇女接受了残割女性生殖器，比 2016 年的最后一次估计增加了 3 000 万。

具体目标 5.4

53. 2000 年至 2022 年的最新数据显示，女性平均每天用于无酬照护和家务工作的时间约为男性的 2.5 倍。

具体目标 5.5

54. 妇女参政方面的进展仍然缓慢。截至 2024 年 1 月 1 日，女性在全球各国议会中占 26.9% 的席位，自 2015 年(22.3%)以来小幅增长了 4.6 个百分点。在地方政府层面，截至 2023 年 1 月 1 日，参与率较高，为 35.5%。尽管全球就业人数中女性占近 40%，但在 2022 年，女性仅占管理职位的 27.5%，较 2021 年的 28.5% 显著下降。

具体目标 5.a

55. 在 49 个有数据的国家中，每三个国家就有一个国家不到 50% 的女性和男性拥有农地的所有权或有保障的权利。此外，妇女和男子在农业土地所有权方面存在显著差异，在几乎一半的国家，男子拥有土地的比例至少是妇女的两倍。在约 58% 的提供报告的国家中，对妇女土地权的法律保护很少或根本不存在。

具体目标 5.b

56. 2023 年，全球 10 岁及以上人口中有 78% 拥有手机。2023 年，女性拥有手机的可能性比男性低约 8%，低于 2020 年的 10%。

具体目标 5.c

57. 2018-2021 年期间来自 105 个国家和地区的数据显示，全球 26% 的国家拥有跟踪和公布促进性别平等拨款的综合系统，59% 的国家拥有某些系统功能，15% 的国家没有这些系统的最基本要素。

目标 6. 为所有人提供水和环境卫生并对其进行可持续管理

58. 可持续发展目标 6 项下的具体目标无一有望实现。截至 2022 年，22 亿人无法获得安全管理的饮用水，35 亿人无法获得安全管理的卫生设施。2002 年至 2021 年，14 亿多人遭受了干旱。2022 年，全球约有一半的人口在一年中至少有部分时间经历了严重的水资源短缺，而四分之一的人口面临着“极高”的水资源压力。气候变化加大了这些问题的复杂性，对社会稳定构成重大风险。虽然跨界河流和湖泊流域居住着世界上大约 40% 的人口，并由 153 个国家共享，但這些国家中只有不到五分之一的国家为其所有跨界水域制定了实际运作安排。协调全球水资源综合管理行动，应对气候变化对水资源的影响，以及更好地管理共有水资源，是重新关注可持续发展目标的关键。

具体目标 6.1 和 6.2

59. 2015 年至 2022 年，使用安全管理的饮用水的人口从 69% 增至 73%，使用安全管理的卫生设施的人口从 49% 增至 57%，使用基本卫生服务的人口从 67% 增至 75%。若要到 2030 年实现安全管理的饮用水、安全管理的环境卫生和基本卫生服务的普遍覆盖，将需要将目前的全球进展速度分别提高 6 倍、5 倍和 3 倍。

具体目标 6.3

60. 在报告 2022 年废水产生总量和废水处理总量的 73 个国家中，76% 的废水至少得到了一定程度的处理。在 42 个规定处理水平的国家中，60% 的废水得到了安全处理(即至少二级处理)。在世界所有地区，许多河流、湖泊和含水层仍然处于良好状态——截至 2023 年，在 120 个国家经过评估的水体中，有 56% 的水质良好。然而，实施最广泛监测计划的国家显示，自 2017 年以来，水质正在恶化。

具体目标 6.4

61. 水利用效率从 2015 年的 17.4 美元/立方米提高到 2021 年的 20.8 美元/立方米，增长 19%。在全球层面，2021 年，水资源压力水平达到平均 18.6%，但由于全球部分地区出现严重水资源压力，可能影响其经济及社会发展，因此掩盖了巨大的区域差异。从全球来看，水资源压力从 2015 年到 2021 年小幅上升 3%。

具体目标 6.5

62. 全球实施水资源综合管理的进展仍然缓慢，2017 年的实施率为 49%，2020 年为 54%，2023 年为 57%，在全世界难以实现 2030 年的目标(91%)。在 153 个国家中，只有 43 个国家为其 90% 或更多的共有跨界水域(河流、湖泊和含水层)制定了实际运作安排，20 多个国家没有为其任何跨界水域制定实际运作安排。自 2020 年以来，仅通过了约 10 项新的跨界水合作安排。

具体目标 6.6

63. 2005 年至 2022 年期间，世界永久地表水净增加，其中大部分源于气候变化和水库蓄水。虽然这一全球净收益是积极的，但必须认识到，数据还包括一些地区与干旱和水需求增加有关的永久性水损失。

具体目标 6.a

64. 2021 年至 2022 年，水部门的官方发展援助支出增加了 10%，达到 85 亿美元，扭转了过去五年的下降趋势。

目标 7. 确保人人获得负担得起的、可靠和可持续的现代能源

65. 2022 年，全球电力供应出现十年来的首次下降，主要由于 COVID-19 及乌克兰冲突造成中断。尽管能源密集度和可再生能源增长有所改善，但用于发展中国家清洁能源的国际资金仍然不足。按照目前的速度，到 2030 年仍将有 6.6 亿人缺电，18 亿人无法获得清洁烹饪燃料。为了到 2030 年普及能源，我们需要加快电气化工作，增加对可再生能源的投资，提高能源效率，并建立扶持性政策和监管框架。

具体目标 7.1

66. 2022 年，全球通电率保持在 91%，但没有通电的人数比 2021 年增加了 1 000 万人，达到 6.85 亿人。COVID-19 和乌克兰冲突等因素阻碍了进展。预计到 2030 年，仍将有 6.6 亿人缺电。撒哈拉以南非洲占 2022 年缺电人数的 83%。然而，中亚和南亚的缺电人数从 2015 年的 2.35 亿减少到 2022 年的 3 300 万。2020 年至 2022 年期间，年度通电增长率放缓至 0.4%，需要在 2030 年之前增长 1.08% 才能实现目标。

