



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

ФИНАНСОВЫЙ КОМИТЕТ

Сто шестьдесят первая сессия

Рим, 16–20 мая 2016 года

Доклад о проведении политики возмещения расходов ФАО

Вопросы по существу содержания настоящего документа следует направлять:

г-ну Бойду Хейту (Mr Boyd Haight),

Директору

Управление стратегии, планирования и управления ресурсами

Тел. +3906 5705 5324

Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице; данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия ее деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной. С другими документами можно ознакомиться на сайте www.fao.org



mq480

РЕЗЮМЕ

- На своей 154-й сессии в мае 2014 года Финансовый комитет одобрил цель, допущения и руководящие принципы разработки модели комплексного финансового механизма (КФМ) возмещения расходов, которая должна послужить основой для выработки более транспарентной и справедливой политики возмещения расходов, в соответствии с которой внебюджетные средства рассматриваются в качестве инструмента поддержки программы работы ФАО в рамках единого бюджета.
- На своей 156-й сессии Финансовый комитет рассмотрел и одобрил предложенную Секретариатом модель возмещения расходов с использованием КФМ, основанную на полном пропорциональном возмещении вспомогательных расходов, которые ассоциируются с конкретными проектами, и введение таких новых категорий, как "прямые операционные расходы" (ПОР), "прямые вспомогательные расходы" (ПВР) и "косвенные вспомогательные расходы" (КВР).
- На своей 157-й сессии в марте 2015 года Финансовый комитет рассмотрел и одобрил политику возмещения расходов ФАО на основе модели полного пропорционального возмещения затрат КФМ и переходных мер для ее проведения с 1 января 2016 года.
- В соответствии с просьбой Финансового комитета в этом документе содержится доклад о начальном этапе проведения этой политики, в том числе о ходе осуществления сложных изменений в процедурах составления бюджета и бухгалтерского учета, связях со внешними партнерами и о переходных мерах на 2016 год.

РУКОВОДЯЩИЕ УКАЗАНИЯ, ЗАПРАШИВАЕМЫЕ У ФИНАНСОВОГО КОМИТЕТА

- Финансовому комитету предлагается рассмотреть ход осуществления начального этапа проведения политики в области возмещения затрат ФАО, в том числе ход осуществления сложных изменений в процедурах составления бюджета и бухгалтерского учета, связей с внешними партнерами и переходных мер.

Проект Рекомендации

Финансовый комитет:

- **принял к сведению ход осуществления начального этапа проведения политики в области возмещения затрат ФАО.**

История вопроса

1. На своей 154-й сессии в мае 2014 года Финансовый комитет рассмотрел и приветствовал обновленную информацию о разработке комплексного финансового механизма (КФМ) возмещения расходов¹, в том числе о выявленных специфических для ФАО аспектах финансовой, административной и оперативной деятельности и недавних событиях в системе Организации Объединенных Наций (ООН). Комитет одобрил цель, допущения и руководящие принципы разработки модели возмещения расходов КФМ, которая должна послужить основой для выработки более транспарентной и справедливой политики возмещения расходов, в соответствии с которой внебюджетные средства рассматриваются в качестве инструмента поддержки программы работы ФАО в рамках единого бюджета.

2. На своей 156-й сессии Финансовый комитет рассмотрел и одобрил предложенную Секретариатом модель возмещения расходов с использованием КФМ, основанную на полном пропорциональном возмещении вспомогательных расходов, которые ассоциируются с конкретными проектами, и введение таких новых категорий, как "прямые оперативные расходы" (ПОР), "прямые вспомогательные расходы" (ПВР) и "косвенные вспомогательные расходы" (КВР)².

