



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединённых Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

A

لجنة المالية

الدورة الثمانون بعد المائة

روما، 18 – 22 مايو/أيار 2020

التقرير السنوي عن أداء الميزانية وعمليات النقل بين البرامج وبين أبواب الميزانية
في الفترة المالية 2018–2019

يمكن توجيه أي استفسارات بشأن مضمون هذه الوثيقة إلى:

Beth Crawford السيدة

مديرة مكتب الاستراتيجية والتخطيط وإدارة الموارد

الهاتف: +3906 5705 2298

يمكن طباعة هذه الوثيقة عند الطلب انسجاماً مع مبادرة منظمة الأغذية والزراعة للحد من أثرها على البيئة وتشجيع اتصالات أكثر مراعاة للبيئة. ويمكن الاطلاع على وثائق أخرى على موقع المنظمة www.fao.org

موجز

- ◀ استعرضت لجنة المالية في نوفمبر/ تشرين الثاني 2019 عمليات النقل بين البرامج وأبواب الميزانية في الفترة المالية 2018-2019. وأخذت علمًا بأداء الميزانية في فترة السنتين 2018-2019 نتيجة تنفيذ برنامج العمل، واستخدام الرصيد غير المنفق للفترة المالية 2016-2017؛ ولاحظت عمليات النقل التي سبق أن وافقت عليها، إلى الأبواب 1 و2 و3 و4 و5؛ وتطلّعت إلى تلقي التقرير النهائي في الدورة التي ستعقدتها في شهر مايو/ أيار 2020¹.
- ◀ يقدم هذا التقرير أداء الميزانية النهائي في الفترة المالية 2018-2019 استنادًا إلى حسابات المنظمة غير المراجعة. أما الإنفاق النهائي للفترة 2018-2019 فيشكل 99.6 في المائة من اعتمادات فترة السنتين، ما يجعل الرصيد غير المنفق بقيمة 3.6 ملايين دولار أمريكي.
- ◀ وعلى نحو ما أجازته مؤتمر المنظمة في يوليو/ تموز 2019، يُتاح الرصيد غير المنفق وقيّمته 3.6 ملايين دولار أمريكي لاستخدامات لمرة واحدة في الفترة 2020-2021، بالاستناد إلى اقتراح يُعرض على كل من الاجتماع المشترك بين لجنتي البرنامج والمالية والمجلس ويوافقان عليه في دورتيهما في مايو/ أيار - يونيو/ حزيران 2020² وترد معلومات بشأن الاستخدامات المقترحة للرصيد غير المنفق في الملحق 1 بهذه الوثيقة.

التوجيهات المطلوبة من لجنة المالية

مسودة المشورة

إنّ اللجنة:

- ◀ أخذت علمًا بأداء الميزانية النهائي في الفترة المالية 2018-2019 استنادًا إلى حسابات المنظمة غير المراجعة، والرصيد غير المنفق بقيمة 3.6 ملايين دولار أمريكي؛
- ◀ وذكّرت بأنه يجوز تخصيص الرصيد غير المنفق لاستخدامات لمرة واحدة في الفترة 2020-2021، بالاستناد إلى اقتراح يُعرض على كل من الاجتماع المشترك بين لجنتي البرنامج والمالية والمجلس ويوافقان عليه في دورتيهما، على النحو الذي أجازته مؤتمر المنظمة في دورته الحادية والأربعين؛
- ◀ وأحاطت علمًا بالمعلومات المقدمة بشأن استخدام الرصيد غير المنفق من اعتمادات الفترة 2016-2017؛
- ◀ وذكّرت بأن أيّ أرصدة غير منفقة في برنامج التعاون التقني (الباب 7) والإنفاق الرأسمالي (الباب 13) والإنفاق الأمني (الباب 14) ستُنقل إلى فترة السنتين 2020-2021 عملاً بأحكام اللائحة المالية؛
- ◀ ووافقت على عمليات النقل النهائية بين أبواب الميزانية إلى الأبواب 1 و2 و3 و4 و5 على النحو المبين في الجدول 2.

¹ الفقرة 15 من الوثيقة [CL 163/5](#).

² الفقرة 73 من الوثيقة [C 2019/REP](#).

