



和平利用外层空间委员会

关于联合国灾害管理与应急响应天基信息平台各区域支助办事处
2014 年所开展联合活动的报告

一. 引言

1. 大会第 61/110 号决议商定，联合国灾害管理与应急响应天基信息平台（天基信息平台）应与各区域及各国利用空间技术进行灾害风险管理的专家中心密切合作，成立区域支助办事处网络，以协调一致地执行方案在各自区域的活动。该网络从一开始就被视为一个重要的知识来源和方案取得成功的一个关键因素。
2. 区域支助办事处网络应能够推动天基信息平台工作计划所列任何具体活动，方法是担负责任查明资源并资助和执行在天基信息平台的协调下并与其联合开展的具体活动。此类活动可包括：主办一期区域讲习班，促进区域的各项能力建设活动，推动在某个区域开展工作访问以支助国家灾害管理规划，支助国家和区域脆弱性评估、在发生紧急情况时提供测绘支持，促进系统汇编相关信息（包括编制国家概况和汇编特定的地球空间数据库），支助开展宣传运动，以及推动建立区域和国家专家网络。
3. 在目前情况下，由于方案可用的资源有限，现有区域支助办事处网络愈加显示出其重要性。尽管主要支助者做出了努力，但方案正在尽最大努力优化现有资源的使用，各区域支助办事处成为对这种处理支助请求的努力的一种重要补充，或者就落实以往咨询活动产生的已确定的建议采取行动。
4. 天基信息平台有 16 个区域支助办事处目前设在下列 11 个国家组织中：支助和协调俄罗斯参与国际人道主义行动机构（2013 年签署协定）、阿尔及利亚航天局（2009 年）、哥伦比亚奥古斯丁·科达奇地理研究所（2012 年）、伊朗航天局（2009 年）、匈牙利卡洛里·罗伯特大学（2012 年）、乌克兰国家科学院和国家航天局（2010 年）、阿根廷国家空间活动委员会（2012 年）、印度尼西亚国家航空和航天研究所（2013 年）、尼日利亚国家空间研究和发展机构（2009 年）、罗马尼亚航天局（2009 年）、巴基斯坦空间和上层大气研究委员会（2010 年）。有些



区域支助办事处设在下列 5 个区域组织中：设在日本神户的亚洲减灾中心（2009 年）、设在加德满都的国际山地综合发展中心（山地发展中心）（2013 年）、设在内罗毕的发展资源测绘区域中心（2010 年）、设在特立尼达和多巴哥圣奥古斯汀的西印度群岛大学（2010 年）、设在巴拿马的拉丁美洲和加勒比湿热带水中心（2010 年）。

5. 这些区域支助办事处以前开展的活动和联合努力定期突出载于一些天基信息平台活动报告中以及提交给和平利用外层空间委员会及其科学和技术小组委员会的各种会议室文件中，并可在外层空间事务厅网站上查阅。

6. 最近，一些其他区域或国家专家中心询问加入天基信息平台区域支助办事处网络的可能性。对于提出的此类支助意愿，目前正在各自的区域内予以评价。外层空间事务厅已在就与作为设在斯里兰卡的国际农业研究协商小组空间信息集团的成员的国际水管理研究所签署一项区域支助办事处合作协定进行高级谈判（该谈判有望在 2015 年初完成），还正在继续与南非国家航天局进行这方面的讨论。

7. 更详细和不断更新的有关每个区域支助办事处的信息和背景以及相关联系方式和资源可在天基信息平台知识门户（www.un-spider.org/network/regional-support-offices）上查到。

8. 天基信息平台各区域办事处商定，在资源允许的情况下，每年在和平利用外层空间委员会科学和技术小组委员会届会期间举行会议，审查前一年期间开展的工作并计划未来为支助方案而开展的活动。

