



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

渔业委员会

第三十一届会议

2014年6月9-13日，罗马

粮农组织为支持 《兼捕管理及减少抛弃物国际准则》能力建设和实施工作 所开展的最新工作情况

内容提要

本文件说明了渔业及水产养殖部当前就兼捕、抛弃物、渔业管理、捕捞作业、捕捞方法、可持续生计、粮食安全和营养安全所开展的工作，这些问题日益重要且紧密相连。尽管目前已取得一些进展，但通过开展下述活动可推进《准则》的有力实施：

- 更新世界海洋渔业的抛弃物情况，将其作为渔业供应链中食物损耗和浪费的组成部分，为监测、融合和评估抛弃物开发工具；
- 调查与下面两个问题相关的激励因素和不利因素(i)船舶运营者采取减少兼捕和抛弃物的技术，(ii)与实施替代管理框架相关的社会经济费用；
- 给予更多技术援助，支持开展减少兼捕和抛弃物技术的实地检测和示范，包括使用例如电子监测和报告系统在内的新工具；
- 加强与船舶运营者和资源管理者的对话，在前沿科研与技术、渔民、加工者、批发商、零售商、政策制定者和消费者之间创建沟通桥梁。

为尽量减轻粮农组织工作过程对环境的影响，促进实现对气候变化零影响，本文件印数有限。敬请各位代表、观察员携带文件与会，勿再索取副本。

粮农组织大多数会议文件可从互联网 www.fao.org 网站获取。

背景

1. 渔委忆及，就兼捕和抛弃物开展行动是由联合国大会（UNGA）提出的。联大第 64 届会议上通过了第 A/RES/64/72 号关于可持续渔业的决议，决议敦促各国、次区域和区域渔业管理组织（RFMO/As）及其他相关国际组织减少或消除兼捕、遗失或丢弃网具导致的捕获、鱼类抛弃物和收获后损耗，支持减少或消除幼鱼兼捕的研究。渔委还忆及，2009 年 3 月召开的粮农组织渔委第二十八届会议要求粮农组织制定《兼捕管理及减少抛弃物国际准则》（《准则》）。渔委第二十九届会议通过了《准则》¹，并进一步建议粮农组织支持能力建设和《准则》的实施。渔委第三十届会议建议继续对兼捕和抛弃物予以关注，确保采取生态系统方法，在养护和管理评估中予以综合考虑。《准则》通过后，作为全球实施战略的一部分，粮农组织及其合作伙伴积极制定了一系列全球和区域兼捕管理倡议。

2. 本文件说明了渔业及水产养殖部当前就兼捕、抛弃物、渔业管理、捕捞作业、捕捞方法、可持续生计、粮食安全和营养安全所开展的工作，这些问题日益重要且紧密相连。

粮农组织全球和区域兼捕项目

3. 粮农组织 - 全球环境基金的“拖网渔业兼捕管理战略”（REBYC-II CTI）项目²始于 2012 年 5 月，有东南亚五国（印度尼西亚、巴布亚新几内亚、菲律宾、泰国和越南）参与。该项目采取综合方法开展拖网渔业兼捕管理，直接与渔民、捕捞产业和其他利益相关方合作。在五个项目国家主要拖网区域的部分选定地区开展项目活动，包括阿拉弗拉海、巴布亚海、萨马海、泰国湾和越南建江省。在项目及其合作伙伴的技术支持下，每一个选定地区需要确定最为相关的问题，公共和私营部门建立合作伙伴关系，寻求合适的解决方案。项目总费用为 1100 万美元，其中 300 万美元为全球环境基金的赠款。

