



## 和平利用外层空间委员会

### 关于 2023 年在联合国灾害管理和应急响应天基信息平台框架内开展的各项活动的报告

#### 一. 引言

1. 大会在第 61/110 号决议中决定在联合国内部设立一个方案，为将空间信息用于灾害管理支助铺设通路，充当灾害管理部门与空间部门之间的桥梁，并推动开展尤其是发展中国家的能力建设和体制强化工作，向所有国家、所有相关国际和区域组织全面提供与灾害管理有关的所有类型的天基信息和服务，以支助灾害管理整个周期的工作。
2. 和平利用外层空间委员会在第五十届会议上商定，联合国灾害管理和应急响应天基信息平台（联合国天基信息平台）的进展情况报告及其今后的工作计划应由科学和技术小组委员会在“借助空间系统的灾害管理支助”常设议程项目下审议。
3. 天基信息平台作为秘书处外层空间事务厅促进和平利用外层空间国际合作职责的一部分，并根据任务授权，促进知识管理，在天基信息提供方与灾害风险管理服务用户和应急响应部门之间架设桥梁，并根据需要为会员国提供技术咨询支助。
4. 天基信息平台的 27 个区域支助办事处设在相关国家组织和区域组织内。这些办事处在自愿的基础上为天基信息平台的各项活动提供区域覆盖，提供来自专门从事地球观测、减少灾害风险和应急响应工作的机构的宝贵支持。
5. 大多数区域支助办事处还为天基信息平台国际会议、能力建设活动以及技术咨询和体制强化访问无偿提供协助。这些办事处还向天基信息平台知识门户提供内容。
6. 在本年度周期内，大不列颠及北爱尔兰联合王国的中央兰开夏大学成为区域支助办事处之一。
7. 本报告简要介绍了 2023 年在天基信息平台方案下开展的各项活动。



## 二. 2023 年开展的各项活动

8. 天基信息平台利用联合国经常预算分配的资源以及会员国和协作实体提供的自愿现金和实物捐助开展 2023 年的工作。

9. 2023 年 5 月 30 日至 6 月 1 日，天基信息平台区域支助办事处联络人举行了一次面对面会议。这次会议上还通报了正在开展和即将开展的活动的最新情况，讨论了专题事项以及 2024 年及以后的联合工作计划和潜在合作。

10. 作为其技术咨询支助活动（见下文 A 节）的一部分，天基信息平台对南非进行了一次体制强化访问，对尼泊尔进行了一次专家访问并开展了培训，对太平洋岛屿进行了培训和体制强化访问，并以虚拟方式向多民族玻利维亚国和马拉维提供了支助。

11. 天基信息平台开展了讲习班和培训班等外联活动（见下文 B 节），还协助其合作伙伴举办了各种外联活动和培训班。

12. 天基信息平台为若干国家的应急响应业务提供了支助，并在非洲、亚太、拉丁美洲和加勒比国家的灾害管理主管部门中推广《在发生自然或技术灾害时协调使用空间设施的合作宪章》（又称为“《空间与重大灾害国际宪章》”）下的全面普及举措。

13. 此外，该方案继续提高对哥白尼应急测绘服务和哥白尼风险与恢复服务的认识。

14. 在本年度周期内，天基信息平台协助编写了一份关于多种灾害预警系统的旗舰出版物，该出版物将由联合国减少灾害风险办公室（减灾办）出版。天基信息平台还编写了关于“空间技术用于预警系统”的平台旗舰出版物，该出版物提供了在水文气象、地质、环境、地外、沿海、生物和健康危害方面将这类空间技术、产品和服务用于预警系统的例子。该出版物将于 2024 年春季推出。

### A. 技术咨询支助

15. 2023 年开展的技术咨询支助活动包括对南非进行了一次体制强化访问，对尼泊尔进行了一次专家访问和培训，对太平洋岛屿进行了体制强化访问和培训，以及以虚拟方式向多民族玻利维亚国和马拉维提供了技术咨询支助。

#### 1. 2023 年 5 月 8 日至 12 日，对南非的体制强化访问

16. 天基信息平台于 2023 年 5 月 8 日至 12 日对南非进行了一次体制强化访问，旨在为国家灾害管理中心利用天基技术进行灾害管理提供支助。这次访问期间，与该中心、南非国家航天局、南非气象局、农业部、农业研究理事会、科学与工业研究理事会等高级官员及其工作人员举行了会议。访问期间还举办了一个为期三天的关于将空间技术用于预警和灾害（重点是洪水和干旱）管理工作的讲习班。

17. 这次访问与国家灾害管理中心协调实施，并得到了波恩大学地表遥感中心专家的支持。

18. 为期三天的讲习班介绍了天基信息平台建议的洪水测绘和干旱监测做法、哥白尼方案的全球洪水感知系统和全球干旱观测站，以及南非应对重大灾害时启动《空间与重大灾害国际宪章》的情况。

