



КОНФЕРЕНЦИЯ

Сорок третья сессия

Рим, 1–7 июля 2023 года

Оценка итогов проведения Международного года охраны здоровья растений (2020 год)

Резюме

В настоящем докладе освещаются мероприятия, состоявшиеся в рамках Международного года охраны здоровья растений (МГОЗР) в 2020 году, и отражены основные итоги года и проблемы, связанные с его проведением. Настоящий доклад служит основой для оценки итогов проведения МГОЗР в сопоставлении с ожидаемыми результатами, которые были указаны в предложении о проведении МГОЗР, представленном Комитету по сельскому хозяйству (КСХ) в 2016 году, а также исходя из положений Политики ФАО в отношении провозглашения и проведения международных годов.

Основная цель МГОЗР заключалась в повышении осведомленности о важности охраны здоровья растений и ее роли в устранении глобальных проблем, включая голод, нищету и отсутствие продовольственной безопасности, а также угроз окружающей среде и экономическому развитию. Он был направлен на решение новых и возникающих проблем в области охраны здоровья растений, включая последствия изменения климата, существенный рост международной торговли, высокие темпы утраты биологического разнообразия и новые пути распространения вредных организмов, например через электронную торговлю, посредством разработки более эффективных национальных, региональных и глобальных мер политики, структур и механизмов.

Внимание Конференции обращается на важность деятельности, направленной на развитие итогов МГОЗР.

Проект решения Конференции

Конференции предлагается:

- a) одобрить настоящий доклад, приняв к сведению значительные результаты, достигнутые на всех уровнях в контексте проведения Международного года охраны здоровья растений в 2020 году;
- b) подчеркнуть важность охраны здоровья растений для ликвидации голода (ЦУР 2), сокращения масштабов нищеты (ЦУР 1), защиты окружающей среды и

стимулирования экономического развития, а также для осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года;

- c) призвать членов ФАО и другие соответствующие заинтересованные стороны сохранять набранные в рамках МГОЗР темпы работы путем реализации конкретных мероприятий, направленных на борьбу с нашествиями вредителей и вспышками болезней и их предотвращение, а также на содействие внедрению устойчивых методов борьбы с вредителями и обращения с пестицидами при одновременном укреплении механизмов мониторинга и отчетности и содействии развитию безопасной торговли; и
- d) продолжать повышать осведомленность членов ФАО о важности обеспечения соблюдения международных стандартов в области охраны здоровья растений, инвестирования в связанные с охраной здоровья растений инновации, исследования, информационно-просветительскую работу и мероприятия по развитию потенциала, а также расширения возможностей национальных и региональных организаций по карантину и защите растений.

По существу содержания настоящего документа обращаться к:

г-ну Ся Цзиньюаню (Jingyuan Xia),
директору Отдела растениеводства и защиты растений
Тел.: +39 06570 56988
Эл. почта: Jingyuan.Xia@fao.org

I. Обоснование

1. Провозглашение Международного года охраны здоровья растений (МГОЗР) было призвано способствовать повышению осведомленности о важности охраны здоровья растений и ее роли в устранении глобальных проблем, включая голод и нищету, а также угроз окружающей среде и экономическому развитию. Для принятия Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций (ГА ООН) соответствующей резолюции были предприняты шаги, предусмотренные Политикой ФАО в отношении провозглашения и проведения международных годов.

2. Настоящий доклад служит основой для оценки мероприятий, достижений, итогов и проблем, связанных с проведением МГОЗР 2020, о которых подробнее говорится в последующих разделах, в сопоставлении с ожидаемыми результатами, изложенными в предложении о проведении МГОЗР, представленном на 25-й сессии КСХ в 2016 году.

II. Общие сведения

3. В апреле 2016 года Комиссия по фитосанитарным мерам (КФМ) Международной конвенции по карантину и защите растений (МККЗР) одобрила по предложению Финляндии первую официальную инициативу об объявлении 2020 года Международным годом охраны здоровья растений.

4. В декабре 2018 года ГА ООН единогласно приняла резолюцию A/RES/73/252, в которой официально объявила 2020 год Международным годом охраны здоровья растений и поручила ФАО в сотрудничестве с МККЗР содействовать его проведению.

