

2009年2月



منظمة الأغذية  
والزراعة  
للأمم المتحدة

联合国  
粮食及  
农业组织

Food  
and  
Agriculture  
Organization  
of  
the  
United  
Nations

Organisation  
des  
Nations  
Unies  
pour  
l'alimentation  
et  
l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная  
организация  
Объединенных  
Наций

Organización  
de las  
Naciones  
Unidas  
para la  
Agricultura  
y la  
Alimentación

# 理事會

## 第一三六届会议

2009年6月15—19日，罗马

## 财政委员会第一二四届会议报告

2009年2月5—6日，罗马

### 目 录

	段 次
引 言	1—7
世界粮食计划署事项	8—19
关于世界粮食计划署管理计划的第四份最新情况报告（2008—2009年） （WFP/EB.1/2009/6-A/1）	8—15
粮食计划署审计委员会的职责范围（WFP/EB.1/2009/6-B/1）	16—17
外聘审计员的任命和连任（WFP/EB.1/2009/6-C/1）	18
对 WINGS II 项目进行审查以及为国际公共部门会计标准作准备：外聘审计员的 报告和粮食计划署管理层的回应（WFP/EB.1/2009/6-D/1）	19
其他事项	20—25
第一二五届会议的日期和地点	20—23
任何其他事项	24—25

为尽量减轻粮农组织工作过程对环境的影响，促进实现对气候变化零影响，  
本文件印数有限。谨请各位代表、观察员携带文件与会，勿再索取副本。  
粮农组织大多数会议文件可从互联网 [www.fao.org](http://www.fao.org) 网站获取。



## 财政委员会第一二四届会议报告

2009年2月5-6日

### 引 言

1. 委员会向理事会提交其第一二四届会议的以下报告，这届会议根据世界粮食计划署（粮食计划署）的要求召开，以审查将提交粮食计划署执行局下届会议的财务事项。

2. 以下代表出席了会议：

主席： Yasser A.R. Sorour 先生（埃及）

副主席： Lee Brudvig 先生（美利坚合众国）

成员： Moungui Médi 先生（喀麦隆）

姚向君女士（中国）

Søren Skafte 先生（丹麦）

Jean-Jacques Soula 先生（法国）

Eckhard W. Hein 先生（德国）

Jorge E. Chen Charpentier 阁下（墨西哥）

Eudoro Jaén Esquivel 阁下（巴拿马）

Robert Sabiiti 先生（乌干达）

3. 财政委员会在通过议程时注意到，会前提交粮食计划署大部分文件的及时性得到改善。然而，委员会成员对某份文件即《对 WINGS II 项目进行审查以及为国际公共部门会计标准作准备：外聘审计员的报告和粮食计划署管理层的回应》（WFP/EB.1/2009/6-D/1 和 Add.1）提交得迟表示严重关注。鉴于该文件的重要性和文件中包含的重要信息，委员会还是对该文件进行了审议，但声明只要委员会没有确信需要另行处理，今后它将不再审议规定期限过后提交的任何文件。

4. 委员会决定，根据财政委员会会议事规则第 II 条第 3 款，在不违背该款的情况下，其第一二四届会议的讨论，除通过报告事项之外，将对本组织所有成员国的无发言权观察员开放。

5. 委员会指出应进一步深入研究向粮食计划署执行局正式提交财政委员会报告的问题。

6. 主席告知委员会，Aamir A. Khawaja 先生（巴基斯坦）未能出席财政委员会本届即第一二四届会议。主席还告知委员会，姚向君女士被任命取代李正东先生，作为中华人民共和国出席本届会议的代表。委员会也注意到 Elizabeth Petrovski 女士被任命替代 Lee Brudvig 先生，作为美利坚合众国的代表出席一个下午的会议。此外，Eudoro Jaén Esquivel 阁下（巴拿马）由 Horacio Maltez 先生替代出席部分会议。姚女士、Petrovski 女士和 Maltez 先生的资格简介列于本报告的补充附录（CL 136/6-Add.1）。

7. 会议一致选举 Lee Brudvig 先生（美利坚合众国）为 2009 年副主席。

### **世界粮食计划署事项**

#### **关于世界粮食计划署管理计划的第四份最新情况报告 (2008 - 2009 年)**

##### **(WFP/EB.1/2009/6-A/1+ Corr.1)**

8. 本项议题将提交粮食计划署执行局审议，包括《关于管理计划的第四份最新情况报告》、一份相关的勘误以及一份补遗，后者提供了对《关于管理计划的第三份最新情况报告》的补充。

9. 委员会赞赏这份文件信息丰富，采取了积极主动的做法，并期望今后的文件取得进一步的改进，尤其是在趋势和前瞻性预测方面。

10. 《关于管理计划的第四份最新情况报告》着重说明了工作计划的变化。由于世界价格下跌，尤其是粮食商品和燃料价格下跌，工作计划的执行成本大幅度下降。然而，最近新的执行工作需要 4.49 亿美元，使两年度新的工作计划预计增加到 109 亿美元。委员会重申，今后的报告需要着重说明管理计划两次更新之间可能出现的新情况和新需要。