19. 通过这次访问，天基信息平台及其合作伙伴得以继续与南非主要机构保持利益攸关方关系，促进天基信息在备灾和应灾相关应用中的使用，并继续实施天基信息平台牵头的“洪灾指南”试点项目。<sup>1</sup>

## 2. 2023 年 12 月 5 日至 8 日，对汤加的体制强化访问

20. 结合在太平洋岛屿开展的提高认识和能力建设活动（见第 52-54 段），并利用其在该区域的专家（两名天基信息平台工作人员、一名来自亚洲技术研究院区域支助办事处的专家和一名来自地球观测卫星委员会灾害问题工作组的专家），天基信息平台组织了一次对汤加的后续访问。这次后续访问是与国家主管部门协商筹备的，其主要目的是审查自先前技术咨询访问以来，该国在将空间技术用于灾害管理过程方面取得的进展。

21. 国家联络人动员来自汤加消防和应急事务部、国家灾害风险管理办公室、气候变化部、汤加气象服务部、汤加警察署、武装部队、卫生部、环境部、土地和自然资源部、汤加水务局、农粮林渔部的专家，并邀请一些捐助方代表参加了一场所有利益攸关方的全国协商会议。协商之后，还进行了几次机构访问和后续讨论，相关结果将汇总并向国家主管部门报告，以便采取后续行动。

## 3. 2023 年 12 月 11 日至 14 日，对法属波利尼西亚的考察访问

22. 在对汤加进行体制强化访问之后，天基信息平台工作人员应法属波利尼西亚国家土地登记处的邀请对该国进行访问。这是一次考察访问，旨在建立联系、向有关政府主管部门通报天基信息平台的工作和服务，以及评估对今后可能开展的咨询访问或其他支助活动的兴趣。他们还与各利益攸关方进行了讨论，并注意到当地有兴趣改善太平洋岛屿国家之间的地理空间协调和对话。

## 4. 以虚拟方式向马拉维提供支助

23. 2023 年 2 月，热带风暴“安娜”袭击马拉维，导致严重洪灾。天基信息平台生成了多幅洪灾区地图，并提供给国家灾害管理事务部，供在灾害响应行动中使用。

## 5. 以虚拟方式向多民族玻利维亚国提供支助

24. 天基信息平台注意到，多民族玻利维亚国和其他安第斯国家在 2023 年秋季遭遇了极端干旱的状况，它与天基信息平台区域支助办事处之一巴西圣玛丽亚联邦大学合作，生成并向玻利维亚空间局提供了 500 多张多民族玻利维亚国标准植被

<sup>1</sup> 关于这次访问的更多信息，见外层空间事务厅天基信息平台知识门户，“天基信息平台对南非的机构强化访问”，2023 年 5 月 10 日。关于讲习班的信息，见外层空间事务厅天基信息平台知识门户，“天基信息平台、国家灾害管理中心和波恩大学地表遥感中心在南非举办机构间讲习班”，2023 年 5 月 11 日。

指数地图。天基信息平台向该空间局的专家解释说，这些地图可用于监测干旱对植被的影响，以及将多民族玻利维亚国当前干旱造成的影响与可能发生在 2000 年至 2022 年期间的历史性干旱造成的影响进行比较。

## B. 外联和建立联系活动

25. 本节将介绍：(a)天基信息平台方案举办或参与举办的活动；(b)天基信息平台方案对各伙伴组织举办的活动作出的贡献。

### 1. 天基信息平台方案举办或参与举办的活动

#### (a) 2023 年 2 月 20 日至 22 日，天基信息平台/德国航空航天中心/全球洪水感知系统/波恩大学地表遥感中心关于将空间技术用于洪水管理的讲习班

26. 天基信息平台、德国航空航天中心、欧盟委员会哥白尼方案全球洪水感知系统以及波恩大学地表遥感中心举办了一次关于将天基技术用于洪水管理的国际培训讲习班。讲习班于 2023 年 2 月 20 日至 22 日在联合国波恩园区举行。

27. 来自阿尔及利亚、巴巴多斯、德国、加纳、意大利、肯尼亚、墨西哥、莫桑比克、尼日利亚、巴基斯坦、南非、西班牙、斯里兰卡、土耳其、乌干达和大不列颠及北爱尔兰联合王国等国的国家灾害管理机构、空间机构、政府机构和在校大学生群体的 24 名学员参加了讲习班。

