



Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Будущее продовольствия и сельского хозяйства Альтернативные пути к 2050 году

ОБЗОР

В настоящем отчете предпринята попытка предвидения будущего, направленная на выявление потенциальных стратегических вариантов достижения Целей устойчивого развития (ЦУР) в сфере продовольствия и сельского хозяйства.¹ Наиболее важный вопрос в отношении перспектив продовольствия и сельского хозяйства состоит в том, будут ли способны эти системы устойчиво и эффективно обеспечивать продуктами питания всех жителей Земли к 2050 и в последующие годы, удовлетворяя при этом также и дополнительные потребности в непродовольственном использовании сельскохозяйственной продукции.

Чтобы найти ответ на этот стержневой вопрос, в отчете проанализированы потенциальные сценарии будущего, которые отражают, в той или иной степени, проблемы перехода продовольственных и сельскохозяйственных систем к «миру, в котором продовольствие обладает питательной ценностью и доступно каждому, а управление природными ресурсами осуществляется таким образом, чтобы сохранять экосистемные функции для поддержки текущих и будущих потребностей человека», как это видит ФАО. Первый сценарий – «идти прежним курсом», при котором, несмотря на усилия многих стран, остаются нерешенными несколько старых проблем, стоящих перед продовольственной и сельскохозяйственной системой. Второй сценарий, «переход к устойчивому развитию», проводит упреждающие изменения с целью повышения устойчивости продовольственной и сельскохозяйственной систем. Третий сценарий, «расслоение общества», рисует будущее, при котором углубляется неравенство между странами и разными социальными слоями.

Представленные в данном документе факты, которые базируются на строгом количественном анализе и убедительных качественных оценках, говорят о том, что продовольственную и сельскохозяйственную системы все еще можно направить по пути рационального и справедливого использования ресурсов, позволяющему удовлетворять растущий спрос. Однако для этого необходимы слаженные усилия и глобальный процесс преобразований с вовлечением всех сторон, в том числе государственных органов, международных агентств, организаций гражданского общества, частных производителей и потребителей, а также научно-исследовательских учреждений. Всем заинтересованным сторонам предлагается уделить должное внимание настоящему отчету и таким сопутствующим материалам, как глобальная онлайн-база данных перспективных оценок на уровне стран. Мы надеемся, что наш долгосрочный анализ перспектив будет полезен каждой из этих сторон в качестве стартовой точки для диалога и процессов стратегического планирования, направленных на формирование моделей устойчивого развития на национальном, региональном и глобальном уровне.

¹ В данном отчете под термином «сельское хозяйство» подразумеваются все сельскохозяйственные секторы, в том числе растениеводство, животноводство, рыбное и лесное хозяйство.

КЛЮЧЕВЫЕ ТЕЗИСЫ

Продовольственные и сельскохозяйственные системы находятся под влиянием тенденций, которые могут поставить под угрозу будущую устойчивость.

Рост численности населения и доходов продолжает стимулировать спрос на продовольствие и влечет за собой изменения в диетических предпочтениях. Постоянная нищета, неравенство и безработица ограничивают доступ к продуктам питания и препятствуют достижению целей продовольственной безопасности и здорового питания. Расширению производства сельскохозяйственной продукции препятствуют растущая нехватка и снижение качества земельных и водных ресурсов, а также недостаточные инвестиции в устойчивое ведение сельского хозяйства. Изменение климата все сильнее отражается на урожайности и средствах жизнеобеспечения сельских жителей, при этом сельское хозяйство по-прежнему является источником выбросов парниковых газов.

Жизнь требует перемен – с «прежним курсом» больше мириться нельзя.

Факты показывают, что если сохранить существующий вектор развития систем продовольствия и сельского хозяйства, то в будущем это приведет к постоянной продовольственной нестабильности и отсутствию устойчивого экономического роста. Многие страны и регионы уже взяли на себя обязательства по построению устойчивых продовольственных и сельскохозяйственных систем. Однако для полного соответствия Целям устойчивого развития (ЦУР) потребуются, помимо прочего, дополнительные усилия по решению растущих проблем неравенства и гендерного дисбаланса, сохранению мира, сокращению выбросов парниковых газов, устранению систем ведения сельского хозяйства, которые истощают природные ресурсы, гораздо более эффективному управлению спросом на ресурсоемкие продукты животного происхождения, а также снижению потерь продовольствия и пищевых отходов.

Более устойчивое будущее достижимо, но путь к нему будет непростым.

