

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General  
3 April 2008  
Russian  
Original: English

**Комитет по использованию космического  
пространства в мирных целях**

**Информационно-пропагандистская деятельность,  
осуществленная в 2007 году в рамках Платформы  
Организации Объединенных Наций  
для использования космической информации  
для предупреждения и ликвидации чрезвычайных  
ситуаций и экстренного реагирования (СПАЙДЕР-ООН)**

**Доклад Секретариата**

**I. Введение**

1. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 61/110 от 14 декабря 2006 года постановила учредить программу в рамках Организации Объединенных Наций для предоставления всеобщего доступа всем странам и всем соответствующим международным и региональным организациям ко всем видам космической информации и услуг, связанных с предупреждением и ликвидацией чрезвычайных ситуаций, в поддержку полного цикла мероприятий в связи с чрезвычайными ситуациями, которая должна выполнять функции центра передачи космической информации для содействия предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, связующего звена между сообществами, отвечающими за предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций и космические вопросы, а также координатора деятельности по созданию потенциала и укреплению институциональной структуры, в частности, в развивающихся странах.

2. В результате осуществления Платформы Организации Объединенных Наций для использования космической информации для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и экстренного реагирования (СПАЙДЕР-ООН) обеспечивается решение следующих задач:

а) все страны и соответствующие региональные и международные организации получают доступ ко всем видам космической информации в поддержку полного цикла деятельности по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и создают потенциал для ее использования; все больше



стран получают помощь в деле разработки концепций планирования и политики в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в связи с использованием космических технологий, а также поддержку в проведении мероприятий по снижению рисков и экстренному реагированию с использованием космической информации;

b) органы системы Организации Объединенных Наций и международные организации, занимающиеся связанными с космическим пространством вопросами и предупреждением и ликвидацией чрезвычайных ситуаций, получают выгоды от повышения согласованности и синергии при использовании космической науки и техники и их прикладном применении в качестве инструментария для развития человеческого потенциала и расширения их возможностей в целом.

3. В своей резолюции 62/217 от 21 декабря 2007 года Генеральная Ассамблея одобрила план работы СПАЙДЕР-ООН на 2007 год, а также программу деятельности в рамках платформы на период 2007-2009 годов и план работы на период 2008-2009 годов.

4. В программу деятельности в рамках платформы на период 2007-2009 годов включено 11 мероприятий, призванных обеспечить выполнение следующих основных задач: а) содействовать наращиванию потенциала и укреплению институциональных структур путем предоставления технических консультационных услуг государствам-членам по их просьбе в целях обновления и разработки политики и планов по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в отношении использования космических технологий в целях уменьшения опасности стихийных бедствий; b) увеличивать доступность международных и региональных практикумов и совещаний в различных регионах мира, что позволит лицам, занимающимся предупреждением и ликвидацией чрезвычайных ситуаций, и специалистам по использованию космических технологий научиться применять имеющиеся и планируемые возможности; c) способствовать созданию и поддержанию информационного портала, где были бы представлены опыт и передовые методы использования космических данных для поддержки предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций; d) содействовать подготовке справочных бюллетеней по регионам и странам; e) способствовать тесному взаимодействию между членами космического сообщества для содействия пониманию ими конкретных потребностей членов сообщества организаций по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и разработке комплексных решений, соответствующих требованиям сообщества пользователей; а также f) содействовать подготовке докладов о проведении практикумов, учебных курсов, симпозиумов, конференций и семинаров в рамках программы СПАЙДЕР-ООН.

## **II. Информационно-пропагандистская деятельность**

5. Одним из ключевых направлений деятельности в рамках программы СПАЙДЕР-ООН является информационно-пропагандистская деятельность, которая предусматривает организацию информационно-пропагандистских практикумов, семинаров и совещаний экспертов во всех регионах и во

взаимодействии с гуманитарным сообществом, включая сообщество пользователей в Женеве; участие в соответствующих международных директивных и технических конференциях, совещаниях и практикумах, направляя им своих докладчиков и свои информационные материалы, повышающие осведомленность пользователей; оказание поддержки практическим специалистам по чрезвычайным ситуациям принимать участие в региональных и международных технических семинарах и практикумах; и систематическое обеспечение рекомендаций для участников упомянутых мероприятий и получение от них откликов о проводимой в рамках СПАЙДЕР-ООН работе. В качестве основных информационно-пропагандистских мероприятий, организованных сотрудниками Организации Объединенных Наций, в рамках СПАЙДЕР-ООН в 2007 году следует отметить: а) международные практикумы, на которые приглашаются эксперты и практические специалисты с целью укрепления координации деятельности по горизонтали; и б) региональные практикумы, посвященные специально отобраным темам и укреплению координации деятельности по вертикали.