28. 该讲习班旨在介绍德国航空航天中心、哥白尼方案和天基信息平台开发的新技术和工具并发展相关能力，这些技术和工具对洪水预警系统和洪水管理非常有用。

29. 在培训期间，学员们学习了使用地理空间信息技术、地球观测、全球洪水感知系统和快速洪水测绘工具的技能。此外，还进行了一次模拟练习，让学员应用和检验他们在培训过程中掌握的技能。<sup>2</sup>

#### (b) 2023 年 5 月 30 日至 6 月 1 日，天基信息平台区域支助办事处年度会议

30. 天基信息平台的 15 个区域支助办事处派代表参加了天基信息平台区域支助办事处年度会议。天基信息平台利用这一机会向各代表简要介绍了正在开展的和即将开展的活动。现有区域支助办事处和候选办事处在会议上介绍了相关工作。此外，还就与最终用户互动、性别包容性、区域支助办事处之间的合作潜力等专题举行了讨论会。

31. 会议有助于确定将于 2024 年组织的联合活动，并讨论了将提交给潜在捐助方的潜在项目提案和其他资源调动工作，以便继续在全球各地实施天基信息平台的活动。<sup>3</sup>

<sup>2</sup> 关于该讲习班的更多信息，可查阅 [www.un-spider.org/news-and-events/news/un-spiderdlrglofaszfl-workshop-space-technologies-flood-management](http://www.un-spider.org/news-and-events/news/un-spiderdlrglofaszfl-workshop-space-technologies-flood-management)。

<sup>3</sup> 关于这次会议的更多信息，可查阅 [www.un-spider.org/news-and-events/news/un-spider-regional-support-offices-meeting-2023](http://www.un-spider.org/news-and-events/news/un-spider-regional-support-offices-meeting-2023)。

**(c) 2023年9月12日和12月8日，天基信息平台区域支助办事处虚拟会议**

32. 在天基信息平台区域支助办事处年度会议期间，决定定期举行虚拟会议，以加强区域支助办事处之间的联系与协作。第一次虚拟会议于2023年9月12日举行，共有24名代表出席会议。第二次虚拟会议于2023年12月8日举行，共有13名代表出席会议。

33. 在2023年9月12日举行的虚拟会议上，设在雅典国家天文台 BEYOND 地球观测研究和卫星遥感中心的希腊区域支助办事处与来自弗劳恩霍夫高频物理和雷达技术研究所以及地球观测科学公司 EDGE 的合作伙伴一起介绍了关于 Firelogue 项目及其平台的信息。

34. 在2023年12月8日举行的虚拟会议上，设于中央兰开夏大学的联合王国区域支助办事处介绍了其活动，重点关注气候变化、沿海脆弱性和灾害。

**(d) 2023年10月11日和12日，2023年“一带一路”国际合作论坛防灾减灾救灾分论坛**

35. 该分论坛由中国应急管理部主办，由应急管理部国家减灾中心承办，由天基信息平台和中国21世纪议程管理中心协办。分论坛于2023年10月11日和12日在北京举行。

36. 近200名与会者参加了此次分论坛，其中包括来自中国的约120名代表，来自8个联合国机构、4个国际和区域组织、4个科研机构以及13个国家（印度尼西亚、吉尔吉斯斯坦、墨西哥、密克罗尼西亚联邦、蒙古、巴基斯坦、塞尔维亚、新加坡、南非、塔吉克斯坦、泰国、汤加、乌兹别克斯坦）的72名代表。

37. 分论坛旨在推动先进技术在自然灾害防范和救援中的应用，交流防灾减灾救灾的良好做法，增进“一带一路”倡议沿线国家的合作，促进区域自然灾害防治体系和能力的现代化，为实现《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》和《2030年可持续发展议程》的目标作出贡献。

38. 分论坛与天基信息平台支持的下列活动衔接举行：卫星数据支持全民预警研讨会，以及中国—太平洋岛国应急管理合作工作级协商会议。<sup>4</sup>

**(e) 2023年11月21日和22日，天基信息平台/阿尔及利亚航天局/波恩大学地表遥感中心关于阿尔及利亚森林火灾的天基解决方案的讲习班**

39. 为了加强空间技术在应对森林火灾时的使用，天基信息平台、阿尔及利亚航天局和波恩大学地表遥感中心联合举办了“阿尔及利亚森林火灾的天基解决方案”讲习班。本次讲习班于2023年11月21日和22日在阿尔及尔国际会议中心举行。讲习班汇集了近30名专家和专业人员，他们来自阿尔及利亚森林总局、民防总局、国家风险管理局、阿尔及利亚航天局、天基信息平台哥伦比亚、德国、希

<sup>4</sup> 关于分论坛的更多信息，可查阅 [www.un-spider.org/news-and-events/news/sub-forum-disaster-prevention-reduction-and-relief-inaugurated-beijing-china](http://www.un-spider.org/news-and-events/news/sub-forum-disaster-prevention-reduction-and-relief-inaugurated-beijing-china)。

