

联合国
粮食及
农业组织Food and Agriculture
Organization of the
United NationsOrganisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agricultureПродовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных НацийOrganización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agriculturaمنظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

КОНФЕРЕНЦИЯ

Сорок третья сессия**Рим, 1–7 июля 2023 года**

Тема на двухгодичный период 2024–2025 годов: "Управление водными ресурсами в контексте четырех направлений улучшений: улучшение производства, улучшение качества питания, улучшение состояния окружающей среды и улучшение качества жизни в интересах осуществления Повестки дня на период до 2030 года и достижения целей в области устойчивого развития"

Резюме

Вода – это кровь нашей планеты, источник жизни, в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года водным ресурсам уделено важнейшее место. И все же в этой области мы столкнулись с глобальным кризисом. Сегодня в странах с дефицитом воды живут 2,3 миллиарда человек, причем более 733 миллионов из них – в странах с засушливым климатом, высоким и критическим уровнем нагрузки на водные ресурсы. Чтобы подчеркнуть ценность пресной воды и обеспечить комплексное управление водными ресурсами – а это залог достижения всех без исключения целей в области устойчивого развития – необходимы неотложные действия, твердая политическая воля и расширенное финансирование.

На долю сельского хозяйства приходится 72 процента мирового забора пресной воды, от него решение данной проблемы зависит в первую очередь. Во всем мире страны испытывают дефицит водных ресурсов, страдают от засух, наводнений, усугубившихся под воздействием изменения климата, при этом качество воды снижается. Это несет угрозу источникам средств к существованию, сельскохозяйственному производству, в том числе внутреннему рыболовству и аквакультуре, продовольственной безопасности, питанию и окружающей среде. Комплексное управление водными ресурсами в сельском хозяйстве на благо сельского хозяйства и силами сельского хозяйства представляется неотъемлемым и стратегически важным условием достижения поставленных целей по всем *четырем направлениям улучшений: улучшение производства, улучшение качества питания, улучшение состояния окружающей среды и улучшение качества жизни* с соблюдением принципа "никто не должен остаться без внимания".

С документами можно ознакомиться на сайте www.fao.org.

Проект решения Конференции

Конференции предлагается:

- признать, что с точки зрения достижения целей ФАО, определенных базовыми документами, в первую очередь в части обеспечения продовольственной безопасности и питания для всех, улучшения положения сельского населения и повышения жизненных стандартов при одновременном сохранении водных и иных природных ресурсов и устойчивом управлении их использованием, широкий мандат ФАО охватывает вопросы содействия комплексному управлению водными ресурсами;
- приветствовать предложенные программные инициативы в области водных ресурсов и поручить ФАО обеспечить их полную интеграцию в деятельность по направлениям водных, земельных ресурсов, изменения климата, биоразнообразия, растениеводства и животноводства, лесного хозяйства, рыболовства и аквакультуры, агропродовольственных систем, уменьшения опасности стихийных бедствий, обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирования на них и укрепления невосприимчивости к внешним воздействиям;
- в целях реализации указанных программных инициатив по комплексному управлению водными ресурсами поручить ФАО расширять партнерское взаимодействие и осуществлять мобилизацию ресурсов, в том числе за счет средств международных финансовых учреждений, партнеров, предоставляющих ресурсы, и добровольных взносов членов Организации;
- утвердить предлагаемую тему сессий руководящих органов на двухгодичный период 2024–2025 годов "Управление водными ресурсами в контексте четырех направлений улучшений: улучшение производства, улучшение качества питания, улучшение состояния окружающей среды и улучшение качества жизни в интересах осуществления Повестки дня на период до 2030 года и достижения целей в области устойчивого развития".

По существу содержания настоящего документа обращаться к:

Марии Элене Семедо (Maria Helena Semedo),
первому заместителю Генерального директора
тел.: +39 06570 52060
эл. почта: DDG-Semedo@fao.org

I. Общие сведения

1. Вода – это кровь нашей планеты, источник жизни, в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года ей уделено важнейшее место (Механизм "ООН – водные ресурсы", 2016 год). Водные ресурсы – это основа достижения всех целей в области устойчивого развития (ЦУР), и в первую очередь ЦУР 1 (Ликвидация нищеты), ЦУР 2 (Ликвидация голода), ЦУР 3 (Укрепление здоровья и благополучия), ЦУР 4 (Качественное образование), ЦУР 5 (Гендерное равенство), ЦУР 6 (Чистая вода и санитария), ЦУР 7 (Недорогостоящая и чистая энергия), ЦУР 11 (Устойчивые города и населенные пункты), ЦУР 12 (Ответственное производство и потребление), ЦУР 13 (Борьба с изменением климата), ЦУР 14 (Сохранение морских экосистем), ЦУР 15 (Сохранение экосистем суши) и ЦУР 16 (Мир, правосудие и эффективные институты). На фоне быстрого роста численности мирового населения, развития экономики и урбанизации обостряется конкуренция за пресную воду как со стороны всех секторов экономики, так и со стороны окружающей среды, а ресурсы оскудевают все быстрее. Чтобы подчеркнуть ценность пресной воды и обеспечить комплексное управление водными ресурсами, необходимы неотложные действия, твердая политическая воля и расширенное финансирование.

2. Преодоление триединого кризиса в области водных ресурсов (нарастание дефицита водных ресурсов при все более частых и суровых засухах, учащающиеся и все более разрушительные наводнения, все более ощутимое загрязнение воды) представляет собой необходимое условие претворения в жизнь Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Сегодня в странах с дефицитом воды живут 2,3 миллиарда человек, причем более 733 миллиона из них – а это около 10 процентов мирового населения – проживают в странах с засушливым климатом, с высоким и критическим уровнем нагрузки на водные ресурсы (ФАО и Механизм "ООН – водные ресурсы", 2021 год).

