

2006年6月



منظمة الأغذية
والزراعة
للأمم المتحدة

联合国
粮食及
农业组织

Food
and
Agriculture
Organization
of
the
United
Nations

Organisation
des
Nations
Unies
pour
l'alimentation
et
l'agriculture

Organización
de las
Naciones
Unidas
para la
Agricultura
y la
Alimentación

理事会

第一三一届会议

2006年11月20-25日，罗马

财政委员会第一一四届会议报告

2006年6月1-2日，罗马

目 录

	段 次
引 言	1-4
世界粮食计划署事项	5-26
两年度审定决算 (2004-2005 年)	5
对间接支持费率的审查	6-7
审查关于监测和报告结果的基于结果的管理框架：	
计划署外聘审计员的报告	8
关于外聘审计员建议的进展报告	9
监察长的报告	10-12
对计划署费用成分的分析	13-15
关于计划署现金余额的报告	16-18

为了节约起见，本文件印数有限。请各位代表及观察员携带文件与会，如无绝对必要，望勿索取。粮农组织大多数会议文件可从因特网 www.fao.org 网站获取。

关于国际会计标准实施工作的第二次进展报告	19—20
执行干事关于捐款利用情况和放弃收费 (总条例第 XII.4 和 XIII.4(G)条)的报告	21
计划署管理计划最新情况(2006-2007 年)	22—25
计划署财务条例修正案	26
其它事项	27—28
第一一五届会议的日期和地点	28

财政委员会第一一四届会议报告

2006年6月1-2日

引言

1. 委员会向理事会提交其第一一四届会议的以下报告，第一一四届会议系根据世界粮食计划署(计划署)的要求召开，以审查将向计划署执行局下届会议提出的财务问题。

2. 下列代表出席了会议：

主席： Aamir Khawaja 先生(巴基斯坦)

副主席： Augusto Zodda 先生(意大利)

成员： Aboubakar Bakayoko 先生(科特迪瓦)

Søren Skafte 先生 (丹麦)

Eckhard W. Hein 先生 (德国)

Seiichi Yokoi 先生(日本)

Roberto Seminario 先生(秘鲁)

Ahmed I. Al-Abdulla 先生(卡塔尔)

Lee Brudvig 先生(美利坚合众国)

Mary M. Muchada 阁下(津巴布韦)

3. 委员会注意到 Brudvig 先生被任命完成美利坚合众国在财政委员会中的任期，Mary Muchada 阁下被任命为津巴布韦出席财政委员会本届即第一一四届会议的代表，取代 Mutiro 女士。委员会还注意到 Baiardi 女士(巴拉圭)未能出席本届会议。

4. 在通过议程时，委员会对未能及时收到所有语言的文献表示关注。

世界粮食计划署事项

两年度审定决算 (2004-2005 年)

5. 委员会审议了议题中的以下三份文件：

- 执行干事关于世界粮食计划署 2004-2005 两年度财务管理的报告；

- 外聘审计员关于审定财务决算书 (2004-2005 年)的意见, 以及
- 对 2004-2005 年世界粮食计划署财务决算书的审计

根据委员会的审查和提出的问题及事项, 以及外聘审计员和计划署秘书处给予的澄清, 委员会:

- (a) 注意到 62 亿美元的总支出中 45%为粮食商品, 而 55%为运输和其它直接和间接费用。委员会在随后的一项议题中更详细地审议了这一事项——见第 14 段——并注意到该两年度中运输费用的增加主要是由于海洋货运能力的暂时不足和内陆运输费用的增加, 这似为长期趋势中的一种异常现象。
- (b) 对外聘审计员提出关于 2004-2005 两年度帐目的无保留意见表示满意;
- (c) 对外聘审计员查明的海啸紧急活动中内部控制方面的某些弱点表示关注, 并希望计划署正在采取的举措将导致控制程序得到改进;
- (d) 期待计划署秘书处将对三种内部供资机制, 即周转基金供资、快速反应帐户和直接支持费用预付款基金进行审查, 目标是简化和/或统一这些机制;
- (e) 强调记录捐助者和受援国政府为计划署项目提供的实物服务捐献的重要性;
- (f) 注意到外聘审计员报告的建议 1 的含义提出了复杂的治理问题, 涉及审计委员会的作用、授权、构成和成立, 以及计划署与经济及社会理事会和联合国粮食及农业组织的关系, 尤其是与行政及预算问题咨询委员会和粮农组织财政委员会的关系;
- (g) 建议执行局认真考虑建议 1 的含义; 在对这项建议采取任何行动之前, 计划署应与联合国和粮农组织磋商;
- (h) 对外聘审计员所报告的商品借用表示关注, 对计划署秘书处确认打算实施外聘审计员的建议表示满意。

对间接支持费率的审查

6. 秘书处介绍了对间接支持费率的审查, 此前 2 月份曾提出了一份初步报告。会议审议了确定间接支持费率的替代办法, 结果是为确定未来的间接支持费率提议采用的一种新方法。此外, 秘书处提出了计划支持和行政平衡帐户的指标水平, 并建议执行局批准 2006-2007 两年度采用 7.0%的现行间接支持费率, 并继续改进其方法中的间接和直接支持费用的分类。

7. 委员会赞扬秘书处努力设计一种确定间接支持费率的方法, 既利用实际结果

又考虑到支出和资金预报。委员会赞同提交执行局的决定草案中的三项建议。此外，委员会建议秘书处密切注视计划支持和行政平衡帐户的流动情况，定期向执行局通报该帐户的水平，尤其是该帐户的余额将低于指标水平时。

