



和平利用外层空间委员会

关于 2008 年联合国灾害管理和应急天基信息平台框架内开展的各项活动的报告

摘要

2008-2009 两年期工作计划确定，将在联合国灾害管理和应急天基信息平台（天基信息平台）框架内开展以下 11 项活动：系统地汇编相关信息（活动 1）；确保相关信息易于获取并向所有相关最终用户传播（活动 2）；提高认识（活动 3）；宣传推广活动（活动 4）；区域和国别情况（活动 5）；建立实践社区（活动 6）；知识管理和转让（活动 7）；利用平台帮助建立联盟（活动 8）；支助各国的活动（活动 9）；支助制定国家灾害管理计划和政策（活动 10）；支助能力建设（活动 11）。

在开展 2008 年活动方面取得的主要成绩包括在奥地利、巴巴多斯、斐济和德国举办了四次天基信息平台讲习班。除四次讲习班外，还通过天基信息平台为四次区域会议提供资金和咨询支助。这些区域会议由国家和区域伙伴举办，涉及与天基信息平台目标相关的专题。这些会议分别在巴西、伊朗伊斯兰共和国、摩洛哥和尼日利亚举行。共有近 100 个国家的 700 多人参加这八次活动。

天基信息平台知识门户网站概念模型的开发工作取得了重大进展。此外，天基信息平台人员收集、存储并编制了拟通过该门户网站提供的相关信息。与德国机构伙伴合作，开发了一个门户网站模型，有关用户群体对该模型进行了审查，并就如何改进提出了建议。已开发一个原型门户网站供试用。

此外，还通过天基信息平台通讯录发送每月最新情况和定期的电子通讯（2008 年已有超过 12,000 个用户）。2008 年，读者群大大增加，许多读者表示定期发送这类最新情况非常有益。



2008 年，秘书处外层空间事务厅应联合国实体请求，共 12 次启用《在发生自然和技术灾害时协调使用空间设施的合作宪章》（又称《空间与重大灾害问题国际宪章》）机制。此外，天基信息平台工作人员不间断地监测启用情况及随后提供增值产品的情况。必要时与有关提供者建立额外联系，将天基信息平台专家提供的咨询支助提供给每个请求实体。最后，按照关于汇编天基信息与风险和灾害管理的战略，汇编了一些国别情况，向一些国家提供了技术咨询支助，并且进行了天基信息平台第一次正式的技术咨询支助访问。

2008-2009 两年期工作计划应视为一个整体，尽管为每一年确定了具体目标。计划在 2008 年开展的活动几乎全部取得了令人满意的进展，唯一的例外是向发展中国家提供技术咨询支助，至今迟迟无法开设天基信息平台北京办事处使这项工作落后于目标。

目录

页次

一. 导言	4
二. 组织框架	4
A. 联合国灾害管理和应急天基信息平台工作人员	4
B. 区域支助办事处网络	5
C. 国家协调中心	5
三. 2008 年开展的各项活动	6
A. 宣传推广和能力建设活动	6
B. 横向协调	7
C. 技术咨询支助	10
四. 自愿捐助	12
五. 执行 2008-2009 两年期工作计划	12
附件	
一. 赴布基纳法索技术咨询访问概述	13
二. 2008 年联合国灾害管理和应急天基信息平台框架内开展的宣传推广活动	15
三. 2008 年联合国灾害管理和应急天基信息平台工作人员参与的主要国际和区域会议	17

一. 引言

1. 大会在 2006 年 12 月 14 日第 61/110 号决议中决定在联合国内部设立一个方案，作为空间信息用于灾害管理支助的手段，充当灾害管理界与空间界联系的桥梁，并作为尤其是发展中国家能力建设和加强机构的促进者，向所有国家和所有相关国际和区域组织全面提供与灾害管理有关的所有类型天基信息和服务，以支助灾害管理整个周期的工作。
2. 大会在 2007 年 12 月 21 日第 62/217 号决议中商定联合国灾害管理和应急天基信息平台缩略为天基信息平台，并核可了天基信息平台 2007-2009 年期间方案和 2008-2009 两年期工作计划（A/AC.105/894，附件一和二）。大会在 2008 年 12 月 5 日第 63/90 号决议中，满意地注意到天基信息平台方案框架内执行 2007-2009 年期间方案方面取得的进展。
3. 和平利用外层空间委员会第五十届会议商定，应由科学和技术小组委员会在一个关于借助空间系统的灾害管理支助的经常议程项目下审议天基信息平台的进度报告和今后工作计划，该议程项目应列入拟由全体工作组审议的问题清单。¹本报告载有 2008 年在天基信息平台框架内开展活动以执行 2008-2009 两年期工作计划的最新情况。

