

ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ СТАТЬИ МНОГОСТОРОННИХ ДОГОВОРОВ

Руководство



Организация Объединенных Наций

Заключительные статьи многосторонних договоров

Руководство

ИЗДАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

В продаже под № R.04.V.3

ISBN 92-1-433014-X

Предварительное уведомление

Настоящее Руководство предлагается только для целей информации и не является официальной юридической или какой-либо иной специальной консультацией. Читатели, возможно, пожелают получить такую консультацию, прежде чем предпринимать какое-либо действие в связи с вопросами, рассмотренными в настоящем Руководстве, или каким-либо иным образом полагаться на информацию, в нем содержащуюся. Организация Объединенных Наций не несет ответственности за действия, которые могут быть предприняты на основе информации, представленной в настоящем Руководстве.

Авторское право © Организация Объединенных Наций, 2004 год

Все права сохраняются

Отпечатано Издательской секцией Организации Объединенных Наций

Никакая часть настоящего издания не может воспроизводиться, сохраняться в системе поиска информации или передаваться с помощью каких бы то ни было средств, в частности электронных, механических, фотокопирования, магнитозаписи или каких-либо иных, без предварительного письменного разрешения Организации Объединенных Наций.

СОДЕРЖАНИЕ

	<i>Стр.</i>
ПРЕДИСЛОВИЕ	vi
ПОЯСНЕНИЯ	viii
ВВЕДЕНИЕ	1
I. ЗАКЛЮЧЕНИЕ ДОГОВОРОВ	3
A. Принятие и установление аутентичности текста договора	3
B. Депозитарий	3
1. Назначение депозитария	4
2. Передача функций депозитария	6
3. Совместное выполнение функций депозитария	6
4. Назначение в качестве депозитария Генерального секретаря Организации Объединенных Наций	7
5. Функции депозитария	8
6. Пределы функций Генерального секретаря Организации Объединенных Наций как депозитария	10
C. Участие в многосторонних договорах	11
1. Формула о «всех государствах»	13
2. «Венская формула»	15
3. Союзная Республика Югославия (с 4 февраля 2003 года — Сербия и Черногория)	17
4. Международные организации	20
5. Региональные организации экономической интеграции	22
6. Пределы имеющихся у международных организаций возможностей по участию в договорах	24
7. Исключительная компетенция международных организаций	26
8. Участие других субъектов помимо государств или международных организаций	27
9. Региональные соглашения	28
D. Открытие договора для подписания	29
E. Простое подписание договора	32
F. Согласие на обязательность договора, выраженное в виде его подписания, ратификации, принятия, утверждения или присоединения к нему	33
1. Окончательное подписание	34
2. Ратификация, принятие и утверждение	35
3. Присоединение	37
4. Ратификация, принятие, утверждение или присоединение на определенных условиях	40
G. Временное применение договора	41
1. Временное применение договора до его вступления в силу	41
2. Временное применение договора после его вступления в силу	43

	<i>Стр.</i>
Н. Оговорки	43
1. Формулирование оговорок	44
2. Формулирование оговорок в том случае, когда в самом договоре не содержится каких-либо положений о них	48
И. Заявления	49
1. Заявления о толковании	49
2. Обязательные заявления	50
3. Факультативные заявления	51
Ж. Уведомления	54
К. Вступление в силу	56
1. Окончательное вступление договора в силу	56
2. Временное вступление договора в силу	64
3. Вступление в силу приложений, поправок и администра- тивных положений	65
Л. Регистрация и опубликование	73
М. Аутентичные тексты	74
II. ПРИМЕНЕНИЕ ДОГОВОРОВ	77
А. Территориальные рамки применения договоров	77
1. Положения о факультативном расширении территориальной сферы применения договоров	77
2. Положения о факультативном изъятии отдельных территорий из сферы действия договоров	78
3. Положения, содержащие требование о применении договоров в отношении всех территорий	79
4. Положения о применении договоров к не входящим в состав метрополии территориям в тех случаях, когда по внутригосударственному праву на это требуется согласие указанных территорий	79
5. Отсутствие положений о территориальной сфере применения	80
6. Клаузулы о федеративных государствах	82
В. Применение последовательно заключенных договоров, относящихся к одному и тому же вопросу	83
С. Урегулирование споров	87
III. ВНЕСЕНИЕ ПОПРАВОК В ДОГОВОРЫ, ИХ ПЕРЕСМОТР И ИЗМЕНЕНИЕ	95
А. Поправки	96
1. Внесение поправок в соответствии с положениями договора	96
2. Внесение поправок в том случае, когда в самом договоре отсутствуют положения, касающиеся поправок	100
3. Внесение поправок в протоколы к договору	101
4. Внесение поправок в приложения к договору	103

	<i>Стр.</i>
В. Пересмотр	105
С. Внесение изменений, касающихся лишь отдельных участников договора	106
IV. СРОК ДЕЙСТВИЯ ДОГОВОРА	107
А. Приостановление действия	107
В. Выход из договора или его денонсация	108
1. Выход из договора (или его денонсация) в соответствии с положениями самого договора	108
2. Выход из договора (или его денонсация) в случаях, когда в самом договоре ничего не говорится о выходе из него (или о его денонсации)	110
С. Лишение прав или исключение из состава участников договора ..	111
D. Продление срока действия договора	111
V. ПРЕКРАЩЕНИЕ ДЕЙСТВИЯ ДОГОВОРА	113
1. Прекращение действия договора в соответствии с положениями самого договора	113
2. Прекращение действия договора в случаях, когда в самом договоре ничего не говорится о его прекращении	115
ВЫВОДЫ	117
ПРИЛОЖЕНИЕ — БЮЛЛЕТЕНЬ ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ (ST/SGB/2001/7) ..	118
ГЛОССАРИЙ	121

ПРЕДИСЛОВИЕ

В своей резолюции 36/112 от 10 декабря 1981 года под названием «Обзор процесса заключения многосторонних договоров» Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций подчеркнула важность многосторонних договоров как основного источника международного права. Одновременно она признала тяжесть бремени, которое накладывает на правительства, Организацию Объединенных Наций и международное сообщество в целом участие в процессе заключения многосторонних договоров. С учетом этого Ассамблея обратилась к Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций также с просьбой подготовить и опубликовать новое издание Руководства по заключительным статьям (Handbook of Final Clauses), учитывая соответствующие новые события и практику в этой области. Предыдущее издание было опубликовано в 1957 году.

К сожалению, из-за серьезной ограниченности в ресурсах Секретариат Организации Объединенных Наций многие годы не имел возможности выполнить эту просьбу. Между тем потребность в новом издании вышеуказанного Руководства сохранялась. В настоящее время наконец стало возможным выполнить эту просьбу Генеральной Ассамблеи.

Настоящее новое издание *Руководства* подготовлено Договорной секцией Управления по правовым вопросам Организации Объединенных Наций, отправляющей функции Генерального секретаря Организации Объединенных Наций как депозитария многосторонних договоров. В этом Руководстве освещаются, в частности, новейшие изменения в практической деятельности Генерального секретаря как депозитария многосторонних договоров в том, что касается вопросов, обычно включаемых в заключительные статьи таких договоров. Многие из этих изменений представляют собой тщательно продуманные ответы Управления по правовым вопросам Организации Объединенных Наций на проблемы, вызывающие обеспокоенность международного сообщества.

Данное Руководство является практическим пособием для тех, кто принимает непосредственное участие в разработке и заключении многосторонних договоров. Его цель, в частности, — оказать помощь государствам, имеющим скудные ресурсы и ограниченный технический опыт работы, в обеспечении их полномасштабного участия в системе многосторонних договоров, в том что касается права и практики международных договоров.

В настоящем Руководстве в полном объеме приводятся положения многосторонних договоров, сданных на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций. Кроме того, в сносках даются и дополнительные примеры. Также приводятся соответствующие варианты возможных действий и образцы надлежащей практики.

Помимо печатных экземпляров настоящего Руководства существует и его электронный вариант, ознакомиться с которым можно на веб-сайте Организации Объединенных Наций по адресу: <http://untreaty.un.org>.

Пользователям данного Руководства рекомендуется направлять свои вопросы или замечания в Договорную секцию Управления по правовым вопросам по электронной почте: treaty@un.org.

Прочая полезная информация содержится также в издании *Руководство по международным договорам*, размещенном по адресу: <http://untreaty.un.org>.

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Hans Korell', with a stylized flourish at the end.

Ганс КОРЕЛЛ
*Заместитель Генерального секретаря
по правовым вопросам
Юрисконсульт*

ПОЯСНЕНИЯ

В резолюции 36/112 Генеральной Ассамблеи от 10 декабря 1981 года содержалась просьба к Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций подготовить новое издание Руководства по заключительным статьям. Последнее издание Руководства по заключительным статьям было опубликовано Договорной секцией Организации Объединенных Наций в 1957 году.

Цель настоящего *Руководства* — обеспечить обновленный справочный инструмент для формулирования заключительных статей многосторонних договоров с учетом, в частности, последних изменений, в том числе и в практической деятельности Генерального секретаря Организации Объединенных Наций как депозитария многосторонних договоров. Важно отметить, что в последние несколько лет практика работы Генерального секретаря Организации Объединенных Наций в этом отношении получила в ряде аспектов свое дальнейшее развитие. Так, 28 августа 2001 года Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций выпустил бюллетень «Процедуры, которым надлежит следовать департаментам, управлениям и региональным комиссиям Организации Объединенных Наций в отношении договоров и международных соглашений», отражающий некоторые из вышеуказанных изменений (см. приложение: ST/SGB/2001/7). В разделе 4.2 этого бюллетеня Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций четко заявляет, что в тех случаях, когда ему на хранение сдаются договоры и многосторонние соглашения, «проекты заключительных постановлений таких договоров и международных соглашений представляются соответствующим департаментом, управлением или региональной комиссией Договорной секции для рассмотрения и комментариев до окончательной доработки».

В настоящем Руководстве термин «договор» означает многостороннее соглашение. Если из контекста не следует иное, термин «государство» может использоваться также применительно к какой-либо международной организации или любому другому субъекту, имеющему, согласно положениям соответствующего договора, право войти в число его участников. Почти все договоры, о которых идет речь в настоящем Руководстве, представляют собой многосторонние договоры, сданные на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций. Учитывая тот факт, что Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций уже сданы на хранение более 500 многосторонних договоров, прецеденты и практика, возникавшие и установившиеся в связи с этими договорами, оказывали большое влияние на изменения, происходящие в этой области.

В данной публикации под *Руководством по международным договорам* понимается лишь его печатный вариант 2002 года издания, а также размещенная в интернете электронная версия этого документа.

Следует обратить внимание на то обстоятельство, что *Венская конвенция о праве международных договоров 1969 года* применяется в первую очередь к договорам между государствами (статья 1), а также к учредительным документам международных организаций и договорам, принятым в рамках международной организации (статья 5). А *Венская конвенция о праве договоров между государствами и международными организациями или между*

*международными организациями 1986 года*¹ касается договоров, заключенных между более чем одним государством и более чем одной международной организацией, а также договоров между международными организациями.

В данном Руководстве сохраняется тот порядок изложения, в котором заключительные статьи чаще всего появляются в многосторонних договорах, сданных на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций.

¹ Еще не вступила в силу.

ВВЕДЕНИЕ

Многосторонние договоры могут составляться по-разному. Однако, согласно общепринятой практике, договор должен представлять собой единый документ, выстроенный по следующей схеме: название, преамбула, основной текст, заключительные статьи, заключительная формула документа и подписи сторон, а также приложения (если таковые имеются). В число заключительных статей многостороннего договора обычно входят статьи, касающиеся урегулирования споров, внесения в договор поправок и его пересмотра, статуса приложений, порядка его подписания, ратификации, присоединения к нему, вступления в силу, выхода из договора и прекращения его действия, оговорок, назначения депозитария и аутентичности текстов. Помимо этого, в договор могут включаться также статьи, устанавливающие связь какого-либо конкретного договора с другими договорами, срок его действия, порядок временного применения, территориальные рамки применения, а также положения, касающиеся регистрации этого договора.

С момента своего принятия многосторонний договор порождает определенные юридические последствия. Даже если договор еще не вступил в силу, некоторые его положения, в частности заключительные статьи, применяются в силу их характера и задач незамедлительно (к таковым относятся положения, касающиеся порядка установления аутентичности текста, выражения согласия государств на обязательность для них договора, вступления договора в силу, оговорок, функций депозитария и т. п.). Такие положения начинают действовать и в отношении функций депозитария. В пункте 4 статьи 24 *Венской конвенции о праве международных договоров 1969 года* предусмотрено следующее:

4. Положения договора, регулирующие установление аутентичности его текста, выражение согласия государств на обязательность для них договора, порядок или дату вступления договора в силу, оговорки, функции депозитария и прочие вопросы, неизбежно возникающие до вступления договора в силу, применяются с момента принятия текста договора.

С технической точки зрения порядок формулирования заключительных статей с годами претерпевал определенные изменения и уточнения, которые отражены в данном издании. Благодаря подобным изменениям право международных договоров приобрело большую четкость. Причем в значительной степени на эти изменения повлияли мнения, высказывавшиеся Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций как депозитарием многосторонних договоров.

В общем и целом заключительные статьи договоров связаны не столько с вопросами существа, сколько с относящимися к ним процедурными моментами. И все же правильное формулирование заключительных статей обеспечивает нормальное действие договоров и способствует их осуществлению сторонами и депозитарием. Заключительные статьи могут оказывать значительное влияние и на существо договоров. Вследствие этого становится важным четко формулировать заключительные статьи договоров.

I. ЗАКЛЮЧЕНИЕ ДОГОВОРОВ

A. *Принятие и установление аутентичности текста договора*

Принятие и установление аутентичности согласованного текста знаменует успешное завершение переговорного процесса по заключению договора.

В соответствии с обычным международным правом, как оно кодифицировано в *Венской конвенции о праве международных договоров 1969 года* (в дальнейшем именуемой «Венская конвенция 1969 года»), текст многостороннего договора может быть принят по согласию всех государств, участвующих в его составлении, или в результате голосования в соответствующем органе международной конференции. В последнем случае, когда государства не договорились о порядке голосования в этом органе, договор на международной конференции считается принятым, если за него проголосовали две трети государств, присутствовавших и участвовавших в голосовании, и если тем же большинством голосов они не решили применить иное правило (см. статью 9 *Венской конвенции 1969 года*).

После принятия текст договора становится окончательным. Затем требуется установить аутентичность принятого текста. Это можно сделать различными способами (см. статью 10 *Венской конвенции 1969 года*): например, путем подписания *ad referendum* (то есть с проставлением подписей представителей государств, участвовавших в согласовании текста, но при условии соответствующего дальнейшего подтверждения правительствами их стран), либо путем парафирования текста договора или заключительного акта, содержащего принятый текст (с проставлением инициалов лиц, участвовавших в составлении договора), либо путем принятия такого текста резолюцией соответствующего органа. Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций (в дальнейшем именуемая «Генеральная Ассамблея») неоднократно принимала резолюции, содержавшие тексты, согласованные в рамках учрежденных ею органов. В качестве инструмента установления аутентичности текста договора может служить и акт подписания подлинного экземпляра договора.

B. *Депозитарий*

В прошлом, если в многостороннем договоре предусматривались его последующая ратификация, присоединение к нему и т. д., заинтересованные государства обменивались, как и при заключении двусторонних соглашений, соответствующими документами. Однако стремительный рост числа многосторонних договоров и увеличение количества участвующих в них сторон привели к развитию института депозитария.

Первоначально в качестве депозитариев назначались только государства. Затем, в частности после образования Лиги Наций и на более поздних этапах, функции депозитария стали все чаще возлагать на Организацию Объединенных Наций, ее специализированные учреждения и другие международные организации. Генеральный секретарь Организации Объединенных

Наций (в дальнейшем именуемый «Генеральный секретарь») является депозитарием более 500 многосторонних договоров, охватывающих множество видов деятельности человека.

Депозитариями договоров могут быть какое-либо государство, организация или учреждение, на которые возлагаются функции по контролю за состоянием того или иного договора. О функциях депозитария подробно говорится в статьях 76 и 77 *Венской конвенции 1969 года*.

[См. также пункты 9–37 *Summary of Practice of the Secretary-General as Depositary of Multilateral Treaties* («Резюме практики Генерального секретаря как депозитария многосторонних договоров», в дальнейшем именуемая «Резюме практики»)² и разделы 2 и 6 *Руководства по международным договорам*, подготовленного Договорной секцией Организации Объединенных Наций (в дальнейшем именуемой «Договорная секция»)].

1. Назначение депозитария

- a. Как правило, депозитарий прямо назначается в том или ином отдельном положении самого договора. С точки зрения четкости и определенности такой подход безусловно является наиболее предпочтительным. В статье 29 *Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях 2001 года* предусматривается следующее:

ДЕПОЗИТАРИЙ

Функции депозитария настоящей Конвенции выполняет Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций³.

Кроме того, в соответствии со статьей 53 *Международного соглашения по какао 2001 года* говорится:

Настоящим в качестве депозитария данного Соглашения назначается Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций⁴.

- b. В некоторых договорах к назначению депозитария применяется более сложный подход. Так, в статье 28 *Международной конвенции о борьбе с финансированием терроризма 1999 года* говорится:

Подлинник настоящей Конвенции, тексты которой на английском, арабском, испанском, китайском, русском и французском языках являются равно аутентичными, сдается на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций, который рассылает заверенные копии настоящей Конвенции всем государствам⁵.

² ST/LEG/7 Rev.1.

³ См. также *Конвенцию о правах ребенка 1989 года* (статья 53); *Роттердамскую конвенцию о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле 1998 года* (статья 29); *Международную конвенцию об аресте судов 1999 года* (статья 11) и *Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности 2000 года* (статья 41).

⁴ См. также *Конвенцию по оказанию продовольственной помощи 1999 года* (статья XXI).

⁵ См. также аналогичное положение в *Международном соглашении по кофе 2000 года* (статья 55).

Упоминание о депозитарии, заключенное в скобки (что, в принципе, не рекомендуется), содержится в документе *Круг ведения Международной исследовательской группы по меди 1989 года*. В пункте *a* статьи 22 этого документа предусматривается:

ВСТУПЛЕНИЕ В СИЛУ

22. *a*) Настоящий круг ведения, окончательно, вступает в силу, когда государства, перечисленные в приложении к настоящему кругу ведения, на долю которых в совокупности приходится не менее 80% торговли медью, уведомляют Генерального секретаря Организации Объединенных Наций (называемого ниже «депозитарий») в соответствии с подпунктом *c*, ниже о своем окончательном принятии настоящего круга ведения.

Упоминания о сдаче документов на хранение депозитарию могут содержаться и в статьях, касающихся ратификации, присоединения или вступления в силу. В пункте *a* статьи 23 *Соглашения о круге ведения Международной исследовательской группы по джуту 2001 года* говорится:

ВСТУПЛЕНИЕ В СИЛУ

23. *a*) Настоящий круг ведения вступает в силу, когда государства, Европейское сообщество или любые межправительственные организации, упомянутые в пункте 5, выше, на которые в совокупности приходится 60% торговли (импорта и экспорта, вместе взятых) джутом и джутовыми изделиями, как указано в Приложении А к настоящему кругу ведения, уведомят Генерального секретаря Организации Объединенных Наций (именуемого далее «депозитарием») в соответствии с подпунктом *b*, ниже о временном применении или окончательном принятии настоящего круга ведения.

В пунктах 3 и 4 статьи 21 *Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности 2000 года*, содержатся следующие положения:

3. Настоящий Протокол подлежит ратификации, принятию или утверждению. Ратификационные грамоты или документы о принятии или утверждении сдаются на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций. Региональная организация экономической интеграции может сдать на хранение свою ратификационную грамоту или документ о принятии или утверждении, если по меньшей мере одно из ее государств-членов поступило таким же образом. В этой ратификационной грамоте или в документе о принятии или утверждении такая организация заявляет о сфере своей компетенции в отношении вопросов, регулируемых настоящим Протоколом. Такая организация также сообщает депозитарию о любом соответствующем изменении сферы своей компетенции.

4. Настоящий Протокол открыт для присоединения любого государства или любой региональной организации экономической интеграции, по меньшей мере одно из государств-членов которой является Участником настоящего Протокола. Документы о присоединении сдаются на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций. При присоединении региональная организация экономической интеграции заявляет о сфере своей компетенции в отношении вопросов, регулируемых

настоящим Протоколом. Такая организация также сообщает депозитарию о любом соответствующем изменении сферы своей компетенции.

2. Передача функций депозитария

Имеют место случаи, когда функции депозитария, первоначально возложенные на одного субъекта, впоследствии передаются другому субъекту. Так, например, в соответствии с резолюцией 82 (V) Экономического и Социального Совета от 14 августа 1947 года функции, осуществлявшиеся правительством Франции по *Международному соглашению о борьбе с торговлей белыми рабынями* и *Конвенции о борьбе с торговлей белыми рабынями* (оба документа 1910 года), а также *Соглашению относительно пресечения обращения порнографических изданий 1910 года*, были переданы Генеральному секретарю.

3. Совместное выполнение функций депозитария

В исключительных случаях для совместного выполнения функций депозитария назначаются несколько субъектов. В пункте 2 статьи IX *Договора о нераспространении ядерного оружия 1968 года* говорится:

2. Настоящий Договор подлежит ратификации государствами, подписавшими его. Ратификационные грамоты и документы о присоединении сдаются на хранение правительствам Союза Советских Социалистических Республик, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и Соединенных Штатов Америки, которые настоящим назначаются в качестве правительств-депозитариев.

В период «холодной войны» в целом в ряде договоров осуществлялся такой подход, когда договаривающиеся стороны стремились к обеспечению участия в них всех государств, но по политическим причинам не могли признать некоторые правительства.

В разделе 42 *Конвенции о привилегиях и иммунитетах специализированных учреждений 1947 года* предусматривается сдача документов на хранение Генеральному секретарю или главному администратору соответствующего учреждения:

Каждое заинтересованное специализированное учреждение сообщает текст настоящей Конвенции вместе с соответствующими дополнениями тем из ее членов, которые не являются членами Организации Объединенных Наций, и приглашает их присоединиться к Конвенции в качестве членов этого учреждения путем сдачи на хранение Генеральному Секретарю Организации Объединенных Наций или главному администратору специализированного учреждения акта о присоединении к настоящей Конвенции в качестве члена указанного учреждения.

На практике данное положение *Конвенции о привилегиях и иммунитетах специализированных учреждений 1947 года* применялось лишь однажды, когда Непал до того, как вступить в Организацию Объединенных Наций, сдал на хранение документ, касавшийся Всемирной организации здравоохранения.

С тех пор Генеральные секретари Организации Объединенных Наций придерживаются мнения, согласно которому такое совместное осуществление функций депозитария является нежелательным, поскольку оно не только приводит к дублированию соответствующей работы, но и способно вызывать ненужные осложнения, которые могут возникнуть в результате того, что различные депозитарии будут по-разному осуществлять свои функции на практике. В соответствии с таким подходом Генеральный секретарь отказывается от назначения в качестве одного из депозитариев. В разделе 6.1 документа ST/SGB/2001/7 говорится:

Если планируется, что Генеральный секретарь будет выполнять функции депозитария договоров и международных соглашений, такие договоры или международные соглашения должны наделять функциями депозитария Генерального секретаря только и никакое другое должностное лицо Организации Объединенных Наций. Генеральный секретарь не назначается в качестве одного из депозитариев.

(См. также пункты 15–19 *Резюме практики*).

4. Назначение в качестве депозитария Генерального секретаря Организации Объединенных Наций

Если планируется, что в отношении какого-либо договора функции депозитария будет выполнять Генеральный секретарь, то как можно скорее после начала переговоров о заключении соответствующего многостороннего договора необходимо вступить в консультации с Договорной секцией. Генеральный секретарь не дает автоматически свое согласие на выполнение функций депозитария. Для того чтобы он мог принять на себя эту роль, необходимо, чтобы соответствующий договор не противоречил положениям документа ST/SGB/2001/7, а также практике работы Генерального секретаря как депозитария многосторонних договоров.

В принципе Генеральный секретарь придерживается политики, в соответствии с которой он принимает на себя функции депозитария лишь в отношении:

- a) открытых для широкого участия многосторонних договоров общемирового значения, которые обычно принимаются Генеральной Ассамблеей или заключаются на полномочных конференциях, созываемых соответствующими органами Организации Объединенных Наций, и
- b) договоров, заключаемых в рамках региональных комиссий Организации Объединенных Наций⁶.

⁶ Несмотря на то что Генеральный секретарь, как правило, не соглашается выполнять роль депозитария в отношении договора, не вписывающегося в вышеобозначенные рамки, отдельные исключения из этого правила все же иногда допускаются. См. *Соглашение по вопросам правопреемства 2001 года* между Боснией и Герцеговиной, Хорватией, бывшей югославской Республикой Македонией, Словенией и Союзной Республикой Югославией (ныне — Сербия и Черногория). Данное Соглашение было принято на хранение в порядке исключения, учитывая существовавшие на тот момент политические обстоятельства, включая следующие:

- a) данное *Соглашение по вопросам правопреемства 2001 года* заключалось под эгидой Организации Объединенных Наций в ряду согласованных усилий, осуществлявшихся при ведущей роли Организации Объединенных Наций с целью достижения стабильности в данном регионе;

Такой политики Генеральный секретарь придерживается, в частности, по следующим причинам: *a)* ввиду ограниченности в кадрах и прочих ресурсах он не может принимать на себя функции депозитария по всем многосторонним договорам; *b)* Организация Объединенных Наций не должна подменять другие специализированные учреждения и прочие международные организации в качестве депозитария многосторонних договоров, касающихся областей их специализации; *c)* в том, что касается закрытых международных договоров, функции депозитария настолько тесно связаны с применением положений, имеющих отношение к существу этих договоров, что их вряд ли может выполнять субъект, не являющийся участником данного договора или органом, учрежденным на основании данного договора; *d)* в силу соображений, касающихся политики Организации Объединенных Наций; *e)* из-за опасения создать прецедент, и *f)* ввиду нежелания дать повод для возникновения впечатления, что Генеральный секретарь будет играть роль депозитария в каждом подобном случае.

5. Функции депозитария

a. В статьях 76 и 77 Венской конвенции 1969 года предусматривается:

Статья 76

ДЕПОЗИТАРИИ ДОГОВОРОВ

1. Депозитарий договора может быть назначен участвовавшими в переговорах государствами или в самом договоре или каким-либо иным порядком. Депозитарием может быть одно или несколько государств, международная организация или главное исполнительное должностное лицо такой организации.

2. Функции депозитария договора являются международными по своему характеру, и при исполнении своих функций депозитарий обязан действовать беспристрастно. В частности, тот факт, что договор не вступил в силу между некоторыми участниками или что возникло разногласие между государством и депозитарием, касающееся выполнения функций этого последнего, не влияет на эту обязанность.

Статья 77

ФУНКЦИИ ДЕПОЗИТАРИЕВ

1. Если договором не предусматривается иное или если договаривающиеся государства не условились об ином, функции депозитария состоят, в частности:

- a)* в хранении подлинного текста договора и переданных депозитарию полномочий;
- b)* в подготовке заверенных копий с подлинного текста и подготовке любых иных текстов договора на таких других языках, которые

-
- b)* в ходе переговоров проводились всесторонние консультации с Управлением по правовым вопросам Организации Объединенных Наций;
 - c)* важное политическое значение этого договора;
 - d)* огромный вклад, внесенный Организацией Объединенных Наций и международным сообществом в установление мира в Балканском регионе.

могут быть предусмотрены договором, а также в препровождении их участникам и государствам, имеющим право стать участниками договора;

- c) в получении подписей под договором и получении и хранении документов, уведомлений и сообщений, относящихся к нему;
- d) в изучении вопроса о том, находятся ли подписи, документы, уведомления или сообщения, относящиеся к договору, в полном порядке и надлежащей форме, и, в случае необходимости, в доведении этого вопроса до сведения соответствующего государства;
- e) в информировании участников и государств, имеющих право стать участниками договора, о документах, уведомлениях и сообщениях, относящихся к договору;
- f) в информировании государств, имеющих право стать участниками договора, о том, когда число подписей, ратификационных грамот или документов о принятии, утверждении или присоединении, необходимое для вступления договора в силу, было получено или депонировано;
- g) в регистрации договора в Секретариате Организации Объединенных Наций;
- h) в выполнении функций, предусмотренных другими положениями настоящей Конвенции.

2. В случае возникновения любого разногласия между каким-либо государством и депозитарием относительно выполнения функций последнего, депозитарий доводит этот вопрос до сведения подписавших договор государств и договаривающихся государств либо, в соответствующих случаях, до сведения компетентного органа заинтересованной международной организации.

- b. В некоторых договорах осуществляется назначение депозитария и дается подробный перечень его функций. В статье 20 *Венской конвенции об охране озонового слоя 1985 года*, например, говорится:

ДЕПОЗИТАРИЙ

- 1. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций выполняет функции Депозитария настоящей Конвенции и любых протоколов.
- 2. Депозитарий информирует Стороны, в частности, о:
 - a) подписании настоящей Конвенции и любого протокола и сдаче на хранение документов о ратификации, принятии или одобрении или присоединении в соответствии со статьями 13 и 14;
 - b) дате вступления в силу Конвенции и любого протокола в соответствии со статьей 17;
 - c) уведомлениях о выходе, сделанных в соответствии со статьей 19;
 - d) принятых поправках к Конвенции и любому протоколу, их принятии сторонами и датах их вступления в силу в соответствии со статьей 9;
 - e) всех сообщениях, касающихся принятия и одобрения приложений и поправок к ним в соответствии со статьей 10;

- f) уведомлениях региональных организаций экономической интеграции о пределах их компетенции в вопросах, регулируемых настоящей Конвенцией и любыми протоколами и поправками к ним;
- g) заявлениях, сделанных в соответствии с пунктом 3 статьи 11.

С учетом норм, закрепленных в *Венской конвенции 1969 года*, и установившейся практики включение в договоры подобных положений, содержащих перечень всех (или некоторых) функций депозитария, представляется излишним, если только в этот перечень не добавляются новые обязанности. Кроме того, такое подробное перечисление функций может привести и к их неверному толкованию. Генеральный секретарь не рекомендует договаривающимся сторонам добавлять новые обязанности, не совместимые с его ролью как депозитария. Поскольку функции депозитария в достаточной мере определены и кодифицированы в статье 77 *Венской конвенции 1969 года*, нужно просто назначить депозитария: подразумевается, что соответствующие обязанности должны исполняться в соответствии с правом международных договоров и установившейся практикой.

6. Пределы функций Генерального секретаря Организации Объединенных Наций как депозитария

Сфера ответственности Генерального секретаря как депозитария должна ограничиваться признанными за ним функциями депозитария, и в нее не должны входить административные обязанности, которые Генеральный секретарь может выполнять в каком-либо ином своем качестве.

В соответствии с некоторыми договорами Генеральный секретарь наделяется административными функциями, не являющимися функциями депозитария *stricto sensu*. См., в частности, положения о препровождении сторонам уведомлений, касающихся окончательных результатов процессуальных действий в отношении преступлений, перечисленных в статье 2 *Конвенции о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов, 1973 года*. По сути такие функции выполняют административные подразделения Секретариата Организации Объединенных Наций (в дальнейшем именуемого «Секретариат») и в данном случае — Управление по правовым вопросам, а не Генеральный секретарь в его качестве депозитария.

Аналогичным образом за обработку уведомлений в рамках других различных конвенций отвечают иные подразделения Секретариата. Отдел по улучшению положения женщин играет важную роль в оказании государствам-участникам помощи в выполнении перед Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин требований по отчетности, возложенных на государства в соответствии со статьей 17 *Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 1979 года*. Кроме того, Отдел по улучшению положения женщин помогает Комитету в изучении вопросов существа, в распространении информации, а также в том, что касается определения порядка функционирования.

В Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву 1982 года от Генерального секретаря требуется выполнять целый ряд различных депозитарных и административных функций. После внутренних консультаций в рамках Секретариата было решено, что административные функции, предусмотренные в этой Конвенции, будет выполнять Отдел по вопросам Океана и морского права Управления по правовым вопросам, а функции депозитария — Договорная секция.

В том что касается *Соглашения 1998 года о введении глобальных технических правил для колесных транспортных средств, предметов оборудования и частей, которые могут быть установлены и/или использованы на колесных транспортных средствах*, Юрисконсульт Организации Объединенных Наций счел, что предусмотренные в этом Соглашении функции по уведомлению как в отношении сборника потенциальных глобальных технических правил, так и реестра глобальных технических правил являются не депозитарными, а административными функциями, связанными с выполнением данного Соглашения. Исходя из этого, Генеральный секретарь может принять на себя осуществление таких административных функций лишь в своем качестве главного должностного лица Организации, но не как депозитарий. В соответствии с бюллетенем Генерального секретаря ST/SGB/1998/3 под названием «Организационная структура Секретариата Европейской экономической комиссии» такие административные функции должен выполнять Секретариат Европейской экономической комиссии.

С. Участие в многосторонних договорах

Обычно в заключительных статьях договоров прямо указывается, какие категории государств, организаций или иных субъектов могут стать их участниками. Например, в статье 305 *Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву 1982 года* перечисляются субъекты, которые могут стать сторонами данной Конвенции; кроме того, имеется приложение к Конвенции, касающееся участия в ней международных организаций. В пункте 1 статьи 305 (1), а также в статьях 306 и 307 говорится:

Статья 305

ПОДПИСАНИЕ

1. Настоящая Конвенция открыта для подписания:
 - a) всеми государствами;
 - b) Намибией, представленной Советом Организации Объединенных Наций по Намибии⁷;

⁷Совет по Намибии был учрежден в качестве вспомогательного органа Генеральной Ассамблеи резолюцией 2248 (S-V) от 19 мая 1967 года. В отличие от других вспомогательных органов Совет действовал в двойном качестве: как орган Генеральной Ассамблеи по разработке политики и как законный Орган по управлению подопечной территорией. Это последнее качество и отличало Совет от прочих вспомогательных органов Организации Объединенных Наций. Как законный орган по управлению Совет был непосредственно наделен Генеральной Ассамблеей определенными полномочиями и функциями, сравними с деятельностью правительства, которые он мог осуществлять от имени Намибии, если он, в частности, мог представлять Намибию на международной арене. Даже несмотря на то что фактический

- c) всеми самоуправляющимися ассоциированными государствами, которые выбрали этот статус посредством акта самоопределения, осуществленного под наблюдением Организации Объединенных Наций и одобренного ею в соответствии с резолюцией 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, и которые обладают компетенцией в вопросах, регулируемых настоящей Конвенцией, в том числе компетенцией по заключению договоров, относящихся к таким вопросам;
- d) всеми самоуправляющимися ассоциированными государствами, которые на основании соответствующих документов об ассоциации обладают компетенцией в вопросах, регулируемых настоящей Конвенцией, в том числе компетенцией по заключению договоров, относящихся к таким вопросам;
- e) всеми территориями, имеющими полное внутреннее самоуправление, которые признаются как таковые Организацией Объединенных Наций, но не достигли полной независимости в соответствии с резолюцией 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, и обладающими компетенцией в вопросах, регулируемых настоящей Конвенцией, в том числе компетенцией по заключению договоров, относящихся к таким вопросам;
- f) международными организациями согласно Приложению IX.

Статья 306

РАТИФИКАЦИЯ И ОФИЦИАЛЬНОЕ ПОДТВЕРЖДЕНИЕ

Настоящая Конвенция подлежит ратификации государствами и другими субъектами права, упомянутыми в пункте 1 «b», «c», «d» и «e» статьи 305, и официальному подтверждению в соответствии с Приложением IX субъектами права, упомянутыми в пункте 1 «f» этой же статьи. Ратификационные грамоты и документы об официальном подтверждении сдаются на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций.

Статья 307

ПРИСОЕДИНЕНИЕ

Настоящая Конвенция остается открытой для присоединения к ней государств и других субъектов права, упомянутых в статье 305. Присоединение субъектов права, упомянутых в пункте 1 «f» статьи 305, осуществляется в соответствии с Приложением IX. Документы о присоединении сдаются на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций⁸.

контроль над этой территорией осуществляла Южная Африка, Совет имел юридические полномочия вводить в действие и одобрять все необходимые законы и документы. Совет даже стал участником многих договоров, сданных на хранение Генеральному секретарю, например *Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву 1982 года*, а также учредительных актов Продовольственной и сельскохозяйственной организации, Международной организации труда и Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры. Резолюцией S-18/1 от 23 апреля 1990 года Генеральная Ассамблея приняла Намибию в состав членов Организации Объединенных Наций.

⁸См. также аналогичные формулировки в *Венской конвенции о консульских сношениях 1963 года* (статьи 74–76).

1. Формула о «всех государствах»

Договоры могут быть открыты для участия в них «всех государств» или «любого государства». Формула о «всех государствах» нередко используется в многосторонних договорах, рассчитанных на то, чтобы они носили универсальный характер (см., в частности, договоры по вопросам разоружения, прав человека, уголовного правосудия и охраны окружающей среды).