9. 天基信息平台的已设立和有望设立的区域支助办事处第一次会议于 2010 年 2 月 9 日和 10 日举行。该次会议侧重于网络的工作和各办事处参与实施方案的情况。2011 年 2 月 8 日和 9 日举行了第二次会议。该次会议以前一年的讨论为基础，得益于若干现有机制的代表的出席，这些代表在会议第二天联合举行的天基技术和应急响应专家会议期间提供了用以进行应急反应的天基信息。网络的第三次会议于 2012 年 2 月 6 日和 7 日在科学和技术小组委员会第四十九届会议期间举行。区域支助办事处和天基信息平台代表第四次会议于 2013 年 2 月 11 日和 12 日在科学和技术小组委员会第五十届会议期间举行。第五次会议于 2014 年 2 月 13 日和 14 日在科学和技术小组委员会第五十一届会议期间举行。该次会议侧重于与所通过的天基信息平台工作方案更加一致的所商定的区域支助办事处联合工作计划，以及侧重于拟定一份较长期规划的区域支助办事处战略文件。

二. 各区域办事处 2014 年工作计划和联合活动

10. 如前文第 9 段所述，最近的一次与区域支助办事处的协调会议于 2014 年 2 月举行。该次会议的报告以文号 A/AC.105/2014/CRP.10 提供了 2014 年 6 月举行的和平利用外层空间委员会第五十七届会议。会议商定了更详细的工作计划，以期为方案和各区域支助办事处在 2014 年和进入 2015 年期间的联合活动确定一些目标。工作计划还载于 A/AC.105/2014/CRP.11 号会议室文件。

11. 总之，为 2014-2015 年期间商定的工作计划包括下列项目：所有区域支助办事处继续支助天基信息平台技术咨询访问和如培训或能力建设等任何对访问的后续活动；继续拟定已商定的所建议的做法和述及天基信息用于灾害管理问题的小册子；考虑汇集卫星图像和数据资源或资金以期在各机构、国家或区域之间更好地分享数据；为即将于 2015 年 3 月在日本举行的第三次世界减少灾害风险会议确定综合做法和具体行动计划；为方案的外联和知识管理活动持续作出贡献。

12. 本报告的以下各节着重介绍与区域支助办事处网络一道以符合天基信息平台任务授权的方式开展的联合活动和努力。如上文所述，也如较早前一些报告所强调，通过以前商定的区域支助办事处网络工作计划启动了一些协作活动；本报告详细介绍的一些活动因此继续开展至 2014 年，其他一些活动则于 2014 年启动。

A. 咨询支助和能力建设努力

13. 各区域支助办事处对天基信息平台的实施作出的最重要贡献也许是其于 2014 年参与了各种技术咨询访问以及支助主要是为已访问的国家中的能力建设组织后续活动。拉丁美洲和加勒比湿热带水中心、阿根廷国家空间活动委员会和哥伦比亚奥古斯丁·科达奇地理研究所各为中美洲预防自然灾害协调中心（中美洲防灾中心）、天基信息平台 and 设在萨尔瓦多的世界安全基金会组办的区域预警系统专家会议以及为一次技术咨询访问派出了一名专家。阿根廷国家空间活动委员会还于 2014 年为风险管理问题地球空间信息小组提供了一个虚拟培训课程，作为对 2013 年赴多米尼加共和国的工作访问的一项后续活动。发展资源测绘区域中心为赴肯尼亚（2014 年 3 月）和赞比亚（2014 年 5 月）的技术咨询访问派出了一名专家，同时还在访问肯尼亚期间在该国主办了一个利益攸关者讲习班。山地发展中心于 2014 年 6 月为赴不丹的技术咨询访问派出了一名专家。该中心还与天基信息平台一道在加德满都主办了一次关于洪灾预报和灾害测绘的国际培训活动。此外，山地发展中心还为该项培训提供了培训师并为学员提供了资助。印度尼西亚国家航空和航天研究所主办了在印度尼西亚日惹举行的东南亚国家联盟区域讲习班。该研究所派出专家出席了讲习班并资助了学员。支助和协调俄罗斯参与国际人道主义行动机构邀请天基信息平台协调员参加于 2014 年 3 月在莫斯科举行的题为“向独立国家联合体（独联体）介绍危机情形下的管理概念”的讲习班，这使得有机会与这一新的区域支助办事处讨论更紧密的协作并查明独联体国家在利用地球观测数据和产品进行灾害管理和应急响应方面的需要。

14. 各区域支助办事处和天基信息平台还一致同意制订并实施含有职责和机制的的定义的评价方法，用以衡量技术咨询支助和已完成的技术咨询访问团影响，以期提高其在未来的有效性。