腊和美利坚合众国区域支助办事处，还有几所大学的研究人员以及天基信息平台工作人员。

40. 阿尔及利亚航天局、森林总局、民防总局、阿尔及利亚大学、雅典国家天文台 BEYOND 地球观测研究和卫星遥感中心、哥伦比亚奥古斯丁·科达奇地理研究所、美国三角洲州立大学、波恩大学地表遥感中心、欧洲 ARGANS 公司和天基信息平台在讲习班上作了专题介绍。<sup>5</sup>

## 2. 举办培训班

41. 在这一年度周期内，天基信息平台举办或支助了若干国际培训班，并协助举办了由伙伴机构主办的其他培训班。

### (a) 亚太经社会/亚太信通技术培训中心和天基信息平台在尼泊尔举办的国家灾害风险管理数字技术培训

42. 天基信息平台与亚洲及太平洋经济社会委员会的亚洲及太平洋信息和通信技术促进发展培训中心共同赞助了尼泊尔国家降低和管理灾害风险局的 37 名专家，以增强他们在工作中使用多种灾害风险评估解决方案和平台的能力。国家主管部门对这次及时的培训深表赞赏，并请该亚太培训中心和天基信息平台为全国 753 个城市的地方灾害管理人员举办后续培训，重点是灾害和风险的空间建模。这项后续的重大支持活动计划于 2024 年开展。

### (b) 2023 年 5 月 17 日至 7 月 14 日，在萨尔瓦多举办的天基信息平台/德国国际合作机构/墨西哥航天局/民防总局培训班

43. 应萨尔瓦多民防总局的请求，并在墨西哥航天局的支持下，天基信息平台与德国国际合作机构于 2023 年 5 月 17 日至 7 月 14 日以混合形式举办了一期培训班。这次培训班共招收了 45 名学员，他们来自萨尔瓦多政府机构、大学和非政府组织。开班之初，天基信息平台、德国国际合作机构、中美洲一体化体系、中美洲和多米尼加共和国预防自然灾害协调中心以及墨西哥航天局的专家以虚拟方式作了专题介绍。培训班的虚拟部分于 2023 年 5 月 17 日至 26 日举行。

44. 培训班的两个现场部分在圣萨尔瓦多的安德烈斯·贝略大学举办。第一个培训会于 5 月 29 日至 6 月 2 日举行，旨在向学员介绍雷达图像的理论方面以及处理此类图像以提取相关特征的基本知识。第二个现场培训会于 7 月 10 日至 14 日举办，侧重于利用雷达图像生成洪灾区地图。第二个培训会向学员介绍了为处理雷达图像以生成洪灾区地图而制定的两种天基信息平台推荐做法。<sup>6</sup>

<sup>5</sup> 关于该讲习班的更多信息，可查阅 [www.un-spider.org/news-and-events/news/un-spider-asal-zfl-workshop-organized-algeria](http://www.un-spider.org/news-and-events/news/un-spider-asal-zfl-workshop-organized-algeria)。

<sup>6</sup> 关于该培训班的更多信息，可查阅 [www.un-spider.org/news-and-events/news/second-phase-joint-un-spidergizaemdpc-training-course-el-salvador-completed](http://www.un-spider.org/news-and-events/news/second-phase-joint-un-spidergizaemdpc-training-course-el-salvador-completed) 以及 [www.un-spider.org/news-and-events/news/joint-un-spidergizaemdpc-training-course-el-salvador](http://www.un-spider.org/news-and-events/news/joint-un-spidergizaemdpc-training-course-el-salvador)。



**(c) 2023 年 7 月 18 日至 20 日，在波恩举办的天基信息平台/德国航空航天中心/《空间与重大灾害国际宪章》/波恩大学地表遥感中心培训班**

45. 天基信息平台与《空间与重大灾害国际宪章》、德国航空航天中心和波恩大学地表遥感中心共同举办了一期关于使用欧洲空间局（欧空局）宪章测绘仪的联合培训班。培训讲习班于 2023 年 7 月 18 日至 20 日在德国波恩的联合国园区举行，汇集了来自阿尔及利亚、白俄罗斯、哥伦比亚、斯威士兰、埃塞俄比亚、德国、马达加斯加、尼日利亚、南非和斯里兰卡以及非政府组织“无国界医生”的 15 名项目管理人和增值服务提供者。

46. 培训班由欧空局、Terradue 公司、ARGANS 公司和德国航空航天中心的专家授课。通过参加培训班，学员们得以提高在发生洪灾、森林火灾、地震和山体滑坡时使用宪章测绘仪处理卫星图像的技能。<sup>7</sup>