3. На своей 157-й сессии в марте 2015 года Финансовый комитет рассмотрел и одобрил политику в области возмещения расходов ФАО (Приложение 1) и ставку КВР в размере 7%, которые были впоследствии одобрены Советом³. Финансовый комитет:

- a) отметил, что на начальном этапе проведение новой политики возмещения расходов ФАО, включая связанные с этим комплексные изменения в порядке составления бюджета и ведения отчетности, а также уточнение критериев гибкости, потребует тщательной подготовки и мониторинга;
- b) поручил Секретариату в течение 2015 года довести до сведения внешних партнеров по предоставлению ресурсов информацию о переходных мерах и мерах по внедрению;
- c) поручил Секретариату представить доклад о первых результатах внедрения новой политики на своей весенней сессии 2016 года.

4. В настоящем документе содержится доклад о начальном этапе проведения этой политики, в том числе о ходе осуществления сложных изменений в процедурах составления бюджета и бухгалтерского учета, связях со внешними партнерами и о переходных мерах на 2016 год.

Опыт начального этапа проведения

5. Начальный период проведения этой политики включает четыре главных элемента и восемь этапов в течение 2015 и 2016 годов:

- a) разработку четких руководящих принципов для учета прямых и косвенных расходов при подготовке проектов бюджетов;
- b) разработку и осуществление плана внутренней коммуникации;
- c) предоставление информации и поддержание контактов по вопросам переходных мер и реализации с внешними партнерами по предоставлению ресурсов;

¹ FC 154/10 и CL 149/4, пункты 23-24

² FC 156/7 и CL 150/4, пункты 17-18

³ FC 157/10, CL 151/3, пункты 22-23; CL 151/REP, пункт 11e)

d) оценку и решение вопросов, связанных с проведением этой политики, включая при необходимости разработку предложений о её корректировке.

6. В течение прошлого года Секретариат проанализировал классификацию расходов и подготовил проект руководящих принципов для составления бюджета проектов, приступил к внутренней коммуникации и к контактам со внешними партнерами по предоставлению ресурсов в отношении переходных мер и мер по осуществлению. Эта политика проводится в отношении отдельных проектов, разработка которых началась в 2016 году в тесном сотрудничестве с участвующими партнерами по предоставлению ресурсов.

7. Вместе с тем, для обновления систем бухгалтерского учета, финансовой отчетности и ИТ-систем, требующегося для распространения этой политики, необходимо в течение 2016 года провести дополнительную работу. После решения данных вопросов к концу 2016 года эту политику можно будет проводить в полном объеме в отношении всех проектов.

8. В Таблице 1 показан статус достижения этапов, предусмотренных планом. Ниже рассматриваются ход осуществления и возникшие проблемы.

1) *Группа по внедрению.* Была создана небольшая группа сотрудников, обладающих необходимыми навыками, подчиненная Управлению стратегии, планирования и управления людскими ресурсами, в состав которой вошли ключевые функциональные сотрудники Департамента технического сотрудничества и управления программами, Финансового отдела, Управления поддержки децентрализованных отделений и Отдела информационных технологий. Эта группа отвечает за прохождение оставшихся этапов.

2) *Применение и анализ классификации расходов.* Этот этап был пройден без особых проблем, что обеспечило обстоятельное понимание требований к составлению бюджета.

3) *Последствия для составления бюджета, бухгалтерского учета и финансовой отчетности.* Как и ожидалось, последствия и необходимые изменения в процедурах составления бюджета и бухгалтерского учета весьма сложны, и этот процесс до сих пор продолжается. Требуется внести изменения в План счетов, процедуры бухгалтерского учета и финансовую отчетность, которые в настоящее время обсуждаются и которые должны соответствовать МСУГС.

4) *Руководящие принципы составления бюджетов и финансовой отчетности.* Руководящие принципы в отношении планирования прямых и косвенных расходов в проектах бюджетов были разработаны с применением новой классификация расходов в соответствии с этапом (2) выше. В настоящее время проект этих руководящих принципов апробируются на отдельных проектах, в отношении которых данная политика проводится в течение переходного этапа. Они будут дополнены и выпущены для более широкого применения к концу мая с. г.

5) *Обновление корпоративных ИТ систем.* Обновление корпоративных ИТ систем (ГСУР, ФПМИС, ПИРЕС)⁴ начнется в мае с. г. в зависимости от результатов прохождения этапа (3) выше. Ожидается, что эти обновления будут доступны к концу III кв. 2016 года.