15. 对支助实施由各种技术咨询访问查明的建议和行动的需求日益增加。2014 年区域支助办事处会议与会者讨论了如何通过更好地沟通日程安排、合并活动以减少履行费用或采取培训培训师办法来优化共同资源的使用的问题。还一致

认为，组织区域活动以审查和评估技术咨询访问所提建议的落实情况是可能的。此类努力将确保方案及其区域支助办事处网络在每次技术咨询访问之后向会员国提供更多的支助和更好的后续活动。

16. 伊朗航天局、发展资源测绘区域中心和巴基斯坦空间和上层大气研究委员会派代表出席了 2014 年 6 月 5 日和 6 日在波恩举行的联合国/德国天基信息用于减少洪灾和旱灾风险专家会议，这些专家借此机会讨论了正在与天基信息平台工作人员联合做出的努力。

17. 伊朗航天局、支助和协调俄罗斯参与国际人道主义行动机构、发展资源测绘区域中心、巴基斯坦空间和上层大气研究委员会和印度尼西亚国家航空和航天研究所派代表出席了 2014 年 9 月 15 日至 17 日在北京举行的联合国利用天基技术进行灾害管理：多灾种灾害风险评估国际会议。

18. 印度尼西亚国家航空和航天研究所和巴基斯坦空间和上层大气研究委员会派代表出席了由天基信息平台主办的于 2014 年 9 月 18 日至 22 日在北京举行的利用空间技术进行干旱监测和评估国际培训班。

19. 天基信息平台 and 区域支助办事处网络已开始编制关于利用地球观测应对各种类型风险和灾害方面经验和做法的系列出版物。巴基斯坦空间和上层大气研究委员会编制的小册子是拟完成的系列的首个出版物，已于最近在天基信息平台工作人员的支助下发表于天基信息平台知识门户。

20. 正在编拟中的其他出版物述及下列专题：有效利用天基信息评估海啸的影响：从日本最近的海啸吸取的教训，由亚洲减灾中心协调；有效利用天基信息评估国家一级的干旱情况：伊朗伊斯兰共和国的经验，由伊朗航天局协调；遥感应用于森林和土地火灾监测，由印度尼西亚国家航空和航天研究所协调。这些小册子正处于编制或出版前最后审查的高级阶段。预计这些小册子将得到 30 多个国家中面临挑战的大量国家机关和机构考虑，已得到天基信息平台的支助，其中有无此类最佳做法和所建议的进程被视为具有重要性。天基信息平台知识门户上启动了一个突出所建议的做法的专门网页（www.un-spider.org/advisory-support/recommended-practices）。

21. 区域支助办事处还向天基信息平台知识门户提供重要意见。2012 年对知识门户进行的评价表明，用户对增添关于如何处理卫星图像以得到对于灾害风险管理和应急反应有用的信息的逐步指示有特定的需求。几个区域支助办事处通过拟订所建议的做法为该项活动作出了贡献。知识门户上发表的头两种做法涉及合成孔径雷达洪灾测绘，基于来自乌克兰国家科学院—乌克兰国家航天局的资料，并配有洪灾建模。

22. 在汇编做法的过程中，发展资源测绘区域中心还同意审查其土地退化做法草案，以期更强有力地侧重于灾害风险管理。哥伦比亚奥古斯丁·科达奇地理研究所、阿根廷国家空间活动委员会和尼日利亚国家空间研究和发展机构同意完成和更新其洪灾风险评估做法，乌克兰国家科学院—乌克兰国家航天局正在将已讨论和商定的改变纳入作物产量预测做法。还将通过知识门户传播这些做法。

23. 天基信息平台北京办事处继续与亚洲各区域支助办事处（亚洲减灾中心、伊朗航天局和巴基斯坦空间和上层大气研究委员会）合作处理商定的工作计划。山地发展中心经常参加技术咨询访问并出席天基信息平台组织的北京年会，为各种会议作出贡献并向与会者提供特定培训；该中心还参与了如世界减少灾害风险会议的筹备工作等其他外联努力，以及参与正在与天基信息平台北京办事处为支助国家努力而开展的联合项目，作为对技术咨询访问的后续活动，为此与其他相关联合国实体（例如联合国开发计划署（开发署）不丹办事处）开展协作。