المقدمة

- 1- أقرّ مؤتمر المنظمة، بموجب قراره 2017/12، اعتمادات الميزانية للفترة 2018-2019 بقيمة 1 005.6 مليون دولار أمريكي وأجاز أيضًا للمدير العام، على الرغم من المادة 4-2 من اللائحة المالية، استعمال أي رصيد غير منفق من اعتمادات الفترة 2016-2017، لاستخدامه مرة واحدة من أجل دعم برامج المنظمة، بما في ذلك الصندوق الخاص لأنشطة تمويل التنمية، بالاتفاق مع الاجتماع المشترك بين لجنتي البرنامج والمالية والمجلس في اجتماعيهما المعقودين في نوفمبر/تشرين الثاني - ديسمبر/كانون الأول 2017³. وأقرّ المجلس في ديسمبر/كانون الأول 2017 التعديلات على برنامج العمل والميزانية للفترة 2018-2019 وصادق على الطرائق التي أوصى بها الاجتماع المشترك لاستخدام الرصيد غير المنفق من اعتمادات الفترة 2016-2017⁴. ولاحظ المجلس، في دورته التاسعة والخمسين بعد المائة، أن المبلغ غير المنفق وقدره 3.9 ملايين دولار أمريكي من الإنفاق الصافي من اعتمادات الميزانية للفترة 2016-2017 سيحوّل بالكامل إلى الصندوق الخاص لأنشطة تمويل التنمية وطلب الحصول على تقرير مرحلي سنوي بشأن تمويل الصندوق الخاص وأنشطته⁵.
- 2- وأخذت لجنة المالية علمًا في شهر نوفمبر/تشرين الثاني 2019 بأداء الميزانية في فترة السنتين 2018-2019 نتيجة تنفيذ برنامج العمل، وأشارت إلى أن عمليات النقل المطلوبة قد سبق وأن وافقت عليها لجنة المالية في دورتها المنعقدة في مارس/آذار 2019، وأشارت إلى المعلومات المقدمة بشأن استخدام الرصيد غير المنفق من اعتمادات الفترة 2016-2017⁶.
- 3- وأجاز مؤتمر المنظمة في دورته الحادية والأربعين، للمدير العام، على الرغم من المادة 4-2 من اللائحة المالية، استخدام أي رصيد غير منفق من اعتمادات الفترة 2018-2019 لاستخدامات مرة واحدة في الفترة 2020-2021 بالاستناد إلى اقتراح يعرض على كل من الاجتماع المشترك بين لجنتي البرنامج والمالية والمجلس ويوافقان عليه في اجتماعاتهما المقرر عقدها في مايو/أيار ويونيو/حزيران 2020 بعد استعراض الاقتراح المقدم بشأن الاستخدام المنهجي للأرصدة غير المنفقة⁷.
- 4- ويعرض هذا التقرير الحصيلة النهائية للميزانية مقابل صافي الاعتمادات في الفترة 2018-2019 وذلك لمناقشتها والموافقة عليها.
- 5- ويقدم الملحق 1 اقتراحًا بشأن استخدام الرصيد غير المنفق لاعتمادات فترة السنتين 2018-2019، وذلك لمناقشتها والموافقة عليها من قبل الاجتماع المشترك بين لجنتي البرنامج والمالية (الوثيقة JM 2020.1/2).

³ الفقرة 76 من الوثيقة [C 2017/REP](#) والفقرة 1 من قرار المؤتمر 2017/12

⁴ الوثيقة [CL 158/3](#) والفقرات 6-7 و10(أ) من الوثيقة [CL 158/REP](#)

⁵ الفقرة 6 (ح) من الوثيقة [CL 159/REP](#).

⁶ الفقرات 15 (أ) و(ب) و(و) من الوثيقة [CL 163/5](#)

⁷ الفقرة 73 من الوثيقة [C 2019/REP](#)

ثانياً - الحصيلة الإجمالية للأداء لفترة السنتين

6- يعرض الجدول 1 بإيجاز أداء الميزانية الإجمالية مقابل اعتمادات الفترة المالية 2018-2019. ويستند هذا الأداء إلى الإنفاق الفعلي في حسابات المنظمة غير المراجعة، مع تعديله وفقاً لسعر صرف الدولار الأمريكي مقابل اليورو المعمول به وقدره 1.22 في برنامج العمل والميزانية للفترة 2018-2019.

الجدول 1: عرض عام لأداء البرنامج العادي في الفترة المالية 2018-2019 (بالآلاف الدولارات الأمريكية)

1,005,635	صافي الاعتمادات للفترة 2018-2019 (الوثيقة CR 12/2017)
1,002,056	صافي الإنفاق بالمعدل المعمول به في الميزانية للفترة 2018-2019
3,579	الرصيد مقابل صافي الاعتمادات للفترة 2018-2019 الواجب نقله إلى فترة السنتين 2020-2021
3,868	المبلغ المرّحل من رصيد الاعتمادات الصافية غير المنفقة للفترة 2016-2017 (الوثيقة CR 12/2017)
3,868	صافي الإنفاق للفترة 2018-2019 بالمعدل المعمول به في الميزانية والممول من المبلغ المرّحل من الفترة 2016-2017
0	الرصيد مقابل المبلغ المرّحل من الفترة 2016-2017

7- وكما يبيّن الجدول 1، أنفقت المنظمة ما مجموعه 1 002.1 مليون دولار أمريكي مقابل صافي الاعتمادات للفترة 2018-2019. بالإضافة إلى ذلك، وبحسب التوقعات في نوفمبر/تشرين الثاني 2019 والمعلومات الواردة في تقرير تنفيذ البرامج للفترة 2018-2019⁸ أنفقت المنظمة كامل المبلغ المرّحل لرصيد صافي الاعتمادات غير المنفقة للفترة 2016-2017 الذي قد أتيح في الفترة 2018-2019 لاستخدامه لمرة واحدة من أجل دعم برامج المنظمة، بما في ذلك الصندوق الخاص لأنشطة تمويل التنمية⁹.