6) *Внутриорганизационное обучение и коммуникация.* Коммуникация с авторами проекта уже началась и будет продолжаться в течение 2016 года с целью разъяснения основных понятий концепции возмещения расходов и их применения к бюджетам проектов. В результате обеспечивается обратная связь в отношении конкретных аспектов, которым будет необходимо уделять внимание при разъяснении и обучении. Центральная служба поддержки будет оказывать содействие авторам проекта и предоставить инсайдерскую информацию о проведении новой политики.

⁴ Глобальная система управления ресурсами (ГСУР), Информационная система управления Программой деятельности ФАО на местах (ФПМИС), Система поддержки программ, планирования, отчетности и оценки (ПИРЕС)

7) *Информирование основных партнеров по предоставлению ресурсов.* С тремя партнерами ФАО по предоставлению ресурсов (Германия, Швеция и Япония) в настоящее время поддерживаются контакты на этот счет в ходе их регулярных консультаций с ФАО, в том числе и относительно применения новой политики к отдельным проектам. Полученные отзывы указывают на важность четкого разъяснения добавленной стоимости новой политики возмещения расходов ФАО, разработки четких руководящих принципов составления бюджета для использования учреждениями-партнерами, а также уточнения переходных мер. По итогам этих консультаций была подготовлена информационная записка для внешних партнеров (см. Приложение 2).

Кроме того, продолжаются тесные консультации с ЕС, крупнейшим партнером ФАО по предоставлению ресурсов. Их цель – обеспечить максимальный учет политики возмещения расходов ФАО в подходе ЕС к сертификации расходов организаций системы ООН в соответствии с его правилами выделения грантов в доверительное управление (т.н. PAGO DA)⁵. Цель заключается в упрощении утверждения расходов, бухгалтерского учета и финансовой отчетности в соответствии с требованиями ЕС и их гармонизация с политикой возмещения расходов ФАО.

8) *Поэтапное осуществление переходных мер.* Как отмечается в информационной записке (Приложение 2), новая политика будет проводиться в отношении всех проектов, процесс идентификации которых начался в марте 2016 года, и которые до сих пор находятся на этапе подготовки кратких проектных предложений. Проекты на продвинутом этапе разработки или недавно подписанные проекты, сформулированные или согласованные сторонами в рамках существующих механизмов, будут подписаны и реализованы в плане возмещения вспомогательных расходов в соответствии с положениями подписанных соглашений. В случае заинтересованности доноров существующих соглашений к этим соглашениям может применяться новая политика возмещения расходов, начиная с даты, согласованной сторонами.

Таблица 1: Политика возмещения расходов ФАО - этапы плана осуществления и статус их выполнения по состоянию на апрель 2016 года

Сроки	Этапы	Состояние на апрель 2016 года
Апрель – май 2015 года	1. Создание группы по внедрению.	1. Завершено.
Май – июль 2015 года	2. Применение новой классификации расходов ко всем расходам ФАО и всем текущим проектам ФАО, а также анализ результатов для обеспечения обратной связи и определения возможных моделей по видам расходов в соответствии с новой классификацией.	2. Выполнено.
Май – ноябрь 2015 года	3. Выявление и решение проблем, связанных с последствиями для подготовки бюджета, бухгалтерского учета и финансовой отчетности, а также формулирование функциональных требований. 4. Разработка руководящих принципов по подготовке бюджета и финансовой отчетности с	3. В процессе осуществления. 4. Продолжается, в конце мая с. г. распространится на

⁵ Pillar Assessment Grant or Delegation Agreement

	целью осуществления этой политики.	составление бюджетов.
Октябрь – май 2016 года	5. Обновление общеорганизационных ИТ систем (ГСУР, ФПМИС, ПИРЕС) подготовки бюджета, бухгалтерского учёта и финансовой отчетности.	5. Будет проходить с мая по сентябрь с. г.
Ноябрь – январь 2016 года	6. Подготовка и развертывание кампании по обучению и коммуникации внутри организации. 7. Информирование основных партнеров по предоставлению ресурсов о переходных мерах.	6. В процессе осуществления. 7. В процессе осуществления.
С января 2016 года	8. Начало поэтапного осуществления переходных мер. - новая политика полностью применяется ко всем новым проектам на начальных этапах разработки; - к текущим проектам вплоть до их завершения применяется нынешняя политика, за исключением случаев согласия партнеров на внесение изменений в проекты бюджетов.	8. В работе и продолжается (см. Информационную записку).