3. Около 1,81 миллиарда человек непосредственно страдают от наводнений, несущих значительный риск их жизням и источникам средств к существованию; ущерб, причиненный по всему миру наводнениями в 2021 году, составил примерно 20 млрд долл. США (Swiss Re, 2022 год). Те, кто живет за счет сельского хозяйства, как правило, страдают сильнее других, их средства к существованию, продовольственная безопасность и питание подвергаются потенциальной угрозе. За период с 2008 по 2018 год под воздействием стихийных бедствий глобальное производство продукции растениеводства и животноводства сократилось на 280 млрд долл. США (ФАО, 2021 год). Во всем мире 80% сточных вод не используется повторно и, не подвергаясь очистке, возвращается в экосистему (ПОВРМ/Механизм "ООН – водные ресурсы", 2017 год), вследствие чего в зонах орошаемого земледелия большим угрозам подвергаются здоровье населения, безопасность пищевых продуктов и продовольственная безопасность. Более 95% продовольствия производится на суше, при этом используется вода; на долю сельского хозяйства приходится 72 процента мирового забора пресной воды (ФАО, 2020 год), поэтому от аграрного сектора преодоление кризиса зависит в первую очередь. Перед ФАО стоит вопрос стратегического характера: как обеспечить всеобщую продовольственную безопасность в контексте триединого кризиса в области водных ресурсов?

4. Изменение климата требует незамедлительной разработки и масштабного применения инновационных подходов, наращивания инвестиций в сельскохозяйственные и водохозяйственные системы, адаптации к воздействию климата, укрепления невосприимчивости аграрного сектора и сельских районов к внешним воздействиям, сокращения выбросов парниковых газов. Ожидается, что изменение климата приведет к более частым и интенсивным засухам и наводнениям в различных регионах. В 2022 году мир столкнулся с серьезнейшими проблемами в области водных ресурсов и экстремальными погодными явлениями. Наводнения в Австралии, Пакистане, странах Африки унесли тысячи жизней, разорили сельское хозяйство, разрушили деревни, города, объекты инфраструктуры, а засухи в Китае, Соединенных Штатах Америки, Южной Америке, Восточной Африке и Европе самым серьезным образом сказались на сельскохозяйственном производстве и источниках средств к существованию.

5. Все острее ощущается необходимость в совершенствовании управления водными ресурсами в сельском хозяйстве на благо сельского хозяйства и силами сельского хозяйства с учетом критически важных взаимосвязей между земельными и водными ресурсами, изменением климата, экосистемами, биоразнообразием, энергетикой, сельским хозяйством (растениеводством и животноводством, лесным хозяйством, рыболовством и аквакультурой) и продовольственной безопасностью. Растущая потребность в водных ресурсах, которую испытывают все сектора экономики, делает необходимыми поиск компромиссов и (пере)распределение водных ресурсов в рамках многосторонних диалогов, наращивание инвестиций в инфраструктуру и эффективное управление, наличие актуальной информации и научных данных, инноваций и технологий, укрепление потенциала и способности к адаптации. В отсутствие эффективных и инклюзивных механизмов управления усиление конкуренции за пресную воду может усугубить и без того остро стоящую проблему неравноправного доступа к воде и неэффективности водопользования. Наибольшему риску подвергаются беднейшие и наиболее уязвимые группы населения – мелкие фермеры, рыбаки, скотоводы, коренные народы, молодежь и женщины. В худшем случае усиление конкуренции может привести к конфликтам на всех уровнях.

II. Мандат ФАО на работу в области водных ресурсов

6. В преамбуле Устава ФАО указано, что перед ней стоят цели "[...] повышения качества питания и уровня жизни людей [...]", "обеспечения роста эффективности производства [...]", "улучшения положения сельского населения" и "содействия тем самым росту мировой экономики и избавлению человечества от голода". Достижение этих высоких целей требует наличия достаточных объемов чистой и безопасной воды для сельскохозяйственного производства, производства продовольствия, улучшения питания и улучшения условий жизни сельского населения. Далее, согласно статье I "Функции Организации", "[...] Организация поощряет и, при необходимости, рекомендует предпринимать на национальном и международном уровнях действия в отношении [...] сохранения природных ресурсов и освоения передовых методов сельскохозяйственного производства" (ФАО, *Сборник базовых документов*, 2017 год). Точно так же определенная Стратегической рамочной программой ФАО на 2022–2031 годы цель 3 состоит в том, чтобы обеспечить "устойчивое регулирование и использование природных ресурсов, включая земельные, водные, воздушные, климатические и генетические ресурсы, на благо нынешнего и будущих поколений" (ФАО, *Стратегическая рамочная программа на 2022–2031 годы*, 2021 год). Таким образом, водные ресурсы являются неотъемлемым фактором **улучшения производства, улучшения качества питания, улучшения состояния окружающей среды и улучшения качества жизни** с соблюдением принципа "никто не должен остаться без внимания". В таблице 1 приводятся примеры связанных с водными ресурсами мер, способствующих реализации приоритетных направлений осуществления программ (ПНОП) в рамках *четырёх направлений улучшений*.

7. *Четыре направления улучшений* показывают, каким образом ФАО намеревается внести непосредственный вклад в достижение ЦУР 1 (Ликвидация нищеты), ЦУР 2 (Ликвидация голода) и ЦУР 10 (Сокращение неравенства), а также способствовать достижению других ЦУР. *Четыре направления улучшений* отражают взаимосвязанные экономические, социальные и экологические аспекты агропродовольственных систем, требующие стратегического системно-ориентированного подхода. Стратегическое и комплексное управление водными ресурсами (КУВР) в интересах сельского хозяйства должно способствовать достижению результатов по каждому из *четырёх направлений улучшений* с учетом воздействия на глобальный и местный водооборот.

