



加强对饮用水中铅元素含量的控制： 《铅铜条例》的下一步措施

对于铅的科学研究已经持续了数十年之久。只要暴露在含铅的环境中，就存在着危险。饮用水中铅元素主要来源于水管，这将对儿童和成人的健康造成影响。美国国家环境保护局 (EPA) 致力于借助一切可能的手段保护全体美国人免遭饮用水中铅元素的威胁，这其中包括利用《安全饮用水法》中的法定权限、寻求技术协助、提供资金支持以拆除含铅服务管网等等。环保局将与地方、州和联邦合作伙伴通力协作，依照拜登总统的愿景，大幅加快 100% 移除含铅服务管网计划的进程，其中受到铅污染严重影响的社区将得到优先治理。

2021 年 12 月 16 日，EPA 宣布了强化饮用水中铅含量相关法律框架下一步措施。在完成对行政令 13990 项下的《铅铜条例修订稿》(LCRR) 的审核后，环保局认为，当下最重要的任务是积极移除含铅服务管网并以更公平的方式保护大众健康，同时完善相关法律以为此提供支持。在 EPA 对 LCRR 的审阅意见中，确保公众积极参与是重点之一。在 2021 年 4 月至 8 月，环保局组织了多场相关活动，鼓励公众参与其中。会议活动包括为期两天的公开听证会、十次社区圆桌会议、一次部落圆桌会议、一次全国利益相关者组织圆桌会议、一次全国共同监管机构会议，以及一次与当选官员的代表组织开展的会议。

EPA 在联邦公报通知中宣布，LCRR 将在不久生效，以为近期将要开展的行动提供支持，帮助减少饮用水中的铅元素含量。与此同时，EPA 还将提出新的规定，以强化规则中关键要素的效力。环保局预计，即将颁布的《铅铜条例完善意见》(LCRI) 将于 2024 年 10 月 16 日前完成，这也是 LCRR 的初始合规日期。

《铅铜条例修订稿》的执行

环保局认为，LCRR 中的规定体现了政府对于该问题的进一步认识。具体而言，为实现 100% 移除含铅服务管网，有必要根据 LCRR 的规定来统计当前的含铅服务管网存量情况。EPA 希望将要求各地提交含铅服务管网现有存量信息的截止日期维持在 2024 年 10 月 16 日不变，亦即当前的合规日期。维持此合规截止日期能够确保在当前的供水系统中持续发现含铅服务管网，这是降低铅含量计划的重要一环。

为协助当地供水系统、各州政府机构以及其他合作伙伴，EPA 正努力针对 LCRR 发布全新指导意见。指导意见的内容将涉及打造含铅服务管网存量信息库，为此将提供最佳实践、案例研究和模板等信息。EPA 还将更新安全饮用水信息系统，以支持各州和部落对存量信息库进行数据管理。

全新的规则制定行动：铅铜条例完善意见



EPA 希望即刻开始制定拟议的《全国基础饮用水法规》：铅铜条例完善意见将帮助解决在审核过程中发现的关键问题，并抓住相关机遇。EPA 预计，LCRI 将在 2024 年 10 月 16 日前颁布。

拟议规则的关键领域

- **替换所有含铅服务管网。** 替换所有含铅服务管网是一项重要的公共健康目标。EPA 期望提出一项要求，在其他行动的配合下，尽快替换所有含铅服务管网。EPA 的体验将充分考虑该局的法定权限以及必要的分析工作，包括经济领域的研判。
- **合规水龙头采样。** EPA 将对数据进行评估，以考虑如何强化合规水龙头采样的要求。有效的水龙头采样对于确定铅污染水平较高的地区至关重要，无论该地区的铅元素来自含铅服务管网或是居住地中的含铅管道材料。
- **行动和触发标准**对于拟议规则，环保局计划提出多个选项以降低这些标准相关的复杂度，使其更加清晰明确，从而全力帮助更多社区降低健康风险。环保局还将评估 LCRR 的触发标准要求的必要性，以了解该要求是否与积极替换含铅服务管网的目标和更高的保护行动水准相适应。
- **优先帮助历来公共服务不足的社区。** EPA 将设法优先为历来公共服务不足的社区替换含铅服务管网。环保局将对多个选项进行评估，以优先为**饮用水中铅污染严重的社区**更换含铅服务管网。这些将要执行的含铅服务管网更换法规完善项目，以及相关非法规性行为都是为了以更公平的方式保护公众的健康。

为降低饮用水中含铅量的其他行动

EPA 总结到，除了为《铅铜条例》制定的 SDWA 法规框架以外，还可以采取其他措施来进一步降低饮用水中的含铅量。这其中包括：

- **额外的基础设施基金。** EPA 宣布将根据两党基础设施法向各州、部落和领地划拨 29 亿美元资金，以帮助移除含铅服务管网。联邦将分五次拨出总计 150 亿美元的专款，用于含铅服务管网的替换工程，2022 年的这批款项为第一批划拨的资金。除了对于含铅服务管网的专项投资以外，国家还将通过 DWSRF 额外提供 117 亿美元的资金用于消除铅元素污染的工程。
- **资金分配的公平性** EPA 将设法向小型和弱势社区提供技术援助，帮助国民了解这些资金项目对于解决饮用水中含铅量问题的作用，并将曾对使用公共资金完成私人含铅服务管网更换有疑虑的社区作为典型案例，供其他社区参考。围绕 EPA 加速更换含铅服务管网目标制定的两项 EPA 项目是公正 40 倡议 (Justice 40 Initiative) 项下的试点项目：饮用水州整备基金 (DWSRF) 和国家法案供水基础设施改进 (WIIN) 降低饮用水含铅量补助金。EPA 致力于与利益相关人士一道，使这些项目更好地服务弱势社区，包括确保这些资金对于含铅服务管网的专项应用。
- **联邦协助解决学校与托儿所的饮用水含铅量问题。** EPA 将寻求与其他联邦机构合作，共同解决学校与托儿所等设施的饮用水含铅量问题，并将重点关注那些可能存在多种形式的铅暴露的社区。



- **为饮用水含铅量较高的社区提供定点技术援助。** EPA 将于各州和部落的公共饮水系统主要负责人合作，监控饮用水含铅量较高的社区的情况，并提供相关协助。
- **完善风险沟通工具。** EPA 将制定相关指南和模板，以帮助各州、部落和各地供水系统就居家和社区可能面临的铅暴露风险进行沟通。
- **避免仅更换部分含铅服务管网，支持全面更换。** EPA 将提供相关培训、指引和工具来制定含铅服务管网更换工程，包括有关如何确保公平实施移除工程的指南。该局还将指导各地以尽可能高效和安全的方式完成全面更换含铅服务管网工程。