4. 粮农组织 - 全球环境基金的“拉美和加勒比拖网渔业兼捕可持续管理”（REBYC-II LAC）³区域项目，目前正处于准备期的最后阶段。参与国家为巴西、哥伦比亚、哥斯达黎加、墨西哥、苏里南以及特立尼达和多巴哥。项目三大技术支柱为：(i)合力改善兼捕管理的机构和管理安排，(ii)加强兼捕的管理与合理利用，(iii)可持续生计的多样化和其他选择。项目总费用为 1700 万美元，其中 600 万美元为全球环境基金的赠款。私营部门是该项目的核心合作伙伴，参与制定并通过了拖网渔业最佳做法准则。计划 2015 年 1 月开始实施，项目实施期为 5 年。

¹ www.fao.org/docrep/015/ba0022t/ba0022t00.pdf

² 东南亚区域 GCP/RAS/269/GFF (2012-2015) <http://iwlearn.net/iw-projects/3619>

³ 拉美加区域项目 GCP/RLA/203/GFF（准备中）http://www.thegef.org/gef/project_detail?projID=5304

5. 粮农组织 – 全球环境基金“在非国家司法管辖区（ABNJ）实现金枪鱼渔业可持续管理和生物多样性保护”全球项目⁴主要关注金枪鱼渔业兼捕。所有五个金枪鱼区域渔业管理组织、粮农组织成员国、私营部门和非政府组织于 2014 年初启动了该项目，项目实施期为 5 年。该项目旨在关键利益相关方之间开展新一波技术合作，采纳最新的最佳做法，拓宽利益相关方的基础，促进对话以求在国家、区域和全球层面加速金枪鱼区域渔业管理组织的优先重点活动。该项目的第三大组成部分为“减少金枪鱼捕捞对生态系统的影响”，关注在区域和国家的规划进程中整合并改善降低兼捕的技术和做法，采纳金枪鱼船降低兼捕的最佳做法。兼捕和生物多样性占到工作的三分之一。该项目总费用为 1.48 亿美元，其中 3000 万美元为全球环境基金赠款。

6. “在太平洋小岛屿发展中国家（SIDS）实施《全球和区域海洋渔业公约》及相关文书”的区域金枪鱼项目⁵，涉及联合国开发署、粮农组织和全球环境基金中西太平洋区域。该项目已提交全球环境基金首席执行官批准。该项目将由太平洋岛屿论坛渔业署（FFA）以及太平洋共同体（SPC）秘书处执行，旨在将兼捕问题纳入国家层面的管理规划进程，并与相关的次区域或区域措施或全球文书相一致。该项目总费用为 8000 万美元，其中 1000 万为全球环境基金赠款。

捕捞前损耗和幽灵捕鱼

7. 《准则》第八章涉及由渔业操作引发的捕捞前损耗，指的是鱼类或其他动物因渔业活动而死亡，但并未被捕捞上船，包括围网中漏出的渔获物、从捕鱼工具中逃脱但因压力和受伤而导致鱼类死亡，以及因废弃、丢失或丢弃的渔具（ALDFG）而进行的幽灵捕鱼。鉴于此，《准则》要求成员国和区域渔业管理组织考虑如何采取行动以评估和减轻类似影响，包括：

- 改进有关兼捕损耗的程度和原因以及幽灵捕鱼影响的科学信息，以便将其纳入资源、渔业和生态系统评估中；
- 开发技术、制定措施，以便量化和降低捕捞前损耗和幽灵渔业导致的鱼类死亡率和影响。包括估算不同渔具的捕捞前损耗，改进渔具和捕鱼方法，确定渔具的所有权，降低渔具的损耗，制定渔具回收措施和计划，降低甚至消除丢失装置的捕鱼能力，例如采用可降解的材质生产渔具。

8. 在过去两年度中，国际海事组织审议《国际防止船舶造成污染公约》（MARPOL）附件 5 时，粮农组织向其提供了技术支持，包括要求记录渔具的释放

⁴ 粮农组织全球金枪鱼渔业 GCP/GLO/365/GFF (2014-2019) www.thegef.org/gef/project_detail?projID=4581

⁵ 区域金枪鱼渔业项目 GCP/RAS/267/GFF（尚在项目准备阶段）
www.thegef.org/gef/project_detail?projID=4746