8. **Улучшение производства.** Водопользование в сельском хозяйстве, и в первую очередь в поливном земледелии, играет важнейшую роль в плане повышения урожайности и увеличения продуктивности сельскохозяйственных культур (в том числе за счет выращивания в течение года на одних и тех же полях нескольких культур) и укрепления источников средств к существованию. Растениеводство, животноводство, внутреннее рыболовство и аквакультура, агроэкосистемы требуют достаточных объемов чистой воды, влажных почв и атмосферной

влаги, в противном случае они не дадут желаемой отдачи. Экстремальные явления – наводнения, засухи, штормы, ураганы, оползни и лесные пожары – разрушают инфраструктуру и активы аграрного сектора и понижают продуктивность сельского хозяйства. ФАО стремится:

- повышать и поддерживать продуктивность водных ресурсов и эффективность водопользования в богарных и поливных агроэкосистемах, создавая источники средств к существованию и способствуя улучшению питания, ориентируясь в первую очередь на нужды мелких фермеров, уязвимых групп и сельских общин;
- посредством применения мер по адаптивному управлению водными ресурсами и борьбы с угрозой стихийных бедствий, в том числе за счет экосистемных подходов и других инновационных решений, повышать невосприимчивость мелких фермеров и их производственных систем к изменчивости климата и экстремальным климатическим явлениям;
- повышать эффективность производства продукции растениеводства и животноводства, внутреннего рыболовства и аквакультуры и ослаблять негативное воздействие на водные ресурсы;
- в районах, где сельскохозяйственное производство испытывает нехватку воды, расширять безопасное использование нетрадиционных источников воды в аграрном секторе, включая повторное использование прошедших очистку стоков и использование соленой воды;
- не допускать и сокращать потери и порчу пищевой продукции, поскольку это ведет к потере водных ресурсов, затраченных на ее производство.

9. **Улучшение качества питания.** Использование водных ресурсов в сельском хозяйстве играет жизненно важную роль в улучшении здоровья и питания людей, поскольку обеспечивает производство пищевых продуктов для здорового питания. Стратегии управления водными ресурсами должны быть нацелены на наращивание производства продовольствия, повышение уровня продовольственной безопасности и улучшение питания. ФАО стремится:

- ликвидировать голод, обеспечить продовольственную безопасность и улучшить качества питания во всех его формах, включая содействие получению питательной пищи и расширению доступа к здоровым рационам питания, с одновременной оптимизацией объемов и качества воды, используемой в агропродовольственных производственных системах;
- обеспечить невосприимчивость к внешним воздействиям и расширить номенклатуру видов и сортов (пород) сельскохозяйственных культур, животных и разводимых в аквакультуре водных животных, служащих источником питательной пищи;
- уменьшить степень загрязнения воды, что позволит избежать негативного воздействия на здоровье человека, животных и экосистем. Особо важно сократить распространенность диареи у младенцев и детей, потому что эта болезнь препятствует надлежащему усвоению питательных веществ.

10. **Улучшение состояния окружающей среды.** Улучшение состояния окружающей среды подразумевает охрану окружающей среды, устойчивое управление ее использованием и использование морских, пресноводных, лесных экосистем и других экосистем суши и соответствующих природных ресурсов, включая водные ресурсы. Совершенствование управления использованием почв, земель, лесов, озер, рек и водно-болотных угодий помогает снизить и контролировать риск возникновения наводнений и засух и предотвратить их воздействие, расширить использование дождевого стока, выходов воды, обеспечить сохранение влаги в почве, пополнение водоносных слоев, содействие круговороту воды в атмосфере и поддержанию стабильности водооборота и микроклимата на местах. Эффективное управление водными ресурсами обеспечивает поддержание речных водотоков, повышает качество, увеличивает количество и сокращает сроки восстановления водотока рек, пополнения водоносных слоев и других внутренних водоемов, в том числе расположенных в

прибрежных зонах, препятствует загрязнению воды, что, в свою очередь, способствует сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия. ФАО стремится:

- обеспечить охрану, восстановление и устойчивое использование экосистем суши, пресноводных и морских экосистем и соответствующих ресурсов, а также бороться с изменением климата, в том числе за счет применения подхода на основе агропродовольственных систем;
- сохранять и устойчиво использовать биоразнообразие для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства и обеспечивать оказание экосистемных услуг экосистемами суши, морскими и пресноводными экосистемами;
- восстанавливать деградировавшие производственные системы с учетом их вклада и воздействия на экосистемные услуги, связанные с водными ресурсами;
- за счет сохранения, восстановления и устойчивого использования земель не допускать их деградации и опустынивания;
- поддерживать устойчивое производство продовольствия на все более засоленных почвах, восстанавливать и/или охранять продуктивные природные ресурсы, страдающие от нехватки и солености воды.

11. **Улучшение качества жизни.** Улучшение качества жизни включает обеспечение доступа к чистой воде и санитарии, продовольственную безопасность и полноценное питание, увеличение дохода и улучшение условий жизни фермеров и сельских общин, обеспечение прав владения и пользования земельными и водными ресурсами и доступа к другим природным ресурсам, позволяющим строить процветающие мирные общины, а также обеспечение прав женщин и сокращение гендерного неравенства, что в целом служит интересам повышения уровня благополучия общества. ФАО стремится:

- оказывать членам Организации поддержку в целях укрепления регулирования в области использования водных ресурсов за счет повышения эффективности водопользования, обеспечения мелким фермерам, рыбакам и уязвимым группам возможности доступа к водным ресурсам и их устойчивого использования;
- оказывать членам Организации содействие в снижении уровня связанных с водными ресурсами рисков, включая угрозу наводнений и засух, управлять такими рисками и содействовать в предотвращении конфликтов, обусловленных конкуренцией за водные ресурсы;
- повышать уровень здоровья человека, животных и окружающей среды за счет сокращения загрязнения воды питательными веществами, пестицидами и другими материалами, попадающими в воду с почвенными стоками, не допускать попадания в природные водные системы антибиотиков и других химикатов, применяемых в животноводстве, растениеводстве и производстве пищевых продуктов из водных биоресурсов.