### **Резюме итогов информационно-пропагандистской деятельности, осуществленной в 2007 году**

6. В 2007 году, благодаря выделенным СПАЙДЕР-ООН финансовым средствам, 14 специалистов из развивающихся стран смогли принять участие в восьми совещаниях (A/АС.105/899, приложение I). Кроме того, эти средства позволили организовать: международный практикум СПАЙДЕР-ООН по космической информации и решениям для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и экстренного реагирования, проходивший в Бонне, Германия, 29-31 октября 2007 года; региональный практикум СПАЙДЕР-ООН по дальнейшему развитию региональных решений с использованием космоса для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и экстренного реагирования, организованный совместными усилиями правительства Китая и Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) и проходивший в Шэньчжэне, Китай, 3-5 декабря 2007 года; и четвертое совещание Организации Объединенных Наций по использованию космической техники для экстренного реагирования и гуманитарной помощи, проходившее в Бангкоке 27 ноября 2007 года (A/АС.105/899, приложение II).

7. На четвертом совещании Организации Объединенных Наций по использованию космической техники для экстренного реагирования и гуманитарной помощи участники обсудили рабочие аспекты присоединения к Хартии о сотрудничестве в обеспечении скоординированного использования космических средств в случае природных или техногенных катастроф (называемой также "Международной хартией по космосу и крупным катастрофам") и других существующих инициатив, таких как "Сентинел-Азия". Они проанализировали итоги работы, проделанной Организацией Объединенных Наций и ее партнерскими учреждениями и организациями, с тем чтобы лучше разобраться с тем, что работает, а что нуждается в улучшении, особенно в связи с предоставлением подобных возможностей более широкому кругу учреждений Организации Объединенных Наций, особенно на местах. Участники обсудили вопрос создания группы по работе с пользователями,

которая будет помогать учреждениям Организации Объединенных Наций и их партнерам в расширении использования имеющихся возможностей. Наконец, участники обновили текст документа под названием "Общее мнение", в котором объясняется, что учреждения Организации Объединенных Наций думают по поводу имеющихся возможностей, как они планируют совместную работу, объединяя для этого свои усилия, а также какие перемены эти учреждения считают необходимыми в целях обеспечения максимальных выгод и преимуществ, вытекающих из этих возможностей, для учреждений системы Организации Объединенных Наций. С докладом о работе этого совещания можно ознакомиться на веб-сайте СПАЙДЕР-ООН (<http://www.unspider.org>).

### **III. Международный практикум СПАЙДЕР-ООН по космической информации и решениям для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и экстренного реагирования**

#### **A. Программа работы и участники**

8. Проходивший в Бонне практикум был первым международным мероприятием подобного рода, организованным в рамках СПАЙДЕР-ООН совместными усилиями Управления по вопросам космического пространства и Германского аэрокосмического центра (ДЛР). Свой вклад в практикум внесли также Институт по изучению окружающей среды и безопасности человека Университета Организации Объединенных Наций, Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Платформа по развитию систем раннего предупреждения Международной стратегии уменьшения опасности стихийных бедствий, Группа по наблюдениям Земли и Германский комитет по уменьшению опасности стихийных бедствий.

9. На практикуме обсуждались следующие основные темы:

а) определение соответствующих видов космической информации для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и экстренного реагирования, включая осуществляемые и планируемые инициативы, целевые исследования и оптимальные виды практики, архивные данные для проведения исследований по теме чрезвычайных ситуаций и возможности для создания потенциала;

б) определение информационного портала знаний, обеспечивающего упрощенный доступ к соответствующей информации и ее распространение среди всех заинтересованных конечных пользователей, включая разработку соответствующей системы сбора информации и создания базы данных;

в) определение существующих и планируемых практических сообществ, способных помочь объединению усилий специалистов по космическим технологиям и специалистов по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

d) обсуждение и определение концепции управления знаниями и рамок для передачи информации и осуществления конкретных мероприятий, которые будут способствовать передаче знаний;

e) задача Глобальной системы систем наблюдения Земли (ГЕОСС) СВ-07-02 (обмен знаниями в целях совершенствования мер предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и экстремального реагирования) по наращиванию потенциала;

f) гармонизация различных существующих инициатив, способных помочь развивающимся странам получить доступ к космическим технологиям и воспользоваться ими для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и уменьшения риска их возникновения.

