

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General  
11 December 2012  
Russian  
Original: English

---

**Комитет по использованию космического  
пространства в мирных целях****Доклад о работе Международной конференции  
Организации Объединенных Наций по использованию  
космических технологий для предупреждения  
и ликвидации чрезвычайных ситуаций: оценка рисков  
в контексте глобальных климатических изменений**

(Пекин, 7-9 ноября 2012 года)

**I. Введение**

1. В своей резолюции 61/110 Генеральная Ассамблея приняла решение о создании Платформы Организации Объединенных Наций для использования космической информации для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и экстренного реагирования (СПАЙДЕР-ООН) в качестве одной из программ Организации Объединенных Наций для предоставления всеобщего доступа всем странам и всем соответствующим международным и региональным организациям ко всем видам космической информации и услуг, связанных с предупреждением и ликвидацией чрезвычайных ситуаций, в поддержку полного цикла мероприятий в связи с чрезвычайными ситуациями и согласилась, что эта программа должна осуществляться Управлением по вопросам космического пространства Секретариата.

2. Международная конференция Организации Объединенных Наций по использованию космических технологий для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций: оценка рисков в контексте глобальных климатических изменений, прошедшая в Пекине с 7 по 9 ноября 2012 года, стала второй такой конференцией, проведенной в Пекине с момента создания пекинского отделения СПАЙДЕР-ООН в 2011 году. Такие конференции планируются проводить ежегодно.



## А. Предыстория и цели

3. Участвовавшие штормы и наводнения вдоль берегов Азии и в Тихоокеанском регионе, таяние ледников в Гималаях, Альпах и Андах, частые и более продолжительные засухи в Африке, сильная жара в Европе в 2003 году, частые внутриконтинентальные наводнения в Центральной Европе и ураган "Сэнди" в 2012 году – вот всего лишь несколько примеров, которые вызывают вопросы о рисках стихийных бедствий и их связи с экстремальными погодными явлениями.

4. Некоторые тенденции, связанные с экстремальными погодными явлениями, проявились уже достаточно четко, чтобы можно было выделить дополнительные риски, вызванные изменением климата, и они свидетельствуют о необходимости подходить к решению этой проблемы не изолированно, а в рамках более широких усилий, направленных на снижение риска стихийных бедствий. В докладе, озаглавленном "Межправительственная группа экспертов по изменению климата, 2012 год: резюме для директивных органов"<sup>1</sup>, дается оценка того, насколько подверженность воздействию погодных и климатических явлений и уязвимость перед ними определяют последствия и вероятность стихийных бедствий.

5. В связи с необходимостью повышения информированности лиц, занимающихся вопросами предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, о взаимосвязи между экстремальными явлениями, вызванными изменением климата, и снижением риска возникновения стихийных бедствий, с 7 по 9 ноября 2012 года в Пекине была проведена Международная конференция Организации Объединенных Наций по использованию космических технологий для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций: оценка рисков в контексте глобальных климатических изменений.

6. Конференция была совместно организована Управлением по вопросам космического пространства и министерством гражданской администрации Китая в сотрудничестве с министерством иностранных дел Китая, Китайской национальной космической администрацией и Азиатско-тихоокеанской организации космического сотрудничества (АТОКС) при поддержке организации "ДиджиталГлоуб".

7. Конференция стала форумом для организаций и экспертов, занимающихся вопросами предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, который способствовал расширению их возможностей в использовании космической информации для оценки и мониторинга рисков возникновения стихийных бедствий вследствие изменения климата и реагирования на них, а также использованию космических технологий в долгосрочных усилиях по снижению рисков бедствий.

---

<sup>1</sup> Intergovernmental Panel on Climate Change, "2012: Summary for Policymakers" in *Managing the Risks of Extreme Events and Disasters to Advance Climate Change Adaptation*, C.B. Field and others, eds., A Special Report of Working Groups I and II of the Intergovernmental Panel on Climate Change. (Cambridge, United Kingdom, and New York, Cambridge University Press), pp. 3-21.

8. СПАЙДЕР-ООН организует подобные мероприятия для выполнения ее мандата и роли в системе Организации Объединенных Наций, которые состоят в содействии более широкому использованию космической информации и ее тесных связей с национальными учреждениями, занимающимися предупреждением и ликвидацией чрезвычайных ситуаций и экстренным реагированием, а также другими конечными потребителями, разработчиками космических решений и поставщиками технологий. Это уже вторая такая конференция, организованная в Пекине после успешного проведения конференции в 2011 году.