8- وبلغ الرصيد غير المنفق 3.6 ملايين دولار أمريكي مقابل مبلغ 1 005.6 مليون دولار أمريكي من الاعتمادات الصافية للفترة المالية 2018-2019 (أنفقت بنسبة 99.6 في المائة). وعملاً بما أجازه المؤتمر في دورته الحادية والأربعين في يوليو/تموز 2019، فإن الرصيد غير المنفق البالغ قيمته 3.6 ملايين دولار أمريكي سيتاح للاستخدام لمرة واحدة في الفترة 2020-2021، بالاستناد إلى اقتراح يُعرض على كل من الاجتماع المشترك بين لجنتي البرنامج والمالية والمجلس ويوافقان عليه¹⁰. ويرد الاقتراح المفصل في الملحق 1.

9- وبحسب ما أُبلغت به لجنة المالية¹¹، جرى توقع خلال فترة السنتين 2018-2019 فارق إيجابي في تكاليف الموظفين، وهو الفارق بين تكاليف الموظفين المقررة في الميزانية وتكاليفهم الفعلية. وتتمثل العوامل الرئيسية التي تسهم في الفروق الإيجابية النهائية البالغة 16.1 مليون دولار أمريكي في انخفاض مُضاعف تسوية مقر العمل لموظفي الفئة الفنية في روما نتيجة للدراسة الاستقصائية لتكاليف المعيشة الذي أصبح سارياً بشكل تدريجي اعتباراً من تاريخ 1 أغسطس/آب

⁸ الوثيقة C 2021/8

⁹ الفقرة 10 (أ) من الوثيقة CL 158/REP والفقرة 6 (ح) من الوثيقة CL 159/REP.

¹⁰ الفقرة 73 من الوثيقة C 2019/REP

¹¹ الفقرة 9 من الوثيقة FC 178/5

2017، بالإضافة إلى انخفاض الإنفاق على منحة التعليم واستحقاق السفر وبدل الإعالة مقارنة مع ما كان مدرجًا في الميزانية.

ثالثًا - عمليات النقل بين أبواب الميزانية

10- ترد عمليات النقل النهائية بين أبواب الميزانية مقابل اعتمادات الفترة المالية 2018-2019 في الجدول 2. وقد تمت جميع عمليات النقل ضمن الحدود التي سمحت بها لجنة المالية في نوفمبر/تشرين الثاني 2019.

11- وتجدر الإشارة إلى أنّ عمليات النقل بين أبواب الميزانية ضمن الأهداف الاستراتيجية (الأبواب من 1 إلى 5) تنشأ بصورة جزئية عن دفع المنظمة لحصتها من مساهمة تقاسم التكاليف لتمويل نظام المنسقين المقيمين لعام 2019 وقدرها 4.7 ملايين دولار أمريكي، وعن الدعم المقدم إلى المجالات المستجدة الشاملة لعدة قطاعات ذات الأولوية البرامجية، من خلال الصندوق المتعدد التخصصات، وترصد أموال هذا الدعم (بقيمة 10 ملايين دولار أمريكي) في الميزانية تحت الباب 6 وتُخصّص في وقت لاحق لتمويل المقترحات المحددة دعمًا للمبادرات الإقليمية وعمل البرامج الاستراتيجية على المستوى القطري، على النحو الوارد في تقرير تنفيذ البرامج للفترة 2018-2019¹².

12- مقارنةً مع التوقعات في نوفمبر/تشرين الثاني 2019، تضمّن الإنفاق النهائي في الباب 1 موارد إضافية لجمع البيانات الخاصة بمقياس المعاناة من انعدام الأمن الغذائي، وهو أحد مؤشرات الهدف 2 من أهداف التنمية المستدامة، الذي كان متوقعًا في السابق في الباب 6 (الجودة الفنية والإحصاءات والمواضيع المشتركة).

13- وكما ذُكر سابقًا¹³، شملت عملية النقل إلى الباب 4 مبلغ مليون (1) دولار أمريكي بالإضافة إلى الموارد المخصصة لبرنامج المشورة العلمية المشترك بين منظمة الأغذية والزراعة ومنظمة الصحة العالمية والاتفاقية الدولية لوقاية النباتات (0.5 مليون دولار أمريكي لكل منهما). وتتوافق عملية النقل مع الطلب الذي تقدمت به لجنة المالية على نحو ما أقرّه المجلس¹⁴.