67. 2022 年，全球约有 74% 的人使用清洁燃料烹饪。然而，大约 21 亿人仍然依赖木炭、煤炭、农作物废料、粪便、煤油和木材等污染燃料以及传统灶具。全球使用未使用清洁燃料的比例从 2015 年的 36% 降至 2022 年的 26%。然而，目前的趋势表明，到 2030 年普及清洁烹饪的差距为 21%，将有 18 亿人无法进行清洁烹饪。

具体目标 7.2

68. 2021 年，全球可再生能源在终端能源消费总量中的比例为 18.7%。除去传统使用的生物质，现代可再生能源的份额从 2015 年的 10% 逐渐上升到 2021 年的 12.5%。电力部门在可再生能源方面领先，占终端电力消费总量的 28.2%。然而，供热和运输部门的进展不足，突出表明需要采取更有力的保护措施和政策行动。在联合国气候变化框架公约缔约方会议第二十八届会议达成的将世界可再生能源发电装机容量增加两倍是与可持续发展目标 7 保持一致的重要一步。

具体目标 7.3

69. 2021 年，一次能源强度改善了 0.8%，低于 2016-2021 年的平均水平(1.2%) 及具体目标 7.3(2.6%)。为了实现 2030 年的目标，现在每年的平均改善率必须在 4% 左右。2021 年经济复苏强劲，能源消费量同比增幅超过 5%，为 50 年来最大。这一增长是由于向能源密集型行业转变以及疫情封锁解除后其他需求行业复苏。

具体目标 7.a

70. 2022 年，支持发展中国家清洁能源的国际公共资金增至 154 亿美元，较 2021 年增长 25%，但仍然只是 2016 年峰值 285 亿美元的一半。然而，2023 年预计全球 2019-2023 年平均资金量将减少 4.5 亿美元。这些资金流动呈下降趋势可能阻碍可持续发展目标 7 的实现，对最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家而言尤其如此。

具体目标 7.b

71. 可再生能源装机容量在全球范围内不断增加，2022 年将达到人均 424 瓦。发达国家人均 1 073 瓦，发展中国家人均 293 瓦。较 2021 年增加 8.5%，2018 至 2022 年复合年增长率稳定在 8.1%。

目标 8. 促进持久、包容和可持续经济增长，促进充分的生产性就业和人人获得体面工作

72. 可持续发展目标 8 的进展面临着 COVID-19 的后续影响、贸易紧张局势、发展中国家债务上升、冲突和地缘政治紧张等挑战，这些挑战共同威胁着全球经济增长。尽管劳动力市场已显示出韧性，但疫情复苏不均衡、劳工权利保护下降以及新出现的脆弱性削弱了实现社会公正的前景。预计劳动力市场前景将恶化，2024 年失业率将上升，经济增长将放缓，收入不平等将加剧，女性获得公平薪资和年轻人获得体面工作的机会将受到威胁。实现可持续发展目标 8 要求制定以社会公正和包容性就业为重点、有利于经济增长的政策。

具体目标 8.1

73. 全球经济在 2020 年因 COVID-19 疫情而大幅下跌 3.9% 后，于 2021 年反弹，人均实际国内生产总值增长 5.3%。然而，2022 年的增长放缓至 2.2%，预计 2023 年将进一步放缓至 1.0%，2024 年及 2025 年则分别小幅回升至 1.8% 和 1.5%。最不发达国家的实际国内生产总值增长率从 2019 年的 5.1% 降至 2020 年的 0.7%，然后在 2021 年回升至 3.8%，并在 2022 年回升至 4.6%。预计 2023 年和 2024 年的增长率将升至 4.4% 和 5.5%。然而，预计 2025 年将放缓至 4.9%。

具体目标 8.2

74. 2022 年和 2023 年生产率增长停滞，一直在 0.5% 以下。这一疲弱趋势与 2015 年至 2019 年疫情前的增长率超过 1.5% 形成鲜明对比。疫情急剧打断了这一趋势，2020 年出现明显下降，因为产出下降的速度快于就业率下降的速度，而 2021 年生产率的短暂反弹完全抵消了这一趋势。最近生产力增长缓慢，给经济发展和生活水平带来风险，因为生产力是总体经济增长的关键驱动力。

具体目标 8.3

75. 2023 年，全球非正规就业人数超过 20 亿，占全球劳动力的 58.0%。预计这一数字将在 2024 年小幅降至 57.8%。自 2015 年以来，非正规就业率下降了不到一个百分点，这对于很快实现广泛的正规就业而言过于缓慢。

具体目标 8.5

76. 2023 年，全球失业率不仅降至疫情前水平以下，更创下 2000 年以来的历史新低，稳定在 5.1%。然而，预测显示，2024 年全球失业率将略有上升，失业人数将增加约 200 万，失业率将达到 5.2%。在世界各地和大多数区域，妇女和青年的失业率仍然高于男性和成年人。

具体目标 8.6

77. 2023 年，全球年轻人的非在职、非在校、非在培率为 21.7%，自 2020 年以来显著下降，接近 2015 年 21.8% 的基线。这一速度预计将持续到 2025 年。迫切需要加强旨在降低青年中非在职、非在校、非在培率的举措，特别关注青年妇女。在全球范围内，年轻女性成为非在职、非在校、非在培人员的可能性仍然是年轻男性的两倍多。

具体目标 8.8

78. 在全球范围内，许多工人在工作场所面临重大风险，工伤事故仍然普遍存在。在有数据的 93 个国家中，有 11 个国家报告的与工作有关的死亡人数超过每 10 万名工人 10 人。⁴ 此外，在有数据的 96 个国家中，有一半国家每 10 万名工人的非致命伤害人数超过 641 人。

79. 2015 年至 2022 年，全球各国对劳工权利的遵守率平均下降了 7%。发达国家和发展中国家都出现了这种下降，自 2020 年以来，所有地区的下降趋势都更加明显。最近的数据表明，持续的危机导致实际上侵犯劳工权利的行为增加，令人震惊的是，侵犯劳工权利的行为增加是由于侵犯工人、雇主及其组织的基本公民自由的行为所致。

