

**ДОКЛАД ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ
ПРОГРАММЫ В 2014-2015 ГОДАХ**

**ВЕБ-ПРИЛОЖЕНИЕ 4: РЕГИОНАЛЬНЫЕ
АСПЕКТЫ РЕЗУЛЬТАТОВ**



mq422

1. В 2014 году Региональная конференция для Африки поддержала три региональные инициативы, которые призваны повысить адресность усилий ФАО, направленных на достижение конкретных результатов на уровне стран и мобилизацию ресурсов: *Программа Нулевой голод в Африке к 2025 году*, *Комплексное управление сельскохозяйственными ландшафтами в Африке* и *Повышение устойчивости засушливых земель в Африке к внешним факторам*. Значение результатов работы в регионе для достижения общеорганизационных практических результатов ФАО, описано в документе [ARC/16/5, веб-приложение](#).

2. Реализуя программу *Нулевой голод в Африке к 2025 году*, ФАО внесла вклад в разработку и одобрение Африканским союзом (АС) Малабской декларации об ускорении темпов роста и преобразования сельского хозяйства, стратегии и дорожной карты ее осуществления. В результате этого партнерства с АС и НЕПАД¹ в механизмы результатов, мониторинга и оценки Комплексной программы развития сельского хозяйства в Африке (КПРСХА) в целях совершенствования системы взаимной подотчетности были включены ключевые показатели питания и продовольственной безопасности. ФАО сыграла ключевую роль в разработке и осуществлении инициативы "Нулевой голод" ЭКОВАС², в частности:

- a) Оказала существенное содействие процессам разработки политики, включая страновые процессы по линии КПРСХА, направленные на подготовку региональных и национальных планов инвестиций в сельское хозяйство, в частности, для решения вопросов продовольственной безопасности и питания. ФАО участвовала в разработке в общей сложности 95 инвестиционных проектов в сфере сельского хозяйства и обеспечения продовольственной безопасности в 40 странах Африки, главным образом осуществляемых при финансировании Всемирного банка и МФСР.
- b) Оказывала поддержку в деятельности по повышению осведомленности и развитию потенциала в области законодательства о праве на питание и регулирования вопросов владения и пользования ресурсами, результатом чего стало формирование нормативно-правовой базы, позволяющей эффективнее решать проблемы в области права на питание, а также в сфере продовольственной безопасности и питания.
- c) Содействовала наращиванию потенциала в области подготовки, реализации, мониторинга и оценки основанных на фактических данных политики, инвестиций и программ в области продовольственной безопасности и питания, таких как расширение масштабов влияющих на питание программ в Нигерии и Эфиопии.
- d) Значительные результаты были достигнуты в работе по стимулированию межотраслевого руководства и партнерских связей в целях обеспечения продовольственной безопасности и питания на уровне стран – эта работа включала процессы по линии "Инициативы по усилению внимания к проблеме питания" (САН) и КПРСХА и подразумевала более активное участие представителей различных секторов и гражданского общества.
- e) ФАО способствовала улучшению доступа к данным и информации путем укрепления информационных систем в области продовольственной безопасности и питания в целях обеспечения информационной основы для деятельности директивных органов. Совместно с НЕПАД в регионе САДК³ была создана информационная платформа для обмена знаниями, охват которой планируется распространить и на другие субрегионы; кроме того, была издана первая региональная публикация "Положение дел в связи с отсутствием продовольственной безопасности (СОФИ) в Африке" за 2015 год с

¹ Новое партнерство в интересах развития Африки (НЕПАД)

² Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС)

³ Сообщество по вопросам развития стран юга Африки (САДК)

акцентом на перспективы в области продовольственной безопасности и питания на континенте.

3. Мероприятия ФАО по линии Региональной инициативы *Комплексное управление сельскохозяйственными ландшафтами в Африке* были в первую очередь направлены на устойчивую интенсификацию производства и инклюзивное преобразование сельскохозяйственного сектора, с целью привлечения молодежи к предпринимательской деятельности в агропромышленном секторе Африки. В число основных достижений, способствующих устойчивой интенсификации производства, вошли следующие:

- a) Укрепление потенциала в целях распространения информации о качественных семенах среди мелких производителей в странах Южной Африки, техническая помощь в сфере рационального использования растительных генетических ресурсов и содействие разработке согласованных на региональном уровне механизмов регулирования семеноводства в целях активизации торговли семеноводческой продукцией между странами.
- b) Мобилизация ресурсов для содействия разработке национальных стратегий и планов, а также региональной стратегии реализации инициативы АС "Великая зеленая стена для Сахары и Сахеля".
- c) Развитие оперативного потенциала на страновом уровне – для этого осуществлялась поддержка национальных стратегий в области растительных генетических ресурсов для сельского хозяйства в регионе САДК, направленных на устойчивую интенсификацию растениеводства, а также решались вопросы последствий изменения климата для производительности и производства.
- d) Предоставление технической помощи 13 странам Западной Африки в целях развития потенциала и разработки национальных планов действий, направленных на осуществление Роттердамской конвенции, в частности, совместной ответственности в сфере обращения с пестицидами.
- e) Укрепление потенциала научно-исследовательских и управленческих учреждений по оценке рыбных запасов (12 стран), по сбору, анализу и распространению данных относительно рыбного хозяйства (страны, входящие в Региональный комитет по рыболовству в Гвинейском заливе), а также по использованию аквакультуры как бизнеса в рамках экосистемного подхода (16 стран).

4. Что касается инклюзивного преобразования сельскохозяйственного сектора, то в этом направлении ФАО поддерживает усилия стран по развитию агробизнеса и рынков, сокращению продовольственных потерь и пищевых отходов, стимулированию торговли и инновационного инвестиционного финансирования, а также укреплению потенциала в области безопасности пищевых продуктов на различных уровнях. В частности, ФАО оказала поддержку в следующих областях:

- a) Через Африканский целевой фонд солидарности (АЦФС) оказала содействие странам Южной Африки в укреплении их потенциала в области контроля угроз безопасности пищевых продуктов и повышения эффективности борьбы с трансграничными болезнями животных, вредителями и болезнями растений с целью расширения масштабов меж- и внутрирегиональной торговли.
- b) Сотрудничала с Восточноафриканским сообществом в ходе разработки стратегической рамочной программы инвестиций для агробизнеса и агропромышленности, результатом чего стало одобрение Программы развития агропромышленности и агропредприятий в Восточной Африке.
- c) Внесла вклад в наращивание потенциала по оценке потерь продовольствия, проведя обучение сотен государственных служащих и других заинтересованных сторон в 15 африканских странах с использованием разработанной ФАО методики такой оценки.

- d) Оказала поддержку при разработке плана осуществления стратегии МАСФ АС⁴ (одобрена в июне 2015 года), направленной на обеспечение надежной системы охраны здоровья растений в Африке в целях содействия активной и безопасной торговле.

5. В рамках региональной инициативы "Повышение устойчивости засушливых земель в Африке к внешним факторам" ФАО поддерживала осуществление ключевых процессов региональной политики в сфере обеспечения устойчивости к внешним факторам, таких как инициатива "Глобальный альянс по повышению устойчивости" в Сахеле и Западной Африке, а также инициатива ИГАД "Развитие устойчивости и сопротивляемости по отношению к бедствиям, вызванным засухой" в регионе Африканского Рога и разработка национальной стратегии смягчения последствий засухи в Зимбабве, а кроме этого, оказывала поддержку при планировании и реализации мер реагирования в связи с Эль-Ниньо в основном в Эфиопии (в районе Африканского Рога) и в субрегионе Южной Африки. В частности:

- a) ФАО активизировала внедрение аналитических инструментов в рамках Комплексной классификации стадий продовольственной безопасности (ККС) и системы Cadre Harmonisé, позволяющих директивным органам получать данные о серьезности и масштабах проблем, связанных с отсутствием продовольственной безопасности. В 2015 году более 30 стран Африки провели анализ с помощью ККС или системы Cadre Harmonisé при поддержке ФАО. Работа по укреплению национального потенциала стран Западной и Восточной Африки в области измерения устойчивости к внешним факторам велась на протяжении 2014 и 2015 годов.
- b) С начала 2014 года в ряде стран Восточной и Западной Африки реализуется инновационный подход с учетом рисков и возможностей – в частности, он распространяется через полевые школы фермеров и сельские кредитно-сберегательные ассоциации (СКСА), Caisses de Résilience. Такой подход облегчает развитие потенциала в области питания, социальной защиты, инвестиций и принятия решений.
- c) Совместная подпрограмма ФАО и МАГАТЭ по борьбе с сельскохозяйственными вредителями, направленная на оказание странам помощи в мерах по борьбе с основными насекомыми – вредителями сельскохозяйственных культур и животных или их уничтожению в масштабах всего района: для этого был разработан и использован в комплексе с другими подходами метод стерилизации насекомых. Одним из основных результатов в Африке является успешная кампания по уничтожению *glossina palpalis gambiensis* (мухи цеце) в регионе Нияй (Сенегал).
- d) Для поддержки стран, где возникали чрезвычайные ситуации третьего уровня, а именно Южного Судана и Центральноафриканской Республики, а также стран Западной Африки, пострадавших от болезни, вызванной вирусом Эбола, использовался дополнительный потенциал по оказанию экстренной помощи, что обеспечивало эффективное реагирование. Кроме того, была активизирована поддержка, направленная на обеспечение готовности стран Восточной и Южной Африки к последствиям Эль-Ниньо (засухам, наводнениям и т.д.) и реагирования на них.