Приложение I – Политика полного возмещения расходов ФАО
(утверждена Финансовым комитетом и Советом в 2015 году для проведения
начиная с 2016 года)

Сфера применения и принципы

1. Сфера применения политики возмещения расходов ФАО – полное пропорциональное возмещение вспомогательных расходов, понесенных за счет средств регулярной программы и внебюджетных ресурсов в рамках Программы работы ФАО и единого бюджета, к чему призывает резолюция A/RES/67/226 Генеральной Ассамблеи ООН.
2. Итогами проведения этой политики станут:
 - a) поддержка и укрепление возможностей ФАО для выполнения ее мандата посредством эффективного использования ресурсов и поддержания связей между ее нормотворческой работой и деятельностью в области развития;
 - b) согласование с политикой децентрализации, способствующей принятию решений и активизации деятельности на страновом уровне;
 - c) простота и обеспечение транспарентности, равномерности распределения и подотчетности, которые целесообразны с финансовой и оперативной точки зрения;
 - d) внедрение тех существующих методов, одобренных государствами-членами, донорами и руководящими органами в рамках системы ООН, которые будут способствовать деятельности ФАО по осуществлению своего уникального мандата.

Определение категорий расходов для целей возмещения расходов

3. Политика возмещения расходов ФАО использует упрощенную структуру расходов, которая включает две категории прямых расходов (прямые оперативные расходы и прямые вспомогательные расходы), а также одну категорию косвенных вспомогательных расходов, или КВР). Вспомогательные расходы могут быть прямыми (ПВР) или косвенными (КВР).
4. Все расходы на осуществление программы работы, финансируемые из всех видов источников, подразделяются на три категории расходов:
 - a) ПОР: прямые операционные расходы – любые расходы, связанные с конкретными вводимыми ресурсами (помимо прямых вспомогательных расходов), необходимые для осуществления любой деятельности. К примеру, это расходы, включающие в себя проектные сметы (затраты на проектный персонал, техническую помощь ФАО, консультантов, служебные поездки, контракты, оборудование и т.д.).
 - b) ПВР: прямые вспомогательные расходы – стоимость тех услуг, которые могут быть отнесены к финансированию конкретных вводимых ресурсов, учитываемых как прямые оперативные расходы. Среди прочего, к таким расходам относятся услуги, связанные с управлением людскими ресурсами, финансами, информационными технологиями, мониторингом и оценкой. Эти расходы относятся к той помощи, которую Организация должна обеспечить для предоставления конкретных вводимых ресурсов.
 - c) КВР: косвенные вспомогательные расходы – расходы, за счет которых обеспечивается выполнение мероприятий, но которые не могут быть непосредственно увязаны с их реализацией (например, политическое и исполнительное руководство и менеджмент, управление и надзор).

Модальности возмещения расходов

5. Политика возмещения расходов основана на полном возмещении прямых расходов, полном пропорциональном возмещении связанных с конкретными проектами прямых

вспомогательных расходов и применении ко всем добровольным взносам процентной ставки возмещения косвенных вспомогательных расходов.

а) Прямые оперативные расходы и прямые расходы на поддержку

6. Все прямые расходы, связанные с программами, проектами либо деятельностью, финансируемыми за счет добровольных взносов, включаются в бюджет и полностью возмещаются из проектных средств.
7. Все прямые операционные расходы, связанные с деятельностью, финансируемой за счет добровольных взносов, включаются в бюджет. Техническая поддержка ФАО является неотъемлемой частью прямых операционных расходов.
8. Прямые вспомогательные расходы включаются в бюджет и возмещаются на основе применения пропорциональной ставки к источникам финансирования, основанной на соответствующих прямых операционных расходах, заложенных в бюджет проекта. Прямые вспомогательные расходы связаны с прямыми операционными расходами⁶.

