



وضع إعلان نيويورك حيز التنفيذ

تطبيق الإطار الشامل للاستجابة للاجئين

"ندعو المفوضية السامية للأمم المتحدة لشؤون اللاجئين للعمل مع الدول، والتشاور مع جميع أصحاب المصلحة، على مدى العامين القادمين، بهدف تقييم تفاصيل التطبيق العملي للإطار الشامل للاستجابة للاجئين وتقييم نطاق تحسينه ومواصلة تطويره. وينبغي أن تسترشد هذه العملية بالخبرة العملية المكتسبة من تنفيذ الإطار في مجموعة من الحالات المحددة. وسوف يكون الهدف المنشود هو تخفيف الضغط على البلدان المستضيفة المعنية، وتعزيز اعتماد اللاجئين على ذاتهم، وتوسيع نطاق الاستفادة من حلول البلدان الثالثة، ودعم ظروف العودة بأمان وكرامة في بلدان المنشأ".

إعلان نيويورك من أجل اللاجئين والمهاجرين
A/RES/71/1، المرفق 1، الفقرة 18 (19 سبتمبر 2016)

أهمية إعلان نيويورك

يهدف إعلان نيويورك من أجل اللاجئين والمهاجرين (إعلان نيويورك) الذي اعتمده الجمعية العامة للأمم المتحدة بالإجماع في 19 سبتمبر 2016، إلى تحسين طريقة استجابة المجتمع الدولي لتحركات اللاجئين والمهاجرين الكبيرة. ويشكل الإعلان ركيزة أساسية للتضامن العالمي وحماية اللاجئين في وقت يشهد فيه العالم مستويات نزوح غير مسبوقة. وتظهر مجموعة الالتزامات التي اتفقت عليها الدول الأعضاء أن حماية الأشخاص الذين يُجبرون على الفرار ودعم البلدان التي تأويهم مسؤوليتان دوليتان مشتركتان يجب تحمّلها بصورة أكثر إنصافاً وعلى نحو شفاف. لمزيد من المعلومات حول إعلان نيويورك، يرجى زيارة [هذه الصفحة](#).

في إعلان نيويورك، حددت الجمعية العامة العناصر الأساسية للإطار الشامل للاستجابة للاجئين والمصمم لتخفيف الضغط على البلدان التي تستضيف أعداداً كبيرة من اللاجئين، وتعزيز اعتماد اللاجئين على ذاتهم، وتوسيع نطاق الاستفادة من حلول البلدان الثالثة، ودعم ظروف العودة بأمان وكرامة في بلدان المنشأ. وتشمل العناصر الأساسية للاستجابة الشاملة: (أ) دعم وتسريع عمليات الاستقبال والقبول؛ (ب) دعم الاحتياجات الفورية والمستمرة (مثل الحماية والصحة والتعليم)؛ (ج) مساعدة المجتمعات والمؤسسات المحلية والوطنية التي تستقبل اللاجئين؛ (د) زيادة فرص إيجاد الحلول. لمزيد من المعلومات حول تطبيق الإطار الشامل للاستجابة للاجئين في سياقات مختلفة، [انظر هنا](#).

يدعو إعلان نيويورك المفوضية إلى وضع وإطلاق تطبيق الإطار الشامل للاستجابة للاجئين في حالات مختلفة، بالتعاون الوثيق مع الدول المعنية ووكالات الأمم المتحدة الأخرى وأصحاب المصالح. وينص الإعلان على التطبيق العملي للإطار الشامل للاستجابة للاجئين في بلدان وسياقات مختلفة. وسيشكل التطبيق العملي للإطار الشامل للاستجابة للاجئين ركيزة سيتم الاستناد إليها عند إعداد ميثاق عالمي بشأن اللاجئين سيرفقه المفوض السامي في تقريره المقدم إلى الجمعية العامة للأمم المتحدة في سبتمبر 2018. لمزيد من المعلومات حول الميثاق العالمي بشأن اللاجئين وتحضيرات المفوضية السابقة، يرجى زيارة [هذه الصفحة](#).

نهج قائم على تعدد أصحاب المصالح ويشمل المجتمع بكامله

"يجب أن تشمل الاستجابة الشاملة للاجئين ... السلطات الوطنية والمحلية والمنظمات الدولية والمؤسسات المالية الدولية والمنظمات الإقليمية وآليات التنسيق والشراكة الإقليمية وشركاء المجتمع المدني، بما في ذلك المنظمات الدينية والمؤسسات الأكاديمية والقطاع الخاص ووسائل الإعلام واللاجئون".

[إعلان نيويورك، المرفق 1، الفقرة 2]

تطبيق الإطار الشامل للاستجابة للاجئين

شكّل المفوض السامي فريق عمل مخصص للمساعدة في وضع وإطلاق الإطار الشامل للاستجابة للاجئين في مجموعة من الحالات. ويشمل فريق العمل موظفي المفوضية وآخرين من المجتمع المدني والقطاع الخاص والمجتمع التنموي.

