



КОНФЕРЕНЦИЯ

Сорок третья сессия

Рим, 1–7 июля 2023 года

**Оценка итогов проведения Международного года кустарного
рыболовства и аквакультуры (2022 год)**

Резюме

Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций провозгласила 2022 год Международным годом кустарного рыболовства и аквакультуры (МГКРА) и назначила Продовольственную и сельскохозяйственную организацию Объединенных Наций (ФАО) ведущим учреждением, курирующим его проведение в сотрудничестве с правительствами, международными организациями и негосударственными субъектами.

Основная цель проведения МГКРА 2022 заключалась в повышении осведомленности о роли занимающихся малым кустарным производством рыбаков, рыбоводов и работников рыбного хозяйства в обеспечении продовольственной безопасности и питания, искоренении нищеты и устойчивом использовании природных ресурсов и, как следствие, в углублении глобального понимания этой роли и активизации мер в их поддержку. Кроме того, он был направлен на развитие диалога между разными субъектами, на привлечение внимания к мнениям мелких производителей и на расширение их возможностей влиять на разработку мер политики и принятие решений.

Благодаря созданию специального веб-сайта, широкой коммуникационной работе, подготовке средств визуальной идентификации, разработке Глобального плана действий МГКРА 2022 и стратегически ориентированной информационно-разъяснительной работе с использованием цифровых каналов удалось привлечь внимание различных субъектов к важности маломасштабных кустарных хозяйств в секторе рыболовства и аквакультуры. В рамках МГКРА 2022 ФАО и заинтересованные стороны проводили семинары, мероприятия и вебинары в регионах и подготовили большое количество публикаций с целью содействия проведению Международного года, информирования о важности маломасштабного кустарного рыболовства и аквакультуры и продолжения обсуждений, посвященных социально-экономической и экологической устойчивости сектора в долгосрочной перспективе.

Церемония закрытия МГКРА 2022 прошла в гибридном формате с трансляцией в прямом эфире 31 марта 2023 года в Риме, Италия. Рекомендации по итогам Международного года позволят сохранить сформированную в ходе МГКРА 2022 динамику после его официального закрытия и дадут начало новому этапу работы по оказанию поддержки маломасштабному рыболовству и аквакультуре.

С документами можно ознакомиться на сайте www.fao.org.

Важно продолжать поддерживать маломасштабное кустарное рыболовство и аквакультуру как важнейшие элементы здоровых продовольственных систем. Необходимо уделять особое внимание повышению осведомленности об их вкладе в обеспечение продовольственной безопасности и питания, искоренение нищеты и устойчивое использование природных ресурсов, а также поддержке, необходимой для того, чтобы обеспечивать и расширять возможности сектора по выполнению этих функций в долгосрочной перспективе в соответствии с Добровольными руководящими принципами обеспечения устойчивого маломасштабного рыболовства в контексте продовольственной безопасности и искоренения бедности (Принципы УМР).

Проект решения Конференции

Конференции предлагается:

- a) одобрить настоящий доклад об оценке, приняв к сведению ощутимые результаты на всех уровнях, достигнутые в ходе Международного года кустарного рыболовства и аквакультуры (МГКРА) 2022 года;
- b) подчеркнуть важность маломасштабного кустарного рыболовства и аквакультуры для достижения целей в области устойчивого развития (ЦУР) к 2030 году, работы в соответствии с определенными ФАО четырьмя направлениями улучшений и осуществления "голубой" трансформации;
- c) призвать членов ФАО и другие заинтересованные стороны сохранять динамику, сформировавшуюся в ходе МГКРА 2022, для чего брать на себя обязательства и принимать меры по содействию занимающимся малым кустарным производством рыбакам, рыбоведам и работникам рыбного хозяйства в соответствии с Принципами УМР, в частности, поддерживать будущие саммиты по маломасштабному рыболовству (ММР).

По существу содержания настоящего документа обращаться к:

г-же Николь Франц (Nicole Franz),
специалисту по планированию в области рыбного хозяйства
Отдела рыболовства и аквакультуры
Тел.: +39 06570 53031
Эл. почта: Nicole.Franz@fao.org