和丢失，报告渔具的意外丢失或释放，因为如不报告，会对海洋环境和导航带来巨大危险。除此之外，由于联合国环境基金向粮农组织给予了原始投资，关于废弃、丢失或丢弃的渔具的案例研究得以开展。还将通过海洋垃圾全球伙伴关系(GPML)⁶，提升对废弃、丢失或丢弃渔具的认识。

将发展中国家和发达国家的科学家和技术联系起来

9. 粮农组织是国际海洋勘探理事会 (ICES) 鱼类行为和捕捞技术工作组 (WGFTFB) 的共同主席⁷。该工作组由理事会的 20 个成员国组成：比利时、加拿大、丹麦、爱沙尼亚、芬兰、法国、德国、冰岛、爱尔兰、拉脱维亚、立陶宛、荷兰、挪威、波兰、葡萄牙、俄罗斯联邦、西班牙、瑞典、英国和美国。针对丰度估计中所使用的渔具、可减少兼捕和抛弃物的特制渔具以及可减少对海床和其他非目标生态系统组成部分产生影响的环境友好型渔具和捕捞方法，该工作组邀请科学家和技术工作者调查并审议这些渔具的设计、规划和检测。对于发展中国家研究兼捕的科学家而言，该工作组是其相互指导、创建伙伴关系及开展合作的有效平台。与东南亚渔业发展中心 (SEAFDEC) 一起，该工作组在泰国曼谷召开了 2013 年年会。共有来自 25 个国家的 138 名代表参加了会议。估计有近百人参加了小型研讨会，讨论向低影响和高燃料效率 (LIFE) 捕捞技术转型所面临的障碍和机遇⁸。

将兼捕和抛弃物视作食物损耗和浪费 (使战略目标 2 与战略目标 4 相关联)

10. 在当前的生产和消费趋势下，粮农组织预计到 2050 年全球的粮食产量必须增长 60% 才能满足人口不断增加带来的需求增长。但是，今天有超过三分之一的粮食被损耗或浪费。几年前，粮农组织曾在渔业供应链的不同环节(抛弃物和收获后)对食物损耗和浪费进行过评估，但是尚未制定出标准化的方法，覆盖整个渔业供应链的食物损耗和浪费评估。而且，粮农组织最后一次对抛弃物开展全球性调查是在 2005 年⁹，所以可于近期对 2005 年的研究进行更新，从考察鱼类损耗和浪费的经济价值进一步拓宽至整个供应链并开展定期监测，这样渔业及水产养殖部在兼捕和抛弃物上开展的关键工作就能够更好地与本组织的目标相一致。该方法也与强调对渔业采取综合、多学科管理方法的粮农组织“蓝色增长”倡议相一致。

⁶ <http://gpa.unep.org/index.php/global-partnership-on-marine-litter>

⁷ www.ices.dk/community/groups/Pages/WGFTFB.aspx

⁸ 该研讨会的报告尚未完稿。

⁹ 《世界海洋渔业中的丢弃物》。更新版。粮农组织渔业技术文集第 470 号。罗马粮农组织。2005 年。131 页。

结 论

11. 尽管目前已取得一些进展,但通过开展下述活动可推进《准则》的有力实施:
- 更新世界海洋渔业的抛弃物情况,将其作为渔业供应链中食物损耗和浪费的组成部分,为监测、融合和评估抛弃物开发工具;
 - 调查与下面两个问题相关的激励因素和不利因素(i)船舶运营者采取减少兼捕和抛弃物的技术,(ii)与实施替代管理框架相关的社会经济费用;
 - 给予更多技术援助,支持开展减少兼捕和抛弃物技术的实地检测和示范,包括使用例如电子监测和报告系统在内的新工具;
 - 加强与船舶运营者和资源管理者的对话,在前沿科研与技术、渔民、加工者、批发商、零售商、政策制定者和消费者之间创建沟通桥梁。