



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

Комитет по рыбному хозяйству

Тридцать первая сессия

Рим, 9-13 июня 2014 года

РЫБОЛОВСТВО ВО ВНУТРЕННИХ ВОДОЕМАХ: АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ, ПРОЦЕССЫ И ПОТРЕБНОСТИ

Резюме

Рыболовство во внутренних водоемах обеспечивает источники торговли, трудоустройства, питания и отдыха для людей по всему миру и, особенно, в развивающихся странах. Однако этот вид деятельности находится под влиянием многих других видов использования водных ресурсов, а также несет ущерб в результате безответственной практики рыболовства. Несмотря на важность рыболовства во внутренних водоемах и встающих перед этим сектором угроз, ему редко уделяется достаточное внимание в национальных и международных программах развития. В настоящем документе приведено общее описание данного сектора, охарактеризованы происходящие в нем процессы и изложены предлагаемые действия, которые ФАО и государства-члены могут предпринять, для того чтобы рыболовство во внутренних водоемах не оставалось забытым в национальных и международных усилиях по повышению продовольственной безопасности и сокращению масштабов бедности.

Комитету предлагается:

- рассмотреть текущее состояние дел в секторе рыболовства во внутренних водоемах;
- дать рекомендации по необходимым мерам для обеспечения того, чтобы вопросы, относящиеся к рыболовству во внутренних водоемах и людям, для которых оно является источником пищи и продовольственной безопасности, учитывались надлежащим образом при обсуждении политики на национальном, региональном и глобальном уровнях;
- рассмотреть вопрос о необходимости проведения стратегического совещания высокого уровня по вопросам рыболовства во внутренних водоемах, возможно приурочив его к Глобальной конференции по рыболовству во внутренних водоемах "Пресная вода, рыба и будущее".

В целях сведения к минимуму воздействия процессов ФАО на окружающую среду и достижения климатической нейтральности настоящий документ напечатан в ограниченном количестве экземпляров. Просьба к делегатам и наблюдателям приносить на заседания свои экземпляры документа и не запрашивать дополнительных копий. Большинство документов к заседаниям ФАО размещено в Интернете по адресу: www.fao.org/cofi/ru

ВВЕДЕНИЕ

1. Рыболовство во внутренних водоемах – это важный источник торговли, трудоустройства, питания и отдыха для людей по всему миру и особенно в развивающихся странах¹. В настоящее время этот вид деятельности находится под влиянием многочисленных других видов водопользования (таких как гидроэлектроэнергетика, забор воды для нужд сельского хозяйства и промышленности, транспортное использование), а также несет ущерб в результате безответственной практики рыболовства. Эти процессы приводят к сокращению вылова, снижению продовольственной безопасности и потере водного биоразнообразия.
2. Несмотря на угрозы, стоящие перед этим сектором, который имеет крайне важное значение для свыше 60 миллионов жителей развивающихся стран, проблемам рыболовства во внутренних водоемах редко уделяется достаточное внимание в национальных и международных программах развития. Морской сектор в последнее время привлек к себе международное и региональное внимание, существуют международные инициативы и по пресноводному сектору. Однако в проводимых обсуждениях и встречах, посвященных пресноводным ресурсам, проблемы рыболовства во внутренних водоемах представлены недостаточно полно по сравнению с вопросами сохранения биоразнообразия, сельского хозяйства и других видов использования пресной воды. Тот факт, что рыболовству во внутренних водоемах нередко уделяется меньше внимания в сравнении с другими видами водопользования, является результатом отчасти неточных или неполных оценок состояния и тенденций рыболовства во внутренних водоемах и его истинной экономической и социальной ценности.
3. Назначение настоящего документа – дать краткий обзор сектора и основных факторов, оказывающих на него влияние, а также представить комитету обновленную информацию о предстоящих мероприятиях, организуемых ФАО, в отношении которых запрашиваются директивные указания.

СЕКТОР РЫБОЛОВСТВА ВО ВНУТРЕННИХ ВОДОЕМАХ

4. В глобальном масштабе 80% общего объема вылова рыболовства во внутренних водоемах приходится на 71 страну с низким уровнем дохода и дефицитом продовольствия, причем половину всего населения, занятого в производственно-сбытовой цепочке этого вида рыболовства, составляют женщины. Этот сектор отличается большим разнообразием, где применяется широкий круг различных приемов рыболовства: от применения простейших ручных снастей до неводов, которыми управляют со специализированных промысловых судов. Рыболовство во внутренних водоемах включают в себя промышленный лов, маломасштабный промысел и спортивно-любительское рыболовство; каждой разновидности присуща своя собственная социально-экономическая структура. Маломасштабное рыболовство представляет собой самый крупный компонент сектора рыболовства во внутренних водоемах.

