



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

COMITÉ DE PESCA

31.º período de sesiones

Roma, 9-13 de junio de 2014

PESCA CONTINENTAL: PROBLEMAS, NOVEDADES Y NECESIDADES

Resumen

La pesca de captura continental ofrece comercio, empleo, nutrición y recreación a las poblaciones de todo el mundo, y en particular del mundo en desarrollo. Sin embargo, el sector se ve afectado por numerosos usos distintos del agua, así como por prácticas pesqueras irresponsables. A pesar de su importancia y de las amenazas a las que se enfrenta, la pesca de captura continental no suele recibir la debida consideración en los programas de desarrollo nacionales o internacionales. En el presente documento se describen este sector, las últimas novedades y las medidas propuestas que la FAO y sus Miembros pueden considerar adoptar para velar por que la pesca continental no sea ignorada en las iniciativas nacionales e internacionales encaminadas a mejorar la seguridad alimentaria y la mitigación de la pobreza.

Se invita al Comité a:

- examinar la situación actual de la pesca de captura continental;
- asesorar sobre las medidas que es preciso adoptar para garantizar que la pesca de captura continental y las poblaciones que dependen de ella para su seguridad alimentaria y nutricional sean tenidas debidamente en cuenta en los debates sobre política a escala nacional, regional y mundial;
- plantear la necesidad de una reunión de alto nivel sobre política en materia de pesca de captura continental, posiblemente en paralelo a la Conferencia Mundial sobre Pesca Continental: Aguas Dulces, Pescado y Seguridad.

Para minimizar los efectos de los métodos de trabajo de la FAO en el medio ambiente y contribuir a la neutralidad respecto del clima, se ha publicado un número limitado de ejemplares de este documento. Se ruega a los delegados y observadores que lleven sus copias a las reuniones y se abstengan de pedir copias adicionales. La mayoría de los documentos de reunión de la FAO está disponible en Internet, en el sitio www.fao.org/cofi/es.

INTRODUCCIÓN

1. La pesca de captura continental constituye una importante fuente de comercio, empleo, nutrición y recreación para las poblaciones de todo el mundo, y en particular del mundo en desarrollo¹. En la actualidad, la pesca continental se está viendo afectada por otros usos del agua (por ejemplo, energía hidráulica, extracciones para agricultura, procesos industriales y transporte), así como por prácticas pesqueras irresponsables. Estas prácticas se traducen en daños a la producción pesquera, una disminución de la seguridad alimentaria y una pérdida de la biodiversidad acuática.
2. A pesar de las amenazas a las que se enfrenta este sector, de extrema importancia para más de 60 millones de personas del mundo en desarrollo, la pesca continental no suele gozar de especial consideración en los programas de desarrollo nacionales o internacionales. Recientemente, el sector marino ha sido objeto de atención internacional y regional, y ya existen iniciativas internacionales para el agua dulce. El sector de la pesca de captura continental no ha estado bien representado en los foros sobre agua dulce, en comparación con la conservación de la biodiversidad, la agricultura y otros usuarios del agua dulce. El hecho de que a la pesca continental se le dé a menudo escasa prioridad con respecto a otros usos del agua dimana en parte de estimaciones imprecisas o incompletas sobre la situación y las tendencias de la producción pesquera continental y su verdadero valor económico y social.
3. El presente documento tiene por objeto examinar someramente el sector y las principales cuestiones que repercuten en él, así como brindar información actualizada al Comité sobre las futuras actividades de la FAO que requieren de asesoramiento.

EL SECTOR DE LA PESCA DE CAPTURA CONTINENTAL

4. Setenta y un países de bajos ingresos y con déficit de alimentos son responsables del 80 % de la producción mundial de pesca de captura continental, y las mujeres representan más de la mitad de las personas que intervienen en la cadena de suministro de la pesca continental. Este sector es extremadamente diverso, pues se vale de una amplia variedad de técnicas pesqueras que van desde los aparejos manuales simples hasta las redes de cerco utilizadas por los buques pesqueros comerciales. La pesca continental comprende la pesca comercial e industrial, en pequeña escala y recreativa, cada una de ellas con una estructura económica y social diferente. La pesca en pequeña escala es, con gran diferencia, el componente más importante del sector de la pesca continental.