В статье 15 *Конвенции 1997 года о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении* говорится:

Настоящая Конвенция, совершенная в Осло, Норвегия, 18 сентября 1997 года, открыта для подписания всеми государствами в Оттаве, Канада, 3 и 4 декабря 1997 года и в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке с 5 декабря 1997 года до ее вступления в силу⁹.

В статье 86 *Международной конвенции 1990 года о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей* имеется такое положение:

1. Настоящая Конвенция открыта для подписания всеми государствами. Она подлежит ратификации.
2. Настоящая Конвенция открыта для присоединения любым государством.
3. Ратификационные грамоты или документы о присоединении сдаются на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций¹⁰.

В статьях 14–16 *Конвенции 1973 года о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой*, в том числе дипломатических агентов, конкретно говорится:

Статья 14

Настоящая Конвенция открыта для подписания всеми государствами до 31 декабря 1974 года в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке.

Статья 15

Настоящая Конвенция подлежит ратификации. Ратификационные грамоты сдаются на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций.

⁹См. также *Конвенцию о запрещении военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду 1976 года* (статья 9); *Конвенцию о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие (с протоколами I, II и III) 1980 года* (статья 3); *Конвенцию о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении 1992 года* (статья 18) и *Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний 1996 года* (статья 11).

¹⁰См. также *Международную конвенцию о пресечении преступления апартеида и наказании за него 1973 года* (статья 13); *Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 1979 года* (статья 25); *Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания 1984 года* (статья 25); *Международную конвенцию против апартеида в спорте 1985 года* (статья 16); *Конвенцию о правах ребенка 1989 года* (статья 46) и *Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей 1990 года* (статья 86).

Статья 16

Настоящая Конвенция открыта для присоединения любого государства. Документы о присоединении сдаются на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций¹¹.

Статья 24 *Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях 2001 года* гласит:

Настоящая Конвенция открыта для подписания всеми государствами и региональными организациями экономической интеграции в Стокгольме 23 мая 2001 года, а также в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке с 24 мая 2001 года по 22 мая 2002 года¹².

Формула о «всех государствах» имеет и свои недостатки, поскольку в связи с ней постоянно возникает вопрос о том, разрешается ли в таком контексте определенным территориям или образованиям, чей статус как суверенных государств не ясен, также участвовать в том или ином договоре.

Практика, которой придерживается Генеральный секретарь

Выступая в качестве депозитария, Генеральный секретарь неоднократно заявлял о том, что в его компетенцию не входит определять, являются ли та или иная территория или какое-либо иное образование субъектами, попадающими под формулу о «любом государстве» или «всех государствах»¹³.

14 декабря 1973 года Генеральная Ассамблея выступила с заявлением, содержащим общую точку зрения ее членов¹⁴, в соответствии с которым:

Генеральный секретарь при выполнении своих функций депозитария конвенции, содержащей формулу о «всех государствах», будет следовать практике Ассамблеи при осуществлении такой формулы и во всех случаях, когда это целесообразно, запросит мнение Ассамблеи до подписания или получения документов о ратификации или присоединении¹⁵.

¹¹ См. также *Международную конвенцию о борьбе с захватом заложников 1979 года* (статья 17); *Международную конвенцию о борьбе с вербовкой, использованием, финансированием и обучением наемников 1989 года* (статья 18); *Конвенцию о безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала 1994 года* (статья 24); *Международную конвенцию о борьбе с бомбовым терроризмом 1997 года* (статья 21); *Римский статут Международного уголовного суда 1998 года* (статья 125); *Международную конвенцию о борьбе с финансированием терроризма 1999 года* (статья 25); *Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности 2000 года* (статья 36) и *Соглашение о привилегиях и иммунитетах Международного уголовного суда 2002 года* (статья 34).

¹² См. также *Конвенцию о биологическом разнообразии 1992 года* (статья 33) и *Роттердамскую конвенцию о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле 1998 года* (статья 24).

¹³ *Official Records of the General Assembly, Eighteenth Session, 1258th plenary meeting (A/PV.1258)*.

¹⁴ *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, двадцать восьмая сессия, Дополнение № 30 (A/9030)*.

¹⁵ См. *Юридический ежегодник Организации Объединенных Наций, 1973 год* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.75.V.1), сноска 9 на стр. 106, и там же, *1974 год* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.76.V.1), стр. 225.

Начиная с 1973 года Генеральная Ассамблея иногда давала понять, считает ли она какие-либо территорию или образование государством¹⁶.

В тех случаях, когда к Генеральному секретарю поступают документы по какому-либо договору, присланные субъектом, притязания которого на государственность вызывают в Организации Объединенных Наций вопросы, Генеральный секретарь следует рекомендациям Генеральной Ассамблеи. Нередко в предвидении возможных в связи с этим осложнений договаривающиеся стороны обращаются за консультацией в Секретариат (при этом надлежит обращаться непосредственно в Управление по правовым вопросам). В свете требований, содержащихся в документе ST/SGB/2001/7, Управление по правовым вопросам в настоящее время уполномочено обращать внимание договаривающихся сторон на все вероятные осложнения, которые могут возникнуть в этом отношении.

Так, например, в отношении китайской провинции Тайвань Генеральный секретарь придерживается установок, данных Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 2758 (XXVI) от 25 октября 1971 года о восстановлении законных прав Китайской Народной Республики в Организации Объединенных Наций. Генеральная Ассамблея постановила признать представителей правительства Китайской Народной Республики единственными законными представителями Китая в Организации Объединенных Наций. Поэтому Генеральный секретарь в качестве депозитария не будет принимать документы, поступающие от китайской провинции Тайвань.

(См. также пункты 81–87 *Резюме практики*)

2. «Венская формула»

«Венская формула» была выработана в целях устранения неопределенностей, возникающих в связи с формулой о «всех государствах». С помощью «Венской формулы» пытаются определить подробный состав субъектов, имеющих право участвовать в том или ином договоре. В соответствии с «Венской формулой» участниками договора могут становиться государства — члены Организации Объединенных Наций, участники Статута Международного Суда и государства — члены специализированных учреждений либо, в определенных случаях, другие государства, которым Генеральная Ассамблея предлагает участие в соответствующем договоре.

В период «холодной войны» при заключении договоров, открытых для участия «всех государств», возникали определенные разногласия по вопросу о том, могут ли некоторые образования быть признанными в качестве государств, а также о том, обладают ли они надлежащей правоспособностью для участия в том или ином договоре¹⁷. Для того чтобы избежать подобных споров, подоплекой которых являлась политика «холодной войны», применялась «Венская формула». По техническим причинам некоторым государствам,

¹⁶См. резолюцию 3067 (XXVIII) от 16 декабря 1973 года в отношении Гвинеи-Бисау и Демократической Республики Вьетнам.

¹⁷К числу таких образований относились Германская Демократическая Республика, Северная Корея и Северный Вьетнам.

не являвшимся членами Организации Объединенных Наций, разрешалось вступать в члены специализированных учреждений системы Организации Объединенных Наций. Однако после того как 14 декабря 1973 года на Генеральной Ассамблее была принята общая точка зрения по этому вопросу, данная практика утратила свою актуальность (см. раздел «Формула о «всех государствах»», выше). В статьях 81–83 *Венской конвенции 1969 года* говорится:

Статья 81

ПОДПИСАНИЕ

Настоящая Конвенция открыта для подписания всеми государствами — членами Организации Объединенных Наций либо членами одного из специализированных учреждений или Международного агентства по атомной энергии, либо участниками Статута Международного Суда, а также любым другим государством, приглашенным Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций стать участником настоящей Конвенции, [...].

Статья 82

РАТИФИКАЦИЯ

Настоящая Конвенция подлежит ратификации. Ратификационные грамоты сдаются на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций.

Статья 83

ПРИСОЕДИНЕНИЕ

К настоящей Конвенции может присоединиться любое государство, принадлежащее к той или иной из категорий, упомянутых в статье 81. Документы о присоединении сдаются на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций.

См. также статью 20 *Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций 1992 года об изменении климата*:

Настоящая Конвенция открыта для подписания государствами — членами Организации Объединенных Наций или любого ее специализированного учреждения или государствами — участниками Статута Международного Суда и региональными организациями экономической интеграции в Рио-де-Жанейро во время проведения Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, а впоследствии в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке с 20 июня 1992 года по 19 июня 1993 года.

С 1992 года положение Союзной Республики Югославия воздвигало некоторые трудности в связи с ее участием в Организации Объединенных Наций и многосторонних договорах. Показательным в этом отношении было применение «Венской формулы» в связи с *Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций 1992 года об изменении климата* (см. раздел «Союзная Республика Югославия», ниже).

3. Союзная Республика Югославия (с 4 февраля 2003 года — Сербия и Черногория)

Бывшая Социалистическая Федеративная Республика Югославия (в дальнейшем именуемая бывшая Югославия) входила в число первоначальных членов Организации Объединенных Наций, Устав которой был подписан и ратифицирован от ее имени соответственно 26 июня и 19 октября 1945 года. Следующие республики, входившие в состав бывшей Югославии, провозгласили свою независимость в означенные даты: Словения — 25 июня 1991 года, бывшая югославская Республика Македония — 17 сентября 1991 года, Хорватия — 8 октября 1991 года, Босния и Герцеговина — 6 марта 1992 года. Союзная Республика Югославия (в дальнейшем именуемая Югославия) начала свое существование 27 апреля 1992 года в день провозглашения своей конституции. Однако 27 апреля 1992 года Югославия уведомила Генерального секретаря, что она является преемницей международной правосубъектности бывшей Югославии. В соответствии с этим Югославия заявила о своем членстве в тех международных организациях, членом которых являлась бывшая Югославия. Кроме того, она также заявила о том, чтобы по отношению к ней непосредственно применялись все договорные акты, заключенные бывшей Югославией, поскольку это было одно и то же государство¹⁸. Против данного требования высказались Босния и Герцеговина, Словения, Хорватия и бывшая югославская Республика Македония, каждая из которых подала заявление и была принята в члены Организации Объединенных Наций в соответствии со статьей 4 Устава¹⁹.

В своей резолюции 47/1 от 22 сентября 1992 года Генеральная Ассамблея в соответствии с рекомендацией, содержащейся в резолюции 777 Совета Безопасности от 19 сентября 1992 года, сочла, что Югославия не может автоматически продолжать членство бывшей Югославии в Организации Объединенных Наций, и поэтому постановила, что Югославии следует подать заявление о приеме в члены Организации. Ассамблея также постановила, что Югославия не может участвовать в ее работе. Однако, Юриисконсульт выразил ту точку зрения, что данная резолюция Генеральной Ассамблеи не прекращает и не приостанавливает членство бывшей Югославии в Организации Объединенных Наций. Одновременно с этим Юриисконсульт выразил мнение о том, что прием в члены Организации Объединенных Наций новой Югославии в соответствии со статьей 4 Устава Организации Объединенных Наций положил бы конец ситуации, возникшей в связи с принятием Генеральной Ассамблеей резолюции 47/1²⁰. В резолюции 47/1 Генеральной Ассамблеи специально не затрагивались ни вопрос о статусе бывшей Югославии, ни вопрос о связи Югославии с многосторонними договорами, сданными на хранение Генеральному секретарю. В связи с этим Юриисконсульт выразил точку зрения, согласно которой Генеральный секретарь как депозитарий не может ни отклонить, ни оставить без внимания притязания Югославии на

¹⁸ S/23877 и A/46/915.

¹⁹ См. резолюции Генеральной Ассамблеи 46/237 (принята 22 мая 1992 года), 46/238 (принята 22 мая 1992 года), 46/236 (принята 22 мая 1992 года) и 47/225 (принята 8 апреля 1993 года).

²⁰ A/47/485.

континуитет в отношении правосубъектности бывшей Югославии, поскольку отсутствует какое-либо решение об обратном, которое было бы вынесено: компетентным органом Организации Объединенных Наций, являющимся для Генерального секретаря руководящим в том, что касается выполнения им своих функций депозитария; либо компетентным органом, учрежденным в соответствии с каким-либо договором; либо договаривающимися государствами — участниками договора, положениями которого Генеральный секретарь руководствуется, выполняя свои функции депозитария по отношению к данному конкретному договору; либо компетентным органом, представляющим международное сообщество государств в целом по возникшему в связи с притязаниями Югославии общему вопросу наличия или отсутствия континуитета в отношении государственности.

В соответствии с притязаниями Югославии на континуитет в отношении международной правосубъектности бывшей Югославии Генеральный секретарь как депозитарий продолжал регистрировать договорные действия, совершенные бывшей Югославией, в перечнях договоров, публикуемых в издании *Status of Multilateral Treaties Deposited with the Secretary-General* («Состояние многосторонних договоров, сданных на хранение Генеральному секретарю») ²¹, используя для этой цели краткую форму названия «Югославия», которую в то время применяли по отношению к бывшей Югославии. За период с 27 апреля 1992 года по 1 ноября 2000 года Югославия осуществила множество различных договорных действий в отношении договоров, сданных на хранение Генеральному секретарю. Ввиду выдвигавшихся Югославией притязаний на континуитет в отношении международной правосубъектности бывшей Югославии эти договорные действия также регистрировались в перечнях договоров под общим наименованием «Югославия». Поэтому Генеральный секретарь как депозитарий не проводил в вышеупомянутом издании каких-либо различий между договорными действиями, совершенными бывшей Югославией, и договорными действиями, совершенными Югославией, и регистрировал обе эти категории договорных действий, используя наименование «Югославия». На основании своей резолюции 55/12 от 1 ноября 2000 года Генеральная Ассамблея приняла Югославию в члены Организации Объединенных Наций. При этом Югославия отказалась от своих притязаний на продолжение международной правосубъектности бывшей Югославии.

Вопрос об участии Югославии в договорах, содержащих «Венскую формулу», возник в связи с *Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций 1992 года об изменении климата*. Союзная Республика Югославия подписала эту Конвенцию 8 июня 1992 года, то есть еще до принятия Генеральной Ассамблеей резолюции 47/1. А поскольку Генеральный секретарь как депозитарий руководствуется в вопросах представительства и статуса государств и других образований решениями компетентных органов Организации Объединенных Наций, то ввиду отсутствия какого-либо из решений подобного рода до принятия резолюции 47/1 он поддерживал статус-кво в том, что касается положения Югославии в Организации Объединенных На-

²¹ ST/LEG/SER.E/21 (статус договоров по их состоянию на 31 декабря 2002 года).

ций и участия этой страны в деятельности Организации. На этом основании в ходе проводившейся в Рио-де-Жанейро Конференции по окружающей среде и развитию подпись Югославии была принята в соответствии со статьей 20 вышеуказанной Конвенции²². Акт принятия 3 сентября 1997 года сданного Югославией на хранение документа о ратификации *Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата 1992 года* был осуществлен на основе толкования резолюции 47/1 Генеральной Ассамблеи. В соответствии с этим толкованием, в основу которого было положено мнение Юрисконсультанта о том, что резолюция 47/1 Генеральной Ассамблеи не прекращает и не приостанавливает членство Югославии в Организации Объединенных Наций, Генеральный секретарь как депозитарий принял данный документ о ратификации на хранение согласно статье 22 *Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата 1992 года*.

После принятия Югославии 1 ноября 2000 года в члены Организации Объединенных Наций и ее отказа от притязаний на континуитет в отношении международной правосубъектности бывшей Югославии был произведен обзор сданных на хранение Генеральному секретарю многосторонних договоров, по большому числу которых бывшая Югославия и Югославия предприняли ряд договорных действий. Были определены четыре категории таких действий:

- a. договорные действия, предпринятые бывшей Югославией до 27 апреля 1992 года²³;
- b. договорные действия, предпринятые Югославией в период между 27 апреля 1992 года и 1 ноября 2000 года в соответствии с выдвигавшимися ею притязаниями на континуитет в отношении международной правоспособности бывшей Югославии;
- c. договорные действия, предпринятые Югославией самостоятельно и вне какой-либо связи с предыдущими договорными действиями, совершенными бывшей Югославией, и
- d. предпринятые Югославией договорные действия, важным предварительным условием для совершения которых являлось членство в Организации Объединенных Наций или каком-либо из специализированных учреждений.

Юрисконсультант Организации Объединенных Наций посоветовал Югославии после принятия ее в члены Организации осуществить конкретные меры в том, что касается статуса Югославии в отношении договоров, сданных на хранение Генеральному секретарю. В соответствии с этим:

1. Югославия могла бы осуществить правопреемство в отношении договорных действий, предпринятых бывшей Югославией до 27 апреля 1992 года.

²²Ряд участников Конференции зарезервировали свою позицию по отношению к статусу Югославии и ее участию в работе Конференции.

²³27 апреля 1992 года Югославия приняла на себя ответственность за действия, совершаемые ею в сфере международных отношений.

2. Югославия также могла бы осуществить правопреемство в отношении тех договоров, участником которых являлась бывшая Югославия и в связи с которыми Югославия предприняла впоследствии соответствующие договорные действия. Тогда к числу таких договорных действий должны были бы относиться действия, совершенные Югославией в период с 27 апреля 1992 года по 1 ноября 2000 года. В процессе осуществления своего правопреемства в отношении того или иного конкретного договора Югославия могла бы также подтвердить и связанные с этим договором действия, совершенные ею впоследствии (в период с 27 апреля 1992 года по 1 ноября 2000 года).
3. Договорные действия, предпринятые Югославией в период с 27 апреля 1992 года по 1 ноября 2000 года самостоятельно и вне какой-либо связи с предыдущими договорными действиями, совершенными бывшей Югославией, не нуждались в дополнительных актах.
4. Предпринятые Югославией договорные действия, важным предварительным условием для совершения которых являлось членство в Организации Объединенных Наций или каком-либо из специализированных учреждений, требовали в каждом случае своего подтверждения.

В связи с *Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата 1992 года* возник вопрос о признании правомерности ее подписания Югославией 8 июня 1992 года и ратификации 3 сентября 1997 года. Генеральный секретарь занял позицию, в соответствии с которой он не мог признать эти действия правомерными, поскольку на момент совершения Югославией рассматриваемых действий она не считалась членом Организации Объединенных Наций или какого-либо из ее специализированных учреждений. Соответственно такие действия Югославии были признаны не имеющими юридической силы, и она сдала на хранение документ о присоединении к *Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата 1992 года* 12 марта 2001 года²⁴.

4. Международные организации

В сущности *Венская конвенция о праве договоров между государствами и международными организациями или между международными организациями 1986 года* (в дальнейшем именуемая Венская конвенция 1986 года) стала документом, в котором была кодифицирована практика участия в международных договорах таких субъектов, как международные организации. Применительно к отношениям с государствами участие в договорах международных организаций прежде всего зависит от соответствующих положений того или иного договора.

²⁴ Точно так же не имеющими юридической силы были признаны акты подписания и ратификации Югославией принятого 23 декабря 1993 года *Протокола 1993 года о продлении действия Международного соглашения по оливковому маслу и столовым оливкам 1986 года*.

- a.** Некоторые договоры не могут осуществляться международными организациями в силу специфики этих организаций и отсутствия у них правоспособности по вопросам, составляющим предмет подобных договоров. Исходя из этого, договаривающиеся стороны определяют такие договоры как закрытые для участия в них международных организаций. Показательными в этом отношении являются договоры по вопросам о правах человека. Так, в статье 25 *Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания 1984 года* предусматривается:

1. Настоящая Конвенция открыта для подписания всеми государствами.

2. Настоящая Конвенция подлежит ратификации. Ратификационные грамоты сдаются на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций.

При такой формулировке ни одна международная организация стать участницей данной Конвенции не сможет.

- b.** Возможны и другие варианты, в соответствии с которыми в договоре могут присутствовать положения, предусматривающие участие международных организаций. В подобных случаях в договоре могут прямо указываться организации, которые способны в нем участвовать, или конкретно перечисляться характеристики и полномочия, которыми такие организации должны обладать.

В *Соглашении об учреждении Международного института вакцин 1996 года* содержатся, в частности, следующие положения:

Статья IV

Настоящее Соглашение открыто для подписания в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке всеми государствами и международными организациями. Оно остается открытым для подписания в течение двух лет начиная с 28 октября 1996 года, если по просьбе Совета попечителей данного Института этот срок не будет продлен Депозитарием до его истечения.

Статья V

Настоящее Соглашение подлежит ратификации, принятию или утверждению подписавшими его государствами и международными организациями, упомянутыми в статье IV.

В пунктах 3 и 4 статьи 4 *Международного соглашения по кофе 2000 года* говорится:

3. Любое упоминание в настоящем Соглашении какого-либо правительства истолковывается как распространяющееся на Европейское сообщество или какую-либо иную международную организацию, обладающую сопоставимыми полномочиями в отношении ведения переговоров, заключения и применения международных соглашений, в частности по сырьевым товарам.

4. Сами по себе такие межправительственные организации правом голоса не обладают, но при голосовании по вопросам, входящим в их компетенцию, они имеют право на зачет коллективного пакета голосов входящих в них государств-членов. В подобных случаях государства, являющиеся членами таких межправительственных организаций, утрачивают возможность осуществлять индивидуальное право голоса²⁵.

5. Региональные организации экономической интеграции

Некоторые договоры, особенно по вопросам, связанным с торговлей, сырьевыми товарами, морским правом или состоянием окружающей среды, становятся все более открытыми для участия в них международных организаций. Договаривающиеся стороны все чаще наделяют соответствующие региональные организации экономической интеграции полным или частичным объемом полномочий для участия в решении вопросов, относящихся к предмету того или иного конкретного договора.

В определении региональной организации экономической интеграции присутствуют два ключевых элемента: наличие в соответствующем регионе группы государств, поставивших перед собой задачу достижения общих целей, и передача членами такой региональной организации экономической интеграции самой организации полномочий, связанных с достижением этих общих целей. Термин «региональная организация экономической интеграции» относится главным образом к европейским сообществам²⁶.

Европейское сообщество как региональная организация экономической интеграции обладает правоспособностью налагать на своих членов международно-правовые обязательства и гарантировать выполнение на внутригосударственном уровне положений международных договоров в тех областях, полномочия в которых были переданы Сообществу входящими в него государствами-членами. Кроме того, Сообщество имеет право принимать законодательные акты, обеспечивающие выполнение предусмотренных в его рамках договорных обязательств без необходимости их дополнительного утверждения законодательными органами государств-членов. В пункте *e* статьи III, а также в пунктах *a* и *b* статьи XXII *Конвенции об оказании продовольственной помощи 1999 года* говорится:

Статья III

e) В соответствии с положениями Статьи VI обязательство каждого участника будет составлять:

²⁵ См. также *Конвенцию Организации Объединенных Наций по морскому праву 1982 года* (статья 305).

²⁶ Существуют три европейских сообщества: Европейское объединение угля и стали (ЕОУС), Европейское сообщество (ЕС), первоначально называвшееся Европейским экономическим сообществом (ЕЭС), и Европейское сообщество по атомной энергии (Евратом).

<i>Участник</i>	<i>Объем⁽¹⁾ (в тоннах пшеничного эквивалента)</i>	<i>Стоимость⁽¹⁾ (млн.)</i>	<i>Общая ориентировочная стоимость (млн.)</i>
Аргентина	35 000	—	
Австралия	250 000	—	A\$90 ⁽²⁾
Канада	420 000	—	C\$150 ⁽²⁾
Европейское сообщество и его страны-участницы	1 320 000	€130 ⁽²⁾	€422 ⁽²⁾
Япония	300 000	—	
Норвегия	30 000	—	NOK 59 ⁽²⁾
Швейцария	40 000	—	
Соединенные Штаты Америки .	2 500 000	—	US\$900–1000 ⁽²⁾

⁽¹⁾ Участники будут сообщать об их деятельности по предоставлению продовольственной помощи в соответствии с соответствующими Правилами процедуры.

⁽²⁾ Включает расходы по транспортировке и другие эксплуатационные расходы.

Статья XXII

ПОДПИСАНИЕ И РАТИФИКАЦИЯ

- a) Настоящая Конвенция открыта для подписания с 1 мая 1999 года по 30 июня 1999 года включительно Правительствами, упомянутыми в пункте *e* Статьи III.
- b) Настоящая Конвенция подлежит ратификации, принятию или одобрению каждым из подписавших ее Правительств в соответствии с его конституционными процедурами. Ратификационные грамоты, акты о принятии или одобрении сдаются на хранение депозитарию не позднее 30 июня 1999 года, за исключением тех случаев, когда Комитет может предоставить одну или более отсрочек любому подписавшему Правительству, которое к этой дате не сдало на хранение своей ратификационной грамоты, акта о принятии или одобрении.

В виде исключения аналогичные возможности могут признаваться и за другими международными организациями. Следует отметить, что Организация африканского единства является стороной в *Соглашении об учреждении Общего фонда для сырьевых товаров 1980 года*, которое открыто для членства «любой межправительственной организации региональной экономической интеграции, обладающей компетенцией в области деятельности Фонда». В пункте *b* статьи 4 и в статье 54 этого Соглашения предусматривается:

Статья 4

ПРАВО НА ЧЛЕНСТВО

Фонд открыт для членства:

- a) всех государств — членов Организации Объединенных Наций либо одного из ее специализированных учреждений или Международного агентства по атомной энергии; и
- b) любой межправительственной организации региональной экономической интеграции, обладающей компетенцией в области деятельности Фонда. Такие межправительственные организации не обязаны брать на себя какие-либо финансовые обязательства перед Фондом и не обладают голосами.

Статья 54

ПОДПИСАНИЕ И РАТИФИКАЦИЯ, ПРИНЯТИЕ ИЛИ ОДОБРЕНИЕ

1. Настоящее Соглашение открыто для подписания всеми государствами, перечисленными в схеме А, и межправительственными организациями, указанными в статье 4 «b», в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке в период с 1 октября 1980 года до истечения одного года после даты его вступления в силу.

2. Любое подписавшее настоящее Соглашение государство или подписавшая его межправительственная организация могут стать стороной настоящего Соглашения путем сдачи на хранение документа о ратификации, принятии или одобрении до истечения 18 месяцев после даты его вступления в силу.

Исходя из вышеизложенного, Генеральный секретарь как депозитарий принял решение о том, что Совет сотрудничества стран Залива не мог стать участником *Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке, 1994 года* (которая открыта для участия региональных организаций экономической интеграции), поскольку Совет не обладает качествами и компетенцией, которыми должна обладать региональная организация экономической интеграции.

6. Пределы имеющихся у международных организаций возможностей по участию в договорах

а. В некоторых договорах предусматривается, что международная организация может стать участницей договора лишь в том случае, если входящие в нее государства-члены уже являются сторонами этого договора. Здесь главная проблема заключается в том, чтобы не дать участникам региональных организаций экономической интеграции возможности получения в международной организации дополнительных голосов за счет их членства в таких региональных организациях экономической интеграции. В пункте «а» статьи VIII *Протокола от 22 ноября 1976 года к Соглашению 1950 года о ввозе материалов просветительного, научного и культурного характера* говорится:

Настоящий Протокол, английский и французский тексты которого являются равно аутентичными, датируется сегодняшним числом и открыт для подписания всеми государствами — участниками Соглашения, а также таможенных или экономических союзов при условии, что все входящие в них государства-члены являются также участниками Протокола.

Кроме того, факт ратификации какого-либо договора региональной организацией экономической интеграции не должен рассматриваться как акт ратификации такого договора еще одним его участником для целей определения момента вступления этого договора в силу. См. в этом отношении пункт 3 статьи 26 *Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях 2001 года*:

Для целей пунктов 1 и 2 любой документ, сданный на хранение региональной организацией экономической интеграции, не рассматривается в

качестве дополнительного к документам, сданным на хранение государствами — членами такой организации²⁷.

- в.** Если в самом договоре не предусмотрено иное, то в соответствии с положениями международного права участвующая в договоре международная организация делает это в пределах собственной компетенции и от имени самой организации как таковой, а не от имени каждого или всех ее членов. В тех случаях, когда в каком-либо договоре предусматривается участие в нем как государств, так и международных организаций, в частности региональных организаций интеграционного характера, наделенных совместной с государствами компетенцией по выполнению данного договора, в таких договорах с целью предотвращения коллизии интересов нередко в деталях обозначаются сферы ответственности самой организации и входящих в нее государств-членов в том, что касается выполнения ими своих обязанностей и осуществления прав, налагаемых на них или принадлежащих им по условиям данного договора. Особенно часто это делается в области охраны окружающей среды. Преобладает такая практика и в сфере соглашений по сырьевым товарам, заключаемых Европейским сообществом и входящими в него государствами-членами, причем это происходит несмотря на то, что Европейское сообщество обладает исключительной компетенцией в области товарной торговли, включая заключение соглашений о торговле сырьевыми товарами.

В качестве иллюстрации действия вышеуказанных принципов можно привести соответствующие положения *Конвенции о биологическом разнообразии 1992 года*:

Статья 33

ПОДПИСАНИЕ

Настоящая Конвенция открыта для подписания всеми государствами и любой региональной организацией экономической интеграции в Рио-де-Жанейро с 5 июня 1992 года по 14 июня 1992 года, а также в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке с 15 июня 1992 года по 4 июля 1993 года.

Статья 34

РАТИФИКАЦИЯ, ПРИНЯТИЕ ИЛИ ОДОБРЕНИЕ

1. Настоящая Конвенция и любой протокол подлежат ратификации, принятию или одобрению государствами и региональными организациями экономической интеграции. Документы о ратификации, принятии или одобрении сдаются на хранение Депозитарию.

2. Любая организация, упомянутая в пункте 1, выше, которая становится Договаривающейся Стороной настоящей Конвенции или любого протокола, в то время как ни одно из ее государств-членов не является

²⁷ См. также пункт 3 статьи 26 *Роттердамской конвенции о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле 1998 года*.

Договаривающейся Стороной, связана всеми обязательствами, вытекающими соответственно из Конвенции или протокола. В случае, когда одно или несколько государств-членов такой организации являются Договаривающимися Сторонами Конвенции или соответствующего протокола, эта организация и ее государства-члены принимают решение в отношении соответствующих обязанностей по выполнению своих обязательств, вытекающих, соответственно, из Конвенции или протокола. В таких случаях организация и государства-члены не могут одновременно осуществлять права, вытекающие из Конвенции или соответствующего протокола²⁸.

7. Исключительная компетенция международных организаций

В тех случаях, когда та или иная международная организация обладает компетенцией по всем вопросам, регулируемым соответствующим договором, некоторыми из подобных договоров государствам — членам такого рода организаций запрещается становиться самостоятельными участниками этих договоров. Так, в пункте 2 статьи 47 *Соглашения 1995 года об осуществлении положений Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 года, которые касаются сохранения трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управления ими*, говорится:

2. В тех случаях, когда международная организация, упоминаемая в статье 1 приложения IX Конвенции, обладает компетенцией во всех вопросах, регулируемых настоящим Соглашением, к участию такой международной организации в настоящем Соглашении применяются следующие положения:

- a) в момент подписания или присоединения такая международная организация делает заявление, указывая:
 - i) что она обладает компетенцией во всех вопросах, регулируемых настоящим Соглашением;
 - ii) что по этой причине ее государства-члены не становятся государствами-участниками, за исключением их территорий, на которые не распространяется сфера ответственности этой международной организации; и
 - iii) что она принимает права и обязательства государств по настоящему Соглашению;
- b) участие такой международной организации никоим образом не наделяет государства-члены этой международной организации какими бы то ни было правами по настоящему Соглашению;
- c) в случае конфликта между обязательствами международной организации по настоящему Соглашению и ее обязательствами по Соглашению об учреждении этой международной организации или по любым связанным с этим актам обязательства по настоящему Соглашению имеют преимущественную силу.

²⁸ См. также Венскую конвенцию об охране озонового слоя 1985 года (статьи 12 и 13) и Рамочную конвенцию Организации Объединенных Наций об изменении климата 1992 года (статьи 20 и 22).

8. Участие других субъектов помимо государств или международных организаций

В принципе у территорий, не представляющих собой метрополии и не являющихся независимыми, отсутствует право заключать международные договоры. Однако государства, в состав которых такие территории входят, могут уполномочивать их вступать в договорные отношения либо в разовом порядке, либо в тех или иных конкретно определенных областях. Исходя из возможного наличия таких делегированных полномочий, некоторые договоры допускают участие в них субъектов, не являющихся государствами или международными организациями. Но это делается в исключительных случаях.

Гонконг, например, является членом Всемирной метеорологической организации, Всемирной туристской организации и Всемирной торговой организации²⁹. В статьях XI и XII *Марракешского соглашения о создании Всемирной торговой организации 1994 года*, в частности, говорится:

Статья XI

ПЕРВОНАЧАЛЬНОЕ ЧЛЕНСТВО

1. Первоначальными членами ВТО являются Договаривающиеся Стороны ГАТТ 1947 на момент вступления в силу настоящего Соглашения, а также Европейские сообщества, которые принимают настоящее Соглашение и многосторонние торговые соглашения и которые приложили списки специальных уступок и специальных обязательств к ГАТТ и Списки специальных обязательств к ГАТС.

2. Наименее развитые страны, рассматриваемые как таковые Организацией Объединенных Наций, обязаны принять только такие обязательства и предоставить только такие уступки, которые совместимы с уровнем их развития, потребностями финансового и торгового характера, а также с их административными и организационными возможностями.

Статья XII

ПРИСОЕДИНЕНИЕ

1. Любое государство или отдельная таможенная территория, обладающая полной автономией в осуществлении своих внешнеторговых отношений и в отношении других вопросов, предусмотренных в настоящем Соглашении и многосторонних торговых соглашениях, может присоединиться к настоящему Соглашению на условиях, подлежащих согласованию между таким государством и ВТО. Такое присоединение имеет место одновременно в отношении настоящего Соглашения и многосторонних торговых соглашений.

²⁹ Ввиду особого экономического значения Гонконга ему было разрешено становиться участником соответствующих международных договоров в самостоятельном качестве, сначала когда он являлся заморской территорией Соединенного Королевства, а с недавнего времени — когда он стал Специальным административным районом Китая Сянган. Соединенное Королевство выдавало Гонконгу «доверенности» на заключение определенных договоров, в соответствии с которыми оно сохраняло за собой главную ответственность. По условиям *Совместной декларации правительства Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и правительства Китайской Народной Республики по вопросу о Гонконге 1984 года* Специальному административному району Сянган разрешается сохранять права отдельной таможенной территории и участвовать в международных торговых соглашениях и организациях.

2. Решение о присоединении принимается Конференцией министров. Конференция министров утверждает соглашение об условиях присоединения двумя третями голосов членов ВТО.

3. Присоединение к торговому соглашению многостороннего характера регулируется положениями соответствующего Соглашения.

В соответствии с подпунктами «с», «d» и «e» пункта 1 статьи 305 *Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву 1982 года* в ней разрешено участвовать определенным самоуправляющимся ассоциированным государствам и территориям, осуществляющим в полной мере внутреннее самоуправление, при условии, что они обладают компетенцией в вопросах, регулируемых данной Конвенцией, в том числе компетенцией по заключению договоров, относящихся к таким вопросам. В пункте 1 статьи 305 содержится следующее положение:

1. Настоящая Конвенция открыта для подписания:
 - a) всеми государствами;
 - b) Намибией, представленной Советом Организации Объединенных Наций по Намибии;
 - c) всеми самоуправляющимися ассоциированными государствами, которые выбрали этот статус посредством акта самоопределения, осуществленного под наблюдением Организации Объединенных Наций и одобренного ею в соответствии с резолюцией 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, и которые обладают компетенцией в вопросах, регулируемых настоящей Конвенцией, в том числе компетенцией по заключению договоров, относящихся к таким вопросам;
 - d) всеми самоуправляющимися ассоциированными государствами, которые на основании соответствующих документов об ассоциации обладают компетенцией в вопросах, регулируемых настоящей Конвенцией, в том числе компетенцией по заключению договоров, относящихся к таким вопросам;
 - e) всеми территориями, имеющими полное внутреннее самоуправление, которые признаются как таковые Организацией Объединенных Наций, но не достигли полной независимости в соответствии с резолюцией 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, и обладающими компетенцией в вопросах, регулируемых настоящей Конвенцией, в том числе компетенцией по заключению договоров, относящихся к таким вопросам;
 - f) международными организациями согласно Приложению IX.

9. Региональные соглашения

По условиям ряда региональных договоров, заключенных в рамках региональных комиссий Организации Объединенных Наций, они открыты для участия не только государств — членов соответствующих комиссий и региональных организаций экономической интеграции, но и государств, имеющих консультативный статус при этих комиссиях, а также других конкретно обозначенных в этих договорах субъектов.

См. в связи с этим *Соглашение о международных железных дорогах в странах арабского Маширика 2003 года*. В статье 4 данного Соглашения содержатся следующие положения:

ПОДПИСАНИЕ, РАТИФИКАЦИЯ, ПРИНЯТИЕ, УТВЕРЖДЕНИЕ И ПРИСОЕДИНЕНИЕ

1. Настоящее Соглашение открыто для подписания членами Экономической и социальной комиссии для Западной Азии (ЭСКЗА) в Центре Организации Объединенных Наций в Бейруте с 14 по 17 апреля 2003 года, а затем — в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке до 31 декабря 2004 года.

2. Упомянутые выше в пункте 1 данной статьи члены ЭСКЗА могут стать участниками настоящего Соглашения путем:

- a) его подписания, не обусловленного ратификацией, принятием или утверждением (окончательное подписание);
- b) его подписания по условиям ратификации, принятия или утверждения с последующей ратификацией, принятием или утверждением или
- c) путем присоединения к нему.