9. В настоящем документе содержится подробный отчет о конференции, проведенной в 2012 году, и ее итогах, а также краткий обзор конференции, проведенной в 2011 году.

## **В. Участники**

10. СПАЙДЕР-ООН выделила финансовые средства для 22 участников из государств-членов, которые были отобраны с учетом их участия в программе СПАЙДЕР-ООН и их роли в борьбе со стихийными бедствиями в их соответствующих странах. Другие участники были отобраны на основе их профессиональных знаний и опыта в деле предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, особенно в использовании космической техники и геопространственной информации.

11. На конференции присутствовал 131 участник из 23 стран, которые представляли 64 организации (национальные, региональные, международные и неправительственные организации, а также научные круги). Участники были сотрудниками органов гражданской обороны, учреждений по борьбе со стихийными бедствиями, космических агентств, научно-исследовательских институтов, научных и технических организаций, органов охраны окружающей среды и природных ресурсов и других государственных и неправительственных учреждений.

12. На конференции были представлены следующие страны: Австрия, Бангладеш, Вьетнам, Гана, Индонезия, Иордания, Камерун, Кения, Китай, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Малави, Мозамбик, Нигер, Нигерия, Пакистан, Самоа, Сингапур, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Судан, Украина, Фиджи и Япония. На конференции была также представлена АТОКС.

13. В работе конференции также приняли участие представители Программы развития Организации Объединенных Наций, Управления по координации гуманитарной деятельности, Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и Управления по вопросам космического пространства.

## **С. Программа**

14. На церемонии открытия с приветственным словом выступил заместитель министра гражданской администрации, после чего основные доклады сделали

представители СПАЙДЕР-ООН и Уханьского университета. Эти выступления помогли задать тон на конференции, поскольку в них был дан обзор космических технологий в контексте изменения климата и снижения риска стихийных бедствий.

15. В организационном плане конференция состояла из шести пленарных заседаний, в ходе которых было сделано в общей сложности 33 технических доклада. На каждом заседании было выделено время для обсуждения. Кроме того, было организовано три специальных заседания для стимулирования дискуссий, посвященных разработке планов работы со СПАЙДЕР-ООН и развитию двусторонних и многосторонних сетей. Участники посетили Национальный центр по уменьшению опасности бедствий Китая, для того чтобы ознакомиться с его современной инфраструктурой, предназначенной для применения космической техники в целях снижения риска стихийных бедствий.

## **II. Резюме пленарных заседаний**

16. На первом заседании, посвященном изменению климата и уменьшению риска стихийных бедствий, было сделано пять докладов по следующим темам: стихийные бедствия и борьба с ними в Китае; изменение климата и связанные с ним проблемы в Мозамбике; состав атмосферы над Пакистаном и соответствующее воздействие на изменение климата; опыт Фиджи в отношении стихийных бедствий и управления рисками; и общий обзор стихийных бедствий в Малави.

17. На втором заседании, посвященном использованию информационных ресурсов для оценки рисков стихийных бедствий, было сделано пять докладов по следующим темам: использование спутниковых систем для борьбы со стихийными бедствиями в Китае; использование спутниковых снимков "ДиджиталГлоуб" для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций; использование космических ресурсов для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в Африке; как организация "КрайсисКоммонз" организовывала технических специалистов-добровольцев для реагирования на стихийные бедствия в Новой Зеландии, Пакистане, Чили и Японии; и применение авиационных приборов дистанционного зондирования в целях уменьшения опасности стихийных бедствий.

18. На третьем заседании, посвященном прикладному применению космической информации, было сделано пять технических докладов по следующим темам: применение дистанционного зондирования для борьбы со стихийными бедствиями в Индонезии; совершенствование методов получения экологической информации благодаря техническому прогрессу; передовой опыт Пакистана в области использования космической информации для борьбы со стихийными бедствиями; изменение характера опасностей, создаваемых тайфунами, и потери от стихийных бедствий в Китае в течение последних 60 лет; и борьба со стихийными бедствиями с использованием космической техники в Бангладеш.