5. В 2019 году ФАО и Секретариат МККЗР учредили Международный руководящий комитет (МРК) по проведению МГОЗР, в задачи которого входили координация разработки и осуществления Плана действий по проведению МГОЗР, развитие диалога с партнерами, а также содействие в мобилизации политической и финансовой поддержки МГОЗР. Работой МРК совместно руководили официальные контактные лица МККЗР от Финляндской Республики и Республики Корея, а в его состав входили постоянные представители из региональных групп ФАО и представители следующих заинтересованных сторон / партнерских организаций: членов ФАО, гражданского общества, фермерских организаций, частного сектора, технических подразделений ФАО, исследовательских центров, учреждений системы ООН и международных организаций, а также географических и экономических групп стран, региональных организаций по карантину и защите растений и партнеров по предоставлению ресурсов. Кроме того, принимать участие в работе совещаний МРК МГОЗР в качестве наблюдателей были приглашены сотрудники региональных представительств ФАО.

6. В связи с пандемией COVID-19 Международный руководящий комитет по проведению МГОЗР принял решение официально продлить МГОЗР до 1 июля 2021 года.

7. Целью проведения МГОЗР 2020 было привлечение внимания к следующим вопросам:

- a) роль охраны здоровья растений в решении будущих проблем глобальной продовольственной безопасности и в обеспечении сбалансированных и здоровых рационов питания;
- b) повышение уровня информированности директивных органов на международном, региональном и национальном уровнях о проблематике охраны здоровья растений;
- c) расширение усилий в сфере охраны здоровья растений и увеличение объема выделяемых для этого ресурсов на международном, региональном и национальном уровнях в свете развития торговли и новых фитосанитарных рисков, связанных с изменением климата;
- d) информирование общественности и расширение базы знаний об охране здоровья растений;
- e) расширение диалога с заинтересованными сторонами и их активное привлечение к усилиям по охране здоровья растений;

- f) увеличение объема информации о положении дел с карантинном и защитой растений в мире; и
- g) содействие развитию партнерских связей по вопросам охраны здоровья растений на национальном, региональном и глобальном уровнях.

III. План действий по проведению МГОЗР

8. План действий по проведению МГОЗР был разработан в сотрудничестве с членами МРК МГОЗР и содержал комплекс рекомендаций по проведению Международного года, а также перечень запланированных мероприятий.
9. Основные предусмотренные Планом действий мероприятия включали:
 - a) подготовку коммуникационных и информационно-разъяснительных материалов;
 - b) проведение в Риме 2 декабря 2019 года мероприятия по случаю официального начала проведения Международного года охраны здоровья растений, включая открывающий семинар, выставку и прием;
 - c) мероприятия по координации фитосанитарных исследований под руководством Европейской сети по координации фитосанитарных исследований (EUPHRESKO) и публикация прошедшего рецензирование доклада;
 - d) ведение и регулярное обновление веб-сайта МГОЗР;
 - e) объявление фотоконкурса на веб-сайте МГОЗР;
 - f) организацию Управлением коммуникаций (ОСС) и Секретариатом МГОЗР 16 октября 2020 года Всемирного дня продовольствия, посвященного тематике охраны здоровья растений;
 - g) проведение в рамках Политического форума высокого уровня по устойчивому развитию (ПФВУ) 2020 года параллельного мероприятия, посвященного МГОЗР 2020;
 - h) проведение региональных диалогов, региональных конференций ФАО и мероприятий с участием различных групп заинтересованных сторон / секторов в каждом из регионов (Африка, Азия и Тихий океан, Ближний Восток, Европа, Латинская Америка и Карибский бассейн);
 - i) организацию соответствующих координационных совещаний с партнерами и участие в различных организованных партнерами мероприятиях;
 - j) выдвижение кандидатур и назначение одного посла доброй воли МГОЗР и семи региональных послов МГОЗР;
 - k) проведение мероприятия по случаю завершения МГОЗР (перенесено на июль 2021 года), включая министерский сегмент;
 - l) подготовку к провозглашению Международного дня охраны здоровья растений (МДОЗР) в качестве одного из результатов проведения МГОЗР и определение страны-лидера;
 - m) подготовку к Международной конференции по охране здоровья растений (МКОЗР), которая также стала одним из результатов проведения МГОЗР и была совместно организована МККЗР, ФАО и Министерством охраны окружающей среды, продовольствия и сельскохозяйственного развития Соединенного Королевства в Лондоне в сентябре 2022 года. Доклад о ее работе был опубликован в феврале 2023 года; и
 - n) совместное участие МККЗР и Конвенции о биологическом разнообразии (КБР) в пятнадцатой Конференции Сторон КБР (КС-15) в декабре 2022 года.
10. В соответствии с резолюцией ГА ООН все мероприятия, связанные с проведением МГОЗР, осуществлялись за счет добровольных взносов. Взносы поступали в специально учрежденный многосторонний целевой фонд. В число доноров вошли Австралия, Ирландия, Кения, Китай, Республика Корея, Соединенное Королевство Великобритании и Северной

Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Финляндия и Франция, а также Международная федерация семеноводов. Кроме того, средства были получены в рамках инициативы Китая "Один пояс – один путь".