二. 组织框架

4. 天基信息平台组织框架的三个基石是：天基信息平台工作人员，区域支助办事处网络和国家协调中心。

A. 联合国灾害管理和应急天基信息平台工作人员

5. 外层空间事务厅厅长是天基信息平台的主管并负责其总体实施。厅长将在一名方案协调员协助下开展工作，后者将帮助规划和协调所有活动，包括与各区域支助办事处密切协调。方案协调员还与天基信息平台德国波恩办事处负责人密切合作，并在天基信息平台北京办事处开设之后与该办事处负责人密切合作。方案协调员与负责宣传推广和能力建设活动的方案干事相互合作，落实所有方案活动。
6. 到 2008 年底，共调动 9 名全职工作人员和 1 名兼职工作人员实施天基信息平台框架内的活动。工作人员包括：
 - (a) 维也纳：一名方案协调员，一名兼职方案助理，一名负责宣传推广和能力建设活动的方案干事，一名负责协调对会员国技术咨询援助的方案干事，一名负责支助天基信息平台宣传推广活动和行政管理的协理专家；
 - (b) 波恩：一名担任天基信息平台波恩办事处负责人的方案干事，两名高级专家（由德国航空航天中心提供）以支持知识门户网站的实施等活动，一名

¹ 《大会正式记录，第六十二届会议，补编第 20 号》（A/62/20），第 140-160 段。

协理专家（由大韩民国政府提供）以支持汇编和传播信息、开发知识门户网站和建立实践社区，一名协理专家（由德国政府提供）以支持开发和实施知识门户网站。

B. 区域支助办事处网络

7. 大会在第 61/110 号决议中商定，天基信息平台应当与各区域和各国利用空间技术进行灾害管理的专家中心紧密合作，形成区域支助办事处网络，以协调一致地执行天基信息平台在各自区域的活动。

8. 和平利用外层空间委员会第五十一届会议商定了一套选择和设立这类区域支助办事处的准则。²大会在第 63/90 号决议中同意委员会提议的准则。

9. 除其他以外，该准则规定，天基信息平台区域支助办事处将在外层空间事务厅同意并与相应区域组协商的情况下，由主动提议设立和资助拟议的区域支助办事处的会员国或会员国集团在一个现有实体内设立。还规定该实体应当提供办公空间、基础设施和至少一名专家担任区域支助办事处协调员。

10. 外层空间事务厅已收到下列各国政府关于在本国设立区域支助办事处的提议：阿尔及利亚、伊朗伊斯兰共和国和尼日利亚。各自区域组已获悉这些提议，外空厅目前正根据经核准的天基信息平台 2008-2009 两年期工作计划制订将在 2009 年执行的工作计划。在整个 2008 年，阿尔及利亚、伊朗伊斯兰共和国和尼日利亚政府积极支持天基信息平台在各自区域的活动，例如举办区域讲习班（伊朗伊斯兰共和国和尼日利亚）和支助在国家一级开展天基信息平台活动（阿尔及利亚和尼日利亚）。

C. 国家协调中心

11. 国家协调中心是由各自国家政府指定的国家机构，代表灾害管理界和空间应用界。国家协调中心的作用是与天基信息平台工作人员合作，加强国家灾害管理规划和政策，并开展采用天基技术办法支助灾害管理工作的具体国家行动。国家协调中心是天基信息平台工作人员在国家一级开展工作以期促进该国获得和利用天基办法进行灾害管理的主要合作机构。

12. 在要求指定国家协调中心时，外层空间事务厅特别要求各国政府考虑是否可以指定已被任命负责实施《2005-2015 年兵库行动纲领：加强国家和社区的抗灾能力》³的同一个协调中心，该《纲领》于 2005 年 1 月 18 日至 22 日在日本兵库县神户举行的世界减灾会议上获得通过。截至 2008 年底，下列会员国已指定国家协调中心：阿尔及利亚、布隆迪、埃及、摩洛哥、菲律宾、大韩民国、新加坡、阿拉伯叙利亚共和国和坦桑尼亚联合共和国。

13. 天基信息平台工作人员与国际减灾战略秘书处密切合作。2009 年 1 月向所

² 同上，《第六十三届会议，补编第 20 号》（A/63/20），第 129 段。

³ A/CONF.206/6 和 Corr.1，第一章，决议 2。

有尚未指定国家协调中心的会员国发送信函，鼓励它们指定国家协调中心，并考虑指定被指定负责实施《兵库行动纲领》的同一个协调中心或有关减少灾害风险国家平台的成员，从而确保在灾害管理领域与联合国合作时协调一致。该信函由外层空间事务厅厅长和国际减灾战略秘书处主任共同签署。

三. 2008 年开展的各项活动

14. 2008 年天基信息平台框架内开展的活动侧重于以下几个方面：天基信息平台波恩办事处实现充分运作，努力开设天基信息平台北京办事处，建立区域支助办事处网络，确保天基信息平台 2007-2009 年期间方案所列所有活动得到启动并按照 2008-2009 两年期工作计划得到实施，其中包括旨在使日内瓦减轻灾害和人道主义反应界直接受益的活动。

A. 宣传推广和能力建设活动

15. 天基信息平台圆满完成了 2008-2009 两年期工作计划规定的 2008 年宣传推广活动目标（2007-2009 年期方案的活动 4）。2008 年，举办或支助了几次讲习班、专家会议和培训班（A/AC.105/927）。详情可查阅天基信息平台网站（<http://www.unspider.org>）。