10. Программой работы практикума предусматривалось проведение пленарных сессий, в ходе которых было заслушано в общей сложности 11 докладов, и заседаний для проведения обсуждений, для чего участники были разбиты на четыре рабочие группы. Рабочая группа 1 обсуждала платформу для укрепления альянсов, а именно: конкретные потребности пользователей в координации с задачей DI-06-09 ГЕОСС. Рабочая группа 2 также обсуждала платформу для укрепления альянсов, но уделяла основное внимание координации деятельности по горизонтали. Рабочая группа 3 обсуждала вопрос создания информационного портала знаний, и Рабочая группа 4 обсуждала вопросы управления знаниями и наращивания потенциала (11-е направление деятельности, осуществляемое в координации с задачей СВ-07-02 ГЕОСС).

11. Благодаря представленным на заседаниях докладам участники могли ознакомиться с возможностями использования космической информации для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и принятия мер по оказанию чрезвычайной гуманитарной помощи, что стимулировало обсуждение в рамках рабочих групп. Отчеты о существующих и планируемых проектах высветили необходимость иметь координирующую структуру на глобальном уровне.

12. В работе практикума приняли участие в общей сложности 90 представителей следующих стран: Австрии, Алжира, Бразилии, Германии, Ирана (Исламской Республики), Испании, Канады, Кении, Китая, Марокко, Мексики, Нидерландов, Нигерии, Объединенных Арабских Эмиратов, Пакистана, Российской Федерации, Сальвадора, Сербии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки, Судана, Таиланда, Турции, Франции, Швейцарии и Японии.

13. В работе практикума также принимали участие представители Управления по вопросам космического пространства Секретариата, Управления по координации гуманитарной деятельности, Программы развития Организации Объединенных Наций, Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Учебного и научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций, Университета Организации Объединенных Наций, Секретариата Международной стратегии уменьшения опасности бедствий, Всемирной организации здравоохранения, Организации американских государств, Организации Североатлантического договора, Европейского космического агентства, Европейской комиссии, Группы по наблюдениям Земли, Азиатского центра по вопросам готовности к стихийным

бедствиям, Карибского агентства по чрезвычайным операциям в случае стихийных бедствий, Центра по координации предупреждения стихийных бедствий в Центральной Америке и Африканского регионального учебного центра космической науки и техники на французском языке.

14. Финансовые средства, выделенные правительством Германии и ДЛР, были использованы на покрытие расходов по проведению практикума, в том числе на организацию параллельных мероприятий, приобретение авиабилетов и выплату суточных 11 участникам и двум сотрудникам Управления по вопросам космического пространства.

## **В. Замечания и рекомендации**

15. Рабочая группа 1, которая уделила основное внимание обсуждению мероприятия 8 по плану работы СПАЙДЕР-ООН (платформа для укрепления альянсов), а именно: конкретным потребностям пользователей, подчеркнула важность понимания потребностей в данных, получения доступа к данным, а также политики в области распространения данных. Участники обсудили существующие механизмы получения доступа к данным, такие как Хартия о сотрудничестве в обеспечении скоординированного использования космических средств в случае природных или техногенных катастроф и проекта "Сентинел-Азия", и пришла к выводу, что план работы СПАЙДЕР-ООН должен играть важную роль в деле оказания содействия конечным пользователям, с тем чтобы они могли разбираться в вопросах, касающихся данных. Что касается задачи ГЕОСС DI-06-09 (использование спутников для управления рисками), которую совместно возглавляют Управление Организации Объединенных Наций по вопросам космического пространства и Канадское космическое агентство, то участники согласились с предложенной стратегией сбора сведений о потребностях конечных пользователей, а также согласились с тем, что ведущая роль в плане работы СПАЙДЕР-ООН должна быть отведена работе по завершению подготовки таблиц, отражающих потребности пользователей, как это предлагалось в ходе обсуждений.

16. Рабочая группа 2, которая также обсудила мероприятие 8 (платформа для укрепления альянсов), но с уделением основного внимания координации деятельности по горизонтали, подчеркнула важность, прежде всего, задачи по обеспечению внутренней координации (а именно: увязки совместной деятельности с назначенными национальными координационными центрами и с сетью региональных учреждений поддержки), обсудила способы обеспечения координации плана работы СПАЙДЕР-ООН с основными инициативами и рекомендовала создавать союзы по темам. Участники этой рабочей группы подготовили первоначальный перечень ряда инициатив, реализацию которых должен координировать персонал СПАЙДЕР-ООН; в этот перечень были включены инициативы, предложенные международными и региональными пользователями и международным и региональным космическим сообществом.