14- وعلى الرغم من أنّه لم يُطلب إجراء أي عملية نقل إلى الباب 10، تجدر الإشارة إلى أنّ النفقات في هذا الباب تشمل موارد إضافية مخصصة لمكتب المفتش العام (0.4 مليون دولار أمريكي) لضمان التمويل الكافي لخطة عمله، ولا سيما لإجراء التحقيقات.

15- وكما كان متوقعًا¹⁵، طرأت بعض الفروق في أداء الميزانية بحسب الأبواب، وهي تُعزى إلى الفروق في متوسط النسبة المئوية النهائية للنفقات باليورو مقارنةً مع الافتراضات الواردة في التوقعات، لا سيما في الباب 10 (حوكمة المنظمة) والباب 11 (الإدارة).

¹² الفقرة 5 من الوثيقة [FC 178/5](#) والوثيقة C/2021/8.

¹³ الفقرة 6 من الوثيقة [FC 178/5](#).

¹⁴ الفقرة 19(د) من الوثيقة [CL 161/REP](#).

¹⁵ الفقرة 12 من الوثيقة [FC 178/5](#).

الجدول 2: الأداء المتوقع للميزانية في الفترة 2018 - 2019 بحسب الأبواب (بآلاف الدولارات الأمريكية)

العمليات النقل بين أبواب الميزانية	الرصيد مقابل الاعتمادات	صافي النفقات النهائية الممولة من صافي اعتمادات الفترة 2019-2018 (محتسباً بناء على معدل الميزانية)*	صافي النفقات المتوقع اعتباراً من نوفمبر/تشرين الثاني 2019 (الوثيقة FC 178/5)	برنامج العمل والميزانية المعدل للفترة 2019-2018 (الوثيقة CL 158/3)	الهدف الاستراتيجي أو الوظيفي	الباب
(ز)	(و=ج - هـ)	(هـ)	(د)	(ج)	(ب)	(أ)
8,800	(8,762)	91,213	88,056	82,451	المساهمة في القضاء على الجوع وانعدام الأمن الغذائي وسوء التغذية	1
1,000	(984)	198,101	197,598	197,117	جعل الزراعة والغابات ومصايد الأسماك أكثر إنتاجية واستدامة	2
3,750	(3,710)	70,237	70,025	66,527	الحد من الفقر في الريف	3
4,450	(4,429)	110,308	109,379	105,879	تمكين نظم زراعية وغذائية أكثر شمولاً وكفاءة	4
2,450	(2,426)	56,776	58,242	54,350	زيادة قدرة سبل كسب العيش على الصمود أمام التحديات والأزمات	5
(9,000)	9,031	59,620	60,830	68,651	الجودة الفنية والإحصاءات والمواضيع المشتركة	6
	0	140,788	140,788	140,788	برنامج التعاون التقني	7
(1,450)	1,458	77,172	77,386	78,630	التواصل	8
(4,500)	4,513	31,731	32,767	36,244	تكنولوجيا المعلومات	9
(3,700)	3,726	66,822	67,106	70,548	حوكمة المنظمة والإشراف والتوجيه	10
(1,800)	4,562	59,973	63,544	64,535	الإدارة الكفؤة والفعالة	11
	600	0	0	600	المصروفات الطارئة	12
	0	16,892	16,892	16,892	الإنفاق الرأسمالي	13
	0	22,421	22,421	22,421	الإنفاق الأمني	14
0	3,579	1,002,056	1,005,035	1,005,635	المجموع	

* يستثنى مجموع صافي الإنفاق في العمود (هـ) مبلغ 3.9 ملايين دولار أمريكي ممّول من المبلغ المرخل من الفترة 2016-2017، علاوة على صافي الاعتمادات للفترة 2018-2019.

16- وتُنقل أيّ أرصدة غير منفقة في برنامج التعاون التقني (الباب 7) وبرنامج الإنفاق الرأسمالي (الباب 13) وبرنامج الإنفاق الأمني (الباب 14) إلى الفترة المالية اللاحقة، بما يتماشى مع اللوائح المالية، وتُعرض بالتالي على أنها أنفقت بالكامل في الجدولين 1 و 2. وترد في ما يلي معلومات إضافية عن هذه الأبواب الخاصة.