б) Ставка косвенных вспомогательных расходов (ставка КВР)

9. Косвенные вспомогательные расходы (КВР) возмещаются за счет применения процентной ставки.
10. Ставка КВР устанавливается путем применения новой классификации расходов к определенным в Программе работы и бюджете уровням бюджетного финансирования, как в рамках регулярной программы, так и внебюджетных ресурсов, и расчета отношения КВР к общим операционным расходам.
11. Ставка КВР была рассчитана и установлена на уровне 7% с тем допущением, что сегодняшние политические механизмы, уровень финансирования и операционные вводимые останутся относительно постоянными.
12. Ко всем проектам применяется ставка КВР в 7% – с гибкостью, описанной в следующем разделе.

Гибкость в применении ставок КВР

13. Гибкость в применении ставки КВР там, где она оправдана наличием особых обстоятельств, может проводиться в рамках политики возмещения расходов ФАО в следующих случаях:

- а) ставки, установленные межправительственными органами организаций системы ООН (в том числе международными финансовыми учреждениями и механизмами финансирования, например, ГЭФ);
- б) существующие долгосрочные доверительные счета, для которых конкретные условия, касающиеся вспомогательных расходов, были включены в учредительные документы и соглашения о финансировании (например, комиссии, комитеты, конвенции, учрежденные в соответствии со статьями XIV или VI Устава ФАО);
- с) внебюджетные взносы в рамках особых партнерских отношений, где имеется договоренность о разделе расходов либо дополнительные механизмы финансирования, например, сотрудничество Юг-Юг;
- д) новые оперативные процедуры (НОМ), касающиеся исполнения на национальном уровне, полностью или частично, а также перевода средств в качестве распорядителя средств или управляющего агента (АА либо МА);

⁶ Это означает, что такие расходы связаны, однако не напрямую, с конкретными прямыми операционными расходами на деятельность, финансируемую за счет добровольных взносов.

- e) сложные механизмы либо существенные изменения в условиях партнерств по ресурсам⁷, влияние которых будет необходимо тщательно изучать и анализировать. От применения ставки КВР освобождаются взносы на следующие цели:
- f) взносы на покрытие расходов на поездки участников из развивающихся стран на конференции и консультации по вопросам, входящим в мандат ФАО;
- g) взносы на ремонт и модернизацию помещений ФАО (как в штаб-квартире, так и в региональных и субрегиональных отделениях);
- h) средства спонсоров, направляемые на повышение уровня осведомленности и/или проведение рекламных мероприятий;
- i) взносы на проекты "Телефуд".

14. В случае значительных изменений контекста и допущений, в частности, связанных с изменениями масштабов операций в связи с непредсказуемым характером внебюджетного финансирования, ставка КВР может быть пересмотрена.

Требования политики в отношении мониторинга и отчетности

15. Применение политики возмещения расходов ФАО будет предметом мониторинга и ежегодной отчетности перед Финансовым комитетом.

16. Ставка КВР будет пересматриваться один раз в два года с целью отражения изменений в контексте и допущениях. Пересмотр в случаях, требующих определенной гибкости, а также общий контекст применения ставок КВР будут предметом мониторинга со стороны Секретариата, а соответствующие корректировки будут доводиться до сведения Финансового комитета.

17. Ставка КВР и пропорциональное возмещение ПВР за счет их распределения с 1 января 2016 года с учетом переходных мер для действующих проектов заменят нынешние три стандартные ставки расходов на обслуживание проектов (РОП) и пятнадцать особых ставок РОП, применяемых в рамках нынешней политики⁸ и повышения уровня возмещения расходов.

⁷ В настоящее время ЕС пересматривает положения и условия многостороннего финансирования.