В таблице 1 показан вклад мер, связанных с водными ресурсами, в работу по всем приоритетным направлениям осуществления программ (ПНОП).

	ПНОП	Описание	Пример мер, связанных с водными ресурсами
Улучшение производства	BP1:	Инновации для устойчивого сельскохозяйственного производства	Снижение удельного расхода воды на единицу продукции растениеводства и повышение эффективности водопользования
	BP2:	"Голубая" трансформация	Своевременное обеспечение качественной водой систем производства пищевой продукции из водных биоресурсов во внутренних водоемах
	BP3:	"Единое здоровье"	Повышение качества воды в целях профилактики и недопущения распространения связанных с водой болезней
	BP4:	Равноправный доступ мелких производителей к ресурсам	Содействие мелким производителям и семейным фермерским хозяйствам в получении равноправного доступа к водным ресурсам
	BP5:	Цифровое сельское хозяйство	Содействие расширению доступа к цифровым общественным благам в целях совершенствования управления водопользованием в сельском хозяйстве
Улучшение качества питания	BN1:	Здоровое питание для всех	Обеспечение доступа к безопасной воде для здорового приготовления пищи
	BN2:	Питание наиболее уязвимых групп населения	Расширение и упрощение доступа к финансово доступной безопасной воде
	BN3:	Безопасные пищевые продукты для всех	Совершенствование водоочистки в целях обеспечения наличия безопасной воды для производства продовольствия и пищевых продуктов
	BN4:	Сокращение объемов потерь и порчи пищевой продукции	Сокращение водного следа за счет сокращения потерь и порчи пищевых продуктов
	BN5:	Прозрачность рынков и торговли	Углубление понимания вопросов торговли виртуальной водой
Улучшение состояния окружающей среды	BE1:	Адаптация к изменению климата и смягчение его последствий для агропродовольственных систем	Содействие климатически оптимизированному водопользованию в поддержку смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним
	BE2:	Биоэкономика для устойчивого производства продовольствия и ведения сельского хозяйства	Сокращение загрязнения воды за счет применения более устойчивых методов ведения сельского хозяйства
	BE3:	Биоразнообразие и экосистемные услуги для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства	Разработка решений, направленных на сохранение и восстановление природных водотоков
	BE4:	Обеспечение устойчивости городских продовольственных систем	Содействие безопасному использованию очищенных городских стоков в сельском хозяйстве
Улучшение качества жизни	BL1:	Гендерное равенство и расширение прав и возможностей сельских женщин	Поддержка обеспечения всестороннего учета гендерной проблематики в политических мерах в области водных ресурсов
	BL2:	Инклюзивные преобразования в сельских районах	Содействие диалогам по вопросам водопользования
	BL4:	Чрезвычайные ситуации в агропродовольственной сфере	Поддержка мер реагирования на наводнения и засухи
	BL5:	Устойчивые к внешним воздействиям агропродовольственные системы	Содействие климатически оптимизированному водопользованию в целях укрепления невосприимчивости агропродовольственных систем к внешним воздействиям
	BL6:	Инициатива "Рука об руку" (ИРП)	Поддержка платформы геопространственных данных ИРП за счет предоставления данных по водным ресурсам
	BL7:	Увеличение масштабов инвестиций	Содействие реализации инвестиционных стратегий, обеспечивающих устойчивость ирригационных систем

12. Во всех своих программных мероприятиях ФАО применяет четыре сквозных "катализатора", а именно технологии, инновации, данные и средства обеспечения (общее руководство, человеческий капитал и институты), что позволяет повысить отдачу и свести к

минимуму компромиссы. В частности, чтобы стимулировать более эффективное хранение, использование, очистку и повторное использование воды, необходимы инновационные решения технического и финансового характера. Кроме того, ключом к повышению эффективности водопользования служат сбор и распространение точных данных о водных, почвенных, земельных ресурсах, сельскохозяйственных субсекторах (растениеводстве, животноводстве, лесном хозяйстве, рыболовстве и аквакультуре) и пр. Наконец, неотложными условиями создания условий для более совершенного комплексного управления водными ресурсами следует считать повышение эффективности управления водными ресурсами в сельском хозяйстве в части поверхностных, грунтовых вод и "зеленой" воды¹, наличие сильных институтов и человеческого капитала, поддержание многостороннего диалога по водным ресурсам в русле национальных планов действий по водным ресурсам.

13. Механизм "ООН – водные ресурсы" – это межучрежденческий механизм, координирующий деятельность Организации Объединенных Наций по направлению водных ресурсов и санитарии. Он был учрежден в 2003 году решением Координационного совета руководителей системы ООН, в работе механизма принимают участие 35 учреждений системы ООН (члены механизма "ООН – водные ресурсы"), включая ФАО, и 40 других международных организаций (партнеры механизма "ООН – водные ресурсы"), занятых вопросами водных ресурсов и санитарии. Механизм "ООН – водные ресурсы" призван обеспечить единство действий членов и партнеров механизма в реагировании на проблемы, связанные с водными ресурсами. В рамках собственной инициативы по комплексному мониторингу механизм "ООН – водные ресурсы" выступает в качестве центра мониторинга и отчетности по ЦУР 6, соответствующим целевым показателям и индикаторам. В рамках механизма ФАО является координатором работы по отдельным показателям достижения ЦУР 6, а именно по показателям 6.4.1 (Динамика изменения эффективности водопользования) и 6.4.2 (Уровень нагрузки на водные ресурсы: забор пресной воды в процентном отношении к имеющимся запасам пресной воды), то есть возглавляет работу по мониторингу и отчетности по этим двум показателям на глобальном уровне.