16. 2008 年，天基信息平台工作人员组织和举办了以下四次国际或区域讲习班：

(a) 联合国天基信息平台建设区域支助办事处网络国际专家会议，2 月 7 日至 9 日在奥地利萨尔茨堡举行；

(b) 联合国天基信息平台建设加勒比区域灾害管理和应急天基解决办法区域讲习班，7 月 8 日至 11 日在巴巴多斯黑斯廷斯举行；

(c) 联合国天基信息平台建设太平洋区域灾害管理和应急天基解决办法区域讲习班，9 月 16 日至 19 日在苏瓦举行；

(d) 第二次联合国天基信息平台“灾害管理与空间技术：架起桥梁”波恩国际讲习班，10 月 13 日至 15 日在德国波恩举行。

17. 共 71 个国家的 281 人参加上述会议。在加勒比和太平洋举办区域讲习班时，这些区域几乎所有岛屿国家的与会者都有机会了解天基信息平台以及如何获得和利用当前的机会。

18. 除四次讲习班外，还通过天基信息平台为四次区域会议提供了资金和咨询援助。这四次区域会议由国家和区域伙伴举办，涉及与天基信息平台目标有关的专题。四次区域会议分别在巴西、伊朗伊斯兰共和国、摩洛哥和尼日利亚举行。天基信息平台提供的赠款主要用于支付各自区域发展中国家与会者的机票和每日生活津贴。共有 425 人出席四次区域会议。这样，有近 100 个国家的 700 多人参加四次区域会议和上述四次区域或国际讲习班。

19. 2008 年 3 月 27 日，外层空间事务厅会同地球观测组织在日内瓦举办了一次

为期一天的工作会议，讨论风险和灾害管理与天基解决办法领域的联合国举措，以使设在日内瓦的最终用户界的成员从中受益。联合国系统各机构及有关伙伴组织和机构的代表参加了工作会议。

20. 天基信息平台专家参加了一些相关的国际和区域会议，以介绍灾害管理和应急天基解决办法和天基信息平台 2007-2009 年期间方案。此外，天基信息平台还提供资金，使 11 名来自发展中国家的专业人员得以参加有关会议。

21. 关于提高认识（2007-2009 年期间方案的活动 3），制订了一项战略，其中包括最初重点开展三项提高认识活动的建议：一次在国家一级，一次针对设在日内瓦的各机构，一次针对新闻媒体和普通公众。正在制订每次活动和针对每个目标群体提供的提高认识产品的计划。提高认识小册子的内容已编写完毕，已最终完成拟列入小册子的案例研究的英文和西班牙文版编写准则。载有案例研究的小册子将由外层空间事务厅与国际减灾战略秘书处共同出版，后者已经在与天基信息平台合作以收集案例研究，还同意帮助确定关键接受者和协助分发小册子。

22. 关于支助能力建设（活动 11），根据一个工作组的审议情况编写了能力建设框架草案，这个工作组曾于 2007 年 10 月 29 日至 31 日在波恩举行联合国天基信息平台天基信息和解决办法用于灾害管理和应急国际讲习班期间举行会议。此后框架草案提交 2008 年 2 月 7 日至 9 日在奥地利萨尔茨堡举行的联合国天基信息平台建设区域支助办事处网络国际专家会议讨论。专家会议讨论的结果随后纳入了天基信息平台框架和 2008-2009 年能力建设实施计划。

23. 该框架包括以下内容：开发一个利用天基解决办法进行灾害管理培训会数据库的计划，查明可为编写培训课程以促进将天基解决办法用于灾害管理和应急的潜在合作伙伴，以及根据联合国和其他地方现有设施类型创建电子学习机会的必要性。

24. 为支持能力建设而开展的工作直接促进了全球分布式对地观测系统（全球测地系统）任务 CB-07-02（共享知识改进灾害管理和应急工作），该任务的目的是建立和支助与灾害管理和应急有关的区域培训和能力建设方案，外层空间事务厅工作人员担任该任务的共同负责人。全球测地系统任务 CB-07-02 已于 2008 年圆满完成。外层空间事务厅建议在 2009-2011 年期间实施一项后续任务；该建议已获采纳，全球测地系统任务 CB-09-02c（天基信息平台/全球测地系统灾害管理和应急天基解决办法夏令学校）已经启动。

25. 能力建设的一个重要方面是向有关最终用户提供支助，帮助他们参加一些培训班，如 2008 年 5 月 5 日至 16 日在曼谷举办的第二次利用地理信息系统和遥感进行灾害风险管理区域培训班，以及 2008 年 6 月 2 日至 10 日在危地马拉安提瓜举办的建立拉丁美洲减少灾害大学网络讲习班（包括一次讲习班和一次山崩问题培训班）。

B. 横向协调

26. 横向协调应理解为注重向各群体发送信息和各群体之间相互交流以及现有

机会之间相互协调以造福于受影响群体的过程。按照天基信息平台 2008-2009 两年期工作计划，2008 年横向协调活动包括：系统汇编相关信息（活动 1）；确保信息容易获取并向所有有关最终用户传播（活动 2）；建立实践社区（活动 6）；知识管理和转让（活动 7）；利用平台帮助建立联盟（活动 8）。2008 年开展的活动包括战略性行动以及组织和技术方面的行动。