3. Ратификация, принятие и утверждение настоящего Соглашения, а также присоединение к нему осуществляются в результате сдачи депозитарию на хранение соответствующего документа.

4. Государства, не являющиеся членами ЭСКЗА, могут присоединиться к настоящему Соглашению с одобрения участвующих в нем членов ЭСКЗА, сдав на хранение депозитарию документ о присоединении. Секретариат Комитета по транспорту ЭСКЗА («Секретариат») рассылает для одобрения государствами — членами ЭСКЗА, являющимися сторонами в настоящем Соглашении, заявления о присоединении к нему государств, не являющихся членами Комиссии. Заявление о присоединении к Соглашению считается одобренным после того, как будут получены уведомления о его одобрении ото всех государств — членов ЭСКЗА, являющихся сторонами в настоящем Соглашении.

D. Открытие договора для подписания

Сроки подписания

- a. Если в многостороннем договоре предусмотрено его подписание, то обычно указываются сроки, в течение которых в этих договорах могут проставляться подписи. Некоторые договоры остаются открытыми для подписания в течение неопределенного срока. В эту категорию входят большинство многосторонних договоров по правам человека, для которых главное — добиться универсального участия в них. В пункте 1 статьи 25 *Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 1979 года* и статье 46 *Конвенции о правах ребенка 1989 года* говорится:

Настоящая Конвенция открыта для подписания ее всеми государствами³⁰.

³⁰См. также *Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей 1990 года* (статья 86).

- b. Чаще всего в договорах указывается, что они открыты для подписания вплоть до наступления какого-либо определенного события или в течение определенного срока. В статье XI *Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний 1996 года* говорится:

Настоящий Договор открыт для подписания всеми государствами до его вступления в силу.

В пункте 1 статьи 34 *Конвенции Организации Объединенных Наций об уступке дебиторской задолженности в международной торговле 2001 года* указывается следующее:

Настоящая Конвенция открыта для подписания всеми государствами в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке до 31 декабря 2003 года.

Место подписания

- a. Чаще всего договоры открываются для подписания в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке, если только не достигнута соответствующая документу ST/SGB/2001/7 договоренность с Договорной секцией об открытии договора для подписания в каком-либо ином месте. Например, в статье 34 *Конвенции о праве несудоходных видов использования международных водотоков 1997 года* говорится:

Настоящая Конвенция открыта для подписания всеми государствами и региональными организациями экономической интеграции с 21 мая 1997 года по 21 мая 2000 года в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке³¹.

Договоры могут открываться для подписания в двух различных местах и оставаться открытыми с этой целью в течение различных сроков. Поскольку Генеральному секретарю на хранение сдается лишь один подлинник каждого договора, физически невозможно, чтобы этот подлинник одновременно использовался на двух церемониях его подписания. Договоры, объявляемые открытыми для подписания в двух различных местах, нередко открывают для подписания сначала в месте принятия договора, а затем в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке. В целях облегчения процедуры подписания так поступали в отношении большинства конвенций об охране окружающей среды. Это делается для облегчения проходящих на высоком уровне церемоний подписания договоров, которые обычно длятся недолго и организуются секретариатами договоров или государствами, принимающими полномочные конференции по заключению этих договоров³². Соответствующий порядок оговаривается в рамках консуль-

³¹ См. также *Соглашение об учреждении Международного института вакцин 1996 года* (статья IV); *Международную конвенцию о борьбе с финансированием терроризма 1999 года* (статья 25) и *Конвенцию Организации Объединенных Наций об уступке дебиторской задолженности в международной торговле 2001 года* (статья 34).

³² В редких случаях договоры могут оставаться открытыми для подписания продолжительное время вне Центральных учреждений Организации Объединенных Наций. Но, согласно документу ST/SGB/2001/7, Генеральный секретарь больше такой практики не придерживается.

таций с Договорной секцией. Как правило, представитель Договорной секции направляется в командировку по месту подписания договоров и принимает на хранение подлинник договора.

- b.** В статье 24 *Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях 2001 года* содержится следующая формулировка:

Настоящая Конвенция открыта для подписания всеми государствами и региональными организациями экономической интеграции в Стокгольме 23 мая 2001 года, а также в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке с 24 мая 2001 года по 22 мая 2002 года³³.

Уникальная ситуация сложилась в связи с *Конвенцией по морскому праву 1982 года*. В виде исключения она была открыта для подписания в двух местах одновременно. Но с учетом документа ST/SGB/2001/7 такая ситуация вряд ли повторится. В пункте 2 статьи 305 данной Конвенции говорится:

2. Настоящая Конвенция остается открытой для подписания до 9 декабря 1984 года в Министерстве иностранных дел Ямайки, а также с 1 июля 1983 года до 9 декабря 1984 года в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке.

Практика, которой придерживается Генеральный секретарь

В соответствии с разделом 6.3 бюллетеня Генерального секретаря ST/SGB/2001/7 «все договоры и международные соглашения, сданные на хранение Генеральному секретарю и открытые для подписания, находятся на хранении в Договорной секции. Любые исключения из этого правила заранее обсуждаются с Договорной секцией³⁴. В случае, когда договаривающиеся стороны обязуются провести церемонию подписания за пределами Центральных учреждений Организации Объединенных Наций, Генеральный секретарь в качестве депозитария многосторонних договоров обычно рекомендует ограничить сроки подписания вне пределов Центральных учреждений Организации Объединенных Наций несколькими днями. Основную обеспокоенность Генерального секретаря вызывают расходы в связи с перемещением текста договора, необходимостью откомандировывать соответствующий персонал из Центральных учреждений и обеспечением сохранности самого договора.

(См. также пункты 116–119 *Резюме практики*, касающиеся практики депозитария в связи с открытием многосторонних договоров для подписания, и раздел 3.1.2 *Руководства по международным договорам*).

³³ См. также *Конвенцию о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении 1997 года* (статья 15); *Конвенцию в Тампере о предоставлении телекоммуникационных ресурсов для смягчения последствий бедствий и осуществления операций по оказанию помощи 1998 года* (статья 12) и *Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности 2000 года* (статья 36).

³⁴ ST/SGB/2001/7.

Е. Простое подписание договора

Помимо установления аутентичности³⁵ подписание договора влечет за собой и другие юридические последствия. Обычно подписание является первым шагом в процессе вхождения в число участников соответствующего договора. В многосторонних договорах, как правило, содержатся положения об их подписании под условием последующей ратификации, принятия или утверждения, что также называется простым подписанием. Простое подписание означает намерение государства предпринять позитивные действия по выражению своего согласия на обязательность для него договора на более позднем этапе.

Подписание порождает для подписавшего государства обязанность воздерживаться от совершения действий, которые лишили бы договор его объекта и цели, до тех пор, пока оно явно не выразит своего намерения не становиться участником этого договора. Этот основополагающий принцип права международных договоров закреплен в статье 18 *Венской конвенции 1969 года*:

ОБЯЗАННОСТЬ НЕ ЛИШАТЬ ДОГОВОР ЕГО ОБЪЕКТА И ЦЕЛИ
ДО ВСТУПЛЕНИЯ ДОГОВОРА В СИЛУ

Государство обязано воздерживаться от действий, которые лишили бы договор его объекта и цели, если:

- a) оно подписало договор или обменялось документами, образующими договор, под условием ратификации, принятия или утверждения, до тех пор, пока оно не выразит ясно своего намерения не стать участником этого договора³⁶; или
- b) оно выразило согласие на обязательность для него договора, — до вступления договора в силу и при условии, что такое вступление в силу не будет чрезмерно задерживаться.

Подписавшее государство получает также и определенные права. Такое государство приобретает право стать стороной в договоре, который оно подписало, а также получать от депозитария уведомления и сообщения, касающиеся этого договора (см. статью 77 *Венской конвенции 1969 года*)³⁷.

Положения о подписании

В многосторонних договорах обычно содержатся положения об их подписании, в которых указываются место подписания, дата открытия договора для подписания, сроки подписания и другие аналогичные моменты, речь о которых пойдет ниже. Пункт 34 *Соглашения о привилегиях и иммунитетах Международного уголовного суда 2002 года* гласит:

³⁵ См. раздел А главы I, выше.

³⁶ См. уведомления Соединенных Штатов Америки и Израиля в отношении Международного уголовного суда, содержащиеся в главе XVIII.10 издания *Status of Multilateral Treaties Deposited with the Secretary-General* опубликованного в виде документа (ST/LEG/SER.E/21), а также имеющегося в электронном виде в Интернете.

³⁷ По практическим соображениям Генеральный секретарь как депозитарий обычно рассылает всем государствам, причем даже не являющимся участниками соответствующих договоров, свои уведомления подобного рода в печатном и электронном виде.

ПОДПИСАНИЕ, РАТИФИКАЦИЯ, ПРИНЯТИЕ,
УТВЕРЖДЕНИЕ ИЛИ ПРИСОЕДИНЕНИЕ

1. Настоящее Соглашение остается открытым для подписания всеми государствами с 10 сентября 2002 года до 30 июня 2004 года в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке.

2. Настоящее Соглашение подлежит ратификации, принятию или утверждению подписавшими его государствами. Ратификационные грамоты, документы о принятии или утверждении сдаются на хранение Генеральному секретарю.

3. Настоящее Соглашение остается открытым для присоединения к нему всех государств. Документы о присоединении сдаются на хранение Генеральному секретарю.

(По вопросам, связанным с многосторонними договорами, сданными на хранение Генеральному секретарю, практическую информацию, касающуюся обсуждения с Договорной секцией вопросов подписания договоров, см. в разделе 6.2 *Руководства по международным договорам*).

(По вопросу о предъявлении, когда это требуется, полномочий на подписание договора см. пункты 101–115 *Резюме практики*, а также раздел 3.2 и приложения 1 и 3 *Руководства по международным договорам*).

Несмотря на то что такая практика уже несколько устарела, в ряде многосторонних договоров отсутствуют положения, касающиеся их подписания. В договорах, заключаемых в рамках Продовольственной и сельскохозяйственной организации, обычно предусматривается их принятие без предварительного подписания как способ выражения согласия на обязательность таких договоров³⁸. А в соответствии с *Протоколом, касающимся статуса беженцев 1967 года*; *Конвенцией о привилегиях и иммунитетах специализированных учреждений 1947 года* и *Конвенцией о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций 1946 года* такое согласие на обязательность должно выражаться посредством присоединения к ним.

Е. *Согласие на обязательность договора, выраженное в виде его подписания, ратификации, принятия, утверждения или присоединения к нему*

Чтобы стать участником какого-либо многостороннего договора, государство должно проявить готовность принять на себя юридические права и обязанности, предусмотренные в этом договоре. Оно должно продемонстрировать путем конкретного акта свое согласие на обязательность договора. Свое согласие на обязательность для себя договора государство может выразить различными способами. Наиболее общепринятыми в этом плане являются окончательное подписание договора, его ратификация, принятие, утверждение и присоединение к нему (см. статью 11 *Венской конвенции 1969 года*). Подобные действия относятся к числу актов, совершаемых на международном уровне и требующих оформления соответствующего документа и сдачи его на хранение депозитарию.

³⁸См. *Соглашение по обеспечению выполнения международных мер по сохранению и управлению рыболовными судами в открытом море 1993 года*.

(См. пункты 120–143 *Резюме практики*, а также разделы 3.3, 6.3 и приложения 4 и 5 *Руководства по международным договорам*).

1. Окончательное подписание

В ряде договоров предусматривается, что государства могут выразить свое согласие на обязательность договора всего лишь путем его подписания (см. статью 12 *Венской конвенции 1969 года*). Такой способ чаще всего применяется в двусторонних договорах и редко используется при заключении современных многосторонних договоров. Однако в тех случаях, когда он применяется в отношении многосторонних договоров, в положениях о вступлении таких договоров в силу должно прямо предусматриваться, что соответствующий договор вступает в силу после его окончательного подписания и сдачи на хранение документов о его ратификации, принятии, утверждении или о присоединении к нему определенного числа государств.

Среди договоров, сдаваемых на хранение Генеральному секретарю, такой способ чаще всего используется применительно к определенным договорам, заключаемым под эгидой Европейской экономической комиссии. Так, в пункте 3 статьи 2 *Соглашения о принятии единообразных условий для периодических технических осмотров колесных транспортных средств и о взаимном признании таких осмотров 1997 года* говорится:

Страны, упомянутые в пунктах 1 и 2 настоящей статьи, могут стать Договаривающимися сторонами Соглашения:

- a) путем его подписания без оговорки о ратификации;
- b) путем его ратификации после подписания с оговоркой о ратификации;
- c) путем присоединения к нему.

Аналогичным образом в пункте 2 статьи 12 *Конвенции Тампере о предоставлении телекоммуникационных ресурсов для смягчения последствий бедствий и осуществления операций по оказанию помощи 1998 года* также предусматривается:

Любое государство может выразить согласие на выполнение обязательств по настоящей Конвенции посредством:

- a) ее подписания (окончательное подписание);
- b) ее подписания, подлежащего ратификации, принятию или одобрению с последующей сдачей на хранение ратификационной грамоты, документа о принятии или одобрении; или
- c) сдачи на хранение документа о присоединении.

Практика, которой придерживается Генеральный секретарь

Депозитарий должен удостовериться в том, что лицо, подписавшее договор, не превысило своих полномочий. Поэтому чтобы убедиться, помимо прочего, в том, что подписанный договор подлежит ратификации, депозитарий должен проверить характер и пределы полномочий, выданных соответствующему представителю, до подписания последним договора. В тех

случаях, когда не требуется предъявления полномочий, а в договоре предусматривается его подписание в окончательном виде, депозитарий, как правило, должен затребовать соответствующие подтверждения. Когда подпись проставляется без письменного подтверждения намерений подписавшей стороны, соответствующий акт предположительно считается актом простого подписания.

2. Ратификация, принятие и утверждение

- а. В современных многосторонних договорах прямо предусматривается, что государства выражают свое согласие на обязательность для них договоров посредством их подписания под условием ратификации, принятия или одобрения (см. статью 14 *Венской конвенции 1969 года*). В пункте 3 статьи 36 *Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности 2000 года* содержится следующее положение:

ПОДПИСАНИЕ, РАТИФИКАЦИЯ, ПРИНЯТИЕ, УТВЕРЖДЕНИЕ И ПРИСОЕДИНЕНИЕ

1. Настоящая Конвенция открыта для подписания всеми государствами с 12 по 15 декабря 2000 года в Палермо, Италия, а затем в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке до 12 декабря 2002 года.

2. Настоящая Конвенция также открыта для подписания региональными организациями экономической интеграции при условии, что по меньшей мере одно из государств — членов такой организации подписало настоящую Конвенцию в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи.

3. Настоящая Конвенция подлежит ратификации, принятию или утверждению. Ратификационные грамоты или документы о принятии или утверждении сдаются на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций. Региональная организация экономической интеграции может сдать на хранение свою ратификационную грамоту или документ о принятии или утверждении, если по меньшей мере одно из ее государств-членов поступило таким же образом. В этой ратификационной грамоте или в документе о принятии или утверждении такая организация заявляет о сфере своей компетенции в отношении вопросов, регулируемых настоящей Конвенцией. Такая организация также сообщает депозитарию о любом соответствующем изменении сферы своей компетенции [...].

Включение в договор положения о его подписании под условием ратификации предоставляет государствам время для утверждения договора на национальном уровне и принятия тех или иных законодательных актов, которые необходимы для выполнения договора на внутригосударственном уровне, до принятия государствами на себя юридических обязательств по договору на международном уровне. После ратификации договор становится для государства юридически обязательным.

В пунктах 1 и 2 статей 48 и 26 соответственно Международного пакта о гражданских и политических правах и Международного пакта об эко-

номических, социальных и культурных правах 1966 года содержатся положения о том, что эти пакты подлежат ратификации:

1. Настоящий Пакт открыт для подписания любым государством — членом Организации Объединенных Наций или членом любого из ее специализированных учреждений, любым государством — участником Статута Международного Суда и любым другим государством, приглашенным Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций к участию в настоящем Пакте.

2. Настоящий Пакт подлежит ратификации. Ратификационные грамоты депонируются у Генерального секретаря Организации Объединенных Наций.

в. Принятие или утверждение договора после его подписания порождает те же юридические последствия, что и его ратификация, и в таких случаях применяется аналогичное правило, если только в договоре не предусмотрено иное. *Конвенцией о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие, 1980 года* допускается ее принятие или утверждение без предшествующего им подписания. В статье 4 этой Конвенции говорится:

1. Настоящая Конвенция подлежит ратификации, принятию или утверждению подписавшими ее государствами. Любое государство, не подписавшее настоящую Конвенцию, может присоединиться к ней.

2. Ратификационные грамоты, документы о принятии, утверждении или присоединении сдаются на хранение депозитарию.

3. Выражение согласия на обязательность какого-либо из Протоколов, прилагаемых к настоящей Конвенции, является факультативным для каждого государства при условии, что при сдаче на хранение своей ратификационной грамоты, документа о принятии или утверждении настоящей Конвенции или о присоединении к ней это государство уведомляет депозитария о своем согласии на обязательность для него любых двух или более из этих Протоколов.

4. В любое время после сдачи на хранение своей ратификационной грамоты, документа о принятии или утверждении настоящей Конвенции или о присоединении к ней государство может уведомить депозитария о своем согласии на обязательность для него любого прилагаемого Протокола, которым оно еще не связано.

5. Любой Протокол, которым связана Высокая Договаривающаяся Сторона, является для этой Стороны неотъемлемой частью настоящей Конвенции.

В Соглашении о ввозе материалов просветительного, научного и культурного характера 1950 года содержится следующее положение, касающееся порядка принятия этого международного договора:

Статья X

Государства, перечисленные в пункте 1 статьи IX, могут присоединиться к настоящему Соглашению начиная с 22 ноября 1950 года. Присо-

единение вступает в силу с момента передачи на хранение официального акта Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций.

Механизмы принятия или утверждения нередко используются и в Европейском сообществе.

(Типовые положения о ратификации, принятии или утверждении договоров представлены в *Руководстве по международным договорам*).

3. Присоединение

Государства могут выразить свое согласие на обязательность для себя международных договоров путем присоединения к ним (см. статью 15 *Венской конвенции 1969 года*). Присоединение имеет те же юридические последствия, что и ратификация, принятие или утверждение. Однако в отличие от ратификации, принятия и утверждения договора, которым должно предшествовать его подписание, присоединение требует лишь сдачи на хранение документа о присоединении. Присоединение как способ участия в договоре обычно используется государствами, желающими выразить согласие на обязательность для них соответствующего договора, но не имеющими по каким-либо причинам возможности его подписать. Это может происходить в тех случаях, когда истекли сроки подписания договора или когда то или иное государство не имеет возможности подписать договор в силу соответствующих национальных обстоятельств.

Присоединение представляет собой также акт, который вновь возникшее государство может совершить в том случае, если не желает считать себя связанным положениями какого-либо договора непосредственно в силу правопреемства, осуществление которого считается, по общему правилу, совершенным в момент принятия на себя вновь возникшим государством ответственности за свои международные отношения, если только не отсутствует возможность определить такой момент. Так, например, государство Сербия и Черногория 12 марта 2001 года присоединилось к *Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него 1948 года*.

a. Обычно в многосторонних договорах содержатся положения о присоединении к ним. Так, в статье 16 *Конвенции о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении 1997 года* говорится:

1. Настоящая Конвенция подлежит ратификации, принятию или утверждению подписавшими ее сторонами.

2. Она будет открыта для присоединения любого государства, которое не подписало Конвенцию.

3. Документы о ратификации, принятии, утверждении или присоединении сдаются на хранение депозитарию³⁹.

b. Во многих договорах по правам человека предусматривается возможность присоединения к ним в любое время: в них конкретно не определяются конечные сроки их подписания. В статье 18 *Международной*

³⁹ См. также *Конвенцию по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер 1992 года* (статья 25).

конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации 1966 года содержатся следующие положения:

1. Настоящая Конвенция будет открыта для присоединения для любого государства, указанного в пункте 1 статьи 17 настоящей Конвенции.
2. Присоединение совершается путем сдачи на хранение документа о присоединении Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций.

Аналогичным образом в пункте 3 статей 48 и 26 соответственно *Международного пакта о гражданских и политических правах* и *Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах* 1966 года предусматривается:

3. Настоящий Пакт открыт для присоединения любого государства, указанного в пункте 1 настоящей статьи⁴⁰.

- с. Обычно к договорам можно присоединиться уже начиная со следующего дня после даты их закрытия для подписания. Это соответствует традиционному принятому порядку. См. пункт 1 статьи 25 *Роттердамской конвенции о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле* 1998 года, в которой присоединение разрешается осуществлять на следующий день после закрытия Конвенции для подписания:

1. Настоящая Конвенция подлежит ратификации, принятию или одобрению государствами и региональными организациями экономической интеграции. Она открыта для присоединения государств и региональных организаций экономической интеграции начиная со следующего дня после даты закрытия Конвенции для подписания. Документы о ратификации, принятии, одобрении или присоединении сдаются на хранение Депозитарию.

Точно так же в пункте 1 статьи 24 *Киотского протокола* 1997 года к *Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата* 1992 года говорится:

1. Настоящий Протокол открыт для подписания и подлежит ратификации, принятию или одобрению государствами и региональными организациями экономической интеграции, которые являются Сторонами Конвенции. Он открыт для подписания в Центральном учреждении Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке с 16 марта 1998 года по 15 марта 1999 года. Настоящий Протокол открывается для присоединения на следующий день после даты его закрытия для подписания. Документы о ратификации, принятии, одобрении или присоединении сдаются на хранение Депозитарию⁴¹.

⁴⁰ См. также *Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин* 1979 года (статья 25); *Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания* 1984 года (статья 26); *Конвенцию о правах ребенка* 1989 года (статья 48) и *Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей* 1990 года (статья 86).

⁴¹ См. также *Венскую конвенцию об охране озонового слоя* 1985 года (статья 14) и *Конвенцию о биологическом разнообразии* 1992 года (статья 35).

В других договорах содержатся положения о присоединении к ним государств после вступления этих договоров в силу. Подобные положения имеются, например, в договорах по вопросам разоружения. В статье XIII *Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний 1996 года* говорится:

Любое государство, которое не подписывает настоящий Договор до вступления его в силу, может в дальнейшем присоединиться к нему в любое время⁴².

- d. Помимо этого, в отдельных договорах может допускаться присоединение к ним без прямого указания конкретных сроков для совершения такого акта. Подобный прием применяется с недавних пор в тех случаях, когда необходимо пойти навстречу пожеланиям государств, которые по тем или иным причинам не имеют возможности подписать договор, но все-таки желали бы стать его участниками. См. статью 125 *Римского статута Международного уголовного суда 1998 года*:

1. Настоящий Статут будет открыт для подписания всеми государствами в Риме в штаб-квартире Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций 17 июля 1998 года. Затем он будет открыт для подписания в Министерстве иностранных дел Италии в Риме до 17 октября 1998 года. После этой даты Статут будет открыт для подписания в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке до 31 декабря 2000 года.

2. Настоящий Статут подлежит ратификации, принятию или утверждению государствами, подписавшими Статут. Ратификационные грамоты или документы о принятии или утверждении сдаются на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций.

3. Настоящий Статут открыт для присоединения всех государств. Документы о присоединении сдаются на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций⁴³.

В *Конвенции 1997 года о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении* предусматривается:

Статья 15

ПОДПИСАНИЕ

Настоящая Конвенция, совершенная в Осло, Норвегия, 18 сентября 1997 года, открыта для подписания всеми государствами в Оттаве, Канада, 3 и 4 декабря 1997 года и в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке с 5 декабря 1997 года до ее вступления в силу.

⁴² См. также *Конвенцию о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении 1992 года* (статья XX) и *Международную конвенцию о пресечении преступления апартеида и наказании за него 1973 года* (статья XIV).

⁴³ См. также *Международную конвенцию о борьбе с финансированием терроризма 1999 года* (статья 25); *Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности 2000 года* (статья 36) и *Соглашение о привилегиях и иммунитетах Международного уголовного суда 2002 года* (статья 34).

Статья 16

РАТИФИКАЦИЯ, ПРИНЯТИЕ, УТВЕРЖДЕНИЕ ИЛИ ПРИСОЕДИНЕНИЕ

1. Настоящая Конвенция подлежит ратификации, принятию или утверждению подписавшими ее сторонами.

2. Она будет открыта для присоединения любого государства, которое не подписало Конвенцию.

[...]

В подобных случаях отдельные государства депонируют свои документы о присоединении, когда договор все еще открыт для подписания. Так, бывшая югославская Республика Македония и Экваториальная Гвинея сдали на хранение свои документы о присоединении в то время, когда вышеупомянутая Конвенция еще была открыта для подписания, то есть до ее вступления в силу 1 марта 1999 года.

(Типовой документ о присоединении см. на стр. 54 *Руководства по международным договорам*.)

Практика, которой придерживается Генеральный секретарь

В тех случаях, когда в том или ином договоре содержатся определенные условия присоединения к нему (после указания даты или какого-либо события), а документ о присоединении поступает к Генеральному секретарю еще до выполнения указанных условий, последний, выполняя возложенные на него функции депозитария, должен сообщить соответствующему государству, что дальнейшее прохождение такого документа приостанавливается до тех пор, пока не будут выполнены условия, касающиеся присоединения. После выполнения таких условий документ о присоединении должен быть принят на хранение. До этого момента в плане определения даты вступления договора в силу вышеуказанный документ в расчет не принимается.

4. Ратификация, принятие, утверждение или присоединение на определенных условиях

В некоторых многосторонних договорах устанавливаются специальные ограничения или условия относительно того, что касается их ратификации, принятия, утверждения или присоединения к ним. Поскольку в большинстве случаев такие условия носят обязательный характер и специально включаются в договоры для достижения той или иной конкретной цели, эти условия требуется соблюдать. Применительно к ситуации, когда какое-либо государство сдает на хранение Генеральному секретарю документ о ратификации, принятии, утверждении *Факультативного протокола, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах, 2000 года к Конвенции о правах ребенка 1989 года* или о присоединении к нему, в пункте 2 статьи 3 этого Протокола предусматривается:

2. Каждое государство-участник при ратификации настоящего Протокола или присоединении к нему сдает на хранение имеющее обязательный характер заявление, в котором указывается минимальный возраст, при котором

оно допускает добровольный призыв в его национальные вооруженные силы, и излагаются гарантии, принятые государством для обеспечения того, чтобы такой призыв не носил насильственного или принудительного характера.

Любое государство, сдающее на хранение документ о ратификации, принятии, утверждении *Конвенции о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие, 1980 года* или о присоединении к ней, должно одновременно уведомить Генерального секретаря о согласии этого государства на обязательность для себя каких-либо двух или более протоколов, связанных с данной Конвенцией⁴⁴.

В статье 41 *Международного соглашения по сахару 1992 года* также содержатся соответствующие четкие положения:

Настоящее Соглашение открыто для присоединения правительств всех государств на условиях, установленных Советом. После присоединения соответствующее государство считается включенным в приложение к настоящему Соглашению с указанием количества голосов, как предусмотрено в условиях присоединения.

Присоединение осуществляется посредством сдачи на хранение депозитарию документа о присоединении. В документах о присоединении указывается, что данное правительство принимает все условия, установленные Советом.

В тех случаях, когда согласие какого-либо государства на обязательность для себя того или иного международного договора выражается одним из способов, охарактеризованных выше, наличие такого согласия устанавливается после передачи депозитарию на хранение соответствующего документа о ратификации, принятии или утверждении договора либо о присоединении к нему. В практической работе Генерального секретаря подобное согласие устанавливается с даты представления депозитарию соответствующего уведомления. Соответственно, можно сделать вывод, что депозитарий выполняет весьма важные функции, в том числе и по определению даты вступления договоров в силу.

G. Временное применение договора

1. Временное применение договора до его вступления в силу

Временное применение договора может иметь место в том случае, если какое-либо государство в одностороннем порядке решает придать юридическую силу обязательствам, предусмотренным в соответствующем договоре, на временных и добровольных началах. Такое временное применение может быть прекращено в любой момент.

⁴⁴В число таких протоколов входят протоколы I, II и III от 10 октября 1980 года, Протокол IV от 13 октября 1995 года и Протокол II с поправками от 3 мая 1996 года. Любое государство, которое заявит о согласии на обязательность для себя Протокола II после вступления 3 декабря 1998 года в силу Протокола II с поправками, считается также давшим согласие на обязательность для себя и Протокола II с поправками, если только не выразит при этом противоположного намерения. Наряду с этим такое государство считается, в соответствии со статьей 40 *Венской конвенции 1969 года*, давшим согласие и на обязательность для себя Протокола II без поправок в отношении любого государства, не связанного Протоколом II с поправками.

Договор или часть его применяется временно до вступления договора в силу, если это либо предусматривается самим договором, либо участвовавшие в переговорах государства договорились об этом каким-либо иным образом. В пункте 1 статьи 25 *Венской конвенции 1969 года* говорится:

ВРЕМЕННОЕ ПРИМЕНЕНИЕ

1. Договор или часть договора применяются временно до вступления договора в силу, если:

- a) это предусматривается самим договором; или
- b) участвовавшие в переговорах государства договорились об этом каким-либо иным образом.

В статье 18 *Конвенции о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении 1997 года* содержится следующее положение:

ВРЕМЕННОЕ ПРИМЕНЕНИЕ

Любое государство может в момент ратификации, принятия, утверждения или присоединения заявить, что оно будет применять на временной основе положения пункта 1 статьи 1 настоящей Конвенции до вступления ее в силу.

В статье 7 *Соглашения 1994 года об осуществлении Части XI Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву 1982 года* говорится:

ВРЕМЕННОЕ ПРИМЕНЕНИЕ

1. Если настоящее Соглашение не вступит в силу 16 ноября 1994 года, то до его вступления в силу оно применяется временно:

- a) государствами, согласившимися на его принятие на Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций, за исключением тех из них, которые до 16 ноября 1994 года письменно уведомят депозитария о том, что они не будут применять Соглашение в таком порядке, или о том, что они согласятся на такое применение только после последующего подписания или письменного уведомления;
- b) государствами и субъектами права, которые подписали настоящее Соглашение, за исключением тех из них, которые письменно уведомляют депозитария в момент подписания о том, что они не будут применять Соглашение в таком порядке;
- c) государствами и субъектами права, которые соглашаются на его временное применение путем письменного уведомления депозитария;
- d) государствами, которые присоединяются к настоящему Соглашению.

2. Все такие государства и субъекты права применяют настоящее Соглашение временно, в соответствии со своими национальными или внутренними законами и правилами, начиная с 16 ноября 1994 года или же с даты подписания, уведомления о согласии или присоединения, если они состоятся позднее⁴⁵.

⁴⁵ *Соглашение 1994 года об осуществлении Части XI Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву 1982 года*, применявшееся временно с 16 ноября 1994 года, то есть с даты вступления в силу *Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву 1982 года*, уже вступило в силу.

В пункте 4 статьи 308 *Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву 1982 года* оговаривается:

4. Нормы, правила и процедуры, разработанные Подготовительной комиссией, применяются временно до их официального утверждения Органом в соответствии с частью XI.

Если в договоре не предусмотрено иное, государство может в любое время прекратить в одностороннем порядке временное применение такого договора после уведомления об этом депозитария⁴⁶.

2. Временное применение договора после его вступления в силу

Временное применение договора возможно даже после его вступления в силу. К такому варианту может прибегнуть то или иное государство, если оно пожелает придать договору силу, не принимая при этом на себя каких-либо юридических обязательств по нему. Оно может также пожелать прекратить применение договора, не соблюдая содержащиеся в договоре положения о порядке прекращения его применения. В пункте 1 статьи 55 *Международного соглашения по какао 1993 года* предусматривается следующее:

УВЕДОМЛЕНИЕ О ВРЕМЕННОМ ПРИМЕНЕНИИ

1. Подписавшее настоящее Соглашение правительство, которое намеревается ратифицировать, принять или утвердить его, или правительство, для которого Совет установил условия присоединения, но которое еще не смогло сдать на хранение свой документ, может в любое время уведомить депозитария о том, что в соответствии со своими конституционными процедурами и/или своими внутренними законами и положениями оно будет применять настоящее Соглашение временно либо с момента его вступления в силу в соответствии со статьей 56, либо, если оно уже вступило в силу, с определенной даты. Каждое правительство, направляющее такое уведомление, одновременно объявляет себя экспортирующим или импортирующим Участником⁴⁷.

Н. Оговорки

В *Венской конвенции 1969 года* оговорка определяется как одностороннее заявление в любой формулировке и под любым наименованием, сделанное государством при подписании, ратификации, принятии или утверждении договора или присоединении к нему, посредством которого оно желает исключить или изменить юридическое действие определенных положений договора в их применении к данному государству (см. пункт 1 *d* статьи 2).

⁴⁶ См. пункт 2 статьи 25 *Венской конвенции 1969 года*. В пункте 2 статьи 25 этой Конвенции речь идет о различиях между прекращением временного применения договора и прекращением или выходом из договора с согласия его участников, как это предусматривается в статье 54 *Венской конвенции 1969 года*. В соответствии со статьей 54 государство может в любой момент прекратить временное применение договора, но государство, которое выразило согласие на обязательность для себя договора путем его окончательного подписания, ратификации принятия, утверждения или присоединения к нему, может, по общему правилу, выйти из него или прекратить для себя его действие лишь в соответствии с положениями самого договора или в соответствии с общими нормами права международных договоров.

⁴⁷ См. также *Международное соглашение по оливковому маслу и столовым оливкам 1986 года* (статья 54) и *Международное соглашение по сахару 1992 года* (статья 39).

Аналогичное определение используется и в *Венской конвенции 1986 года* (см. пункт 1 *d* статьи 2).

Оговорки ограничивают или изменяют последствия договоров, но они могут быть полезными в плане содействия развитию международных отношений, ибо открывают перед государствами возможность стать стороной в договорах, в которых без своих оговорок государства не могли бы участвовать. В связи с оговорками к многосторонним договорам сразу возникает вопрос об их допустимости и юридической силе.

Практика работы Генерального секретаря свидетельствует об определенных изменениях в сфере правовых норм, касающихся оговорок. В некоторых областях такие изменения не предусматривались *Венской конвенцией 1969 года*.

(См. пункты 161–216 *Резюме практики*. О современной практике см. разделы 3.5 и 6.4 *Руководства по международным договорам*. См. также доклады Специального докладчика по вопросу «Право и практика в отношении оговорок к международным договорам» Алена Пеле, назначенного Комиссией международного права на ее сорок шестой сессии в 1994 году⁴⁸).

1. Формулирование оговорок

По вопросу о формулировании оговорок в статье 19 *Венской конвенции 1969 года* говорится:

Государство может при подписании, ратификации, принятии или утверждении договора или присоединении к нему формулировать оговорку, за исключением тех случаев, когда:

- a) данная оговорка запрещается договором;
- b) договор предусматривает, что можно делать только определенные оговорки, в число которых данная оговорка не входит; или
- c) — в случаях, не подпадающих под действие пунктов *a* и *b*, — оговорка несовместима с объектом и целями договора.

В соответствии с пунктом 1 статьи 20 *Венской конвенции 1969 года* оговорка, которая определено допускается договором, не требует какого-либо последующего принятия другими договаривающимися государствами, если только договор не предусматривает такого принятия.

Случаи, когда оговорки допускаются

- a. В некоторых договорах оговорки непосредственно допускаются. В пункте 1 статьи 14 *Конвенции Тампере о предоставлении телекоммуникационных ресурсов для смягчения последствий бедствий и осуществления операций по оказанию помощи 1998 года* говорится:

⁴⁸ A/CN.4/470 и Corr.1 (первый доклад); A/CN.4/477 и Add.1 (второй доклад); A/CN.4/491 и Corr.1 (только на английском языке), A/CN.4/491/Add.1, Add.2 и Corr.1, Add.3 и Corr.1 (только на китайском, русском и французском языках), Add.4 и Corr.1, Add.5 и Add.6 и Corr.1 (третий доклад); A/CN.4/499 (четвертый доклад); A/CN.4/508/Add.1–4 (пятый доклад); A/CN.4/518 и Add.1–3 (шестой доклад) и A/CN.4/526 и Add.1–3 (седьмой доклад).

При окончательном подписании или ратификации настоящей Конвенции или присоединении к ней любое государство может сделать оговорки.

- b. В договорах, предусматривающих возможность оговорок, могут также содержаться положения, обуславливающие юридические последствия формулирования какой-либо оговорки или возражения. Но в настоящее время это делается нечасто. Однако в пункте 2 статьи 8 *Конвенции о гражданстве замужней женщины 1957 года* содержится следующее положение:

Если какое-либо государство делает оговорку в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи, то эта оговорка не затрагивает обязательного характера Конвенции в отношениях между государством, сделавшим оговорку, и остальными ее участниками, за исключением того постановления или тех постановлений, к которым относится эта оговорка. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций сообщает текст этой оговорки всем государствам, которые являются или будут являться участниками настоящей Конвенции. Любое государство, которое является или станет впоследствии участником настоящей Конвенции, может уведомить Генерального секретаря о том, что оно не согласно считать себя связанным этой Конвенцией с государством, сделавшим эту оговорку. Такое уведомление должно быть сделано в течение девяноста дней, считая от даты сообщения Генерального секретаря в отношении государств, являющихся участниками настоящей Конвенции, и считая от даты депонирования ратификационной грамоты или грамоты о присоединении, в отношении государств, впоследствии ставших ее участниками. В случае такого уведомления Конвенция не будет действовать между государством, от которого исходит такое уведомление, и государством, сделавшим оговорку.