Управление рыболовством во внутренних водоемах – необходимость улучшения информации

5. Управление вопросами рыболовства во внутренних водоемах нередко затруднено, поскольку оно часто имеет мелкие масштабы, рыбаки трудятся на условиях неполной занятости или используют улов только для домашнего потребления, а производительность часто находится под влиянием других секторов за пределами сектора рыболовства.

¹ С более полной информацией о рыболовстве во внутренних водоемах можно ознакомиться в публикации "Состояние мирового рыболовства и аквакультуры, 2010 г." (СОФИА 2010. Ч. 4. Перспективы. Каково будущее рыболовства во внутренних водах? с. 197–225), на материалах которой во многом базируется содержание данной главы.

Эффективному управлению мешает отсутствие достоверной информации об интенсивности рыболовства и объеме продукции.

6. ФАО проводит систематизацию данных по объему вылова рыболовства во внутренних водоемах, представляемую странами-членами. Известно, что эта добровольная система отчетности неполная, что в целом ведет к заниженной оценке объемов производства в секторе рыболовства во внутренних водоемах. Препятствиями для улучшения отчетности, в частности, являются комплексный характер учитываемых массивов, разнообразие методов рыболовства, различия в демографических характеристиках рыбаков, территориальная разбросанность мест лова и выгрузки улова, низкая экономическая ценность индивидуальных рыболовецких хозяйств в масштабах ВВП по сравнению с другими видами производства с использованием водных ресурсов, а также недостаток информации об объемах рыболовства для личного потребления².

7. В целях заполнения информационного пробела ФАО приступила к реализации стратегии повышения качества информации о состоянии и тенденциях рыболовства³. В этой стратегии содержится следующая рекомендация в отношении маломасштабного и многовидового рыболовства, к которым также относится большинство видов рыболовства во внутренних водоемах.

Государствам, соответствующим межправительственным и неправительственным организациям и финансовым учреждениям следует признать, что деятельность многочисленных кустарных рыбопромысловых хозяйств, ведущих промысел различных видов, не достаточно хорошо отслеживается и требует более пристального внимания и мониторинга. Ее масштабы вероятно недооцениваются, и поэтому она недостаточно полно представляется в информации, отражающей состояние рыбного хозяйства и его тенденции, и соответственно не учитывается должным образом при разработке планов и политики развития рыбного хозяйства.

8. Вместе с тем маловероятно, чтобы национальные органы инвестировали требуемые ресурсы в сбор данных и мониторинг при отсутствии четких сведений о масштабах рыболовства во внутренних водоемах на территориях их стран. Дополнительные трудности связаны с мнением о том, что рыболовство во внутренних водоемах – это неперспективный сектор и что замена рыболовства во внутренних водоемах промышленной и сельскохозяйственной деятельностью повысит национальное производство и внесет вклад в экономику и социальное благополучие. Эта точка зрения, наряду с недостаточным учетом рисков чрезмерной эксплуатации ресурсов, ведет к тому, что инвестиции в сектор рыболовства во внутренних водоемах остаются на минимальном уровне.

9. Вряд ли можно ожидать, что страны внезапно начнут выделять ограниченные ресурсы на сбор данных по рыболовству во внутренних водоемах и мониторинг этого вида деятельности. В настоящее время предпринимаются усилия по разработке рамочных опросных исследований и внедрению систем сбора данных по некоторым основным внутренним водоемам⁴, однако имеются и другие подходы, которые могут помочь в улучшении информации по данному сектору. Так, внедрение геопространственных методов и инструментов дистанционного зондирования, позволяющих оценивать продуктивность на основе характеристик водоемов, может дать ориентировочные сведения о потенциальных объемах вылова в каждом регионе. Объем продукции рыболовства можно также оценить непрямым образом путем проведения опросов домашних хозяйств по потреблению рыбных