La ordenación de la pesca de captura continental: necesidad de una mejor información

5. La ordenación efectiva de gran parte de la pesca continental resulta compleja, ya que a menudo es explotada por pescadores en pequeña escala, a tiempo parcial o de subsistencia y la productividad suele verse influenciada por sectores ajenos al sector pesquero. La ordenación eficaz se ve, además, complicada por la falta de información precisa sobre el esfuerzo de pesca y la producción del sector.
6. La FAO recopila los datos sobre producción pesquera continental presentados por los Estados Miembros. Este sistema voluntario de comunicación de datos es conocido por ser incompleto y, por lo general, conduce a una subestimación de la producción pesquera continental. Entre los obstáculos encontrados en la mejora de la comunicación figuran la complejidad de la composición de la población, la variedad de métodos de pesca, la demografía diversa de los pescadores, la configuración espacial difusa de las capturas y los lugares de desembarco, el escaso valor económico de cada pesquería para el PIB comparado con otras actividades acuáticas y la falta de información sobre pesca de subsistencia².

¹ Para una información más completa sobre el sector de la pesca continental, consúltese la sección “Perspectivas” en *El estado mundial de la pesca y la acuicultura, 2010*, Parte 4 (*¿Cuál es el futuro de la pesca continental?*), páginas 191-219, en el que se basa gran parte de este capítulo.

² Beard, T. D. et al. (2011). *Ecosystem approach to inland fisheries: research needs and implementation strategies* [El enfoque ecosistémico en la pesca continental: necesidades de investigación y estrategias de aplicación]. *Biology Letters* en <http://rsbl.royalsocietypublishing.org/content/early/2011/02/08/rsbl.2011.0046.full.html>.

7. Para hacer frente a la falta de información, la FAO lanzó una estrategia para mejorar la información sobre la situación y las tendencias de la pesca de captura³. En la estrategia se recomendaba lo siguiente para la pesca en pequeña escala y de especies múltiples, que también comprendía gran parte de la pesca continental:

Los Estados, las organizaciones intergubernamentales y no gubernamentales pertinentes y las instituciones financieras deberían reconocer que en muchos casos la pesca en pequeña escala y la pesca de especies múltiples, sobre todo en los países en desarrollo, no son objeto de un seguimiento apropiado, por lo que es necesario sensibilizarles respecto de la importancia de ejercer tal seguimiento. Probablemente se subestima la magnitud de dicha pesca y, por consiguiente, no está suficientemente representada en la información sobre la situación actual y las tendencias de la pesca y, en consecuencia, no se tienen debidamente en cuenta al formular planes y políticas de pesca.

8. Sin embargo, no es probable que las autoridades nacionales inviertan los recursos necesarios en la recolección de datos y el seguimiento cuando no esté clara la magnitud de su pesca continental. Otras dificultades surgen de la opinión de que la pesca continental no constituye un sector de crecimiento y que sustituirla por actividades industriales y agrícolas potenciará la producción nacional y contribuirá a la economía y el bienestar social. Esta actitud, sumada a una falta de comprensión de los riesgos de la sobreexplotación, conduce a una inversión mínima en pesca continental.

9. Es poco razonable suponer que los países dedicarán repentinamente recursos limitados a la recolección de datos sobre la producción y el seguimiento de la pesca continental. Aunque se están haciendo esfuerzos para elaborar estudios marco y sistemas de recolección de datos de institutos sobre algunas de las principales masas de aguas continentales⁴, existen otras alternativas que pueden ayudar a mejorar la información sobre el sector. El desarrollo de instrumentos geoespaciales y de telepercepción con los que calcular la producción utilizando las características de las masas de aguas podría servir de indicador general de las posibles capturas de cada región. La producción pesquera también puede ser calculada indirectamente por medio de encuestas por hogares sobre el consumo de pescado⁵, en las que se abordaría el problema de que un porcentaje significativo del pescado continental que se consume en el mundo en desarrollo lo sea por la familia del pescador o se intercambie localmente.