14. С 22 по 24 марта 2023 года в штаб-квартире Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке, Соединенные Штаты Америки, проходила Конференция ООН по водным ресурсам – 2023. ФАО принимала в работе конференции активное участие, представила семь обязательств, которые призваны внести вклад в осуществление Повестки действий по водным ресурсам² и ускорить преодоление кризисов в области водных ресурсов, продовольствия, климата и биоразнообразия:

- 1) национальные планы действий по водным ресурсам в контексте претворения в жизнь Повестки дня на период до 2030 года;
- 2) глобальный диалог по вопросам водопользования;
- 3) финансирование комплексного противодействия засухе;
- 4) глобальные потребности в ирригационных системах и их возможное картирование;
- 5) глобальный портал данных по водным ресурсам;
- 6) технологии дистанционного зондирования для повышения продуктивности воды;
- 7) глобальный рамочный механизм в поддержку решения проблемы дефицита воды в сельском хозяйстве (ДВСХ) и Прайский призыв к действиям.

¹ "Зеленая" вода – это вода из осадков, хранящаяся в корнеобитаемой зоне почвы, которая подверглась испарению, транспирации или была усвоена растениями. Она особо важна для производства продукции растениеводства, садоводства и лесного хозяйства. Подробности – см.: <http://waterfootprint.org/en/water-footprint/what-is-water-footprint/>. ПОВРМ (Программа оценки водных ресурсов мира)/Механизм "ООН – водные ресурсы". 2018 год. Всемирный доклад Организации Объединенных Наций о состоянии водных ресурсов, 2018 год. Решения проблемы водных ресурсов с опорой на природу. Париж, ЮНЕСКО.

² <https://sdgs.un.org/conferences/water2023/action-agenda>

15. Эти обязательства включены в насчитывающий более 700 обязательств перечень, отражающий основные итоги конференции и призванный определить направления преобразований, которые позволят преодолеть кризис в области водных ресурсов, обеспечить миру уверенность в их наличии и ускорить ход достижения ЦУР. Кроме того, участники конференции предложили назначить специального посланника Генерального секретаря Организации Объединенных Наций (ГС ООН) по водным ресурсам, рассмотреть вопрос о водных ресурсах в ходе Политического форума высокого уровня по устойчивому развитию (июнь 2023 года), Саммита по устойчивому развитию (сентябрь 2023 года), Саммита будущего (2024 год), Всемирного социального саммита (2025 год), а также провести в 2028 году третью Конференцию ООН по водным ресурсам и интегрировать вопрос о водных ресурсах в другие глобальные процессы, затрагивающие проблематику изменения климата, опустынивания, биоразнообразия, энергетики, продовольствия и пр.

III. Место водных ресурсов в повестках руководящих органов ФАО

16. Участники 133-й сессии Комитета по программе³ положительно восприняли результаты стратегически важной и своевременной *оценки вклада ФАО в обеспечение наличия и устойчивого использования водных ресурсов и санитарии для всех (ЦУР 6) и ответ руководства*, в частности тот факт, что руководство приняло большую часть рекомендаций; подчеркнули основополагающее значение устойчивого управления водными ресурсами для основного мандата ФАО и необходимость того, чтобы Организация сформулировала стратегический и последовательный подход к своей деятельности, связанной с водными ресурсами; подчеркнули срочную необходимость учета взаимосвязей между сельским хозяйством и качеством и загрязнением воды в рамках мандата ФАО и в контексте сотрудничества с профильными учреждениями системы ООН; призвали рассматривать связанные с водными ресурсами вопросы, относящиеся к мандату ФАО, с межсекторальной точки зрения, в том числе содействовать их обсуждению в соответствующих руководящих органах.

17. На своей 28-й сессии⁴ Комитет по сельскому хозяйству (КСХ) рекомендовал ФАО активизировать работу Глобального рамочного механизма в поддержку решения проблемы дефицита воды в сельском хозяйстве (ДВСХ) и работу по направлению прав владения и пользования водными ресурсами в контексте устойчивого использования природных ресурсов; рекомендовал ФАО в тесном сотрудничестве с соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций оказывать членам Организации, по их запросу, поддержку в наращивании и развитии потенциала, необходимого для подготовки данных о доступности и фактическом использовании водных ресурсов для сельского хозяйства; рекомендовал ФАО в тесном сотрудничестве с соответствующими учреждениями ООН инициировать глобальный диалог по вопросам водопользования, предметом которого должны стать управление правами владения и пользования водными ресурсами и механизмы использования водных ресурсов в организациях водопользователей, и на регулярной основе представлять КСХ обновленную информацию; призвал членов Организации участвовать в ряде обменов между странами на региональном и глобальном уровнях, в том числе в рамках глобального диалога по вопросам водопользования, и в определении принципов ответственного регулирования владения и пользования водными ресурсами. Кроме того, на своей первой сессии Подкомитет по животноводству КСХ рекомендовал КСХ призвать членов включить вопросы устойчивости, продуктивности, конкурентоспособности и жизнестойкости животноводческих систем в политическую повестку и сформулировать комплексные и сбалансированные программы и

³ <https://www.fao.org/3/nj232ru/nj232ru.pdf>

⁴ <https://www.fao.org/3/nj925ru/nj925ru.pdf>

стратегии развития, которые способствуют внедрению методов производства с низким уровнем выбросов, учитывая при этом такие аспекты, как биоразнообразие, качество воды и почвы, экосистемные услуги и разнообразие животноводческих систем в различных регионах в соответствии с национальными и местными условиями.