I. История вопроса

1. По предложению Группы стран Латинской Америки и Карибского бассейна Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций на своей семьдесят второй сессии провозгласила 2022 год Международным годом кустарного рыболовства и аквакультуры (МГКРА) проведение которого курировала ФАО, действуя в сотрудничестве с другими профильными организациями и органами системы Организации Объединенных Наций (ООН).
2. ФАО разместила у себя Секретариат МГКРА 2022 и в ноябре 2020 года учредила Международный руководящий комитет (МРК МГКРА 2022). В состав МРК МГКРА 2022, который действовал под председательством Министерства производства Перу, вошли региональные представители государств-членов, представители организаций ООН, организаций гражданского общества (ОГО), научно-исследовательских и неправительственных организаций (НПО).
3. После официального открытия МГКРА 2022 19 ноября 2021 года начались мероприятия, направленные на повышение осведомленности о вкладе маломасштабного рыболовства и аквакультуры в благополучие человека, искоренение нищеты и построение здоровых продовольственных систем, развитие диалога между различными субъектами и укрепление партнерских отношений между мелкими производителями продукции из водных ресурсов в целях привлечения внимания к их мнениям и расширения их возможностей влиять на процессы разработки мер политики и принятия решений.
4. На церемонии, в которой приняли участие до 1000 человек, были представлены основные положения МГКРА 2022, его цели и задачи. На ней выступили Генеральный директор ФАО и министры, которые подчеркнули роль мелких кустарных рыбаков, рыбоводов и работников рыбного хозяйства в обеспечении продовольственной безопасности, питания, средств к существованию и рационального использования ресурсов окружающей среды во всем мире. Кроме того, были представлены примеры, свидетельствующие об инновационном потенциале маломасштабного рыболовства и аквакультуры в контексте устойчивого развития.
5. Как на подготовку, так и на проведение МГКРА 2022 повлияла пандемия COVID-19. Несмотря на возникшие проблемы, включая отсутствие специального целевого фонда, проведение МГКРА 2022 позволило повысить осведомленность различных субъектов, особенно национальных администраций, НПО, ОГО, межправительственных органов, СМИ, субъектов частного сектора, работников сферы образования, мелких кустарных рыбаков, рыбоводов, работников рыбного хозяйства и широкой общественности, об основополагающей роли мелкого кустарного рыболовства и аквакультуры в построении эффективных и невосприимчивых к внешним воздействиям продовольственных систем.

II. Конечные результаты

6. Секретариат МГКРА 2022 координировал проведение МГКРА 2022 в соответствии с Глобальным планом действий (ГПД МГКРА 2022). МРК МГКРА 2022 обеспечивал руководство и помощь в проведении Международного года, в частности, создавая региональные комитеты и мобилизуя в соответствующих регионах и районах влияния политическую и финансовую поддержку.
7. Ожидаемые конечные результаты МГКРА 2022 были разбиты на следующие четыре категории:
 - a. повышение осведомленности;
 - b. углубление научно-политического взаимодействия;
 - c. расширение прав и возможностей заинтересованных сторон;
 - d. расширение партнерских отношений.
8. ФАО координировала осуществление общей стратегии повышения осведомленности, используя в качестве центрального портала для размещения информации об МГКРА 2022,

такой как цели и ключевые тезисы, специальный веб-сайт, и задействуя для вовлечения заинтересованных сторон другие ресурсы. Для усиления воздействия за счет единого стиля все лица и организации, отвечавшие за повышение осведомленности об МГКРА 2022, использовали средства визуальной идентификации, разработанные на 15 языках. Для сторон, поддерживающих проведение МГКРА 2022, было подготовлено комплексное практическое справочное пособие "Руководство и инструментарий по коммуникационной работе". В нем были представлены информация о мультимедийных и ознакомительных материалах, ключевые положения, тезисы, адресованные конкретной аудитории, и предлагаемые различным субъектам действия по участию в МГКРА 2022 и повышение осведомленности о нем. Материалы широко использовались на мероприятиях, в публикациях и в социальных сетях.

9. ФАО и ее партнеры провели различные информационно-ознакомительные мероприятия на глобальном, региональном и национальном уровнях. Совместно с партнерами был проведен ряд вебинаров, конференций, учебных мероприятий, тематических дискуссий, выставок и форумов, что позволило повысить синергию и привлечь внимание к поднимаемым вопросам. Мероприятия позволили донести тезисы МГКРА 2022 до более широкой аудитории и воспользоваться преимуществами многосторонних партнерств с участием правительств, организаций мелких кустарных производителей продукции рыболовства и аквакультуры, научно-исследовательских центров, образовательных учреждений, СМИ, правительств, негосударственных субъектов и гражданского общества. На веб-сайте Международного года была размещена подтвержденная информация о 268 мероприятиях.