具体目标 8.9

80. 2022 年，旅游业回升至 2019 年的 82%，对全球国内生产总值的贡献率为 3.1%。旅行限制的取消和被抑制的需求推动了这一复苏，但地区差异依然存在。大洋洲(不包括澳大利亚和新西兰)及小岛屿发展中国家仍面临挑战，旅游业和经济表现分别为疫情前的 68% 及 43%。

具体目标 8.10

81. 自 2015 年以来，全球获得资金的机会有所增加，但近年来，获得资金的方式发生了变化。每 10 万成年人自动柜员机数量从 2015 年的 64.6 台降至 2022 年的 63.9 台，而商业银行分支机构从每 10 万成年人 15.0 台降至 13.7 台。COVID-19 疫情加速了向数字金融的转变。这反映了除中亚、南亚和撒哈拉以南非洲以外，全球银行分支机构有所减少。

82. 2021 年全球普惠金融数据库报告称，尽管 74% 的成年人拥有银行账户，但 41% 的人缺乏金融韧性。金融韧性意味着在健康紧急情况或失业等金融冲击发

⁴ 数据涉及 2004 年至 2022 年的不同日期。

生后的 30 天内，能够获得相当于该国人均国民总收入 5% 的额外资金。这一比例因地区而异，南亚的金融韧性最低(仅为 32%)，东亚最高(77%)。

具体目标 8.b

83. 2023 年，不到一半的提供报告的国家(87 个中的 36 个)实施了国家青年就业战略。这些国家中约有三分之一制定了战略，但缺乏执行战略的明确实证，而五分之一的国家正在制定战略。

目标 9. 建造具备抵御灾害能力的基础设施，促进具有包容性的可持续工业化，推动创新

84. 自 2022 年以来，由于地缘政治不稳定、通货膨胀、物流挑战、能源成本上升以及更广泛的全球经济放缓，制造业面临停滞。从全球来看，制造业在就业中所占的份额出现了倒退。虽然在降低制造业的二氧化碳强度方面取得了进展，但仍低于 2030 年的目标值。为了加快实现可持续发展目标 9，应优先考虑加速绿色转型，从战略角度排列各个部门的优先顺序，并解决数字和创新部门的不平等问题。

具体目标 9.2

85. 疫情过后，制造业于 2021 年强劲反弹，但自 2022 年以来增长稳定在约 2.7%，预期将于 2024 年持续。尽管如此，2015 年至 2023 年，全球人均制造业增加值增长了 16%，达到人均 1 922 美元。区域差距很大，欧洲和北美达到创纪录的人均 4 986 美元，而撒哈拉以南非洲的人均水平停滞不前，为 163 美元。

86. 自 2015 年以来，制造业在全球就业中所占的份额一直在波动。2015 年为 14.3%，2020 年降至 14.2%，但 2021 年略有回升。然而，到 2022 年，该比例已降至 14.1%，次区域差距明显。撒哈拉以南非洲以及中亚和南亚略有上升，而其他地区则有所下降，其中澳大利亚和新西兰的下降幅度最大，从 2021 年到 2022 年下降了 0.5 个百分点。这些趋势凸显了危机对制造业就业增长的持续影响。

具体目标 9.3

87. 小企业面临更大的脆弱性，在低收入国家尤其如此。根据 2006 年至 2023 年的调查数据，撒哈拉以南非洲只有 16.9% 的小型制造业获得贷款或信贷额度，而拉丁美洲和加勒比地区的这一比例为 45.4%。这突出表明，全球不确定性如何阻碍小企业的投资流动和融资渠道，阻碍它们的复原力和对新技术的采用。

具体目标 9.4

88. 在全球范围内，2015 年至 2021 年，单位国内生产总值的二氧化碳排放量稳步下降了 11.5%，其中制造业减少了 16%。尽管出现了这些积极趋势，但全球燃料燃烧的二氧化碳排放量在 2021 年达到创纪录的 33.6 亿吨，制造业的排放量也达到 2014 年以来的最高水平，为 6.1 亿吨。这些数字突出表明，二氧化碳排放强度的减少率不足以实现全球二氧化碳排放量的显著总体减少。

具体目标 9.5

89. 在 2020 年放缓之后，全球研发支出似乎在 2021 年恢复到疫情前的水平，从 2015 年占国内生产总值的 1.72% 攀升至 2021 年的 1.93%。然而，许多发展中经济体的研发支出占国内生产总值的比例低于 1%。

90. 全球每百万居民的研究人员数量从 2015 年的 1 143 人增至 2021 年的 1 352 人，其中欧洲和北美以及澳大利亚和新西兰的研究人员人数是全球水平的三倍（2021 年分别为 4 050 人和 4 696 人）。另一方面，撒哈拉以南非洲则低得多，为每百万居民 96 名研究人员。此外，女性的代表性仍然不足，2021 年仅占全球所有研究人员的 31.5%。

具体目标 9.b

91. 中高技术制造业增加值占总增加值的比重逐步上升，从 2015 年的 46.3% 升至 2019 年的 46.9%，但在 2020 年受到疫情的影响，降至 46.8%。尽管存在不确定性及经济挑战，该行业仍表现出韧性，于 2021 年轻微下跌 0.67 个百分点。2021 年，东亚及东南亚的制造业在总体制造业中的占比约为 50.6%，而撒哈拉以南非洲仅占 18.3%。

具体目标 9.c

92. 全球 95% 的人口可使用移动宽带(3G 或更高)，高于 2015 年的 78%。在大多数发展中国家，这种接入方式是连接互联网的主要途径，而且往往是唯一途径。然而，解决剩余的 5% 覆盖率差距是一项挑战。值得注意的是，在大洋洲(不包括澳大利亚和新西兰)，差距仍然很大，为 31%。尽管撒哈拉以南非洲的差距正在缩小，但仍然保持在 17% 的相对较高水平，中部和西部非洲情况尤其严重。