审查关于监测和报告结果的基于结果的管理框架： 计划署外聘审计员的报告

8. 委员会注意到，采用基于结果的管理框架是计划署正在进行的一项工作。委员会欢迎这一报告，并希望秘书处定期提交进一步的信息。它还期待外聘审计员关于绩效指标的相关性、可靠性和可衡量性的进一步报告。

关于外聘审计员建议的进展报告

9. 秘书处介绍了《关于外聘审计员建议的进展报告》，该报告包含秘书处对外聘审计员提出的将提交执行局 2006 年 6 月份年会的两份报告的初步评论。委员会注意到这份文件，并赞赏秘书处为编写对最近几份报告的回应所做的努力；委员会还赞赏按照其早些时候的一项建议，在实施各项建议方面采用时限。

监察长的报告

10. 粮食计划署监察长介绍了按照计划署总条例第 VI(2)(b)(viii)规定提交的报告。他强调所使用的监督战略及为实施这项战略所提供的资源、取得的产出及作为这项工作的一个结果而提出的管理挑战。

11. 委员会赞赏这份报告，要求并得到了以下方面的澄清：(i) 运输合同、(ii) 客户满意度调查、(iii) 报告的回收、(iv) 与审计委员会的关系、(v) 计划署揭发弊端政策、(vi) 南部非洲区域局的财务诈骗、(vii) 对执行伙伴的监督及其责任、(viii) 调查事例数量的增加、(ix) 普华永道的无偿服务以及(x)驻罗马各机构监督职能之间的合作程度。

12. 财政委员会注意到这份报告，并表示希望计划署管理部门将在适当的时限内对监察长强调的挑战作出反应。

对计划署费用成分的分析

13. 秘书处介绍了《对计划署费用成分的分析》，比较了 2002-2003 与 2004-2005 两年度的实际支出，并概述了 2006-2007 两年度的计划支出，对所有费用成分进行了审查；秘书处解释了支出趋势和几个两年度之间的费用差别。

14. 委员会注意到对这项议题的讨论受到限制，因为有一份工作文件到同一天才分发。然而，委员会注意到这份文件，并强调了对上文第 5 (a)段所提到的费用如运

输费用上涨表示的关注。委员会建议使提交这类报告成为一种例行特征，至少每两年度向执行局和委员会提交一次。

15. 在审议区域和/或地方采购的范围时，为了分析清楚起见，委员会强调需要评估地方采购对地方市场的影响，当商品采购的运输成分包括在合同价格中时需要予以分开。

关于计划署现金余额的报告

16. 秘书处介绍了关于现金余额的报告，概述了当前的现金余额水平、详细资金来源、利用及构成适当现金余额水平的估计额。

17. 委员会注意到这份报告并强调现有现金和现金需要之间的美好平衡。它还注意到看来计划署当前的这一平衡情况良好，所出现的少量短缺可能不难获得资金。

18. 委员会建议秘书处定期向执行局通报这一重要事项。

关于国际会计标准实施工作的第二次进展报告

19. 秘书处介绍了《关于国际会计标准实施工作的第二次进展报告》，并回答了委员会针对该报告所含信息提出的问题。

20. 委员会赞同计划署采用国际公共部门会计标准（IPSAS）及其计划于 2008 年实施的日期，并注意到 370 万美元的费用，提及行政首长协调会的高级别管理委员会作出的决定，成员国即将提出对这项决定的评论。

执行干事关于捐款利用情况和放弃收费 (总条例第 XII.4 和 XIII.4(G) 条)的报告

21. 委员会审议了关于捐款利用情况和弃权的一份参考文件。

计划署管理计划最新情况(2006-2007 年)

22. 秘书处介绍了《关于计划署管理计划的最新情况(2006-2007 年)》，强调了预期的工作计划增长、预报的供资水平和相关的间接支持费用收入。

23. 委员会注意到该文件所包含的信息。对第 24 段及相关的脚注提出了疑问，要求澄清列入预算的 500 万美元资本支出是否打算用于承担 IPSAS 项目的费用。秘书处解释道，执行局在管理计划中批准的 500 万美元并非 IPSAS 项目的费用，而是在两年度管理计划(2006-2007 年)中把正常的计划支持和行政费用重新分类划归资本资产基金的费用，作为实施新会计标准的第一步骤。

24. 因而，委员会建议，为清楚起见，第 24 段应重述如下：“如同在两年度管理

计划中批准的那样，利用总部和区域局计划支持和行政经费提供资金的 500 万美元的计划内资本支出已归入一项单独的基金”，第 8 页脚注 2 重述为：“计划署计划到 2008 年实施国际公共部门会计标准，因而已将这项支出与正常的计划支持和行政费用分开。”

25. 如该文件决定草案中概述的那样，委员会赞同从计划支持和行政平衡帐户中转拨 2000 万美元至快速反应帐户(IRA)，并授权将 370 万美元用于实施 IPSAS 标准。

计划署财务条例修正案

26. 委员会注意到对计划署财务条例的拟议修正案。

其它事项

27. 委员会讨论了加强计划署、粮农组织与国际农业发展基金之间合作的需要，并在这一方面提请注意计划署总条例第 III 条¹。计划署秘书处表明其愿意继续寻求与驻罗马的其它机构之间的合作机遇。

第一一五届会议的日期和地点

28. 委员会获悉第一一五届会议暂定于 2006 年 9 月 25—29 日在罗马举行。注意到 9 月份会议的议程内容可能很多，委员会建议考虑延长会期。该会议的最终日期将与主席商定。

¹ 计划署在其活动的各个阶段，应酌情与联合国和粮农组织磋商，并寻求它们的意见和合作。计划署还应根据要求与联合国有关机构和业务计划、双边援助计划以及其它有关组织协调，与它们密切联络。