



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединённых Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

S

# CONFERENCIA

**43.º período de sesiones**

**Roma, 1-7 de julio de 2023**

**Declaración del Director General**

*Excelencias,  
señoras y señores,  
estimados colegas:*

Es un honor dirigirme a ustedes en el 43.º período de sesiones de la Conferencia Ministerial de la FAO. Deseo agradecerles una vez más la confianza que han depositado en mí para dirigir la FAO durante los próximos cuatro años. Haré todo lo posible por cumplir las promesas y el compromiso que asumí en mi manifiesto, con miras a alcanzar el objetivo del mandato de la FAO de lograr un mundo sin hambre, junto con ustedes.

Me presento esta mañana ante ustedes como Director General de una nueva Organización, revitalizada, dinámica, moderna y adecuada a la finalidad prevista. Una FAO que ha vuelto a incorporar la alimentación en la Organización para la Alimentación y la Agricultura y ha situado la agricultura nuevamente en un lugar principal de la agenda mundial, tras cuatro años, junto con el Secretario General, la Vicesecretaria General y todos los colegas del sistema de las Naciones Unidas.

La FAO sigue promoviendo el reconocimiento de la alimentación y la agricultura como parte de un sistema interrelacionado, a fin de reorientar la transformación de los sistemas agroalimentarios mundiales para que sean más eficientes, inclusivos, resilientes y sostenibles.

El surgimiento de una nueva visión de la agricultura que procurará lograr las cuatro mejoras: una mejor producción, una mejor nutrición, un mejor medio ambiente y una vida mejor. Una Organización que vela por que nadie se quede atrás.

Para ello, debemos garantizar la seguridad alimentaria para todos. Esto constituye un elemento central del Marco estratégico de la FAO para 2022-2031 que ustedes aprobaron en el último período de sesiones de la Conferencia Ministerial y que guía la labor de la Organización para garantizar un futuro mejor para todos.

Para alcanzar estos objetivos debemos reescribir el discurso relativo a la seguridad alimentaria. Tenemos que definir los conceptos que permitirán comprender mejor el camino a seguir de la FAO.

En primer lugar, existe seguridad alimentaria cuando todas las personas tienen en todo momento acceso físico y económico a suficientes alimentos inocuos y nutritivos para satisfacer sus necesidades alimenticias y sus preferencias en cuanto a los alimentos a fin de llevar una vida activa y sana.

Los documentos pueden consultarse en el sitio [www.fao.org](http://www.fao.org).

Esta definición de seguridad alimentaria abarca numerosos conceptos, y hay cuatro factores impulsores principales a los que solemos hacer referencia al examinar la seguridad alimentaria:

El primero es la disponibilidad, el segundo es la accesibilidad, el tercero es la utilización y el cuarto es la estabilidad.

La disponibilidad de alimentos se refiere a que se dispone de cantidades suficientes de alimentos adecuados y de calidad para la producción nacional, la importación comercial, la asistencia alimentaria o las reservas alimentarias de emergencia de manera constante.

Esto se refleja claramente en una mejor producción.

Significa que tenemos que ofrecer la información científica, la innovación, las tecnologías y los conocimientos con miras a acelerar la producción.

Sin embargo, eso no es todo; también nos referimos a que los alimentos deben ser de la mejor calidad posible, por lo que debemos centrarnos en su contenido nutricional.

Este es nuestro concepto de una mejor nutrición.

Es fundamental que tengamos todos los micronutrientes necesarios en los alimentos que consumimos y que estos se encuentren disponibles en todas las variedades necesarias, para que podamos tener dietas saludables asequibles.

La asequibilidad de las dietas saludables es el resultado de la oferta y la demanda, y está claro que el suministro de alimentos variados necesarios para lograr la disponibilidad de alimentos, así como el acceso a alimentos saludables, será fundamental.

Es aquí donde tenemos que reunir todos los distintos elementos que puedan ayudarnos a lograr la producción local, regional y mundial.

Esta definición también incorpora el concepto del comercio, así como la importancia de las combinaciones óptimas de producción local, regional y mundial para garantizar la disponibilidad y accesibilidad de los alimentos.

Es importante no solo producir localmente donde existen ventajas comparativas, sino también tratar de encontrar toda la diversidad que se necesita a través del comercio, a nivel mundial y regional, porque no se trata solo del comercio mundial, sino también de la facilitación del comercio intrarregional.

En este sentido, la inocuidad de los alimentos es fundamental, ya que los alimentos que necesitamos para abastecer al mundo y asegurar la disponibilidad de alimentos deben ser no solo nutritivos, sino también inocuos.