目标 10.减少国家内部和国家之间的不平等

93. 在许多国家，最贫困的 40% 人口的收入增长普遍快于全国平均水平，疫情期间的资金转移促进了共同繁荣。然而，在过去五年中，最贫困和最富有国家之间的人均收入增长差距拉大。此外，年龄、性别、宗教、种族或信仰歧视影响着全球六分之一的人。2023 年，难民人数达到创纪录的 3 580 万，全球有 8 000 多名移民死亡。要解决国家内部和国家之间的不平等问题，就必须公平分配资源，投资于教育和技能发展，落实社会保护措施，打击歧视，支持边缘群体，并推动国际合作以促进公平贸易和金融体系。

具体目标 10.1

94. 在有数据可查的 124 个国家中，一半以上的国家实现了底层 40% 人口的收入增长，增长率高于全国平均水平。然而，区域差异显著。在 78% 的北美和欧洲国家中，收入最低的 40% 的人的收入增长速度高于全国平均水平，而中亚和南亚只有 30% 的国家表现出这一趋势。疫情期间的有限数据表明，在大多数地区，资金转移支持了弱势群体的收入增长，进而促进了许多国家的共同繁荣。

具体目标 10.3

95. 自 2022 年以来，报告存在歧视问题的国家数量增加了 37%。然而，六分之一的人继续遭受歧视。种族歧视及年龄、性别、宗教或信仰歧视仍然普遍存在。虽然接受调查的人口中有 7% 报告称受到基于社会出身或社会经济地位的歧视，但只有不到五分之一的国家对此进行监测。

具体目标 10.4

96. 工人赚取的经济产出份额由 2004 年的 54.1% 降至 2021 年的 52.7%，相当于每名工人平均下降 568 美元(按购买力平价计算)。疫情加剧了这一情况，许多地区 2021 年的经济产出和劳动收入仍低于 2019 年的水平。由于工作收入对弱势或不太富裕的群体至关重要，因此，劳动收入份额的长期下降导致不平等的压力上升。

具体目标 10.5

97. 在 COVID-19 疫后持续复苏的背景下，2022 年银行的整体表现较 2015 年有所改善。报告称资产回报率高于 1% 的国家占比从 2021 年的 70% 升至 77.2%，资产回报率中位数从 1.34% 升至 1.56%。资产质量亦有所改善，不良贷款占总贷款比率中位数由 2021 年的 4.07% 降至 2022 年的 3.52%。然而，资本缓冲保持稳定，2022 年一级资本对风险加权资产的中位数为 16.8%，而 2021 年则为 17%。

具体目标 10.7

98. 根据国际移民组织失踪移民项目的数据，2023 年全球有 8 177 名移民死亡，是有记录以来死亡人数最多的一年。这突出表明迫切需要安全的移民途径，因为人们由于选择有限，仍然冒着生命危险走非正规路线。

99. 截至 2023 年年中，由于战争、冲突、迫害、侵犯人权和严重扰乱公共秩序事件，联合国难民事务高级专员公署职责范围内的 3 580 万难民，以及其他需要国际保护的人，仍然被迫流离失所。这一数字是迄今为止记录的最高总数，反映了由于新的情况和在解决旷日持久的难民局势方面没有进展而造成的增加。2015 年，全球每 10 万人中有 213 名难民，但到 2023 年中期，这一数字翻了一番，达到每 10 万人中有 441 名难民。

具体目标 10.c

100. 全球平均汇款费用占汇款额的比例从 2016 年的 7.42% 降至 2023 年的 6.18%。费用低于 5% 的分销商由 2016 年的 23% 增至 2023 年的 75%。虽然取得了明显进展，但仍需持续努力，以实现具体目标 10.c。

目标 11. 建设包容、安全、有抵御灾害能力和可持续的城市和人类住区

101. 目前，世界上半以上的人口居住在城市。然而，城市正在努力应对众多复杂问题，而 COVID-19 疫情后全球城市贫困水平上升导致这些问题难上加难。从贫民窟人口不断增加、公共交通不足、城市扩张速度超过人口增长速度，到关键基础设施受到威胁和灾害造成基本服务中断，城市必须具备充分应对这些

挑战的能力。随着世界城市化程度提高，预计到 2050 年，全球近 70% 的人口将居住在城市，关键基础设施、经济适用房、高效交通和基本社会服务对于为所有人创造具有韧性的可持续城市至关重要。

具体目标 11.1

102. 2022 年，24.8% 的城市人口生活在贫民窟或类似贫民窟的条件下，略低于 2015 年的 25%，但高于 2020 年的 24.2%。2022 年，贫民窟居民总数为 11.2 亿人，比 2015 年增加 1.3 亿人。超过 85% 的贫民窟居民集中在中亚和南亚(3.34 亿)、东亚和东南亚(3.62 亿)以及撒哈拉以南非洲(2.65 亿)。2022 年，撒哈拉以南非洲的城市贫民窟人口占比最高，为 53.6%。预测表明，撒哈拉以南非洲的贫民窟居民将出现最大比例的增长，预计到 2030 年将增加 3.6 亿人。这突出表明迫切需要采取综合办法解决城市住房危机，包括提供各种住房和公平的基本服务。

具体目标 11.2

103. 2023 年从 188 个国家的 2 039 个城市收集的数据显示，全球每 10 个城市居民中有 6 人享有便捷的公共交通服务，发达地区和发展中地区之间存在显著差距。在最不发达国家，每 10 人中只有 4 人能够享有，而在较发达区域，每 10 人中有 8 人能够享有。亟需进行投资，扩大获得服务的机会，特别是在发达国家的贫困城市地区。

具体目标 11.3

104. 来自 185 个国家 1 217 个城市的数据显示，城市扩张速度快于城市密度。2000 年至 2020 年，城市的扩张速度是其密度的 3.7 倍。从全球来看，扩张速度平均每年为 5.6%，而增密仅为 1.5%。尽管 2010 年至 2020 年扩张率略有下降，但仍然超过了增密率，占用了具有生态价值的土地。要在 2030 年前实现人口、繁荣和地球的平衡，就需要共同努力，在地方、次国家和国家各级遏制城市扩张。