Чтобы отказаться от «прежнего курса», всем сообществам потребуется обновить средства производства товаров и услуг либо основные фонды, разработать новые решения и внедрить инновационные технологии. В духе солидарности, заложенном в ЦУР, странам и социальным группам, которые могут позволить себе понести разумные расходы, связанные с необходимыми преобразованиями, придется оказать помощь тем, кто уже пострадал от нерационального обращения с природными ресурсами, и содействовать в построении лучшего будущего для следующих поколений.

Все страны должны разделить ответственность за реализацию фундаментальных изменений.

Глобальный процесс преобразований, необходимый для повышения устойчивости системы продовольствия и сельского хозяйства, простирается далеко за пределы деления на «развитые» и «развивающиеся» страны. Все страны в рамках этого процесса будут рассматриваться как «развивающиеся», поскольку «для перехода к устойчивому развитию в масштабах всего мира необходимо коренным образом изменить сложившиеся в странах модели потребления и производства» (Конференция «Рио +20». «Будущее, которого мы хотим»).

Информирование потребителя поможет ограничить потребность в чрезмерном расширении производства продовольствия и снизить «тройное бремя» неполноценного питания...

Производство сельскохозяйственной продукции во всем мире, как ожидается, будет расширяться, что связано с ростом численности населения и уровня доходов, а также изменением рациона питания. Улучшение информирования потребителя об экологически устойчивом и более здоровом рационе питания, равно как и сокращение пищевых отходов, более эффективная ценовая политика в продовольственной сфере, отражающая негативные внешние воздействия, связанные с производством продовольствия, и ограничение использования зерновых в биотопливной индустрии будут играть важнейшую роль в сдерживании спроса на продукты питания. Все это также самым непосредственным образом отразится на снижении «тройного бремени» неполноценного питания, включающего недоедание, недостаток микроэлементов, избыточный вес или ожирение, которые часто сосуществуют в рамках одной страны и даже одного сообщества.

...однако рост производства неизбежен, поэтому оптимальное решение – производить больше при меньшем использовании ресурсов.

Те, кто работает в сфере продовольствия и сельского хозяйства, должны научиться удовлетворять растущий спрос в рамках более жестких ограничений на использование ресурсов путем оптимизации земле- и водопользования, сокращения выбросов ПГ, повышения эффективности производства и потребления энергии и восстановления почв и лесов. Это лишь некоторые из множества стратегических вариантов, которые следует рассмотреть при поиске путей к устойчивому развитию.

При переходе к устойчивому развитию цены на продовольствие могут возрасти...

Если учесть весь спектр затрат, связанных с производством и потреблением, включая деградацию природных ресурсов и выбросы парниковых газов, то факты говорят о том, что цены на продовольствие могут существенно возрасти. Однако следствием этого может стать более бережное использование как природных ресурсов, так и самих продуктов питания.

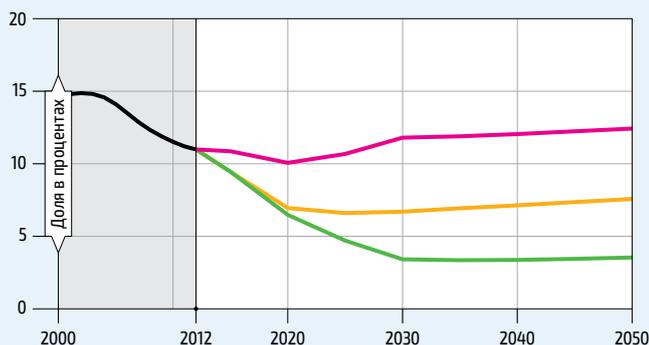
ОТДЕЛЬНЫЕ ВЫВОДЫ

Ключевой тезис, основанный на тщательном количественном анализе и качественной оценке сценариев, заключается в том, что для выполнения задач ЦУР по искоренению голода, достижению продовольственной безопасности и улучшению питания необязательно увеличивать производство сельскохозяйственной продукции в период с 2012 по 2050 год еще на 50 процентов. Эти задачи ЦУР можно выполнить путем гораздо менее масштабного расширения сельскохозяйственного производства при условии, что производственные системы, с одной стороны, станут более устойчивыми, а с другой доходы и продовольствие будут более справедливо распределяться между странами и в рамках одной страны.

Четкие и достоверные результаты анализа сценариев, проведенного на глобальном уровне и по группам стран, показывают, что «прежний курс» приведет к 2050 году к значительным масштабам недоедания, даже если объем валовой продукции сельского хозяйства расширится с 2012 по 2050 год на 50 процентов (что в свою очередь будет способствовать увеличению выбросов парниковых газов). Как показано на трех рисунках ниже, при реализации сценария «расслоения общества» эти негативные тенденции еще более усугубляются.