10. По завершении МГКРА 2022 участники отчитались о подготовленных ими публикациях. В общей сложности было издано 249 публикаций на 17 языках, включая статьи, видеоролики, декларации, призывы к действию, пресс-релизы, аналитические записки, книги, инфографику и технические отчеты, – они были посвящены Международному году и повышению осведомленности о нем либо содержали упоминания о МГКРА 2022.

11. Чтобы адаптировать проведение МГКРА 2022 к конкретным условиям и задать импульс для проведения ориентированных на конкретные результаты мероприятий по повышению осведомленности на протяжении всего года, были организованы два региональных и 12 национальных мероприятий в честь его открытия, на которых были повторены тезисы, прозвучавшие на глобальной церемонии^{1,2}. На этих мероприятиях с участием высокопоставленных представителей правительств и заинтересованных сторон обсуждались уникальные мнения и проблемы соответствующих регионов и стран и предлагались решения, адресованные только им.

12. Рабочая группа по рыболовству Международного комитета по планированию в целях обеспечения продовольственного суверенитета (МКП), Генеральная комиссия по рыболовству в Средиземном море (ГКРС) и Центр ресурсов и сотрудничества по вопросам маломасштабного рыболовства (Центр по ММР) при поддержке ФАО организовали Саммит по маломасштабному рыболовству, который прошел 2–4 сентября 2022 года. Саммит, прошедший в преддверии тридцать пятой сессии Комитета ФАО по рыбному хозяйству (КРХ), был посвящен созданию благоприятных условий для взаимодействия и диалога в правовом поле между мелкими кустарными рыбаками и работниками рыбного хозяйства, основными вспомогательными структурами, партнерами и директивными органами. Участники рассказывали о своих проблемах и совместно выработывали общие подходы к важнейшим вопросам в сфере маломасштабного кустарного рыболовства. Кроме того, они предлагали практические новаторские решения по поддержке маломасштабного кустарного рыболовства и зависящего от него населения.

¹ Региональные мероприятия: Латинская Америка и Карибский регион – 19 ноября 2021 года; Тихоокеанский регион – 31 марта 2022 года.

² Национальные мероприятия: в Уганде – в ноябре 2021 года, в Гане, Ямайке, Танзании, Турции и Узбекистане – в марте 2022 года, в Таджикистане – в апреле 2022 года, в Малави и Замбии – в мае 2022 года, в Намибии – в июне 2022 года, на Мадагаскаре и в Уругвае – в июле 2022 года.

13. Как в ходе самой сессии КРХ 2022 года, так и в докладе о ее работе участники уделили особое внимание маломасштабному рыболовству, в том числе мероприятиям в рамках Международного года кустарного рыболовства и аквакультуры (МГКРА), и рекомендовали проводить саммит по ММР раз в два года в преддверии сессии КРХ.

14. МГКРА 2022 дал возможность опубликовать предварительные результаты исследования "Выявление скрытых ресурсов" (ВСР) – глобального проекта ФАО, Университета Дьюка и Всемирного центра по рыбным ресурсам, направленного на накопление и распространение фактических данных о конкретных выгодах, механизмах взаимодействия и роли занимающихся малым кустарным производством рыбаков и работников рыбного хозяйства. Полученные в ходе ВСР данные будут использоваться при принятии решений и разработке мер политики на всех уровнях и помогут расширить права и возможности таких работников по отстаиванию своих интересов.

15. Многие мероприятия в рамках МГКРА 2022 были направлены на повышение осведомленности о человеческом факторе в маломасштабном кустарном рыболовстве и аквакультуре. В рамках инициатив с акцентом на людей и местных условиях были представлены истории, героями которых стали женщины, мужчины и молодые люди – мелкие кустарные рыбаки, рыбоводы и работники рыбного хозяйства, что дало им возможность высказаться от первого лица и привлечь к себе внимание. Одной из таких инициатив стала подготовленная ФАО публикация "Моя история", в которую вошли 12 рассказов на всех языках ООН, посвященных заинтересованным сторонам и вспомогательным структурам; в публикации освещались актуальные темы, приводились примеры успешных региональных инициатив и рекомендовались решения по стимулированию действий в поддержку маломасштабного кустарного рыболовства и аквакультуры.

16. Важную роль в успешном проведении МГКРА 2022 сыграли партнерские отношения. В ходе МГКРА сформировались новые международные и региональные партнерства и были созданы условия для дальнейшего роста и укрепления существующих, а успешное проведение Международного года было во многом обусловлено поддержкой со стороны вспомогательных структур и других организаций и частных лиц из разных стран мира, представляющих все группы заинтересованных сторон.