- c. Государства, делающие оговорки, могут в любое время их снять. Снятие оговорок не требует согласия других сторон в договоре (см. пункт 1 статьи 22 *Венской конвенции 1969 года*). Хотя в современных многосторонних договорах это уже не является общепринятой практикой, в договор все же можно внести положение, касающееся снятия оговорок. Так, в пункте 3 статьи 20 *Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации 1966 года* говорится:

Оговорки могут быть сняты в любое время путем соответствующего уведомления, направленного на имя Генерального секретаря. Такое уведомление вступает в силу в день его получения⁴⁹.

Когда оговорки допускаются договором, их следует делать в момент подписания или сдачи на хранение документа, содержащего выражение согласия на обязательность договора. Если оговорка формулируется после простого подписания, ее необходимо подтвердить в момент выражения государством своего согласия на обязательность для него со-

⁴⁹Примеры аналогичных формулировок можно также найти в *Конвенции о правах ребенка 1989 года* (статья 51); *Международной конвенции о борьбе с вербовкой, использованием, финансированием и обучением наемников 1989 года* (статья 17); *Международной конвенции о борьбе с бомбовым терроризмом 1997 года* (статья 20) и *Международной конвенции о борьбе с финансированием терроризма 1999 года* (статья 24).

ответствующего договора. Если оговорка, сделанная в момент простого подписания, не подтверждается после ратификации, принятия или утверждения договора, она не будет иметь никакой юридической силы.

В отдельных случаях государства — участники договоров формулируют оговорки после того, как уже выразили свое согласие на обязательность для себя этих договоров («поздние» оговорки).

(Относительно времени формулирования оговорок см. также в разделе 3.5.3 *Руководства по международным договорам*).

Практика, которой придерживается Генеральный секретарь

Когда какое-либо государство формулирует оговорку, определенно допускаемую договором, Генеральный секретарь как депозитарий информирует об этом заинтересованные государства, направляя им соответствующее депозитарное уведомление.

Случаи, когда оговорки запрещаются

- а.** Нередки случаи, когда в ряде договоров формулирование оговорок определенно запрещается. В статье 120 *Римского статута Международного уголовного суда 1998 года* запрещаются какие бы то ни было оговорки:

Никакие оговорки к настоящему Статуту делаться не могут⁵⁰.

Формулирование оговорок нередко запрещается и в договорах, относящихся к сфере охраны окружающей среды. Так, в статье 27 *Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях 2001 года* говорится:

Никакие оговорки к настоящей Конвенции не допускаются.

В статье 18 *Монреальского протокола по веществам, разрушающим озоновый слой, 1987 года*, предусматривается:

Внесение оговорок к настоящему Протоколу не допускается.

А в статье 18 *Венской конвенции об охране озонового слоя 1985 года* говорится:

Никакие оговорки к настоящей Конвенции не допускаются⁵¹.

- б.** В других договорах формулирование оговорок запрещается подразумеваемым образом. Например, считается общепринятым, что в междуна-

⁵⁰ См. также положения с похожими, но не идентичными формулировками, содержащиеся в *Международном соглашении по натуральному каучуку 1987 года* (статья 67) и *Международном соглашении по кофе 2000 года* (статья 47).

⁵¹ Положения с идентичными формулировками имеются также: в *Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата 1992 года* (статья 24); *Конвенции о биологическом разнообразии 1992 года* (статья 37); *Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке, 1994 года* (статья 37) и *Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях 2001 года* (статья 27).

родных конвенциях по вопросам труда запрещаются оговорки в силу того, что Международная организация труда (МОТ) ставит перед собой задачу достичь единообразия в отношении условий труда повсюду в мире.

Практика, которой придерживается Генеральный секретарь

В тех случаях, когда оговорки договором запрещаются, Генеральный секретарь как депозитарий проводит предварительную правовую оценку того, является ли соответствующее заявление оговоркой.

Если такое заявление не влияет на юридические обязательства государства, Генеральный секретарь рассылает это заявление циркулярным письмом. Если данное заявление очевидным и недвусмысленным образом исключает или изменяет юридические последствия, вытекающие из соответствующих положений договора, Генеральный секретарь обращает на это внимание заинтересованного государства. Кроме того, Генеральный секретарь имеет право предложить заявителю представить разъяснения по поводу истинного характера заявления. Если поступает формальное разъяснение о том, что данное заявление не представляет собой оговорку, Генеральный секретарь в официальном порядке принимает такой документ на хранение и уведомляет об этом все заинтересованные государства. Такое разъяснение лишает соответствующее государство права ссылаться на свою «оговорку» впоследствии.

Государства имеют также право вносить изменения в представленные ими заявления.

Случаи, когда допускаются лишь определенные оговорки

- a.** В договоре может допускаться формулирование некоторых определенных оговорок. В статье 10 *Конвенции об аресте судов 1999 года* содержатся следующие положения:

ОГОВОРКИ

1. Любое государство может при подписании, ратификации, принятии, утверждении или присоединении или в любое время после этого зарезервировать за собой право исключить из сферы применения настоящей Конвенции любое или все следующие обстоятельства:

- a) суда, не являющиеся морскими судами;
- b) суда, не плавающие под флагом государства-участника;
- c) требования в соответствии с подпунктом s пункта 1 статьи 1.

2. Государство, являющееся также государством — участником определенного договора о судоходстве по внутренним водным путям, может заявить при подписании, ратификации, принятии или утверждении настоящей Конвенции или присоединении к ней, что положения о юрисдикции, признании и исполнении судебных решений, предусмотренные в таких договорах, имеют преимущественную силу перед положениями, содержащимися в статье 7 настоящей Конвенции.

- b. В других договорах оговорки запрещаются, однако из этого правила делаются некоторые исключения. См. статью 309 *Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву 1982 года*, согласно которой никакие оговорки к данной Конвенции или исключения из нее не могут делаться, кроме случаев, когда они явно допустимы в соответствии с другими положениями Конвенции:

ОГОВОРКИ И ИСКЛЮЧЕНИЯ

Никакие оговорки к настоящей Конвенции или исключения из нее не могут делаться, кроме случаев, когда они явно допустимы в соответствии с другими статьями настоящей Конвенции⁵².

В статье 2 *Соглашения 1994 года об осуществлении Части XI Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву 1982 года* предусматривается, что статья 309 данной Конвенции применяется и к этому Соглашению.

Статья XV *Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний 1996 года* гласит:

Статьи настоящего Договора и Приложений к нему не подлежат оговоркам. Положения Протокола к настоящему Договору и приложений к Протоколу не подлежат оговоркам, несовместимым с объектом и целью настоящего Договора⁵³.

2. **Формулирование оговорок в том случае, когда в самом договоре не содержится каких-либо положений о них**

Во многих договорах не содержатся положения, касающиеся оговорок. Нередко к этой категории относятся договоры по вопросам прав человека⁵⁴. Это, в частности, можно сказать о *Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него 1948 года*, которая после того, как бывшим Советским Союзом и другими странами Восточной Европы были сформулированы оговорки к некоторым из ее положений⁵⁵, стала важной вехой на пути развития доктринальных взглядов относительно приемлемости оговорок.

Основополагающие нормы в отношении оговорок закреплены в статье 19 *Венской конвенции 1969 года*, которая гласит:

⁵² Похожая формулировка содержится в *Конвенции Организации Объединенных Наций об уступке дебиторской задолженности в международной торговле 2001 года* (статья 44).

⁵³ См. *Конвенцию о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении 1992 года* (статья XXII).

⁵⁴ См. *Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах 1966 года*; *Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 года*; *Конвенцию о неприменимости срока давности к военным преступлениям и преступлениям против человечества 1968 года*; *Международную конвенцию о пресечении преступления апартеида и наказании за него 1973 года*; *Международную конвенцию против апартеида в спорте 1985 года* и *Соглашение о создании Фонда для развития коренных народов в Латинской Америке и Карибском бассейне 1992 года*.

⁵⁵ Текст оговорок, касающихся статей IX и XII *Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него 1948 года*, см. в главе IV.1 издания *Status of Multilateral Treaties Deposited with the Secretary-General*, опубликованного в виде документа ST/LEG/SER.E/21, а также имеющегося в электронном виде в Интернете.

Государство может при подписании, ратификации, принятии или утверждении договора или присоединении к нему формулировать оговорку, за исключением тех случаев, когда:

- a) данная оговорка запрещается договором;
- b) договор предусматривает, что можно делать только определенные оговорки, в число которых данная оговорка не входит; или
- c) — в случаях, не подпадающих под действие пунктов *a* и *b*, — оговорка несовместима с объектом и целями договора.

Статьи 20 и 21 *Венской конвенции 1969 года* касаются возражений против оговорок и юридических последствий оговорок и возражений против оговорок. О снятии оговорки речь идет в статье 22 *Венской конвенции 1969 года*. Оговорки и возражения против оговорок, а также снятие оговорки или возражений против них должны оформляться в письменном виде (см. статью 23 *Венской конвенции 1969 года*).

Практика, которой придерживается Генеральный секретарь

Когда в договоре не содержится никаких положений об оговорках, а то или иное государство формулирует оговорку в соответствии со статьей 19 *Венской конвенции 1969 года*, Генеральный секретарь, выполняя свои функции депозитария, информирует заинтересованные государства о такой оговорке путем рассылки им депозитарных уведомлений.

(См. также пункты 168–181 *Резюме практики*).

I. Заявления

В современных условиях при заключении международных договоров делается все больше заявлений. Включаемые в тексты договоров условия, касающиеся заявлений и уведомлений, не всегда фигурируют в разделах, содержащих заключительные статьи или положения. Такие условия могут включаться и в другие разделы текста договоров.

(См. пункты 217–220 *Резюме практики*, а также раздел 3.6 *Руководства по международным договорам*).

1. Заявления о толковании

В отличие от оговорок заявления о толковании делаются не с целью исключения или ограничения юридических последствий определенных положений договора в плане их применения к тому или иному государству, а лишь с целью разъяснения значения или толкования подобных положений. Однако на практике вопрос об определении того, является ли какой-либо акт заявлением о толковании или недопустимой оговоркой, может вызывать определенные сложности. См. пункты 217–220 *Резюме практики*.

Заявления обычно делаются в момент подписания или во время сдачи соответствующего документа на хранение⁵⁶.

⁵⁶ В прошлом заявления иногда делались и в период между принятием текста договора и предстоящим его подписанием. В таких случаях Генеральный секретарь рассматривал подобные заявления сделанными

Возможность формулирования заявлений может прямо предусматриваться в договоре. В статье 310 *Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву 1982 года* говорится:

ДЕКЛАРАЦИИ И ЗАЯВЛЕНИЯ

Статья 309 не препятствует государству при подписании, ратификации настоящей Конвенции или присоединении к ней выступать с декларациями или заявлениями в любой формулировке и под любым наименованием с целью, среди прочего, приведения своих законов и правил в соответствие с положениями настоящей Конвенции, при условии, что такие декларации или заявления не предполагают исключения или изменения юридического действия положений настоящей Конвенции в их применении к этому государству.

2. Обязательные заявления

В некоторых договорах предусматривается, что определенные заявления должны быть сделаны договаривающимися государствами в момент выражения ими своего согласия на обязательность договора или в течение определенного срока после выражения такого согласия. В статье III *Конвенции о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении 1992 года* говорится:

1. Каждое государство-участник не позднее чем через 30 дней после того, как настоящая Конвенция вступит для него в силу, представляет Организации следующие объявления, в которых оно:

- a) в отношении химического оружия:
 - i) объявляет, имеет ли оно в собственности или владении какое-либо химическое оружие или имеется ли какое-либо химическое оружие, размещенное в любом месте под его юрисдикцией или контролем;
 - ii) указывает точное местонахождение, совокупное количество и подробный инвентарный состав химического оружия, находящегося в его собственности или владении или размещенного в любом месте под его юрисдикцией или контролем, в соответствии с пунктами 1–3 части IV (А) Приложения по проверке, за исключением того химического оружия, которое указано в подпункте (iii);
 - iii) сообщает о любом химическом оружии на его территории, находящемся в собственности и владении другого государства и размещенном в любом месте под юрисдикцией или контролем другого государства, в соответствии с пунктом 4 части IV (А) Приложения по проверке;
 - iv) объявляет, передавало или получало ли оно прямо или косвенно какое-либо химическое оружие с 1 января 1946 года, и указывает передачу или получение такого оружия, в соответствии с пунктом 5 части IV (А) Приложения по проверке;

в момент подписания и сообразно этому рассылал их циркулярными письмами. См., в частности, заявления, непосредственно связанные с осуществлением договора, содержащегося в Заключительном акте Конференции, на которой была принята *Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением 1989 года*. Считалось, что такие заявления были сделаны после подписания и в соответствии с этим они и были разосланы.

- v) представляет свой общий план уничтожения химического оружия, находящегося в его собственности или владении или размещенного в любом месте под его юрисдикцией или контролем, в соответствии с пунктом 6 части IV (А) Приложения по проверке;
- b) в отношении старого химического оружия и оставленного химического оружия: [...]
- c) в отношении объектов по производству химического оружия: [...]
- d) в отношении других объектов: [...]
- e) в отношении химических средств борьбы с беспорядками: [...]⁵⁷.

В пункте 2 статьи 3 *Факультативного протокола, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах, 2000 года к Конвенции о правах ребенка 1989 года* также говорится:

«Каждое государство-участник при ратификации настоящего Протокола или присоединении к нему сдает на хранение имеющее обязательный характер заявление, в котором указывается минимальный возраст, при котором оно допускает добровольный призыв в его национальные вооруженные силы, и излагаются гарантии, принятые государством для обеспечения того, чтобы такой призыв не носил насильственного или принудительного характера.

3. Факультативные заявления

В договоре может также предусматриваться возможность формулирования факультативных заявлений. Во многих договорах по правам человека предусматривается, что государства могут делать юридически обязательные заявления в факультативном порядке. Большинство таких заявлений относятся к компетенции занимающихся проблематикой прав человека комитетов как независимых договорных органов по мониторингу и контролю осуществления положений соответствующего договора. Такие заявления должны подписываться главами государств, правительствами или министрами иностранных дел.

В *Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания 1984 года* предусматривается возможность формулирования факультативных заявлений о признании компетенции Комитета против пыток в отношении получения и рассмотрения сообщений от государств, касающихся заявлений о несоблюдении Конвенции каким-либо другим государством-участником (статья 21), или сообщений лиц, которые утверждают, что они являются жертвами нарушения государством-участником положений Конвенции, либо сообщений такого рода, поступающих от их имени. В статьях 21 и 22 говорится:

Статья 21

1. В соответствии с настоящей статьей любое Государство — участник настоящей Конвенции может в любое время заявить, что оно признает компетенцию Комитета получать и рассматривать сообщения, касающиеся заявлений

⁵⁷ Еще один пример положения об обязательном заявлении можно найти в *Конвенции о статусе беженцев 1951 года* [пункт В (1) статьи 1].

одного Государства-участника о том, что другое Государство-участник не выполняет своих обязательств по настоящей Конвенции. Такие сообщения могут приниматься и рассматриваться в соответствии с процедурами, изложенными в настоящей статье, только в том случае, если они представлены Государством-участником, сделавшим заявление о признании в отношении себя компетенции Комитета. Комитет не рассматривает сообщений по настоящей статье, если они касаются Государства-участника, не сделавшего такого заявления. Сообщения, полученные согласно настоящей статье, рассматриваются в соответствии со следующей процедурой. [...]

2. Положения настоящей статьи вступают в силу, когда пять Государств — участников настоящей Конвенции сделают заявления в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи. Такие заявления сдаются Государствами-участниками на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций, который препровождает их экземпляры остальным Государствам-участникам. Заявление может быть в любое время отозвано посредством уведомления на имя Генерального секретаря. Такой отзыв заявления не должен наносить ущерба рассмотрению любого вопроса, являющегося предметом сообщения, уже переданного в соответствии с настоящей статьей; никакие последующие сообщения любого государства-участника не принимаются в соответствии с настоящей статьей после получения Генеральным секретарем уведомления об отзыве заявления, если соответствующее Государство-участник не сделало нового заявления.

Статья 22

1. Государство — участник настоящей Конвенции может в любое время заявить в соответствии с настоящей статьей, что оно признает компетенцию Комитета получать и рассматривать сообщения лиц, находящихся под его юрисдикцией, которые утверждают, что они являются жертвами нарушения Государством-участником положений Конвенции, или сообщения такого рода, поступающие от их имени. Комитет не принимает никаких сообщений, если они относятся к Государству-участнику, которое не сделало такого заявления.

[...]

8. Положения настоящей статьи вступают в силу, когда пять Государств — участников настоящей Конвенции сделают заявления в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи. Такие заявления сдаются Государствами-участниками на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций, который препровождает их экземпляры остальным Государствам-участникам. Заявление может быть в любое время отозвано посредством уведомления на имя Генерального секретаря. Такой отзыв заявления не должен наносить ущерба рассмотрению любого вопроса, являющегося предметом сообщения, уже переданного в соответствии с настоящей статьей; никакие последующие сообщения, направляемые любым лицом или от его имени, не принимаются в соответствии с настоящей статьей после получения Генеральным секретарем уведомления об отзыве заявления, если соответствующее Государство-участник не сделало нового заявления.

Точно так же в *Международном пакте о гражданских и политических правах 1966 года* предусматривается возможность формулирования факультативного заявления согласно статье 41 о признании компетенции Комитета по правам человека:

1. В соответствии с настоящей статьей участвующее в настоящем Пакте государство может в любое время заявить, что оно признает компетенцию Комитета получать и рассматривать сообщения о том, что какое-либо Государство-участник утверждает, что другое Государство-участник не выполняет своих обязательств по настоящему Пакту. Сообщения, предусмотриваемые настоящей статьей, могут приниматься и рассматриваться только в том случае, если они представлены Государством-участником, сделавшим заявление о признании для себя компетенции этого Комитета. Комитет не принимает никаких сообщений, если они касаются Государства-участника, не сделавшего такого заявления.

[...]

2. Постановления настоящей статьи вступают в силу, когда десять участвующих в настоящем Пакте Государств сделают заявление в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи. Такие заявления депонируются Государствами-участниками у Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, который препровождает их копии остальным Государствам-участникам. Заявление может быть в любое время взято обратно уведомлением Генерального секретаря. Такое действие не препятствует рассмотрению любого вопроса, являющегося предметом сообщения, уже переданного в соответствии с настоящей статьей; никакие последующие сообщения любого Государства-участника не принимаются после получения Генеральным секретарем уведомления о взятии заявления обратно, если заинтересованное Государство-участник не сделало нового заявления.

Аналогичные положения, касающиеся заявлений о компетенции Комитета по ликвидации расовой дискриминации, содержатся в пунктах 1, 2 и 3 статьи 14 *Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации 1966 года*:

1. Государство-участник может в любое время заявить, что оно признает компетенцию Комитета в пределах его юрисдикции принимать и рассматривать сообщения от отдельных лиц или групп лиц, которые утверждают, что они являются жертвами нарушения данным государством-участником каких-либо прав, изложенных в настоящей Конвенции. Комитет не должен принимать никаких сообщений, если они касаются государства — участника Конвенции, не сделавшего такого заявления.

2. Любое государство-участник, которое делает заявление, предусмотренное в пункте 1 настоящей статьи, может учредить или указать орган в рамках своей национальной правовой системы, который будет компетентен принимать и рассматривать петиции отдельных лиц и групп лиц в пределах своей юрисдикции, которые заявляют, что они являются жертвами нарушения какого-либо из прав, изложенных в настоящей Конвенции, и которые исчерпали другие доступные местные средства правовой защиты.

3. Заявление, сделанное в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи, а также наименование любого органа, учрежденного или указанного в соответствии с пунктом 2 настоящей статьи, должны быть депонированы соответствующим государством-участником у Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, который препровождает их копии остальным государствам-участникам. Заявление может быть в любое время взято обратно путем уведомления об этом Генерального секретаря, но это не должно ни в коей мере отражаться на сообщениях, находящихся на рассмотрении Комитета.

[...] ⁵⁸.

Практика, которой придерживается Генеральный секретарь

Учитывая то обстоятельство, что заявления о толковании не порождают юридических последствий, аналогичных тем, которые порождают оговорки, они могут и не подписываться официальными властями до тех пор, пока не возникает никаких сомнений в том, что эти заявления проистекают от соответствующего заинтересованного государства. Однако в тех случаях, когда такие заявления по сути своей оказываются оговорками, было бы в высшей степени желательным, чтобы они подписывались главами государств, правительств или министрами иностранных дел. В соответствии с практикой, которой придерживается Генеральный секретарь, и факультативные, и обязательные заявления, налагающие определенные юридические обязательства на заявителя, должны подписываться главами государств, правительств или министрами иностранных дел либо лицами, обладающими на то соответствующими полномочиями, выданными одним из вышеуказанных представителей власти.

Ж. Уведомления

Уведомления следует отличать от заявлений о толковании. Заявления о толковании обычно представляют собой декларации, в которых разъясняется понимание того или иного положения договора. А уведомления — это просто сообщения, содержащие информацию, требующуюся в соответствии с каким-либо договором. В пункте 3 статьи 7 *Международной конвенции о борьбе с финансированием терроризма 1999 года* говорится:

3. При ратификации, принятии, одобрении настоящей Конвенции или присоединении к ней каждое государство-участник уведомляет Генерального секретаря Организации Объединенных Наций об установлении им юрисдикции в соответствии с пунктом 2. В случае каких-либо изменений соответствующее государство-участник немедленно уведомляет об этом Генерального секретаря.

Аналогично этому в пункте 4 статьи 45 *Конвенции о дорожном движении 1968 года* также предусматривается:

4. Каждое государство должно в момент подписания настоящей Конвенции или сдачи на хранение ратификационной грамоты или документа о присоединении уведомить Генерального секретаря о выбранном им отличительном знаке, который будет проставляться, в соответствии с Приложением 3 к настоящей Конвенции, на находящихся в международном движении зарегистрированных им транспортных средствах. Посредством последующей нотификации,

⁵⁸ В соответствии с *Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 1979 года* и *Конвенцией о правах ребенка 1989 года* также были учреждены независимые органы (соответственно Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин и Комитет по правам ребенка), призванные контролировать, насколько успешно государства выполняют свои обязательства по этим Конвенциям. Но в этих двух Конвенциях не предусматривается факультативный вариант согласия с компетенцией вышеуказанных Комитетов. Кроме того, в отличие от пяти других договорных органов по правам человека Комитет по экономическим, социальным и культурным правам был учрежден не на основании соответствующего Пакта (*Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах 1966 года*), а Экономическим и Социальным Советом Организации Объединенных Наций в 1985 году.

адресованной Генеральному секретарю, каждое государство может изменить ранее выбранный им отличительный знак.

Однако отдельные уведомления, направляемые во исполнение положений того или иного договора, могут привести к возникновению новых или дополнительных обязательств. См. в этом отношении *Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 года*. Согласно статье 4 этого Пакта, во время чрезвычайного положения в государстве участвующие в данном Пакте государства могут принимать меры в отступление от своих обязательств по Пакту. Кроме того, государство, использующее право отступления, должно информировать об этом Генерального секретаря. Обычно это делается в форме вербальной ноты постоянного представительства уведомляющего государства при Организации Объединенных Наций, к которой прилагается соответствующий внутригосударственный указ. В статье 4 Пакта говорится:

Во время чрезвычайного положения в Государстве, при котором жизнь нации находится под угрозой и о наличии которого официально объявляется, участвующие в настоящем Пакте Государства могут принимать меры в отступление от своих обязательств по настоящему Пакту только в такой степени, в какой это требуется остротой положения, при условии, что такие меры не являются несовместимыми с их другими обязательствами по международному праву и не влекут за собой дискриминации исключительно на основе расы, цвета кожи, пола, языка, религии или социального происхождения.

Это положение не может служить основанием для каких-либо отступлений от статей 6, 7, 8 (пункты 1 и 2), 11, 15, 16 и 18.

Любое участвующее в настоящем Пакте Государство, использующее право отступления, должно немедленно информировать другие Государства, участвующие в настоящем Пакте, через посредство Генерального секретаря Организации Объединенных Наций о положениях, от которых оно отступило, и о причинах, побудивших к такому решению. Также должно быть сделано сообщение через того же посредника о той дате, когда оно прекращает такое отступление.

Аналогичным образом в пункте 2 раздела В статьи 1 *Конвенции о статусе беженцев 1951 года* содержится требование к договаривающимся государствам уведомлять Генерального секретаря о том, что они расширяют свои обязательства по этой Конвенции. В разделе В статьи 1 говорится:

В. 1) В настоящей Конвенции приведенные в статье 1, раздел А, слова «события, происшедшие до 1 января 1951 года», означают либо:

- a) «события, происшедшие в Европе до 1 января 1951 года», или
- b) «события, происшедшие в Европе или в других местах до 1 января 1951 года»;

и каждое Договаривающееся государство укажет в момент подписания, ратификации или присоединения, какого точно из указанных значений оно придерживается в отношении обязательств, принятых им на себя на основании настоящей Конвенции.

2) Любое Договаривающееся государство, принявшее альтернативное значение *a*, может в любое время расширить охват принятых на себя обязательств принятием альтернативного значения *b* посредством уведомления Генерального секретаря Организации Объединенных Наций.

К. Вступление в силу

Для приобретения многосторонним договором обязующих качеств по международному праву необходимо, чтобы были выполнены условия вступления его в силу.

В статьях договора обычно определяется порядок и устанавливается дата его вступления в силу. Если в договоре не указана дата или не определен порядок вступления его в силу, презюмируется, что договор вступает в силу сразу же после того, как проводившие переговоры государства выразили согласие на его обязательность (см. пункты 1 и 2 статьи 24 *Венской конвенции 1969 года*). Но этот способ вступления в силу не характерен для многосторонних договоров, заключаемых в настоящее время.

В том случае, когда государство выражает согласие на обязательность договора после того, как этот договор уже вступил в силу, для такого государства договор вступает в силу в день выражения согласия при условии, что в самом договоре не предусмотрено иное (см. пункт 3 статьи 24 *Венской конвенции 1969 года*). Следовательно, для одних государств договор после вступления в силу закрепленных в нем положений становится обязательным, а для других его участников — еще нет. Он не применяется в отношении государств, которые — даже имея право на участие в таком договоре — еще не выразили согласия на его обязательность для себя.

Содержащееся в пункте 2 статьи 24 *Венской конвенции 1969 года* правило, в соответствии с которым требуется согласие всех участвовавших в переговорах государств, к договорам, сданным на хранение Генеральному секретарю, никогда не применялось, поскольку очень трудно добиться участия всех государств⁵⁹.

На депозитария возлагаются весьма важные функции по информированию участников о моменте вступления договора в силу.

(См. пункты 221–247 *Резюме практики* и раздел 4.2 *Руководства по международным договорам*).

1. Окончательное вступление договора в силу

В договоре может быть предусмотрено, что он вступает в силу в день, когда будут выполнены определенные условия, или на какую-либо конкретную дату.

Вступление договора в силу после того, как обусловленные число, процент или категории государств сдадут на хранение документы о согласии на обязательность для себя договора

- а.** В большинстве договоров содержится условие о том, что для вступления того или иного договора в силу необходимо, чтобы согласие на его обязательность для себя выразило какое-либо минимальное число государств. См. пункт 1 статьи 36 *Рамочной конвенции по борьбе против табака 2003 года*:

⁵⁹ См. *Договор о создании Европейского экономического сообщества 1957 года* (статья 247).

ВСТУПЛЕНИЕ В СИЛУ

1. Настоящая Конвенция вступает в силу на девяностый день после даты сдачи на хранение депозитарию сорокового документа о ратификации, принятии, утверждении, официальном одобрении или присоединении.

Необходимое число государств может быть очень невелико (см. *Дополнительную конвенцию об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством, 1956 года*, в соответствии с которой таких государств может быть всего два). Обычно же для вступления договора в силу требуется, чтобы число документов о согласии на его обязательность было гораздо большим. По *Римскому статуту Международного уголовного суда 1998 года* требуется шестьдесят таких документов. Значительное число документов о согласии на обязательность предусматривается с целью обеспечения широкого принятия договора до его вступления в силу.

- b. В договорах могут содержаться положения о том, что они вступают в силу, когда свои документы о согласии на обязательность сдаст конкретно указанное число государств. И хотя это прямая и несложная формулировка, для современных договоров обычно не характерно вступление их в силу сразу же после сдачи на хранение вышеуказанных документов. См., например, пункт 1 статьи VIII *Соглашения об учреждении Международного института вакцин 1996 года*:

Настоящее Соглашение и прилагаемый к нему Устав вступают в силу сразу же после сдачи на хранение Генеральному секретарю трех документов о ратификации, принятии, утверждении или присоединении к ним⁶⁰.

- c. В договорах обычно предусматривается, что с даты сдачи на хранение требуемого числа документов и до даты вступления договора в силу должно пройти какое-то определенное время. Для обеспечения выполнения предварительных условий часто требуется какое-то время. Сроки могут варьироваться от тридцати дней до двенадцати месяцев. Предоставляемая таким образом отсрочка дает договаривающимся государствам время для принятия соответствующего внутригосударственного законодательства или для введения в действие принятых ранее законодательных актов. Кроме того, и у депозитария остается время для уведомления договаривающихся государств о приближающемся вступлении договора в силу. Статья 35 *Соглашения о привилегиях и иммунитетах Международного уголовного суда 2002 года* гласит:

1. Настоящее Соглашение вступает в силу через тридцать дней после даты сдачи на хранение Генеральному секретарю десятого документа о ратификации, принятии, утверждении или присоединении.

⁶⁰ См. также *Соглашение о ввозе материалов образовательного, научного и культурного характера 1950 года* (статья 11); *Дополнительную конвенцию об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством, 1956 года* (статья 13); *Протокол касающийся статуса беженцев 1967 года* (статья VIII); *Соглашение об учреждении Сообщества по перцу 1971 года* (статья 12); *Конвенцию о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство, 1974 года* (статья 8) и *Соглашение об учреждении Азиатско-тихоокеанского института по вопросам развития телерадиовещания 1977 года* (статья 16).

Аналогичным образом в пункте 1 статьи 38 *Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности 2000 года* говорится:

ВСТУПЛЕНИЕ В СИЛУ

1. Настоящая Конвенция вступает в силу на девяностый день после даты сдачи на хранение сороковой ратификационной грамоты или документа о принятии, утверждении или присоединении. Для цели настоящего пункта любая такая грамота или документ, сданные на хранение региональной организацией экономической интеграции, не рассматриваются в качестве дополнительных к грамотам или документам, сданным на хранение государствами — членами такой организации⁶¹.

- d. Если ведущие переговоры государства считают необходимым обеспечить до вступления договора в силу выполнение ряда предварительных условий, в договорах могут предусматриваться дополнительные условия, которые требуется удовлетворить наряду со сдачей на хранение обусловленного числа документов. В некоторых договорах по вопросам охраны окружающей среды и разоружения содержатся требования, в соответствии с которыми для вступления того или иного договора в силу необходимо, чтобы в состав его участников входили конкретные категории государств. Так обеспечивается участие в договорах с самого начала их действия государств, которые имеют значительную заинтересованность в предмете договора, вносят или должны вносить крупные долевые взносы или участие которых имеет крайне важное значение в плане осуществления договора. Это также один из факторов, в связи с которыми обычно задерживается вступление договора в силу. В статье 25 *Киотского протокола 1997 года к Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата 1992 года* предусмотрено следующее:

1. Настоящий Протокол вступает в силу на девяностый день после того, как не менее 55 Сторон Конвенции, в том числе Стороны, включенные в приложение I, на долю которых приходится в совокупности, как минимум, 55 процентов общих выбросов диоксида углерода Сторон, включенных в приложение I, за 1990 год, сдадут на хранение свои документы о ратификации, принятии, одобрении или присоединении.

2. Для целей настоящей статьи «общие выбросы диоксида углерода Сторон, включенных в приложение I, за 1990 год» означают количество, которое Стороны, включенные в приложение I, заявили в день принятия настоящего Протокола или ранее в своих первых национальных сообщениях, представленных согласно статье 12 Конвенции.

3. Для каждого государства или каждой региональной организации экономической интеграции, которые ратифицируют, принимают или одобряют настоящий Протокол или присоединяются к нему после выполне-

⁶¹ См. также статью 126 *Римского статута Международного уголовного суда 1998 года* (шестьдесят дней); статью 87 *Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей 1990 года* (три месяца); статью 45 *Конвенции Организации Объединенных Наций об уступке дебиторской задолженности в международной торговле 2001 года* (шесть месяцев) и статью 308 *Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву 1982 года* (двенадцать месяцев).

ния условий для его вступления в силу в соответствии с пунктом 1, выше, настоящий Протокол вступает в силу на девяностый день после даты сдачи на хранение их документов о ратификации, принятии, одобрении или присоединении.

4. Для целей настоящей статьи ни один документ, сданный на хранение региональной организацией экономической интеграции, не рассматривается в качестве дополнительного к документам, сданным на хранение государствами — членами этой организации⁶².

Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний 1996 года не может вступить в силу до тех пор, пока его не ратифицируют сорок четыре государства, поименованные в Приложении 2. В этом Приложении перечислены государства, которые официально принимали участие в сессии 1996 года Конференции по разоружению и у которых, согласно данным Международного агентства по атомной энергии, имеются исследовательские и энергетические ядерные реакторы. Статья XIV этого Договора предусматривает:

ВСТУПЛЕНИЕ В СИЛУ

1. Настоящий Договор вступает в силу через 180 дней после даты сдачи на хранение ратификационных грамот всеми государствами, перечисленными в Приложении 2 к настоящему Договору, но ни в коем случае не ранее чем через два года после его открытия для подписания.

2. Если настоящий Договор не вступает в силу через три года после даты годовщины его открытия для подписания, депозитарий созывает Конференцию государств, которые уже сдали на хранение свои ратификационные грамоты, по просьбе большинства этих государств. Эта Конференция рассматривает, в какой мере соблюдено требование, изложенное в пункте 1, и рассматривает и решает консенсусом вопрос о том, какие меры, совместимые с международным правом, могут быть приняты для ускорения процесса ратификации с целью содействовать скорейшему вступлению в силу настоящего Договора.

3. Если только Конференция, упомянутая в пункте 2, или другие такие конференции не примут иное решение, этот процесс повторяется в последующие годовщины открытия настоящего Договора для подписания до его вступления в силу.

4. Все государства, подписавшие Договор, приглашаются присутствовать на Конференции, упомянутой в пункте 2, и на любых последующих конференциях, упомянутых в пункте 3, в качестве наблюдателей.

5. Для государств, ратификационные грамоты или документы о присоединении которых сдаются на хранение после вступления в силу настоящего Договора, он вступает в силу на 30-й день с даты сдачи на хранение их ратификационных грамот или документов о присоединении.

⁶²В *Монреальском протоколе по веществам, разрушающим озоновый слой, 1987 года* (статья 16), содержится требование о том, чтобы в минимально необходимом для вступления Протокола в силу числе государств, сдавших на хранение документы о ратификации, принятии и т. п., входили по крайней мере две трети государств, на которые в 1986 году приходилось оценочное общемировое потребление регулируемых веществ (ХФУ).

Пункт 1 статьи 10 *Европейского соглашения 1991 года о важнейших линиях международных комбинированных перевозок и соответствующих объектах (AGTC–СЛКП)* гласит:

1. Настоящее Соглашение вступает в силу по истечении 90 дней с того дня, в который правительства восьми государств сдадут на хранение документ о ратификации, принятии, утверждении или присоединении, при условии, что одна или несколько линий сети международных комбинированных перевозок непрерывно соединяют территории по крайней мере четырех государств, сдавших на хранение такой документ.

- e. В отдельных договорах особо и в виде одного из дополнительных условий предусматривается, что государства, выразившие согласие на обязательность для себя этих договоров, отдельно соглашаются также и на их вступление в силу. Так, в статье 21 *Устава Международного центра генной инженерии и биотехнологии 1983 года* говорится:

1. Настоящий Устав вступает в силу после того, как по меньшей мере 24 государства, включая страну, принимающую Центр, сдали на хранение ратификационные грамоты или документы о принятии и, убедившись в наличии достаточных финансовых ресурсов, извещают депозитария о том, что настоящий Устав вступает в силу.

В статье 25 *Устава Организации Объединенных Наций по промышленному развитию 1979 года* также содержится аналогичное положение:

1. Настоящий Устав вступает в силу после того, как по меньшей мере восемьдесят государств, сдавших на хранение ратификационные грамоты, документы о принятии или об одобрении, уведомят депозитария о том, что после проведения между собой консультаций они согласились в том, что настоящий Устав вступает в силу.