IV. Ключевые достижения

11. Среди ключевых достижений можно отметить следующие:
- a) были проведены в общей сложности 680 мероприятий в 86 странах, в том числе:
 - i. мероприятие высокого уровня по случаю официального представления публикации ФАО "Научный обзор влияния изменения климата на вредные для растений организмы", состоявшееся 1 июня 2021 года;
 - ii. вебинар МГОЗР по продовольственным системам и охране здоровья растений, состоявшийся 29 июня 2021 года (более 200 участников);
 - iii. вебинар МГОЗР по изменению климата, охране здоровья растений и биоразнообразию (более 200 участников);
 - iv. организованная Генеральным директором ФАО церемония по случаю завершения МГОЗР (более 600 участников);
 - b) опубликованные ФАО в социальных сетях 1820 сообщений, посвященных охране здоровья растений, просмотрели более 473 миллионов пользователей;
 - c) в период с сентября 2019 года по июль 2021 года материалы в различных СМИ прочли порядка 4,4 миллиарда человек;
 - d) веб-страница МГОЗР набрала более 370 миллионов просмотров, логотип МГОЗР был доступен на 33 языках, а детская рабочая тетрадь МГОЗР была выпущена на 14 языках;
 - e) было получено более 1000 заявок на участие в фотоконкурсе МГОЗР, детском конкурсе художественных работ и рисунков, видеоконкурсе и конкурсе очерков;
 - f) 26 молодежных групп объединили усилия для подготовки проекта молодежной декларации МГОЗР.
12. В Плане действий по проведению МГОЗР 2020 особое внимание уделялось теме влияния изменения климата на распространение и эпидемиологию вредных организмов. В связи с этим МРК МГОЗР поручил подготовить "Научный обзор влияния изменения климата на вредные для растений организмы", который был опубликован в июне 2021 года. В обзоре предложены рекомендации по предотвращению и смягчению фитосанитарных рисков в сельском хозяйстве, лесном хозяйстве и экосистемах. Он также способствовал активизации научных дискуссий, касающихся оценки последствий изменения климата для здоровья растений и адаптации к ним. Был опубликован как сам обзор, так и резюме для директивных органов, и оба эти документа служат научной основой для оценки последствий изменения климата для здоровья растений и учета этих последствий при разработке соответствующей фитосанитарной политики и правовой базы.
13. Кроме того, Секретариат МККЗР сотрудничал с научным журналом Nature Plants, опубликовав в 2020 году исследование "Научная дипломатия и охрана здоровья растений", в котором представлены новые перспективы и задачи в области координации фитосанитарных исследований на глобальном уровне.
14. Для популяризации МГОЗР и привлечения внимания к проводимым мероприятиям ФАО назначила посла доброй воли, которым стал Диармуд Гэвин (Ирландия), и двух активистов по проведению МГОЗР – Родриго Пачеко (Эквадор) и Монти Дона (Соединенное Королевство), чтобы они помогли ФАО повысить осведомленность общественности о важной роли охраны здоровья растений в достижении целей в области устойчивого развития (ЦУР), в частности ЦУР 1 (ликвидация нищеты) и ЦУР 2 (ликвидация голода). Эти активисты также участвовали в мероприятиях, направленных на расширение возможностей для диалога, участия и доступа к информации, и призывали соответствующие заинтересованные стороны

использовать преимущества проведения МГОЗР для укрепления связей по всей продовольственной цепочке, развития садоводства и сохранения природных ресурсов.