18. На своей 171-й сессии⁵ Совет ФАО рекомендовал Конференции утвердить в качестве темы общей дискуссии на 43-й сессии Конференции ФАО и темы на двухгодичный период 2024–2025 годов тему "Управление водными ресурсами в контексте четырех направлений улучшений: улучшение производства, улучшение качества питания, улучшение состояния окружающей среды и улучшение качества жизни в интересах претворения в жизнь Повестки дня на период до 2030 года и достижения определенных ею целей в области устойчивого развития". Совет высоко оценил документ CL 171/6, "Интегрированное управление водными ресурсами в интересах обеспечения продовольственной безопасности и невосприимчивости к климатическим воздействиям", а также в рамках мандата ФАО: а) вновь подтвердил важность управления водными ресурсами в интересах обеспечения устойчивости продовольственных систем, продовольственной безопасности, безопасности пищевых продуктов и укрепления невосприимчивости к климатическим воздействиям, приветствовал инициативу по разработке и внедрению системы устойчивого управления водными ресурсами в целях содействия смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним и решению вопросов, связанных с воздействием нехватки воды, засух и наводнений на агропродовольственные системы, в русле положений Стратегии ФАО в отношении изменения климата на 2022–2031 годы.

19. В контексте Повестки дня на период до 2030 года и определенных ею целей в области устойчивого развития (ЦУР) Совет ФАО отметил, что необходимо уважать права отдельных лиц в отношении водных ресурсов, и признал в этой связи важность инициатив ФАО, затрагивающих вопросы сложности доступа к водным ресурсам, владения и пользования водными ресурсами, систем устойчивого использования и распределения водных ресурсов. Кроме того, Совет подчеркнул важную роль науки и инноваций в содействии укреплению комплексного управления водными ресурсами согласно Стратегии ФАО в области науки и инноваций и Стратегии ФАО в отношении изменения климата.

20. Совет ФАО рекомендовал ФАО активизировать работу по Глобальному рамочному механизму в поддержку решения проблемы дефицита воды в сельском хозяйстве (ДВСХ), оказывать членам Организации, по их запросу, поддержку в наращивании и развитии потенциала, необходимого для подготовки данных о доступности и фактическом использовании водных ресурсов для сельского хозяйства и в сотрудничестве с соответствующими учреждениями ООН инициировать глобальный диалог по вопросам водопользования; рекомендовал ФАО в тесном сотрудничестве с соответствующими учреждениями ООН оказывать членам ФАО, по их запросу, поддержку в предпринимаемых под страновым руководством усилиях по поддержанию национальных диалогов по водным ресурсам и разработке национальных планов действий по водным ресурсам в поддержку достижения ЦУР, а также, в соответствии с обстоятельствами, в вопросах наращивания и развития потенциала, технической поддержки, научных исследований и разработок и получения данных о водных ресурсах для сельского хозяйства.

21. Наконец, Совет ФАО подчеркнул, что ФАО следует проанализировать, какие ресурсы необходимы, чтобы обеспечить наличие ресурсов в количестве, достаточном для реализации программных инициатив по КУВР, за счет средств международных финансовых учреждений, партнеров, предоставляющих ресурсы, и добровольных взносов членов Организации.

⁵ <https://www.fao.org/3/nl148ru/nl148ru.pdf>

22. На своей 42-й сессии (2015 год)⁶ Комитет по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ) одобрил следующие рекомендации в отношении водных ресурсов для продовольственной безопасности и питания (ПБП):

- содействовать устойчивому управлению экосистемами и их сохранению для обеспечения постоянной доступности водных ресурсов для ПБП, их высокого качества и надежного водоснабжения;
- обеспечивать большую согласованность политических мер, стратегий и планов, затрагивающих проблематику водных ресурсов для ПБП;
- обеспечить равноправный доступ к водным ресурсам для всех, и в приоритетном порядке для наиболее уязвимых и маргинализированных лиц всех возрастов, а также расширять права и возможности женщин и молодежи;
- повышать эффективность и обеспечивать больше разнообразие режимов водопользования, повышать продуктивность сельскохозяйственных систем в интересах ПБП;
- управлять рисками и укреплять невосприимчивость к воздействию колебаний доступности водных ресурсов для ПБП;
- получать и распространять знания, технологии и инструменты, имеющие отношение к водным ресурсам для ПБП;
- способствовать инклюзивному и эффективному сотрудничеству, реализации на национальном и местном уровнях мер по регулированию использования водных ресурсов для ПБП;
- содействовать полной и содержательной реализации принятых на международном уровне обязательств в области прав человека и положений соответствующих международно-правовых актов в части вопросов, имеющих отношение к водным ресурсам для ПБП.

23. В принятой в 2021 году Комитетом по рыбному хозяйству (КРХ) Декларации об устойчивости рыболовства и аквакультуры⁷ отмечена необходимость:

- **поддержат** внедрение на комплексной и скоординированной основе межсекторальных, объективно обоснованных экосистемных подходов к управлению, а также мер временного и пространственного планирования, отметив, что наши усилия будут осуществляться в контексте возрастающего воздействия на морские и внутренние водные системы таких внешних факторов, как загрязнение во всех его формах, нерегулируемая практика, стихийные бедствия, изменение климата, утрата биоразнообразия, усиление конкуренции за использование морских и прибрежных районов, а также рост спроса на пресную воду и земельные ресурсы.