6. ФАО продолжает уделять особое внимание молодежи и гендерным вопросам в Африке – на решение соответствующих проблем направлен план действий по обеспечению трудоустройства молодежи и расширению молодежного предпринимательства в сельском хозяйстве и агробизнесе. ФАО оказала восьми странам поддержку в разработке и осуществлении политики, стратегий и программ, обеспечивающих достойное трудоустройство в сельских районах, в частности, направленную на молодых женщин и мужчин, проживающих в сельской местности.

7. ФАО внесла вклад в наращивание потенциала в области предоставления женщинам и молодежи возможностей в рамках инклюзивного роста объемов сельскохозяйственного производства и решения задач программы "Нулевой голод". Около 200 специалистов государственных органов и сотрудников ФАО прошли обучение по соответствующим темам,

⁴ Межафриканский совет по фитосанитарии Африканского союза (МАСФ АС)

включая финансовые условия участия женщин и молодежи в агробизнесе с учетом гендерных факторов и системы обеспечения устойчивости к внешним факторам. ФАО также проводила страновую оценку гендерных аспектов в 12 странах региона.

Извлечённые уроки

8. В 2014-2015 годах ясность с точки зрения региональных приоритетов и их сближение с деятельностью основных региональных учреждений Африки, которого удалось добиться с помощью региональных инициатив, позволила сделать работу ФАО более целенаправленной, что облегчило достижение результатов, связанных с обязательствами в рамках Малабской декларации. Также подчеркивается важность систематического взаимодействия с глобальными и региональными процессами (например, ЦУР, FIRST, МКП-2, САН и REACH) для достижения устойчивых и своевременных результатов. Решающее значение имеет мобилизация ресурсов, при этом значительных положительных результатов удается добиться с помощью сотрудничества "Юг-Юг".

9. С учетом опыта и уроков, извлеченных в 2014-2015 годах, была переработана региональная инициатива *Комплексное управление сельскохозяйственными ландшафтами в Африке*; в 2016-2017 годах она станет более адресной и будет носить более стратегический характер. Она будет ориентирована на устойчивую интенсификацию производства и развитие производственно-бытовых цепей.

Особо важные аспекты

На 27-й Региональной конференции для Африки, состоявшейся в апреле 2012 года в Браззавиле (Конго), была выдвинута инициатива об учреждении Африканского целевого фонда солидарности, чья деятельность была официально начата на 38-й сессии Конференции ФАО в июне 2013 года.

АЦФС представляет собой инновационный фонд, которым руководят африканские страны, действующий в интересах поддержки инициатив в области развития на основе подхода "Африка для Африки". Его главная цель заключается в укреплении продовольственной безопасности на континенте путем оказания помощи странам и их региональным организациям для искоренения голода и неполноценного питания, ликвидации нищеты в сельских районах и устойчивого рационального использования природных ресурсов.

За период с 2013 года объем взносов достиг 40 млн долл. США; основной объем финансовых средств поступает от Экваториальной Гвинеи и Анголы. Через свои руководящие структуры Фонд выделил 34,5 млн долл. США на реализацию 15 региональных программ и национальных проектов, которые осуществляются в 36 странах, что позволило активизировать усилия по искоренению голода и сокращению масштабов недостаточности питания и нищеты.

В качестве одного из примеров результатов финансирования по линии АЦФС можно привести Нигер, где путем предоставления качественных вводимых ресурсов была повышена производительность и продовольственная безопасность 160 000 уязвимых домашних хозяйств, в то время как инвестиции в восстановление поголовья скота в интересах женщин и развитие мелкомасштабной ирригационной инфраструктуры позволили повысить качество и объем питания детей. Более 700 000 потенциальных фермеров и скотоводов получают поддержку за счет строительства шести фермерских складских комплексов или *Maison du paysan*, созданных как комплексные центры предоставления вводимых ресурсов и сельскохозяйственных услуг, чья деятельность направлена на укрепление устойчивости общин к воздействию таких факторов, как засуха или другие кризисы.

10. В 2014 году Региональная конференция для Азии и Тихого океана поддержала четыре региональные инициативы, которые призваны повысить адресность усилий ФАО, направленных на достижение конкретных результатов на уровне стран и мобилизацию ресурсов: i) программа "Нулевой голод" в Азиатско-Тихоокеанском регионе; ii) Региональная инициатива в области рисоводства (второй этап); iii) инициатива "Голубой рост"; и iv) развитие местных производственно-сбытовых цепочек в интересах продовольственной безопасности и питания в островных государствах Тихого океана. Кроме того, на этой Региональной конференции были рассмотрены вопросы развития сектора производства кокосового ореха, восстановления лугопастбищных угодий и лесов, профилактики трансграничных болезней животных и борьбы с ними, а также инициатива "Сохранить продовольствие". Основные достижения и полученный опыт описаны ниже. В документе APRC/16/7 Web Annex 3 приведена количественная оценка результатов работы в регионе и их значение для достижения организационных итогов и практических результатов⁵.

11. *Программа "Нулевой голод" в Азиатско-Тихоокеанском регионе:* В программе "Нулевой голод" особое значение придается трем следующим конкретным и взаимодополняющим направлениям деятельности, которые определены с учетом их первостепенной важности для целей искоренения голода и неполноценного питания, а также сравнительных преимуществ и опыта работы ФАО в этом регионе: i) разработка и реализация мер национальной политики и инвестиционных планов по обеспечению продовольственной безопасности и питания на основе опыта, полученного в результате успешного проведения Национальной программы укрепления потенциала в области продовольственной политики Бангладеш; ii) развитие потенциала, необходимого для оценки и расчета показателей недоедания; и iii) улучшение качества питания детей и сокращение масштабов отставания в росте. В 2014-2015 годах ФАО оказала содействие в разработке национальных планов действий в области продовольственной безопасности и питания / достижения целей программы "Нулевой голод", включая помощь некоторым приоритетным странам в создании соответствующих национальных руководящих комитетов и технических комитетов. Кроме того, в целях разработки более обоснованных мер политики пяти стран была оказана помощь в наращивании потенциала в области статистики, а вопросы питания были включены в программу фермерских полевых школ, которая предусматривала поддержку в устройстве пришкольных садово-огородных участков.

12. После того как в апреле 2013 года в Азиатско-Тихоокеанском регионе была начата реализация программы "Нулевой голод", а в декабре 2013 года вышли "Региональные рамочные рекомендации по достижению нулевого голода в Азиатско-Тихоокеанском регионе", несколько стран этого региона (Мьянма, Непал, Вьетнам и Тимор-Лешти) запустили собственные национальные программы "Нулевой голод" и взяли на себя официальное обязательство по искоренению к 2025 году хронического голода и неполноценного питания.

13. *Региональная инициатива в области рисоводства:* В соответствии с рекомендациями, сформулированными в Региональной стратегии развития рисоводства, в Региональной инициативе ФАО в области рисоводства основное внимание уделяется разработке соответствующих национальных стратегических планов действий и программ фермерских полевых школ, в основе которых лежит концепция "Сохранить и приумножить", и демонстрации комплексного подхода к развитию отрасли, предусматривающего сочетание производства риса с аквакультурой и лесоводством в моделях "рис-рыба" и "деревья вне лесов" (ДВЛ). Были проведены экспериментальные тематические исследования на местах и произведена оценка эффективности различных методов и систем, сочетающих выращивание водных животных с рисоводством, а также экологических и социально-экономических преимуществ применения модели ДВЛ на рисовых ландшафтах. Было оценено влияние изменения климата на рисоводство, урожайность кукурузы и состояние гидрологических

⁵ <http://www.fao.org/3/a-mp878r.pdf>

ресурсов, а разработанную в рамках этой инициативы Модель развития рисового хозяйства в условиях изменения климата включили в "Сельскохозяйственный прогноз ОЭСР-ФАО на 2014-2023 годы". Наконец, в целях дальнейшего развития модели производственно-сбытовой цепочки, позволяющей активнее привлекать в нее мелких производителей, было проведено обследование используемых в настоящее время уборочных и послеуборочных технологий в рисоводстве.

14. ФАО также оказала странам помощь в укреплении национальных механизмов управления, способствующих развитию устойчивого сельскохозяйственного производства: для этого было проведено Региональное консультативное совещание по выращиванию гибридных сортов риса в Азии, участники которого получили возможность обменяться опытом и проанализировать преимущества и недостатки гибридных сортов риса с точки зрения их вклада в продовольственную безопасность. Это помогло оценить ситуацию в секторе рисоводства в Лаосе, Мьянме и на Филиппинах и на основе этой оценки разработать национальные стратегии и планы действий для отрасли.