47. 在培训班结束后的几周到几个月里，为了应对阿尔及利亚的森林火灾和加纳的洪灾，一些学员利用了宪章测绘仪并启动了《空间与重大灾害国际宪章》。

**(d) 2023 年 7 月 24 日至 28 日，在布达佩斯中欧大学举办的关于“地理空间技术促进建设复原力”的大学暑期网络培训班**

48. 作为课程的共同组织者，天基信息平台赞助了来自非洲和中亚的 10 名学员，并为中欧大学地理中心举办的关于“地理空间技术促进建设复原力”的大学暑期课程提供了讲座。该课程旨在通过为决策者和从业人员提供在职教育和专业培训，协助他们根据数据作出更明智的决策，从而弥合地理空间技术的潜力与环境决策和政策制定工作之间的差距。共有 47 名青年专业人员和政府中级专家参加了这一课程。

**(e) 2023 年 11 月 7 日至 9 日，在智利举办的天基信息平台/拉丁美洲和加勒比经济委员会/《空间与重大灾害国际宪章》培训班**

49. 继 7 月与《空间与重大灾害国际宪章》共同在波恩举办的培训班后，天基信息平台、拉丁美洲和加勒比经济委员会以及《空间与重大灾害国际宪章》联合举办了关于“使用欧空局宪章测绘仪进行项目管理”的培训班。该培训班汇集了来自阿根廷、多民族玻利维亚国、巴西、智利、哥伦比亚、哥斯达黎加、厄瓜多尔、墨西哥、巴拉圭和秘鲁的 15 名专业人员，他们都具有在项目管理中启动《空间与重大灾害国际宪章》的技能。培训班于 2023 年 11 月 7 日至 9 日在圣地亚哥的拉丁美洲和加勒比经济委员会总部举办。

50. 《空间与重大灾害国际宪章》的两名成员——阿根廷国家空间活动委员会和巴西国家空间研究所为培训班提供了培训师。在培训班上，拉丁美洲和加勒比经济委员会介绍了其在地理空间信息管理、损害和损失评估以及环境评估方面的工作。来自阿根廷国家空间活动委员会和巴西国家空间研究所的培训员向学员介绍了宪章测绘仪，学员们随后被分成四组，使用该测绘仪处理洪灾、山体滑坡、森

<sup>7</sup> 关于该培训班的更多信息，可查阅 [www.un-spider.org/news-and-events/news/un-spiderdrinternational-charterzfl-international-workshop-bonn](http://www.un-spider.org/news-and-events/news/un-spiderdrinternational-charterzfl-international-workshop-bonn)。

林火灾和地震情形下所用的卫星图像。最近启动过《国际宪章》的学员评论说，这将加快和促进生成用于灾害响应工作的相关产品。<sup>8</sup>

51. 在培训班结束后的几周内，阿根廷、巴西和巴拉圭发生了严重洪灾，需要启动《空间与重大灾害国际宪章》，因此一些学员使用宪章测绘仪协助生成了这些国家的洪灾区地图。

**(f) 2023 年 12 月 1 日至 4 日，在苏瓦为太平洋岛屿专业人员举办的天基信息平台提高认识讲习班以及亚太经社会/亚太信通技术培训中心关于多种灾害风险评估方面的数字技术的培训**

52. 为了更好地为太平洋区域小岛屿发展中国家提供支持，同时也按照中国的捐助方优先事项，天基信息平台与太平洋地理信息系统和遥感理事会合作，将其计划举行的提高认识区域讲习班和衔接举办的数字技术培训与 2023 年 11 月 27 日至 12 月 1 日在苏瓦举行的太平洋岛屿地理信息系统和遥感会议安排在同一地点。

53. 主要来自太平洋岛屿国家灾害管理机构、自然资源和土地管理部门以及其他相关政府组织或非政府组织的共计 26 名专家获得赞助，出席了整个会议，参加了为期一天的关于天基信息平台灾害管理相关支助和空间技术资源的提高认识讲习班（12 月 1 日），以及后续举办的亚洲及太平洋经济社会委员会/亚洲及太平洋信息和通信技术促进发展培训中心培训班（12 月 2 日至 4 日）。

54. 共同举办的能力建设和提高认识活动加强了与太平洋岛屿地理空间和灾害管理各部门的联系，随后一些岛屿国家也提出了后续培训、数据存取便利和技术咨询访问方面的请求。这些请求将逐步纳入天基信息平台北京办事处 2024 年工作计划，并在天基信息平台筹资工作中予以考虑。

**3. 开展或协助开展其他倡议、活动和网络研讨会**

55. 应组织者的邀请，天基信息平台一名工作人员被提名代表外层空间事务厅代理主任参加 2023 年 2 月 13 日至 15 日在巴西里约热内卢举办的全球可持续技术与创新大会。在专门讨论地球观测和可持续发展目标的一次会议上，就外空厅和天基信息平台的工作发表了主旨演讲。