- f. В тех случаях, когда договаривающиеся государства считают важным определенное географическое представительство, его также можно обусловить. Такой подход гарантирует продуманно широкое географическое представительство среди участников договора. В *Протоколе 1984 года к Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния 1979 года* содержится требование о необходимости его ратификации девятнадцатью государствами и организациями в пределах географического охвата Протокола (то есть в Европе)⁶³. Статья 10 этого Протокола гласит:

ВСТУПЛЕНИЕ В СИЛУ

1. Настоящий Протокол вступает в силу на девятый день после:
- a) сдачи на хранение документов о ратификации, принятии, утверждении или присоединении по крайней мере девятнадцатью государствами и организациями, которые упомянуты в пункте 1 статьи 8 и которые находятся в рамках географического охвата ЕМЕП; и

⁶³ Поэтому документы, сданные на хранение до вступления Протокола в силу Канадой и Соединенными Штатами, в плане его вступления в силу не учитывались.

b) того, как сумма ставок, исчисленных по шкале взносов ООН, для таких государств и организаций превысит 40%.

2. Для каждого государства и организации, которые упомянуты в пункте 1 статьи 8 и которые ратифицируют, принимают или утверждают настоящий Протокол или присоединяются к нему после выполнения требований о вступлении в силу, изложенных в пункте 1, выше, Протокол вступает в силу на девяностый день после сдачи на хранение этим государством или организацией своих документов о ратификации, принятии, утверждении или присоединении.

Международное соглашение о создании Университета мира (вместе с Уставом Университета мира) 1982 года содержит положение о том, что для его вступления в силу требуется, чтобы оно было подписано, как минимум, десятью государствами, представляющими по крайней мере два континента. Статья 7 данного Соглашения гласит:

Настоящее Соглашение вступает в силу со дня его подписания десятью государствами, представляющими более чем один континент, или их присоединения к нему. Для государств, подписавших настоящее Соглашение или присоединившихся к нему после вступления его в силу, настоящее Соглашение вступает в силу с даты его подписания или присоединения к нему.

Вступление в силу в ту или иную конкретную дату

a. В некоторых договорах особо предусматривается установление какой-либо обусловленной даты вступления в силу. Включение такого рода положения весьма необычно, поскольку нередко бывает трудно обеспечить сдачу на хранение документов о согласии на обязательность договоров к какой-то определенной дате. Пункт 1 статьи III *Соглашения о временном применении проектов международных таможенных конвенций о частном туристическом движении, о перевозочных средствах, служащих для коммерческих целей, и о международных дорожных перевозках 1949 года* предусматривает:

Настоящее Соглашение вступает в силу 1 января 1950 года.

b. Как правило, если в договоре указывается конкретная дата его вступления в силу, то в нем оговариваются и какие-то другие условия, подлежащие выполнению. Например, в статье 16 *Монреальского протокола по веществам, разрушающим озоновый слой, 1987 года* говорится:

ВСТУПЛЕНИЕ В СИЛУ

1. Настоящий Протокол вступает в силу 1 января 1989 года при условии сдачи на хранение не менее одиннадцати документов о ратификации, принятии, одобрении или присоединении к Протоколу государствами или региональными организациями по экономической интеграции, на которые приходится не менее двух третей оценочного общемирового потребления регулируемых веществ в 1986 году, и выполнения положений пункта 1 статьи 17 Конвенции. Если к этой дате указанные условия не соблюдены, настоящий Протокол вступает в силу на девяностый день после даты соблюдения этих условий.

2. Для целей пункта 1 любой документ, сданный на хранение какой-либо региональной организацией по экономической интеграции, не считается дополнительным по отношению к документам, сданным на хранение государствами — членами такой организации.

3. После вступления в силу настоящего Протокола любое государство или региональная организация по экономической интеграции становится Стороной настоящего Протокола на девяностый день с момента сдачи на хранение ее документа о ратификации, принятии, одобрении или присоединении.

Необходимое число документов, требующееся для вступления в силу Монреальского протокола, было получено до 1 января 1989 года. Однако поскольку в Протоколе не было точно определено «оценочное общемировое потребление регулируемых веществ», Генеральный секретарь, выполняя свои функции депозитария, разослал уведомления о вступлении Протокола в силу лишь после того, как получил подтверждение, что в соответствии с информацией, представленной сторонами, число документов, сданных на хранение, превысило требуемое. Эта информация была подтверждена до 1 января 1989 года, и в этот день Протокол вступил, согласно пункту 1 статьи 16, в силу.

В соответствии с положениями *Конвенции об оказании продовольственной помощи 1999 года*, она должна вступить в силу после того, как будут достигнуты предустановленные параметры пороговых обязательств по оказанию помощи. Пункт *a* статьи XXIV данной Конвенции гласит:

Настоящая Конвенция вступает в силу 1 июля 1999 года при условии, что к 30 июня 1999 года Правительства, чьи общие обязательства, как перечислено в пункте *e* Статьи III настоящей Конвенции, составят по крайней мере 75 процентов от общих обязательств всех правительств, перечисленных в этом пункте, сдадут на хранение ратификационные грамоты, акты о принятии, одобрении или присоединении или декларации о временном применении и при условии, что Конвенция о торговле зерном 1995 года находится в силе⁶⁴.

Условия вступления договоров в силу могут быть даже еще более сложными. Так, в пунктах 1 и 3 статьи 58 *Международного соглашения по какао 2001 года* предусмотрено следующее:

ВСТУПЛЕНИЕ В СИЛУ

1. Настоящее Соглашение окончательно вступает в силу 1 октября 2003 года или с любой более поздней даты, если к этой дате правительства, представляющие по меньшей мере пять экспортирующих стран, на которые приходится по меньшей мере 80% всего экспорта стран, перечисленных в Приложении А, и правительства, представляющие импортирующие страны, на которые приходится, по меньшей мере, 60% всего импорта, как указано в Приложении В, сдали на хранение депозитарию свои документы о ратификации, принятии, утверждении или присоединении.

⁶⁴ См. также *Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой, 1987 года* (статья 16), в котором устанавливается конкретная дата его вступления в силу при условии выполнения определенных требований.

Оно также вступает окончательно в силу после того, как оно временно вступило в силу и как только будут удовлетворены вышеуказанные требования в отношении процентных долей в результате сдачи на хранение документов о ратификации, принятии, утверждении или присоединении.

[...]

3. Если условия вступления Соглашения в силу в соответствии с пунктом 1 или пунктом 2 настоящей статьи не выполнены к 1 сентября 2002 года, Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций в кратчайший возможный срок созывает совещание тех правительств, которые сдали на хранение документы о ратификации, принятии, утверждении или присоединении либо уведомили депозитария о том, что они будут применять настоящее Соглашение временно. Эти правительства могут принять решение об окончательном или временном, полном или частичном вступлении настоящего Соглашения в силу между ними с даты, которую они могут определить, или достигнуть любой другой договоренности, которую они считают необходимой⁶⁵.

В соглашениях по сырьевым товарам традиционно используются сложные положения о вступлении в силу, отражающие необходимость обеспечения баланса интересов экспортера и импортера (или производителя и потребителя). Такой подход обеспечивает адекватное число представителей обеих этих сторон, особенно наиболее крупных, но затрудняет окончательное вступление этих товарных соглашений в силу (см. раздел «Временное вступление договора в силу», ниже).

(Относительно вычисления депозитарием первоначальной даты вступления договоров в силу см. пункт 236 *Резюме практики*).

Вступление договора в силу для государства после того, как этот договор уже вступил в силу

Когда государство заявляет о согласии на обязательность для себя договора после того, как этот договор уже вступил в силу, то для этого государства данный договор вступает в силу с даты сдачи на хранение документа о его согласии на обязательность договора для себя, если в самом договоре не предусмотрено иное (см. пункт 3 статьи 24 *Венской конвенции 1969 года*).

В договоры обычно включают положения об их вступлении в силу для государств после того, как эти договоры уже вступили в силу. Как правило, в таких положениях предусматривается, что договоры вступают в силу по истечении определенного срока после сдачи документов на хранение. Часто это такой же срок, что и требуемый для вступления договора в силу после получения нужного числа документов о ратификации, принятии, утверждении или присоединении.

Например, в пункте 2 статьи 26 *Международной конвенции о борьбе с финансированием терроризма 1999 года* говорится:

2. Для каждого государства, которое ратифицирует, принимает, одобряет настоящую Конвенцию или присоединяется к ней после сдачи на хранение 22

⁶⁵ См. также *Международное соглашение по кофе 2000 года* (статья 45).

ратификационных грамот или документов о принятии, одобрении или присоединении, Конвенция вступает в силу на тридцатый день после сдачи на хранение этим государством его ратификационной грамоты или документа о принятии, одобрении или присоединении.

Аналогичным образом пункт 2 статьи 126 *Римского статута Международного уголовного суда 1998 года* гласит:

2. Для каждого государства, которое ратифицирует, принимает, утверждает настоящий Статут или присоединяется к нему после сдачи на хранение 60-й ратификационной грамоты или документа о принятии, утверждении или присоединении, Статут вступает в силу в первый день месяца, следующего после 60-го дня после сдачи таким государством своей ратификационной грамоты или документа о принятии, утверждении или присоединении.

В том же ключе пункт 2 статьи 308 *Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву* предусматривает:

2. Для каждого государства, ратифицировавшего настоящую Конвенцию или присоединившегося к ней после сдачи на хранение шестидесятой ратификационной грамоты или документа о присоединении, Конвенция вступает в силу на тридцатый день после даты сдачи на хранение его ратификационной грамоты или документа о присоединении с учетом пункта 1.

(Относительно вычисления депозитарием даты вступления договора в силу для какого-либо государства после того, как этот договор уже вступил в силу, см. пункты 244–247 *Резюме практики*).

2. Временное вступление договора в силу

В некоторых договорах предусматривается временное вступление их в силу. В таких случаях государства, готовые к выполнению обязательств по какому-либо договору, могут выполнять эти обязательства во взаимоотношениях между собой, не дожидаясь завершения выполнения требований, необходимых для формального вступления договора в силу. После временного вступления договора в силу он создает обязательства для его сторон, которые согласились ввести его в действие таким образом.

Механизм временного вступления в силу обычно применяется в соглашениях по сырьевым товарам. Требования о вступлении в силу товарных соглашений настолько строги, что сначала эти соглашения часто вводятся в действие на временной основе, а уже позднее вступают в силу окончательно⁶⁶. Этот целесообразный с практической точки зрения подход открывает более широкие возможности для скорейшего введения в действие договоров, поскольку сроки, предусматриваемые для их окончательного вступления в силу, обычно бывают слишком короткими. Этот подход позволяет также сторонам, применяющим какой-либо договор на временной основе, участвовать в принятии решений относительно окончательного или временного вступления договора в силу. См., например, статью 58 *Международного соглашения по какао 2001 года*:

⁶⁶ См. порядок вступления в силу *международных соглашений по натуральному каучуку 1979, 1987 и 1994 годов*, а также *международных соглашений по кофе 1962, 1968, 1976, 1983 и 1994 годов*. Обращаем также внимание на то, что начиная с 1972 года было заключено шесть последовательных *международных соглашений по какао*, пять из которых еще окончательно не вступили в силу.

ВСТУПЛЕНИЕ В СИЛУ

[...]

2. Настоящее Соглашение временно вступает в силу 1 января 2002 года, если к этой дате правительства, представляющие по меньшей мере пять экспортирующих стран, на которые приходится по меньшей мере 80% всего экспорта стран, перечисленных в Приложении А, и правительства, представляющие импортирующие страны, на которые приходится по меньшей мере 60% всего импорта, как указано в Приложении В, сдали на хранение свои документы о ратификации, принятии, утверждении или присоединении либо уведомили депозитария о том, что они будут применять настоящее Соглашение временно с момента его вступления в силу. Такие правительства становятся временными Участниками.

3. Если условия вступления Соглашения в силу в соответствии с пунктом 1 или пунктом 2 настоящей статьи не выполнены к 1 сентября 2002 года, Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций в кратчайший возможный срок созывает совещание тех правительств, которые сдали на хранение документы о ратификации, принятии, утверждении или присоединении либо уведомили депозитария о том, что они будут применять настоящее Соглашение временно. Эти правительства могут принять решение об окончательном или временном, полном или частичном вступлении настоящего Соглашения в силу между ними с даты, которую они могут определить, или достигнуть любой другой договоренности, которую они считают необходимой.

4. Для правительства, от имени которого документ о ратификации, принятии, утверждении или присоединении либо уведомление о временном применении сдается на хранение после вступления в силу настоящего Соглашения в соответствии с пунктом 1, пунктом 2 или пунктом 3 настоящей статьи, такой документ или уведомление вступает в силу с даты его сдачи на хранение, а в случае уведомления о временном применении — в соответствии с положениями пункта 1 статьи 57⁶⁷.

В соответствии с данным положением на совещании представителей правительств и одной международной организации, состоявшемся в Лондоне 4 июня 2003 года, было принято решение ввести Соглашение в действие с 1 октября 2003 года между правительствами и международной организацией, сдавшими на хранение документы о ратификации данного Соглашения, его принятии, утверждении или присоединении к нему либо уведомления о его временном применении.

3. Вступление в силу приложений, поправок и административных положений

Многие многосторонние договоры, особенно заключаемые в последние годы, включают порядок изменения приложений, внесения поправок⁶⁸ и из-

⁶⁷ Примерами других договоров, содержащих положения об их временном вступлении в силу, могут служить *Международное соглашение по сахару 1992 года* (статья 40); *Международное соглашение по тропической древесине 1994 года* (статья 41); *Конвенция о торговле пшеницей 1995 года (1994)* (статья 28); *Конвенция о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении 1997 года* (статья 18); *Международное соглашение по кофе 2000 года* (статья 45) и *Соглашение о круге ведения Международной исследовательской группы по джуту 2001 года* (статья 23).

⁶⁸ Подробнее о положениях, касающихся внесения поправок, см. в разделе III «Внесение поправок в договоры, их пересмотр и изменение», ниже.

менения административных положений, в том числе в отношении вступления в силу. Обычно в таких положениях также указывается, что приложения, поправки и административные положения вступают в силу лишь для тех сторон, которые их приняли, или для всех участников соответствующего договора, которые не высказали против них возражений.

- а.** В тех случаях, когда стороны требуют четких сдержек и противовесов в отношении вступления в силу приложений и поправок к приложениям, в договорах подробно прописываются соответствующие процедуры. Статья 22 *Роттердамской конвенции о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле 1998 года* гласит:

ПРИНЯТИЕ ПРИЛОЖЕНИЙ И ВНЕСЕНИЕ В НИХ ПОПРАВОК

1. Приложения к настоящей Конвенции являются ее неотъемлемой частью, и, если прямо не предусмотрено иное, ссылка на настоящую Конвенцию представляет собой в то же время ссылку на любые приложения к ней.

2. Приложения ограничиваются процедурными, научными, техническими или административными вопросами.

3. Применяется следующая процедура предложения, принятия и вступления в силу дополнительных приложений к настоящей Конвенции:

- a)* дополнительные приложения предлагаются и принимаются в соответствии с процедурой, изложенной в пунктах 1, 2 и 3 статьи 21;
- b)* любая Сторона, которая не может принять дополнительное приложение, уведомляет об этом депозитария в письменной форме в течение одного года со дня сообщения депозитарием о принятии такого дополнительного приложения. Депозитарий незамедлительно уведомляет все Стороны о любом таком полученном им уведомлении. Любая Сторона может в любое время отозвать ранее направленное заявление о возражении в отношении любого дополнительного приложения, после чего приложение вступает в силу для данной Стороны при соблюдении подпункта *c*, ниже;
- c)* по истечении одного года с даты сообщения депозитарием о принятии дополнительного приложения это приложение вступает в силу для всех Сторон, которые не представили уведомление в соответствии с положениями подпункта *b*, выше.

4. За исключением случая приложения III, предложение, принятие и вступление в силу поправок к приложениям к настоящей Конвенции регулируются процедурой, аналогичной той, которая установлена для предложения, принятия и вступления в силу дополнительных приложений к Конвенции.

5. К предложению, принятию и вступлению в силу поправок к приложению III применяется следующая процедура:

- a)* поправки к приложению III предлагаются и принимаются согласно процедуре, изложенной в статьях 5–9 и пункте 2 статьи 21;
- b)* Конференция Сторон выносит свои решения о принятии на основе консенсуса;

с) Депозитарий незамедлительно сообщает Сторонам о решении, касающемся внесения поправок в приложение III. Поправки вступают в силу для всех Сторон начиная с даты, которая указывается в решении.

6. Если дополнительное приложение или поправка к приложению связаны с внесением поправки в настоящую Конвенцию, то такое дополнительное приложение или поправка вступает в силу лишь после вступления в силу поправки к настоящей Конвенции⁶⁹.

В *Конвенцию о борьбе с финансированием терроризма 1999 года* также включено положение о внесении поправок в приложение к ней. Пункт 4 статьи 23 регулирует порядок вступления в силу поправок к приложению:

4. Принятая поправка к приложению вступает в силу через 30 дней после сдачи на хранение двадцать второй ратификационной грамоты или документа о принятии или одобрении такой поправки для всех государств-участников, сдавших на хранение такой документ. Для каждого государства-участника, ратифицирующего, принимающего или одобряющего поправку после сдачи на хранение двадцать второй ратификационной грамоты, поправка вступает в силу на тридцатый день после сдачи на хранение таким государством-участником его ратификационной грамоты или документа о принятии или одобрении.

В пунктах 4 и 5 статьи 39 *Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности 2000 года* предусмотрено:

ПОПРАВКА

[...]

4. Поправка, принятая в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи, вступает в силу в отношении государства-участника через девяносто дней после даты сдачи им на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций ратификационной грамоты или документа о принятии или утверждении такой поправки.

5. Когда поправка вступает в силу, она становится обязательной для тех государств-участников, которые выразили согласие быть связанными ею. Другие государства-участники продолжают быть связанными положениями настоящей Конвенции и любыми поправками, ратифицированными, принятыми или утвержденными ими ранее⁷⁰.

b. Общая тенденция такова, что договоры предусматривают вступление поправок (или приложений) в силу лишь для тех сторон, которые их приняли. Это отражает обычно характерное для государств нежелание быть связанными поправками, которые они не приняли. Однако такой подход нередко порождает серьезные проблемы в плане толкования и

⁶⁹ См. также *Стокгольмскую конвенцию о стойких органических загрязнителях 2001 года* (статья 22).

⁷⁰ См. также *Соглашение об учреждении Азиатско-тихоокеанского института по вопросам развития телерадиовещания 1977 года* (статья 13) и *Базельскую конвенцию о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением 1989 года* (статья 17).

выполнения договоров, поскольку в этом случае не исключены ситуации, когда государства могут в соответствии с одним и тем же договором оказаться участниками разных режимов.

Поправка 1995 года к статье 43 (2) Конвенции о правах ребенка 1989 года, в соответствии с которой число членов Комитета по правам ребенка было увеличено с десяти до восемнадцати, вступила в силу 18 ноября 2002 года, когда, согласно статье 50 (2) Конвенции, она была принята большинством в две трети государств-участников. В соответствии со статьей 50 (3) поправки вступают в силу лишь для тех государств-участников, которые уведомили о том, что они эти поправки принимают. Это могло бы привести к возникновению немыслимой ситуации, когда для одних государств-участников Комитет состоял бы из десяти членов, а для других — из восемнадцати. Государства — участники Конвенции избрали в данном случае практически целесообразный подход — было сочтено, что вышеуказанная поправка является обязательной для всех сторон. При ведении переговоров относительно положений, касающихся поправок, важно предвидеть возможность возникновения такого рода проблем и с учетом этого формулировать соответствующие положения.

В идеальном случае — для ясности и простоты — положения, касающиеся вступления в силу поправок (или приложений), должны предусматривать либо их автоматическое вступление в силу для всех сторон (например, поправка становится обязательной для всех сторон в договоре после того, как обусловленное число его участников выразит к моменту утверждения поправки свое согласие на ее обязательность для них), либо вступление поправок в силу для всех сторон в договоре, если ни одна из них не выскажет возражений (например, когда поправка вступает в силу для всех сторон в договоре после рассылки ее проекта всем сторонам и в течение обусловленного числа месяцев ни одна из сторон не выскажет против нее возражений).

Первый из изложенных вариантов нашел отражение в пункте 6 статьи VII *Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний 1996 года*:

6. Поправки вступают в силу для всех государств-участников через 30 дней после сдачи на хранение ратификационных грамот или документов о принятии всеми государствами-участниками, голосовавшими за их принятие на Конференции по рассмотрению поправок.

Пункт 3 статьи XV *Конвенции о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении 1992 года* гласит:

3. Поправки вступают в силу для всех государств-участников через 30 дней после сдачи на хранение ратификационных грамот или документов о принятии всеми государствами-участниками, указанными в подпункте *b*, ниже:

a) когда они приняты Конференцией по рассмотрению поправок большинством государств-участников при условии, что ни одно государство-участник не голосовало против; и

- b) ратифицированы или приняты всеми государствами-участниками, голосовавшими за их принятие на Конференции по рассмотрению поправок.

Второй вариант отражен в *Соглашении о признании единообразных условий утверждения и взаимном признании утверждения оборудования и частей автотранспортных средств 1958 года*. В отношении внесения поправок в административные положения в статье 12 этого Соглашения говорится:

Статья 12

Поправки в Положения, прилагаемые к настоящему Соглашению, могут вноситься в соответствии со следующей процедурой:

1. Любая из Договаривающихся Сторон, применяющая то или иное Положение, может предлагать внести в это Положение одну или более поправок. Текст любой предлагаемой поправки к Положению направляется Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций, который препровождает его другим Договаривающимся Сторонам. Поправка считается принятой, если в трехмесячный срок после рассылки вышеуказанного уведомления ни одна из договаривающихся сторон, применяющих это Положение, не заявит возражений, в последнем случае поправка считается отклоненной. Если поправка считается принятой, она вступает в силу по окончании последующего двухмесячного срока.

2. Если какая-либо страна войдет в число Договаривающихся Сторон в период между моментом уведомления Генеральным секретарем о предложенной поправке и моментом ее вступления в силу, соответствующее Положение для такой Договаривающейся Стороны вступает в силу лишь по прошествии двух месяцев после того, как она формально признает эту поправку, или через два месяца после истечения трехмесячного срока с момента уведомления данной Стороны Генеральным секретарем о предложенной поправке.

Пункт 2 статьи 30 *Конвенции о психотропных веществах 1971 года гласит:*

2. Если предложенная поправка, разосланная на основании подпункта *b* пункта 1 настоящей статьи, не была отклонена какой-либо Стороной в течение восемнадцати месяцев после ее рассылки, она после этого вступает в силу. Если же предложенная поправка отклоняется какой-либо Стороной, Совет может решить, в свете замечаний, полученных от Сторон, должна ли быть созвана конференция для рассмотрения этой поправки.

В пункте 3 статьи 22 *Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях 2001 года* говорится:

ПРИНЯТИЕ ПРИЛОЖЕНИЙ И ВНЕСЕНИЕ В НИХ ПОПРАВОК

[...]

3. В отношении предложения, принятия или вступления в силу дополнительных приложений к настоящей Конвенции применяется следующая процедура:

- a) дополнительные приложения предлагаются и принимаются в соответствии с процедурой, оговоренной в пунктах 1, 2 и 3 статьи 21;
- b) любая Сторона, которая не может принять дополнительное приложение, уведомляет об этом Депозитария в письменном виде в течение одного года со дня сообщения Депозитарием о принятии дополнительного приложения. Депозитарий незамедлительно уведомляет все Стороны о любом таком полученном им уведомлении. Любая Сторона может в любое время снять ранее направленное уведомление о непринятии любого дополнительного приложения, после чего это приложение вступает в силу для данной Стороны при соблюдении положений подпункта c; и
- c) по истечении одного года со дня сообщения депозитарием о принятии дополнительного приложения это приложение вступает в силу для всех Сторон, которые не представили уведомление в соответствии с положениями подпункта b.

С учетом необходимости того, чтобы положения организационного характера были применимы ко всем сторонам, в договоры об учреждении международных организаций включают процедуры внесения поправок, автоматически обязательные для всех членом соответствующей организации. Вследствие этого после утверждения какой-либо поправки обусловленным процентом членом организации поправка становится обязательной для всех ее членом, в том числе и для тех, кто за соответствующую поправку не голосовал или ее не ратифицировал. Статья 108 *Устава Организации Объединенных Наций* гласит:

Поправки к настоящему Уставу вступают в силу для всех членом Организации, после того как они приняты двумя третями голосов членом Генеральной Ассамблеи и ратифицированы, в соответствии с их конституционной процедурой, двумя третями членом Организации, включая всех постоянных членом Совета Безопасности⁷¹.

- c. В исключительных случаях, когда это требуется для общего ускорения вступления поправки в силу, положение о ее вступлении в силу может содержаться в самой поправке. См. статью 3 *Поправки 1999 года к Монреальскому протоколу по веществам, разрушающим озоновый слой, 1987 года*:

1. Настоящая Поправка вступает в силу 1 января 2001 года при условии сдачи на хранение не менее двадцати документов о ратификации, принятии или одобрении Поправки государствами или региональными организациями экономической интеграции, являющимися Сторонами Монреальского протокола по веществам, разрушающим озоновый слой. Если к этой дате указанные условия не соблюдены, Поправка вступает в силу на девяностый день после даты соблюдения этих условий⁷².

⁷¹ См. также *Устав Международной организации труда 1946 года* (статья 36); *Устав Всемирной организации здравоохранения 1946 года* (статья 73); *Конвенцию, учреждающую Всемирную организацию интеллектуальной собственности, 1967 года* (статья 17) и *Устав Международного агентства по атомной энергии 1956 года* (статья 18).

⁷² См. также *Поправки к Монреальскому протоколу по веществам, разрушающим озоновый слой, 1987 года, внесенные 29 июня 1990 года* (статья 2); *25 ноября 1992 года* (статья 3) и *17 сентября 1997 года* (статья 3).

Данная ситуация носит исключительный характер. Обеспокоенные тем, что озоновая дыра достигла рекордных размеров, заинтересованные государства пожелали установить менее затруднительный порядок, в соответствии с которым меры контроля можно было бы быстро распространять на новые озоноразрушающие вещества. Они хотели, чтобы данная поправка без промедления вступила в силу, и соответствующим образом сформулировали положение о ее вступлении в силу.

Определение даты вступления в силу поправки или приложения

Определение даты вступления в силу поправок и приложений вызывало в прошлом у Генерального секретаря как депозитария определенные трудности.

- a. В ряде договоров предусматривается, что они вступают в силу после того, как обусловленная часть (например, три четверти или две трети) всех его участников сдаст на хранение свои документы, в которых выражается согласие на обязательность для них договора (например, документы о принятии договора). Однако в таких договорах часто не уточняется, производится ли подсчет актов о принятии по числу сторон в договоре на момент принятия поправки или же по их числу на момент выражения согласия с ней. Такого рода клаузулы вызывают у государств замешательство.

В пункте 2 статьи 29 *Конвенции 1984 года против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания* предусматривается:

2. Поправка, принятая в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи, вступает в силу после того, как две трети государств — участников настоящей Конвенции уведомят Генерального секретаря Организации Объединенных Наций о принятии ими данной поправки в соответствии со своими конституционными процедурами.

И в *Конвенции о правах ребенка 1989 года*, содержащей дополнительные усложняющие положения, в соответствии с которыми для вступления поправок в силу требуется их утверждение Генеральной Ассамблеей и принятие их двумя третями государств-участников, не уточняется, по состоянию на какой момент следует производить подсчет большинства в две трети. Пункт 2 статьи 50 этой Конвенции, в частности, гласит:

2. Поправка, принятая в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи, вступает в силу по утверждении ее Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций и принятии ее большинством в две трети государств-участников.

См. также пункт 1 статьи 14 *Поправок 1999 года к Соглашению об учреждении Азиатско-тихоокеанского института по вопросам развития телерадиовещания*:

1. [...] При условии соблюдения пункта 2 настоящей статьи поправки вступают в силу для всех Договаривающихся Сторон через три месяца после выражения их принятия большинством в две трети Договаривающихся Сторон.

Аналогичная формулировка присутствует и в пункте 4 статьи 21 *Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер 1992 года*:

4. Поправка к настоящей Конвенции принимается консенсусом представителей Сторон настоящей Конвенции, присутствующих на совещании Сторон, и вступает в силу для принявших ее Сторон на девяностый день после даты сдачи на хранение депозитарию двумя третями этих Сторон их документов о принятии данной поправки. Поправка вступает в силу для любой другой Стороны на девяностый день после даты сдачи на хранение этой Стороной документа о принятии поправки⁷³.

Примерно то же самое, но при условии принятия семью восьмью государствами-участниками, предусмотрено в пункте 4 статьи 121 *Римского статута Международного уголовного суда 1998 года*:

4. За исключением предусмотренного в пункте 5, поправка вступает в силу в отношении всех государств-участников через год после сдачи на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций ратификационных грамот или документов о принятии семью восьмью из них.

В положениях о вступлении в силу следует уточнять, на какой основе подсчитывать установленное процентное соотношение, чтобы избежать недоразумений, связанных с определением момента их вступления в силу. В тех случаях, когда в соответствующем договоре об этом ничего не говорится, Генеральный секретарь как депозитарий обычно подсчитывает число документов о принятии, исходя из числа участников договора на момент выражения принятия. Подобную практику называют практикой «движущейся мишени» или подходом «на текущий момент».

(См. также раздел 4.4.3 *Руководства по международным договорам*).

- b.** Более практичный подход отражен в некоторых договорах, где используется формула, включающая требование о подаче определенного числа голосов в отношении всех поправок либо в отношении какой-то их части при одновременном четком указании даты, на которую эту часть следует подсчитывать. Такой подход более предпочтителен. В пункте 5 статьи 36 *Соглашения о привилегиях и иммунитетах Международного уголовного суда 2002 года* говорится:

5. Поправки вступают в силу для государств-участников, которые ратифицировали или приняли поправку, спустя шестьдесят дней после того, как две трети государств, которые являлись участниками на момент принятия поправки, сдали Генеральному секретарю на хранение ратификационные грамоты или документы о принятии.

В пункте 1 статьи 3 *Поправки 1999 года к Монреальскому протоколу по веществам, разрушающим озоновый слой, 1987 года* содержится следующее положение:

⁷³ Почти идентичная формулировка содержится в *Протоколе 1999 года по проблемам воды и здоровья к Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер 1992 года* (статья 18).

1. Настоящая Поправка вступает в силу 1 января 2001 года при условии сдачи на хранение не менее двадцати документов о ратификации, принятии или одобрении Поправки государствами или региональными организациями экономической интеграции, являющимися Сторонами Монреальского протокола по веществам, разрушающим озоновый слой. Если к этой дате указанные условия не соблюдены, Поправка вступает в силу на девяностый день после даты соблюдения этих условий.

L. *Регистрация и опубликование*

В соответствии со статьей 102 *Устава Организации Объединенных Наций* на государства — члены Организации Объединенных Наций возложена юридическая обязанность регистрировать в Секретариате договоры и международные соглашения, заключенные ими после вступления *Устава* в силу, а на Секретариат — публиковать зарегистрированные договоры и международные соглашения⁷⁴. Статья 102 *Устава* гласит:

1. Всякий договор и всякое международное соглашение, заключенные любым членом Организации после вступления в силу настоящего Устава, должны быть, при первой возможности, зарегистрированы в Секретариате и им опубликованы.

2. Ни одна из сторон в любом таком договоре или международном соглашении, не зарегистрированных в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи, не может ссылаться на такой договор или соглашение ни в одном из органов Организации Объединенных Наций.

Цель статьи 102 состоит в том, чтобы обеспечить гласность всех договоров и международных соглашений и способствовать тем самым ликвидации тайной дипломатии. Это положение, истоки которого можно усмотреть в статье 18 Статута Лиги Наций, было направлено на ликвидацию тайной дипломатии, которая считалась одной из главных причин международной нестабильности. Если те или иные договор или международное соглашение не зарегистрированы, то на них нельзя ссылаться ни в Международном Суде (МС), ни в каком-либо другом органе Организации Объединенных Наций⁷⁵.

Положения о регистрации чаще можно встретить в более давних договорах, нежели в договорах последних лет. В статье VI *Протокола 1947 года об изменении Конвенции о борьбе с торговлей женщинами и детьми 1921 года и Конвенции о борьбе с торговлей совершеннолетними женщинами 1933 года* было предусмотрено следующее:

⁷⁴См. Правила Генеральной Ассамблеи для введения в действие статьи 102 (*Treaty Series*, volume 859/860, р. VIII) и резолюцию 97 (1) Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 1946 года с поправками, внесенными на основании резолюций 364 В (IV) от 1 декабря 1949 года; 482 (V) от 12 декабря 1950 года; 33/141 от 19 декабря 1978 года и 52/153 от 15 декабря 1997 года.

⁷⁵Следует отметить, что, рассматривая дело *Катар против Бахрейна*, Международный Суд счел, что условия, оговоренные в двойном обмене письмами между Катаром и Саудовской Аравией и между Бахрейном и Саудовской Аравией, представляли собой договор, который не был зарегистрирован. В том же деле МС принял в качестве международного договора Протокол совещания, состоявшегося в 1990 году, который был зарегистрирован одной из сторон менее чем за две недели до обращения в МС. МС использовал положения этих обмена письмами и Протокола при решении вопроса о наличии у него юрисдикции в данном споре (*Qatar v. Bahrain*, 1994 I.C.J. 112).

В соответствии с пунктом 1 статьи 102 Устава Организации Объединенных Наций и относящимися к нему правилами, принятыми Генеральной Ассамблеей, Генеральный Секретарь Объединенных Наций уполномочивается произвести регистрацию настоящего Протокола и изменений, внесенных в каждую из Конвенций настоящим Протоколом, в соответствующие дни вступления их в силу, а также опубликовать Протокол и видоизмененные Конвенции в возможно скором времени после их регистрации⁷⁶.

Аналогичным образом в статье XIX *Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него 1948 года* прямо оговаривается:

Настоящая Конвенция регистрируется Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций в день вступления ее в силу.

Статья XVIII *Соглашения о ввозе материалов просветительного, научного и культурного характера 1950 года* также гласит:

1. В соответствии со статьей 102 Устава Организации Объединенных Наций настоящее Соглашение регистрируется Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций с момента вступления его в силу.

В статье 21 *Конвенции о сокращении безгражданства 1961 года* также предусмотрено:

Настоящая Конвенция подлежит регистрации Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций в день вступления ее в силу.

Учитывая наличие статьи 102 *Устава Организации Объединенных Наций* и тот факт, что Организация Объединенных Наций ex officio регистрирует многосторонние договоры, в которых депозитарием назначается Генеральный секретарь, включение положения о регистрации в многосторонний договор, подлежащий сдаче на хранение Генеральному секретарю, представляется излишним (см. подпункт g пункта 1 статьи 77 и статью 80 *Венской конвенции 1969 года*).

(Подробную информацию по материально-процедурным вопросам регистрации международных договоров, а также по вопросам их хранения и занесения в перечень можно найти в разделах 5 и 6 *Руководства по международным договорам*).

М. Аутентичные тексты

Большинство многосторонних договоров заключают на более чем одном языке. Поэтому в таких договорах часто указывают языки их аутентичных текстов.

В заключительных положениях договоров, заключаемых под эгидой Организации Объединенных Наций, обычно указывается, что их тексты являются аутентичными на всех официальных языках Организации Объеди-

⁷⁶См. также *Протокол 1910 года об изменении Международного договора 1904 года о действительном предупреждении преступной торговли, известной как торговля белыми рабынями*, и *Международной конвенции 1910 года о борьбе с торговлей белыми рабынями* (статья 7), а также *Протокол 1953 года о внесении изменений в Конвенцию о рабстве 1926 года* (статья 4).

ненных Наций⁷⁷. В настоящее время такими официальными языками являются английский, арабский, испанский, китайский, русский и французский языки. Такова современная практика. См. статью 38 *Рамочной конвенции по борьбе против табака 2003 года*, которая гласит:

АУТЕНТИЧНЫЕ ТЕКСТЫ

Подлинник настоящей Конвенции, тексты которой на английском, арабском, испанском, китайском, русском и французском языках являются равно аутентичными, сдается на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций.

В договорах, принимаемых региональными комиссиями Организации Объединенных Наций, аутентичными обычно являются тексты на официальных языках соответствующих комиссий⁷⁸. С учетом последних изменений в практике осуществления функций депозитария и в соответствии с документом ST/SGB/2001/7 Генеральный секретарь как депозитарий решительно настаивает, чтобы делалось все возможное для обеспечения составления текстов договоров, подлежащих сдаче на хранение Генеральному секретарю, лишь на официальных языках Организации. Любое отступление от этой практики может создать прецедент, последствия которого трудно преодолить в Организации, в состав которой входит 191 член.

Лишь в редких случаях договоры не содержат положений, касающихся аутентичных текстов⁷⁹. Желательно, чтобы подобные положения в них включались всегда.

⁷⁷ Текст *Конвенции о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций 1946 года* является аутентичным лишь на английском и французском языках, что отражает положение, существовавшее в первые годы деятельности Организации Объединенных Наций.