27. 利用工作人员所开展研究和各种讲习班和会议的成果以及第三方的贡献，汇编了天基信息用于灾害管理和应急方面的信息和知识，并将其存储在一个内部知识库中。该知识库包括会议文件、技术说明、专门介绍材料、案例研究和国别情况等，将为知识门户网站提供重要内容，并提供专家知识以支持向会员国提供技术咨询服务。

28. 2007 年 10 月 29 日至 31 日在波恩举办了联合国天基信息平台天基信息和解决办法用于灾害管理和应急国际讲习班，根据这次讲习班所提建议，开发了一个天基信息平台知识门户网站概念模型。潜在用户确认该知识门户网站是天基信息平台不可或缺的要素，在 2008 年 2 月 7 日至 9 日于萨尔茨堡举行的联合国天基信息平台建设区域支助办事处国际专家会议上这一看法得到重申。

29. 与德国波茨坦应用科学大学界面设计系工作人员密切合作，更加详细地确定了知识门户网站的功能结构和设计，2008 年 10 月 13 日至 15 日在波恩举办的第二次联合国天基信息平台“灾害管理与空间技术：架起桥梁”波恩国际讲习班上进行了一次原型演示。这次讲习班期间，由来自 29 个国家的 64 名成员组成的“迭代计算核心小组”在一次调查中自愿就该原型发表了详细意见，2008 年 12 月对调查结果进行了评价，提议的结构因而得到确认。通过这次调查，就哪些功能应加以强调和优先考虑提出了宝贵意见。

30. 2008 年，对天基信息平台网站（<http://www.unspider.org>）作了重大调整。作为这项工作的一部分，实行定期更新的做法，以确保天基信息平台重大活动信息可以立即提供。2008 年，网站访问次数不断提高，自重新设计以来每个月访问者人数已远远超过 3,000。

31. 还通过天基信息平台每月最新情况和定期电子通讯传播信息。除直接发送给全世界 12,000 多个最终用户和专家外，两份出版物都在天基信息平台网站刊载。其他组织的新闻出版物引用和转载天基信息平台最新情况、电子通讯和网站上的文章，从而扩大了宣传推广工作的影响。

32. 实践社区是新近采取的基于社会学习理论的知识管理和转让办法的一部分。对当前有关实践社区办法的文献进行了审查，制订了一个理论概念。按照这一概念，设想实践社区办法将是一个侧重于交流和学习的过程，这一过程发端于由积极主动的利益相关者组成的充满活力的社区，并由知识门户网站中基于网络的交流模块提供支持。有关知识门户网站交流模块的功能和设计的 requirements 是上文第 29 段提到的“迭代计算核心小组”处理的具体问题。其他交流目标是与其他当事方协调行动，并通过电子通讯、讨论板和 Wiki 定期发布最近事态发展的最新情况。

33. 2008 年，建立了越来越多的国际和区域天基信息平台利益相关者社区。通过天基信息平台，现有的实践社区获得支持并为建立新的社区作出贡献，从而

将天基技术界和灾害管理界汇聚在一起。在 2008 年 7 月 8 日至 11 日于黑斯廷斯举办的联合国天基信息平台建设加勒比区域灾害管理和应急天基解决办法区域讲习班期间，在天基信息平台支持下，在加勒比区域建立了灾害管理和地球空间从业人员社区。

34. 在 2008 年 9 月 16 日至 19 日于苏瓦举行的联合国天基信息平台建设太平洋区域灾害管理和应急天基解决办法区域讲习班期间，天基信息平台还促进建立了太平洋国家灾害管理和地球空间从业人员社区。天基信息平台工作人员将继续与该社区密切合作，包括向“2009 年太平洋岛屿地理信息系统和遥感用户会议”提供支助，以及宣传太平洋灾害网和为该网站撰稿，太平洋灾害网是太平洋灾害管理界一个基于网络的门户（<http://www.pacificdisaster.net/>）。

35. 知识管理和转让问题是在空间界和知识管理界架起桥梁的关键。在这方面，知识必须包括用户方的应用方面和供应方的要求方面。在过去开展天基信息平台活动时，越来越明确地发现知识转让是一个跨领域问题，讲习班和会议、技术咨询活动和通讯服务相互配合，可为此提供支持。知识门户网站是知识管理和转让活动的核心要素。

36. 为促进建设联盟，2008 年天基信息平台人员为确保有关最终用户更容易地获得和利用现有的机会作出了很大贡献，其中包括通过《空间与重大灾害问题国际宪章》机制、“亚洲哨兵”和中美洲区域观测与监测系统提供的机会。天基信息平台工作人员还与主要区域组织的代表密切合作，如设在曼谷的亚洲灾害防备中心、设在巴巴多斯的加勒比灾害应急机构和设在斐济的南太平洋应用地球科学委员会，以查明有可能共同开展的活动。