- يمكن تفسير عملية وضع الإطار الشامل للاستجابة للاجئين كدورة من ثلاثة جوانب:
1. التشاور مع أصحاب المصلحة المعنيين.
 2. التطبيق العملي في مجموعة من البلدان والحالات.
 3. التقييم والتحسين، بهدف الترويج للميثاق العالمي بشأن اللاجئين.

1. التشاور مع أصحاب المصلحة المعنيين (سبتمبر 2016 – جار حتى اللحظة)

منذ سبتمبر 2016، بدأت المفوضية مشاورات واسعة النطاق حول الإطار الشامل للاستجابة للاجئين مع الدول الأعضاء والمجتمع المدني والقطاع الخاص ووكالات الأمم المتحدة والشركاء الإنمائيين والمؤسسات المالية الدولية وأصحاب المصلحة الآخرين.

سيستمر استخدام نماذج الاستجابة للاجئين والشبكات الاستشارية الموجودة قدر الإمكان على المستويات المحلية والوطنية والإقليمية والعالمية. ويعكس ذلك طبيعة الإطار الشامل للاستجابة للاجئين الذي لا ينص على اعتماد آلية تنسيق جديدة، إنما على الاعتماد على الآليات القائمة مثل خطط الاستجابة الإنسانية وخطط الاستجابة للاجئين ونموذج تنسيق شؤون اللاجئين بالإضافة إلى عمليات التطوير التي تقوم بها الأمم المتحدة (مثل أطر الأمم المتحدة للمساعدات الإنمائية) والدول الأعضاء والمنظمات الإقليمية والمؤسسات المالية الدولية.

تعقد المفوضية جلسات إحاطة منتظمة حول الإطار الشامل للاستجابة للاجئين والميثاق العالمي بشأن اللاجئين مع الدول الأعضاء والمنظمات الدولية والمنظمات غير الحكومية ووكالات الأمم المتحدة في جنيف ونيويورك وفي الميدان. وعلى الرغم من أن فريق عمل الإطار الشامل للاستجابة للاجئين موجود في المقر الرئيسي للمفوضية في جنيف، إلا أنه يسافر باستمرار إلى البلدان التي يطبق فيها الإطار الشامل للاستجابة للاجئين، وهو يعمل مع الدول الأعضاء في الأمم المتحدة من خلال جهات تنسيق معينة.

بالإضافة إلى ذلك، يتقاسم فريق استشاري غير رسمي يتألف من رؤساء سابقين وحاليين ومستقبليين للجنة التنفيذية للمفوضية، التوجيهات والخبرة في ما يتعلق بوضع الإطار الشامل للاستجابة للاجئين ويدعم المشاورات الإقليمية.

إلى جانب التشاورات العالمية الجارية، تجري المفوضية مشاورات معمقة على المستوى الوطني في البلدان والحالات التي تطبق الإطار الشامل للاستجابة للاجئين، بما في ذلك مع الحكومات المركزية والمحلية والجهات الفاعلة الإنمائية في الميدان.

وفي عام 2017، ركّز كل من المشاورات السنوية للمفوضية مع المنظمات غير الحكومية التي جرت في يونيو، وحوار المفوض السامي بشأن تحديات الحماية في ديسمبر، وسلسلة من خمس مناقشات مواضيعية خاصة جرت بين يوليو وديسمبر، على الإطار الشامل للاستجابة للاجئين وتطبيقه ووضع الميثاق العالمي بشأن اللاجئين. ومن

خلال تطبيق الإطار الشامل للاستجابة للاجئين والتحضيرات للميثاق العالمي، تضمن المفوضية التنسيق عن كثب مع العمليات التي تقودها نيويورك وتسعى إلى إيجاد فرص للمناقشة في المنتديات ذات الصلة، بما في ذلك الأحداث الرئيسية التي عقدها المجتمع المدني والقطاع الخاص والمجتمع التنموي.

2. التطبيق العملي للإطار في مجموعة من البلدان والحالات (ديسمبر 2016 – جار حتى اللحظة)

تعمل المفوضية مع الدول الأعضاء وشركائها الوطنيين والمحليين والدوليين لتطبيق الإطار الشامل للاستجابة للاجئين في مجموعة من السياقات المحددة. في الوقت الراهن، يطبق الإطار الشامل للاستجابة للاجئين في 13 دولة وحالة وهي: بليز وكوستا ريكا وغواتيمالا وهندوراس والمكسيك وبنما. وتعتمد هذه الدول نهجاً إقليمياً هو الإطار الإقليمي الشامل للحماية والحلول. وفي إفريقيا، تطبق سبع دول الإطار الشامل للاستجابة للاجئين وتحديداً: جيبوتي وإثيوبيا وكينيا وأوغندا وجمهورية تنزانيا المتحدة والصومال وزامبيا. وهو يطبق أيضاً كاستجابة إقليمية لوضع اللاجئين في الصومال بقيادة الهيئة الحكومية الدولية المعنية بالتنمية. ولضمان التنوع الجغرافي، تستمر المفوضية والدول الأعضاء بالسعي إلى إيجاد فرص في بلدان ومناطق أخرى.

