



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединённых Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة



لجنة المالية

الدورة الثمانون بعد المائة

روما، 18 – 22 مايو/أيار 2020

معلومات محدثة عن حالة التوصيات الواردة في تقرير وحدة التفتيش المشتركة،
استعراض السياسات والممارسات المتعلقة بالمبلغين عن المخالفات
في مؤسسات منظومة الأمم المتحدة (الوثيقة JIU/REP/2018/4)

يمكن توجيه أي استفسارات بشأن مضمون هذه الوثيقة إلى:

السيدة Beth Crawford

مديرة مكتب الاستراتيجية والتخطيط وإدارة الموارد

الهاتف: +3906 5705 2298

يمكن طباعة هذه الوثيقة عند الطلب انسجامًا مع مبادرة منظمة الأغذية والزراعة للحد قدر المستطاع من أثرها على البيئة وتشجيع اتصالات أكثر مراعاة للبيئة. ويمكن الاطلاع على وثائق أخرى على موقع المنظمة www.fao.org

موجز

- ◀ عُرض تقرير وحدة التفتيش المشتركة، استعراض السياسات والممارسات المتعلقة بالمبلغين عن المخالفات في مؤسسات منظومة الأمم المتحدة (الوثيقة JIU/REP/2018/4) على لجنة المالية خلال دورتها الثامنة والسبعين بعد المائة (نوفمبر/ تشرين الثاني 2019)¹، وفقاً لتوجيهات الاجتماع المشترك بين لجنة البرنامج في دورتها السادسة والعشرين بعد المائة ولجنة المالية في دورتها الخامسة والسبعين بعد المائة (مارس/ آذار 2019).
- ◀ قد ترغب اللجنة في التذكير بإقرار منظمة الأغذية والزراعة للوثيقة JIU/REP/2018/4 وما يتصل بها من تعليقات لمجلس الرؤساء التنفيذيين (الوثيقة A/73/665/Add.1).
- ◀ تستجيب هذه الوثيقة للطلب الذي تقدمت به لجنة المالية خلال دورتها الثامنة والسبعين بعد المائة². للحصول على معلومات محدّثة عن حالة تنفيذ التوصيات الواردة في تقرير وحدة التفتيش المشتركة؛ وعن عملية تعيين الموظفين في مناصب مسؤول الشؤون الأخلاقية وأمين المظالم.
- ◀ وفي وقت إعداد هذا التقرير، كان موظف الشؤون الأخلاقية المعيّن حديثاً قد انضمّ إلى صفوف منظمة الأغذية والزراعة في مارس/ آذار 2020، وكانت عملية تعيين أمين المظالم قد شارفت على الانتهاء.

التوجيهات المطلوبة من لجنة المالية

- ◀ إنّ لجنة المالية مدعوّة إلى أخذ العلم بالمعلومات الواردة في تقرير وحدة التفتيش المشتركة المرفق طيه وإلى إبداء ما لديها من تعليقات للمجلس.

¹ الوثيقة FC 178/10.

² الفقرة 24 من الوثيقة CL 163/5.

1- تعرض هذه الوثيقة معلومات عن عملية تعيين الموظفين في مناصب مسؤول الشؤون الأخلاقية وأمين المظالم وعن حالة تنفيذ التوصيات الواردة في تقرير وحدة التفتيش المشتركة.

2- انضمّ موظف الشؤون الأخلاقية المعيّن حديثاً إلى صفوف منظمة الأغذية والزراعة في مارس/ آذار 2020، وفي وقت إعداد هذا التقرير، كانت عملية تعيين أمين المظالم قد شارفت على الانتهاء.

3- تؤكد منظمة الأغذية والزراعة أنها نفذت بالكامل التوصيات 3 و4 و8 و9 الواردة في تقرير وحدة التفتيش المشتركة، وتقدم أدناه تقريراً عن حالة تنفيذ التوصيات المتبقية.

التوصية 1: يتعين على الهيئات التشريعية أن تعتمد بحلول عام 2020 تدابير للتأكد من أن جميع السياسات المتعلقة بسوء السلوك/المخالفات والانتقام تحدد القنوات والطرائق المناسبة، مثل لجان الرقابة المستقلة، للإبلاغ والتحقيق في الادعاءات الموجهة ضد الرئيس التنفيذي للمنظمة، وكذلك ضد أي وظائف أخرى قد تنطوي على تضارب مصالح محتمل في التعامل مع هذه القضايا.

4- تؤكد منظمة الأغذية والزراعة موقفها بأنه يُنصح اتباع نهج على نطاق منظومة الأمم المتحدة ينطبق على جميع رؤساء منظمات الأمم المتحدة ووكالاتها. وفي هذا الصدد، ستواصل المنظمة متابعة المناقشات الجارية حول هذا الموضوع في إطار مجلس الرؤساء التنفيذيين لمنظومة الأمم المتحدة المعني بالتنسيق.

التوصية 2: في مؤسسات منظومة الأمم المتحدة، التي ليست لديها آليات خارجية ومستقلة تنظر في الطعون في حالة عدم البت في دعوى انتقام ظاهرة الوجهة، يتعين على الرئيس التنفيذي للمؤسسة المعنية تكليف المكتب المعني بوضع خيارات مناسبة، بحلول عام 2020، لمعالجة هذا القصور لينظر فيها الرئيس في الوقت المناسب، وعرض أي آليات وعمليات متفق عليها في تحديث سياسات الحماية من الانتقام.