При сценарии «пути к устойчивому развитию», напротив, масштабы недоедания радикально сокращаются даже при росте сельскохозяйственного производства всего на 40 процентов, а выбросы парниковых газов значительно снижаются. Масштабы недоедания радикально сокращаются потому, что доходы и продовольствие более справедливо распределяются между странами и в рамках одной страны. Более сбалансированный рацион питания в странах с высоким уровнем доходов, вероятно, благотворно отразится на проблеме избыточного веса, ожирения и связанных с этим неинфекционных заболеваний, а также поможет ограничить расширение животноводства, что в свою очередь является ключевым фактором в решении задачи сдерживания роста сельскохозяйственного производства и пахотных земель, и существенного сокращения выбросов парниковых газов. Общая структура потребления и производства носит более устойчивый характер.

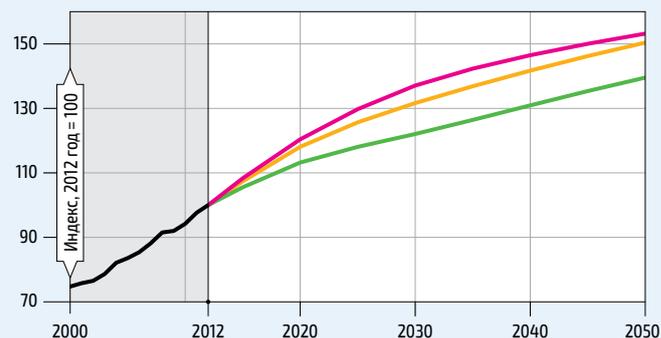
Распространенность недоедания



Исторические данные

Прежний курс

Объем валовой продукции сельского хозяйства

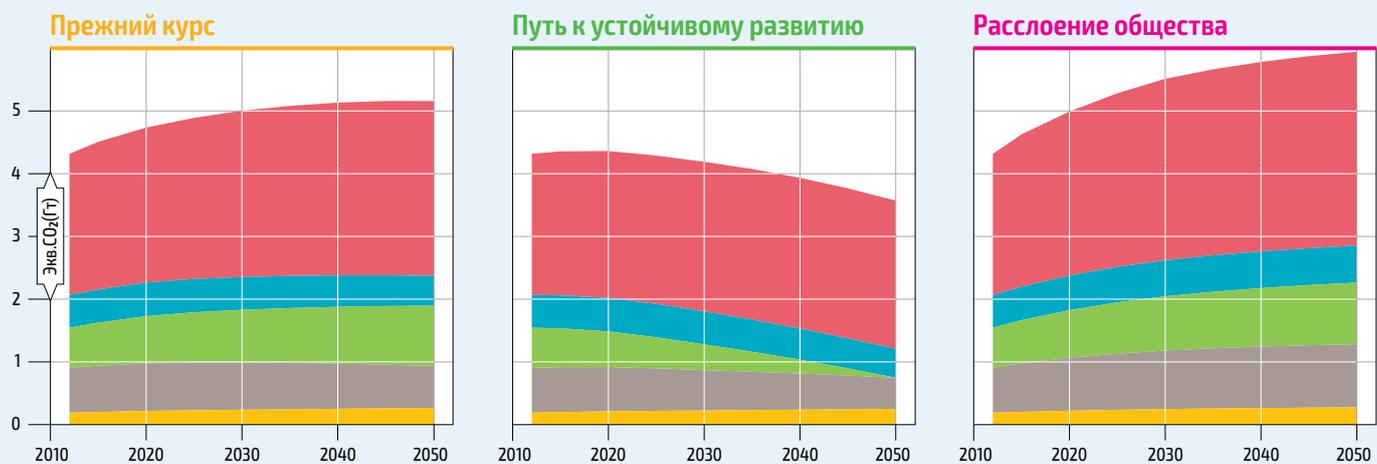


Путь к устойчивому развитию

Расслоение общества

Источник: ФАО. 2018 год. «Будущее продовольствия и сельского хозяйства – альтернативные пути к 2050 году». Рим.

Прогнозируемый уровень выбросов парниковых газов в сельском хозяйстве при разных сценариях



КАТЕГОРИИ

■ Интестинальная ферментация
 ■ Рис
 ■ Удобрения
 ■ Навоз
 ■ Отходы сельхозкультур

Примечание: Уровень выбросов выражается в гига тоннах (миллиардах метрических тонн) эквивалента двуоксида углерода (Экв. CO₂ (Гт)).