19. На четвертом заседании, посвященном оценке рисков и картированию зон повышенной опасности, было сделано пять технических докладов по

следующим темам: картирование зон повышенной опасности возникновения наводнений в Китае; оценка воздействия наводнений 2012 года на продовольственную безопасность в Нигерии с использованием географических информационных систем (ГИС); использование спутниковых данных для мониторинга засух и продовольственная безопасность в Украине в контексте изменения климата; опыт и проблемы, связанные с управлением рисками засухи в Кении; и изменение климата, деградация почв и продовольственная безопасность в Ираке: комплексная оценка с использованием космической техники.

20. На пятом заседании, также посвященном оценке рисков и картированию зон повышенной опасности, было сделано пять технических докладов по следующим темам: страхование урожая в свете стихийных бедствий; роль технологии дистанционного зондирования и ГИС в предупреждении и ликвидации чрезвычайных ситуаций и адаптации к изменению климата в связи с лесными ресурсами в странах бассейна реки Конго; мониторинг со спутников разлива нефти на практике; повышение готовности и быстрое реагирование на основе геопространственной информации, касающейся мощного землетрясения на востоке Японии; и мониторинг и оценка стихийных бедствий, связанных с лесными ресурсами, на основе технологии дистанционного зондирования из космоса.

21. На шестом заседании, посвященном созданию сетей, обсуждалось, как СПАЙДЕР-ООН и организации-партнеры работали с государствами-членами. На нем также были представлены доклады из стран, в которых СПАЙДЕР-ООН проводила технические консультативные миссии. На этом заседании было сделано восемь технических докладов по следующим темам: программа СПАЙДЕР-ООН и деятельность по оказанию технической консультативной поддержки; Национальный центр по уменьшению опасности бедствий Китая и его техническая поддержка программы СПАЙДЕР-ООН; роль Регионального центра по картированию ресурсов в целях развития в управлении рисками стихийных бедствий; деятельность, связанная с рекомендациями технической консультативной миссии СПАЙДЕР-ООН в Судан, проведенной в 2011 году; общинная деятельность по борьбе с опасностью наводнений в прибрежных районах Нигерии: новая парадигма Регионального центра подготовки специалистов в области аэрокосмической съемки; проект АТОКС по созданию платформы для обмена данными и экспериментальные проекты по ее применению; техническая консультативная миссия СПАЙДЕР-ООН в Мозамбик; и обзор системы обучения и профессиональной подготовки в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в Пакистане.

### **III. Резюме специальных заседаний**

#### **A. Мониторинг засух: сотрудничество и партнерство с Китаем**

22. На специальном заседании, посвященном мониторингу засух, основой для которого послужило аналогичное заседание, проведенное в ходе первой конференции в Пекине в 2011 году, представитель Национального центра по уменьшению опасности бедствий Китая рассказал о предыстории и цели этого заседания, которая заключалась в дальнейшем расширении сотрудничества

между Китаем и странами Африки в мониторинге засух. Представитель Управления по вопросам дистанционного зондирования Судана рассказал о мероприятиях, проводимых СПАЙДЕР-ООН в Судане, в том числе о технических консультативных миссиях и запланированной последующей деятельности по созданию потенциала. Представитель отделения СПАЙДЕР-ООН в Пекине затронул существующие пробелы и возможности в сотрудничестве между Китаем и африканскими странами в области мониторинга засух в рамках СПАЙДЕР-ООН и на основе услуг по картированию района Африканского Рога, предоставлявшихся при поддержке СПАЙДЕР-ООН в 2011 году.

23. Затем представитель Китайской академии сельскохозяйственных наук проинформировал о деятельности делегации китайских экспертов, которая посетила ряд африканских стран в октябре 2012 года. Представитель Пекинского университета рассказал о системе мониторинга засух, разработанной этим учебным заведением. Представитель Управления по вопросам дистанционного зондирования Судана сделал обзор технической консультативной миссии в Судан, организованной СПАЙДЕР-ООН в 2011 году.