17- وبلغ إجمالي النفقات في الباب 7 (برنامج التعاون التقني) محتسباً بناءً على معدل الميزانية 54.9 ملايين دولار أمريكي مقابل اعتمادات فترة السنتين 2018-2019 والبالغة 140.8 مليون دولار أمريكي. ويُتاح الرصيد غير المنفق وقيمتها 85.9 ملايين دولار أمريكي من اعتمادات فترة السنتين 2018-2019، لتغطية التزامات برنامج التعاون التقني لغاية 31 ديسمبر/كانون الأول 2021 عملاً بأحكام المادة 4-3 من اللائحة المالية. وبالإضافة إلى ذلك، تم خلال الفترة 2018-2019 تسجيل مبلغ 74 مليون دولار أمريكي كإنفاق على المشاريع مقابل الرصيد غير المنفق المرّحل من اعتمادات الفترة 2016-2017.

18- وأنتج الباب 13 (الإنفاق الرأسمالي) فائضاً قدره 10.3 ملايين دولار أمريكي سيُرحّل إلى فترة السنتين المقبلة لاستخدامه لاحقاً في إطار مرفق الإنفاق الرأسمالي. ويدلّ مستوى الإنفاق خلال الفترة 2018-2019 على عدم إنشاء أيّ مشاريع رئيسية دورية لتكنولوجيا المعلومات على المدى الطويل، خلال فترة السنتين.

19- وأنتج الباب 14 (الإنفاق الأمني) فائضاً بقيمة 3.5 ملايين دولار أمريكي يُرحّل إلى الفترات المالية اللاحقة في إطار مرفق الإنفاق الأمني. وأبرز مستوى الإنفاق في الفترة 2018-2019 الترشيد الجاري للخدمات المؤسسية، مع تبسيط التسلسل الإداري وتوفير دعم فعال من حيث التكلفة إلى الموظفين والأعضاء في المواقع كافة.

20- وعملاً بالمادة 4-5 (ب) من اللائحة المالية، يطلب إلى اللجنة أن توافق على عمليات النقل الضرورية للميزانية من الأبواب 6، و8، و9، و10 و11 إلى أبواب الميزانية 1 (8.8 مليون دولار أمريكي) و2 (1 مليون دولار أمريكي) و3 (3.8 مليون دولار أمريكي) و4 (4.5 ملايين دولار أمريكي) و5 (2.5 ملايين دولار أمريكي) على النحو المبين في العمود (ز) من الجدول 2.

رابعاً - استخدام الرصيد غير المنفق للفترة المالية 2016-2017

21- على نحو ما أجازته مجلس المنظمة¹⁶، وما توقّعت لجنة المالية في نوفمبر/ تشرين الثاني 2019¹⁷، تم استخدام الرصيد غير المنفق من صافي اعتمادات فترة السنتين 2016-2017 خلال الفترة 2018-2019 لتجديد موارد الصندوق الخاص لأنشطة تمويل التنمية، ولدعم البلدان في صياغة وإعداد مشاريع الصندوق الأخضر للمناخ السليمة من الناحية الفنية.

22- وفي الفترة 2018-2019، قدّمت المنظمة الدعم في صياغة مقترحات تمويل الصندوق الأخضر للمناخ ومنح برامج الاستعداد في مختلف الأقاليم، مع التركيز على أقلّ البلدان نمواً والدول الجزرية الصغيرة النامية والبلدان في إقليم أفريقيا.

23- وواصلت المنظمة، باعتبارها هيئة معتمدة من قبل الصندوق الأخضر للمناخ، بالعمل مع أمانة الصندوق. وقد وافق مجلس الصندوق الأخضر للمناخ في الفترة 2018-2019 على ما مجموعه ستة مقترحات تمويل أعدتها منظمة الأغذية والزراعة (باراغواي والسلفادور في عام 2018، وباكستان ونيبال وجمهورية القيرغيز وشيلي في عام 2019) بمبلغ إجمالي قدره 426.6 مليون دولار أمريكي. وتبلغ قيمة منح الصندوق الأخضر للمناخ لمقترحات التمويل الستة الموافق عليها 228.8 مليون دولار أمريكي. وبالإضافة إلى ذلك، تشارك المنظمة أيضاً بوصفها شريكاً في التنفيذ أو هيئة تنفيذية، في أربعة مشاريع أخرى (في زامبيا والضفة الغربية وقطاع غزة وباراغواي وموزامبيق).