24. В июле 2016 года 23-я сессия Комитета по лесному хозяйству (КЛХ)⁸ поручила ФАО оказать заинтересованным странам поддержку в вопросах: i) разработки планов комплексного землепользования, призванных послужить стратегической рамочной программой, в которой будет отражена важная роль лесов в плане водооборота, сохранения почв, связывания углерода и защиты мест обитания, что позволит учесть их вклад в обеспечение устойчивости сельского хозяйства и продовольственной безопасности в поддержку достижения ЦУР.

IV. Место водных ресурсов в будущей деятельности ФАО

25. С учетом того, что мандат ФАО предусматривает работу по направлениям водных ресурсов, земельных ресурсов и сельского хозяйства, нацеленную на преодоление глобальных

⁶ <https://www.fao.org/3/mo943r/mo943r.pdf>

⁷ <https://www.fao.org/3/cb8322ru/cb8322ru.pdf>

⁸ <https://www.fao.org/3/mr526r/mr526r.pdf>

кризисов в области водных ресурсов, климата и биоразнообразия и обеспечение продовольственной безопасности, ФАО обладает уникальными возможностями в плане поддержки КУВР и наращивания масштабов реализации в аграрном секторе решений, учитывающих взаимосвязи между водными ресурсами, борьбой с изменением климата, лесопользованием, восстановлением экосистем, биоразнообразием, использованием земель и почв, питанием, безопасностью пищевых продуктов, устойчивостью к противомикробным препаратам и инициативой "Единая вода и единое здоровье", что позволяет реализовать определяемые такими взаимосвязями преимущества и снизить уровень иных рисков в части водных ресурсов.

26. Стратегия ФАО в отношении изменения климата на 2022–2031 годы призвана внести вклад в решение широкого перечня взаимосвязанных задач, включая утрату биоразнообразия, опустынивание, деградацию земель и природной среды, потребность в доступной, возобновляемой энергии, а также продовольственную безопасность и безопасность в плане водоснабжения. В документе отмечено, что ФАО является одним из учреждений, курирующих достижение ряда индикаторов достижения ЦУР (ЦУР 2, 5, 6, 12, 14 и 15), и наиболее авторитетным источником статистических данных по сельскому и лесному хозяйству, рыболовству и аквакультуре, продовольствию, почвенным и водным ресурсам, а также данных социально-экономической статистики. Стратегия определяет, что ФАО будет способствовать интеграции агропродовольственных систем в реализацию мер по борьбе с изменением климата, отстаивая необходимость расширения работы на стыке производства продовольствия, водопользования, энергетики и лесопользования в интересах расширения доступа к устойчивым источникам энергии и повышения энергоэффективности, а также обеспечения более устойчивого управления водными ресурсами в целях адаптации всех агропродовольственных систем, и предписывает ФАО дать местным заинтересованным сторонам возможность получить прямую выгоду от внедрения инклюзивных, климатоустойчивых и низкоэмиссионных сельскохозяйственных методов и подходов на уровне ферм, водосборов, сухопутных и морских ландшафтов во всех звеньях продовольственной производственно-сбытовой цепочки.

27. Опираясь на богатый опыт ФАО и ее деятельность, охватывающую все аспекты проблематики водных ресурсов, следуя приведенным выше указаниям руководящих органов, планируется во взаимодействии с членами ФАО и партнерами осуществить по направлению водных ресурсов комплекс инициатив программного характера (включающий, в частности, инициативы, предложенные в документе CL 171/6), нацеленных на продвижение по пути эффективного управления водными ресурсами в агропродовольственных системах в интересах обеспечения продовольственной безопасности и невосприимчивости к климатическим воздействиям, в том числе:

- a) разработать цифровую информационную систему с охватом глобального и национального уровней по почвенным, земельным и водным ресурсам (SoLaWiSe) для выращивания основных сельскохозяйственных культур, чтобы директивные органы и фермеры получили возможность принимать обоснованные решения в отношении почвенных, земельных и водных ресурсов;
- b) осуществить новую инициативу AWSAME, направленную на решение проблемы нехватки воды в сельском хозяйстве и экологическом секторе, масштабировать решения, разработанные в рамках WASAG и региональных инициатив по преодолению дефицита воды, укрепить институциональный потенциал членов Организации, используя для этого созданную ФАО межрегиональную техническую платформу по проблеме нехватки воды;
- c) с опорой на базу данных AquaStat и портал ФАО по водным ресурсам создать глобальный портал данных по водным ресурсам, который позволит осуществлять мониторинг продуктивности водных ресурсов посредством обеспечения свободного доступа к данным, полученным с применением методов дистанционного зондирования (WaPOR), станет источником всеохватывающих качественных данных, необходимых для эффективного управления водными ресурсами, и внесет вклад в создание глобальной

информационной системы по водным ресурсам, как было рекомендовано Конференцией ООН по водным ресурсам – 2023;

d) обеспечить, чтобы усилия по развитию внутреннего рыболовства и аквакультуры, наращиванию потенциала и созданию систем сбора данных предпринимались с учетом информации о потребностях в водных ресурсах, водопользовании и качестве воды;

e) содействовать внедрению комплексного управления водными ресурсами и экосистемами внутренних водоемов в поддержку развития внутреннего рыболовства и пресноводной аквакультуры, решая при этом вопросы, связанные с возможным воздействием на окружающую среду;

f) в целях решения проблем, которые в условиях изменения климата последствия дефицита воды создают для сельского хозяйства, включая рыболовство и аквакультуру, и удовлетворения потребностей многих развивающихся стран в ирригационных системах и иных связанных с водными ресурсами услугах провести оценку и картирование глобальных потребностей в ирригации и потенциала ирригационных систем;