² Beard, T.D. et al., 2011. Ecosystem approach to inland fisheries: research needs and implementation strategies. Biological Letters at <http://rsbl.royalsocietypublishing.org/content/early/2011/02/08/rsbl.2011.0046.full.html>;

³ Стратегия улучшения качества информации о состоянии и тенденциях развития рыболовства. Рим: ФАО, 2011. 34 с. <http://www.fao.org/docrep/014/y4859r/y4859r00.pdf>

⁴ Примером являются усилия по улучшению информации в секторе рыболовства, предпринимаемые Ведомством по охране озера Танганьика (<http://lta.iwlearn.org/management-program>) и в рамках программы PRODEBALT для озера Чад (<http://www.cblt.org/en/sustainable-development-programme-lake-chad-basin-prodebalt>).

продуктов⁵, что позволит преодолеть трудности учета, связанные с тем, что значительная часть вылова во внутренних водоемах, получаемая в развивающихся странах, фактически потребляется либо в семье самого рыбака, либо в рамках местного бартерного обмена.

10. Большинство крупных озерных и речных бассейнов мира разделены между территориями ряда стран, что требует политической приверженности в отношении совместных планов управления. Такая работа наиболее эффективно осуществляется путем создания организаций озерных и речных бассейнов (LBO/RBO). Однако в большинстве бассейнов таких механизмов нет, а те, что созданы, либо не имеют полномочий в отношении рыболовства, либо не реализуют их. Для надлежащего управления рыболовством во внутренних водоемах необходимо понимание широкого спектра экосистемных услуг, осуществляемых внутренними водными экосистемами, и взаимосвязей между этими услугами и рыболовством. Так, например, обеспечению надлежащего качества питьевой воды и поддержанию биоразнообразия способствуют те же самые факторы, которые благоприятствуют здоровому рыболовству, в то время как использование внутренних вод для производства гидроэлектроэнергии, сельскохозяйственной ирригации или промышленности обычно наносит ущерб и рыбам, и рыболовству. С учетом многочисленных видов использования и различных категорий пользователей пресной воды необходимо соблюдать целостный экосистемный подход к управлению рыболовством во внутренних водоемах с возможным вовлечением секторов, находящихся за пределами сектора рыболовства⁶.

11. Экосистемный подход к рыболовству учитывает вклад заинтересованных сторон в установление задач такого управления. Нередко важнейшие угрозы для рыболовства, например водозабор для сельского хозяйства или эксплуатация гидроэлектростанций, невозможно преодолеть усилиями лишь одного сектора рыболовства. В таких случаях сектор рыболовства должен привлекать других водопользователей к составлению совместных планов управления и развития, которые отвечают интересам всех сторон и обеспечивают эксплуатацию внутренних водоемов с максимальной пользой. Понадобятся управленческие вмешательства для формулирования сбалансированных задач, решение которых позволит водным экосистемам воспроизводить рыбу, поддерживать биоразнообразие и, наряду с этим, обеспечивать получение гидроэлектроэнергии и воды для ирригации и бытового потребления, а также предотвращение наводнений, связанных с меняющимся климатом⁷.

ТЕКУЩАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В РАМКАХ ФАО

12. ФАО уделяет внимание вопросам рыболовства во внутренних водоемах через свои региональные комиссии (COPESCAALC, CIFA, EIFAAC, CACFish), а в последнее время и в партнерстве с рядом видных научных учреждений, правительственных агентств и межправительственных организаций, включая Университет штата Мичиган (MSU), Геологическую службу США (USGS), Международный союз в поддержку работников рыбной отрасли (ICSF), Сеть центров по аквакультуре в Азиатско-Тихоокеанском регионе (NACA), Управление рыболовства озера Виктория (LVFO) и Ведомство по охране озера Танганьика (LTA), провели серию семинаров и конференций для рассмотрения проблем управления рыболовством во внутренних водоемах и низкой приоритетности этого сектора⁸. Разработка

⁵ Hortle, K.G. 2009. Fisheries of the Mekong River Basin, pp 197–249 in (I.C. Campbell ed.) The Mekong. Elsevier.

⁶ Управление внутренними водами в плане рыболовства: межсекторальный и мультидисциплинарный подход в СОФИА-2014

⁷ Brummett, R.E., M.C.M. Beveridge, and I.G. Cowx. 2013. Functional aquatic ecosystems, inland fisheries and the millennium development goals. Fish and Fisheries 14:312–324. SOFIA 2014.