⁷⁸ В виде исключения из этого общего правила Генеральный секретарь согласился считать аутентичным текст *Европейского соглашения о международной перевозке опасных грузов по внутренним водным путям 2000 года* также на немецком языке. Однако, как заявил Генеральный секретарь, данный случай не создает прецедента. Генеральный секретарь может отказаться принять на хранение какой-либо договор, если он заключен не на официальных языках Организации Объединенных Наций.

⁷⁹ См. *Конвенцию о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами 1950 года*.

II. ПРИМЕНЕНИЕ ДОГОВОРОВ

A. Территориальные рамки применения договоров

Основополагающим в этом отношении является принцип, согласно которому договор имеет обязательную силу для государства на всей его территории. Этот принцип провозглашен в статье 29 *Венской конвенции 1969 года*:

ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ СФЕРА ДЕЙСТВИЯ ДОГОВОРОВ

Если иное намерение не явствует из договора или не установлено иным образом, то договор обязателен для каждого участника в отношении всей его территории.

В некоторых ситуациях этот основополагающий принцип бывает трудно соблюсти. Возможны случаи, когда на различных частях территории какого-либо государства согласно его национальному праву устанавливаются различные правовые режимы. Такое может происходить, когда различные режимы действуют на территории метрополий и относящихся к ним территориях, не входящих в метрополии, а также в колониях и на заморских или зависимых территориях. Когда имеются такие не входящие в метрополии территории, может оказаться затруднительным применять к ним положения какого-либо международного договора таким же образом, что и к территории метрополии. Возможны ситуации, когда — в силу действия на подобных территориях режима правовой квазинезависимости — с такими территориями, не входящими в метрополии, требуется проводить активные консультации. Аналогичные ситуации могут возникать и в отношении несамостоятельных или не являющихся независимыми территорий, за международные отношения которых несут ответственность определенные государства.

Многие бывшие территории подобного рода в настоящее время независимы, в связи с чем необходимость применения международных договоров к территориям, не входящим в метрополии, возникает все реже и применять такие договоры становится менее затруднительным. Однако у ряда бывших колониальных держав все еще остаются отдаленные колонии.

1. Положения о факультативном расширении территориальной сферы применения договоров

Включение в многосторонние договоры положений о факультативном расширении территориальной сферы применения международных договоров было общепринятой практикой во времена, предшествовавшие современному периоду деколонизации. Статья XII *Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него 1948 года* гласит:

Любая из договаривающихся сторон может в любое время путем извещения на имя Генерального секретаря Организации Объединенных Наций распространить применение настоящей Конвенции на все или некоторые территории, за ведение внешних отношений которых она ответственна⁸⁰.

⁸⁰ См. также *Конвенцию о межправительственной морской консультативной организации 1948 года* (статья 58); *Соглашение о временном применении проектов международных таможенных конвенций*

В статье 40 *Конвенции о статусе беженцев 1951 года* предусматривается:

1. Любое государство может при подписании или ратификации Конвенции или присоединении к ней заявить, что действие настоящей Конвенции распространяется на все или некоторые территории, за международные отношения которых данное государство несет ответственность. Такое заявление вступит в силу в день вступления в силу Конвенции для данного государства.

2. В любой последующий момент подобное распространение действия Конвенции должно быть объявлено посредством уведомления, адресованного Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций, и вступит в силу на девяностый день после дня получения Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций этого уведомления или же в день вступления в силу Конвенции для данного государства, если эта последняя дата является более поздней.

3. В отношении тех территорий, на которые при подписании, ратификации или присоединении настоящая Конвенция не распространялась, каждое заинтересованное государство рассмотрит вопрос о возможности принятия мер, необходимых для распространения применения настоящей Конвенции на такие территории, с согласия правительств таких территорий, там, где это необходимо по причинам конституционного характера⁸¹.

Кроме того, в пункте 1 статьи 48 *Международного соглашения по кофе 2000 года* содержится следующее положение:

Любое правительство имеет в момент подписания или сдачи на хранение документа о ратификации, принятии, утверждении, временном применении или присоединении либо в любое другое время впоследствии право заявить, направив соответствующее уведомление на имя Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, что действие настоящего Соглашения распространяется на каждую из территорий, за международные отношения которой оно несет ответственность; действие настоящего Соглашения распространяется на указанные в таком заявлении территории с даты уведомления.

2. Положения о факультативном изъятии отдельных территорий из сферы действия договоров

В тех случаях, когда считалось практически более целесообразным вывести определенные территории из сферы действия того или иного договора, в такой договор — особенно в договоры, заключавшиеся до 1960 года, — включалось положение о факультативном исключении из сферы применения этого договора всех или каких-либо отдельных территорий данного государства. В статье 12 *Конвенции о взыскании алиментов за границей 1956 года* говорится:

о частном туристическом движении, о перевозочных средствах, служащих для коммерческих целей, и о международных дорожных перевозках 1949 года (статья II); *Соглашение о ввозе материалов образовательного, научного и культурного характера 1950 года* (статья XIII) и *Протокол к Конвенции о договоре международной автомобильной перевозки пассажиров и багажа 1978 года* (КАПП) (статья 7).

⁸¹ См. также *Конвенцию о статусе апатридов 1954 года* (статья 36).

ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ПРИМЕНЕНИЕ

Постановления настоящей Конвенции относятся и применяются одинаково ко всем самоуправляющимся, подопечным и другим территориям, за международные сношения которых Договаривающаяся Сторона ответственна, если последняя при ратификации настоящей Конвенции или присоединении к ней не заявила, что эта Конвенция не будет применяться к одной или нескольким из таких территорий. Любая Договаривающаяся Сторона, которая сделала такое заявление, может в любое время после этого посредством уведомления на имя Генерального секретаря распространить применение этой Конвенции на любую или все такие территории⁸².

3. Положения, содержащие требование о применении договоров в отношении всех территорий

Согласно статье 29 *Венской конвенции 1969 года* государство становится участником международного договора применительно ко всем входящим в него территориям. В некоторых договорах специально оговаривается распространение их действия на все территории. См. статью IX *Конвенции о международном праве опровержения 1953 года*:

Постановления настоящей Конвенции имеют одинаковое распространение и применение как на территории метрополии ставшего участником Конвенции государства, так и во всех управляемых им или подведомственных ему территориях, независимо от того, являются ли они самоуправляющимися, подопечными или колониальными⁸³.

С учетом содержания статьи 29 *Венской конвенции 1969 года*, в которой были кодифицированы нормы обычного международного права, включение в договоры положений подобного рода представляется излишним.

4. Положения о применении договоров к не входящим в состав метрополии территориям в тех случаях, когда по внутригосударственному праву на это требуется согласие указанных территорий

В тех случаях, когда в национальном праве государства, которое намеревается стать участником какого-либо международного договора, содержится требование о получении на то предварительного согласия территории, не входящей в состав метрополии, в договор можно включить формулировку, в которой учитывается это требование. В статье 27 *Конвенции о психотропных веществах 1971 года* предусматривается:

Настоящая Конвенция применяется ко всем территориям вне метрополий, за международные отношения которых какая-либо Сторона является ответ-

⁸² См. также *Гаванскую хартию Международной торговой организации 1948 года* (статья 104); *Соглашение о льготной перевозке через границу наглядно-звуковых материалов просветительного, научного и культурного характера 1949 года* (статья XIV) и *Конвенцию об объявлении лиц, безвестно отсутствующих, умершими 1950 года* (статья 13).

⁸³ См. также статьи *Соглашения Международного валютного фонда 1945 года* (статья XXXI, раздел 2 g); *Статьи Соглашения Международного банка реконструкции и развития 1945 года* (статья XI, раздел 2 g) и *Конвенцию о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами 1950 года* (статья 23).

ственной, за исключением случаев, когда предварительное согласие такой территории требуется конституцией данной Стороны или заинтересованной территории или когда того требует обычай. В этом случае данная Сторона должна стремиться заручиться в возможно короткий срок необходимым согласием заинтересованной территории и по получении такого согласия уведомляет об этом Генерального секретаря. Настоящая Конвенция применяется к территории или территориям, указанным в таком уведомлении, со дня получения последнего Генеральным секретарем. В тех случаях, когда предварительного согласия территории вне метрополии не требуется, заинтересованная Сторона в момент подписания, ратификации или присоединения указывает территорию вне метрополии или территории, к которым настоящая Конвенция применяется⁸⁴.

5. Отсутствие положений о территориальной сфере применения

Большинство договоров не содержат специальных положений о территориальной сфере их применения. В принципе отсутствие положений о территориальной сфере обязывает государства применять договоры на всей их территории (см. статью 29 *Венской конвенции 1969 года*).

Отдельные государства в силу каких-либо ограничивающих обстоятельств могут не пожелать распространять сферу действия того или иного договора на всю свою территорию. Сложилась практика, в соответствии с которой такие государства обусловливают в договорах, на какие принадлежат им заморские территории будут распространяться соответствующие договоры. Становясь участником договора, такое государство включает в свой соответствующий документ заявление о том, что данный договор (или часть его положений) либо применяется только в отношении территории, образующей метрополию, либо действует также и в отношении определенных других территорий.

В исключительных случаях государство, несущее ответственность за международные отношения одной из своих территорий, может заявить, что соответствующий договор не применяется в отношении этой территории.

Практика Соединенного Королевства, Нидерландов, Новой Зеландии и Дании

*Соединенное Королевство*⁸⁵. Выражая согласие на обязательность для себя какого-либо международного договора, Соединенное Королевство может направить депозитарию письменное заявление о том, на какие из принадлежащих ему территорий распространяется действие этого договора, если оно вообще распространяется на какие-либо из таких территорий. Когда в документе о согласии на обязательность договора упоминается лишь Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, то действие такого договора распространяется только на территорию метрополии.

⁸⁴ См. также *Протокол об ограничении и регламентации культивирования растения мака, производства опиума, международной и оптовой торговли им и его употребления 1953 года* (статья 20); *Дополнительную конвенцию об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством 1956 года* (статья 12) и *Единую конвенцию о наркотических средствах 1961 года* (статья 42).

⁸⁵ См. A. Aust, *Modern Treaty Law and Practice* (2000), p. 166.

Нидерланды. Нидерланды большей частью делают заявления, касающиеся не исключения тех или иных территорий из сферы действия договоров, а их применения в отношении таких территорий. Так, в частности, Нидерланды нередко заявляют в документах о согласии на обязательность для себя международных договоров, что они относятся лишь к «европейской территории Королевства, Нидерландским Антильским Островам и к Арубе». См. датированный 22 мая 2002 года документ о ратификации Нидерландами *Факультативного протокола 1999 года к Конвенции 1979 года о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин*, а также датированный 7 февраля 2002 года документ о принятии этим государством *Конвенции о безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала 1994 года*. Нидерланды приняли *Конвенцию о правах ребенка 1989 года* в отношении европейской территории Королевства 6 февраля 1995 года, а затем 17 декабря 1997 года распространили ее действие на Нидерландские Антильские Острова и 18 декабря 2000 года — на Арубу⁸⁶.

Новая Зеландия. Новая Зеландия делает заявления, касающиеся территориальной сферы применения договоров и исключения из нее определенных территорий, в зависимости от каждого конкретного случая. Например, в своем сообщении Генеральному секретарю от 10 апреля 2002 года Новая Зеландия заявила, что «в соответствии с нормами международного права Новая Зеландия считает, что действие всех договорных актов распространяется и на Токелау как на самоуправляющуюся территорию Новой Зеландии, если соответствующий договорный документ не содержит конкретного положения об обратном». Когда 19 июля 2002 года Новая Зеландия ратифицировала *Протокол 2000 года против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности 2000 года*, она заявила о том, что акт о ратификации этого Протокола не распространяется на Токелау.

Дания. Выражая согласие на обязательность для себя международных договоров, Дания, как правило, имеет в виду всю территорию Королевства Дания. В сообщении, поступившем 22 июля 2003 года, правительство Дании информировало Генерального секретаря о том, что «... в ратификационных документах, представленных Данией, обычно имеется в виду вся территория Королевства Дания, включая Фарерские острова и Гренландию». В отдельных случаях, однако, правительство Дании идет на изъятие из сферы действия договоров определенных территорий. Так, например, при ратификации Данией 21 июня 2001 года *Римского статута Международного уголовного суда 1998 года* она заявила, что «впредь до дальнейшего уведомления Статут не применяется в отношении Фарерских островов или Гренландии».

В отношении Китайской Народной Республики сложилась практика, в соответствии с которой на территории специальных районов этой страны

⁸⁶ 30 декабря 1985 года правительство Нидерландов информировало Генерального секретаря о том, что с 1 января 1986 года «остров Аруба, являющийся частью Нидерландских Антильских Островов, получит внутреннюю автономию в качестве отдельной территории, входящей в состав Королевства Нидерландов». Заключенные Королевством договоры, действие которых распространялось на Нидерландские Антильские Острова, включая Арубу, продолжали и после 1 января 1986 года применяться в отношении Нидерландских Антильских Островов (частью которых Аруба уже не является), а также в отношении Арубы.

действуют договоры, применявшиеся к ним тогда, когда ими управляли другие страны, даже если сама Китайская Народная Республика не является участницей этих договоров. Так обстоит дело применительно к районам Гонконг (Сянган) и Макао (Аомэнь) Китайской Народной Республики. После того как Гонконг перешел под суверенитет Китайской Народной Республики в качестве специального административного района, правительство Китайской Народной Республики направило 1 июля 1997 года Генеральному секретарю сообщение в отношении статуса Гонконга⁸⁷. Таким же образом правительство Китайской Народной Республики направило 20 декабря 1999 года Генеральному секретарю сообщение в отношении статуса Макао⁸⁸. Каждое из этих сообщений включало два приложения: а) Приложение I, содержащее перечень международных договоров, участником которых Китай на тот момент являлся и которые с 1 июля 1997 года подлежали применению в отношении Специального административного района Гонконг, а с 20 декабря 1999 года — в отношении Специального административного района Макао, и б) Приложение II, содержащее перечень договоров, участником которых Китай на тот момент не являлся, но которые до 1 июля 1997 года применялись в отношении Гонконга и которые сохраняли свое действие на территории Специального административного района Гонконг и которые применялись в отношении Макао до 20 декабря 1999 года и сохраняли свое действие на территории Специального административного района Макао. В том что касается договоров, не перечисленных ни в одном из упомянутых приложений, необходимо установить, делал ли Китай какие-либо заявления, в которых уточнялось бы, распространяется ли действие того или иного договора на Специальный административный район Гонконг или на Специальный административный район Макао либо на оба эти района.

(Относительно практики Генерального секретаря в отношении положений о территориальной сфере применения договоров см. пункты 263–285 *Резюме практики*).

6. Клаузулы о федеративных государствах

Заявления о территориальной сфере применения договоров — не то же самое, что заявления, которые делаются в виде «клаузул о федеративных государствах» в договорах, предмет которых подпадает под законодательную юрисдикцию входящих в состав федераций штатов, провинций или иных территориальных единиц. В пунктах 1 и 2 статьи 35 *Конвенции Организации Объединенных Наций об уступке дебиторской задолженности в международной торговле 2001 года* предусмотрено следующее:

⁸⁷ См. «Joint Declaration of the Government of the United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland and the Government of the People's Republic of China on the Question of Hong Kong, signed on 19 December 1984», в исторической справке в примечании 2 под рубрикой «China» (Китай) в *Status of Multilateral Treaties Deposited with the Secretary-General*, опубликованном в виде документа ST/LEG/SER.E/21, по состоянию на 31 декабря 2002 года.

⁸⁸ См. «Joint Declaration of the Government of the People's Republic of China and the Government of the Republic of Portugal on the Question of Macao signed on 13 April 1987», в исторической справке в примечании 3 под рубрикой «China» (Китай) в издании *Status of Multilateral Treaties Deposited with the Secretary-General*, опубликованном в виде документа ST/LEG/SER.E/21, по состоянию на 31 декабря 2002 года.

ПРИМЕНЕНИЕ В ОТНОШЕНИИ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ЕДИНИЦ

1. Если государство имеет две или более территориальные единицы, в которых применяются различные системы права по вопросам, являющимся предметом регулирования настоящей Конвенции, то оно может в любое время заявить, что настоящая Конвенция распространяется на все его территориальные единицы или только на одну или несколько из них, и может в любое время представить другое заявление вместо ранее сделанного.

2. В этих заявлениях должны прямо указываться территориальные единицы, на которые распространяется действие настоящей Конвенции⁸⁹.

Чаще всего клаузулы о федеративных государствах применяются в договорах, заключаемых по вопросам коммерческого, а также национального или международного частного права, например в тех, которые разрабатываются Комиссией Организации Объединенных Наций по праву международной торговли (ЮНСИТРАЛ) и Международным институтом унификации частного права (ЮНИДРУА).

В. Применение последовательно заключенных договоров, относящихся к одному и тому же вопросу

Статья 30 *Венской конвенции 1969 года* гласит:

ПРИМЕНЕНИЕ ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНО ЗАКЛЮЧЕННЫХ ДОГОВОРОВ, ОТНОСЯЩИХСЯ К ОДНОМУ И ТОМУ ЖЕ ВОПРОСУ

1. С соблюдением статьи 103 Устава Организации Объединенных Наций права и обязанности государств-участников последовательно заключенных договоров, относящихся к одному и тому же вопросу, определяются в соответствии с нижеследующими пунктами.

2. Если в договоре устанавливается, что он обусловлен предыдущим или последующим договором или что он не должен считаться несовместимым с таким договором, то преимущественную силу имеют положения этого другого договора.

3. Если все участники предыдущего договора являются также участниками последующего договора, но действие предыдущего договора не прекращено или не приостановлено в соответствии со статьей 59, предыдущий договор применяется только в той мере, в какой его положения совместимы с положениями последующего договора.

4. Если не все участники последующего договора являются участниками предыдущего договора:

- a) в отношениях между государствами — участниками обоих договоров применяется то же правило, что и в пункте 3;
- b) в отношениях между государством — участником обоих договоров и государством — участником только одного договора договор, участниками которого являются оба государства, регулирует их взаимные права и обязательства.

⁸⁹ См. также *Международную конвенцию об аресте судов 1999 года* (статья 13) и *Конвенцию Организации Объединенных Наций о договорах международной купли-продажи товаров 1980 года* (статья 93).

5. Пункт 4 применяется без ущерба для статьи 41 для любого вопроса о прекращении или приостановлении действия договора в соответствии со статьей 60 или для любого вопроса об ответственности государства, которая может возникнуть в результате заключения или применения договора, положения которого несовместимы с обязательствами данного государства в отношении другого государства по иному договору.

В статье 30 *Венской конвенции 1969 года* проводится различие между договорами, последовательно заключенными по одному и тому же вопросу между сторонами предыдущего договора, и договорами, последовательно заключенными по одному и тому же вопросу, но между другими сторонами.

В том случае, когда речь идет о договорах, последовательно заключенных по одному и тому же вопросу между сторонами предыдущего договора, действует принцип *lex posterior derogat priori*⁹⁰. Следовательно, когда участники ранее заключенного договора являются также сторонами договора, заключенного позднее, но действие ранее заключенного договора не прекращается или не приостанавливается согласно статье 59 *Венской конвенции 1969 года*⁹¹, предыдущий договор применяется в той мере, в какой его положения совместимы с положениями последующего договора. Таким образом, если нет указаний на противоположное намерение, считается, что при заключении последующего договора, несовместимого, по их мнению, с предыдущим, стороны намерены прекратить или изменить предыдущий договор.

В том случае, когда речь идет о договорах, последовательно заключенных по одному и тому же вопросу, но между другими сторонами, то же самое правило применяется, когда в число участников последующего договора входят не все стороны предыдущего, но лишь в отношении сторон, участвующих в обоих договорах.

Взаимные права и обязанности стороны, являющейся участницей обоих договоров, и стороны, участвующей только в одном из них, регулируются договором, в котором участвуют они обе⁹².

Положения о применении последовательно заключенных договоров

Когда договаривающиеся государства намереваются установить очередность применения последовательно заключенных договоров, относящихся к одному и тому же вопросу, в заключительные положения должны включаться условия, касающиеся соотношения между этими вновь заключаемыми договорами и договорами, которые уже действуют или могут быть заключены впоследствии по тому же самому вопросу.

⁹⁰ В статье 30 *Венской конвенции 1969 года* речь идет о последовательно заключенных договорах, «относящихся к одному и тому же вопросу», которые истолковываются как договоры, в целом совпадающие по своему характеру. Однако в тех случаях, когда один договор отчасти совпадает по характеру с каким-либо другим договором и между ними возникает коллизия, преимущественную силу имеет *lex specialis*, если только в предыдущем договоре прямо или косвенно не оговаривается иное.

⁹¹ См. статью 59 *Венской конвенции 1969 года*, в которой идет речь о прекращении или приостановлении действия договора, если это предполагается в связи с заключением последующего договора.

⁹² Без ущерба для статьи 41 *Венской конвенции 1969 года*, озаглавленной «Соглашения об изменении многосторонних договоров только во взаимоотношениях между определенными участниками», и статьи 59 той же *Конвенции*, озаглавленной «Прекращение договора или приостановление его действия, вытекающие из заключения последующего договора».

Проблема взаимосвязи последовательно заключаемых договоров возникает все чаще в связи с ростом количества и сложности заключаемых государствами договоров. Общих правил, изложенных в статье 30 *Венской конвенции 1969 года*, может оказаться недостаточно для решения всех проблем, возникающих в связи с определением очередности применения того или иного договора. Поэтому участники договора могут счесть целесообразным решать вопрос о связи между положениями данного договора с положениями любого другого договора по тому же вопросу путем включения в свой договор статей или условий, определяющих очередность применения последовательно заключенных договоров. Одним из способов в этом случае является включение в текст договора положений, уточняющих его соотношение с ранее заключенными, будущими или любыми другими договорами, в прошлом или в будущем.

Устав Организации Объединенных Наций устанавливает верховенство его положений над положениями любых других международных соглашений, которые уже действуют или могут быть заключены в будущем, что закреплено в статье 103 *Устава*:

В том случае, когда обязательства членом Организации по настоящему Уставу окажутся в противоречии с их обязательствами по какому-либо другому международному соглашению, преимущественную силу имеют обязательства по настоящему Уставу.

Точно так же и в договорах может оговариваться преимущественная сила всех или какой-то части их положений над всеми другими ранее заключенными договорами или в отношении какого-либо конкретного договора. В статье XXVI *Конвенции об оказании продовольственной помощи 1999 года* говорится:

МЕЖДУНАРОДНОЕ СОГЛАШЕНИЕ ПО ЗЕРНУ

Настоящая Конвенция заменяет продленную Конвенцию об оказании продовольственной помощи 1995 года и является одним из учредительных актов, составляющих Международное соглашение по зерну 1995 года.

В статье 311 *Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву 1982 года* точно разъясняется связь этой Конвенции с другими международными договорами:

1. Настоящая Конвенция имеет преимущественную силу в отношениях между государствами-участниками перед Женевскими конвенциями по морскому праву от 29 апреля 1958 года.

2. Настоящая Конвенция не изменяет прав и обязательств государств-участников, которые вытекают из других соглашений, совместимых с настоящей Конвенцией, и которые не затрагивают осуществления другими государствами-участниками своих прав и выполнения ими своих обязательств по настоящей Конвенции.

3. Два или более государств-участников могут заключать соглашения, изменяющие или приостанавливающие действие положений настоящей Конвенции и распространяющиеся только на отношения между ними, при условии, что такие соглашения не касаются тех положений, отступление от которых

несовместимо с эффективным осуществлением объекта и цели настоящей Конвенции, и при условии также, что такие соглашения не затрагивают применения основных принципов, закрепленных в ней, и что положения таких соглашений не затрагивают осуществления другими государствами-участниками своих прав и выполнения ими своих обязательств по настоящей Конвенции.

В тех случаях, когда договаривающиеся (ведущие переговоры) государства не ставят цель придать положениям заключаемого ими договора преимущественную силу перед положениями какого-либо договора, который был заключен ранее или даже может быть заключен в будущем, они в своем договоре могут указать, что некоторые или все его положения не будут обладать такой преимущественной силой. Например, пункт 1 статьи 38 *Конвенции Организации Объединенных Наций об уступке дебиторской задолженности в международной торговле 2001 года* гласит:

ПРОТИВОРЕЧИЯ С ДРУГИМИ МЕЖДУНАРОДНЫМИ СОГЛАШЕНИЯМИ

1. Настоящая Конвенция не имеет преимущественной силы по отношению к любому международному соглашению, которое уже заключено или может быть заключено и которое прямо регулирует сделки, которые в противном случае регулировались бы настоящей Конвенцией.

Статья 90 *Конвенции Организации Объединенных Наций о договорах международной купли-продажи товаров* предусматривает:

Настоящая Конвенция не затрагивает действия любого международного соглашения, которое уже заключено или может быть заключено и которое содержит положения по вопросам, являющимся предметом регулирования настоящей Конвенции, при условии, что стороны имеют свои коммерческие предприятия в государствах — участниках такого соглашения.

В статье 10 *Конвенции Тампере о предоставлении телекоммуникационных ресурсов для смягчения последствий бедствий и осуществления операций по оказанию помощи 1998 года* также предусмотрено:

СВЯЗЬ С ДРУГИМИ МЕЖДУНАРОДНЫМИ СОГЛАШЕНИЯМИ

Настоящая Конвенция не затрагивает прав и обязанностей государств-участников, вытекающих из других международных соглашений или международного права.

В тех случаях, когда необходимо сохранить уже действующие более высокие стандарты, в договоре может быть указано, что он не должен противоречить другим договорам, предусматривающим такие более высокие стандарты. Положения такого рода чаще всего встречаются в договорах по вопросам прав человека и разоружения. В статье XIII *Конвенции о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении 1992 года* содержится следующее положение:

СВЯЗЬ С ДРУГИМИ МЕЖДУНАРОДНЫМИ СОГЛАШЕНИЯМИ

Ничто в настоящей Конвенции не должно толковаться как каким-либо образом ограничивающее или умаляющее обязательства, принятые на себя любым государством по Протоколу о запрещении применения на войне удуш-

ливых, ядовитых или других подобных газов и бактериологических средств, подписанному в Женеве 17 июня 1925 года, и по Конвенции о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении, подписанной в Вашингтоне, Лондоне и Москве 10 апреля 1972 года.

В статье 2 *Конвенции о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие 1980 года*, предусмотрено:

СВЯЗЬ С ДРУГИМИ МЕЖДУНАРОДНЫМИ СОГЛАШЕНИЯМИ

Ничто в настоящей Конвенции или прилагаемых к ней Протоколах не может быть истолковано как умаляющее значение других обязательств, налагаемых на Высокие Договаривающиеся Стороны международным гуманитарным правом, применяемым в вооруженных конфликтах.

В статье 23 *Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 1979 года* говорится:

Ничто в настоящей Конвенции не затрагивает какие-либо более способствующие достижению равноправия между мужчинами и женщинами положения, которые могут содержаться:

- a) в законодательстве государства-участника; или
- b) в какой-либо другой международной конвенции, договоре или соглашении, имеющих силу для такого государства.

С. Урегулирование споров

В части I.9 Манильской декларации о мирном разрешении международных споров предусмотрено, помимо прочего, что государствам следует «включать, когда это целесообразно, в заключаемые двусторонние соглашения и многосторонние конвенции действенные положения, касающиеся мирного разрешения споров, возникающих в связи с их толкованием или применением⁹³.

Как правило, многосторонние договоры содержат подробные положения об урегулировании споров. Некоторые договоры содержат лишь самые основные положения на этот счет. Такие положения могут оказаться чрезвычайно важными, если в связи с договором возникают спор, противоречие или претензия (например, в результате его нарушения, а также в связи с какими-либо ошибкой, мошенничеством, вопросами исполнения и т. п.). И хотя это происходит нечасто, государства — участники международных договоров ссылаются при урегулировании важных вопросов на положения договоров, касающиеся урегулирования споров.

В договорах могут предусматриваться различные механизмы урегулирования споров, в частности переговоры, консультации, примирительная процедура, посредничество и оказание добрых услуг, рассмотрение в ко-

⁹³ См. резолюцию 37/10 Генеральной Ассамблеи от 15 ноября 1982 года.

миссиях, арбитраж или урегулирование через суд с обращением, например в Международный Суд.

Обычно споры урегулируют прежде всего неформальными путями, а обращение в суд считается крайним средством.

Стороны какого-либо договора могут попытаться урегулировать спор, возникший в связи с этим договором, путем прямых переговоров или консультаций между собой, которые они проводят в закрытом порядке, обычно по дипломатическим каналам. Такой процесс является весьма гибким и позволяет сторонам его контролировать. Фактически подавляющее большинство споров урегулируется именно таким путем без широкой огласки. Посредничество и добрые услуги предполагают участие в процессе урегулирования третьей стороны, которая способствует нахождению компромисса или дает беспристрастные советы, помогающие урегулировать спор. Урегулирование путем обращения в арбитраж или какой-либо судебный орган предполагает наличие двух компонентов: 1) предварительной договоренности о вынесении споров на решение третьей стороны и 2) принятия третьей стороной решения, являющегося юридически обязательным для сторон в споре. Во многих случаях стороны предпочитают обращаться не в суд, а в арбитраж, поскольку в такой ситуации они сохраняют большую степень контроля за ходом процесса, а само разбирательство проводится в более сжатые сроки. К числу преимуществ судебного механизма урегулирования споров относятся наличие уже образованного суда или трибунала и уже установленных процедур, а также судей, готовых рассматривать споры. Обращение в Международный Суд имеет для сторон еще и то преимущество, что, поскольку этот Суд финансируется за счет взносов государств — членов Организации Объединенных Наций в ее бюджет, сторонам в споре не приходится нести все судебные издержки (что они вынуждены делать при обращении в какой-либо арбитражный суд или в другие судебные органы).

В статье 33 *Устава Организации Объединенных Наций* закреплен основной принцип, который провозглашен в статье 2 (3) Устава и согласно которому споры должны разрешаться мирными средствами, а кроме того, в этой статье содержится перечень наиболее распространенных средств урегулирования споров:

1. Стороны, участвующие в любом споре, продолжение которого могло бы угрожать поддержанию международного мира и безопасности, должны прежде всего стараться разрешить спор путем переговоров, обследования, посредничества, примирения, арбитража, судебного разбирательства, обращения к региональным органам или соглашениям или иными мирными средствами по своему выбору.
 2. Совет Безопасности, когда он считает это необходимым, требует от сторон разрешения их спора при помощи таких средств.
- a.** Вариант урегулирования споров посредством переговоров с возможной последующей передачей их в арбитраж и далее в Международный Суд отражен в *Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей 1990 года*. В статье 92 этой Конвенции предусмотрено следующее:

1. Любой спор между двумя или несколькими государствами-участниками относительно толкования или применения настоящей Конвенции, не решенный путем переговоров, передается по просьбе одного из них на арбитражное разбирательство. Если в течение шести месяцев с даты подачи заявления об арбитражном разбирательстве сторонам не удалось прийти к согласию относительно организации арбитражного разбирательства, любая из этих сторон может передать данный спор в Международный Суд путем подачи заявления в соответствии со Статутом Суда.

2. Каждое государство-участник может во время подписания или ратификации настоящей Конвенции или присоединения к ней заявить о том, что оно не считает себя связанным обязательствами, содержащимися в пункте 1 настоящей статьи. Другие государства-участники не считают себя связанными положениями пункта 1 настоящей статьи в отношении какого-либо государства-участника, сделавшего подобное заявление.

3. Любое государство-участник, сделавшее заявление в соответствии с пунктом 2 настоящей статьи, может в любое время аннулировать свое заявление путем уведомления Генерального секретаря Организации Объединенных Наций⁹⁴.

Имеющий политическую направленность вариант решения, предполагающий вмешательство Ассамблеи государств-участников до обращения к формальным механизмам, отражен в *Римском статуте Международного уголовного суда 1998 года*. Согласно этому Статуту, споры должны быть урегулированы в трехмесячный срок путем переговоров с возможной последующей их передачей на рассмотрение Ассамблеи государств-участников, а затем — с возможным обращением в Международный Суд. Статья 119 Статута гласит:

1. Любой спор относительно судебных функций Суда подлежит урегулированию решением Суда.

2. Любой другой спор между двумя или более государствами-участниками относительно толкования или применения настоящего Статута, который не урегулирован путем переговоров в течение трех месяцев с момента их начала, передается Ассамблее государств-участников. Ассамблея может сама предпринять усилия для разрешения спора или может вынести рекомендации в отношении последующего применения средств разрешения данного спора, включая передачу спора в Международный Суд в соответствии с его Статутом.

Кроме того, в некоторых договорах предусматривается целый ряд механизмов урегулирования споров. Например, статья 32 *Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года* содержит следующие положения:

⁹⁴См. также *Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 1979 года* (статья 29); *Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания 1984 года* (статья 30) и *Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности 2000 года* (статья 20).

УРЕГУЛИРОВАНИЕ СПОРОВ

1. В случае возникновения какого-либо спора между двумя или несколькими Сторонами относительно толкования или применения настоящей Конвенции Стороны консультируются между собой с целью урегулирования спора путем переговоров, расследования, посредничества, примирения, арбитража, обращения к региональным органам, судебного разбирательства или другими мирными средствами по их выбору.

2. Любой такой спор, который не может быть урегулирован в порядке, предписываемом пунктом 1 настоящей статьи, по просьбе любого из государств, являющихся сторонами в споре, передается в Международный Суд для принятия решения.

3. Если какая-либо региональная организация экономической интеграции, упомянутая в подпункте *c* статьи 26, является одной из сторон в споре, который не может быть урегулирован в порядке, предписываемом пунктом 1 настоящей статьи, то через любое государство — член Организации Объединенных Наций она может обратиться в Совет, с тем чтобы он запросил консультативное заключение Международного Суда в соответствии со статьей 65 Статута Суда, мнение которого считается решающим.

4. Каждое государство при подписании или ратификации, принятии или одобрении настоящей Конвенции или при присоединении к ней или каждая региональная организация экономической интеграции при подписании или сдаче на хранение акта официального подтверждения или присоединении могут сделать заявление о том, что они не считают себя связанными положениями пунктов 2 и 3 настоящей статьи. Другие Стороны не связаны положениями пунктов 2 и 3 в отношении любой Стороны, сделавшей такое заявление.

5. Любая Сторона, сделавшая такое заявление в соответствии с пунктом 4 настоящей статьи, может в любое время снять это заявление путем уведомления Генерального секретаря.

- b.** Хотя обычно статьи, касающиеся механизмов урегулирования споров, вносятся в заключительные положения договоров, бывают случаи, когда такие статьи включаются и в другие части договоров. См., например, *Международное соглашение по кофе 2000 года*, в котором положения об урегулировании споров включены в главу XIII, озаглавленную «Консультации, споры и претензии», а не в главу XIV «Заключительные положения». В статье 42 этого Соглашения предусматривается следующее:

СПОРЫ И ПРЕТЕНЗИИ

1) Любой спор, касающийся толкования или применения настоящего Соглашения, который не урегулирован путем переговоров, передается по просьбе любого Участника — стороны в споре на решение Совета.

2) В любом случае, когда спор передается в Совет согласно положениям пункта (1) настоящей статьи, большинство Участников или Участники, обладающие не менее чем одной третью общего числа голосов, могут после обсуждения потребовать от Совета запросить до вынесения им своего решения мнение консультативной комиссии, упомянутой в пункте (3) настоящей статьи, по вопросам, составляющим предмет спора.

- 3) *a)* Если Совет не примет единогласно иное решение, в состав консультативной комиссии включаются:
- i)* два назначенных Участниками-экспортерами лица, одно из которых обладает богатым опытом в вопросах, аналогичных тем, которые составляют предмет спора, а другое является квалифицированным юристом с соответствующим опытом работы;
 - ii)* два аналогичных лица, назначенных Участниками-импортерами, и
 - iii)* председатель, избранный единогласно четырьмя лицами, выдвинутыми в соответствии с положениями подпунктов (i) и (ii), или, если последним не удастся прийти к соглашению, — Председателем Совета.
- b)* Право на вхождение в состав членов данной консультативной комиссии имеют лица из стран, правительства которых являются Договаривающимися сторонами в настоящем Соглашении.
- c)* Лица, назначенные в состав консультативной комиссии, выступают в личном качестве и не получают указаний от какого бы то ни было правительства.
- d)* Расходы консультативной комиссии оплачиваются Организацией.
- 4) Заключение консультативной комиссии и его обоснование препровождаются Совету, который, рассмотрев всю соответствующую информацию, выносит решение по спору.
- 5) Совет принимает решение по любому спору, переданному на его рассмотрение, в течение шести месяцев с момента представления данного спора на его рассмотрение.
- 6) Все претензии по поводу того, что какой-либо Участник не выполняет свои обязательства по настоящему Соглашению, передаются по просьбе Участника, заявляющего такую претензию, в Совет, который выносит решение по данному вопросу.
- 7) Ни один Участник не признается нарушившим или нарушающим свои обязательства по настоящему Соглашению, иначе как по итогам распределенного голосования простым большинством голосов. В любом выводе о нарушении каким-либо Участником своих обязательств по настоящему Соглашению указывается характер допущенного нарушения.
- 8) Если Совет приходит к выводу, что какой-либо Участник нарушает свои обязательства по настоящему Соглашению, он может — без ущерба для любых других мер принуждения, предусмотренных в других статьях настоящего Соглашения, — путем распределенного голосования большинством в две трети голосов временно приостановить право голоса такого Участника в Совете и права на использование принадлежащего ему числа голосов при голосовании в Исполнительном совете до тех пор, пока данный Участник не выполнит свои обязательства, либо Совет может вынести решение об исключении такого Участника из Организации согласно положениям статьи 50.
- 9) Любой Участник может запросить предварительное заключение Исполнительного совета по какому-либо спорному вопросу или заявить свою претензию до обсуждения этого вопроса в Совете.

В Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности 2000 года порядок урегулирования споров определяется в статье 35:

УРЕГУЛИРОВАНИЕ СПОРОВ

1. Государства-участники стремятся урегулировать споры относительно толкования или применения настоящей Конвенции путем переговоров.

2. Любой спор между двумя или более государствами-участниками относительно толкования или применения настоящей Конвенции, который не может быть урегулирован путем переговоров в течение разумного периода времени, передается по просьбе одного из этих государств-участников на арбитражное разбирательство. Если в течение шести месяцев со дня обращения с просьбой об арбитраже эти государства-участники не смогут договориться о его организации, любое из этих государств-участников может передать спор в Международный Суд, обратившись с заявлением в соответствии со Статутом Суда.

3. Каждое государство-участник может при подписании, ратификации, принятии или утверждении настоящей Конвенции или при присоединении к ней заявить о том, что оно не считает себя связанным положениями пункта 2 настоящей статьи. Другие государства-участники не связаны положениями пункта 2 настоящей статьи в отношении любого государства-участника, сделавшего такую оговорку.

4. Любое государство-участник, сделавшее оговорку в соответствии с пунктом 3 настоящей статьи, может в любое время снять эту оговорку путем направления уведомления Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций.

В части XV (статьи 279–299) Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву 1982 года представлены весьма подробно изложенные добровольные и принудительные средства урегулирования споров, в том числе и с применением юрисдикции Международного трибунала по морскому праву, учрежденного на основании этой Конвенции. Часть XV содержит требование о том, чтобы государства-участники улаживали любой спор между собой в отношении толкования или применения данной Конвенции мирными средствами в соответствии с пунктом 3 статьи 2 Устава Организации Объединенных Наций, а также средствами, указанными в пункте 1 статьи 33 Устава. Если урегулирования спора достичь не удалось, то он по требованию любой стороны в споре передается суду или арбитражу, обладающему соответствующей компетенцией согласно статье 286. В пункте 1 статьи 287 Конвенции такие суды или арбитражи определяются следующим образом:

- a) Международный трибунал по морскому праву, учрежденный в соответствии с Приложением VI [к данной Конвенции];
- b) Международный Суд;
- c) арбитраж, образованный в соответствии с Приложением VII;
- d) специальный арбитраж, образованный в соответствии с Приложением VIII, для одной или более категорий споров, указанных в этом Приложении.

Механизмы соблюдения

В некоторых областях международного права существует тенденция оказывать участникам договоров помощь в выполнении ими своих договорных обязательств, а не просто строго добиваться соблюдения договорных положений, и осуществлять мониторинг соблюдения таких положений, а не прибегать к использованию средств урегулирования споров. Эта тенденция проявляется в таких областях, как права человека и охрана окружающей среды.

В ряд договоров, в частности по охране окружающей среды, с профилактической целью — предотвратить споры — включаются сложные положения, касающиеся мониторинга соблюдения договоров и оказания их участникам соответствующей помощи. Это можно проиллюстрировать на примере трех договоров, о которых пойдет речь ниже. При этом следует отметить, что осуществлением требований в отношении отчетности занимаются секретариаты этих договоров, а не депозитарий.

Режим соблюдения *Киотского протокола 1997 года к Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата 1992 года* обеспечивается комитетом по осуществлению положений этого Протокола, состоящим из двух секций — по оказанию содействия и по контролю за соблюдением. Секция содействия предоставляет сторонам консультации и помощь для обеспечения соблюдения Протокола. Эта секция осуществляет также «раннее предупреждение» в случаях, когда какой-либо из участников Протокола рискует превысить установленные пределы выбросов. Реагируя на возникающие проблемы секция содействия может выносить рекомендации, а также мобилизовывать финансовые и технические ресурсы для помощи сторонам в выполнении своих обязательств. Каждая сторона должна представлять национальные сообщения, которые подтверждали бы выполнение ею своих обязательств по Протоколу. Группы экспертной оценки анализируют поступающую информацию и готовят доклады для конференции сторон. Существуют Вспомогательный орган для консультирования по научным и техническим аспектам и Вспомогательный орган по осуществлению. Имеется еще и финансовый механизм, осуществляющий обеспечение финансовыми ресурсами на безвозвратной или льготной основе, в частности для передачи технологии.

В *Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением 1989 года* содержатся конкретные положения, касающиеся мониторинга ее осуществления и соблюдения. Ряд статей этой Конвенции обязывает стороны принимать надлежащие меры по выполнению и обеспечению соблюдения ее положений, включая меры по предотвращению поведения, противоречащего Конвенции, и наказанию за него. В целях оказания странам помощи в деле экологичного использования или удаления имеющихся у них отходов секретариат данной Конвенции сотрудничает с национальными органами власти в разработке национального законодательства, учете опасных отходов, укреплении национальных учреждений, оценке положения в области обращения с опасными отходами, а также в подготовке планов обращения с опасными отходами и разработке соответствующих по-

литических инструментов. Секретариат Конвенции дает странам также соответствующие юридические и технические консультации для разрешения конкретных проблем, связанных с контролем и рациональным использованием опасных отходов. Благодаря подготовке кадров и передаче технологии развивающиеся страны и страны с переходной экономикой приобретают навыки и правовые инструменты, необходимые для надлежащего обращения с имеющимися у них опасными отходами.

В Монреальском протоколе 1987 года по веществам, разрушающим озоновый слой, главное внимание уделяется совместному использованию сторонами информации, чему в немалой степени способствует секретариат Венской конвенции об охране озонового слоя 1985 года. Участники Протокола осуществляют сотрудничество в области научных исследований, разработок, повышения информированности общества и обмена информацией. В Протоколе содержатся требования, касающиеся передачи технологии и учета особых потребностей развивающихся стран. С помощью соответствующего финансового механизма осуществляется обеспечение финансового и технического сотрудничества, включая передачу технологий.

В области прав человека мониторинг выполнения договоров нередко осуществляют различные комитеты или «договорные контрольные органы». В эти комитеты входят признанные компетентные независимые эксперты в области прав человека, отобранные государствами-участниками.

III. ВНЕСЕНИЕ ПОПРАВОК В ДОГОВОРЫ, ИХ ПЕРЕСМОТР И ИЗМЕНЕНИЕ

Договорные положения могут изменяться по соглашению между сторонами в соответствии с порядком, предусмотренным в самих договорах, или с обычным международным правом, как оно кодифицировано в *Венской конвенции 1969 года*. Нормы, которыми регулируется внесение поправок, содержатся в статьях 39–41 *Венской конвенции 1969 года*.

(См. также пункты 248–255 *Резюме практики* и раздел 4.4 *Руководства по международным договорам*).

Положения того или иного договора могут быть изменены/скорректированы в соответствии с порядком, предусмотренным в самом этом договоре. Стороны могут также провести переговоры о заключении нового договора. Иногда высказываются мнения, что между «поправками», «изменениями» и «исправлениями» существуют некоторые различия правового характера, хотя нередко эти различия нечетки.

В *Венской конвенции 1969 года* различаются «поправки к многосторонним договорам» и «изменение многосторонних договоров только во взаимоотношениях между определенными участниками».

Термин «пересмотр» часто (но не всегда) означает общее изменение, затрагивающее договор в целом, тогда как поправка — это частичное изменение отдельных положений договора. Однако, как подсказывает практика, термины «поправка», «изменение» и «пересмотр» нередко используются как взаимозаменяемые. В статье 236 *Договора о создании Европейского экономического сообщества 1957 года* содержалось следующее положение⁹⁵:

Правительство любого государства-члена или Комиссия могут представить в Совет предложения о внесении поправок в настоящий Договор.

Если Совет, после консультации с Ассамблеей и в надлежащих случаях — с Комиссией, дает положительное заключение относительно созыва конференции представителей правительств государств-членов, такая конференция созывается Председателем Совета для определения с общего согласия тех изменений, которые следует внести в настоящий Договор.

Такие поправки входят в силу после их ратификации всеми государствами-членами в соответствии с их конституционными нормами.

В *Договоре о Европейском Союзе 1992 года* предусматривается:

СТАТЬЯ N

1. Правительство любого государства-члена или Комиссия могут представить Совету предложения о внесении поправок в Договоры, на которых основан Союз.

Если Совет после консультаций с Европейским парламентом и, когда это уместно, Комиссия дают заключение в пользу созыва конференции представителей правительств государств-членов, то такая конференция созывается

⁹⁵ Статья 236 была отменена.

Председателем Совета с целью определения, на основе общего согласия, поправок, которые должны быть сделаны к этим Договорам. При проведении институциональных изменений в валютно-финансовой сфере консультации проводятся и с Европейским центральным банком.

Поправки вступают в силу после ратификации всеми государствами-членами в соответствии с их соответствующими конституционными требованиями.

2. Конференция представителей правительств государств-членов должна быть созвана в 1996 году для рассмотрения положений настоящего Договора, которые подлежат пересмотру, в соответствии с целями, сформулированными в статьях А и В⁹⁶.

А. Поправки

1. Внесение поправок в соответствии с положениями договора

- а.** Текст договора может быть изменен в соответствии с содержащимися в нем самом положениями о внесении поправок. В большинство заключаемых в настоящее время договоров включаются механизмы для внесения в эти договоры поправок⁹⁷. Предусмотренная в договоре процедура внесения поправок обычно содержит положения, регулирующие порядок принятия поправок и вступления их в силу⁹⁸. В статьях 108 и 109 *Устава Организации Объединенных Наций* предусматривается следующее:

ПОПРАВКИ

Статья 108

Поправки к настоящему Уставу вступают в силу для всех членов Организации, после того как они приняты двумя третями голосов членов Генеральной Ассамблеи и ратифицированы, в соответствии с их конституционной процедурой, двумя третями членов Организации, включая всех постоянных членов Совета Безопасности.

Статья 109

1. С целью пересмотра настоящего Устава может быть созвана Генеральная конференция членов Организации Объединенных Наций в срок и в месте, которые должны быть определены двумя третями голосов членов Генеральной Ассамблеи и голосами любых девяти членов Совета

⁹⁶ *Договор о создании Европейского экономического сообщества 1957 года* (с поправками) стал называться *Договором об учреждении Европейского сообщества* после того, как *Договором о Европейском Союзе 1992 года* («Маастрихтским договором») в договоры Сообщества были внесены соответствующие поправки.

⁹⁷ В некоторых договорах не предусматриваются конкретные процедуры внесения поправок. Так, в статье 47 *Конвенции Организации Объединенных Наций об уступке дебиторской задолженности в международной торговле 2001 года* записано, что «по просьбе не менее чем одной трети Договаривающихся государств настоящей Конвенции депозитарий созывает конференцию Договаривающихся государств для ее пересмотра или внесения в нее поправок». В таком случае устанавливать порядок внесения в Конвенцию поправок, в том числе и касающихся ее вступления в силу, нужно будет на конференции Договаривающихся государств.

⁹⁸ Более подробную информацию по вопросу о вступлении в силу поправок см. в разделе К.3 главы I, выше.

Безопасности. Каждый член Организации будет иметь на Конференции один голос.

2. Любое изменение настоящего Устава, рекомендованное двумя третями голосов участников Конференции, вступит в силу по ратификации, в соответствии с их конституционной процедурой, двумя третями членов Организации, включая всех постоянных членов Совета Безопасности.

3. Если такая Конференция не состоится до десятой ежегодной сессии Генеральной Ассамблеи, считая со вступления настоящего Устава в силу, предложение созвать такую Конференцию включается в повестку дня этой сессии Генеральной Ассамблеи, и Конференция созывается, если это будет решено простым большинством голосов членов Генеральной Ассамблеи и голосами любых семи членов Совета Безопасности.

- b.** Содержащееся в договоре положение о поправках может носить весьма детальный характер, и в нем могут конкретизироваться порядок уведомления о предложениях относительно внесения поправок, их рассылки, принятия поправок, процедура получения согласия сторон на обязательность для них поправок и юридические последствия соответствующей поправки. В статье 12 *Факультативного протокола 2000 года к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах 1989 года*, содержатся следующие положения:

1. Любое государство-участник может предложить поправку и представить ее Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций. Генеральный секретарь затем препровождает предложенную поправку государствам-участникам с просьбой указать, высказываются ли они за созыв конференции государств-участников с целью рассмотрения этих предложений и проведения по ним голосования. Если в течение четырех месяцев, начиная с даты такого сообщения, по крайней мере одна треть государств-участников выскажется за такую конференцию, Генеральный секретарь созывает эту конференцию под эгидой Организации Объединенных Наций. Любая поправка, принятая большинством государств-участников, присутствующих и участвующих в голосовании на этой конференции, представляется Генеральной Ассамблее на утверждение.

2. Поправка, принятая в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи, вступает в силу по утверждению ее Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций и принятии ее большинством в две трети государств-участников.

3. Когда поправка вступает в силу, она становится обязательной для тех государств-участников, которые ее приняли, а для других государств-участников остаются обязательными положения настоящего Протокола и любые предшествующие поправки, которые ими приняты.

Обычно рассылку предложений о внесении поправок производят секретариаты соответствующих договоров.

Юридические последствия вступления в силу поправок

- a.** Вступив в силу, поправки обычно становятся обязательными лишь для тех государств, которые их официально приняли. Этот принцип обыч-

но применяется в отношении вступления поправок в силу. Однако он имеет тот недостаток, что в соответствии с одним и тем же договором создаются различные режимы. Один режим будет действовать в отношении государств, принявших поправку, а другой — в отношении тех государств, которые остаются участниками только первоначального договора. Такой подход получил отражение в пункте 5 статьи 39 *Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности 2000 года*:

5. Когда поправка вступает в силу, она становится обязательной для тех Государств-участников, которые выразили согласие быть связанными ею. Другие Государства-участники продолжают быть связанными положениями настоящей Конвенции и любыми поправками, ратифицированными, принятыми или утвержденными ими ранее.

Аналогичным образом в пункте 5 статьи 13 *Конвенции о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении 1997 года* предусматривается, что поправки вступают в силу лишь для тех государств, которые их приняли. В этом пункте речь идет и о тех государствах, которые присоединяются к Конвенции после вступления поправки в силу:

Поправка к настоящей Конвенции вступает в силу для всех государств — участников настоящей Конвенции, которые приняли ее, после сдачи Депозитарию документов о принятии большинством государств-участников. В последующем она будет вступать в силу для любого оставшегося государства-участника в день сдачи им Депозитарию своего документа о принятии.

- b.** В договоре может также содержаться условие, согласно которому после вступления соответствующей поправки в силу она может стать обязательной для всех участвующих в этом договоре государств. Обязательность поправок для всех сторон в договоре обеспечивает единообразие обязательств всех его участников. Такой подход должен быть одним из наиболее предпочтительных, когда речь идет о внесении поправок, касающихся состава договорных органов. Однако в отношении подобных положений необходимо проявлять осторожность, поскольку у некоторых сторон могут возникнуть затруднения, связанные правовыми причинами внутригосударственного порядка. См. например, статью 108 *Устава Организации Объединенных Наций* и раздел К.3 главы I, выше, озаглавленный «Вступление в силу приложений и поправок».

Не рекомендуется включать в процедуры внесения поправок сложные или недостаточно четкие правила, выполнение которых может вызвать затруднения на практике. Наличие недвусмысленных формулировок в отношении поправок, включающих четкие правила выдвижения предложений о внесении поправок; представление предложенных поправок для их рассылки всем участникам соответствующих договоров; процедуры их принятия (если предусматривается конкретное большинство голосов, то с четким указанием, имеется ли в виду большинство всех сторон в договоре или только тех из них, которые присутствуют при голосовании); рассылку принятых поправок депозитарием и порядок

вступления поправок в силу поможет избежать то и дело возникающих проблем в отношении их толкования и имплементации.

Положения о внесении поправок, в которых предусмотрены четкие процедуры, содержатся, например, в статье VII *Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний 1996 года*:

ПОПРАВКИ

1. В любое время после вступления в силу настоящего Договора любое государство-участник может предлагать поправки к настоящему Договору, Протоколу или Приложениям к Протоколу. Любое государство-участник может также предлагать изменения в соответствии с пунктом 7 к Протоколу или к Приложениям к нему. Предложения о поправках регулируются процедурами, изложенными в пунктах 2–6. Предложения об изменениях в соответствии с пунктом 7 регулируются процедурами, изложенными в пункте 8.

2. Предлагаемая поправка рассматривается и принимается только Конференцией по рассмотрению поправок.

3. Любое предложение о поправке сообщается Генеральному директору, который рассылает его всем государствам-участникам и депозитарию и выясняет мнения государств-участников относительно целесообразности созыва Конференции по рассмотрению поправок для рассмотрения данного предложения. Если большинство государств-участников не позднее чем через 30 дней после распространения этого предложения уведомляют Генерального директора о том, что они поддерживают дальнейшее рассмотрение данного предложения, Генеральный директор созывает Конференцию по рассмотрению поправок, на которую приглашаются все государства-участники.

4. Конференция по рассмотрению поправок проводится сразу же после очередной сессии Конференции, если только все государства-участники, поддерживающие созыв Конференции по рассмотрению поправок, не обратятся с запросом о ее проведении в более ранний срок. Конференция по рассмотрению поправок ни в коем случае не проводится менее чем через 60 дней после распространения предлагаемой поправки.

5. Поправки принимаются Конференцией по рассмотрению поправок позитивным голосованием большинства государств-участников за их принятие при условии, что ни одно государство-участник не голосует против.

6. Поправки вступают в силу для всех государств участников через 30 дней после сдачи на хранение ратификационных грамот или документов о принятии всеми государствами-участниками, голосовавшими за их принятие на Конференции по рассмотрению поправок.

7. В целях обеспечения жизнеспособности и эффективности настоящего Договора части I и III Протокола и приложения 1 и 2 к Протоколу подлежат изменениям в соответствии с пунктом 8, если предлагаемые изменения касаются лишь вопросов административного или технического характера. Все другие положения Протокола и приложений к нему не подлежат изменениям в соответствии с пунктом 8.

8. Предлагаемые изменения, упомянутые в пункте 7, производятся в соответствии со следующими процедурами:

- a) текст предлагаемых изменений вместе с необходимой информацией передается Генеральному директору. Любое государство-участник и Генеральный директор могут предоставлять дополнительную информацию для оценки предложения. Генеральный директор незамедлительно сообщает любые такие предложения и информацию всем государствам-участникам, Исполнительному совету и депозитарию;
- b) не позднее чем через 60 дней после получения предложения Генеральный директор оценивает его для определения всех его возможных последствий для положений и осуществления настоящего Договора и сообщает любую такую информацию всем государствам-участникам и Исполнительному совету;
- c) Исполнительный совет изучает предложение в свете всей имеющейся в его распоряжении информации, включая вопрос о том, отвечает ли это предложение требованиям, содержащимся в пункте 7. Не позднее чем через 90 дней после получения предложения Исполнительный совет направляет уведомление о своей рекомендации с надлежащими разъяснениями всем государствам-участникам для рассмотрения. Государства-участники подтверждают получение в 10-дневный срок;
- d) если Исполнительный совет рекомендует всем государствам-участникам принять предложение, то оно считается одобренным, если в 90-дневный срок после получения рекомендации ни одно государство-участник не выдвинет возражений против него. Если Исполнительный совет рекомендует отклонить предложение, то оно считается отклоненным, если в 90-дневный срок после получения рекомендации ни одно государство-участник не выдвинет возражений против такого отклонения;
- e) если рекомендация Исполнительного совета не отвечает условиям принятия, предусмотренным в подпункте d, то решение по предложению, включая вопрос о том, отвечает ли оно требованиям, содержащимся в пункте 7, принимается Конференцией как по вопросу существа на ее следующей сессии;
- f) Генеральный директор уведомляет все государства-участники и депозитария о любом решении, принятом согласно настоящему пункту;
- g) изменения, одобренные по данной процедуре, вступают в силу для всех государств-участников через 180 дней после даты уведомления Генеральным директором об их одобрении, если только Исполнительный совет не рекомендует или если только Конференция не решит установить иной срок.

2. Внесение поправок в том случае, когда в самом договоре отсутствуют положения, касающиеся поправок

Если договор не содержит положений, касающихся порядка внесения поправок, то внести в него поправки или изменения можно в соответствии с частью IV *Венской конвенции 1969 года*, озаглавленной «Поправки к договорам и изменение договоров». В статье 39 данной *Конвенции* говорится:

Договор может быть изменен по соглашению между участниками. Нормы, изложенные в части II, применяются в отношении такого соглашения, если только договор не предусматривает иное.

В *Венской конвенции 1969 года* проводится различие между поправкой к договору и изменением договора только во взаимоотношениях между определенными участниками.

В статье 40 этой *Конвенции* оговаривается, что, если договор не предусматривает иное, все Договаривающиеся государства должны уведомляться о любом предложении, касающемся поправок к договору, которые должны действовать в отношении между всеми его участниками. Каждое из Договаривающихся государств имеет право участвовать в: а) принятии решения о том, что следует сделать в отношении такого предложения, и б) переговорах и заключении любого соглашения о внесении поправок в договор. Кроме того, в соответствии с со статьей 24 *Венской конвенции 1969 года*, упомянутой в статье 39, поправка вступает в силу в порядке и в дату, предусмотренные в самом договоре или согласованные между участвовавшими в переговорах государствами. При отсутствии такого положения или договоренности поправка вступает в силу, как только будет выражено согласие всех участвовавших в переговорах государств на ее обязательность для них.

3. Внесение поправок в протоколы к договору

- а. В договоре могут содержаться положения о внесении поправок в протоколы к нему. Статья 9 *Венской конвенции об охране озонового слоя 1985 года* допускает внесение поправок в саму данную Конвенцию и в протоколы к ней следующим образом:

ПОПРАВКИ К КОНВЕНЦИИ ИЛИ ПРОТОКОЛАМ

1. Любая из Сторон может предлагать поправки к настоящей Конвенции или любому протоколу. В таких поправках должным образом учитываются, в частности, соответствующие научно-технические соображения.

2. Поправки к настоящей Конвенции принимаются на совещании Конференции Сторон. Поправки к любому протоколу принимаются на совещании Сторон соответствующего протокола. Текст любой предложенной поправки к настоящей Конвенции или любому протоколу, если в этом протоколе не предусмотрено иное, сообщается секретариатом Сторонам не позднее чем за шесть месяцев до проведения совещания, на котором ее предлагается принять. Секретариат сообщает также текст предложенных поправок странам, подписавшим Конвенцию, для их сведения.

3. Стороны прилагают все усилия к достижению согласия в отношении принятия любой предложенной поправки к настоящей Конвенции путем консенсуса. Если исчерпаны все средства для достижения консенсуса, а согласия не достигнуто, то в качестве последней меры поправка принимается большинством в три четверти голосов Сторон Конвенции, присутствующих на совещании и участвующих в голосовании, и представляется Депозитарием всем Сторонам для ратификации, утверждения или присоединения.

4. Процедура, упомянутая в пункте 3, выше, применяется к поправкам к любому протоколу, за исключением тех случаев, когда для их принятия достаточно большинства в две трети голосов присутствующих на совещании и участвующих в голосовании Сторон этого протокола.

5. Депозитарию направляются письменные уведомления о ратификации, одобрении или принятии поправок. Поправки, принятые в соответствии с пунктом 3 или 4, выше, вступают в силу для тех Сторон, которые приняли их, на девятый день после получения Депозитарием уведомления об их ратификации, одобрении или принятии по меньшей мере тремя четвертями Сторон настоящей Конвенции или по меньшей мере двумя третями Сторон данного протокола, если только в этом протоколе не предусмотрено иное. В дальнейшем для любой другой Стороны поправки вступают в силу на девятый день после сдачи данной Стороной на хранение документа о ратификации, одобрении или принятии этих поправок.

6. Для целей настоящей статьи под термином «Стороны, присутствующие и участвующие в голосовании» имеются в виду Стороны, присутствующие и голосующие «за» или «против»⁹⁹.

b. В тех случаях, когда стороны желают установить отдельный порядок внесения поправок в протоколы, в сами протоколы могут включаться собственные положения о внесении в них поправок. Статья 18 *Протокола 2000 года о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности 2000 года*, предусматривает следующее:

1. По истечении пяти лет после вступления в силу настоящего Протокола Государство — участник настоящего Протокола может предложить поправку и направить ее Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций, который затем препровождает предлагаемую поправку Государствам-участникам и Конференции Участников Конвенции в целях рассмотрения этого предложения и принятия решения по нему. Государства — участники настоящего Протокола, принимающие участие в Конференции Участников, прилагают все усилия для достижения консенсуса в отношении каждой поправки. Если все усилия по достижению консенсуса были исчерпаны и согласия не было достигнуто, то в качестве крайней меры для принятия поправки требуется большинство в две трети голосов Государств — участников настоящего Протокола, присутствующих и участвующих в голосовании на заседании Конференции Участников.

2. В вопросах, входящих в сферу их компетенции, региональные организации экономической интеграции осуществляют свое право голоса согласно настоящей статье, располагая числом голосов, равным числу их Государств-членов, являющихся Участниками настоящего Протокола. Такие организации не осуществляют свое право голоса, если их государства-члены осуществляют свое право голоса, и наоборот.

3. Поправка, принятая в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи, подлежит ратификации, принятию или утверждению Государствами-участниками.

⁹⁹ См. также *Базельскую конвенцию о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением 1989 года* (статья 17).

4. Поправка, принятая в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи, вступает в силу в отношении Государства-участника через девяносто дней после даты сдачи им на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций ратификационной грамоты или документа о принятии или утверждении такой поправки.

5. Когда поправка вступает в силу, она становится обязательной для тех Государств-участников, которые выразили согласие быть связанными ею. Другие Государства-участники продолжают быть связанными положениями настоящего Протокола и любыми поправками, ратифицированными, принятыми или утвержденными ими ранее.

4. Внесение поправок в приложения к договору

В договоре может конкретизироваться порядок внесения поправок в приложения к нему. В *Киотском протоколе 1997 года к Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата 1992 года* подробно изложены правила, касающиеся предложения и принятия поправок к приложениям к нему, выражения согласия на обязательность таких поправок, вступления их в силу и юридических последствий внесения этих поправок в приложения. В статье 21 содержатся следующие положения:

1. Приложения к настоящему Протоколу составляют его неотъемлемую часть, и, если прямо не предусматривается иного, ссылка на настоящий Протокол представляет собой в то же время ссылку на любые приложения к нему. Любые приложения, принятые после вступления в силу настоящего Протокола, ограничиваются перечнями, формами или любыми другими материалами описательного характера, которые касаются научных, технических, процедурных или административных вопросов.

2. Любая Сторона может вносить предложения о принятии приложения к настоящему Протоколу и может предлагать поправки к приложениям к настоящему Протоколу.

3. Приложения к настоящему Протоколу и поправки к приложениям к Протоколу принимаются на очередной сессии Конференции Сторон, действующей в качестве совещания Сторон настоящего Протокола. Секретариат сообщает Сторонам текст любого предлагаемого приложения или любой предлагаемой поправки к приложению не менее чем за шесть месяцев до начала заседания, на котором она предлагается для принятия. Секретариат сообщает также текст любого предлагаемого приложения или любой предлагаемой поправки к приложению Сторонам и сигнатариям Конвенции и, для информации, Депозитарию.

4. Стороны делают все возможное для достижения согласия по любому предлагаемому приложению или по любой предлагаемой поправке к приложению на основе консенсуса. Если все усилия, направленные на достижение консенсуса, были исчерпаны и согласие не было достигнуто, то приложение или поправка к приложению в качестве последней меры принимается большинством в три четверти голосов присутствующих и участвующих в голосовании на данном заседании Сторон. Секретариат сообщает текст принятого приложения или принятой поправки к приложению Депозитарию, который препровождает его всем Сторонам для принятия.

5. Приложение или поправка к приложению, помимо Приложений А и В, которые были приняты в соответствии с пунктами 3 и 4, выше, вступает в силу для всех Сторон настоящего Протокола через шесть месяцев после даты направления Депозитарием сообщения таким Сторонам о принятии данного приложения или о принятии поправки к приложению, за исключением тех Сторон, которые в течение этого периода в письменной форме уведомили Депозитария о своем непринятии данного приложения или данной поправки к приложению. Приложение или поправка к приложению вступает в силу для Сторон, которые аннулируют свое уведомление о непринятии, на девяностый день после даты получения Депозитарием сообщения об аннулировании такого уведомления.

6. Если принятие приложения или поправки к приложению связано с внесением поправки в настоящий Протокол, то такое приложение или поправка к приложению не вступает в силу до тех пор, пока не вступит в силу поправка к настоящему Протоколу.

7. Поправки к Приложениям А и В к настоящему Протоколу принимаются и вступают в силу в соответствии с процедурой, изложенной в статье 20, при условии, что любая поправка к Приложению В принимается только при письменном согласии затрагиваемой Стороны.

Аналогично вышеприведенному в статье 23 *Международной конвенции о борьбе с финансированием терроризма 1999 года* указывается, что:

1. В приложение к настоящей Конвенции можно вносить поправки посредством добавления договоров, которые:

- a) открыты для участия всех государств;
- b) вступили в силу;
- c) ратифицировали, приняли, одобрили или к которым присоединились по крайней мере 22 государства — участника настоящей Конвенции.

2. После вступления в силу настоящей Конвенции любое государство-участник может предложить такую поправку. Любое предложение о внесении поправки препровождается депозитарию в письменном виде. Депозитарий уведомляет обо всех предложениях, отвечающих требованиям пункта 1, все государства-участники и запрашивает их мнение в отношении того, следует ли принимать предлагаемую поправку.

3. Предлагаемая поправка считается принятой, за исключением случаев, когда одна треть государств-участников возражает против нее, письменно уведомив об этом не позднее чем через 180 дней после ее распространения.

4. Принятая поправка к Приложению вступает в силу через 30 дней после сдачи на хранение двадцать второй ратификационной грамоты или документа о принятии, или одобрении такой поправки для всех государств-участников, сдавших на хранение такой документ. Для каждого государства-участника, ратифицирующего, принимающего или одобряющего поправку после сдачи на хранение двадцать второй ратификационной грамоты, поправка вступает в силу на тридцатый день после сдачи на хранение таким государством-участником его ратификационной грамоты или документа о принятии или одобрении.

Когда в договоре не содержится никаких положений о внесении поправок в приложения, применяются общие нормы, регулирующие внесение поправок и изменений в договоры.

В. Пересмотр

Пересмотр договора по сути означает поправку всеобъемлющего характера. Однако если договор еще не вступил в силу, то вносить в него поправки согласно имеющимся в нем самим положениям о поправках невозможно. В таких случаях государства могут договориться относительно того, что текст договора следует «пересмотреть» после его заключения, но до его вступления в силу. Затем стороны, ведущие переговоры, включая те, которые подпишут договор, и те, которые являются его договаривающимися сторонами, могут собраться для заключения дополнительных соглашений или протоколов с целью урегулирования возникших проблем. Так обстояло дело с *Соглашением 1994 года об осуществлении части XI Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву 1982 года*. Вопрос об определенных трудностях, связанных с содержащимися в Части XI Конвенции положениями о разработке морского дна, поднимали прежде всего промышленно развитые государства. С целью устранения этих трудностей, вследствие которых могла бы сложиться ситуация, когда большинство промышленно развитых государств не стали бы участниками этой Конвенции, Генеральный секретарь организовал в 1990 году ряд неофициальных консультаций, в результате которых 28 июля 1994 года было принято Соглашение 1994 года об осуществлении части XI. Это Соглашение вступило в силу 28 июля 1996 года. В статье 2 данного Соглашения, касающейся соотношения между ним и частью XI Конвенции, предписывается, что оба вышеуказанных документа толкуются и применяются совместно, как единый акт.

Пересмотр может осуществляться и после вступления договора в силу. В Части IV *Венской конвенции 1969 года* термин «пересмотр» не упоминается, и отсутствуют упоминания о порядке пересмотра. Однако в некоторых договорах их пересмотр или корректировка предусматривается отдельно от внесения поправок. В таких случаях термин «пересмотр» часто используется в смысле общего изменения договора с учетом новых изменившихся обстоятельств, в отличие от «поправки», которая означает изменение конкретных положений договора. В *Уставе Организации Объединенных Наций* о порядке пересмотра говорится в статье 109 (глава XVIII «Поправки»). Статья гласит:

1. С целью пересмотра настоящего Устава может быть созвана Генеральная конференция Членов Организации Объединенных Наций в срок и в месте, которые должны быть определены двумя третями голосов членов Генеральной Ассамблеи и голосами любых девяти членов Совета Безопасности. Каждый член Организации будет иметь на Конференции один голос.
2. Любое изменение настоящего Устава, рекомендованное двумя третями голосов участников Конференции, вступит в силу по ратификации, в соответствии с их конституционной процедурой, двумя третями Членов Организации, включая всех постоянных членов Совета Безопасности.
3. Если такая Конференция не состоится до десятой ежегодной сессии Генеральной Ассамблеи, считая со вступления настоящего Устава в силу, предложение созвать такую Конференцию включается в повестку дня этой сессии Генеральной Ассамблеи, и Конференция созывается, если это будет решено простым большинством голосов членов Генеральной Ассамблеи и голосами любых семи членов Совета Безопасности.

С. *Внесение изменений, касающихся лишь отдельных участников договора*

В праве международных договоров термин «изменение» обычно используется в отношении изменений в определенных положениях какого-либо договора, которые касаются лишь взаимоотношений между отдельными его участниками. В отношении между другими сторонами договора применяются его первоначальные положения. В соответствии со статьей 41 *Венской конвенции 1969 года* два или несколько участников договора могут заключить соглашение об изменении договора только во взаимоотношениях между собой, если возможность такого изменения предусматривается самим договором или такое изменение не запрещается договором и не влияет на использование другими участниками своих прав или на выполнение ими своих обязательств по договору, а также не противоречит объекту и цели договора.

Пункт 3 статьи 311 *Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву 1982 года* гласит:

Два или более государств-участников могут заключать соглашения, изменяющие или приостанавливающие действие положений настоящей Конвенции и распространяющиеся только на отношения между ними, при условии, что такие соглашения не касаются тех положений, отступление от которых несовместимо с эффективным осуществлением объекта и цели настоящей Конвенции, и при условии также, что такие соглашения не затрагивают применения основных принципов, закрепленных в ней, и что положения таких соглашений не затрагивают осуществления другими государствами-участниками своих прав и выполнения ими своих обязательств по настоящей Конвенции.

Положения о внесении изменений, касающихся лишь отдельных участников договора, обычно встречаются в двусторонних договорах, дополняющих определенные положения многосторонних договоров, и в числе таких двусторонних договоров можно назвать *Конвенцию между Испанией и Румынией 1999 года, дополняющую Конвенцию по вопросам гражданского процесса 1954 года*, и *Соглашение между правительством Венгерской Республики и правительством Канады о воздушных перевозках 1998 года*, которое дополнило положения *Конвенции о международной гражданской авиации 1944 года*.

IV. СРОК ДЕЙСТВИЯ ДОГОВОРА

В ряде многосторонних договоров, даже не имеющих универсального характера, содержатся положения о сроке их действия. В отношении договоров, в которых подобные положения отсутствуют, применяются разделы 1 (статьи 42–45) и 3 (статьи 54–64) Части V *Венской конвенции 1969 года*, где излагаются обстоятельства (помимо недействительности), при наличии которых договор может быть денонсирован, прекращен или его действие может быть приостановлено¹⁰⁰.

A. Приостановление действия

В юридическом плане приостановление действия договора означает временное прекращение применения его положений. Договор продолжает существовать, но его применение как бы откладывается. Положения общего характера, касающиеся приостановления действия договоров, содержатся в разделе 1 Части V *Венской конвенции 1969 года*. Непосредственно о приостановлении действия говорится в статье 57.

В договоре могут конкретно определяться условия приостановления его действия. Договоров, в которых содержались бы статьи, посвященные приостановлению действия договора в целом, немного. Отдельные примеры таких статей можно встретить в договорах, в которых предусматривается возможность приостановления действия или частичной отмены некоторых их положений, в частности в экономических, таких как заключенные в рамках Европейского сообщества или Всемирной торговой организации. См., например, пункт *c* статьи 7 *Договора о создании Европейского сообщества 1957 года*:

Формулируя предложения с целью выполнения статьи 8 *a* Комиссия будет учитывать масштабы усилий, которые должны предпринять некоторые страны с различным уровнем экономического развития в период создания внутреннего рынка, и может в этой связи предложить соответствующие положения.

Если эти положения принимаются в отступление от действующих, то они должны носить временный характер и вызывать минимальные нарушения в функционировании общего рынка¹⁰¹.