24. 伊朗航天局正在就分享其在开发一个网上火灾探测和风险评估系统方面的经验以及就利用中分辨率成像分光仪档案图像进行旱灾监测开展工作。这种关于综合使用已存档和最新的卫星图像监测旱灾影响的所建议的做法预计一旦准备上传至天基信息平台知识门户就将在中美洲使用。伊朗航天局还通过利用有关旱灾监测和风险评估的案例研究开展一个项目，其中涉及电子学习系统在提高对灾害管理的认识方面的作用。这一努力也可成为方案的网上能力建设努力的一部分。

25. 哥伦比亚奥古斯丁·科达奇地理研究所与天基信息平台分享了关于使用在巴西开发的 SPRING 遥感软件的西班牙文培训手册。该研究所还开发了一项关于利用遥感产品和地面测量生成洪灾危害地图的所建议的做法。正在做出努力以完成对这一做法的修订并将其上传至天基信息平台知识门户。

26. 设在匈牙利卡洛里·罗伯特大学的区域支助办事处正在支助在 Sajó 谷开展的匈牙利—斯洛伐克联合项目，该项目将机载高光谱数据的应用与卫星图像结合起来用于洪灾管理，包括发展对风险的估计。该区域支助办事处向国家水务局提供关于该国主要河流的洪灾控制支助，作为其国家承诺的一部分；积累的经验 and 编拟的材料可在天基信息平台范围内广泛分享，用以支助面临类似挑战的其他国家。

27. 各区域支助办事处在 2013 年会议上同意考虑采取相关手段更好地利用卫星获得的降水数据帮助向没有现代气象服务或所需现场数据收集网络的国家提供相关信息。这是一项持续努力，因为在技术咨询访问期间经常认识到提供此类数据很有必要。在此努力之外，还就推动更广泛地利用已存档卫星图像进行灾害管理活动持续开展工作。

28. 对于应急反应，阿根廷国家空间活动委员会和天基信息平台德国波恩办事处联合努力支助多米尼加共和国结合一次森林火灾启动了《在发生自然和技术灾害时协调使用空间设施的合作宪章》（又称《空间与重大灾害问题国际宪章》）。作为一项后续努力，阿根廷国家空间活动委员会和天基信息平台波恩办事处将以设在拉丁美洲和加勒比国家的国家应急行动中心（该中心的正式语文为西班牙文）为对象，使其了解《国际宪章》最近启动的通用访问方式。通过通用访问方式，国家应急行动中心将能够在发生大型灾害时直接向《国际宪章》秘书处请求启动该宪章。

B. 与外联、联合项目开发和资金筹措有关的活动

29. 改进由区域支助办事处或天基信息平台规划的相关活动的信息共享，对于提高协调的有效性和资源使用效率非常重要，也是知识管理的一部分。还必须考虑与其他相关组织接触。这是 2014 年区域支助办事处会议的指导原则，该次会议商定，应在天基信息平台知识门户上和一般而言在方案实施方面更多地注意社交联网方面。

30. 天基信息平台向区域支助办事处介绍了关于在线协作平台的不同选项，其中包括一些社交网络平台。对 Facebook、开发署的 Teamworks 和天基信息平台的 Open Atrium 平台作了详细介绍，对每个平台的优缺点都作了讨论。一致同意有一个使用 Open Atrium 平台的试用期。各区域支助办事处代表提及有必要首先利用一个平台查明在线协作中的任何困难。

31. 让各区域支助办事处，特别是最近加入网络的区域支助办事处，了解了天基信息平台知识门户区域支助办事处专门网页的内容和结构。据强调，它们可以通过直接访问知识门户的内容管理系统，更新各自的概况、进行必要的编辑以及张贴相关新闻和事件。

32. 各区域支助办事处还同意拟订和提交关于特定项目供资的联合提案，或者使其他区域支助办事处和天基信息平台参与已拟订的相关供资提案。此类提案提及的主题将与天基信息平台在支助发展中国家方面的任务授权相近。

33. 2014 年春响应欧洲联盟地平线 2020 研究和创新人员交流计划的关于提出提案的号召提交了一项供资提案，该提案有助于支助区域支助办事处之间的科学交流和协作。一致同意在 Open Atrium 平台上设立一个关于联合项目提案的特定部分。共享在关于提出提案的号召和就特定号召提出申请的意愿方面的信息，可以使区域支助办事处得到互惠并为伙伴关系机会提供便利。