具体目标 11.5

105. 2015 年至 2022 年，平均每年有 104 049 个关键基础设施和设施被灾害摧毁或损坏。此外，灾害每年造成 160 多万项基本服务，包括教育和保健服务中断。

具体目标 11.6

106. 2010-2014 年至 2015-2019 年，全球人口加权细颗粒物暴露量减少了 9%，从每平方米 39.1 微克降至每平方米 35.7 微克，接近世界卫生组织空气质量准则设定的每平方米 35 微克的中期目标 1 的数值。

具体目标 11.7

107. 来自 187 个国家 1 365 个城市的数据显示，最不发达国家的开放公共空间明显不足，只有不到十分之三的人可以方便地到达这些地方。相反，在澳大利亚、新西兰、北美和欧洲等高绩效地区，约有 6 至 7 成的城市居民能够方便地进入开放公共空间，这种差距凸显了普遍存在的全球挑战。

具体目标 11.b

108. 2023 年，地方一级的风险治理近年来有所改善，累计有 106 个国家报告称已经制定与国家战略相一致的地方减少灾害风险战略。平均而言，在提供报告的国家中，72%的地方政府明确表示已经制定地方减少灾害风险战略。

目标 12.采用可持续的消费和生产模式

109. 全世界不可持续的消费和生产模式危机正在加剧气候变化、自然损失和污染这三重全球危机。国内材料消耗和材料足迹持续增加，全世界家庭每天浪费的可食用食物约达 10 亿份，电子废物的总量也在稳步增长。虽然各国正在履行环境协定义务，并采取综合方法解决环境退化问题，但支持化石燃料生产和消费的公共资金自 2015 年以来增加了两倍多，阻碍了向净零排放的转型。生产或制造的每个阶段都有机会减少资源和化石燃料使用、促进创新、节约能源、减少排放和倡导循环经济方法。

具体目标 12.1

110. 2019 年至 2023 年，三分之一的会员国(63 个国家)报告了 516 项与可持续消费和生产有关的政策工具。

具体目标 8.4/12.2

111. 2015 年至 2022 年，国内材料消耗增长 5.8%，材料足迹增长 6.8%。国内材料消耗和材料足迹之间的地区差异继续扩大，特别是在材料足迹高于国内材料消耗的地区(东亚和东南亚、欧洲和北美洲、北非和西亚)和材料足迹低于国内材料消耗的地区(中亚和南亚、拉丁美洲和加勒比、撒哈拉以南非洲和大洋洲)之间，显示出不同的物质消费模式及其相应的环境影响。

具体目标 12.3

112. 2022 年，全球 19%的食物被浪费，共计 10.5 亿吨，其中家庭食物浪费占 60%。食物浪费产生大量温室气体排放，每年造成的损失超过 1 万亿美元，与此同时却有 7.83 亿人挨饿。解决这一问题对于到 2030 年将食物浪费减半至关重要，但截至 2022 年，193 个国家中只有 9 个将食物浪费纳入国家自主贡献文件。同时，2021 年全球粮食收获后在农场、运输、储存、批发和加工环节发生的损失估计为 13.2%。

具体目标 12.4

113. 关于危险物质和其他化学品及废物的国际多边环境协定的缔约方中按照每个相关协定的要求履行了信息转递承诺和义务的缔约方情况如下：

(a) 《关于汞的水俣公约》：大多数缔约方已经履行义务，94%的缔约方任命了国家协调中心，95%的缔约方在 2023 年提交了完整的国家报告；

(b) 《控制危险废物越境转移及其处置巴塞尔公约》、《关于在国际贸易中对某些危险化学品和农药采用事先知情同意程序的鹿特丹公约》和《关于持久

性有机污染物的斯德哥尔摩公约》：各缔约方继续在履行义务和制定政策方面取得进展，以跟上迅速变化的全球环境，包括应对塑料废物和电子废物等当代废物带来的日益严峻的挑战，改进废物越境转移控制程序，并通过增列新的化学品扩大上述条约的范围；

(c) 《蒙特利尔议定书》：缔约方一贯履行关于臭氧消耗物质生产和使用的报告义务，198 个缔约方中有 156 个在 2024 年 1 月前批准了《基加利修正》，表明缔约方在《议定书》下对减缓气候变化的承诺有所增加。

具体目标 12.4 和 12.5

114. 2022 年，电子废物产生量从 2015 年的人均 6.2 公斤上升到人均 7.8 公斤，但只有人均 1.7 公斤得到妥善管理。电子废物管理不善导致资源损失、增加对原始资源的使用以及环境危害，突出表明迫切需要改进对电子废物的无害环境管理。

具体目标 12.6

115. 2022 年，样本中 73% 的公司发布了可持续性报告，公司数量自 2016 年以来增加了两倍。所有地区都出现了这种增长。

具体目标 12.c

116. 化石燃料补贴在 2022 年达到创纪录的 1.53 万亿美元，扭转了 2012 年至 2020 年的下降趋势。疫情暴发后，2021 年能源价格飙升导致这些补贴大幅增加，促使部分政府推出新的支持措施。因此，2021 年至 2022 年，用于石油、煤炭和天然气生产和消费的公共资金增加了一倍以上，自 2015 年以来增加了两倍，阻碍了向净零排放转型的进展。

目标 13. 采取紧急行动应对气候变化及其影响

117. 气候记录在 2023 年被打破，全世界都在实时关注气候危机的发展。世界各地的社区正在遭受极端天气的影响，每天都有生命和生计遭到摧毁。将全球气温上升限制在高于工业化前水平 1.5°C 并避免最严重气候混乱的路线图容不得国际社会任何拖延、犹豫不决或半心半意。必须立即采取行动，在本十年内大幅减少全球温室气体排放，并在 2050 年前实现净零排放。

具体目标 13.1

118. 从 2005-2014 年到 2013-2022 年，每 10 万人口中灾害所致死亡和失踪人数(不包括 COVID-19 死亡人数)减少了近一半，从 1.62 人减至 0.82 人。然而，绝对数字仍然很高。2013 年至 2022 年，全球每年有 42 553 人死于灾害。此外，每 10 万人中的遭灾人数增加了三分之二以上，从 2005-2014 年的 1 169 人增至 2013-2022 年的 1 980 人。