При отсутствии положений, касающихся приостановления действия договора, в соответствии с обычным международным правом действие договора может быть приостановлено в отношении всех участников или в отношении какого-либо отдельного участника в любое время с согласия всех участников после консультации с другими договаривающимися государствами (см. статью 57 *Венской конвенции 1969 года*). По общему правилу и при условии, что приостановление не запрещается самим договором, временно

¹⁰⁰ В разделе 2 Части V *Венской конвенции 1969 года* изложены нормы, касающиеся недействительности договоров.

¹⁰¹ См. также *Генеральное соглашение по тарифам и торговле 1947 года* (статья XVIII) и *Соглашение о технических барьерах в торговле (являющееся приложением к Марракешскому соглашению о создании Всемирной торговой организации 1994 года)* (статья 12.8).

приостановить действие такого договора можно по соглашению отдельных сторон только в отношениях между ними, если указанное приостановление не влияет ни на пользование другими участниками своими правами, вытекающими из данного договора, ни на выполнение ими своих обязательств по договору и не является несовместимым с объектом и целями договора (см. подпункт *b* пункта 1 статьи 58 *Венской конвенции 1969 года*). Действие договора может считаться приостановленным в результате заключения последующего договора, если из последующего договора вытекает или иным образом установлено, что таково было намерение участников (пункт 2 статьи 59 *Венской конвенции 1969 года*).

В. Выход из договора или его денонсация

Как правило, тот или иной участник договора может выйти из него или денонсировать его в соответствии с положениями этого договора или в любое время с согласия всех участников после консультации со всеми договаривающимися государствами (см. статью 54 *Венской конвенции 1969 года*). Слова «денонсация» и «выход» выражают одно и то же правовое понятие. Денонсация договора (или выход из него) представляет собой процедуру, возбуждаемую в одностороннем порядке каким-либо государством с целью прекращения юридических обязательств, принятых им на себя в соответствии с данным договором. Сам же такой договор продолжает действовать в отношении всех других его участников.

Общие положения, касающиеся денонсации договора (или выхода из него), включены в статьи 42–45 *Венской конвенции 1969 года*. В разделе 3 Части V этой Конвенции содержатся дополнительные положения, имеющие отношение к денонсации договора (или к выходу из него).

1. Выход из договора (или его денонсация) в соответствии с положениями самого договора

Когда в договоре допускается его денонсация, там же часто уточняются и условия, при которых денонсация может иметь место. В статье 15 *Факультативного протокола 2000 года к Конвенции о правах ребенка 1989 года, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии*, предусмотрено следующее:

1. Любое государство-участник может денонсировать настоящий Протокол в любое время путем письменного уведомления Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, который затем информирует об этом другие государства — участники Конвенции и все государства, подписавшие Конвенцию. Денонсация вступает в силу по истечении одного года после даты получения такого уведомления Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций.
2. Такая денонсация не освобождает государство-участник от его обязательств по настоящему Протоколу в отношении любого преступления, совершенного до даты вступления денонсации в силу. Равным образом такая денонсация ни в коей мере не препятствует дальнейшему рассмотрению

любого вопроса, который уже находится на рассмотрении Комитета до даты вступления денонсации в силу¹⁰².

В *Конвенции 1997 года о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении* также допускается ее денонсация и определяются условия, которые надлежит выполнить в целях денонсации Конвенции. Статья 20 гласит:

1. Настоящая Конвенция является бессрочной.
2. Каждое государство-участник в порядке осуществления своего государственного суверенитета имеет право выйти из настоящей Конвенции. Оно уведомляет о таком выходе все другие государства-участники, Депозитария и Совет Безопасности Организации Объединенных Наций. В таком уведомлении о выходе должно содержаться полное объяснение причин, мотивирующих такой выход.
3. Такой выход вступает в силу только по истечении шести месяцев со дня получения Депозитарием уведомления о выходе. Однако если на момент истечения этого шестимесячного срока государство-участник, заявившее о выходе, вовлечено в вооруженный конфликт, выход вступает в силу лишь после окончания этого вооруженного конфликта.
4. Выход государства-участника из настоящей Конвенции никоим образом не затрагивает обязанности государств продолжать выполнение обязательств, взятых в связи с какими-либо соответствующими нормами международного права¹⁰³.

Денонсацию разрешает и *Конвенция о правах ребенка 1989 года*. В статье 52 этой Конвенции записано:

Любое государство-участник может денонсировать настоящую Конвенцию путем письменного уведомления Генерального секретаря Организации Объединенных Наций. Денонсация вступает в силу по истечении одного года после получения уведомления Генеральным секретарем¹⁰⁴.

Возможность выхода из договора предусмотрена, например, в статье 28 *Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях 2001 года*:

ВЫХОД

1. В любое время по истечении трех лет со дня вступления настоящей Конвенции в силу для Стороны эта Сторона может выйти из Конвенции, направив письменное уведомление Депозитарию.
2. Любой такой выход вступает в силу по истечении одного года со дня получения Депозитарием уведомления о выходе или в такой более поздний срок, который может быть указан в уведомлении о выходе.

¹⁰² См. также *Факультативный протокол 2000 года к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах* (статья 11).

¹⁰³ См. также *Рамочную конвенцию Организации Объединенных Наций об изменении климата 1992 года* (статья 25).

¹⁰⁴ См. также *Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации 1966 года* (статья 21) и *Протокол 1967 года, касающийся статуса беженцев* (статья 9).

В статье 19 *Венской конвенции об охране озонового слоя 1985 года* предусмотрена возможность выхода как из самой этой Конвенции, так и из любого протокола к ней:

В любое время по истечении четырех лет со дня вступления настоящей Конвенции в силу для данной Стороны эта Сторона может выйти из Конвенции, направив письменное уведомление Депозитарию.

За исключением случаев, предусмотренных в каком-либо протоколе, в любое время по истечении четырех лет со дня вступления такого протокола в силу для данной стороны эта сторона может выйти из протокола, направив письменное уведомление Депозитарию.

Любой такой выход вступает в силу по истечении одного года со дня получения уведомления Депозитарием или в такой более поздний срок, который может быть указан в уведомлении о выходе.

Любая Сторона, которая выходит из настоящей Конвенции, считается также вышедшей из любого протокола, стороной которого она является.

2. Выход из договора (или его денонсация) в случаях, когда в самом договоре ничего не говорится о выходе из него (или о его денонсации)

В некоторых договорах не содержится каких-либо положений относительно их денонсации или выхода из них. Например, такие положения отсутствуют в ряде договоров по правам человека, например, в *Международном пакте о гражданских и политических правах 1966 года*.

В *Венской конвенции 1969 года* утверждается принцип, согласно которому денонсация договора или выход из него возможны только в том случае, если соответствующие положения содержатся в тексте самого договора. Однако определенным исключением из этого принципа является подразумеваемое в договоре разрешение на выход из него. Следовательно, в том случае, когда в договоре ничего не говорится о его денонсации или о выходе из него, любая из сторон может выйти из договора или денонсировать его, если будет установлено, что стороны намеревались допустить возможность его денонсации или выхода из него, или если право на денонсацию либо выход может подразумеваться в силу характера данного договора. Участник договора должен не менее чем за 12 месяцев уведомить о своем намерении денонсировать договор или выйти из него (см. статью 56 *Венской конвенции 1969 года*)¹⁰⁵.

¹⁰⁵ 25 августа 1997 года Генеральный секретарь получил от правительства Корейской Народно-Демократической Республики датированное 23 августа 1997 года уведомление о выходе КНДР из *Международного пакта о гражданских и политических правах 1966 года*. Поскольку Пакт не содержит положений о выходе из него, депозитарий направил правительству Корейской Народно-Демократической Республики памятную записку, в которой разъяснялась позиция Генерального секретаря в отношении вышеупомянутого уведомления. Основываясь, как депозитарий, на статье 56 *Венской конвенции 1969 года*, Генеральный секретарь пришел к выводу о том, что в отношении Пакта договаривающиеся стороны, судя по всему, не упустили из виду возможность прямо предусмотреть в нем возможность выхода из Пакта или его денонсации, но, скорее всего, не сделали этого преднамеренно. Касаясь вопроса о том, не подразумевает ли характер Пакта, как договора в области прав человека, право на его денонсацию или выход из него, Генеральный секретарь заключил, что, хотя в некоторых договорах по правам человека прямо предусматривается возможность их денонсации, такие договоры не предполагают наличия неотъемлемого права на денонсацию или выход. А с учетом того, что Пакт относится к числу относительно немногих договоров по правам человека, в которых денонсация или выход прямо не предусмотрены, было бы неправильным презюмировать, что характер Пакта тем или иным образом подразумевает возможность его денонсации или

С. Лишение прав или исключение из состава участников договора

В некоторых договорах содержатся положения, предусматривающие лишение их участников отдельных прав по договору при наличии определенных обстоятельств. Так, в статье 61 *Международного соглашения по какао 2001 года* говорится:

Если Совет сочтет, согласно пункту 3 статьи 51, что какой-либо Участник нарушает свои обязательства по настоящему Соглашению, и решит также, что такое нарушение обязательств существенным образом затрудняет действие настоящего Соглашения, он может квалифицированным большинством голосов исключить такого Участника из Организации. О каждом таком исключении Совет незамедлительно уведомляет депозитария. Через 90 дней после даты принятия Советом такого решения этот Участник перестает быть участником Организации»¹⁰⁶.

Аналогичным образом в статье 58 *Международного соглашения по оливковому маслу и столовым оливкам 1986 года* оговаривается, что:

Если Совет примет решение о том, что какой-либо из Участников нарушает свои обязательства по настоящему Соглашению, а также о том, что такое нарушение существенно ослабляет действенность настоящего Соглашения, Совет, по единогласному постановлению всех других Участников, имеет право исключить такого Участника из числа Сторон настоящего Соглашения. О своем решении Совет незамедлительно уведомляет депозитария. Исключенный участник перестает числиться Стороной в настоящем Соглашении через 30 дней после даты принятия вышеуказанного решения.

Исключение из числа участников того или иного договора возможно также вследствие неуплаты положенных взносов.

D. Продление срока действия договора

Если в договоре указывается срок его действия, то в нем же может предусматриваться и продление этого срока, а также устанавливаться условия его продления. Так, в пункте 2 статьи 52 *Международного соглашения по кофе 2000 года* устанавливается, что:

2) Совет может, если за это проголосует большинство Участников, обладающих при распределенном голосовании не менее чем двумя третями общего

выхода из него. Поэтому в соответствии со статьей 54 *Венской конвенции 1969 года* выход из Пакта вряд ли представляется возможным, если все государства — участники Пакта не дадут согласия на такой выход из него. В соответствии с вышеизложенным Генеральный секретарь разослал циркулярным письмом вышеупомянутое уведомление о выходе и памятную записку всем государствам-участникам в документе C.N.467.1997.TREATIES-10 от 12 ноября 1997 года. Свои письменные ответы, в которых выражались их мнения по поводу денонсации Пакта Корейской Народно-Демократической Республикой, Генеральному секретарю прислали Австрия, Германия, Дания, Испания, Канада, Кувейт, Нидерланды, Норвегия, Португалия, Соединенное Королевство (от собственного имени и от имени Европейского Союза), Швейцария, Швеция, Финляндия и Франция. В своих письмах на имя Генерального секретаря все, кроме Кувейта, прямо заявили, что денонсация по условиям Пакта не допускается, и высказали свои возражения против выхода из него Корейской Народно-Демократической Республики.

¹⁰⁶См. также *Соглашение об учреждении Международной ассоциации содействия чаеводству 1977 года* (статья 24); *Международное соглашение по натуральному каучуку 1987 года* (статья 64) и *Международное соглашение по кофе 2000 года* (статья 50).

числа голосов, принять решение о продлении действия настоящего Соглашения после 30 сентября 2007 года еще на один или несколько последовательных сроков, не превышающих в общей сложности шести лет.

Аналогичным образом предполагалось, что *Конвенция об оказании продовольственной помощи 1999 года* будет действовать «до 30 июня 2002 года»¹⁰⁷. Кроме того, в пунктах *b* и *c* статьи XXV этой Конвенции предусматривается:

- b) Комитет может последовательно продлевать срок действия Конвенции после 30 июня 2002 года на периоды, не превышающие в каждом отдельном случае двух лет, всегда при условии, что Конвенция о торговле зерном 1995 года или любая новая Конвенция о торговле зерном, заменяющая ее, остается в силе на период продления.
- c) Если срок действия Конвенции продлевается в соответствии с пунктом *b* настоящей Статьи, обязательства участников в соответствии с пунктом *e* Статьи III могут быть пересмотрены участниками до вступления в силу такого продления. Их соответствующие пересмотренные обязательства сохраняются неизменными в течение всего периода такого продления.

Точно так же предполагалось, что останется в силе «в течение пяти лет после вступления его в силу» и *Международное соглашение по натуральному каучуку 1987 года*, если только оно не будет продлено согласно статье 66:

- 3. Совет может квалифицированным большинством голосов принять решение о продлении настоящего Соглашения на один или несколько периодов, не превышающих в совокупности двух лет с даты истечения пятилетнего периода, указанного в пункте 1 настоящей статьи.

¹⁰⁷ На основании этого положения продлевался срок действия *Конвенции об оказании продовольственной помощи 1999 года*. В июне 2002 года было решено продлить действие Конвенции до 30 июня 2003 года, а в июне 2003 года — до 30 июня 2005 года. См. также *Международное соглашение по оливковому маслу и столовым оливкам 1986 года* (статья 60).

V. ПРЕКРАЩЕНИЕ ДЕЙСТВИЯ ДОГОВОРА

В соответствии с общим принципом международного права *pacta sunt servanda* каждый действующий договор обязателен для его участников и должен ими добросовестно выполняться¹⁰⁸. Однако по соглашению между сторонами действие договора может быть прекращено в соответствии с порядком, установленным в самом договоре, или согласно нормам обычного международного права, кодифицированным в *Венской конвенции 1969 года*. Общие положения, регулирующие прекращение действия договоров, подробно изложены в статьях 42–45 *Венской конвенции 1969 года*. Нормы общего характера, касающиеся прекращения действия договоров, включены и в раздел 3 этой же Конвенции.

В отличие от поправок, имеющих следствием изменение отдельных положений договора, прекращение его действия освобождает стороны от любых обязательств по дальнейшему соблюдению договорных положений — договор утрачивает свою юридическую силу (при условии, что его положения не составляют также часть норм обычного международного права).

В пункте 2 статьи 42 *Венской конвенции 1969 года* указывается, что прекращение договора может иметь место только в результате применения положений самого договора или данной Конвенции. Действие договора может быть прекращено и в результате заключения последующего договора, участниками которого станут все стороны предыдущего договора.

1. Прекращение действия договора в соответствии с положениями самого договора

- a. Несмотря на то что большинство договоров заключается на неопределенный срок, в договоре могут содержаться нормы, регулирующие его прекращение, а также организационные последствия и результаты такого прекращения.

Действие договора может быть прекращено и по решению одного из органов, учрежденных на основании данного договора. Так, например, в соответствии с пунктами 4 и 5 статьи 63 *Международного соглашения по какао 2001 года* этот международный договор может быть прекращен:

СРОК ДЕЙСТВИЯ, ПРОДЛЕНИЕ И ПРЕКРАЩЕНИЕ ДЕЙСТВИЯ

[...]

4. Совет может в любое время квалифицированным большинством голосов принять решение о прекращении действия настоящего Соглашения. Его действие прекращается с даты, установленной Советом, при условии, что обязательства Участников согласно статье 26 остаются в силе до тех пор, пока не будут выполнены финансовые обязательства, связанные с функционированием настоящего Соглашения. Совет извещает депозитария о любом таком решении.

¹⁰⁸ См. статью 26 *Венской конвенции 1969 года*.

5. Независимо от способов прекращения действия настоящего Соглашения Совет продолжает существовать в течение периода, необходимого для ликвидации Организации, урегулирования ее расчетов и реализации ее активов. Совет имеет в течение этого периода необходимые полномочия для окончательного урегулирования всех административных и финансовых вопросов.

[...]

В пунктах 3 и 4 статьи 52 *Международного соглашения по кофе 2000 года* также говорится:

Совет в любое время может, если за это проголосует большинство Участников, обладающих при распределенном голосовании не менее чем двумя третями общего числа голосов, принять решение о прекращении действия настоящего Соглашения. Действие настоящего Соглашения прекращается с даты, которую определит Совет.

Независимо от прекращения настоящего Соглашения Совет продолжит свое существование до тех пор, пока это будет необходимо для того, чтобы принимать решения, которые нужно будет принимать в течение времени, требующегося для ликвидации Организации, урегулирования ее счетов и дальнейшего распоряжения ее активами.

Кроме того, в пункте 6 статьи 67 *Международного соглашения по натуральному каучуку 1979 года* указывается:

Совет может в любое время квалифицированным большинством голосов принять решение о прекращении действия настоящего Соглашения начиная с такой даты, какую он может определить. О любом подобном решении Совет уведомляет депозитария.

- b.** В договоре может быть указана и заранее определенная дата прекращения его действия. Например, в пункте 1 статьи 60 *Международного соглашения по оливковому маслу и столовым оливкам 1986 года* содержится следующая формулировка:

Настоящее Соглашение остается в силе до 31 декабря 1991 года, если Совет не примет прежде в соответствии с положениями настоящей статьи решение продолжить, продлить, возобновить или прекратить его действие.

- c.** В договоре может также содержаться указание на то, что он прекращает действие одного или нескольких договоров, принятых ранее. Так, *Единая конвенция о наркотических средствах 1961 года* предусматривает прекращение — во взаимоотношениях между участниками этой *Единой конвенции* — действия некоторых более ранних международных договоров по наркотикам. Статья 44 данной Конвенции гласит:

ПРЕКРАЩЕНИЕ ДЕЙСТВИЯ ПРЕЖНИХ
МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРОВ

1. Постановления настоящей Конвенции, по вступлении ее в силу, заменяют, прекращая их действие в отношениях между Сторонами, положения следующих договоров:

- а) Международной конвенции по опиуму, подписанной в Гааге 23 января 1912 года;
- б) Соглашения относительно производства опиума для курения, внутренней торговли им и его использования, подписанного в Женеве 11 февраля 1925 года;
- в) Международной конвенции по опиуму, подписанной в Женеве 19 февраля 1925 года;
- г) Конвенции об ограничении производства и о регламентации распределения наркотических средств, подписанной в Женеве 13 июля 1931 года;
- д) Соглашения об установлении контроля над курением опиума на Дальнем Востоке, подписанного в Бангкоке 27 ноября 1931 года;
- е) Протокола, подписанного в Лейк Соксес 11 декабря 1946 года, о внесении изменений в соглашения, конвенции и протоколы о наркотических средствах, заключенные в Гааге 23 января 1912 года, в Женеве 11 февраля 1925 года, 19 февраля 1925 года и 13 июля 1931 года, в Бангкоке 27 ноября 1931 года и в Женеве 26 июня 1936 года, за исключением его действия в отношении последней из названных конвенций;
- ж) Конвенций и соглашений, упомянутых в подпунктах от а до д, с изменениями, внесенными упомянутыми в подпункте е Протоколом 1946 года;
- з) Протокола, подписанного в Париже 19 ноября 1948 года, расширяющего международный контроль на лекарственные вещества, не подпадающие под действие Конвенции от 13 июля 1931 года об ограничении производства и о регламентации распределения наркотических средств, с изменениями, внесенными в нее Протоколом, подписанным в Лейк Соксес 11 декабря 1946 года;
- и) Протокола об ограничении и регламентации культивирования растения мака, производства опиума, международной и оптовой торговли им и его употребления, подписанного в Нью-Йорке 23 июня 1953 года, если бы этот Протокол вступил в действие.

2. По вступлении в силу настоящей Конвенции статья 9 Конвенции по борьбе с незаконным оборотом вредных лекарственных веществ, подписанной в Женеве 26 июня 1936 года, в отношениях между Сторонами этой Конвенции, являющимися также Сторонами в настоящей Конвенции, перестанет действовать, и она будет заменена подпунктом 2 б статьи 36 настоящей Конвенции при условии, что такие Стороны могут путем уведомления на имя Генерального секретаря сохранить в силе упомянутую статью 9.

2. Прекращение действия договора в случаях, когда в самом договоре ничего не говорится о его прекращении

В *Венской конвенции 1969 года* содержатся общие принципы в отношении прекращения договора в том случае, когда в самом договоре положения о его прекращении отсутствуют. В статьях 54 и 55 предусматривается, что пре-

кращение договора может иметь место в любое время после консультаций и с согласия всех участников. Если только договором не предусматривается иное, многосторонний договор не прекращается по причине только того, что число его участников стало меньше числа, необходимого для его вступления в силу. Но в исключительных случаях действие договора может прекратиться и по этой причине. См., например, *Конвенцию о предупреждении преступления геноцида и наказании за него 1948 года*. В статье XV этой Конвенции оговаривается, что:

Если в результате денонсации число участников настоящей Конвенции станет менее шестнадцати, Конвенция прекращает свое действие в день вступления в силу последней денонсации.

Многие договоры не содержат в своих заключительных статьях положений, регулирующих прекращение их действия. Такое нередко бывает в договорах, заключаемых в областях защиты прав человека и охраны окружающей среды.

ВЫВОДЫ

Заключительные статьи нередко воспринимаются как простая формальность. Однако в них включаются положения по широкому кругу вопросов, и некоторые из них, например вступление в силу, внесение поправок или урегулирование споров, имеют чрезвычайно важное значение с точки зрения действия договоров. Заключительные статьи, содержащие положения о подписании, ратификации, принятии, утверждении, присоединении, оговорках, вступлении в силу, урегулировании споров, поправках, приложениях, выходе (денонсации) или назначении депозитария, имеются в большинстве многосторонних договоров. Наличие конкретных положений по вышеперечисленным вопросам помогает добиваться более эффективного осуществления многосторонних договоров. И наоборот, не всегда нужны заключительные статьи, касающиеся временного применения договоров, территориальной сферы их применения, связи с другими договорами или срока действия. Включение таких статей в тот или иной договор зависит от его характера и содержания.

Хотя заключительные положения статьи составляются по уже существующим прецедентам, при их формулировании следует принимать во внимание конкретные задачи соответствующего договора. С учетом важной роли заключительных положений их формулировки должны способствовать преодолению постоянно возникающих проблем, особенно наиболее неудобных, таких как участие в договорах или вступление в силу поправок. В этом плане особенно важное значение, с точки зрения Генерального секретаря, имеет документ ST/SGB/2001/7.

ПРИЛОЖЕНИЕ

Бюллетень Генерального секретаря ST/SGB/2001/7 от 28 августа 2001 года

Процедуры, которым надлежит следовать департаментам, управлениям и региональным комиссиям Организации Объединенных Наций в отношении договоров и международных соглашений

В целях установления процедур, которым надлежит следовать департаментам, управлениям и региональным комиссиям Организации Объединенных Наций в отношении договоров и международных соглашений, Генеральный секретарь объявляет следующее:

Часть I. ДОГОВОРЫ И МЕЖДУНАРОДНЫЕ СОГЛАШЕНИЯ, ЗАКЛЮЧЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИЕЙ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Раздел 1

Проекты договоров и международных соглашений

Проекты договоров и международных соглашений, заключаемых Организацией Объединенных Наций, представляются соответствующим департаментом, управлением или региональной комиссией в Управление по правовым вопросам для рассмотрения и комментариев до окончательной доработки.

Раздел 2

Регистрация или хранение в делах и занесение в регистр

Все договоры и международные соглашения, заключаемые Организацией Объединенных Наций, препровождаются соответствующим департаментом, управлением или региональной комиссией в Договорную секцию Управления по правовым вопросам (Договорная секция) после их вступления в силу для регистрации согласно статье 102 Устава Организации Объединенных Наций или хранения в делах и занесения в регистр. Такие документы хранятся в Договорной секции, если только заранее не была достигнута специальная договоренность с Договорной секцией.

Часть II. ДОКУМЕНТЫ, КАСАЮЩИЕСЯ РЕШЕНИЙ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ В ОТНОШЕНИИ ДОГОВОРОВ

Раздел 3

Документы, требующие консультаций

Когда Организация Объединенных Наций намеревается принять решение в отношении какого-либо договора, для заключения которого необходимы полномочия в полном объеме, акт официального подтверждения или документ о признании, утверждении или присоединении, соответствующий департамент, управление или региональная комиссия до принятия такого решения консультируется с Управлением по правовым вопросам.

ЧАСТЬ III. ДОГОВОРЫ И МЕЖДУНАРОДНЫЕ СОГЛАШЕНИЯ,
КОТОРЫЕ СДАЮТСЯ НА ХРАНЕНИЕ ГЕНЕРАЛЬНОМУ СЕКРЕТАРЮ

Раздел 4

Проекты договоров и международных соглашений

4.1. Все проекты договоров и международных соглашений, которые планируется передать на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций, представляются соответствующим департаментом, управлением или региональной комиссией Управлению по правовым вопросам для рассмотрения и комментариев до окончательной доработки.

4.2. Проекты заключительных постановлений таких договоров и международных соглашений представляются соответствующим департаментом, управлением или региональной комиссией Договорной секции для рассмотрения и комментариев до окончательной доработки.

4.3. Следует прилагать все усилия для обеспечения того, чтобы договоры и международные соглашения, передаваемые на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций, заключались только на официальных языках Организации Объединенных Наций.

Раздел 5

Принятые тексты договоров и международных соглашений

5.1. После формального принятия текстов договоров и международных соглашений, передаваемых на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций, принятые тексты представляются соответствующим департаментом, управлением или региональной комиссией как в бумажной, так и в электронной форме Договорной секции на всех языках, на которых они аутентичны, для целей подготовки оригиналов таких соглашений и выполнения требуемых депозитарных функций. В общем, период между принятием текстов и моментом открытия договоров или международных соглашений для подписания должен составлять четыре недели, с тем чтобы можно было подготовить оригиналы договоров и международных соглашений и распространить удостоверенные точные копии.

5.2. После формального принятия таких текстов все департаменты, управления или региональные комиссии могут вносить изменения в тексты только после консультаций с Договорной секцией.

Раздел 6

Назначение Генерального секретаря депозитарием договоров и международных соглашений

6.1. Если планируется, что Генеральный секретарь будет выполнять функции депозитария договоров и международных соглашений, такие договоры или международные соглашения должны наделять функциями депозитария Генерального секретаря только и никакое другое должностное лицо Организации Объединенных Наций. Генеральный секретарь не назначается в качестве одного из депозитариев.

6.2. Если планируется назначение Генерального секретаря депозитарием, соответствующий департамент, управление или региональная комиссия заранее консультируется с Договорной секцией.

6.3. Все договоры и международные соглашения, сданные на хранение Генеральному секретарю и открытые для подписания, находятся на хранении в

Договорной секции. Любые исключения из этого правила заранее обсуждаются с Договорной секцией.

Раздел 7

Полномочия в полном объеме

Все документы с указанием полномочий в полном объеме, полученные каким-либо департаментом, управлением или региональной комиссией и наделяющие представителей правом подписывать договоры и международные соглашения, сдаваемые на хранение Генеральному секретарю, препровождаются Договорной секции для проверки до подписания таких договоров и международных соглашений. Любые исключения из этого правила заранее обсуждаются с Договорной секцией.

Раздел 8

Церемония подписания

Когда организована церемония подписания государствами договора или международного соглашения, передаваемого на этой же церемонии на хранение Генеральному секретарю, Управление по правовым вопросам заранее информируется соответствующим департаментом, управлением или региональной комиссией. Организация церемонии подписания, в том числе положения о функциях депозитария, осуществляется в консультации с Договорной секцией.

Раздел 9

Документы и уведомления, передаваемые на хранение Генеральному секретарю

Документы о ратификации, принятии, утверждении, присоединении, преемстве или любые аналогичные документы и уведомления, касающиеся договоров и международных соглашений, передаваемые на хранение Генеральному секретарю и полученные каким-либо департаментом, управлением или региональной комиссией, препровождаются в Договорную секцию.

ЧАСТЬ IV. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОСТАНОВЛЕНИЯ

Раздел 10

Заключительные постановления

- 10.1. Настоящий бюллетень вступает в силу 1 октября 2001 года.
- 10.2. Административная инструкция AI/52 от 25 июня 1948 года настоящим отменяется.

Кофи А. Аннан
Генеральный секретарь

ГЛОССАРИЙ

аутентичный текст	Аутентичный текст договора — это вариант договора, аутентичность которого была установлена сторонами.
аутентичный язык	Обычно в договоре конкретизируются его аутентичные языки, то есть языки, на которых должен определяться смысл положений данного договора.
вступление в силу	Вступление в силу договора — это момент, когда договор становится юридически обязательным для сторон договора. Положения договора определяют момент его вступления в силу. Договор, который уже вступил в силу, может вступить в силу для какого-либо государства или международной организации, которые выразили свое согласие на обязательность для них договора после его вступления в силу, в порядке, указанном в этом договоре.
двусторонний договор	См. договор.
депозитарий	Депозитарий договора — это хранитель договора, на которого возложены функции, указанные в статье 77 Венской конвенции 1969 года. Депозитарием может быть одно или несколько государств, международная организация или главное исполнительное должностное лицо такой организации, как, например, Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций.
депозитарное уведомление	Депозитарное уведомление (иногда называемое Ц.У. — аббревиатура, означающая циркулярное уведомление) является официальным извещением, которое Генеральный секретарь направляет всем государствам-членам, государствам, не являющимся членами, специализированным учреждениям Организации Объединенных Наций и соответствующим секретариатам, организациям и управлениям Организации Объединенных Наций в качестве депозитария конкретного договора. Уведомление содержит информацию об этом договоре, включая предпринятые действия.
договаривающееся государство	Договаривающееся государство — это государство, которое выразило свое согласие на обязательность для него договора, если договор еще не вступил в силу или не вступил в силу для данного государства.
договор	Договор — это общий термин, который охватывает все документы, связывающие участников обязательствами согласно международному праву, независимо от официального наименования таких документов, и заключенные между двумя или несколькими субъектами международного права. Таким образом, договоры могут быть заключены между:

- a) государствами;
- b) международными организациями, обладающими правоспособностью заключать договоры, и государствами;
- c) международными организациями, обладающими правоспособностью заключать договоры.

Употребление термина «договор» в общем смысле означает, что участники намерены создать права и обязательства, могущие быть принудительно осуществленными в соответствии с международным правом.

В Венской конвенции 1969 года договор определяется как «международное соглашение, заключенное между государствами в письменной форме и регулируемое международным правом, независимо от того, содержится ли такое соглашение в одном документе, в двух или нескольких связанных между собой документах, а также независимо от его конкретного наименования [статья 2 (1) a]. Соответственно, конвенции, соглашения, протоколы и обмен письмами или нотами могут также являться договорами. Договор должен регулироваться международным правом и быть составлен, как правило, в письменной форме. Хотя Венская конвенция 1969 года не применяется к соглашениям, не составленным в письменной форме, данное в ней определение договора констатирует, что отсутствие письменной формы не затрагивает юридической силы международных соглашений.

Нет никаких международных правил, которые устанавливали бы, в каком случае международный документ должен называться договором. Однако обычно термин «договор» используется в отношении документов, обладающих определенным весом и имеющих важное значение.

См. статью 2 (1) a Венской конвенции 1969 года. См. в целом Венскую конвенцию 1969 года и Венскую конвенцию 1986 года.

заключительные статьи

Заключительные статьи — это положения, которые обычно содержатся в конце договора и регулируют такие вопросы, как подписание, ратификация, принятие, утверждение, присоединение, денонсация, поправки, оговорки, вступление в силу, урегулирование споров, депозитарные вопросы и аутентичные тексты.

заключительный акт

Заключительный акт — это документ, подытоживающий работу дипломатической конференции. Обычно он представляет собой официальный документ, с помощью которого участники завершают конференцию.

Как правило, он составляет часть материалов конференции, включающую договор, резолюции и заявления о толковании, сделанные государствами-участниками. Подписывать заключительный акт не обязательно, но подписание может позволить участвовать в последующих механизмах, созданных на конференции, таких как подготовительные комитеты. Подписание заключительного акта обычно не ведет к возникновению юридических обязательств и не связывает подписавшее государство обязательством подписать или ратифицировать прилагаемый к нему договор.

заявление

заявление о толковании

Заявление о толковании — это заявление, сделанное государством по поводу его понимания какого-либо вопроса, регулируемого договором, или его толкования конкретного положения. В отличие от оговорок заявления просто разъясняют позицию государства и не преследуют цели исключить или изменить юридические последствия договора.

обязательное заявление

Обязательное заявление — это заявление, принятие которого конкретно требуется согласно самому договору. В отличие от заявления о толковании обязательное заявление имеет обязательную силу для делающего его государства.

факультативное заявление

Факультативное заявление — это заявление, которое конкретно предусматривается в договоре, но не требуется в обязательном порядке. В отличие от заявления о толковании факультативное заявление имеет обязательную силу для делающего его государства.

заявление о толковании

См. заявление.

изменение

Изменение в контексте права международных договоров подразумевает изменение определенных положений договора только во взаимоотношениях между конкретными сторонами этого договора. В отношениях между другими сторонами применяются первоначальные положения.

конвенция

Термин «конвенция» используется в настоящее время главным образом в отношении официальных многосторонних договоров с большим числом сторон. Обычно конвенции открыты для участия международного сообщества в целом или большого числа государств. Как правило, документы, принятые под эгидой международной организации, называются конвенциями. То же относится и к документам, принятым органом международной организации.

многосторонний договор	См. договор.
обязательное заявление	См. заявление.
оговорка	Оговорка — это заявление, сделанное государством, посредством которого оно намерено исключить или изменить юридические последствия определенных положений договора в процессе их применения к этому государству. Оговорки не могут противоречить объекту и целям договора. Некоторые договоры запрещают делать оговорки или разрешают лишь некоторые определенные оговорки.
пересмотр	Пересмотр по сути означает поправку. Однако в некоторых договорах положения о пересмотре предусматриваются отдельно от положений, касающихся поправок. В таком случае пересмотр обычно означает общую корректировку договора в соответствии с изменившимися обстоятельствами, в то время как термин «поправка» подразумевает изменение конкретных положений.
подписание	окончательное подписание (подписание, не подлежащее ратификации) Окончательное подписание происходит, когда государство выражает свое согласие на обязательность для него договора путем подписания договора без необходимости в ратификации, принятии или утверждении.
простое подписание (подписание под условием ратификации)	Простое подписание применяется к большинству многосторонних договоров. Это означает, что, когда государство подписывает договор, подписание подлежит ратификации, принятию или утверждению. Государство не выражает своего согласия на обязательность для него договора, пока оно не ратифицирует, не примет или не утвердит договор.
полномочия	Полномочия облакаются в форму официального документа, выданного главной государством, главой правительства или министром иностранных дел и уполномочивающего указанного представителя предпринимать данные действия в связи с договором.
поправка	Поправка в контексте права международных договоров означает официальное изменение положений договора его сторонами.
принятие	Принятие означает официальный акт, которым участвующие в переговорах стороны устанавливают форму и содержание договора. Принятие может также иметь форму механизма, используемого для установления формы и содержания поправок к договору или

нормативных положений в соответствии с договором
См. также ратификация.

присоединение

Присоединение — это акт, которым государство, не подписавшее договор, выражает свое согласие стать его стороной посредством депонирования «документа о присоединении». Присоединение имеет те же юридические последствия, что и ратификация, принятие или утверждение.

протокол

Протокол в контексте права и практики международных договоров обладает теми же юридическими характеристиками, что и договор. Термин «протокол» часто употребляется для описания соглашений менее официального характера, чем те, которые именуется договорами или конвенциями. Как правило, протокол вносит поправки в многосторонний договор, дополняет или разъясняет его. Обычно протокол открыт для участия всех сторон основного соглашения. Однако в последнее время государства заключили ряд протоколов, которые не следуют этому принципу. Преимущество протокола состоит в том, что, будучи связанным с основным соглашением, он может более подробно регулировать тот или иной конкретный аспект этого соглашения.

**ратификация, принятие,
утверждение**

Ратификация, принятие и утверждение относятся к актам, совершаемым в международном плане, которыми государство выражает свое согласие на обязательность для него договора.

регистрация

Регистрация в контексте права и практики международных договоров относится к функции Секретариата Организации Объединенных Наций по осуществлению регистрации договоров и международных соглашений в соответствии со статьей 102 *Устава Организации Объединенных Наций*.

**согласие на обязательность
договора**

Государство выражает свое согласие на обязательность для него договора в соответствии с международным правом посредством некоего формального действия, то есть окончательного подписания, ратификации, принятия, утверждения или присоединения.

удостоверение подлинности

Удостоверение подлинности договора представляет собой процедуру, посредством которой текст договора устанавливается как аутентичный и окончательный. После установления аутентичности договора его положения не могут быть изменены, кроме как путем официального внесения поправок.

утверждение

См. ратификация.

участник

Участник договора — это государство или иное образование, обладающее правоспособностью заключать договоры, которое выразило свое согласие на обязательность для него этого договора посредством акта ратификации, принятия, утверждения или присоединения и т. п., если этот договор вступил в силу для этого конкретного государства. Это означает, что государство связано обязательствами по договору в соответствии с международным правом.

факультативное заявление См. заявление.