15. *Региональная инициатива "Голубой рост" по устойчивой интенсификации аквакультуры в Азиатско-Тихоокеанском регионе.* Региональная инициатива "Голубой рост" стала непосредственным откликом на запрос Подкомитета по аквакультуре Комитета ФАО по рыбному хозяйству (КРХ) о проведении региональных технических консультаций по вопросам развития и интенсификации аквакультуры. На страновом уровне в 2014-2015 годах ФАО оказала шести государствам региона поддержку в обеспечении устойчивого роста аквакультуры и развитию ответственного рыболовства. С этой целью были проведены консультации по вопросам политики и внедрены новые технологии и инновационные методы производства и управления в области аквакультуры. Эти меры позволили улучшить доступ мелких рыбноводческих хозяйств к качественным производственным ресурсам, рынкам и технологиям, повысить эффективность производства и получить значительные экологические и социально-экономические выгоды, а также обеспечить готовность и устойчивость рыбаков и рыбоводов к стихийным бедствиям. На региональном уровне основное внимание было уделено разработке региональной стратегии и плана действий по устойчивой интенсификации аквакультуры, определению и описанию 12 примеров наиболее успешных методов работы и созданию комплекса инструментов планирования и управления в области аквакультуры.

16. *Производственно-сбытовые цепочки в интересах обеспечения продовольственной безопасности и питания в островных государствах Тихого океана.* Эта региональная инициатива призвана содействовать созданию эффективных и инклюзивных агропродовольственных систем в Тихоокеанском регионе за счет поддержки устойчивых систем натурального хозяйства и организации их связей с инклюзивными производственно-сбытовыми цепочками, включающими в себя местные рынки, механизмы государственных закупок, туризм и возможности торговли "нишевыми" товарами. В 2014-2015 годах эта инициатива была ориентирована на три страны. На островах Кука с неизменным успехом шла реализация проектов, проводимых в рамках ПТС и финансируемых за счет внебюджетных источников из Нидерландов, что позволило усовершенствовать систему сбора и анализа данных, улучшить обслуживание внутренних и туристических рынков, укрепить потенциал государственного сектора в области поддержки коммерческих компаний и мелких производителей и обеспечить более широкое участие частного сектора в сельскохозяйственном развитии. Позитивной динамики удалось добиться также на Фиджи и в Самоа. Особенностью работы в Самоа было то, что ФАО координировала свою деятельность с проектом Всемирного банка по повышению конкурентоспособности сельскохозяйственного сектора, что повысило статус и практическую ценность таких продуктов ФАО, как, например, анализ продовольственных потерь в цепочках поставок свежей продукции.

17. *Развитие сектора производства кокосового ореха:* В сотрудничестве с Сообществом азиатских и тихоокеанских стран-производителей кокосового ореха ФАО провела "Экспертные консультации высокого уровня по вопросам развития сектора производства кокосового ореха в

Азиатско-Тихоокеанском регионе", в которых приняли участие 13 стран-производителей кокоса из этого региона, в том числе представители девяти министерств. Основным достижением стала разработка Региональной стратегии развития сектора производства кокосового ореха в Азиатско-Тихоокеанском регионе, на базе которой строятся соответствующие государственные программы. По просьбе Тимора-Лешти ФАО оказала правительству этой страны помощь в подготовке всеобъемлющего документа "О состоянии и потенциале сектора производства кокосового ореха в Тиморе-Лешти". Кроме того, ФАО помогла Министерству сельского хозяйства Таиланда организовать Международную конференцию по кокосовому маслу, в которой приняли участие 18 стран; на этой конференции были согласованы конкретные рекомендации по устойчивому расширению производства кокосового масла.

18. *Восстановление лугопастбищных угодий и лесов:* ФАО стала одним из организаторов региональных консультаций по рациональному использованию лугопастбищных угодий, по итогам которых было рекомендовано создание Азиатско-тихоокеанской сети по рациональному использованию лугопастбищных угодий и системы актуальной научной информации на базе веб-платформы, позволяющей разрабатывать необходимые средства и методы обмена знаниями и совершенствования механизмов мониторинга экосистемных услуг, в особенности касающихся связывания углерода. ФАО продолжает оказывать активное содействие восстановлению лесов региона, используя Механизм восстановления лесов и ландшафтов, который был реализован в Камбодже и на Филиппинах.

19. *Профилактика трансграничных болезней животных и борьба с ними:* Сообразно с Глобальным механизмом поэтапной борьбы с трансграничными болезнями животных, ФАО содействовала созданию официальных региональных координационных механизмов для различных региональных организаций экономического сотрудничества, включая АСЕАН, Ассоциацию регионального сотрудничества стран Южной Азии (СААРК) и Секретариат Тихоокеанского сообщества. Эти механизмы способствовали наращиванию потенциала и созданию профильных сетей по основным техническим вопросам (например, по эпидемиологии), необходимых для профилактики и борьбы с болезнями животных. В связи с экономическим ростом в регионе спрос на продукты животного происхождения увеличился, и ФАО помогла странам усовершенствовать стратегии и расширить возможности в области оценки потенциальных рисков, с которыми может быть сопряжено передвижение скота, что способствовало безопасности международной торговли. Эта работа проводилась через Центр чрезвычайных мер по борьбе с трансграничными болезнями животных (ЭКТАД).

20. *Кампания "Сохранить продовольствие":* Опираясь на соответствующую фактологическую информацию, ФАО помогла подготовить исследования и доклады о причинах и масштабах продовольственных потерь и пищевых отходов в странах Азии. На основе этих материалов были разработаны национальные и региональные программы по сокращению продовольственных потерь и пищевых отходов. Для государственно-частных партнерств кампания "Сохранить продовольствие" стала стимулом для создания соответствующих сетей, программ и проектов и разработки рекомендаций по вопросам сокращения послеуборочных потерь.

21. *Системы сельскохозяйственного наследия мирового значения (ГИАХС):* ФАО оказала содействие реализации инициативы ГИАХС на региональном уровне, помогая странам в осуществлении процесса присвоения новым объектам статуса ГИАХС и в апробировании принципов активного сохранения таких объектов. Эти усилия способствовали сохранению глобального и местного сельскохозяйственного биоразнообразия, экосистемных услуг и культурного наследия в данном регионе.

Извлечённые уроки

22. Реализация региональных инициатив в 2014-2015 годах продемонстрировала их ценный вклад в осуществление программ ФАО в этом регионе и в отдельных странах, а проявленная гибкость позволила оперативно реагировать на приоритетные нужды и возникающие потребности стран. В ходе осуществления этих региональных инициатив была выявлена

первостепенная роль политического, управленческого и институционального аспектов в успешном выполнении программ и необходимость улучшения качества данных и статистики. Опыт показал также важность решения вопросов "сквозного" характера (гендерное равенство, изменение климата, питание и устойчивость к внешним факторам), которые являются неотъемлемой частью этих инициатив. Учитывая этот опыт, ФАО намерена:

- a) добиваться более активного участия стран в реализации региональных инициатив, применяя подход, в большей степени ориентированный на потребности самих стран и региональные приоритеты, и привлекая к этому процессу более широкий круг партнеров и заинтересованных сторон;
- b) продолжать работу со странами таким образом, чтобы МСП в большей мере соответствовали потребностям стран и использовались как стратегическое руководство для сотрудничества между ФАО и странами;
- c) содействовать региональному и двустороннему сотрудничеству между странами в формате Юг-Юг, помогая выявлять те сферы, в которых такое сотрудничество необходимо, и области соответствующих экспертных знаний в рамках ключевых программных аспектов, что послужит основой для расширения сотрудничества между странами региона;
- d) продолжать процесс укрепления программ партнерства, чтобы обратить вспять тенденцию к сокращению ресурсов, мобилизуемых для целей удовлетворения потребностей стран региона;
- e) уделять повышенное внимание вопросам питания и коренным причинам голода и неполноценного питания, в том числе путем укрепления региональных партнерских связей и сотрудничества с государственными и негосударственными субъектами в целях претворения в жизнь Римской декларации и Рамочной программы действий, одобренных МКП-2; и
- f) содействовать передаче знаний и развитию потенциала в области рационального использования природных ресурсов, адаптации и устойчивости к внешним факторам, необходимых для реализации ЦУР и решения проблемы изменения климата в регионе.

Особо важные аспекты*Центр чрезвычайных мер по борьбе с трансграничными болезнями животных (ЭКТАД) в Азиатско-Тихоокеанском регионе*

Одна из важнейших программ ФАО в Азиатско-Тихоокеанском регионе связана с охраной здоровья животных и борьбой с трансграничными болезнями в рамках Стратегической цели 5, которая представляется особенно актуальной для региона после вспышек высокопатогенного гриппа птиц в 2004 году. Вот уже 12 лет ФАО ведет напряженную и непрерывную работу, оказывая поддержку странам в борьбе с высокопатогенным гриппом птиц. За это время программа борьбы с гриппом птиц эволюционировала в программу борьбы с новыми пандемическими угрозами, в рамках которой оказывается поддержка в борьбе с опасными болезнями животных.