37. 天基信息平台工作人员还与加拿大航天局一道领导有关全球测地系统任务 DI-06-09（利用卫星进行风险管理）的工作。该任务的活动包括：(a) 审查风险管理所用卫星虚拟星座的实际实施概念；(b) 制订一套用户要求供参考；(c) 与最终用户和运营商/供应商协调制订虚拟星座配置、工作情景和使用办法；(d) 提出建议，说明为使星座可以运行而应采取的实际措施。

38. 外层空间事务厅自 2003 年 3 月被接纳为合作机构以来，一直在与《空间与重大灾害问题国际宪章》执行秘书处密切合作。通过《宪章》所提供的机制，联合国系统任何实体都可以利用《宪章》并请求得到卫星图像以支助救灾工作。联合国已成为《宪章》机制的最大单个受益者和用户，到 2008 年底共启用《宪章》机制 55 次，仅 2008 年就启用 12 次。

39. 为讨论联合国实体在天基信息用于灾害管理方面开展的活动，外层空间事务厅于 2008 年 10 月在波恩举办了第五次联合国范围空间技术用于应急和人道主义援助会议。25 个联合国实体和伙伴机构的 31 名代表出席了为期两天的会议，重点讨论了对当前变化中业务环境不断提高的认识和联合国系统各成员加强协调的必要性，以及修订联合国“2009 年共同远景”和空间技术用于应急和人道主义援助。在这次会议上，联合国的代表们确认外层空间事务厅作为合作机构的作用，并一致认为有关启用《宪章》机制的所有请求应仅通过外层空间事务厅发送。

40. 天基信息平台负责维护 SpaceAid 通讯录，该通讯录包括在联合国系统实体

和伙伴机构工作的逾 200 人的电子邮件地址。通过 SpaceAid, 这些人可以尽快了解《空间与重大灾害问题国际宪章》的启用等事件, 从而能够进行协调和提供额外支助, 并避免重复工作。2009 年, SpaceAid 将发展成能够为整个灾害管理界提供信息和支助的服务, 其中包括天基信息平台工作人员、区域支助办事处网络、国家协调中心以及在很大程度上包括知识门户网站 (目前正在建设中)。

41. 联合国地理信息工作组 (地理信息工作组) 是一个联合国机构间协调机构。该工作组设立于 2000 年, 目前拥有来自 30 多个联合国实体、拥有地球空间专业知识的大约 220 名工作人员。2008 年, 外层空间事务厅与全面禁止核试验条约组织筹备委员会于 11 月 4 日至 7 日在维也纳共同主办了地理信息工作组第九次全体会议。17 个联合国实体、许多伙伴组织和私营公司的代表出席了会议, 会议讨论内容包括地理信息工作组的进展与未来, 以及地理信息工作组空间数据基础设施的前途。

42. 外层空间事务厅与非洲经济委员会当选为地理信息工作组今后两年 (2009-2010 年) 的共同主席。作为共同主席, 外空厅和该委员会进一步发展迄今已建立的协作性信息交流, 并扩大地理信息工作组的接触范围, 查明和邀请联合国系统从事地理信息系统和遥感工作的专家中的潜在伙伴。估计目前纳入该系统的专家远远超过 500 名。

43. 天基信息平台波恩办事处将为地理信息工作组共同主席提供秘书支助, 从而促进使联合国所有地球空间专家参加这项全系统工作, 并通过所有参与的联合国实体及政府和非政府组织拓宽地理信息工作组的合作范围。

C. 技术咨询支助

44. 在向会员国以及国际和区域组织提供技术咨询支助总体战略范围内, 开展的第一项活动是汇编区域和国别情况 (活动 5)。汇编这类情况要求核对以下信息: 获得和使用天基解决办法和信息以支助风险和灾害管理的当前情况和计划中情况。每份情况都在通过宣传推广活动确定的协调中心的支助下并与国际减灾战略秘书处协调的情况下编写。已根据各天基信息平台讲习班学员的反馈意见, 最后完成了情况编写模板。

45. 国别情况模板目前有英文、法文和西班牙文本, 已发送给 30 多个会员国。20 个国家和领土已提交天基信息平台情况, 其中 10 份已最后定稿 (布基纳法索、中国、多米尼加共和国、加纳、老挝人民民主共和国、所罗门群岛、多哥、汤加、土耳其和越南)。剩下的 10 份正在与各自政府机构 (安圭拉岛、孟加拉国、斐济、密克罗尼西亚联邦、荷属安的列斯群岛、大韩民国、萨摩亚、苏丹、图瓦卢和瓦努阿图) 密切合作进行最后定稿。

46. 布基纳法索和加纳提交的国别情况对于准备向这些国家提供技术援助起了非常重要的作用。在此积极经验的基础上, 决定将国别情况作为在天基信息平台框架内提供活动 9 和 10 所界定支助的起点。