*Señoras y señores:*

Está claro que la producción, la inocuidad alimentaria y la salud están interrelacionadas. Por eso es tan importante que hablemos del “sistema agroalimentario” en su conjunto. Y nuestros sistemas agroalimentarios no pueden analizarse por separado; debemos examinarlos en relación con el sector sanitario debido a la dimensión de la inocuidad de los alimentos.

Aquí es donde la FAO, mediante su labor relativa a la inocuidad alimentaria, el enfoque de “Una sola salud” y el Codex Alimentarius, tiene que distinguirse en lo que respecta al establecimiento de reglas y normas. La función normativa de la FAO reviste suma importancia para garantizar que tengamos las cantidades necesarias de alimentos saludables para que haya suficientes alimentos disponibles.

Además, la disponibilidad de alimentos requiere que haya acceso a alimentos nutritivos también en las emergencias, y para ello, nuestra labor conjunta con el Programa Mundial de Alimentos, así como el diseño adecuado de las reservas alimentarias de emergencia, resultan esenciales.

Pero debemos trabajar más y mejor, juntos.

Es por ello que nuestra labor en el ámbito de las emergencias y la resiliencia es tan importante, y aliento encarecidamente a los países donantes a que apoyen esta labor.

El segundo componente de nuestra definición de seguridad alimentaria es la accesibilidad de los alimentos.

Esto significa que las personas deben tener unos ingresos adecuados u otros recursos que les permitan acceder a alimentos adecuados a nivel nacional a través de la producción doméstica y de las compras de alimentos en mercados locales, regionales o mundiales.

El acceso a los alimentos constituye uno de los principales desafíos que debemos enfrentar hoy en día. Hemos observado que los precios han ido aumentando. Afortunadamente, de acuerdo al índice de precios de los alimentos de la FAO ha habido un descenso constante de los precios a lo largo de más de 12 meses. No obstante, los precios de los productos alimentarios finales no están disminuyendo debido a un problema de accesibilidad de los alimentos.

En algunos países de ingresos altos estamos comenzando a registrarlo, pero no en todo el mundo, y especialmente no en los países más pobres. Asimismo, esto significa que tenemos un problema: los países más vulnerables que dependen de las importaciones se enfrentan a un aumento considerable del costo de las importaciones de alimentos, en particular en África subsahariana, donde los países no pueden afrontar ese aumento debido a la subida de los precios de los alimentos y la devaluación de sus monedas.

Por tal motivo, me complació que el Fondo Monetario Internacional estableciera una Ventanilla para Shocks Alimentarios. Tenemos que prestar apoyo a estos países; por eso la FAO propuso el Servicio de financiación de las importaciones de alimentos con el fin de ayudar a los países más vulnerables.

Por eso también proponemos mecanismos a medio y largo plazo encaminados a incrementar la resiliencia, de modo que los países tengan los ingresos necesarios, y es por ello que la definición de “sistemas agroalimentarios” es tan importante.

No podemos centrarnos únicamente en la producción de alimentos, también tenemos que incluir la producción para fines no alimentarios, ya que mejora el acceso de los agricultores a los alimentos y mejora su poder adquisitivo.

Todos estos pilares están directamente relacionados con una mejor producción, una mejor nutrición, un mejor medio ambiente y una vida mejor.

*Estimados colegas:*

Debemos acelerar el comercio, no solo a nivel mundial, sino también interregional. Ello brindará oportunidades considerables para que las regiones puedan trasladar sus productos a través de las fronteras, no solo los productos finales que consumimos, sino también los insumos que necesitamos para la producción.

En los últimos años, incluso antes de la pandemia, hemos observado una crisis importante en el sector de los fertilizantes. Los precios de los fertilizantes se cuadruplicaron desde el comienzo de la guerra de Ucrania, llegaron al doble de su precio hace seis meses y ahora finalmente se sitúan en los niveles del mercado.

Esta situación imprevista planteó dificultades para el sector agrícola y para la economía de los agricultores, y el comercio ha sido fundamental para resolver esto. Por tal motivo, es importante mantener el correcto funcionamiento de la cadena de suministro internacional.

Debemos hallar soluciones para la movilidad de los productos y los insumos a fin de garantizar que podamos tener cadenas de valor locales, a medio plazo y mundiales. Para lograrlo, es fundamental que trabajemos conjuntamente para facilitar el comercio.

*Estimados colegas:*

Las otras dos dimensiones de la seguridad alimentaria son la utilización y la estabilidad de los alimentos.