17. Рабочая группа 3 обсудила мероприятие 2, касающееся разработки информационного портала знаний. Участники предложили руководящие принципы для разработки системы оценок потребностей (например, идею подготовки реестра существующих платформ и веб-порталов), рассмотрела

вопрос создания руководящей структуры и необходимость определения ключевых функций и основных компонентов, а также подчеркнули важность установления партнерских отношений, развития и поддержания контактов с существующими и планируемыми инициативами. Кроме того, участники Рабочей группы 3 разработали подробный перечень возможных основных компонентов портала знаний, а также список элементов для включения в будущую концепцию и руководящую структуру.

18. Рабочая группа 4 обсудила вопрос управления знаниями (мероприятие 7 плана работы СПАЙДЕР-ООН на двухгодичный период 2008-2009 годов) и создание потенциала (мероприятие 11). Вначале участники обсудили вопрос взаимодополняемости концепции создания потенциала и концепции управления знаниями, отметив при этом, что последняя концепция касается в основном деятельности по определению, приобретению и передаче информации и знаний, а концепция обращена на различные методы, с помощью которых целевые группы пользователей имеют возможность понимать и использовать подобные информацию и знания. Затем участники определили элементы рамок успешной деятельности в области создания потенциала. Это – база данных о существующих возможностях в области подготовки кадров, платформа дистанционного обучения с помощью электронных средств, учебные программы, рассчитанные специально на конкретные группы пользователей, и программа краткосрочных и долгосрочных курсов обучения.

19. Программа работы Боннского практикума, перечень участников, представленные на нем доклады, а также подробные отчеты о проходивших заседаниях со всеми сделанными на них выводами и рекомендациями размещены на веб-сайте СПАЙДЕР-ООН (<http://www.unspider.org>).

#### **IV. Региональный практикум СПАЙДЕР-ООН по дальнейшему развитию региональных решений с использованием космоса для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и экстренного реагирования**

##### **A. Программа работы и участники**

20. Региональный практикум, который проходил в Шэньчжэне, Китай, 3-5 декабря 2007 года был организован Управлением по вопросам космического пространства совместно с Китайским национальным космическим управлением при поддержке правительства Китая, Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана и Азиатско-тихоокеанской системы многостороннего сотрудничества в области космической техники и ее применения. В этом первом региональном практикуме СПАЙДЕР-ООН приняли участие 50 представителей 17 стран.

21. Практикум предоставил его участникам возможность рассмотреть современный уровень развития космической техники, используемой для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и экстренного реагирования в этом регионе, обсудить предложение о разработке в рамках

СПАЙДЕР-ООН стратегии повышения осведомленности (используя примеры аналогичных успешных стратегий, реализуемых другими организациями в регионе), обсудить идею разработки страновых справок и определить пути и средства эффективной координации и взаимодействия с национальными координационными центрами и сетью региональных учреждений поддержки.

22. Программой работы практикума была предусмотрена дебютная сессия, на которой выступили представители Китайского национального космического агентства, Управления по вопросам космического пространства и ЭСКАТО. Кроме того, в ходе практикума состоялись пять сессий для представления докладов и пять сессий для проведения обсуждений.

23. В работе практикума приняли участие в общей сложности 50 представителей следующих стран: Бразилии, Вьетнама, Индии, Ирана (Исламской Республики), Китая, Лаосской Народно-Демократической Республики, Малайзии, Марокко, Монголии, Мьянмы, Пакистана, Сингапура, Соединенных Штатов Америки, Таиланда, Филиппин, Франции и Японии.

24. В работе практикума приняли участие также представители Управления по вопросам космического пространства, ЭСКАТО, Азиатского центра по уменьшению опасности стихийных бедствий, Азиатского центра по вопросам готовности к стихийным бедствиям и Африканского регионального учебного центра по космической науке и технике на французском языке.

25. Финансовые средства, выделенные Организацией Объединенных Наций и правительством Китайской Народной Республики через Китайское национальное космическое управление, были использованы на покрытие расходов по проведению практикума, в том числе на организацию параллельных мероприятий, на приобретение авиабилетов и выплату суточных 22 участникам и двум сотрудникам Управления по вопросам космического пространства.