⁸ Например, T. D. Beard et al., 2011. Ecosystem approach to inland fisheries: research needs and implementation strategies. Biological Letters at <http://rsbl.royalsocietypublishing.org/content/early/2011/02/08/rsbl.2011.0046.full.html>;

международного руководства по обеспечению устойчивого маломасштабного рыболовства⁹ внесла важный вклад в повышение приоритетности маломасштабного рыболовства во внутренних водоемах. В ряде регионов Африки осуществляется ряд мероприятий, специально относящихся к управлению рыболовством во внутренних водоемах и использующих экосистемный подход¹⁰. Многие из них, однако, главным образом ограничены сектором рыболовства и не включают других пользователей пресной воды. Поэтому их влияние на улучшение общего управления водными ресурсами в интересах рыболовства является ограниченным.

13. Роль рыболовства во внутренних водоемах в обеспечении продовольственной безопасности постепенно осознается и за пределами сектора рыболовства. Недавние обсуждения на уровне Группы экспертов высокого уровня по вопросам продовольственной безопасности и питания охватили вопросы рыболовства во внутренних водоемах¹¹. Для того чтобы учитывать множественные виды использования пресной воды, создана Платформа по водным ресурсам ФАО, которая служит многоотраслевым форумом для рассмотрения проблем воды в контексте устойчивого развития¹². В последнем выпуске доклада СОФИА отмечается необходимость управления пресноводными ресурсами для решения различных задач. ФАО и MSU приступили к совместной работе по организации Глобальной конференции по вопросам рыболовства во внутренних водоемах "Пресная вода, рыба и будущее"¹³. Эта конференция станет площадкой для межсекторального диалога водопользователей в целях повышения приоритетности рыболовства во внутренних водоемах и включения его в планирование сельского хозяйства, землепользования и использования водных ресурсов путем разработки более совершенных механизмов оценки и расчета полезной ценности.

НЕОБХОДИМОСТЬ ДЕЙСТВОВАТЬ

14. Учитывая прогнозируемый рост спроса на продовольствие и энергию, источником которых являются внутренние воды¹⁴, ни один из секторов изолированно не сможет удовлетворить все потребности общества. Морское рыболовство почти достигло предела своей биологической продуктивности, и основное значение в наращивании производства рыбопродукции будет принадлежать аквакультуре. При этом роль рыболовства во внутренних водоемах в качестве еще одного источника повышения производства продовольствия игнорируют или даже активно отвергают. Существует ряд оценочных данных по глобальному производству в секторе рыболовства во внутренних водоемах; максимальная оценка приближается к 100 миллионам метрических тонн¹⁵. Эта цифра, по всей вероятности, является завышенной и нуждается в дальнейшем анализе. Тем не менее, она демонстрирует, что продукция внутренних водоемов вполне может значительно превышать 12 миллионов тонн – уровень, который фигурирует в официальных данных. Кроме того, поступление питательных веществ из рек в моря поддерживает некоторые наиболее продуктивные районы морского рыболовства. Однако реки также несут загрязняющие вещества в морские экосистемы, поэтому для морского рыболовства важное значение имеют здоровые внутренние экосистемы.

Report of the Workshop to develop a FAO strategy for assessing the state of inland capture fishery resources
FAO Fisheries and Aquaculture Report R1016 <http://www.fao.org/docrep/016/i3046e/i3046e.pdf>

⁹ (COFI/2014/3).

¹⁰ Программа НЕПАД-ФАО по рыболовству и проекты Мультидонорского механизма ФАО, осуществляемые, в частности, в Малави, в бассейне Вольты, бассейне озера Чад и бассейне озера Танганьика.

¹¹ <http://www.fao.org/fsnforum/cfs-hlpe/water-food-security-scope>

¹² <http://www.fao.org/nr/water/what.html>

¹³ <http://inlandfisheries.org/>

¹⁴ См. СОФИА-2014

¹⁵ Welcomme, R.L. 2011. An overview of global catch statistics for inland fish. ICES J. Mar. Sci.68:1751–1756.