24. Основываясь на справочной информации и технических докладах, все участники заявили о своей большой заинтересованности в укреплении сотрудничества между Китаем и африканскими странами в области мониторинга засух и оценки рисков. В этой связи были сделаны следующие рекомендации:

а) ключевыми видами деятельности следует считать оперативное картирование, оценку рисков, экспериментальные исследования и создание потенциала. СПАЙДЕР-ООН должна служить мостиком и платформой для содействия такой деятельности;

б) при поддержке СПАЙДЕР-ООН следует провести практикум по китайско-африканскому сотрудничеству в области мониторинга засух на основе использования космических технологий с участием экспертов и должностных лиц, работающих в области мониторинга засух и управления этой деятельностью;

в) необходимо делиться с общинами накопленным опытом в мониторинге засух на основе использования космической информации на национальном, региональном и международном уровнях;

г) первоочередное внимание следует уделять деятельности по созданию потенциала;

д) китайско-африканское сотрудничество в области мониторинга засух и оценки рисков можно осуществлять на региональном уровне совместно с существующими региональными инициативами и организациями, такими как Региональный центр по картированию ресурсов в целях развития (РЦКРР) и Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС);

е) для обеспечения долгосрочной устойчивости такого сотрудничества (поскольку засухи регулярно поражают африканские страны) следует подписать долгосрочные двусторонние соглашения о сотрудничестве между Китаем и другими странами;

g) некоторые страны, как, например, Кения и Судан, которые сотрудничают с такими региональными организациями, как РЦКРР и ЭКОВАС, могли бы быть использованы для осуществления на экспериментальной основе сотрудничества в области мониторинга засух.

## **В. Укрепление технической консультативной поддержки СПАЙДЕР-ООН и последующая деятельность**

25. Цель заседания, посвященного укреплению технической консультативной поддержки СПАЙДЕР-ООН и последующей деятельности, заключалась в том, чтобы дать представление о деятельности, осуществляемой в рамках СПАЙДЕР-ООН.

26. Представитель СПАЙДЕР-ООН сделал подробный доклад с разъяснением целей оказания технической консультативной поддержки, которая также включает проведение технических консультативных миссий в страны.

27. Представители Бангладеш и Мозамбика подробно рассказали об итогах технических консультативных миссий СПАЙДЕР-ООН в свои страны и проинформировали о прогрессе и будущих запланированных мерах, направленных на включение космической информации во все этапы деятельности по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

28. Всем участникам была предоставлена возможность рассказать о текущем состоянии дел с использованием космической информации в борьбе со стихийными бедствиями и конкретных мероприятиях и проблемах, которые будут решаться благодаря участию СПАЙДЕР-ООН.

29. Эксперты из различных организаций высказали идеи относительно своей поддержки такой деятельности и проявили интерес к сотрудничеству со СПАЙДЕР-ООН.

30. Обсуждения привели к разработке планов конкретных мероприятий с участием государств-членов и СПАЙДЕР-ООН в 2013 году. Они включали проведение новых технических консультативных миссий в страны Азии и Африки и последующую деятельность для государств-членов, в которых такие миссии уже были проведены.

## **С. Оперативное предоставление услуг по картированию во время чрезвычайных ситуаций**

31. Цель второго специального заседания, посвященного оперативному предоставлению услуг по картированию во время чрезвычайных ситуаций, заключалась в том, чтобы дать представление об оперативном предоставлении услуг по картированию во всем мире и поддержке, оказываемой странам в рамках СПАЙДЕР-ООН во время чрезвычайных ситуаций.

32. Представитель организации "ДиджиталГлоуб" сделал подробный доклад с демонстрацией возможностей использования снимков с высоким разрешением и рассказал о вкладе его организации в предоставление таких снимков во время различных чрезвычайных ситуаций. Был освещен вклад

"ДиджиталГлоуб" в Хартию о сотрудничестве в обеспечении скоординированного использования космических средств в случае природных или техногенных катастроф (именуемую также Международной хартией по космосу и крупным катастрофам) и СПАЙДЕР-ООН.

33. Представитель Национального центра по уменьшению опасности бедствий Китая предоставил обновленную информацию об опыте оперативного картирования, накопленном Центром при оказании поддержки после крупных стихийных бедствий в Китае. Был также отмечен вклад Центра в международную деятельность, в частности оперативное предоставление услуг по картированию через СПАЙДЕР-ООН для мониторинга засух в районе Африканского Рога и оказание поддержки во время наводнений в Таиланде в 2011 году.

34. Представитель СПАЙДЕР-ООН предоставил подробную информацию об опыте работы с Индийской организацией космических исследований и организацией "ДиджиталГлоуб" в ходе оказания помощи после землетрясения в провинции Юньнань, Китай, в сентябре 2012 года. Представитель СПАЙДЕР-ООН также проинформировал о существующих механизмах, предоставляющих оперативные услуги по картированию во время крупных стихийных бедствий, и изложил важные вопросы, которые странам следует считать частью работы по повышению своей готовности к оперативному картированию.