La utilización hace referencia al correcto almacenamiento y elaboración de los alimentos, usando conocimientos adecuados sobre parámetros sociales, culturales, de salud nutricional, de saneamiento y de otra índole.

En esta dimensión es donde la reducción de las pérdidas y el desperdicio de alimentos es fundamental.

La utilización adecuada significa que utilizamos lo que necesitamos y que tenemos la información científica, la innovación y las tecnologías necesarias para garantizar que tenemos alimentos disponibles, accesibles y asequibles. Por este motivo, nuestros aceleradores relativos a la innovación y la tecnología en el Marco estratégico de la FAO son fundamentales.

La FAO debe seguir intensificando sus esfuerzos mediante nuestra nueva Estrategia para la ciencia y la innovación a fin de ayudar a los Miembros a encontrar soluciones basadas en datos objetivos a los desafíos a que se enfrentan en relación con la forma en que producen, elaboran y comercializan los alimentos.

Por último, la cuarta dimensión de la seguridad alimentaria es la estabilidad.

La estabilidad de los alimentos hace referencia a la disponibilidad de alimentos adecuados en todo momento y a garantizar que el acceso a alimentos adecuados y su utilización no se vean obstaculizados por escaseces, situaciones de emergencia o crisis repentinas.

Es en esta dimensión donde opera el concepto básico de sistemas agroalimentarios.

Los sistemas agroalimentarios mundiales funcionan en condiciones de riesgo e incertidumbre.

Hemos observado esto en los últimos dos años, y seguiremos viendo aumentar la frecuencia de las perturbaciones en el futuro.

El mundo de los cereales se caracteriza por estar muy concentrado, esto es, unos pocos grandes productores abastecen al mundo y, por consiguiente, son más vulnerables a las perturbaciones climáticas.

Las perturbaciones climáticas afectarán a los sistemas agroalimentarios de cuatro maneras:

uno: las temperaturas extremas;

dos: la falta o el exceso de agua;

tres: la variabilidad de las condiciones climáticas;

cuatro: la evolución de las plagas y enfermedades.

Para garantizar la estabilidad es esencial estar preparados para hacer frente a estos desafíos. Aquí es donde la mejora relativa a un mejor medio ambiente, y a una vida mejor, desempeña una función decisiva.

Debemos encontrar soluciones para aumentar la resiliencia. Ser resiliente implica dos conceptos básicos:

En primer lugar, la prevención. Aquí es donde nuestras iniciativas relacionadas con los sistemas de alerta temprana sobre perturbaciones climáticas, el enfoque de “Una sola salud” y los nuevos instrumentos de seguro desempeñan un papel fundamental. En este sentido, hemos recomendado que el Grupo de los Siete (G7) analice estos instrumentos de seguro para la agricultura el año que viene, en Italia.

En segundo lugar, poder mitigar una perturbación cuando se produce. Es aquí donde debemos priorizar las inversiones para aumentar la productividad y la producción en todo el mundo, reducir los obstáculos de los productores y producir más con menos.

La FAO está trabajando intensamente para afrontar estos problemas, y hemos puesto en marcha numerosas iniciativas durante los últimos cuatro años para prestar el apoyo necesario a los Miembros.

*Estimados colegas:*

En mi primer mandato he puesto en marcha seis iniciativas básicas:

UNO: la Iniciativa Mano de la mano, que apoya la puesta en marcha de ambiciosos programas dirigidos por los países para acelerar la transformación de los sistemas agroalimentarios mediante la erradicación de la pobreza (Objetivo de Desarrollo Sostenible [ODS] 1), el fin del hambre y la malnutrición (ODS 2) y la reducción de las desigualdades (ODS 10).

Emplea sistemas avanzados de elaboración de modelos y análisis geoespaciales y un robusto enfoque de establecimiento de asociaciones para acelerar la transformación de los sistemas agroalimentarios basada en el mercado, a fin de aumentar los ingresos, mejorar el estado nutricional y el bienestar de las poblaciones pobres y vulnerables y fortalecer la resiliencia al cambio climático.

En la actualidad, 64 países participan en la Iniciativa Mano de la mano, que acelera y busca proporcionar el vínculo entre las necesidades y unos planes de inversiones adecuados, y aquellos que pueden brindar los recursos necesarios a través del sector privado, las instituciones financieras internacionales y otros mecanismos.

DOS: la Iniciativa ciudades verdes, que se centra en mejorar el entorno urbano, fortalecer los vínculos entre los medios rural y urbano y mejorar la resiliencia de los sistemas alimentarios, servicios y poblaciones urbanas ante las perturbaciones externas.