119. 2023 年，129 个国家报告称，通过和实施了国家减少灾害风险战略，比 2015 年的 55 个国家有所增加。在这些国家中，122 个国家报告称，促进政策一致性以及遵守可持续发展目标和《巴黎协定》是该战略的关键要素。

具体目标 13.2

120. 根据世界气象组织的数据，2023 年打破了所有气候指标，是有记录以来最热的一年。全球气温达到了高于工业化前水平 1.45°C，首次危险地接近《巴黎协定》1.5°C 下限。尽管发达国家的温室气体排放有所减少，但温室气体浓度在 2022 年达到创纪录的观测水平，而 2023 年的实时数据显示温室气体继续增加。二氧化碳水平比工业化前高出 150%。

具体目标 13.3

121. 2023 年的一项研究对 530 多个 9 年级科学和社会科学学科课程进行了研究，发现 69% 的课程没有提到气候变化，66% 的课程没有提到可持续性。然而，四分之三的国家报告称，他们计划在未来三年内修改课程，更加关注气候变化和可持续性。

具体目标 13.a

122. 据附件一联合国气候变化公约缔约方报告，气候资金是向发展中国家提供的支持，2015 年至 2020 年，其复合增长率为 5%，达到 410 亿美元。尽管每年 1 000 亿美元的目标有一部分属于估计数，而且缺乏商定的会计方法，但截至 2021 年，这一目标尚未实现。然而，近些年在提供和调动气候资金方面取得进展，2021 年资金量达到 896 亿美元。

目标 14.保护和可持续利用海洋和海洋资源以促进可持续发展

123. 海洋覆盖地球表面的 70% 以上，在为 30 多亿人提供食物和生计以及应对气候变化的影响方面发挥着至关重要的作用。然而，鱼类种群减少、海洋污染、海洋酸化和生境破坏等令人震惊的趋势威胁着海洋生态系统和全世界沿海地区的生计。需要采取紧急行动，应对这些挑战，并通过可持续的捕捞方法、海洋养护、减少污染和全球合作，确保海洋的长期健康和可持续性，为子孙后代保护海洋生物和生态系统。

具体目标 14.3

124. 海洋酸化正在加剧，而且如果二氧化碳排放量不停止上升，海洋酸化将继续加剧。收集数据的国家和海洋观测站数量不断增加(从 2021 年的 178 个增加到 2024 年的 638 个)，凸显出各国观测全球海洋氢势(pH 值)持续下降以及变化速度存在强烈区域差异的能力不断增强。

具体目标 14.6

125. 非法、未报告和无管制的捕捞威胁到全球渔业的社会、经济和环境可持续性，阻碍各国有效管理渔业的能力。《关于港口国预防、制止和消除非法、不报告、不管制捕鱼的措施协定》是第一个专门针对非法、未报告和无管制的捕捞问题的具有约束力的国际协定。实际上，《协定》目前涵盖的国家数量已增至 104 个(2016 年为 25 个)，涵盖了世界上 64% 的沿海国家。各国总体进展良好，2022 年近 75% 的国家在执行相关国际文书的程度上得到高分，而 2018 年为 70%。

目标 15.保护、恢复和促进可持续利用陆地生态系统，可持续管理森林，防治荒漠化，制止和扭转土地退化，遏制生物多样性的丧失

126. 可持续发展目标 15 强调了生物多样性作为人类生命保障系统的至关重要性。然而，森林的无情消耗，加上物种灭绝的惊人速度和在保护生物多样性关键地区方面的停滞不前，危及了我们生态系统的微妙平衡。为了应对紧迫的全球环境挑战和危机，包括气候变化、生物多样性丧失和污染，以及荒漠化、土地和土壤退化、干旱和砍伐森林，必须加紧努力，履行我们对全球环境和生物多样性的承诺。

具体目标 15.1 和 15.2

127. 尽管与前几十年相比速度略有减缓，但世界森林面积继续减少。森林覆盖面积占土地总面积的比例从 2000 年的 31.9% 降至 2020 年的 31.2%，农业扩张占全球森林砍伐的近 90%。然而，在实现可持续森林管理方面取得了显著进展，体现在列入管理计划和保护区内的森林比例有所增加。此外，认证森林面积曾经保持长期稳定增长，但过去两年来，由于欧洲冲突导致认证暂停，认证森林面积大幅下降。

具体目标 14.5、15.1 和 15.4

128. 海洋、陆地、淡水和山区生物多样性关键地区的全球保护区和养护区覆盖率在 2000 年之前有了很大改善，但在过去二十年中，增长停滞不前。尤其令人担忧的是中亚、南亚和西亚、北非和大洋洲，这些地区生物多样性关键地区的平均保护和养护面积不到 30%。澳大利亚和新西兰、欧洲和北美、拉丁美洲和加勒比及撒哈拉以南非洲地区的进展更为正面，平均覆盖率已经超过 40%。

具体目标 15.5

129. 物种灭绝风险继续恶化，1993 年至 2024 年红色名录总指数恶化了 12% (自 2015 年以来恶化了 4%)。最近对世界两栖动物物种的灭绝风险进行了全面的重新评估，结果表明，就两栖动物而言，气候变化的影响、栖息地的改变和外来入侵真菌疾病是灭绝风险增加最严重的驱动因素。

具体目标 15.6

130. 各国在批准和执行获取和惠益分享文书方面继续取得进展。截至 2023 年底，75 个国家(2016 年为 6 个国家)报告了根据《生物多样性公约关于获取遗传资源和公正和公平分享其利用所产生惠益的名古屋议定书》采取的立法、行政或政策措施，93 个国家(2015 年为 12 个国家)报告了根据《粮食和农业植物遗传资源国际条约》采取的此类措施。

具体目标 15.7.1/15.c.1

131. 首次获得的估计数显示，从 2017 年起，全球截获的非法野生动物贸易在所有野生动物贸易(合法和非法)中的占比有所增加，在 2020-2021 年 COVID-19 疫