24- وقدمت المنظمة أيضاً ستة مقترحات تمويل (أرمينيا وكولومبيا وغواتيمالا وكوبا وكوت ديفوار والكونغو) إلى أمانة الصندوق الأخضر للمناخ. وتمت الموافقة على المشروع في كوبا خلال اجتماع مجلس الصندوق الأخضر للمناخ في مارس/آذار 2020، ويُتوقع أن تُستعرض المقترحات الأخرى في اجتماعات مجلس الصندوق الأخضر للمناخ المقبلة بقيمة إجمالية قدرها 318.7 ملايين دولار أمريكي، منها 159 مليون دولار للتمويل بشكل منح. بالإضافة إلى ذلك، يجري إعداد ثلاثة عشر مقترحاً جديداً للتمويل (الأرجنتين والأردن وبنن وبوتان وبوليفيا وجمهورية تنزانيا المتحدة وتونس وجامايكا والسودان، وغامبيا والفلبين وموريتانيا وهايتي)، وتقوم المنظمة بدعم بلدان أخرى في جميع الأقاليم ما زالت في المراحل الأولية للحصول على تمويل من الصندوق الأخضر للمناخ، وذلك من خلال إعداد الدراسات الأساسية وصياغة المذكرات المفاهيمية (أفغانستان وبابوا غينيا الجديدة وبرنامج الجدار الأخضر العظيم المتعدد البلدان والجزائر وغيانا، وكينيا وميانمار).

¹⁶ الفقرة 10 (أ) من الوثيقة [CL 158/REP](#) والفقرة 6 (ح) من الوثيقة [CL 159/REP](#).

¹⁷ الفقرات من 13 إلى 17 من الوثيقة [FC 178/5](#).

25- وفي الفترة 2018-2019، وافق مجلس الصندوق الأخضر للمناخ على 24 مقترحًا من مقترحات برنامج الاستعداد الذي تقوده منظمة الأغذية والزراعة. وبالاتزان مع المشاريع الخمسة التي تمت الموافقة عليها سابقًا أو في مطلع عام 2020، بلغ مجموع المشاريع في حافظة برنامج الاستعداد لمنظمة الأغذية والزراعة والصندوق الأخضر للمناخ، 29 مشروعًا بقيمة إجمالية قدرها 16 مليون دولار أمريكي.

26- وأخيرًا، قدّمت المنظمة الدعم لبلدان "الجدار الأخضر العظيم" في أفريقيا، في إعداد وثيقة مفاهيمية لاقتراح مشروع إقليمي بشأن "تعزيز القدرة على الصمود في بلدان الجدار الأخضر العظيم في أفريقيا" وقد قدمت هذه الوثيقة إلى الصندوق الأخضر للمناخ في مطلع عام 2020. وتقود المنظمة حاليًا صياغة المشروع الإقليمي الكامل بدعم قوي من المؤسسات الوطنية التي ستشارك أيضًا في تنفيذ المشروع. وتم التوقيع على خطابات الموافقة لإجراء دراسات فنية مع وكالة الجدار الأخضر الكبير لعموم أفريقيا، وشبكة الراتنجات والصمغ الطبيعية في أفريقيا (NGARA)، والمنتدى الأفريقي للغابات (AFF)، ومعهد البحوث الحرجية الدولية في غانا (FORIG)، ومنظمة البحوث الزراعية والثروة الحيوانية في كينيا (KALRO). ويهدف هذا المشروع المتعدد البلدان الذي تبلغ قيمته 180 مليون دولار أمريكي والذي يستهدف بوركينا فاسو وتشاد والسنغال ومالي والنيجر ونيجيريا، إلى توسيع نطاق أنشطة إصلاح الأراضي الناجحة التي نفذتها مبادرة الجدار الأخضر العظيم من أجل خفض الانبعاثات وزيادة قدرة صغار المزارعين على الصمود في منطقة الساحل من خلال نهج سلسلة القيمة.

**الملحق 1: الوثيقة JM 2020.1/2 - استخدام الرصيد غير المنفق من اعتمادات
فترة السنتين 2018-2019**

27- أجاز المؤتمر في دورته الحادية والأربعين المنعقدة في يوليو/ تموز 2019، للمدير العام، على الرغم من المادة 4-2 من اللائحة المالية، استخدام أي رصيد غير منفق من اعتمادات الفترة 2018-2019 للاستخدامات لمرة واحدة في الفترة 2020-2021 وذلك بناء على اقتراح يعرض على الاجتماع المشترك بين لجنتي البرنامج والمالية والمجلس ويوافقان عليه في اجتماعاتهما المقرر عقدها في مايو/ أيار ويونيو/ حزيران 2020.¹⁸ علاوةً على ذلك، تجدر الإشارة إلى أن المناقشة الأوسع نطاقاً بشأن الاستخدام المنهجي للأرصدة غير المنفقة لا تزال جارية¹⁹.

28- إن المدير العام، إدراكاً منه لواجبه المتمثل في الالتزام التام باعتمادات الميزانية وفي إنفاقها لتنفيذ برنامج العمل، اختتم فترة السنتين 2018-2019 برصيد صغير غير منفق بلغت قيمته 3.6 ملايين دولار أمريكي (0.4 في المائة) استناداً إلى حسابات المنظمة غير المراجعة.

29- وعلى النحو الذي أجازته المؤتمر، يقدم المدير العام لموافقة الاجتماع المشترك والمجلس، اقتراحاً باستخدام الرصيد غير المنفق في اعتمادات الفترة 2018-2019 لاستخدامات لمرة واحدة.