10. La mayoría de las grandes cuencas lacustres y fluviales del mundo son compartidas entre varios países que exigen un compromiso con planes de ordenación conjuntos, de los que se ocuparán más eficientemente por medio de la creación de organizaciones de cuencas lacustres o fluviales. Sin embargo, en la mayoría de las cuencas no se han puesto en marcha tales mecanismos, y los vigentes o no gozan de mandato en pesca o no lo ejercen. Para una debida ordenación de la pesca continental es menester comprender toda la variedad de servicios ecosistémicos que prestan los ecosistemas acuáticos continentales y cómo esos servicios guardan relación con la pesca. Por ejemplo, la calidad del agua potable y la conservación de la biodiversidad aumentan debido a muchos de los mismos factores que estimulan la pesca saludable, al tiempo que la utilización de las aguas continentales para la generación de energía hidráulica, la irrigación agrícola y los procesos industriales va, por lo general, en detrimento del pescado y la pesca. Dados los múltiples usos y usuarios del agua dulce, será necesario un enfoque ecosistémico global de la ordenación pesquera continental que podría afectar sectores ajenos al pesquero⁶.

³ Estrategia para mejorar la información sobre la situación y las tendencias de la pesca de captura. Roma, FAO. 2003. 34 p. <ftp://ftp.fao.org/docrep/fao/006/y4859t/y4859t00.pdf>.

⁴ Consúltense, por ejemplo, las actividades de la Autoridad del Lago Tanganyika (<http://lta.iwlearn.org/management-program>) y del programa PRODEBALT en el Lago Chad (<http://www.cblt.org/en/sustainable-development-programme-lake-chad-basin-prodebalt>) para mejorar la información sobre pesca.

⁵ Hortle, K.G. (2009). *Fisheries of the Mekong River Basin* [La pesca en la cuenca del río Mekong], págs. 197-249 en (I. C. Campbell ed.) *The Mekong* [El Mekong]. Elsevier.

⁶ *La ordenación de las aguas continentales respecto de los peces: un enfoque intersectorial y multidisciplinario en El estado mundial de la pesca y la acuicultura* – 2014.

11. En el enfoque sistémico de la pesca se tiene en cuenta la aportación de las partes interesadas al establecimiento de los objetivos de ordenación pesquera. Con frecuencia, las principales amenazas para la pesca continental no pueden ser afrontadas solamente por el sector pesquero, por ejemplo la extracción de agua para agricultura o el desarrollo hidroeléctrico. En tales casos, el sector pesquero debe llamar a los demás usuarios de agua a formular planes de desarrollo y ordenación que satisfagan a todas las partes interesadas y con los que sacar el mayor provecho posible de las aguas continentales. Serán necesarias medidas de ordenación para disponer objetivos equilibrados que permitan a los ecosistemas acuáticos producir peces, mantener la biodiversidad y suministrar, entre otras cosas, electricidad, agua para riego y consumo humano, y el control de inundaciones ante los cambios climáticos⁷.

ÚLTIMAS NOVEDADES EN LA FAO

12. La FAO presta atención a la pesca continental por medio de sus comisiones regionales (Comisión de Pesca Continental y Acuicultura para América Latina y el Caribe (COPESCAALC), Comité de Pesca Continental y Acuicultura para África (CPCAA), Comisión Asesora Europea sobre Pesca Continental y Acuicultura (CAEPCA) y Comisión de Pesca y Acuicultura de Asia Central y el Cáucaso) y, más recientemente, en colaboración con varias instituciones científicas de vanguardia, organismos gubernamentales e intergubernamentales, comprendidos entre otros la Universidad Estatal de Michigan, la Encuesta geológica de los Estados Unidos (USGS), el Colectivo Internacional de Apoyo al Pescador Artesanal (CIAPA), la Red de centros de acuicultura de Asia y el Pacífico, la Organización Pesquera para el Lago Victoria y la Autoridad del Lago Tanganyika, ha organizado una serie de cursos prácticos y conferencias para abordar el problema de la ordenación pesquera continental y el bajo perfil de este sector⁸. La elaboración de las Directrices voluntarias para lograr la sostenibilidad de la pesca en pequeña escala⁹ representa un paso significativo en pos de dar mayor relieve a la pesca continental en pequeña escala. Están en marcha otras actividades en las que se aborda específicamente la ordenación pesquera continental aplicando un enfoque ecosistémico en varias zonas de África¹⁰. Sin embargo, la mayoría de estos foros se ha visto limitada en gran medida al sector pesquero, esto es, en ella no se incluyen a los demás usuarios del agua dulce. En consecuencia, sus efectos sobre la mejora de la gestión global de los recursos hídricos para la pesca han sido restringidos.