⁸ См. документ FC 156/7, Приложение 3

Приложение 2 – Информационная записка

Политика возмещения расходов ФАО – краткий обзор

Почему ФАО возмещает расходы на проекты?

ФАО выполняет свою Программу работы за счет освоения начисленных и добровольных взносов в рамках единого бюджета. В соответствии с базовыми документами руководящие органы ФАО требуют, чтобы расходы на осуществление проектов, финансируемых за счет добровольных взносов, полностью покрывались за счет этих взносов.

Какова сфера охвата этой политики?

Политика возмещения расходов ФАО, соответствующая политике и практике организаций всей системы ООН, позволяет Организации:

- эффективно осуществлять свою Программу работы, используя поступления из всех источников;
- делегировать принятие решений и их выполнение на страновой уровень;
- повышать прозрачность, равное отношение и подотчетность перед членами и партнерами в представлении расходов по проектам.

Какие виды расходов покрываются за счет бюджетов проектов?

В соответствии с этой политикой бюджеты проектов в полном объеме покрывают три вида расходов, два из которых прямо связаны с проектом, а один связан с ним косвенно:

- Прямые операционные расходы (ПОР) – это все **конкретные вводимые ресурсы проекта** (например, людские ресурсы, служебные поездки, оборудование, контракты, операционные расходы, аренда служебных помещений), требующиеся для достижения целей проекта.
- Прямые вспомогательные расходы (ПВР) – это **расходы на услуги ФАО, необходимые для предоставления конкретных вводимых ресурсов проекта**. Например, услуги ФАО по найму проектного персонала, предоставлению необходимой технической помощи, закупке оборудования, подготовке сертифицированных финансовых отчетов, проведению оценки, обеспечению безопасности персонала и использованию систем ФАО являются прямыми вспомогательными расходами.
- Косвенные вспомогательные расходы (КВР) – это **расходы ФАО, за счет которых обеспечивается выполнение мероприятий по проекту, но которые не могут быть непосредственно увязаны с их реализацией** (например, политическое и исполнительное руководство и менеджмент, управление и надзор). Ставка КВР применяется ко всем проектам на уровне единой ставки в 7% за некоторыми исключениями в меньшую сторону (например, капитальный ремонт и переоборудование помещений, проекты "Телефуд", долгосрочные бюджеты существующих комиссий и органов, созданных в соответствии со Статьей XIV Устава ФАО).

Что изменилось по сравнению с прежней политикой возмещения расходов на проекты?

Новая политика возмещения расходов возмещает расходы на те же самые цели, но делает это на более точной, системной, справедливой и прозрачной основе. Новая политика в большей степени согласована с политикой, проводимой другими учреждениями системы ООН.

Прямые операционные расходы ФАО, ранее бывшие частью единой ставки ВРП в 13%, теперь будут возмещаться лишь в том случае, когда они действительно были понесены, будучи увязаны с конкретными результатами проекта.

Ставок косвенных вспомогательных расходов была сокращена с 13% до 7%, а взимание ПУВР прекращено.

Как прямые вспомогательные расходы связаны с предоставлением конкретных вводимых ресурсов?

Вводимые ресурсы, имеющие отношение к найму и развертыванию всех категорий персонала и управления им, а также к оказанию технической помощи на осуществление проектов, связаны с расходами на обслуживание людских ресурсов и обеспечение безопасности. Закупки всех видов товаров и услуг связаны с расходами на услуги по закупкам. Они зависят от характера проекта. С другой стороны, все вводимые ресурсы, мониторинг проектов и отчетность по ним требуют использования и поддержки программы ОПР ФАО и корпоративных ИТ систем и сетей, службы финансовой отчетности и других связанных с финансами услуг. Вводимые в проект ресурсы предоставляются централизованными и децентрализованными подразделениями обслуживания – в зависимости от характера вводимых ресурсов и географии проекта.