ФАО стала ключевым партнером в этих областях и взаимодействует со странами и такими субрегиональными органами, как АСЕАН и СААРК. Основной объем предоставляемой ФАО поддержки оказывается через сеть центров чрезвычайных мер по борьбе с трансграничными болезнями животных (ЭКТАД). В предыдущем двухгодичном периоде (2014-2015 годы) партнеры, предоставляющие ресурсы, прежде всего ЮСАИД и ЕС, которые оперативно признали уникальный потенциал ФАО в этой области, выделили добровольные взносы на эту работу в сумме свыше 15 млн долл. США.

В настоящее время ФАО напрямую оказывает помощь в борьбе с новыми угрозами здоровью животных следующим странам: Бруней, Камбоджа, Индонезия, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Мьянма, Малайзия, Филиппины, Сингапур и Таиланд (в регионе АСЕАН); Афганистан, Бангладеш, Бутан, Индия, Мальдивские Острова, Непал, Пакистан и Шри-Ланка (в субрегионе СААРК); и Китай.

23. Стремясь решить проблемы, обозначенные в ходе Региональной конференции 2014 года⁶, ФАО сосредоточила свою работу на следующих пяти приоритетных направлениях и их вкладе в достижение Стратегических целей:

- a) устойчивое укрепление продовольственной безопасности и повышение качества питания (вклад в достижение СЦ-1);
- b) консультирование правительств по вопросам политики, направленной на поддержку устойчивой интенсификации сельскохозяйственного производства в мелких хозяйствах (вклад в достижение СЦ-2, СЦ-3, СЦ-4);
- c) рациональное использование природных ресурсов, включая смягчение последствий изменения климата и адаптацию к ним (вклад в достижение СЦ-2, СЦ-3, СЦ-5);
- d) борьба с болезнями животных, вредителями растений, угрозами пищевой безопасности (вклад в выполнение СЦ-2, СЦ-4, СЦ-5);
- e) оказание государствам-членам политической и институциональной поддержки в их усилиях по вступлению в региональные и всемирные торговые организации, в нормотворческие организации и в организации регионального экономического сотрудничества (вклад в достижение СЦ-4).

24. ФАО оказывает содействие в решении этих приоритетных задач путем реализации двух региональных инициатив и других направлений работы, одобренных Региональной конференцией. Основные достигнутые результаты и уроки, которые удалось извлечь, описаны ниже. Результаты регионального уровня, послужившие вкладом в достижение общеорганизационных практических результатов ФАО, описаны в [документе NERC/16/6, Веб-приложение](#).

25. Региональная инициатива *Расширение прав и возможностей мелких и семейных фермерских хозяйств в Европе и Центральной Азии* (РИ-1), привязанная к региональным приоритетам 2 и 3, направлена на расширение возможностей мелких производителей по укреплению их средств к существованию и соответственно на сокращение масштабов нищеты в сельских районах, с особым упором на инклюзивность. Она способствует устойчивости сельскохозяйственного производства⁷ (СЦ-2), сокращению масштабов нищеты в сельских районах (СЦ-3) и созданию инклюзивных агропромышленных цепочек (СЦ-4).

26. Работа, связанная с рациональным использованием природных ресурсов, была ориентирована на распространение и внедрение новаторских методов (Практический результат 2.1.1, способствующий достижению СЦ-2) и комплексных многоотраслевых подходов к рациональному использованию экосистем (2.1.2), а также укрепление механизмов общего руководства, способствующих рациональному использованию природных ресурсов (2.2.2). Вклад региона в достижение глобальных целевых показателей за эти два года был особенно весомым в части внедрения новаторских методов производства и рационального использования экосистем.

27. В том, что касается развития сельских районов, РИ-1 была направлена на поддержку сельских организаций (3.1.1), улучшение доступа к природным ресурсам (3.1.2) и консультирование в вопросах политики по созданию стратегий развития сельских районов, обеспечивающих гендерное равенство (3.1.5). Поддержка сельских организаций осуществлялась путем проведения программ по наращиванию потенциала и консультированию

⁶ ERC/14/REP/ Rev 1

⁷ Сельское хозяйство включает в себя растениеводство, животноводство, лесное хозяйство, аквакультуру и рыболовство.

по вопросам политики. Наиболее значимым был вклад региона в достижение глобальных целевых показателей, касающихся стратегий развития сельских районов (3.1.5).

28. Улучшению доступа к природным ресурсам способствовали поддержка программ укрупнения земельных участков и проведение семи национальных практикумов по ознакомлению с Добровольными руководящими принципами ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности (ДРПРВ), а на региональном уровне – работа, осуществляемая в рамках конференций действующей под эгидой ФАО сети "ЛАНДНЕТ" (международной сети по вопросам владения и пользования земельными ресурсами)⁸.

29. Созданию инклюзивных и эффективных агропромышленных цепочек способствовали программы наращивания потенциала, сбор данных и создание информационных продуктов (4.2.1 и 4.2.3). На международных семинарах страны региона получали необходимые методические рекомендации, а также возможность обменяться опытом по вопросам агропромышленных стратегий.

30. Региональная инициатива *Торговля сельхозпродукцией и региональная интеграция в Европе и Центральной Азии* (РИ-2), привязанная к региональному приоритету 5, направлена на повышение регионального и национального потенциала в области эффективного решения проблем, порождаемых расширением интеграции торговли. Для этого предполагается повысить качество анализа последствий для торговли, расширить возможности стран в плане использования результатов такого анализа, способствовать организации нейтральных форумов и диалогов для обсуждения торговых соглашений и поддержать разработку и реализацию надлежащих мер политики на уровне отдельных стран.

31. В рамках РИ-2 ФАО занималась созданием эффективных и инклюзивных агропродовольственных систем (СЦ-4). Учитывая, что многие страны этого региона недавно вступили в ВТО, основное внимание уделялось наращиванию потенциала в вопросах, касающихся международных торговых соглашений (4.1.2), в частности, Соглашения ВТО по сельскому хозяйству (ССХ). Кроме того, ФАО занималась укреплением национальных нормативных механизмов и институтов публичного сектора, связанных с безопасностью пищевых продуктов (4.1.4), поддерживая практическое применение анализа рисков при осуществлении национального контроля за качеством пищевых продуктов и механизмов общего руководства, а также более действенное участие стран в работе Комиссии "Кодекс Алиментариус" по разработке международных стандартов. ФАО также содействовала применению рекомендуемых во всем мире подходов к обеспечению безопасности пищевых продуктов. Во многих отношениях вклад в достижение глобальных целевых показателей, особенно по пункту 4.1.4, обеспечивается за счет предоставления информации посредством практикумов, оценок и учебных мероприятий, а также более углубленной поддержки, оказываемой некоторым из этих стран.

32. *Укрепление продовольственной безопасности и питания* (в увязке с региональным приоритетом 1). В 2015 году регион Европы и Центральной Азии достиг одной из целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦРТ-1), заключающейся в сокращении вдвое доли населения, страдающего от недоедания⁹. Тем не менее, вопрос продовольственной безопасности продолжает играть важную роль в работе ФАО, особенно в субрегионе Центральной Азии, где Организация уделяет особое внимание таким вопросам, как разработка и реализация механизмов руководства (стратегий, мер политики и программ в области продовольственной безопасности) на национальном и региональном уровне (1.1.1 и 1.1.3) и поддержка процесса принятия решений на основе фактического материала, – таким образом Организация оказывает содействие в наращивании или поддержании национального

⁸ <http://www.fao.org/europe/resources/land-tenure-workshops/en/>

⁹ Региональный обзор ФАО по вопросам отсутствия продовольственной безопасности: Европа и Центральная Азия (2015 год)

потенциала в области анализа политики и помогает собирать необходимые данные и информацию по вопросам продовольственной безопасности (1.3.1). Наиболее весомым был вклад региона в создание механизмов управления и связанного с этим наращивания потенциала (1.1.1 и 1.1.3).

33. *Рациональное использование природных ресурсов*, включая рыбное и лесное хозяйство, смягчение последствий изменения климата и адаптация к ним, а также сохранение и рациональное использование генетических ресурсов растений и животных (в привязке к региональному приоритету 3) – в этой сфере основное внимание уделяется трем направлениям. Во-первых, это работа, связанная с изменением климата (2.1.1 и 5.3.1), способствующая созданию более жизнестойких производственных систем путем наращивания потенциала в области рационального использования природных ресурсов, особенно водных. Во-вторых, оказание содействия в применении международных инструментов, связанных с системами устойчивого сельскохозяйственного производства (2.3.3). И наконец, оказание помощи в формировании фактологической базы по вопросам рационального использования природных ресурсов – это достигается путем наращивания потенциала в области мониторинга, оценки и анализа данных (2.4.3). Вклад региона в достижение практических результатов 2.3.3 и 2.4.3 в относительном выражении оказался на невысоком уровне ввиду относительно небольшого размера региона.