34. 乌克兰国家科学院-乌克兰国家航天局确定了研究和创新人员交流计划的关于提出提案的号召并对地平线 2020 计划内的联合项目制定做出了重要贡献。罗马尼亚航天局在一个关于采取创新方法根据地球观测数据进行洪灾风险评估的项目提案中作为牵头机构发挥了主要作用。所有各区域的区域支助办事处、私营部门合作伙伴和德国航空航天中心作为项目合作伙伴为该提案做出了贡献。

35. 乌克兰国家科学院—乌克兰国家航天局还就天基信息平台各区域支助办事处在地球观测组织—乌克兰 2014 年会议（见 <http://geoss-conf-2014.ikd.kiev.ua>）上进行的活动作了专题介绍。其他区域支助办事处利用各自参加各种讲习班和会议所创造的机会推动天基信息平台方案并提高对空间技术在灾害管理方面的效用的认识。

36. 由于具有当前重要性而值得予以强调的一个合作机会是，为即将在日本举行的第三次世界减少灾害风险会议制定的综合做法和具体行动计划。外层空间事务厅在确定承诺并为此目的界定框架方面领导一个由联合国实体和国际组织组成的团体。几个区域支助办事处参与了这一努力。希望伙伴关系也将有助于更好地强调天基信息在减少灾害风险方面的作用。

三. 结论和前进道路

37. 如 2014 年区域支助办事处会议所商定，天基信息平台目前正在编拟一份战略文件以进一步加强区域支助办事处网络和在该网络内和天基信息平台内的合作。将为此目的使用 Open Atrium 平台，以在此进程中得以与所有区域支助办事处进行透明的互动。一旦完成初稿，即开始进行讨论。定于 2015 年 2 月 12 日和 13 日在维也纳在科学和技术小组委员会第五十二届会议期间举行的区域支助办事处会议上也可对进展进行审查。

38. 该战略还将以继 2012 年对知识门户进行全面和基于调查的评价之后编纂的知识门户路线图的实施为基础。各区域支助办事处欢迎这一战略文件举措并提及确保方案的可持续性的重要性。

39. 区域支助办事处网络已证明是天基信息平台取得成功的一个基石。该网络自天基信息平台建立以来不断成长，在最近几年里欢迎了新成员。如最近的情况所证明，对成为天基信息平台区域支助办事处的兴趣仍然日趋高涨。支持区域支助办事处网络开展方案活动，包括其技术咨询访问、知识门户以及其工作计划所界定的外联和能力建设或提高认识的努力，所有这些对于建立和维持方案并提高其在全球的知名度和使其显然更成功地履行任务授权方面至关重要。

40. 尽管如此，对于未来合作与协作的定义以及区域支助办事处网络目标的远景，应当开放供持续讨论。拟订战略文件给天基信息平台提供机会收集一些有关网络未来情况的想法和远见。鉴于区域支助办事处网络的增长以及作为战略的一部分，一致认为应当对每个区域支助办事处的作用进行坦率的评价，以便考虑对于那些无法提供具体支助或最初商定的捐款的办事处不予续延协作协定。

41. 天基信息平台将继续与相关外部伙伴组织开展合作与协作，以提高世界上每一区域的区域支助办事处的数量和影响力。例如，与区域观察与监测系统方案各区域点成功建立了伙伴关系，使这些点也成为区域支助办事处，在此之后，最近商定，区域观察与监测系统的新的点，例如为西非规划的一个点，一旦确定，也将成为天基信息平台区域支助办事处。

42. 值得提及其他正在持续进行的活动，例如同空间与重大灾害问题国际宪章执行秘书处联络以便将区域支助办事处作为项目管理者予以培训或者以便经技术援助特派团访问过的国家得以成为在普遍访问的背景下获得授权的国家用户，以及与地球观测组织秘书处处理推广通用访问方面的伙伴关系，特别是它们在今后几年会继续下去，直到实现大会第 61/110 号决议所述目标为止，天基信息平台就是据此决议设立的：所有国家以及国际和区域组织都有机会访问，并发展能力以利用所有类型的天基信息支助整个灾害管理周期。