47. 应布基纳法索政府请求, 天基信息平台工作人员与国际减灾秘书处、联合国开发计划署 (开发署) 和秘书处人道主义事务协调厅 (人道协调厅) 密切合

作，于 2008 年 11 月 17 日至 21 日对该国进行了技术咨询访问。访问小组由阿尔及利亚（阿尔及利亚航天局）、法国（法国国家空间研究中心（法国空研中心））、人道协调厅和天基信息平台的专家组成。访问小组评估了该国当前使用天基信息和技术的情况以及各机构进一步利用这种技术的现有能力。一份技术访问报告正在最后定稿，其中提出了能力建设、机构加强和在国家计划中纳入天基技术等方面的建议（关于这次访问的主要结论摘要，见附件一）。

48. 2008 年 10 月在阿克拉举办了一次技术会议，以支持加纳国家灾害管理办公室利用天基技术的努力。加纳、尼日利亚、人道协调厅西亚办事处和天基信息平台的专家参加了会议。专家们在会议上介绍了整个区域特别是加纳可以利用的技术能力的情况，并表示愿意在国家和国际级别开展合作。目前正在结合在尼日利亚设立天基信息平台区域支助办事处对后续活动进行讨论。

49. 向各国提供援助的工作并非仅限于进行技术咨询访问，还包括在应急阶段向受灾国家提供直接支助。天基信息平台人员发挥了至关重要的作用，确保利用通过《空间与重大灾害问题宪章》提供的机制和其他现有机会为几次救灾工作提供支助，包括 2008 年中国发生的地震、2008 年 8 月的湄公河水灾、2008 年 10 月巴基斯坦发生的地震和 2008 年 11 月巴西发生的水灾。

50. 2008 年 1 月至 3 月中旬尼日利亚发生严重水灾之后，也通过天基信息平台提供了支助。尼日利亚政府于 3 月 5 日宣布进入紧急状态。根据美国国家海洋和气象局提供的信息，预计安哥拉南部和纳米比亚北部未来几天将有强降雨。纳米比亚水文部门请求提供国际支助，并请求允许一个紧急情况机制优先接收不受云层遮挡的受影响地区高分辨率卫星图像。3 月 7 日，一名天基信息平台专家与纳米比亚负责官员进行了电话联系，并告知其在一家设在纳米比亚的联合国机构的支持下启用《空间与重大灾害问题国际宪章》机制的可能性。同时还告知这名水文部门官员其他潜在数据来源，如日本宇宙航空研究开发机构的高级大地观测卫星、美国达特默思水灾观测站（能够提供全球水灾评估）、南非卫星应用中心（有自己的接收站）和德国航空航天中心卫星危机信息中心（提供来自 TerraSAR-X 卫星传感器的雷达图像）。

51. 在随后进行的讨论中，事情已经很明显，在当时水灾的特定情况下，由于特殊的植被、土壤和天气条件进一步影响各种参数，因此需要高分辨率雷达图像。开发署纳米比亚国别办事处向外层空间事务厅发出了提供纳米比亚北部和东北部地区卫星图像的请求。2008 年 3 月 14 日，外层空间事务厅启用了《空间与重大灾害问题国际宪章》机制，以帮助纳米比亚应对水灾及其影响，包括霍乱的暴发。

52. 天基信息平台提供了支助，并且随后与开发署和纳米比亚水文部门密切联系，帮助纳米比亚政府充分利用国际社会提供的援助。纳米比亚水文部门的官员还得以参加 2008 年 10 月 13 日至 15 日在波恩举办的第二次联合国天基信息平台“灾害管理与空间技术：架起桥梁”国际讲习班，在这次讲习班上，他就吸取的经验教训提供了反馈意见。计划于 2009 年对纳米比亚进行一次技术咨询访问，以帮助加强其国家能力及国家计划和政策，确保纳米比亚将来能够利用所有存在的机会。

四. 自愿捐助

53. 各项活动的成功实施受益于各国政府和私营部门实体提供的支助和自愿捐助（现金及实物），其中包括：

(a) 奥地利欧洲与国际事务部捐助 180,000 美元，支付在黑斯廷斯、巴巴多斯和苏瓦举办的讲习班的全部费用和一名协理专家的服务费用；

(b) 奥地利运输、创新和技术部捐助 150,000 欧元，支助能力建设和宣传推广活动，并支付一名高级专家的服务费用，以协助天基信息平台工作人员开展这些活动；

(c) 德国政府提供四年捐助，每年 150,000 欧元，支助天基信息平台波恩办事处的各项活动，另外还为波恩办事处最初的信息技术基础设施和该办事处的设立捐助了 60,000 欧元；还为一名协理专家的服务提供了经费；

(d) 德国航空航天中心为两名高级专家的服务提供了经费（以无偿借用形式），并支付了在德国波恩举办的天基信息平台讲习班的部分费用；

(e) 大韩民国政府为一名协理专家的服务提供了经费；

(f) 印度尼西亚政府为天基信息平台活动捐助了 20,000 美元；

(g) 捷克共和国政府为天基信息平台活动捐助了 7,700 欧元；

(h) 西班牙政府捐助 50,000 欧元，支助将在 2009 年举办的一次区域讲习班；

(i) GeoOrbis 公司和 Globecom 系统公司为在巴巴多斯黑斯廷斯举办的讲习班提供了实物捐助。

五. 执行 2008-2009 两年期工作计划

54. 2008-2009 两年期工作计划（A/AC.105/894，附件二）详细确定了 2008 和 2009 年在 11 项活动中每项活动下执行的任务。应将该工作计划视为一个整体，尽管为每一年确定了具体指标。2008 年几乎所有活动都取得了令人满意的进展，唯一的例外是向发展中国家提供技术咨询支助，至今迟迟无法开设天基信息平台北京办事处使这项工作落后于目标。虽然 2008 年向各国提供了大量咨询支助，但 2009 年必须进行更多访问，才能实现预订目标。