13. La función que cumple la pesca continental en la seguridad alimentaria está siendo lentamente reconocida fuera del sector pesquero. Las recientes conversaciones del Grupo de alto nivel de expertos en seguridad alimentaria y nutrición comprenden ahora la pesca continental¹¹. Para abordar los múltiples usos del agua dulce, la FAO fundó la Plataforma del agua de la Organización, que constituye un foro multisectorial para tratar el agua y el desarrollo sostenible¹². En el actual *Estado mundial de la pesca y la acuicultura* se subraya la necesidad de ordenar el agua dulce en pos de objetivos múltiples. Además, la FAO y la Universidad Estatal de Michigan están realizando esfuerzos de colaboración

⁷ Brummett, R. E., M. C. M. Beveridge e I. G. Cowx. 2013. *Functional aquatic ecosystems, inland fisheries and the millennium development goals* [Ecosistemas acuáticos funcionales, pesca continental y los Objetivos de Desarrollo del Milenio]. *Fish and Fisheries* [Pescado y Pesca], 14:312-324. *El estado mundial de la pesca y la acuicultura* – 2014.

⁸ Por ejemplo, T. D. Beard *et al.* (2011). *Ecosystem approach to inland fisheries: research needs and implementation strategies*. *Biology Letters* en <http://rsbl.royalsocietypublishing.org/content/early/2011/02/08/rsbl.2011.0046.full.html>; Informe del Curso práctico para elaborar una estrategia de la FAO con el fin de evaluar el estado de los recursos pesqueros de captura continental. FAO, Informe de Pesca y Acuicultura R1016. <http://www.fao.org/docrep/016/i3046e/i3046e.pdf>.

⁹ (COFI/2014/3).

¹⁰ Programa de pesca de la Nueva Alianza para el Desarrollo de África (NEPAD) y la FAO y los proyectos del Mecanismo de apoyo a programas multiasociados, en lugares tales como Malawi, la cuenca del Volta, la cuenca del Lago Chad y la cuenca del Lago Tanganyika.

¹¹ <http://www.fao.org/fsnforum/cfs-hlpe/es/agua-y-seguridad-alimentaria-consulta-elecr%C3%B3nica-del-hlpe-para-establecer-las-bases-del-estudio>.

¹² <http://www.fao.org/nr/water/what.html>.

conjunta para organizar una conferencia mundial sobre pesca continental: *Aguas dulces, pescado y seguridad*¹³. La conferencia consistirá en un diálogo intersectorial entre los usuarios del agua, en el que se procurará conceder más importancia a la pesca continental e incorporarla a la planificación agrícola, del uso de la tierra y de los recursos hídricos por medio de la elaboración de mejores marcos de evaluación y la estimación de valores.

NECESIDAD DE MEDIDAS

14. En vista del incremento previsto de la demanda de alimentos y energía procedentes de aguas continentales¹⁴, ningún sector podrá satisfacer plenamente las necesidades de la sociedad. La pesca marina ha llegado prácticamente al límite de su producción biológica y la acuicultura desempeñará un papel importante en el aumento de la producción pesquera, pero las posibilidades de que la pesca continental contribuya también al aumento de la producción de alimentos se han ignorado o incluso dificultado. Existe una variedad de estimaciones para la producción mundial de pesca continental, en la que la más alta roza los 100 millones de toneladas métricas¹⁵. Esta cifra constituye muy probablemente una sobrestimación y debería examinarse nuevamente. No obstante, ello demuestra que la producción de las aguas continentales equivale o puede superar considerablemente a los aproximadamente 12 millones de toneladas comunicados oficialmente. Además, parte de la pesquería marítima más productiva se sustenta en los aportes de nutrientes desde los ríos hasta el mar. Sin embargo, los ríos también arrastran contaminantes hacia los ecosistemas marinos, por lo que los ecosistemas continentales saludables son asimismo importantes para gran parte de la pesquería marítima.

15. Las instituciones financieras internacionales (IFI), tales como el Banco Mundial, el Banco Africano de Desarrollo (BAfD), el Banco Asiático de Desarrollo (BAsD), el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA), han desempeñado un papel esencial en apoyo a los países con inversiones en el sector. Son necesarias las inversiones continuas en el sector pesquero para salvaguardar la futura contribución de este a la mitigación de la pobreza y el desarrollo económico regional. Sin embargo, es evidente una tendencia a la baja de las inversiones totales en el sector, comprendidas las efectuadas por los gobiernos nacionales, tanto en infraestructura física como social.