17. Проведение МГКРА 2022 дало возможности услышать мнения мелких кустарных рыбаков, рыбоводов и работников рыбного хозяйства, привлечь внимание к структурам, оказывающим им содействие, сформулировать и распространить коллективные заявления, декларации и призывы к действиям в интересах объединения усилий и принятия обязательств. Прделанная работа легла в основу рекомендаций по итогам Международного года, призванных сделать этих работников движущей силой будущих действий.

18. Это общие положения о рекомендуемых подходах к действиям по поддержке сектора в соответствии с существующими обязательствами, в частности, по внедрению Принципов УМР, о настоятельной необходимости которого неоднократно упоминалось на протяжении МГКРА 2022.

19. Рекомендации по итогам Международного года перекликаются со следующими основными компонентами ГПД МГКРА 2022:

- a. Экологическая устойчивость: учет соображений биоразнообразия и устойчивого использования ресурсов в интересах обеспечения стабильности маломасштабного кустарного рыболовства и аквакультуры; обеспечение активного участия субъектов маломасштабного кустарного рыболовства и аквакультуры в устойчивом использовании, устойчивой эксплуатации и рациональном использовании ресурсов; расширение учета и признания традиционных знаний.
- b. Экономическая устойчивость: укрепление и развитие равноправных, инклюзивных производственно-сбытовых цепочек; привлечение внимания к устойчивым практическим методам, позволяющим снижать объемы порчи пищевой продукции и расширяющим возможности для получения доходов; улучшение доступа к

финансовым ресурсам и рынкам; расширение представленности субъектов мелкого кустарного рыболовства и аквакультуры в процессах принятия решений посредством самоорганизации и коллективных действий во всех сегментах производственно-сбытовых цепочек; защита сектора маломасштабного кустарного рыболовства и аквакультуры при разработке планов в сфере "голубой" экономики.

- c. Социальная устойчивость: защита прав мелких кустарных рыбаков, рыбоводов и работников рыбного хозяйства; развитие и повышение эффективности систем социальной защиты, ориентированных на маломасштабное кустарное рыболовство и аквакультуру, подкрепленное основанное на правах человека подходом, с учетом культурных особенностей и местных условий, включая традиционные, местные и коренные знания.
 - d. Общее руководство: консультации и участие с соблюдением принципов инклюзивности и законности; содействие активному, свободному, эффективному, значимому, осознанному участию заинтересованных сторон в осуществлении затрагивающих их процессов и принятии влияющих на них решений, в том числе с помощью действенных механизмов коллективного управления и совместного руководства; учет мнений занимающихся малым кустарным производством рыбаков, рыбоводов и работников рыбного хозяйства при осуществлении соответствующих международных процессов.
 - e. Гендерное равенство и равноправие: гарантии равного участия женщин; признание и повышение важности роли женщин в функционировании всех сегментов производственно-сбытовых цепочек, приоритизация инвестиций в поддерживающие услуги; поддержка женщин как важнейших заинтересованных сторон и проводников перемен, вносящих важный вклад в достижение результатов и расширяющих собственные права и возможности с помощью своей работы; предоставление женщинам равных возможностей и ресурсов для участия в процессах и выполнения руководящих ролей.
 - f. Продовольственная безопасность и питание: признание и поддержание вклада маломасштабного кустарного рыболовства и аквакультуры в решение проблем продовольственной безопасности и питания; придание продукции из водных биоресурсов, поставляемой мелкими кустарными производителями, более устойчивых позиций в национальных, региональных и глобальных стратегиях в области продовольственной безопасности и питания; содействие интеграции продукции из водных биоресурсов, поставляемой маломасштабными производителями, в местные продовольственные системы и учету такой продукции в соответствующих процессах принятия решений.
 - g. Невосприимчивость к внешним воздействиям: обеспечение невосприимчивости населения, занимающегося мелким кустарным рыболовством и аквакультурой, к внешним воздействиям; признание и снижение уязвимости населения, занимающегося мелким кустарным производством продукции рыболовства и аквакультуры, особенно женщин, молодежи и представителей коренных народов, к изменению климата и другим внешним потрясениям; содействие разработке и осуществлению стратегий повышения невосприимчивости к внешним воздействиям, которые помогут занимающимся малым кустарным производством рыбакам, рыбоводам и работникам рыбного хозяйства противостоять деградации окружающей среды, потрясения, стихийным бедствиям и изменению климата, адаптироваться к таким явлениям и реагировать на них.
20. По итогам МГКРА 2022 было предложено дополнить первые рекомендации, связанные с основными элементами ГПД, еще одним элементом:
- h. Участие молодежи в реализации концепции "голубой" трансформации: усиление роли молодежи в обеспечении долгосрочного воздействия; стимулирование

межпоколенческого диалога, обмена знаниями и наставничества в сообществах мелких кустарных производителей продукции рыболовства и аквакультуры; учет смены поколений в процессах планирования в интересах поддержания преемственности традиционных подходов к рыболовству, действиям и обеспечению средств к существованию, с одной стороны, и создания заинтересованности в инновациях – с другой.