30- وتشكّل جائحة كوفيد-19 وتأثيراتها الصحية والاجتماعية والاقتصادية، إلى جانب تأثيرات الأحداث المناخية القصوى، وتفشّي الآفات وغير ذلك من الأحداث غير المتوقعة، تهديداً للنظم الغذائية الحديثة لم يسبق له مثيل في العصر الحديث. وعلاوةً على ذلك، تمثل حماية الموظفين والمباني في جميع أنحاء العالم، فضلاً عن صحّة الموظفين ورفاههم النفسي شواغل رئيسية. وفي هذا السياق، ترد في الجدول ألف-1-1 أدناه ستة عناصر لاستخدام الرصيد غير المنفق من اعتمادات فترة السنتين 2018-2019.

¹⁸ الفقرة 73 من الوثيقة C 2019/REP

¹⁹ وفي ديسمبر/ كانون الأول 2019، أخذ المجلس علماً بالنتائج التي توصلت إليها لجنة الشؤون الدستورية والقانونية والاجتماع المشترك بشأن الاستخدام المنهجي للأرصدة غير المنفقة، وبناءً عليه طلب من الأمانة عرض وثيقة ذات صلة لكي يتسنى للمجلس واللجان التابعة له إجراء مناقشة المسألة بالتفصيل. وينبغي للوثيقة ذات صلة أن تراعي الحاجة إلى ضمان الاتساق مع القاعدة المنصوص عليها في المادة 4-2 من اللائحة المالية والقواعد واللوائح المالية المرعية الأخرى للمنظمة، إضافة إلى الممارسات ذات الصلة المعمول بها في الأمم المتحدة وسائر الهيئات المعنية (الفقرة 9 (أ) من الوثيقة CL 163/REP)؛ وقد أعدت وثيقة عرضها على لجنة الشؤون الدستورية والقانونية في دورتها الأولى في عام 2020 (CCLM 110/3).

الجدول ألف-1-1: اقتراح لاستخدام الرصيد غير المنفق للفترة المالية 2018 - 2019
(بالآلاف الدولارات الأمريكية)

البند	بالدولار الأمريكي
1	0.7
2	0.6
3	0.3
4	0.2
5	0.5
6	1.3
المجموع	3.6

31- استجابت المنظمة بسرعة وبفعالية لاندلاع أزمة كوفيد-19 بالاستفادة من التجارب المختلفة للأزمات الغذائية السابقة، من أجل تحديد المصادر المحتملة للأمن الغذائي، ومصادر الاختلالات في النظام الغذائي التي تنشأ من خلال مجموعة متنوعة من القنوات تشمل الأزمات المالية ونقص الأغذية والجوائح وإغلاق الحدود، والصدمات في الإنتاج، واختيار الطلب، إلى جانب مجموعة من الاختلالات المحلية.

32- وقد وضعت المنظمة نموذج عمل للمنظم الغذائية من أجل تحديد قنوات انتقال الأزمات، وهو متكيف مع برنامجها الجغرافي المكاني الذي أطلق حديثاً بهدف تصوير طائفة واسعة من المعلومات ذات الصلة في وقت آني، وإدماجها، وتقييم حالة الأقاليم والبلدان إزاء مخاطر محددة، والتحرك بسرعة لإشراك القادة السياسيين في تقديم المشورة في مجال السياسات في الوقت المناسب للتقليل إلى أدنى حد من الآثار غير المقصودة الناجمة عن الإجراءات السياسية الرامية إلى القضاء على الجائحة أو التصدي للركود الاقتصادي.

33- وحتى قبل اندلاع الأزمة الراهنة، كانت المنظمة تعمل لدعم نماذج المشاركة القطرية الجديدة، لا سيما في سياق إعادة تنظيم منظومة الأمم المتحدة الإنمائية، ما يعزز قدرة المنظمة على تقديم البيانات والتحليلات ذات الصلة والحسنة التوقيت والدعم الفني والدعم في مجال السياسات، والشراكات، والتمويل العام والخاص. وتمنح عملية إعادة التنظيم المنظمة نفوذاً وقوة تأثير كبيرين، ولكنها لا تزال تحتاج إلى حد أدنى من الموارد البشرية لتمكين المنظمة من تلبية الاحتياجات العالمية في الأشهر المقبلة وحتى نهاية العام.