11. 会议强调，为了改进今后的规划，管理计划的工作计划中应包括应对意外紧急情况的准备金。这将确保能够进行更切合实际的规划，避免不断修改规划假设。

12. 会议注意到收入估计数未变，仍然为 80 亿美元，相当于制定的工作计划的近 75%，而且被视为保守的估计。委员会指出，2009 年价格可能不稳定，要求并得到了秘书处有关特定费用项目如运输费和人事费的说明。

13. 关于 112 个新的计划支持和行政职位的拟议分配，委员会获悉，拟议的布鲁塞尔政策和交流捐助者关系官员职位，将补充迄今配备了 4 名专业人员和 3 名技术/行政助理的现有的布鲁塞尔办事处的力量。

14. 委员会指出，鉴于当前的世界经济前景，包括价格波动和异常变化，投资可能继续遭受损失，因而要求了解有关投资政策和投资组合绩效的进一步情况。秘书处告诉委员会，粮食计划署的投资政策和绩效在内部由一个投资委员会监督，并由审计委员会审查，世界银行担任投资顾问。关于报告的 2000 万美元的损失，秘书处指出，在当前金融危机之前的几年中，普通基金收到了 3 亿多美元的利息收入。由于金融环境的变化，已公布了新的比较保守的投资原则以降低投资风险，短期投资组合的规模也大大缩小。

15. 委员会也建议进一步努力维持可接受的普通基金水平。

### **粮食计划署审计委员会的职责范围（WFP/EB.1/2009/6-b/1）**

16. 秘书处概述了审计委员会的历史和演变情况，着重说明目前该委员会由外部成员组成，仅向执行干事报告工作。

17. 委员会支持设立一个完全独立的审计委员会的原则，但强调需要阐明审计委员会的报告途径和审计委员会、财政委员会、行政及预算问题咨询委员会所提出的建议之间的关系。成员们还强调，需要就审计委员会的职责范围和财政委员会在任命审计委员会成员方面的作用做更多工作。财政委员会建议需要进一步审议审计委员会的职责范围和宗旨，为作出知情决定奠定基础。委员会一名成员建议，这项工作应根据对委员会成立以来运作情况进行的评价和外聘审计员在本届会议上提出的独立意见来完成。

### **外聘审计员的任命和连任（WFP/EB.1/2009/6-C/1）**

18. 秘书处概述了对有关任命外聘审计员的财务条例进行修改的建议。外聘审计员应当通过一个竞争性过程任命，任期为六年，不得连任。外聘审计员不得连续担任两个任期。外聘审计员只能在间隔一个任期之后通过竞争性过程被再次任命。委员会支持该建议。委员会一名成员对于执行局成员不能就私营部门审计员参加竞争粮食计划署外聘审计员职位达成一致表示遗憾。

### **对 WINGS II 项目进行审查以及为国际公共部门会计标准作准备：外聘审计员的报告和粮食计划署管理层的回应 （WFP/EB.1/2009/6-D/1+ Add.1）**

19. 委员会确认其关于全面实施国际公共部门会计标准的重要性的观点，对于有关试用情况的说明，即除非采取某些措施，否则外聘审计员可能无法就粮食计划署 2008 年账目提出无保留意见表示关注。秘书处指出，外部审计建议已全部接受

并正在实施。委员会注意到，粮食计划署在联合国系统内率先努力执行国际公共部门会计标准，许多组织推迟了该标准的实施，而粮食计划署仍在推进这项工作。外聘审计员对于粮食计划署的进展和所有国际公共部门会计标准的实施努力在改进财务和库存管理方面带来的利益予以赞扬。委员会一名成员希望在该系统实施后尽快对实施 WINGS II 项目的效率和效益进行评估。秘书处证实将在一个稳定期之后进行评估。

## **其他事项**

### **第一二五届会议的日期和地点**

20. 委员会获悉，第一二五届会议定于 2009 年 3 月 9 日至 10 日在罗马举行。
21. 主席还暗示，关于粮农组织独立外部评价后续行动的大会委员会主席主持召开的一次协调会议，将提供有关是否需要确定额外的日期以延长理事会第一二五届会议会期的更明确的信息。
22. 关于第一二五届会议的议程，主席重申将遵循标准的制定过程，成员们将能够在最终确定议程之前提出修订或补充。
23. 委员会指出希望及早收到文件，但也指出第一二五届会议文件的提交时间需要有灵活性，以便委员会能够研究可获得的最新情况并提出意见。

### **任何其他事项**

24. 一名成员提请委员会注意将提交执行局的两份文件，即《提交经社理事会和粮农组织理事会的 2008 年度报告》（WFP/EB.1/2009/4）及《战略结果框架》（WFP/EB.1/2009/5-C）。该成员赞扬秘书处准备这些文件，但认为这种文件同粮农组织财政委员会相关，将来应当考虑提交这种文件。
25. 委员会希望强调实施基于结果的管理与财务参数的相关性，因为除了其他参数外，基于结果的管理还应当衡量财务效益。委员会希望随时了解有关基于结果的管理的所有发展情况，注意到过去在审查外聘审计员关于基于结果的管理的报告时提出过这一要求。