56. 在 2 月的最后一周，天基信息平台应位于奥地利的中欧大学地理中心邀请并在其支助下，对比什凯克进行了一次考察访问。在这次访问期间，考察团访问了国家灾害管理部门，并且在中亚美国大学为大约 50 名政府官员、学术人员和学生举办了一次关于天基信息平台任务授权和工作的公开讲座。

57. 天基信息平台为联合国大学环境与人类安全研究所和波恩大学地理系联合开办的“环境风险和人类安全地理学”专业理科硕士生的一个培训班作出了贡献。该培训班于 2023 年 2 月 21 日至 3 月 9 日举办，旨在向学生介绍 QGIS 软件和谷歌地球引擎等地理信息系统工具的使用，以及用于分析和遥感的分析方法。

<sup>8</sup> 关于该培训班的更多信息，可查阅 [www.un-spider.org/news-and-events/news/un-spider-eclac-international-charter-training-course-latin-america](http://www.un-spider.org/news-and-events/news/un-spider-eclac-international-charter-training-course-latin-america)。



58. 天基信息平台工作人员应邀参加了 2023 年 3 月 6 日至 10 日在西班牙巴伦西亚联合国全球服务中心举办的联合国地图大会和此前的机构间地理空间协调讨论。除了就外层空间事务厅和天基信息平台工作作了两项专题介绍以外，天基信息平台还带领参与机构就商业卫星图像采购协调和共享问题开展了讨论。

59. 天基信息平台积极参加了 2023 年 4 月 3 日至 7 日在联合国维也纳办事处举办的国际宇航科学院/外层空间事务厅行星防御会议，并利用这一机会介绍了该方案目前为提高人们对空间界通过国际小行星警报网和航天任务计划咨询组进行的行星防御工作的认识而开展的工作。

60. 天基信息平台工作人员参加了 7 月 31 日至 8 月 4 日在纽约联合国总部举行的全球地理空间信息管理专家委员会年度会议，并应邀参加了应对灾害地理空间信息和服务工作组以及联合国地理空间网络的会外活动，由此，外层空间事务厅在卫星图像协调事务上的主导作用得到了加强。此前，外空厅参加了 2023 年 6 月在联合国内罗毕办事处举行的联合国地理空间网络的特别会议，会上推出了“联合国一体化地理空间情况室”。外层空间事务厅通过天基信息平台在该情况室的框架内共同领导卫星图像相关工作。

61. 天基信息平台应邀参加了亚洲太平洋空间合作组织于 2023 年 10 月 23 日至 25 日在土耳其伊斯坦布尔举办的关于地震预警和快速反应航空航天应用的国际讲习班。该讲习班是土耳其航天局和土耳其工业和技术部合作举办，并得到了下列机构的支持：土耳其环境、城市化和气候变化部，土耳其灾害和应急管理局，中国应急管理部国家自然灾害防治研究院，以及外层空间事务厅。来自孟加拉国、比利时、中国、古巴、伊朗伊斯兰共和国、意大利、蒙古、巴基斯坦、秘鲁、俄罗斯联邦、泰国、土耳其和美利坚合众国的大约 110 名学员参加了讲习班。

62. 亚洲太平洋空间合作组织、土耳其航天局及土耳其工业和技术部还举办了一次为期两天的培训班，与讲习班衔接举行。天基信息平台工作人员在讲习班和培训班上作了专题介绍，并动员两名来自古巴的学员参加了这两项活动。<sup>9</sup>

63. 来自波恩和维也纳的天基信息平台工作人员出席了外层空间事务厅与世界卫生组织（世卫组织）和联合国贸易和发展会议（贸发会议）于 2023 年 11 月 1 日至 3 日在日内瓦共同举办的空间与全球健康国际会议。为该会议关于灾害和卫生应急管理的特别会议作出了贡献，并与减灾办、人道主义事务协调厅、贸发会议、联合国训练研究所、世卫组织和地球观测组秘书处举行了双边会议，重点讨论了合作和对全民预警倡议的贡献。

64. 天基信息平台工作人员代表外层空间事务厅出席了 2023 年 11 月 6 日至 10 日在开普敦举行的地球观测组全体会议周和部长级峰会，并与各合作伙伴举行了双边协调会议。

65. 天基信息平台工作人员代表外层空间事务厅（以准成员身份）参加了 2023 年 11 月 15 日至 17 日在泰国清莱举行的地球观测卫星委员会第三十七次全体会议，这次会议由泰国地理信息与空间技术发展局主办。在全体会议期间，被提名的天基信息平台代表获准在未来两年担任地球观测卫星委员会灾害问题工作组副主席