В этой связи в бюджеты проектов в зависимости от конкретных условий будут включаться следующие категории расходов:

- прямые вспомогательные расходы, связанные с персоналом и технической помощью в рамках данного проекта, включают услуги кадровой службы по найму персонала; управление эффективностью работы; обслуживание и обработку ведомостей заработной платы, социальных выплат, расходов по служебным поездкам, прочим пособиям, льготам и отпускам; предоставление услуг, связанных с обучением персонала, и услуг службы безопасности для создания безопасной рабочей среды;
- прямые вспомогательные расходы, связанные с закупками всех товаров и услуг и текущими расходами по проекту: с тендерами (например, Комитет по закупкам); с ведением базы данных о поставщиках; с заключением и сопровождением контрактов; с соглашениями о партнерстве и прочими письменными соглашениями. Этот компонент расходов включает общие текущие расходы на эксплуатацию служебных помещений подразделения ФАО, непосредственно управляющего проектом;
- прямые вспомогательные расходы на поддержку, связанные с финансовыми услугами, оказываемыми в рамках проекта, включая управление целевыми фондами и ведение счетов в главной бухгалтерской книге; управление выставлением счетов, дебиторской задолженностью и платежами; банковские и казначейские операции; управление активами; финансовая отчетность (применяются ко всем проектам);
- прямые вспомогательные расходы, связанные с ИТ услугами для проектов, включают расходы на пользование всеми электронными коммуникационными и корпоративными информационными системами ФАО, лицензиями на программное обеспечение, локальными сетями, на техническое обслуживание оборудования и услуги служб поддержки (применяются ко всем проектам).

Первые два элемента расходов применимы только в том случае, если соответствующие вводимые ресурсы были включены в бюджеты проектов как прямые операционные расходы. Последние два (применяются ко всем проектам).

Как готовить проект бюджета в соответствии с новой политикой возмещения расходов (краткий обзор)?

Внимание авторов проекта и партнеров обращалось на необходимость применения политики возмещения расходов при подготовке бюджетов для проектов, разработка которых начнется в апреле – мае 2016 года, в которых:

1. Проектом бюджета предусматриваются расходы на все вводимые ресурсы (прямые операционные расходы – ПОР), требующиеся для достижения поставленных целей и проведения мероприятий в рамках этого проекта. Каждым бюджетом проекта должно предусматриваться надлежащее ресурсное обеспечение, требующееся для полного и своевременного достижения целей проекта, в том числе в рамках конкретных оперативных и программных задач, мониторинга результатов и отчетности. Это

потребуется более тщательного подхода к составлению и анализу бюджета до представления проекта на окончательное согласование.

2. Любые расходы ФАО, связанные с поставкой вводимых ресурсов (прямые вспомогательные расходы – ПВР), обозначаются и учитываются в бюджете для обеспечения эффективной поставки ФАО вводимых ресурсов для нужд проекта.

3. Ставка возмещения КВР в размере 7% (с некоторыми исключениями в сторону снижения ставки, предусмотренными политикой) применяется к сумме всех прямых расходов (ПОР и КВР), и их расчетная сумма добавляется к бюджету проекта.

С целью оказания помощи при разработке бюджета в каждом конкретном случае в ФАО была создана служба поддержки, в которую можно обращаться по адресу: OSP-Support-Costs@fao.org.

Какие меры предусмотрены на переходный период до начала проведения политики?

Новая политика будет проводиться в отношении всех проектов, процесс идентификации которых начался в марте 2016 года, и которые до сих пор находятся на этапе подготовки кратких проектных предложений.

Что касается проектов на продвинутых этапах разработки или недавно подписанных проектов, сформулированных или согласованных сторонами в рамках существующих механизмов, то они будут подписаны и реализованы, а возмещение вспомогательных расходов по ним будет производиться в соответствии с условиями подписанных соглашений.

В случае заинтересованности доноров существующих соглашений к этим соглашениям может применяться новая политика возмещения расходов, начиная с даты, согласованной сторонами.

Для разъяснений можно обращаться в созданную в ФАО службу поддержки по адресу: OSP-Support-Costs@fao.org.