55. 外层空间事务厅正在与中国政府密切合作，以确保天基信息平台北京办事处尽早成立，从而确保向会员国提供技术援助事宜不再耽搁。关于计划在 天基信息平台日内瓦联络处开展的具体活动，在获得充足资源开设该联络处之前，这些活动将由天基信息平台在波恩和维也纳的工作人员落实。2008 年，对日内瓦进行了数次访问，促使与一些联合国实体和全球测地系统开展了一些协作举措。

附件一

赴布基纳法索技术咨询访问概述

1. 西非的灾害管理机构必须适应各种自然灾害包括水灾和旱灾日益增多的情况。全球气候变化的影响很可能使当前状况进一步恶化。某些环境状况所引发的灾害如蝗灾也进一步危及当地人的粮食安全。此外，受特殊天气条件影响，媒传疾病和流行病包括疟疾、脑膜炎和霍乱给社会造成巨大破坏，并给国家保健体系带来沉重负担。
2. 2008年6月，布基纳法索政府请联合国灾害管理和应急天基信息平台（天基信息平台）工作人员进行一次技术咨询访问，评估布基纳法索目前使用天基技术和信息进行灾害管理和应急的情况。特别请天基信息平台工作人员查明天基技术和信息可在哪些潜在领域发挥更大作用，并就本国如何更好地获得和利用天基技术和信息提出建议。
3. 布基纳法索国家环境与可持续发展委员会（环境与可持续发展委员会）常设秘书处代表是这次访问的政府协调人，他们和其他相关机构参加了2008年8月底在瓦加杜古举行的讨论访问目标和安排的筹备会议。阿尔及利亚、法国、人道主义援助协调厅和天基信息平台派出的五名专家组成的小组来到布基纳法索，从2008年11月17日一直呆到21日。访问小组与10个政府机构（包括美利坚合众国饥荒预警系统网）和4个联合国实体（秘书处人道主义援助协调厅、联合国开发计划署、世界粮食计划署和世界卫生组织）的代表进行了谈话。访问结束时与这些机构举行了一次会议，介绍了访问小组的意见和初步成果。
4. 访问小组认为，布基纳法索全国地理学会具备利用天基信息和技术如全球导航卫星系统和卫星图像的能力，其他几个机构也具备地理信息系统方面的能力。但是，访问小组也认为，不同政府机构间灾害相关信息流动不充分，不能确保现有地理空间信息和天基信息的充分利用，特别是由于灾害相关应用一般要求不同管理部门提供的信息。访问小组指出，布基纳法索受权协调灾害预防和管理工作的国家紧急情况和恢复援助委员会缺乏足够的地理空间技术能力，没有采取综合战略进行跨部门信息管理和分析或将地理空间信息用于紧急服务。许多决策者没有充分认识到天基技术在灾害管理方面的作用。
5. 访问小组认为，机构间信息交流网和国家环境信息系统（设在环境与可持续发展委员会的地理空间数据库）是大有希望的举措，可以在今后的灾害管理中发挥更重要作用。其中机构间信息交流网在国家环境信息管理方案下设立，由环境与可持续发展委员会协调。还发现保健部门实行了一个大有作为的举措，潜在流行病信息可以迅速而有效地流动，从而通过各保健点和地区办公室将各个村庄与瓦加杜古的卫生部联系在一起。
6. 访问小组认为，一些活动可以促使更好地利用天基信息和技术，并改进该国的灾害管理。这些活动还需要进一步讨论，其中包括：
 - (a) 决策：将天基信息和技术内容纳入目前正在制订的国家多种危机应急

计划；

(b) 能力建设：按照不同机构的作用和水平，为这些机构量身定制遥感、全球导航卫星系统和地理信息系统领域的能力建设活动；

(c) 信息管理：以书面形式收集灾害相关信息，融合当前互不联系的信息源，如地球物理数据和水文气象制模方法和结果，为进行与灾害有关的分析和风险评估创造条件；

(d) 合作：确定一个国家协调中心，负责通过联合国渠道请求启用《在发生自然和技术灾害时协调使用空间设施的合作宪章》（又称《空间与重大灾害问题国际宪章》）机制，并负责接收和发布利用有关《宪章》机制提供的图像制作的卫星图等产品。