<sup>9</sup> 关于讲习班和培训班的更多信息，可查阅 <https://www.un-spider.org/news-and-events/news/apsco-international-workshop-and-training-course-istanbul>。

并在 2026-2027 年期间担任主席，目的是帮助加强空间机构在灾害支助工作中的沟通和协调。

## C. 知识管理

66. 知识管理是天基信息平台各项活动的核心。天基信息平台力求通过系统而持续地汇编个人和机构所掌握的知识 and 可用资源，传播经验教训，突出创新之处并促进协作实践。参与天基信息平台工作领域的各界人员包括许多不同的行为体：救灾人员、灾害风险专家、政策制定者、遥感专家、空间技术提供方、学者、研究人员。

### 1. 知识门户

67. 天基信息平台知识门户 ([www.un-spider.org](http://www.un-spider.org)) 仍是天基信息平台方案的基石之一，因为该门户网站载有该方案以及灾害管理、应急响应和空间各部门开展的所有活动的信息。到 2023 年底，所载内容总数已增至约 9,500 项。知识门户增加率最高的栏目包括新闻、活动（包括培训活动）、数据源和灾害管理栏目。

68. 知识门户的月均访问量有所下降，从 2022 年的月均 4.2 万人次下降到 2023 年的月均大约 3.6 万人次。访问该门户网站人数最多的国家是菲律宾、美国、印度、尼日利亚、肯尼亚、墨西哥和德国（按访问人数从多到少排列）。

69. 这一周期内开展了相关工作，努力将更多内容纳入知识门户的西班牙文版面和法文版面中。因此，该门户网站的西班牙文版面访问量较前几年持续增加。

70. 为了方便在知识门户上查找相关内容，并鼓励用户浏览相关页面，对该网站的信息架构进行了进一步完善，把有关相同自然灾害、空间技术和天基信息平台活动的内容链接了起来。

71. 天基信息平台还改进了知识门户上查阅区域支助办事处活动及这些活动所应对的灾害情况的链接。

### 2. 使用云端解决方案

72. 天基信息平台继续推广使用云端地理信息系统解决方案。这方面的实例包括：在推荐做法中使用在线数据分析平台和系统，例如谷歌地球引擎，以及推广基于网络的系统和应用，例如欧空局《空间与重大灾害国际宪章》的云端宪章测绘仪工具。

## D. 应急支助

73. 天基信息平台开展的活动包括曾经三次协助以下机构启动《空间与重大灾害国际宪章》：

(a) 2023 年 1 月底，代表赞比亚副总统办公室灾害管理和减灾股。由于南部省、中部省和卢萨卡省发生了严重洪灾，因此提出了请求。天基信息平台区域支

助办事处之一国际水管理研究所的一名专家担任了启动工作的项目经理人；<sup>10</sup>

(b) 2023年2月，代表莫桑比克国家灾害管理研究所。由于马普托省的强降雨引发了特大洪水，因此提出了请求。来自国际水管理研究所的专家也担任了这一启动工作的项目经理人；<sup>11</sup>

(c) 2023年10月，代表加纳国家灾害管理组织，应对该国东南部地区的大范围洪灾。这场危机源于阿科松博水坝的溢流，导致沃尔特河沿岸的房屋和农田遭到毁灭性破坏。天基信息平台区域支助办事处之一尼日利亚国家空间研究和发  
展局的一名专家担任了启动工作的项目经理人。天基信息平台工作人员作为增值服务提供者启动工作提供了支助；<sup>12</sup>

(d) 天基信息平台在《空间与重大灾害国际宪章》启动期间，向土耳其灾害和应急管理局提供了咨询支助。该局被指定为这项启动工作的项目经理人。

74. 在2023年发生的其他几起重大但非主要灾害事件中，应当当地灾害管理部门或天基信息平台区域支助办事处的请求，天基信息平台还直接启动了其他数据提供商伙伴和机制，以便向受灾国家提供甚高分辨率卫星图像的快速获取途径，其中大部分是合成孔径雷达图像，但也有光学图像，包括来自中国新型灵活私营部门卫星运营商的图像。

## 1. 与《空间与重大灾害国际宪章》联合举办的培训课程和其他活动

75. 如B.2节所述，天基信息平台与《空间与重大灾害国际宪章》合作，为项目经理人和增值服务提供者举办了两期关于使用宪章测绘仪的培训班。第一期于7月18日至20日在波恩举行，学员主要来自非洲和欧洲；第二期于11月7日至9日在智利举行，学员来自拉丁美洲。

## 2. 提高对哥白尼应急测绘服务的认识

76. 除《空间与重大灾害国际宪章》以外，在本报告所述期间，在各项国际活动和特派任务期间的发言和专题介绍也着重强调和详述了哥白尼应急测绘服务，目的是让世界各地的灾害管理人员更加熟悉可用的所有机制。