## **В. Замечания и рекомендации**

26. После трех дней интенсивных обсуждений участники выдвинули ряд соображений, которые должны быть учтены в рамках СПАЙДЕР-ООН при решении поставленных перед его персоналом задач на 2008-2009 годы. Что касается подготовки информационных бюллетеней по регионам и странам, то участники согласовали общую для всех стран модель. Участники согласились также с тем, что каждый страновой бюллетень должен разрабатываться и обновляться назначенными национальными координационными центрами от каждой соответствующей страны или персоналом СПАЙДЕР-ООН в случае, когда назначение еще не состоялось. ЭСКАТО согласилась в рамках своей деятельности предпринять определенные шаги по оказанию содействия этому процессу.

27. В ходе практикума его участники внесли вклад в определение ключевых элементов положений, которые должна содержать кампания по повышению осведомленности, и согласились с тем, что в 2008 году основное внимание следует уделять конкретным группам по интересам, в частности организациям гражданской обороны, сообществу, занятому предупреждением и ликвидацией чрезвычайных ситуаций, а также сообществам, подверженным стихийным



бедствиям. Они также согласились с тем, что такая кампания должна проводиться с участием ключевых партнеров, особенно национальных координационных центров и сообщества организаций, оказывающих гуманитарную и чрезвычайную помощь, а также сообщества пользователей в Женеве. Участники рекомендовали, чтобы был разработан контрольный перечень, которым могли бы воспользоваться национальные координационные центры для составления реестра национальных возможностей в области повышения осведомленности, и чтобы национальные координационные центры ежегодно отмечали какое-нибудь однодневное национальное событие, например Международный день пропаганды космической техники для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

28. Что касается поддержки национальных мероприятий, в том числе поддержки осуществления мероприятий и проектов по уменьшению риска и экстренному реагированию, и проектов, намеченных совместно с назначенными национальными координационными центрами, то участники предложили ряд рекомендаций, касающихся следующих вопросов: функции национальных координационных центров должны выполнять государственные агентства, в первую очередь те из них, которые активно участвуют в решении вопросов предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, и которые должны обладать возможностью на равных координировать свои усилия со всеми партнерами (космические агентства, учреждения по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, академические институты и неправительственные организации). Назначенные таким образом национальные координационные центры должны считаться представителями СПАЙДЕР-ООН в их странах. Они должны уделять пристальное внимание трансграничным вопросам, действуя либо через СПАЙДЕР-ООН, либо через региональные механизмы, способствующие обмену соответствующими данными и информацией об оптимальной практике.

29. Что касается поддержки усилий по созданию национальных механизмов планирования и разработки политики в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, то участники рекомендовали уделять основное внимание не только вопросам политики и планирования, но и вопросам предупреждения и смягчения последствий стихийных бедствий. Наконец, они рекомендовали прилагать усилия, направленные на укрепление существующей национальной инфраструктуры использования пространственных данных и выработку четкого определения политики в области обмена данными.

30. Программа работы практикума, перечень участников, представленные на нем доклады, а также подробные отчеты о проходивших заседаниях со всеми сделанными на них выводами и рекомендациями, размещены на веб-сайте СПАЙДЕР-ООН (<http://www.unspider.org>).

## **V. Добровольные взносы**

31. В 2007 году информационно-пропагандистская деятельность осуществлялась успешно благодаря поддержке и добровольным взносам (наличностью и натурой), поступившим от правительств и частных организаций, в том числе от:

а) федерального министерства транспорта, инноваций и технологии Австрии, которое выделило 150 000 евро на поддержку деятельности по созданию потенциала и обеспечению информационно-пропагандистских мероприятий и которое также откомандировало в распоряжение СПАЙДЕР-ООН старшего эксперта для оказания помощи сотрудникам в осуществлении такой деятельности;

б) правительства Германии, которое ежегодно выделяет по 150 000 евро на протяжении четырех лет для поддержки деятельности отделения СПАЙДЕР-ООН в Бонне;

в) Китайского национального космического управления, которое оказало поддержку практикуму СПАЙДЕР-ООН в Шэньчжэне, Китай, взяв на себя местные расходы по организации, предоставлению помещений и обеспечению транспортом, а также питания и проживания для 22 участников из развивающихся стран;

г) ДЛР, которое выделило средства на покрытие расходов на проведение практикума СПАЙДЕР-ООН в Бонне, Германия;

д) компаний "Инфотерра" (<http://www.infoterra-global.com/>), "Рapid-Ай" (<http://www.rapideye.de/>) и "Лоджика эС-эМ-Джи" (<http://www.logicacmg.com/>), которые внесли свою лепту в покрытие расходов на проведение практикума СПАЙДЕР-ООН в Бонне.