16. Los gobiernos nacionales deberían velar por que las IFI reconozcan la importancia de la pesca continental para el desarrollo en un marco nacional y regional y ayudar a encontrar oportunidades de inversión. Estas podrían ser incorporadas a los documentos estratégicos conjuntos¹⁶, que se actualizan periódicamente. Se invita a los gobiernos a que en dichos documentos estratégicos donde se señalan las prioridades de inversión se incluya el sector pesquero continental.

17. Es fundamental que la pesca continental sea valorada debidamente e incluida en los debates mundiales. Lo cierto es que, si se ignora la pesca continental en los programas de aprovechamiento y gestión de los recursos hídricos, la seguridad alimentaria y nutricional será cada vez más difícil de lograr en muchas zonas rurales.

¹³ <http://inlandfisheries.org/>

¹⁴ Consúltese *El estado mundial de la pesca y la acuicultura* – 2014.

¹⁵ Welcomme, R. L. (2011). *An overview of global catch statistics for inland fish* [Resumen de las estadísticas de capturas mundiales relativas a la pesca continental]. ICES J. Mar. Sci.68:1751-1756.

¹⁶ Documento de estrategia nacional (BAfD, <http://www.afdb.org/en/documents/project-operations/country-strategy-papers/>); Estrategia nacional de alianzas (BAsD, <http://www.adb.org/countries/documents/1211>); Programa sobre oportunidades estratégicas nacionales (FIDA, <http://www.ifad.org/operations/policy/cosop.htm>); Estrategia de país (BID, <http://www.iadb.org/es/proyectos/estrategia-de-paises,6831.html>); Documento de Estrategia de Lucha contra la Pobreza o Estrategia de Asistencia al País (<http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/BANCOMUNDIAL/PROJECTSSPA/0,,contentMDK:21988110~pagePK:41367~piPK:279616~theSitePK:2748767,00.html>).

CONCLUSIÓN

18. La pesca de captura continental es un importante sector que actualmente brinda seguridad alimentaria a millones de personas, tanto en los países desarrollados como en desarrollo. Sin embargo, debido a la falta de información y un marco normativo precario, el sector está infravalorado y subestimado y, por tanto, peligra. Multitud de países carecen de marcos normativos y jurídicos en los que se aborde específicamente la pesca continental; en el mandato de muchas autoridades de cuencas fluviales ésta tampoco se incluye y en las que sí se hace, no es tratada seriamente en los planes de trabajo.

19. Todos los Miembros han de elaborar marcos normativos específicos para la pesca continental y velar por que sea incluida de forma activa en el mandato y los planes de trabajo de las autoridades de cuencas fluviales y lacustres así como de entidades similares. Los marcos normativos y planes de trabajo deberían comprender enfoques integrados para la conservación de los medios acuáticos. Será necesario un enfoque ecosistémico¹⁷; sin embargo, esto sigue constituyendo un gran reto para el entorno con escasa capacidad y datos insuficientes de la mayoría de los países menos desarrollados¹⁸.

MEDIDAS QUE SE PROPONEN AL COMITÉ

20. Se invita al Comité a:

- a) examinar la situación actual respecto de la pesca de captura continental;
- b) asesorar sobre las medidas que es preciso adoptar para garantizar que la pesca de captura continental y las poblaciones que dependen de ella para su seguridad alimentaria y nutricional sean tenidas debidamente en cuenta en los debates sobre política a escala nacional, regional y mundial;
- c) plantear la necesidad de una reunión de alto nivel sobre política en materia de pesca de captura continental, posiblemente en paralelo a la Conferencia Mundial sobre Pesca Continental: Aguas Dulces, Pescado y Seguridad.

¹⁷ *El estado mundial de la pesca y la acuicultura – 2014*, sección de *Perspectivas*.

¹⁸ Dugan, P. et al. (2007). *Inland fisheries and aquaculture* [Pesca continental y acuicultura]. *Comprehensive Assessment of Water Management in Agriculture. Water for food, water for life: a Comprehensive Assessment of Water in Agriculture* [Agua para la alimentación, Agua para la vida – Una Evaluación exhaustiva del agua en la agricultura]. Instituto Internacional para el Manejo del Agua, Earthscan y Colombo, Londres. Págs. 459-483.