34- ومن المتوقع أن تكون الفترة التي ستشهد فيها احتياجات المنظمة في الأشهر المقبلة عند اتساع الفجوة بين الطلبات المتنامية للحصول على الدعم الفوري والنقص الكبير في الموارد المتاحة من خارج الميزانية. ومن المتوقع سدّ فجوة التمويل بحلول نهاية عام 2020، عند توافر منح وقروض جديدة كجزء من الحوافز العالمية للتعافي في مرحلة ما بعد الركود. ويرمي الاقتراح المقدم إلى تمكين المنظمة من القيام بما يلي:

(1) توظيف المزيد من الموارد البشرية بعقود قصيرة الأجل لسد الفجوة على الأقل بصورة جزئية بين الموظفين الفنين العاملين حاليًا والحد الأدنى المطلوب لأداء المهام المطلوبة (الجدول ألف-1-1، البند 1، 0.7 مليون دولار أمريكي).

35- وتم التركيز أيضًا بشكل حازم على أهمية المضي قدمًا بسرعة في إنجاز المنظمة لعملها بشكل رقمي. وفي هذا الصدد، قُدِّم مقترحان لتحديث طرق العمل، وتعزيز مرونة الموظفين من خلال الأدوات التعاونية، وتعزيز دعم تكنولوجيا المعلومات للبرامج الرئيسية/ ذات الأولوية، على النحو التالي:

- (2) تحديث وتحسين الرقمنة بما يشمل من خلال شراء الأجهزة المحمولة وآلات التشفير لعقد الاجتماعات من خلال الفيديو (الجدول ألف-1-1، البند 2، 0.6 مليون دولار أمريكي)؛
- (3) وتحسين أمن المعلومات وتخزين البيانات الجغرافية المكانية، بما يشمل توفير الدعم لمبادرة "العمل يدًا بيد" (الجدول ألف-1-1، البند 3، 0.3 مليون دولار).

36- وتم تسليط الضوء أيضًا في السياق الحالي لجائحة كوفيد-19، على الحاجة إلى توفير أدوات أحدث ومتطورة جدًّا لحماية الموظفين والمباني في جميع أنحاء العالم، فضلًا عن تيسير الاستجابة لحالة الطوارئ وتعزيز الاستجابة على مستوى المنظمة لحالات الطوارئ. وفي هذا الصدد، يقدم الاقتراحان التاليان:

- (4) رفع مستوى المركز الحالي لإدارة حالات طوارئ الصحة الحيوانية وتعزيز الاستجابة لحالات الطوارئ على مستوى المنظمة لإنشاء مركز كامل لعمليات الطوارئ (الجدول ألف-1-1، البند 4، 0.2 مليون دولار أمريكي)؛
- (5) تحديث وتعزيز غرفة مراقبة الأمن وإدارة الأزمات، وإنشاء غرفة لإدارة الأزمات لإتاحة التفاعل بين مكاتب منظمة الأغذية والزراعة في جميع أنحاء العالم خلال الأزمات (الجدول ألف-1-1، البند 5، 0.5 مليون دولار أمريكي).

37- وتمثل صحة الموظفين ورفاههم النفسي شواغل رئيسية في أعقاب تفشي فيروس كوفيد-19، فضلًا عن الحاجة إلى التمتع بالقدرة على خدمة أعداد كبيرة من المندوبين والمشاركين في الاجتماعات بكفاءة وفعالية، بما أن المنظمة تستضيف في أغلبية الأحيان المؤتمرات وحلقات العمل والندوات أو توفر المرافق اللازمة لهيئات أخرى لعقد هذه الفعاليات. وعلى ضوء ما تقدم، يجري تنفيذ مشروع بشكل جزئيًا من خطة أكبر لتحديث المباني التي بدأت بإشراف الإدارة الجديدة:

- (6) تحديث وتعزيز خدمة المطاعم والمطابخ الرئيسية لإنشاء قاعات حديثة ومزودة بمعدات جديدة لتوفير خدمات مبسطة، وزيادة القدرات، والتقيد بأحدث المعايير الغذائية والصحية، وتهيئة مناخ أكثر ترحابًا بالموظفين والضيوف (الجدول ألف-1-1، البند 6، 1.3 مليون دولار أمريكي).

التوجيهات المطلوبة

38- إنّ لاجتماع المشترك بين الدورة الثامنة والستين بعد المائة للجنة البرنامج والدورة الثمانين بعد المائة للجنة المالية مدعوّ إلى القيام بما يلي:

(أ) توصية المجلس بالموافقة على استخدام الرصيد غير المنفق وقيّمته 3.6 ملايين دولار أمريكي من اعتمادات فترة السنتين 2018-2019 للاستخدامات الستة لمرة واحدة المقترحة في الملحق 1 بالوثيقة FC 180/6؛

(ب) وأخذ العلم بأنه سيجري رفع التقارير عن تنفيذ مشاريع الاستخدامات الستة المقترحة لمرة واحدة، إلى لجنة المالية كجزء من عملية الإبلاغ الاعتيادية بشأن أداء الميزانية، وإلى الأجهزة الرئاسية في إطار تقرير تنفيذ البرامج للفترة 2020-2021.