g) оказывать членам Организации поддержку в вопросах распространения данных и информации о наводнениях, провести глобальную оценку связанных с наводнениями рисков для сельского хозяйства и продовольственной безопасности, результаты которой в будущем лягут в основу разработки политических и практических мер;

h) содействовать обмену знаниями между членами Организации, поддерживать масштабирование инновационных решений по оптимизации использования паводковых вод в качестве ресурса для сельского хозяйства, невосприимчивого к воздействию наводнений и иных внешних факторов;

i) в рамках мандата ФАО и в контексте сотрудничества с профильными учреждениями системы ООН разработать инновационные решения для повышения качества воды и борьбы с ее загрязнением, обусловленным функционированием агропродовольственных систем;

j) повысить качество, питательную ценность и разнообразие продукции фермеров, рентабельность мелких фермерских и рыбацких хозяйств за счет укрепления их потенциала, необходимого для перехода к устойчивому управлению водными и почвенными ресурсами и внедрения передовых методов, обеспечивающих повышение урожайности, диверсификацию выращиваемых культур, интеграцию растениеводства, животноводства и рыбоводства, повышение качества продукции, то есть содержания питательных веществ, и ее экономической ценности;

k) в целях поддержания связанных с водными ресурсами услуг совершенствовать базу знаний, наращивать потенциал и оказывать членам Организации, по их запросу, поддержку в сохранении, восстановлении и устойчивом управлении лесопользованием, в том числе посредством разработки инструментов мониторинга, выпуска информационных продуктов и реализации инициатив по оказанию технической поддержки;

l) провести всеохватывающую оценку использования водных ресурсов во всех звеньях цепочек, образующих системы животноводческого производства (включая использование воды для производства кормов), результаты которой в будущем лягут в основу разработки политических и практических мер;

m) разработать и реализовать меры по борьбе с изменением климата и уменьшению опасности стихийных бедствий в целях обеспечения эффективности использования водных ресурсов на нужды сельского хозяйства во всех агропродовольственных системах и преодоления воздействия нехватки воды, засух и наводнений на агропродовольственные системы в русле Стратегии ФАО в отношении изменения климата на 2022–2031 годы;

n) усилить оказываемую членам Организации по их запросу поддержку в вопросах мобилизации ресурсов для решения проблем, связанных с управлением водными

ресурсами, в том числе с привлечением средств Зеленого климатического фонда, Адаптационного фонда и Глобального экологического фонда;

о) организовать проведение Римского диалога по водным ресурсам, который должен стать катализатором внедрения инновационных решений и мобилизовать политическую волю в поддержку КУВР в интересах обеспечения продовольственной безопасности и невосприимчивости к климатическим воздействиям;

р) в русле подхода, основанного на КУВР, оказывать членам Организации по их запросу поддержку в достижении слаженности связанных с водными ресурсами мер, реализуемых в аграрном и других секторах;

q) по запросу оказывать странам поддержку в разработке национальных планов действий в области водопользования в контексте претворения в жизнь *Повестки дня на период до 2030 года*, поддержать предпринимаемые под страновым руководством усилия по разработке на основе широкого диалога национальных планов действий в области водопользования;

г) в целях обеспечения эффективного и инклюзивного регулирования водопользования поддерживать активное участие членов Организации, по их запросу, в затрагивающих вопросы водопользования процессах технического и политического характера, в том числе организовать глобальные диалоги по владению и пользованию водными ресурсами.

28. Перечисленные инициативы обеспечат членам ФАО поддержку в переходе к БОЛЕЕ эффективным, инклюзивным, невосприимчивым к внешним воздействиям и устойчивым агропродовольственным системам, как это предусмотрено Стратегической рамочной программой ФАО на 2022–2031 годы, и внесут вклад в достижение пяти целей комплексного управления земельными и водными ресурсами:

- инклюзивное управление почвенными, земельными и водными ресурсами;
- сохранение, восстановление и устойчивое использование почвенных, земельных и водных ресурсов;
- более полная адаптация к последствиям изменения климата, невосприимчивость к климатическим воздействиям и сокращение выбросов парниковых газов;
- реализация комплексных решений в отношении почвенных, земельных и водных ресурсов;
- оптимизация систем данных и информационных систем по почвенным, земельным и водным ресурсам в интересах преобразования агропродовольственных систем.

Справочные материалы

ФАО, 2017. *Сборник базовых документов Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций. Тома I и II. Издание 2017 года.* Рим.

ФАО, 2020. *Положение дел в области продовольствия и сельского хозяйства – 2020. Решение проблем с водой в сельском хозяйстве.* Рим.

ФАО, 2021. *The impact of disasters and crises on agriculture and food security.* FAO. Rome. <https://doi.org/10.4060/cb3673en>.

ФАО и "ООН – водные ресурсы", 2023 год. *Прогресс по уровню водного стресса. Показатель 6.4.2 ЦУР на общемировом уровне и необходимость ускорения прогресса по его достижению в 2021 году, 2023 год.* Рим. <https://www.fao.org/3/cb6241ru/cb6241ru.pdf>.

Swiss Re, 2022. *Natural catastrophes 2021: flood gates are open.* Zurich. <https://www.swissre.com/dam/jcr:326182d5-d433-46b1-af36-06f2aedd9d9a/swiss-re-institute-sigma-natcat-2022-en.pdf>.

UN-Water, 2016. *Water and Sanitation Interlinkages across the 2030 Agenda for Sustainable Development.*

WWAP (World Water Assessment Programme)/UN-Water, 2017. *The United Nations World Water Development Report 2017: Wastewater: The Untapped Resource.* Paris, UNESCO.