34. В направлении *Борьба с болезнями животных и вредными организмами растений* (в увязке с региональным приоритетом 4) ФАО оказывает поддержку посредством работы в области охраны здоровья растений и животных (4.1.4 и 2.1.3). В рамках этого направления ФАО оказывает содействие институтам публичного сектора в совершенствовании их возможностей в плане разработки и реализации более совершенных политических и нормативных механизмов, соответствующих международным стандартам. Кроме того, ФАО поддерживает участие стран в нормотворческой деятельности по линии Международной конвенции по карантину и защите растений. Вклад региона в достижение результатов в области охраны здоровья животных и растений можно оценить как умеренный и сопоставимый с вкладами других регионов.

35. В целях обеспечения устойчивости к внешним воздействиям в рамках достижения Стратегической цели 5 ФАО предоставляет междисциплинарную техническую и оперативную поддержку, оказывая странам-членам помощь в области кризисного реагирования (5.4.3) и реализации соответствующих механизмов управления (5.1.1), например, в отношении Боснии и Герцеговины, Сербии и Украины, а также в снижении многофакторных рисков (5.3.1) и повышении потенциала управления в условиях кризисов (5.4.1), в частности, в Армении, Боснии и Герцеговине и Сербии. Ответные меры ФАО направлены на снижение рисков и уязвимости местных общин и фермеров за счет повышения готовности к стихийным бедствиям и катастрофам, таким как заморозки, засухи, наводнения и нашествия саранчи, а также организации соответствующих мер реагирования (5.3.1 и 5.4.1). Наиболее весомым был вклад региона в достижение глобальных целевых показателей, касающихся информационного обеспечения и систем раннего предупреждения, что явилось результатом операций по борьбе с саранчой и работы Глобальной системы информации и раннего предупреждения (ГСИРП) в субрегионе Кавказа и Центральной Азии (5.2.1).

36. В течение этих двух лет работа, связанная со статистикой, заключалась в следующем: а) оказание помощи странам (Армении, Молдове, Казахстану, Кыргызстану) в подготовке и/или проведении сельскохозяйственной переписи; б) укрепление национального потенциала в области производства и анализа данных с разбивкой по полу в регионе (Кыргызстан, Таджикистан, Турция); в) оказание помощи Грузии в подготовке Стратегического плана в области сельскохозяйственной, экологической и сельской статистики (СПСЭСС); г) перевод на русский язык Программы Всемирной сельскохозяйственной переписи 2020 года (ВСХП-2020); д) публикация регионального статистического ежегодника и подготовка регионального карманного статистического справочника.

37. ФАО добивается целей гендерного равенства в регионе путем поддержки политики и предоставления технических рекомендаций. Албании, Грузии и Таджикистану было оказано содействие в разработке национальных стратегий и планов действий по развитию сельского и лесного хозяйства с учетом гендерной проблематики. Оказание поддержки в области политики шло рука об руку с наращиванием потенциала национальных партнеров и включало в себя мероприятия по повышению осведомленности и обучению представителей Министерства сельского хозяйства и руководителей сельских кооперативов из Грузии, а также подготовку инструкторов, ведущих обучение фермеров в Таджикистане.

38. Основное внимание уделялось учету гендерных соображений в ходе технического сотрудничества ФАО: эти вопросы включались в страновые рамочные программы и проекты непосредственной технической помощи инициативам ФАО в области почвозащитных методов ведения сельского хозяйства, рационального использования лугопастбищных угодий и расширения экономических прав и возможностей женщин, а также поддержки информационно-консультационных служб.

39. ФАО помогала готовить документы о ситуации в области питания в странах и оказывала содействие участию представителей региона в МКП-2. В рамках последующей деятельности было подготовлено сводное региональное исследование под названием "Облегчение в регионе Европы и Центральной Азии социально-экономического бремени неполноценного питания посредством учета проблематики питания при разработке мер сельскохозяйственной и продовольственной политики", которое было представлено в качестве справочного документа по вопросам политики на 39-й сессии Европейской комиссии по сельскому хозяйству.

Извлечённые уроки

40. Благодаря внедрению общеорганизационного механизма мониторинга и отчетности сотрудничество между страновыми и региональными отделениями и штаб-квартирой стало более тесным. Отчетность и планирование на страновом уровне дают возможность ориентировать работу на потребности конкретной страны.

41. Региональная инициатива *Расширение прав и возможностей мелких собственников и семейных фермерских хозяйств* включает разные направления работы, что повышает ее сложность. В 2016-2017 годах деятельность в рамках инициативы будет оптимизирована и сосредоточена на более узких областях.

42. Региональная инициатива *Торговля сельскохозяйственной продукцией и региональная интеграция* предполагала целенаправленную работу по ряду направлений, что повышало ее адресность. В 2016-2017 годах эта инициатива будет усилена за счет дополнительных аспектов, связанных с ее общей направленностью на содействие торговле, включая международные стандарты в области охраны здоровья растений и животных, а также организацию производственно-сбытовых цепей, ориентированных на экспорт.

Особо важные аспекты

Благодаря поддержке деятельности Региональной постоянной рабочей группы (ПРГ) по вопросам развития сельских районов (межправительственная организация стран Юго-Восточной Европы), осуществляемой в рамках регионального проекта технического сотрудничества ФАО (TCP/RER/3403), пяти странам этого субрегиона была оказана действенная техническая помощь и консультативное содействие по вопросам политики в целях оптимизации их стратегий и программ в области развития сельского хозяйства и сельских районов, реализуемых в связи с присоединением этих стран к ЕС. Предоставлялись технические материалы для заседаний ПРГ, форумов по вопросам сельскохозяйственной политики и ежегодных совещаний министров. Кроме того, ФАО оказала помощь в создании сетей и укреплении партнерских связей как между странами, так и с ключевыми заинтересованными сторонами от научных кругов и министерств сельского хозяйства в целях содействия выработке обоснованного политического курса на уровне стран.

43. В своей работе в данном регионе ФАО уделяла основное внимание решению следующих задач, определенных на Региональной конференции для Латинской Америки и Карибского бассейна 2014 года:

- a) искоренение голода, решение проблем отсутствия продовольственной безопасности и недостаточного питания и крайней нищеты;
- b) устойчивое производство товаров и услуг в области сельского хозяйства, животноводства, лесного и рыбного хозяйства; снижение рисков и повышение устойчивости средств к существованию перед угрозами и кризисами в контексте изменения климата;
- c) повышение уровня инклюзивности и эффективности агропродовольственных систем на местном, страновом, региональном и международном уровне.

44. Кроме того, на Конференции подчеркивалась важность поощрения политики в области гендерного равенства и улучшения положения сельских женщин путем расширения их доступа к производственным активам и механизмам кредитования и финансирования, а также оказания государствам-членам поддержки в разработке, укреплении и осуществлении стратегий и инициатив сотрудничества в формате Юг-Юг.

45. Для решения этих задач, стремясь обеспечить воздействие на страновом уровне, ФАО осуществила три региональные инициативы (РИ). К ним относятся: поддержка инициативы *Искоренение голода в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна* и программ *Семейные фермерские хозяйства и территориальное развитие сельских районов* и *Совершенствование национальных и региональных систем производства продовольствия и кормов*.

46. Все эти инициативы призваны ориентировать работу ФАО на достижение конкретных результатов в приоритетных странах посредством укрепления государственной политики, институциональной и правовой базы, в том числе с привлечением различных заинтересованных сторон, а также привлечения внимания к гендерной проблематике и правам коренных народов. При реализации региональных инициатив за основу берутся знания и опыт стран, при этом укрепляется сотрудничество в формате Юг-Юг и, в частности, отдается должное значительному прогрессу и накопленному в регионе опыту, которые следует использовать в поиске решений общих проблем.

47. Меры, принятые в рамках этих региональных инициатив, способствовали достижению практических результатов в рамках пяти стратегических целей ФАО. Результаты регионального уровня, послужившие вкладом в получение практических результатов на пути к достижению ЦЦ, описаны в документе LARC/16/5, веб-приложение.

48. В ходе поддержки *Инициативы по искоренению голода в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна* ФАО оказала Коста-Рике и Эквадору в качестве временного Председателя СЕЛАК техническую помощь в разработке и осуществлении плана в области ПБП¹⁰, который был намечен при поддержке Латиноамериканской ассоциации интеграции и Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК). В рамках этого плана ФАО в сотрудничестве с другими сторонами осуществляла анализ и региональный обмен опытом в различных областях. Она также оказывала странам техническое содействие в расширении национального диалога, обеспечивая более глубокое понимание плана, повышение согласованности действий и качества отчетности участвующих в процессе правительственных учреждений, а также способствуя определению проблематичных областей политики на ближайшее будущее.

¹⁰ Продовольственная безопасность и питание (ПБП)

49. На региональном уровне была оказана поддержка обмену информацией и СЮЮ в области ПБП – этой цели послужили, в частности, следующие инициативы: План искоренения голода Петрокарибе-АЛБА, Программа по искоренению голода в Центральной Америке под эгидой Мексиканского агентства по сотрудничеству в области международного развития и другие проекты с участием Бразилии, Чили и Кубы.