7. 访问小组指出，提议的能力建设活动应与加强机构工作同时实施，以促进信息流动，包括通过网络。

8. 正在编写一份技术咨询访问报告，这份报告一旦最后定稿将予提供。

附件二

**2008 年联合国灾害管理和应急天基信息平台框架内开展的
宣传推广活动**

- A. 从方案获得支助的发展中国家专业人员参加的与联合国灾害管理和应急天基信息平台相关的讲习班、会议和培训班**
1. 第二次利用地理信息系统和遥感进行灾害风险管理区域培训班，5月5日至16日在曼谷举行
 2. 天基信息平台与《在发生自然和技术灾害时协调使用空间设施的合作宪章》（又称《空间与重大灾害问题国际宪章》）的作用西非区域讲习班，5月21日和22日在阿布贾举行
 3. 拉丁美洲建立减少灾害大学网讲习班（包括一次培训班和一次山崩问题讲习班），6月2日至10日在危地马拉安提瓜举行
 4. “自然灾害与灾害管理空间解决办法：水灾”春季学校，9月8日至12日在巴西圣玛丽亚举行
 5. 伊朗航天局/天基信息平台建设区域灾害管理和应急天基解决办法区域讲习班，10月6日至8日在德黑兰举行
 6. 空间技术用于灾害管理和应急所涉技术、组织和法律问题讲习班，11月10日至12日在拉巴特举行
- B. 宣传推广活动：联合国灾害管理和应急天基信息平台工作人员举办的讲习班和专家会议**
1. 联合国天基信息平台建设区域支助办事处网络国际专家会议，2月7日至9日在奥地利萨尔茨堡举行
 2. 风险和灾害管理与天基解决办法领域联合国举措工作会议，3月27日在日内瓦举行
 3. 联合国天基信息平台建设加勒比区域灾害管理和应急天基解决办法区域讲习班，7月8日至11日在巴巴多斯黑斯廷斯举行
 4. 联合国天基信息平台建设太平洋区域灾害管理和应急天基解决办法区域讲习班，9月16日至19日在苏瓦举行
 5. 第二次联合国天基信息平台“灾害管理与空间技术：架起桥梁”波恩国际讲习班，10月13日至15日在德国波恩举行
 6. 第五次联合国范围空间技术用于应急和人道主义援助会议，10月16日和17日在德国波恩举行

C. 提供专家发言人

1. 题为“地球观测：为决策提供解决办法”的国际会议，5月27日和28日在柏林航空展览会期间举行
2. 亚洲哨兵第二阶段第一次联合项目小组会议，6月5日和6日在日本神户举行
3. 欧洲共同体民防机制评价访问培训班，6月6日至13日在塞浦路斯 Agros 举行
4. 第十五次国际应急管理学会年会，6月17日至19日在布拉格举行
5. 题为“现代民防系统的作用与新的全球挑战：从《兵库行动纲领》到实时反应”的讲习班，6月25日在日内瓦举行
6. 题为“全球变化与西非的水资源”的国际会议，8月25日至28日在瓦加杜古举行
7. 2008年国际灾害与风险会议，8月25日至29日在瑞士达沃斯举行
8. 第七次非洲环境遥感协会国际会议，10月27日至31日在阿克拉举行
9. 第一次“地理信息学：灾害管理与预警系统”区域会议，11月24日至26日在科威特城举行
10. 第三次减少灾害风险亚洲部长级会议，12月2日至4日在吉隆坡举行

附件三

2008 年联合国灾害管理和应急天基信息平台工作人员参与的主要国际和区域会议

1. 联合国外层空间活动机构间会议第二十八届会议，1 月 16 日至 18 日在日内瓦举行
2. 联合国地理信息工作组联合国空间数据基础设施可提供产品讲习班，2 月 5 日和 6 日在罗马举行
3. 《在发生自然和技术灾害时协调使用空间设施的合作宪章》（又称《空间与重大灾害问题国际宪章》）执行秘书处第十八次会议，4 月 15 日在加拿大蒙特利尔举行
4. 题为“地球观测：为决策提供解决办法”的国际会议，5 月 27 日和 28 日在柏林航空展览会期间举行
5. 亚洲哨兵第二阶段第一次联合项目小组会议，6 月 5 日和 6 日在日本神户举行
6. 欧洲共同体民防机制评价访问培训班，6 月 6 日至 13 日在塞浦路斯举行
7. 第十五次国际应急管理学会年会，6 月 17 日至 19 日在布拉格举行
8. 题为“现代民防系统的作用与新的全球挑战：从《兵库行动纲领》到实时反应”的讲习班，6 月 25 日在日内瓦举行
9. 题为“全球变化与西非的水资源”的国际会议，8 月 25 日至 28 日在瓦加杜古举行
10. 2008 年国际灾害与风险会议，8 月 25 日至 29 日在瑞士达沃斯举行
11. 第七次非洲环境遥感协会国际会议，10 月 27 日至 31 日在阿克拉举行
12. 联合国地理信息工作组第九次全体会议，11 月 4 日至 7 日在维也纳举行
13. 地球观测组织第五次全体会议，11 月 19 日和 20 日在布加勒斯特举行
14. 第一次“地理信息学：灾害管理与预警系统”区域会议，11 月 23 日至 27 日在科威特城举行
15. 第三次减少灾害风险亚洲部长级会议，12 月 2 日至 4 日在吉隆坡举行