5- أصدرت منظمة الأغذية والزراعة التعميم الإداري 07/2019 الذي ينص على ترتيبات انتقالية في ما يتعلق باستعراض دعاوى الانتقام الظاهرة الوجهة. وتقوم المسؤولة عن الشؤون الأخلاقية، منذ شغل منصبها في المنظمة، بالتواصل مع مكتب المفتش العام بشأن اضطلاعها بمهمة استعراض دعاوى الانتقام الظاهرة الوجهة. ومن المتوقع تنفيذ الانتقال الكامل لهذه المهمة في الجزء الأخير من عام 2020.

التوصية 5: يتعين على الرؤساء التنفيذيين لمؤسسات منظومة الأمم المتحدة تطوير أدوات اتصال شاملة، بحلول عام 2019، لجميع الموظفين بشأن أين وكيف وإلى أي جهة يكون الإبلاغ عن سوء السلوك/المخالفات، بما في ذلك التحرش والانتقام، وبإتاحة هذه الأدوات بجميع لغات العمل في المنظمة.

6- رغم الشواغل التي أعرب عنها مجلس الرؤساء التنفيذيين في تعليقاته التي تُشاطرهما منظمة الأغذية والزراعة، فإنّ تطوير أدوات اتصال شاملة بحلول عام 2019 جارٍ، وقد تم إحراز تقدم منذ شغل مسؤولية الشؤون الأخلاقية لمنصبها. ويوفّر التدريب الإلزامي لجميع الموظفين حول الوقاية من التحرش والتحرش الجنسي وسوء استغلال السلطة مؤشرات مفصلة عن كيفية الإبلاغ عن حالات سوء السلوك/ المخالفات وإلى أي جهة ينبغي الإبلاغ عنها.

التوصية 6: يتعين على الرؤساء التنفيذيين لمؤسسات منظومة الأمم المتحدة وضع إجراءات عمل موحدة بحلول عام 2020 من أجل توفير الحماية من الانتقام على نحو استباقي لأولئك الذين يبلغون عن سوء السلوك أو المخالفات، تشمل إجراء تقييمات المخاطر والتحديد الواضح لآليات الدعم والموارد المتاحة.

التوصية 7: يتعين على الرؤساء التنفيذيين لمؤسسات منظومة الأمم المتحدة وضع إجراءات عمل موحدة بحلول عام 2020 للتعامل مع حالات الانتقام، تشمل قوائم مرجعية محددة وبروتوكولات تحقيق، وخدمات الدعم والاتصال.

7- بدأ مكتب المفتش العام بوضع الإجراءات التشغيلية الموحدة التي تغطي مختلف جوانب التحقيق، وإصدارها. وفي ما يتعلق بالتحقيقات المتعلقة بالانتقام، دأب مكتب المفتش العام منذ شغل المسؤولية عن الشؤون الأخلاقية لمنصبها، على التعاون على نحو وثيق معها لاستعراض عدد من العمليات التي ستندرج في المستقبل ضمن مسؤوليات مكتب الشؤون الأخلاقية. ويرمي مكتب المفتش العام إلى إصدار إجراءات تشغيلية موحدة ذات صلة قبل نهاية عام 2020.

التوصية 10: يتعين على الرؤساء التنفيذيين لمؤسسات منظومة الأمم المتحدة أن يكفلوا، بنهاية عام 2019، أن يكون جميع المشرفين والمديرين مطالبين بإكمال تدريب خاص في مجال السياسات المرتبطة بالإبلاغ عن المخالفات وكيفية الاستجابة للبلغات المتعلقة بسوء السلوك/المخالفات والانتقام والتعامل معها على النحو المناسب.

8- تعمل منظمة الأغذية والزراعة على إشراك كبار المديرين في المنظمة في التدريب للوقاية من التحرش والتحرش الجنسي وسوء استغلال السلطة. وقد أطلقت منذ فترة وجيزة دورة جديدة للتعليم الإلكتروني بشأن سياسة حماية المبلغين عن المخالفات، وهي متاحة لجميع الموظفين، بالإضافة إلى القسم المتعلق بالإبلاغ عن المخالفات في الدورة التدريبية الإلزامية حول الأخلاقيات والنزاهة في الأمم المتحدة.

التوصية 11: يتعين على الرؤساء التنفيذيين لمؤسسات منظومة الأمم المتحدة بحلول 2020، إجراء دراسات استقصائية عالمية للموظفين كل سنتين، لقياس آراء الموظفين بشأن المسائل المرتبطة بنهج "القدوة الحسنة على مستوى القيادة" والمواضيع ذات الصلة بالمساءلة والأخلاقيات، وأن يضعوا خطة عمل شاملة لمعالجة المسائل المحددة. التوصية 11- إجراء دراسات استقصائية عالمية للموظفين كل سنتين (بشأن المسائل المرتبطة بنهج "القدوة الحسنة على مستوى القيادة" والمواضيع ذات الصلة بالمساءلة والأخلاقيات).

9- تشير منظمة الأغذية والزراعة إلى أنها قد أجرت دراسة استقصائية عن رضا الموظفين في ديسمبر/ كانون الأول 2019، ومن المتوقع إجراء الدراسة الاستقصائية التالية في عام 2022.