50. Работа ФАО по укреплению семейных фермерских хозяйств и территориальному развитию сельских районов включала разработку ряда мероприятий, направленных на привлечение внимания различных организаций, включая СЕЛАК, к вопросам семейных фермерских хозяйств. В контексте Международного года семейных фермерских хозяйств (2014 год) была оказана поддержка учреждению 17 национальных комитетов и одного регионального комитета по вопросам семейных фермерских хозяйств, призванных стать инклюзивными механизмами для обсуждения политики, касающейся соответствующих аспектов. Кроме того, в Бразилиа (Бразилия) прошло первое совещание министров по вопросам семейных фермерских хозяйств, на котором была создана Рабочая группа СЕЛАК по делам семейных фермерских хозяйств и был утвержден ее план действий. В 2015 году в Сан-Хосе (Коста-Рика) состоялось второе совещание министров по вопросам семейных фермерских хозяйств, на котором страны-члены обязались содействовать реализации плана СЕЛАК в области ПБП с помощью Рабочей группы по семейным фермерским хозяйствам. Также были утверждены Декларация и план действий на 2016 год, где определялись приоритетные направления работы.

51. На региональном уровне была оказана поддержка работе парламентских фронтов по борьбе с голодом (ПФГ) – она заключалась в содействии разработке национальных законов по этому вопросу; особенно важным достижением в этом направлении стало принятие Закона о семейных фермерских хозяйствах в Перу. На субрегиональном уровне осуществлялось взаимодействие со Специальным совещанием МЕРКОСУР¹¹ по семейному фермерству. В рамках ЦАССХ/СЦАИ¹² в 2015 году было проведено региональное совещание по диалогу и инструментам государственной политики, касающимся семейных фермерских хозяйств, на котором Стратегия территориального развития сельских районов Центральной Америки была увязана с повесткой дня субрегиона в отношении семейных фермерских хозяйств. И наконец, на региональном уровне Латиноамериканский парламент (ПАРЛАТИНО) поддержал подготовку и утверждение парламентского заявления по семейным хозяйствам, тем самым подготовив почву для разработки нового рамочного закона, регулирующего соответствующую деятельность.

52. В ходе работы по снижению рисков и повышению устойчивости средств к существованию перед угрозами и кризисами в контексте изменения климата ФАО в сотрудничестве с Южноамериканским сельскохозяйственным советом (ЮАСС) начала осуществление процесса в рамках инициативы "Укрепление национальных систем регулирования рисков, отражающихся на ПБП, в странах – членах ЮАСС (Аргентина, Боливия, Бразилия, Чили, Парагвай и Уругвай)". Помимо этого, Организация в сотрудничестве с Агентством по противостоянию стихийным бедствиям под эгидой КАРИКОМ¹³ намечает совместную дорожную карту стран – членов ЮАСС по подготовке стратегии в области ПБП и принимает меры по укреплению потенциала в области регулирования рисков для сельского хозяйства и ПБП в регионе Карибского бассейна и странах – членах ЮАСС.

53. В плане *совершенствования национальных и региональных систем производства продовольствия и кормов* ФАО ведет деятельность в трех стратегических направлениях: i) обеспечение динамичной торговли и региональной интеграции; ii) формирование инклюзивных бизнес-моделей с помощью создания производственно-сбытовых цепей, включая стратегии сокращения продовольственных потерь и отходов; iii) политика и механизмы,

¹¹ Южноамериканский общий рынок (МЕРКОСУР)

¹² Центральноамериканский совет по сельскому хозяйству (ЦАССХ); Система центральноамериканской интеграции (СЦАИ)

¹³ Секретариат Карибского сообщества (КАРИКОМ)

направленные на поощрение государственно-частных инвестиций для обеспечения поставок продовольствия – эти направления были включены в план СЕЛАК по ПБП.

54. Была создана сеть государственных систем сбыта продуктов питания и поставок продовольствия в Латинской Америке и Карибском бассейне – она стала механизмом, позволяющим государственному сектору соответствующих стран стимулировать местную экономику, создавать запасы продовольствия, поощрять семейные фермерские хозяйства и поддерживать программы социальной защиты и школьного питания. Была определена региональная стратегия сокращения потерь продовольствия и отходов в Латинской Америке и Карибском бассейне, включающая в себя деятельность региональной сети экспертов в области продовольственных потерь и пищевых отходов, работу национальных комитетов по вопросам обучения в странах Центральной и Южной Америки, реализацию учебной программы по вопросам послеуборочных потерь в регионе Карибского бассейна и выпуск руководства по созданию регионального альянса по соответствующей тематике.

55. Приоритетной страной для региона и для ФАО остается Гаити. Именно поэтому Гаити находится в центре внимания трех региональных инициатив, а также работы по вопросам ПБП. В этой связи был активизирован обмен по данным аспектам, направленный на укрепление технического потенциала Гаити. Перу подписет соглашение о сотрудничестве с Гаити, которое сформулировала и поддержала ФАО. Официальные делегации Гаити совершили ознакомительные поездки в Перу и Эквадор.

56. Планируемые результаты на страновом и региональном уровне направлены на поддержку мероприятий по привлечению внимания к женщинам и коренным народам, а также конкретным проблемам, касающимся их положения, на региональном и национальном уровне. В качестве примера деятельности в этом направлении на региональном уровне можно привести поддержку специальной женской группы СЕЛАК "Adelanto Mujeres" ("Вперед, женщины!"), возглавляемой Сальвадором. Помимо этого, конкретные данные по ПБП с учетом гендерных аспектов можно получить из изданий серии Rapograma и Plataforma. Гендерные вопросы и проблематика коренных народов также имеют первостепенное значение для деятельности, осуществляемой в рамках региональных инициатив – в частности, они принимаются во внимание в мероприятиях по обеспечению учета интересов всех сторон в деятельности в Гватемале, касающейся планов местных органов власти в сфере ПБП и соответствующего бюджета, а также в Декларации о семейных фермерских хозяйствах и в работе ПФГ. Еще одним важным результатом, достигнутым в регионе, стала принятая в 2014 году в Бразилии декларация, первый документ, отражающий консенсус между правительствами и организациями гражданского общества, где признается проблема социального и политического неравенства, с которой сталкиваются сельские женщины, и необходимость принятия мер для ее решения.

Выводы

57. Основные выводы по итогам разработки РИ и процесса планирования деятельности ФАО заключаются в следующем:

- a) В рамках различных национальных и региональных механизмов, особенно в ходе саммита СЕЛАК, широко обсуждались такие темы, как политическая воля, меры государственной политики и стратегии искоренения голода. Эта работа позволила выработать взгляд высокопоставленных сторон регионального уровня на вопросы СЮЮ и мобилизации ресурсов в интересах группы стран, на которые ориентированы РИ.
- b) Результатом процесса планирования, осуществляемого RLC, стало претворение в жизнь различных концепций, предложенных в рамках СЦ, что позволило укрепить руководящую роль и развить потенциал по решению дилемм, стоящих перед странами региона. Благодаря этому процессу появилась возможность применить на практике концепцию управления, ориентированного на конкретные результаты, согласовать техническую поддержку и меры по мобилизации ресурсов RLC с помощью СЛП и РИ.

- с) Укрепление связей между региональными и субрегиональными группами, работа по предоставлению технического персоналу новых знаний и придание его работе целенаправленного характера таким образом, чтобы она была ориентирована на достижение стратегических целей и реализацию региональных инициатив, повысили эффективность технической поддержки, предоставляемой децентрализованными отделениями. Деятельность, предусмотренная региональными инициативами, ориентирована на группу стран, что позволило ФАО непосредственно подключиться к работе, которую ведут эти страны, стремясь решить такие приоритетные проблемы, как голод, нищета в сельских районах и меры реагирования на изменения климата.

Особо важные аспекты

Признавая, что полностью инклюзивные процессы принятия решений на основе фактических данных способствуют разработке устойчивых эффективных мер политики, ФАО укрепила потенциал участников соответствующих процессов (ПФГ, парламентариев, ученых и гражданского общества) и создала площадки для диалога при поддержке соответствующих организаций (ПАРЛАТИНО, ПАРЛАСЕН, ПАРЛАНДИНО, ФОРПЕЛ и ШОС). Такой подход облегчает необходимый обмен идеями и опытом между различными группами и политическими, экономическими и социальными субъектами (такими, как органы исполнительной власти, парламентарии, частный сектор, политические партии, научные круги, гражданское общество и т.д.) и взаимодействие на различных формальных и неформальных площадках, способствуя пониманию, распространению технических знаний и консенсусу. Таким образом укрепляются политические процессы, связанные с борьбой против голода, отсутствия продовольственной безопасности и недостаточного питания в регионе. Примером этого подхода служит согласованная поддержка ФАО, оказываемая ПФГ, научным кругам и организациям гражданского общества, результатом которой стало объединение 21 национального отделения ПФГ и выполнение более 25 научных исследований¹⁴ о применении права на питание в государственной политике, содержащих большой объем информации, основанной на фактических данных, по различным странам региона, включая Чили, Аргентину, Боливию, Перу и Колумбию, а также совместная работа с организациями гражданского общества, такими как Международная организация потребителей. Все эти достижения позволили начать политические процессы, связанные с разработкой законов и мер политики в области ПБП на уровне стран и региона; результатом соответствующих мероприятий за последние два года стали утверждение или пересмотр более 10 законов или законодательных актов в сфере продовольственной безопасности и питания.