Источник: ФАО. 2018 год. «Будущее продовольствия и сельского хозяйства – альтернативные пути к 2050 году». Рим.

...и все же экологическая устойчивость и продовольственная безопасность могут идти рука об руку.

Хотя переход к устойчивым моделям сельскохозяйственных и продовольственных систем, возможно, приведет к росту цен и ограничит глобальное производство сельскохозяйственной продукции, предложение продуктов питания на душу населения и доступ к продовольствию в странах с низким и средним уровнем доходов может существенно улучшиться благодаря политике более справедливого распределения доходов на национальном и международном уровне.

Более справедливое распределение доходов является обязательным условием...

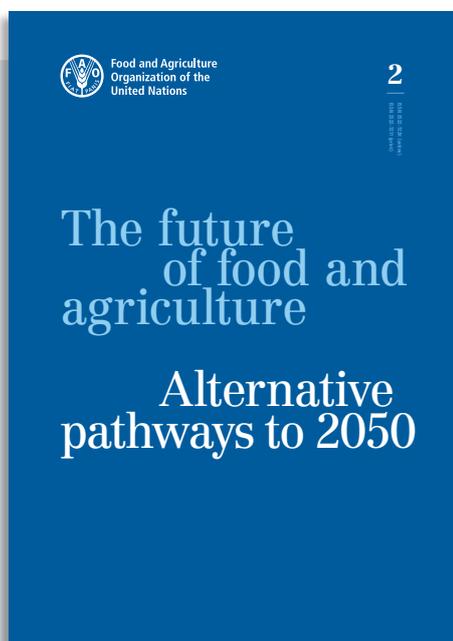
Более справедливое распределение доходов на национальном и международном уровне является неизбежным условием на пути к продовольственной безопасности, улучшению питания и экологической устойчивости продовольственных систем. К числу стратегических вариантов, способствующих достижению этой цели, относятся: продвижение устойчивых технологий и упрощение доступа к рынкам для семейных фермерских хозяйств; создание более сильных институтов, обеспечивающих конкурентные, прозрачные и равноправные рынки средств производства и продукции сельского хозяйства; внедрение эффективных программ социальной защиты и справедливых налоговых систем; а также сокращение нелегальных финансовых потоков, которые ведут к истощению ресурсов в странах с низким уровнем доходов.

...и потребует обеспечить более надежный доступ к активам для незащищенных групп.

Надежный и справедливый доступ к таким активам, как земля, вода и капитал, а также кредитные программы, более качественная информация, развитие навыков и профессиональные знания значительно расширят возможности заработка для бедных слоев населения. Это касается как занятых в сельском хозяйстве, так и тех, кто продуктивно переходит к другим видам деятельности.

Продовольственные и сельскохозяйственные секторы играют ключевую роль, но сами по себе уже не могут обеспечить равный доступ к продовольствию.

Растениеводство, животноводство, рыбное и лесное хозяйство продолжают играть важную роль в занятости населения и генерации доходов в странах с низким и средним уровнем достатка, однако эти секторы больше не могут обеспечивать достаточные возможности. С другой стороны сельское хозяйство в целом и семейные фермерские хозяйства в частности нужно теснее связать с более широкой экономикой сел и городов путем развития агропромышленности и инфраструктуры, необходимой для соединения сельских районов, небольших городов и поселков. В то же время чтобы обеспечивать возможности для генерации доходов в масштабах всей экономики, эффективную систему социальной защиты, а также конкурентную и равноправную торговлю средствами производства и продукцией на внутреннем и мировом рынке, требуются сильные институты, поддерживаемые действенными фискальными системами. Все это – важнейшие аспекты, которые не только повышают эффективность и справедливость экономических систем, но и способствуют их структурной трансформации. Кроме того, меры по сокращению выбросов парниковых газов в сельском хозяйстве не принесут существенного результата, если усилия по повышению эффективности использования энергоресурсов не будут предприниматься одновременно в рамках всей экономики.



Публикация «*Будущее продовольствия и сельского хозяйства – альтернативные пути к 2050 году*» доступна на английском по ссылке: www.fao.org/3/I8429EN/i8429en.pdf

www.fao.org/publications/fofa/ru

КОНТАКТНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Лоренцо Джованни Беллу (Lorenzo Giovanni Bellù)
Исследования глобальных перспектив, Руководитель группы
Департамент экономического и социального развития, ФАО
LorenzoGiovanni.Bellu@fao.org
www.fao.org/global-perspectives-studies/ru