في حين أن إعلان نيويورك لا يحدد طريقة اختيار البلدان والحالات، تشمل العوامل ذات الصلة:

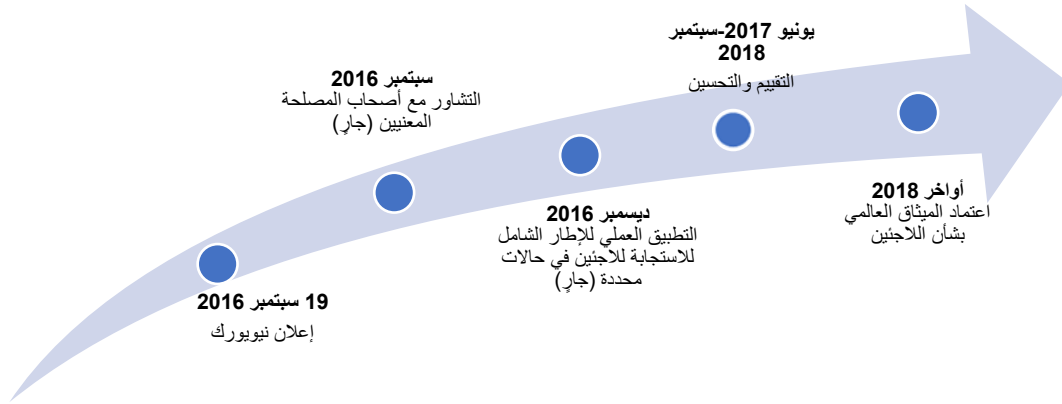
- موافقة الدولة/الدول المعنية ومشاركتها بشكل ناشط؛
- احتمال تحقيق تقدم واكتساب دروس في ما يتعلق بهدف واحد أو أكثر من أهداف الإطار الشامل للاستجابة للاجئين؛
- تنوع الجهات الفاعلة في المجتمع المدني (كالمنظمات غير الحكومية الإنسانية والإنمائية، والقطاع الخاص، والمؤسسات الأكاديمية، ووسائل الإعلام) للمساهمة في تصميم وتنفيذ الإطار التجريبي؛
- "مجموعة الحالات"، بما في ذلك التنوع الإقليمي ومجموعة من الحالات (حالة طوارئ جديدة، حالة قائمة، حالة طال أمدها).

3. التقييم والتحسين (يونيو 2017 – سبتمبر 2018)

مع الاستمرار بتطبيق الإطار الشامل للاستجابة للاجئين في سياقات مختلفة، تعمل المفوضية حالياً على تقييم الإطار وتحسينه بالتعاون مع الدول الأعضاء والشركاء الأساسيين وأصحاب المصلحة. وقد بدأت عملية التقييم والتحسين في الربع الثاني من العام 2017 وهي تدعم التعديلات في الوقت الحقيقي والتقدم المستمر لتطبيق الإطار الشامل للاستجابة للاجئين في سياقات مختلفة.

وعلى الرغم من بدء العمل في ما يتعلق بعدة عناصر متعلقة بالإطار الشامل للاستجابة للاجئين في سياقات مختلفة، مثل الوقاية من العنف الجنسي والقائم على نوع الجنس والاستجابة له، أو الابتكار في تقديم المساعدات مثل التدخلات القائمة على النقد، سعت المفوضية عند تقييم وتحسين الإطار الشامل للاستجابة للاجئين إلى إدراج الدروس المواضيعية المكتسبة من بلدان غير محددة رسمياً بأنها تعتمد الإطار الشامل للاستجابة للاجئين.

تعتبر عملية التقييم والتحسين هذه أساسية لوضع الميثاق العالمي بشأن اللاجئين. وستشكل الممارسات الجيدة والدروس المكتسبة عناصر أساسية للمناقشات المواضيعية وعملية تقييم الوضع وصياغة مسودة اقتراح المفوض السامي للميثاق العالمي بشأن اللاجئين، كما هو محدد في الخطة نحو ميثاق عالمي بشأن اللاجئين، يرجى الاطلاع على [الرابط](#). واعتباراً من فبراير 2018، ستعقد سلسلة من المشاورات الرسمية مع الدول الأعضاء في جنيف لمناقشة برنامج العمل الذي سيشكل جزءاً أساسياً من الميثاق العالمي بشأن اللاجئين. [يمكن الاطلاع على خطة المشاورات الرسمية هنا](#)



لمزيد من المعلومات، يرجى الاتصال بفريق العمل المعني بالاستجابات الشاملة، في المقر الرئيسي للمفوضية في

جنيف: hqcr@unhcr.org

التحديث الأخير في يناير 2018