情期间达到最高水平。据估计，2020-2021 年，野生动物缉获量约占全球野生动物贸易量的 1.4% 至 1.9%。

具体目标 15.9

132. 2023 年，90 个国家实施了国际统计标准，以衡量环境和生态系统及其与经济的联系，自 2017 年以来增加了 30%。

目标 16. 创建和平、包容的社会以促进可持续发展，让所有人都能诉诸司法，在各级建立有效、负责和包容的机构

133. 我们需要世界和平，从任何意义上讲都是如此。然而，通往全球和平与安全的道路日趋复杂。截至 2023 年 5 月，全球被迫流离失所人数达到历史最高水平，超过 1.1 亿人被迫逃离迫害、冲突、暴力和侵犯人权行为。2022 年至 2023 年，平民伤亡经历了自《2030 年议程》通过以来的最高值。全球各地“人的安全”面临的持续威胁突出表明，对可持续发展至关重要的和平和包容性社会已经崩溃，需要恢复信任，加强和更新全球和平与安全框架，以倾听全世界无数人对和平的迫切呼声。

具体目标 16.1

134. 全球凶杀率逐步下降，从 2015 年的每 10 万人口 5.9 名受害者降至 2020 年的 5.5 名。然而，这一趋势在 2021 年被打乱，每 10 万人口中有 5.8 名受害者，2022 年仅略微降至 5.6 人。拉丁美洲和加勒比地区涉及有组织犯罪和帮派活动的暴力行为猖獗，加上非洲更容易发生杀人事件，导致这些区域的杀人率和被杀人数在全球范围内仍然最高。

135. 2023 年，武装冲突中的平民死亡人数激增。2022 年至 2023 年，平民伤亡增加了 72%，是 2015 年以来的最大增幅。2023 年，有记录的死亡人数中有十分之七发生在巴勒斯坦被占领土和以色列。此外，在冲突中丧生的平民人数连续第二年急剧上升，2016 年至 2019 年的下降趋势发生逆转。截至 2023 年，平民伤亡人数升至 33 400 多人，几乎与 2015 年的峰值相当。截至 2023 年，在冲突中丧生的每十个平民中有四人是妇女，每十个平民中有三人是儿童，分别是前一年的两倍和三倍。

136. 除欧洲和北美洲以及拉丁美洲和加勒比外，关于暴力行为的数据仍然有限。现有数据显示，妇女和男子受到的暴力类型不同。在有数据的国家中，女性遭受性暴力的中位发生率为 3.0%，而男性仅为 0.8%。然而，男性遭受身体暴力的中位发生率为 3.0%，而女性为 2.1%。

具体目标 16.2

137. 暴力惩戒是暴力侵害儿童最常见和最普遍的形式。在 2015 年至 2023 年的 82 个国家(主要是中低收入国家)中，近 80% 的 1 至 14 岁儿童在过去一个月内在家中受到某种形式的心理侵害和/或体罚。

具体目标 16.3

138. 根据 2010-2022 年期间 53 个国家向主管部门报告的犯罪的的数据，在过去 12 个月内报告人身攻击的中位数为 36%，而报告抢劫的中位数为 45%。这些比例明显高于报告性侵犯的比例，在有数据的国家中，报告性侵犯的中位数为 17%。

139. 2022 年，全球在押人数估计为 1 140 万人，即每 10 万人中有 142 名囚犯。2022 年，全球近三分之一(350 万)的囚犯被审前羁押，其比例在 2015 年至 2022 年期间保持稳定(约 30%)。

具体目标 16.5

140. 根据 2015 年至 2022 年来自 138 个国家的数据，在过去 12 个月内与公职人员有过接触的人中，有 19%的人报告称，有过被公职人员索贿或进行行贿的经历。区域差异从低收入国家的平均 32%到高收入国家的 9%不等。

具体目标 16.6

141. 预算可靠性在 2021 年和 2022 年有所改善，平均达 13.5%，而 2020 年为 15.3%，但仍低于疫情前水平，平均为 10.6%。部分原因是新的国际挑战出现，包括全球政治压力、通货膨胀和资源价格波动。

具体目标 16.7

142. 在全球范围内，45 岁及以下者在议会中的总体代表性正在增加，但不同类别的国家的趋势却截然相反：发展中国家增加，发达国家减少。此外，妇女在议会领导职位中所占比例的增长虽然稳定，但仍然缓慢。截至 2024 年 1 月 1 日，女性担任议长的议会占比为 23.8%(自 2021 年以来增加了 2.9 个百分点)，在议会委员会主席中的占比为 27.2%。

具体目标 16.9

143. 虽然欧洲和北美及澳大利亚和新西兰等少数地区已实现普遍出生登记，但非洲五岁以下儿童中只有一半进行了出生登记。

具体目标 16.10

144. 2023 年，国家人权机构和联合国记录的人权捍卫者、记者和工会成员被杀害的人数有所减少；40 个国家有 320 例，而 2022 年为 36 个国家 448 例。然而，在冲突地区，记者和媒体工作者的死亡人数急剧增加——40 人丧生，自 2017 年以来的下降趋势发生逆转。此外，强迫失踪连续第二年几乎翻了一番，2023 年在 14 个国家报告了至少 54 起案件。因此，需要有强有力的保护框架来遏制这一趋势，在暴力冲突或社会动荡爆发或升级的国家尤其如此。

145. 2024 年，140 个国家制定了专门保障公民公共信息权的法律，而 2015 年为 105 个，1990 年为 14 个。

具体目标 16.a

146. 2015 年至 2023 年，设有符合国际标准的独立国家人权机构的国家数量增加了 23%。目前，40% 以上的国家设有独立的国家人权机构。

目标 17. 加强执行手段，重振可持续发展全球伙伴关系

147. 可持续发展全球伙伴关系涵盖金融、技术、贸易和数据等重要领域。在调动财政资源促进发展、扩大互联网连通和加强统计系统方面，各种趋势参差不齐。然而，发展中国家实现可持续发展目标的年度投资缺口高达 4 万亿美元，外债水平空前高企等长期存在的严重问题，以及低收入国家在线连接的有限性，都凸显了在国际合作和地缘政治紧张局势恶化的情况下，持续合作、加强合作和支持的必要性。