15. Важнейшую роль в предоставлении поддержки странам путем инвестиций в данный сектор играют международные финансовые учреждения, такие как Всемирный банк (ВБ), Африканский банк развития (АфБР), Азиатский банк развития (АзБР), Межамериканский банк развития (МБР) и Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР). Дальнейшие инвестиции в сектор рыболовства необходимы для обеспечения будущего вклада сектора в сокращение масштабов бедности и региональное экономическое развитие. Однако налицо тенденция сокращения общего объема инвестиций в сектор, включая инвестиции национальных правительств в физическую и социальную инфраструктуру.

16. Правительства стран должны добиться того, чтобы международные финансовые учреждения признали важность рыболовства во внутренних водоемах для развития в национальном и региональном контексте, и помочь в выявлении возможностей для инвестиций. Описание таких возможностей можно включать в периодически обновляемые совместные стратегические документы¹⁶. Правительствам предлагается включить сектор рыболовства во внутренних водоемах в вышеупомянутые стратегические документы с указанием инвестиционных приоритетов.

17. Надлежащая оценка роли рыболовства во внутренних водоемах и включение данной темы в повестку дня глобальных обсуждений – это задача первостепенной важности. Не подлежит сомнению тот факт, что во многих сельских регионах будет гораздо труднее обеспечить продовольственную безопасность и полноценное питание населения, если в программах развития водных ресурсов и управления ими будут проигнорированы аспекты рыболовства во внутренних водоемах.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

18. Рыболовство во внутренних водоемах – это важный сектор, в настоящее время обеспечивающий продовольственную безопасность миллионов людей, как в развитых, так и в развивающихся странах. Однако вследствие дефицита информации и отсутствия всесторонней политики сектор недооценен, его значение не получает достаточного признания, и поэтому он находится под угрозой. Во многих странах не хватает стратегических и законодательных механизмов, конкретно относящихся к рыболовству во внутренних водоемах; многие органы управления бассейнами рек не включают вопросы рыболовства в свою сферу деятельности, а те, кто включает, не предусматривают активного решения вопросов рыболовства в своих рабочих планах.

19. Всем государствам-членам необходимо развивать основы политики конкретно для вопросов рыболовства во внутренних водоемах и обеспечивать, чтобы органы управления бассейнами рек и озер и другие аналогичные учреждения активно включали вопросы рыболовства в сферу своей деятельности и рабочие планы. Основы политики и рабочие планы должны базироваться на интегрированных подходах к поддержанию водной среды. Потребуется применение экосистемного подхода¹⁷, однако решение этой задачи все еще

¹⁶ Документ по страновой стратегии (АфБР, <http://www.afdb.org/en/documents/project-operations/country-strategy-papers/>).

Стратегия партнерства со страной (АзБР, <http://www.adb.org/countries/documents/1211>).

Программа реализации страновых стратегических возможностей (МФСР, <http://www.ifad.org/operations/policy/cosop.htm>).

Страновая стратегия (МБР, <http://www.iadb.org/en/projects/country-strategies,6831.html>).

Документ по стратегии сокращения бедности и/или Стратегия содействия стране (ВБ, <http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/EXTRUSSIANHOME/PROJECTSRUS/0,,contentMDK:21243777~pagePK:41367~piPK:279616~theSitePK:3319376,00.html>).

¹⁷ СОФИА-2014. Раздел "Перспективы".

сопряжено со значительными трудностями в условиях низкого потенциала и дефицита информации в большинстве менее развитых стран¹⁸.

ПРОЕКТ РЕШЕНИЯ КОМИТЕТА

20. Комитету предлагается:

- a) рассмотреть текущее состояние дел в секторе рыболовства во внутренних водоемах;
- b) дать рекомендации по необходимым мерам для обеспечения того, чтобы вопросы, относящиеся к рыболовству во внутренних водоемах и людям, для которых оно является источником пищи и продовольственной безопасности, учитывались надлежащим образом при обсуждении политики на национальном, региональном и глобальном уровнях;
- c) рассмотреть вопрос о необходимости проведения стратегического совещания высокого уровня по вопросам рыболовства во внутренних водоемах, возможно приурочив его к Глобальной конференции по рыболовству во внутренних водоемах "Пресная вода, рыба и будущее".

¹⁸ Dugan, P. *et al.* 2007. Inland fisheries and aquaculture. Comprehensive Assessment of Water Management in Agriculture. *Water for food, Water for life, A Comprehensive Assessment of Water in Agriculture*. International Water Management Institute, Earthscan and Colombo, London. 459–483.