15. Перечисленные выше ключевые достижения позволяют получить представление о том, какую обширную аудиторию и широкий круг заинтересованных сторон удалось охватить благодаря развернутой глобальной кампании. Что касается целевых задач, изложенных в представленном КСХ предложении о проведении МГОЗР, то МГОЗР способствовал повышению осведомленности, наращиванию финансовых и технических ресурсов МККЗР и укреплению связей с исследовательскими институтами и учреждениями, занимающимися вопросами охраны окружающей среды. Мероприятия в рамках МГОЗР также способствовали достижению некоторых из ожидаемых результатов, указанных в предложении о проведении МГОЗР, однако эти целевые результаты имеют масштабный, долгосрочный характер и относятся к коллективной работе всего сообщества МККЗР, а не только к проведению кампании МГОЗР.

16. Итоговый доклад о проведении МГОЗР 2020 был опубликован на веб-сайте МККРЗ в ноябре 2021 года.

V. Проблемы

17. Проведение Международного года осложнялось рядом беспрецедентных проблем, вызванных пандемией COVID-19.

18. Из-за ограничений на поездки, введенных по всему миру карантинных мер и сокращения физического взаимодействия между людьми запланированные в рамках МГОЗР очные мероприятия, такие как торговые ярмарки, семинары, совещания и конференции, были отменены или перенесены. В связи с пандемией изменилась направленность коммуникационных мероприятий МГОЗР и каналы распространения информации, и впервые коммуникационная работа в рамках международного года проводилась преимущественно на базе социальных сетей и виртуальных СМИ. Ввиду ограничений, обусловленных непосредственно пандемией COVID-19, большая часть мероприятий проходила в виртуальном формате, что потребовало определенной адаптации. Однако это позволило провести мероприятия МГОЗР с меньшими затратами и привлечь значительное число участников.

VI. Сохранение темпов работы после завершения МГОЗР 2020

19. Церемония закрытия МГОЗР состоялась 1 июля 2021 года в виртуальном формате. Ее участники сошлись во мнении, что заданные МГОЗР темпы работы необходимо сохранить и после его завершения.

20. МГОЗР заложил основу для активизации международного сотрудничества и усилий стран по улучшению здоровья растений. Опираясь на достигнутые результаты, национальные, региональные и международные органы по охране здоровья растений и соответствующие заинтересованные стороны могут разрабатывать меры политики и структуры по охране здоровья растений, ориентированные на решение проблем будущего. МГОЗР способствовал применению инновационных и экологических подходов к борьбе с вредными для растений организмами.

21. Принимая во внимание успешный опыт проведения МГОЗР 2020, Конференция ФАО на своей сорок второй сессии в июне 2021 года утвердила предложенную правительством Замбии и одобренную 27-й сессией КСХ резолюцию о провозглашении 12 мая Международным днем охраны здоровья растений, который будет отмечаться ежегодно, а затем в марте 2022 году эту резолюцию на своей семьдесят шестой сессии утвердила и Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций. Международный день охраны здоровья растений впервые отмечался 12 мая 2022 года.

22. Что касается первой Международной конференции по охране здоровья растений, то в связи с пандемией COVID-19 она была перенесена и состоялась 21–23 сентября 2022 года в Лондоне, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, в закрепление

результатов проведения МГОЗР. Свыше 500 человек из более чем 74 стран принимали участие в ее работе в очном формате и еще 1350 человек – в виртуальном. Участники этого научного, нормативного и технического форума обсудили важнейшее значение охраны здоровья растений для ликвидации голода и неполноценного питания во всем мире.

23. ФАО, правительствам и всем заинтересованным сторонам предлагается продолжать популяризировать идеи и тематику МГОЗР, принимать участие в праздновании МДОЗР и в работе будущих международных конференций по охране здоровья растений.

24. МККЗР продолжит работу по закреплению результатов МГОЗР в соответствии со Стратегической рамочной программой МККЗР на 2020–2030 годы, особенно в том, что касается повышения осведомленности общественности и привлечения инвестиций доноров и правительств на цели инициатив по охране здоровья растений на глобальном, региональном и национальном уровнях. Эти усилия дополняют Стратегическую рамочную программу ФАО на 2022–2031 годы, предусматривающую переход к БОЛЕЕ эффективным, инклюзивным, невосприимчивым к внешним воздействиям и устойчивым агропродовольственным системам в интересах улучшения производства, улучшения качества питания, улучшения состояния окружающей среды и улучшения качества жизни с соблюдением принципа "никто не должен остаться без внимания". В рамках приоритетных направлений осуществления программ ФАО тематику охраны здоровья растений предполагается и далее рассматривать в качестве одной из составляющих подхода "Единое здоровье", призванного содействовать реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.