¹⁴ Университеты – члены Наблюдательного совета по праву на питание Латинской Америки и Карибского бассейна

58. ФАО сосредоточила собственную работу на решении проблем, обозначенных в ходе состоявшейся в 2014 году Региональной конференции для Ближнего Востока:

- a) укрепление продовольственной безопасности, повышение качества питания и укрепление потенциала, необходимого для устранения слабых мест;
- b) охрана и рациональное использование природных ресурсов, адаптация к изменению климата;
- c) содействие обеспечению устойчивости и инклюзивности сельскохозяйственного производства;
- d) укрепление источников средств к существованию сельских жителей, мелких землевладельцев и уязвимых слоев населения;
- e) формирование эффективных, устойчивых и конкурентоспособных продовольственных систем, сокращение объемов продовольственных потерь и пищевых отходов;
- f) повышение устойчивости общинных систем источников средств к существованию и экосистем к угрозам и кризисам.

59. Конференция подчеркнула важность ряда аспектов: обмен данными, информацией и знаниями по вопросам продовольственной безопасности и питания; преодоление гендерного неравенства в сельском хозяйстве и сельских районах; содействие региональному сотрудничеству, нацеленному на укрепление устойчивости к конфликтам, и улучшение положения дел в связи с отсутствием продовольственной безопасности и недостаточностью питания; преодоление проблем, связанных с изменением климата, борьба с засухами и опустыниванием; поддержка инвестиций в повышение эффективности продовольственных производственно-сбытовых цепочек; сокращение объемов продовольственных потерь и пищевых отходов.

60. В целях решения перечисленных вопросов и обеспечения дальнейших целенаправленных действий ФАО для получения конкретных результатов на уровне стран и мобилизации ресурсов Региональная конференция утвердила три региональные инициативы: "Повышение устойчивости к внешним воздействиям в целях обеспечения продовольственной безопасности и питания", "Малое сельское хозяйство как инструмент инклюзивного развития", "Инициатива по борьбе с дефицитом воды".

61. Деятельность ФАО в рамках трех региональных инициатив (РИ) опиралась на поддержку технических групп, сформированных в штаб-квартире и децентрализованных отделениях, и на стратегическое использование Программы технического сотрудничества (ПТС). Реализованные в рамках РИ меры содействовали достижению итогов по всем пяти стратегическим целям и решению поставленных задач. Значение результатов работы в регионе для достижения общеорганизационных практических результатов ФАО описано в документе NERC/16/2 веб-приложение 2¹⁵.

62. *Повышение устойчивости к внешним воздействиям в целях обеспечения продовольственной безопасности и питания:* Данная РИ была разработана с целью обеспечить координацию и укрепить усилия ФАО и ее партнеров, нацеленные на оказание странам содействия в борьбе за сокращение масштабов отсутствия продовольственной безопасности, улучшение питания и повышение устойчивости к внешним воздействиям на уровне региона, отдельных стран, общин и домохозяйств. Инициатива руководствуется положениями Региональной стратегической рамочной программы в области продовольственной безопасности и питания, которая была утверждена 32-й Региональной конференцией для Ближнего Востока (РКБВ). Страны-бенефициары: i) страны, задетые сирийским кризисом (Иордания, Ирак, Ливан

¹⁵ <http://www.fao.org/3/a-mq012e.pdf>

и Сирия); ii) страны, подверженные кризисам (Йемен, Ливия, Судан)¹⁶, а также Западный берег реки Иордан и сектор Газа; iii) страны, переживающие переходный период (Египет, Мавритания).

63. Основная цель региональной инициативы *Малое сельское хозяйство как инструмент инклюзивного развития* состоит в сокращении масштабов нищеты в сельских районах за счет создания благоприятных условий и поддержки инклюзивного развития мелких хозяйств с уделением особого внимания вопросам управления и институтов, в частности доступу мелких фермеров к социальной защите, сельским услугам и рынкам; укреплению потенциала организаций производителей; созданию благоприятных условий для повышения занятости среди молодежи и устойчивого развития производственно-сбытовых цепочек.

64. *Инициатива по борьбе с дефицитом воды* направлена на решение особо важных для региона проблем нехватки водных ресурсов, неустойчивого использования грунтовых вод, на преодоление растущих рисков, связанных с изменением климата и необходимостью получения максимальной пользы от каждой капли воды, с тем чтобы поднять уровень доходов и укрепить продовольственную безопасность. Инициатива предполагает реализацию ряда мер в плане охраны и устойчивого использования скудных водных ресурсов, повышения эффективности и продуктивности водопользования, создания условий для справедливого распределения и использования воды, эффективного управления рисками стихийных бедствий, включая засухи.

Достижения

65. Региональная инициатива по повышению устойчивости к внешним воздействиям в целях обеспечения продовольственной безопасности и питания реализуется в русле принятого в регионе подхода к укреплению устойчивости к кризисам и потрясениям посредством:

i) формирования фактологической базы в поддержку политики и стратегии; ii) продвижения стратегий укрепления устойчивости стран, общин и институтов к потрясениям и кризисам; iii) поддержки подходов, нацеленных на преодоление долгосрочных глубинных факторов, содействующих проявлению рисков, бедствий и кризисов; iv) содействия сотрудничеству на уровне региона в целях коллективного преодоления кризисов и потрясений.

66. Для Западного берега реки Иордан и сектора Газа, Иордании, Ирака, Йемена, Ливана и Судана были разработаны и осуществлены страновые планы действий, содержавшие мощную составляющую в части устойчивости к внешним воздействиям. С 2013 года осуществляются, пересматриваются и обновляются региональная стратегия и план действий "Устойчивость средств к существованию для сельского хозяйства, питания и продовольственной безопасности в районах, затронутых сирийским кризисом" и соответствующие страновые планы действий. В Египте, Йемене, Ливане и Судане в рамках реализации инициативы оказана поддержка программам профилактики трансграничного переноса вредителей и заболеваний растений и животных, включая повышение готовности к нашествиям саранчи и борьбу с птичьим гриппом.

67. В части политического диалога и регионального сотрудничества ФАО, в рамках реализации инициативы, содействовала налаживанию регионального диалога между странами-членами, гражданским обществом, Лигой арабских государств и партнерами по развитию по вопросам продовольственной безопасности и питания, включая последствия конфликтов и затяжных кризисов в регионе. Совместно с Комитетом по всемирной продовольственной безопасности и Всемирной продовольственной программой было организовано многостороннее региональное рабочее совещание по вопросам продовольственной безопасности и питания. Кроме того, ФАО оказала Йемену, Мавритании и Судану поддержку в разработке и осуществлении стратегий обеспечения продовольственной безопасности.

68. Одним из приоритетных направлений в рамках инициативы стал обмен достоверными данными, информацией и знаниями по вопросам продовольственной безопасности и питания для систем поддержки принятия решений. Была учреждена региональная информационная сеть по вопросам продовольственной безопасности (Региональная сеть анализа продовольственной безопасности), призванная усилить меры по чрезвычайной поддержке стран, затронутых

¹⁶ Ливия добавлена на период 2016-2017 годов.

сирийским кризисом, в части продовольственной безопасности и источников средств к существованию. На национальном уровне ФАО поддержала укрепление информационных систем по вопросам продовольственной безопасности и систем раннего оповещения в Йемене и Судане. Йемену, Палестине, Сирии и Судану была предоставлена поддержка в плане проведения оценок (продовольственная безопасность и источники средств к существованию, убытки и ущерб). Иордания, Мавритания и Палестина получили поддержку в проведении анализа уязвимостей и измерении устойчивости к внешним воздействиям.

69. ФАО оказывает содействие осуществлению утвержденной 32-й РКБВ стратегической рамочной программы по борьбе с потерями продовольствия и пищевыми отходами. Была учреждена региональная сеть для обмена знаниями и опытом по вопросам борьбы с потерями продовольствия и пищевыми отходами. В Египте, Иордании, Иране и Ливане была начата реализация мероприятий по наращиванию потенциала в части сокращения потерь и анализа рисков при инспекции импортных поставок, а также в части разработки и внедрения национальных стандартов для продовольственной отрасли.

70. Если говорить о питании, в рамках инициативы ФАО оказала странам (в числе которых Египет, Иран и Судан) поддержку в плане учреждения национальных многосторонних комитетов для осуществления последующей деятельности по результатам второй Международной конференции по вопросам питания. В Египте, Иордании, Йемене и Объединенных Арабских Эмиратах ФАО содействовала реализации мер, нацеленных на обеспечения устойчивого доступа домохозяйств и общин к безопасным, питательным и разнообразным пищевым продуктам, в частности, за счет учета при принятии решений по вопросам производства продовольствия необходимости просветительской работы в области питания.