TRES: la Iniciativa de las 1 000 aldeas digitales, que promueve la digitalización en las zonas rurales para beneficiar a las comunidades locales, permitiéndoles aplicar, utilizar o aprovechar innovaciones, tecnologías, servicios y soluciones digitales, a fin de mejorar sus medios de subsistencia económicos y su bienestar individual, y crear cohesión social mediante una mejor conectividad. Estamos estudiando cómo facilitar la producción y cómo podemos crear una agricultura digital, aldeas digitales y comunidades digitales. En otras palabras, todos los posibles servicios digitales que pueden reducir los obstáculos y tratar de acelerar la transformación.

CUATRO: el enfoque de “Una sola salud”, como parte de la transformación de los sistemas agroalimentarios en pro de la salud de las personas, los animales, las plantas y el medio ambiente. Esto abarca un espectro de actores y una variedad de trabajos relativos a la agricultura sostenible, la salud de los animales, las plantas, los bosques y la acuicultura, la inocuidad alimentaria, la resistencia a los antimicrobianos, la seguridad alimentaria, la nutrición y los medios de subsistencia.

Garantizar el enfoque de “Una sola salud” es fundamental para lograr progresos con vistas a anticipar, prevenir, detectar y controlar las enfermedades que se propagan entre los animales y los seres humanos, hacer frente a la resistencia a los antimicrobianos, asegurar la inocuidad de los alimentos, prevenir las amenazas para la salud humana y animal relacionadas con el medio ambiente, entre otras. El enfoque de “Una sola salud” resulta esencial para lograr los ODS.

CINCO: la iniciativa Un país, un producto prioritario, que sitúa los modelos de producción, distribución y comercialización de los pequeños productores y la agricultura familiar en el centro de las intervenciones. Ayuda a los países a aprovechar su potencial y determinar qué productos agrícolas especiales están adaptados a sus sistemas de producción agroecológica y su patrimonio nacional o cultural, garantizando un mejor acceso a mercados estables y actuando como punto de entrada clave para cumplir las prioridades establecidas.

También debemos reconocer la importancia del pescado y lo eficiente que es su producción. Y por eso nuestra sexta iniciativa es la transformación azul, que es fundamental para aumentar los nutrientes, por medio de la pesca y la acuicultura, de manera eficiente en relación con los insumos y la producción, a fin de poder lograr una dieta diversa y aumentar la disponibilidad de alimentos, y en especial para mejorar el acceso a dietas saludables.

En la actualidad estamos trabajando en la ejecución de todas estas iniciativas, entre otras cosas, mediante la cooperación Sur-Sur y triangular.

*Estimados colegas:*

Vivimos en un mundo en el que más de 800 millones de personas padecen subnutrición crónica.

Un mundo en el que 255 millones de personas sufren inseguridad alimentaria aguda, que podría convertirse en hambre crónica.

Un mundo en el que 3 100 millones de personas no tienen acceso a dietas saludables.

Un mundo en el que ejercemos mucha presión sobre el agua y la naturaleza.

Un mundo en el que los sistemas agroalimentarios hacen frente a perturbaciones debidas al clima y se enfrentan continuamente a perturbaciones de distintas dimensiones.

¡Debemos iniciar la transformación!

Debemos encontrar oportunidades y soluciones, y adoptar medidas para avanzar. Este es mi objetivo hoy al establecer estos conceptos básicos para nuestro debate común.

En esta Conferencia Ministerial quisiera hacer dos peticiones:

La primera es un pequeño aumento de nuestro presupuesto, tras 12 años sin incrementos, para garantizar que la FAO pueda seguir llevando a cabo su labor.

La segunda es que nos concentremos en la cuestión fundamental del agua. Dado que muchos países del mundo actualmente hacen frente a inundaciones y sequías, ha llegado el momento de poner el foco sobre el agua y de situarla en un lugar destacado en la agenda internacional.

Para ayudarnos a comprender el camino a seguir y la manera en que la FAO prestará apoyo a los Miembros para aplicar medidas de cara al futuro, tenemos que analizar las oportunidades, no solo los desafíos.

En español la palabra “crisis” tiene solo un sentido, pero en chino tiene dos interpretaciones: una es “daño” y la otra es “oportunidad”.

Encontremos juntos las mejores soluciones, a fin de que podamos lograr un mundo con una mejor producción, una mejor nutrición, un mejor medio ambiente y una vida mejor, sin dejar a nadie atrás.

Gracias.