35. Во время обсуждения участники разъяснили свои сомнения по различным вопросам, таким как стоимость спутниковых снимков, доступ к таким снимкам до и после стихийных бедствий, наличие исходных геопространственных данных и стандарты картирования.

36. Участников проинформировали о том, как они могут получить доступ к оперативным услугам по картированию в рамках сотрудничества со СПАЙДЕР-ООН и другими партнерами, например, организацией "ДиджиталГлоуб" и Национальным центром по уменьшению опасности бедствий Китая, а также через такие международные механизмы, как Международная хартия по космосу и крупным катастрофам.

#### **IV. Международная конференция Организации Объединенных Наций по использованию космических технологий для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций: передовой опыт в области уменьшения опасности бедствий и планирования мер экстренного реагирования**

37. С 22 по 25 ноября 2011 года СПАЙДЕР-ООН и министерство гражданской администрации Китая в сотрудничестве с министерством иностранных дел Китая, Китайским национальным космическим управлением, Национальным центром по уменьшению опасности бедствий Китая, министерством гражданской администрации Китая, Институтом прикладного дистанционного зондирования Китайской академии наук и АТОКС успешно организовали в Пекине Международную конференцию Организации Объединенных Наций по использованию космических технологий для



предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций: передовой опыт в области уменьшения опасности бедствий и планирования мер экстренного реагирования.

38. В работе Конференции приняли участие 120 экспертов из 45 государств-членов, представлявших национальные, региональные и международные организации, неправительственные организации, частный сектор и научные круги. Участники Конференции представляли агентства по защите населения, организации по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, космические агентства, центры дистанционного зондирования, научно-исследовательские институты, министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов, научно-технические бюро и другие государственные учреждения.

39. В ходе Конференции сотрудники СПАЙДЕР-ООН собирали информацию, позволяющую скорректировать деятельность программы, в особенности в регионе Азии и Тихого океана и Африке, с тем чтобы сформировать стратегию ликвидации разрыва между космическим сообществом и сообществом по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, и налаживали связь и координацию между существующими инициативами государств-членов в области доступа к космическим технологиям и их использования в целях предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, экстренного реагирования, порталов и платформ, помогающих в предупреждении и ликвидации чрезвычайных ситуаций и экстренном реагировании, картирования в целях экстренного реагирования, возможностей в плане создания потенциала и региональных сетей.

## V. Выводы

40. В основе конференции 2012 года лежали выводы, сделанные по итогам обсуждений на конференции 2011 года. На обеих конференциях СПАЙДЕР-ООН добивалась участия должностных лиц из национальных ведомств развивающихся стран, занимающихся вопросами предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, и агентств региональной поддержки. Особенно приветствовалось участие должностных лиц из стран, которые либо взаимодействуют со СПАЙДЕР-ООН, либо готовы наладить взаимодействие в ближайшем будущем. Тем самым конференции внесли значительный вклад в укрепление сети.

41. Конференции вызвали интерес у ученых, исследователей и экспертов в области оценки риска стихийных бедствий, реагирования на чрезвычайные ситуации, дистанционного зондирования и ГИС. Благодаря этому конференции смогли стать действенной платформой для установления связей между специалистами и конечными пользователями.

42. На конференции 2012 года технические доклады, сделанные на пленарных заседаниях, охватывали широкие области прикладного применения космической техники, в то время как специальные заседания дали государствам-членам возможность обсудить идеи, касающиеся работы со СПАЙДЕР-ООН и организациями-партнерами.

43. Конференция 2012 года стала также платформой для представления странами, в которых СПАЙДЕР-ООН уже провела технические консультативные миссии, докладов о ходе выполнения ими рекомендаций этих миссий.

44. Государства-члены, СПАЙДЕР-ООН, региональные отделения СПАЙДЕР-ООН по оказанию поддержки и подразделения Организации Объединенных Наций использовали несколько элементов этой конференции для подготовки плана работы на 2013 год и планируют провести конкретные мероприятия со СПАЙДЕР-ООН.

45. Участники конференции с удовлетворением отметили поддержку со стороны министерства гражданской администрации Китая, Китайского национального космического управления, министерства иностранных дел Китая, АТОКС, Национального центра по уменьшению опасности бедствий Китая и организации "ДиджиталГлоуб".

---