71. Региональная инициатива *Малое сельское хозяйство* начата реализацией в двухгодичный период 2014-2015 годов в Египте, Иордании, Ливане, Мавритании, Марокко, Судане и Тунисе. В этом контексте сначала было проведено базовое исследование, позволившее выявить и проанализировать типологию существующих в регионе Ближнего Востока и Северной Африки (БВСА) мелких хозяйств, выявить ограничения и барьеры, стоящие у них на пути, и собрать фактологическую базу в поддержку политики и стратегии устойчивого и инклюзивного развития в регионе сектора малого сельского хозяйства. Кроме того, ФАО в пилотном порядке реализовала ряд мер по ключевым направлениям целенаправленного воздействия: управление и институты, потенциал организаций производителей, занятость среди молодежи.

72. Говоря об управлении и институтах, среди основных достижений следует упомянуть гармонизацию в Союзе стран Арабского Магриба правовых и институциональных полей, в которых работают организации производителей, представляющие животноводческий и рыбохозяйственный сектора. ФАО оказывает правительству Египта поддержку в реформировании правовых и институциональных основ деятельности кооперативов. В Марокко, Судане и Тунисе велась пропаганда Добровольных руководящих принципов ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности.

73. В рамках инициативы ФАО организовала в Мавритании, Марокко и Тунисе ряд мероприятий по обучению и наращиванию потенциала, направленных на укрепление управленческого потенциала и придание деятельности организаций производителей профессионального характера. Для организаций производителей из стран Магриба была создана платформа электронного обучения, упростившая доступ к знаниям и обмен опытом между различными заинтересованными сторонами. В Египте, Иордании, Марокко и Тунисе ФАО поддержала реализацию проектов, направленных на повышение продуктивности мелких хозяйств через системы распространения знаний и содействие в обеспечении доступа к рынкам. В рамках субрегиональной программы по обеспечению занятости молодежи в Алжире, Мавритании, Марокко и Тунисе начата диагностика сложившейся в сельских районах ситуации с молодежной занятостью, предполагающая выявление существующих проблем и

возможностей. Полученные по итогам диагностики знания станут основой для разработки и осуществления стратегии обеспечения сельской молодежи достойной работой в аграрном секторе стран-бенефициаров.

74. Инициатива *Дефицит воды* осуществлялась в поддержку реализации утвержденной 32-й РКБВ Региональной стратегии сотрудничества в области устойчивого управления водными ресурсами для обеспечения продовольственной безопасности.

75. В этом контексте ФАО оказала поддержку в реализации Арабской водной стратегии безопасности, которая в 2015 году была официально утверждена Советом министров арабских государств по вопросам водопользования при Лиге арабских государств. Действует региональное партнерство, куда входят страны Ближнего Востока и Северной Африки, региональные и международные организации, занимающиеся вопросами водопользования; для обмена знаниями, информацией и данными создана Региональная платформа сотрудничества.

76. В целях выявления сравнительных преимуществ в области продовольственного производства в пяти странах (Египет, Иордания, Марокко, Оман и Тунис) проведена оценка продуктивности водопользования, основанная на сопоставлении кривых производства и поставок продовольствия. Чтобы оказать странам поддержку в плане отслеживания и мониторинга эффективности и продуктивности водопользования, ФАО инициировала ряд мер по разработке систем сравнительной оценки, мониторинга и отчетности по вопросам водопользования, в том числе через применение средств дистанционного зондирования.

77. Во исполнение рекомендаций РКБВ-32 ФАО, в рамках реализации инициативы, наладила партнерские отношения с Международным центром сельскохозяйственных исследований в засушливых районах (ICARDA). Цель партнерства – поддержать на пилотных площадках (богарные и засушливые земли) в Египте, Иордании, Марокко и Тунисе внедрение новых технологий и приемов, позволяющих повысить эффективность водопользования.

78. Кроме того, в рамках инициативы ФАО наладила партнерские отношения с Международным центром биосолевого сельского хозяйства (ICBA) и с другими партнерами по научным исследованиям. Партнерством на региональной платформе инициирован пилотный проект по управлению рисками, связанными с засухами и изменением климата, и по поддержке национальных политических мер и программ Египта, Иордании, Ливана и Марокко, направленных на предотвращение засух.

79. Через реализацию инициативы ФАО содействовала внедрению в Египте и Йемене разработок по использованию солнечной энергии в целях сокращения затрат на ирригацию. На двухгодичный период 2016-2017 годов планируется осуществление аналогичных проектов в Иордании, Ливане и Сирии. Одновременно ФАО совместно с партнерами ведет работу над рекомендациями по оптимизации использования солнечной энергии в ирригации и по ограничению потенциального воздействия на грунтовые воды.

80. В Йемене ФАО поддержала проект по децентрализации управления водопользованием, обеспечила укрепление роли и потенциала ассоциаций водопользователей и надзорного органа водосборного бассейна Саны. Ожидается, что в будущем проект будет масштабирован с охватом других водосборных бассейнов.

81. В рамках инициативы ФАО, в партнерстве с ICBA и ICARDA, содействует учреждению в Объединенных Арабских Эмиратах Центра сельскохозяйственных инноваций, который должен стать для региона ведущей организацией, осуществляющей исследования и разработки, нацеленные на повышение потенциала защищенного сельского хозяйства в целях резкого сокращения водопотребления в странах Совета сотрудничества стран Залива.

82. В плане распространения знаний региональное отделение в течение двухгодичного периода выпустило два продукта: "На пути в стратегии регионального сотрудничества по обеспечению устойчивого водопользования в сельском хозяйстве региона БВСА" и "Обзор положения дел в области продовольственной безопасности и питания в регионе БВСА". Широкое распространение публикаций обеспечило их повсеместное использование в целях пропаганды по вопросам водопользования и продовольственной безопасности и питания.

Извлечённые уроки

83. По итогам осуществления в течение двухгодичного периода 2014-2015 годов региональных инициатив были извлечены три урока: i) приоритизация поставленных РКБВ целей помогла ФАО сконцентрировать собственную деятельность на решении задач стратегического характера, заметно улучшить планирование работы и повысить эффективность выделения ресурсов; ii) организация работы Регионального отделения для Ближнего Востока и Северной Африки по трем РИ позволила добиться более полного объединения усилий и интеграции осуществлявшихся мероприятий, обеспечить лучшее понимание деятельности ФАО партнерами и странами-членами, укрепить региональное сетевое сотрудничество по различным программам и вопросам, вывести на более совершенный уровень мониторинг и отчетность о достигнутых результатах; iii) в будущем критически важное место займут вопросы национального руководства и мобилизации ресурсов, без чего будет невозможно масштабировать меры, реализованные в рамках региональных инициатив, и добиться долгосрочного воздействия.

Особо важные аспекты

Проект ПТС "Укрепление систем информации по вопросам продовольственной безопасности и систем раннего предупреждения в целях обеспечения опирающегося на устойчивость к внешним воздействиям реагирования в странах, затронутых затяжным кризисом в Сирии" был разработан в рамках более широкой программы, нацеленной на создание силами ФАО и ее партнеров в Иордании, Ливане, Сирии и Иракском Курдистане опирающейся на объективные данные информационной платформы по вопросам продовольственной безопасности, частью которой должна стать финансируемая ЮСАИД Региональная сеть анализа продовольственной безопасности (RFSAN). RFSAN представляет собой информационную платформу, обеспечивающую улучшение положения дел в области продовольственной безопасности за счет оценки, анализа и распространения информации по вопросам продовольственной безопасности и питания.

С ноября 2014 года по июнь 2015 года в Ираке в рамках реализуемых ООН масштабных мер реагирования, осуществлялась финансируемая Саудовской Аравией программа "Деньги за работу". Проект был реализован в рамках региональной инициативы в области продовольственной безопасности и питания. Он был направлен на оказание помощи наиболее пострадавшим от кризиса группам населения, потерявшим работу, доход, источники средств к существованию и возможность заниматься продуктивной экономической деятельностью. Целевыми бенефициарами программы были внутренне перемещенные лица, возвратившиеся беженцы и принявшие их общины в южных, центральных и северных провинциях Ирака. Им была предоставлена возможность временного трудоустройства на работах по восстановлению и модернизации сельскохозяйственной инфраструктуры и общинных производственных фондов. Главными результатами программы стали восстановление денежных потоков в общинах-бенефициарах, оживление местных рынков, восстановление базовых экономических функций. С завершением программы ее воздействие не прекратилось: созданные возможности трудоустройства дали обоснованную надежду множеству людей, которые в противном случае не смогли бы без многократных переселений обеспечить устойчивость собственных источников средств к существованию. Программы "Деньги за работу" могут стать мощным средством достижения позитивных перемен: они не только помогают восстановить источники средств к существованию за счет создания экономических возможностей, но и способствуют социальному сплочению всех пострадавших членов общины.