财务

具体目标 17.1

148. 来自约 130 个国家的 2022 年数据显示，在全球范围内，政府收入约占国内生产总值的 33%。发达经济体的平均总体税收负担(即税收形式的收入)占国内生产总值的 26%，新兴和发展中经济体占国内生产总值的 18%。2019 年，发达经济体的政府税收支出比例总体平均约为 66%，新兴和发展中经济体为 61%。疫情后，总体平均值在 2020 年急剧降至约 52%，但在 2021 年和 2022 年，两组经济体的总体平均值均有所回升(发达经济体为 62%，新兴国家和发展中国家为 59%)，但仍低于疫情前的水平。

具体目标 17.2

149. 2023 年，发展援助委员会成员国的官方发展援助总额为 2 237 亿美元，占发展援助委员会成员国合并国民总收入的 0.37%。2023 年的官方发展援助总额与 2022 年相比实际增长 1.8%，与 2015 年相比增长 47%。这是官方发展援助连续第五年达到新高。增加的主要原因是乌克兰的援助、人道主义援助和对国际组织的捐款。

具体目标 17.3

150. 2022 年，据 101 个双边和多边提供方报告，从多渠道筹集用于发展中国家的官方财政资源为 2 766 亿美元，私人融资资金为 553 亿美元，私人发展赠款为 102 亿美元。与 2021 年相比，2022 年的可持续发展赠款(包括官方和私人)有所减少。但可持续优惠发展贷款增长 6%，非优惠贷款减少不足 1%，私人融资增长 21%，弥补了 2021 年的减少额。

151. 2023 年全球外国发展投资估计为 1.37 万亿美元，比 2022 年略有增加。然而，这一增长主要是由于少数渠道经济体的出资较高；除去这些渠道，全球外国发展投资下降了 18%。在发展中国家宣布的与可持续发展目标相关的国际投资项目，包括基础设施、可再生能源、水和卫生、粮食安全、卫生和教育等领域的项目数量，保持不变。

152. 发展中国家每年在实现可持续发展目标方面的投资缺口目前约为 4 万亿美元。如果要满足到 2030 年实现可持续发展目标的投资需求，必须在未来八年内找到约 30 万亿美元的额外投资。其中每年与能源转型有关的投资缺口占比超过一半，达到 2.2 万亿美元。

153. 事实证明，在疫情高峰期过后，汇款具有韧性，并成为发展中国家外部资金的主要来源。2022 年，流向低收入和中等收入国家的汇款增长了 8%，达到 6470 亿美元。鉴于 2021 年汇款的增长率为 10.6%，增幅实属显著。预计 2023 年汇款增长率将放缓至约 4%。

具体目标 17.4

154. 2022 年，中低收入国家的外债存量自 2015 年以来首次下降，从 2021 年的 9.3 万亿美元降至 2022 年的 9.0 万亿美元。尽管 2022 年略有下降，但经过十多年的债务快速积累，外债存量仍然处于历史高位。此外，展望未来，由于全球利率大幅上升以抑制通货膨胀，按名义价值计算以及相对于国民总收入和出口收入的利息成本预计将增加，并可能因挤掉许多中低收入国家的其他优先事项支出而变得越来越沉重。

具体目标 17.5

155. 积极促进对发展中国家，包括最不发达国家的对外直接投资的国家数目仍然有限。2023 年，至少有 50 个国家，包括 19 个新兴或发展中经济体，至少有一种类型的对外直接投资促进机制。然而，其中只有 23 个国家采取了专门针对发展中国家，包括最不发达国家的对外直接投资促进计划。

信息和通信技术

具体目标 17.6

156. 固定宽带用户继续稳步增长。2015 年至 2019 年平均年增长率为 6.4%，2023 年全球用户达到每 100 名居民有 19 人。虽然固网连接在中上收入和高收入国家的家庭中很常见，但在低收入国家，由于价格较高而且基础设施缺乏，固网连接几乎不存在。

具体目标 17.8

157. 2023 年，约 67% 的世界人口，即 54 亿人可以上网。自 2022 年以来增长 4.7%，高于 2021 年至 2022 年录得的 3.5% 增幅。尽管在 COVID-19 疫情期间，互联网用户数量有所增加，但在过去三年，互联网用户数量的增长率已恢复至疫情前水平。

数据、监测和问责

具体目标 17.18

158. COVID-19 疫情的其中一个深远影响是各国统计局为可持续发展目标收集最新数据的能力有限。这反映在开放数据清单的平均数据覆盖率得分下降。尽管

最近数据生产能力有所下降，但对 2017 年至 2022 年开放数据清单覆盖率得分的比较显示，中低收入国家的得分与高收入国家的增长速度相同。

159. 在全球范围内，数据源性能指数(统计性能指标支柱 4)和数据基础设施性能指数(统计性能指标支柱 5)的得分自 2016 年以来一直在提高。数据源仅提高了 3 个百分点，部分原因是疫情造成中断，而数据基础设施(意味着生成数据所需的硬件和软件基础设施都可用)提高了约 14 个百分点。

160. 2023 年，159 个国家和领土报告称，其国家统计立法符合官方统计基本原则，较 2019 年的 132 个大幅增加，就国家数量而言，年增长最快。

161. 2023 年，共有 163 个国家和领土报告称，实施了国家统计计划，较 2019 年的 143 个和 2022 年的 156 个有所增加。其中，109 项计划资金全部到位，高于 2019 年的 91 项和 2022 年的 100 项。这些趋势表明，疫情对统计活动的规划和执行造成的长期干扰正在排除。

具体目标 17.19

162. 国际社会对数据和统计发展的资金支持有所回升，2021 年达到 7.99 亿美元，比 2020 年增加 14%，比 2015 年大幅增加 44%。值得注意的是，2021 年，多边援助提供者首次成为主要资金来源。