III. Проблемы

21. В ходе подготовки и осуществления МГКРА 2022 возник целый ряд проблем, вызванных пандемией COVID-19.
22. Финансы и внимание мирового сообщества были направлены на борьбу с пандемией COVID-19, поэтому для проведения МГКРА 2022 не был сформирован специальный глобальный целевой фонд, но Шведское агентство международного сотрудничества в области развития (СИДА) и Норвегия перенаправили на цели Международного года часть финансов, ранее выделенных на решение проблем маломасштабного рыболовства (ММР). Европейский союз (ЕС) выделил целевое финансирование на мероприятия МГКРА 2022 в регионе, подведомственном Комиссии по рыболовству в западной части Центральной Атлантики (ВЕКАФК).
23. Часть этих средств была направлена на проведение мероприятий, ориентированных на фермеров, занимающихся маломасштабным кустарным рыболовством, но ввиду отсутствия целевых внебюджетных взносов доля инициатив в рамках МГКРА 2022, направленных на маломасштабную аквакультуру (МАК), оказалась гораздо ниже, чем если бы такие взносы были сделаны. Важно указать, что в будущем для выполнения основных задач международных годов, направленных на ключевые заинтересованные стороны, необходимо заблаговременно обеспечивать достаточные ресурсы.
24. В связи с нехваткой финансирования для мобилизации ресурсов и продолжающимися ограничениями, непосредственно связанными с пандемией COVID-19, многие мероприятия проводились в виртуальном либо в гибридном формате. Но расширение возможностей многих организаций и заинтересованных сторон по адаптации к виртуальному формату после нескольких лет ограничений, связанных с COVID-19, позволило повысить экономическую эффективность мероприятий и обеспечить более широкое участие и учет интересов заинтересованных сторон, которые, как правило, не могут присутствовать на очных мероприятиях ввиду отсутствия ресурсов.

IV. Сохранение темпов работы после завершения МГКРА 2022

25. Участники глобальной церемонии закрытия МГКРА 2022, прошедшей в гибридном формате 31 марта 2023 года, призвали не останавливаться и сделать так, чтобы МГКРА 2022 ознаменовал новый этап в работе по обеспечению поддержки маломасштабного рыболовства и аквакультуры.
26. ФАО, правительствам и другим заинтересованным сторонам рекомендуется продолжать повышать осведомленность об основных тезисах и рекомендациях по итогам Международного года, использовать и создавать возможности для их претворения в жизнь, разрабатывать и осуществлять соответствующие инициативы.
27. ФАО интегрирует ключевые темы и рекомендации в работу Отдела рыболовства и аквакультуры (NFI) и других подразделений, в частности, в контексте десятой годовщины со дня принятия Принципов УМР и выполнения разработанной ФАО дорожной карты "голубой" трансформации.
28. ФАО выступит одним из организаторов Саммита по ММР, который планируется проводить перед сессиями КРХ раз в два года в качестве ориентированной на субъекты маломасштабного рыболовства платформы, призванной обеспечить коллективную поддержку осуществления Принципов УМР, во исполнение решения КРХ от сентября 2022 года.

29. Организация уделит более пристальное внимание укреплению роли и наращиванию потенциала мелких производителей продукции аквакультуры в положениях Руководства по устойчивой аквакультуре, которое ФАО и ее члены разрабатывают в настоящее время.
30. ФАО выполнит рекомендацию двадцатой сессии Постоянного форума Организации Объединенных Наций по вопросам коренных народов (ПФКН) о проведении исследования о воздействии промышленного рыболовства на права коренных народов в отношении традиционного рыболовства, результаты которого должны быть представлены в 2024 году.
31. Существует и много других возможностей для мероприятий по итогам МГКРА 2022: он связан с Десятилетием действий ООН по проблемам питания (2016–2025 годы), с Десятилетием семейных фермерских хозяйств ООН (2019–2028 годы), Десятилетием ООН, посвященного науке об океане в интересах устойчивого развития (2021–2030 годы), Десятилетием ООН по восстановлению экосистем (2021–2030 годы) и Повесткой дня на период до 2030 года, и его рекомендации согласуются с целями этих мероприятий.