77. 向古巴国家民防部门工作人员简要介绍了《国际宪章》，并建议他们请求将该国国家民防部门纳入《国际宪章》授权用户的范畴。

## 3. 向更多的商业卫星运营商提供更广泛的数据访问渠道

78. 设在中国的若干商业雷达卫星成像公司自愿向受灾国直接提供甚高分辨率的合成孔径雷达图像（价值超过325,000美元），相关请求通过天基信息平台北京办

<sup>10</sup> 关于这项启动工作的更多信息，可查阅 <https://disasterscharter.org/web/guest/activations/-/article/flood-large-in-zambia-activation-796->。

<sup>11</sup> 关于这项启动工作的更多信息，可查阅 <https://disasterscharter.org/web/guest/activations/-/article/flood-large-in-mozambique-activation-801->。

<sup>12</sup> 关于这项启动工作的更多信息，可查阅 <https://disasterscharter.org/web/guest/activations/-/article/flood-large-in-ghana-activation-844->。

事处转交，图像主要用于孟加拉国、所罗门群岛和瓦努阿图的气旋、墨西哥的飓风“奥蒂斯”以及阿富汗、尼泊尔和菲律宾的地震等相关灾害响应工作。

## E. 出版物

79. 作为其活动的一部分，天基信息平台协助编写了一份关于多种灾害预警系统专题的旗舰出版物，并编写了另一份关于空间技术用于预警系统的出版物。

(a) 为了促进实施《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架执行行动计划》，作为国际多灾种预警系统网络两个共同主席之一，天基信息平台积极协助编写了减灾办的一份题为“化言辞为行动”的出版物。该出版物已在纽约举行的《仙台框架》中期审查高级别会议上正式提交，并将于 2024 年初正式发布；

(b) 为了促进国际多灾种预警系统网络和“利用天基技术应用减少灾害风险全球伙伴关系”，天基信息平台编写了一份具体出版物，其中举例介绍了空间技术、产品和服务在各种预警系统中的用途。该出版物提供了水文气象、地质、环境、地外、沿海、生物和健康危害方面此类用途的例子。该出版物将于 2024 年春季发布。

## 三. 自愿捐款

80. 大会在其第 76/76 号决议中再次鼓励会员国自愿向天基信息平台提供必要的额外资源（在联合国小额经常预算拨款基础上），以便及时成功地满足日益增长的支助需求。该方案自成立以来已受益于下列国家政府的自愿捐款（包括现金和实物）：奥地利、中国、克罗地亚、捷克、法国、德国、印度尼西亚、墨西哥、大韩民国、西班牙、瑞士和土耳其。

81. 2023 年各项活动的成功实施得益于下列政府和实体提供的支助和自愿捐助：

(a) 中国政府通过其应急管理部捐助了 50 多万美元，并延长了先前捐助资金的有效期，以继续支持天基信息平台北京办事处 2023 年的活动。此外，中国政府还从国家政府实体借调了两名本国专家在北京办事处工作；

(b) 波恩大学为天基信息平台波恩办事处 2021 年 6 月至 2022 年 6 月期间开展的活动捐赠了 101,474 欧元。该大学为 2022 年 6 月至 2023 年 6 月期间开展的活动提供了相同数额的资金。在与波恩大学的这一合作协定范围内，天基信息平台波恩办事处对南非进行了一次体制强化访问，在德国波恩组织了几次活动和培训班，向非洲其他国家提供了咨询支助，并对天基信息平台知识门户的日常运作进行管理；

(c) 德国政府提供了一名协理专家作为初级专业干事开展工作。

82. 本报告已对区域支助办事处网络成员提供的实物捐助致以感谢。

## 四. 结论

83. 天基信息平台正在系统地开展工作以履行使命，为将空间信息用于灾害管理支助铺设通路，在灾害管理、风险管理、空间各部门之间发挥桥梁作用，并推动

开展能力建设和体制强化工作，尤其针对中低收入国家。

84. 在这一年中，天基信息平台的团队继续与其他专家机构和实体接触并开展合作，从而促进共享知识和获取数据，并在履行其任务授权方面形成新的合作构想。该团队参加了全球地理空间信息管理专家委员会与灾害有关的工作、地球观测卫星委员会相关工作组的工作，以及地球观测组的工作，并在以下方面与私营部门实体进行了合作或联络：数据收集和提供（麦克萨科技公司、空客防务与航天公司、行星实验室、冰眼公司、BlackSky 技术公司、Satellite Vu 公司、设在中国的多个卫星成像公司等）以及数据处理和分析（美国环境系统研究所公司、谷歌等）。目前正在努力通过合作伙伴关系调动更多所需资源，2024 年还将持续开展这项工作。

---