

2009年11月



منظمة الأغذية
والزراعة
للأمم المتحدة

联合国
粮食及
农业组织

Food
and
Agriculture
Organization
of
the
United
Nations

Organisation
des
Nations
Unies
pour
l'alimentation
et
l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная
организация
Объединенных
Наций

Organización
de las
Naciones
Unidas
para la
Agricultura
y la
Alimentación

理事会

第一三九届会议

2010年5月17-21日，罗马

财政委员会第一三〇届会议报告 2009年11月2-3日，罗马

目 录

	段 次
引 言	1-7
世界粮食计划署事项	8-33
粮食计划署两年度管理计划 (2010 - 2011 年)	8 - 18
(WFP/EB.2/2009/5-A/1)	
财务框架审查的初步结果 (WFP/EB.2/2009/5-B/1)	19 - 22
任命审计委员会成员	
(WFP/EB.2/2009/5-C/1 和 WFP/EB.2/2009/5-C/1 ADD.)	23 - 24
粮食计划署的投资政策和准则 (WFP/EB.2/2009/5-F/1)	25 - 28
有关 WINGS II 项目的最新情况 (WFP/EB.2/2009/5-G/1)	29-33
粮农组织事项	34
任命监察长	34

为尽量减轻粮农组织工作过程对环境的影响，促进实现对气候变化零影响，本文件印数有限。谨请各位代表、观察员携带文件与会，勿再索取副本。
粮农组织大多数会议文件可从互联网www.fao.org网站获取。

其他事项	35—41
第一三一届会议的时间和地点	35
任何其他事项	36—40
A) 2009年非洲常驻代表赴埃塞俄比亚实地考察情况介绍	36 - 40
B) 财政委员会的工作方法	41

财政委员会第一三〇届会议报告

2009年11月2—3日

引言

1. 委员会向理事会提交了其第一三〇届会议的以下报告。

2. 下列成员出席了会议：

主席： Yasser A.R. Sorour 先生（埃及）

副主席： Michael Glover 先生（美国）

成员： Moungui Médi 先生（喀麦隆）

李正东阁下（中国）

Søren Skafte 先生（丹麦）

Jean-Jacques Soula 先生（法国）

Eckhard W. Hein 先生（德国）

Jorge E. Chen Charpentier 阁下（墨西哥）

Robert Sabiiti 先生（乌干达）

3. 委员会注意到巴拿马和巴基斯坦两国未出席第一三〇届会议。委员会还注意到这已经是巴基斯坦连续第三次缺席会议。此外，委员会获悉，Claudia Cecile de Mauleon Medina女士将代替Jorge E.Chen Charpentier阁下（墨西哥）出席部分会议。de Mauleon Medina女士的简历见本报告附录（CL 139/2-Add.1）。

4. 委员会一致同意有关修改会议议程的建议，即在议题11—任何其他事项下增设一个分项议题：2009年非洲常驻代表赴埃塞俄比亚实地考察情况介绍。

5. 委员会决定，根据财政委员会议事规则第II条第3款，在不影响规则第II条第3款的前提下，向来自所有成员国无发言权的观察员开放其第一三〇届会议的议事活动。

6. 委员会总的来说对世界粮食计划署（粮食计划署）向财政委员会提交的文件的准确性和质量表示满意，委员会还对文件编写方面作出的努力表示赞赏。

7. 委员会还注意到，推迟提呈两年度管理计划提案需要执行局批准免于执行

财务条例第9.2条的规定。

世界粮食计划署事项

粮食计划署两年度管理计划 (2010 - 2011 年)

(WFP/EB.2/2009/5-A/1)

8. 委员会注意到粮食计划署2010—2011年所需预算总额为94.2亿美元，其中包括83.7亿美元的执行需要（委员会注意到，预测的83.7亿美元的执行需要，不包括任何突发事件拨款，意味着比原先2008—09年管理计划增长54%）；根据可能获得75亿美元收入的评估提出的4.76亿美元计划支持和行政（PSA）预算；6900万美元的一次性支出，以及5.06亿美元的预算外资源。委员会注意到，预期的8300万受益者意味着比2008—09年减少8%。

9. 委员会注意到，4.76亿美元的PSA预算系根据预期的供资水平而定，因此，PSA提案意味着比原先2008—09年的管理计划增加15.2%。

10. 委员会注意到，发展项目的价值预期将增加，尽管其增长率预计将低于与其他计划类别如紧急行动相比的增长率。

11. 关于在当前全球经济环境中，84%的供资假设是否过于大胆的问题，委员会注意到，每年37.5亿美元（两年度75亿美元）的供资假设，与今年（2009年）的供资预期相仿，与捐助收入超过50亿美元的2008年相比大幅减少。这也意味着相对历来假设的90%的水平而言下降。

12. 在得知受益人数估计从2008—2009年管理计划中的9000万下降到2010—2011年的8300万的同时，委员会注意到，按照粮食计划署的定义，受益人数的计算不受粮食援助计划长短的影响。委员会还注意到，与原先的2008—09年管理计划相比，建议的吨位数增加11%。委员会对受益者人数作为粮食计划署活动影响指标的相关性提出疑问。

13. 委员会注意到，粮食计划署将在73个国家中开展执行活动，并在其派驻人员但不开展执行工作的5个国家中保留办事处。委员会对粮食计划署不开展执行活动的5个办事处的作用提出疑问，并就此获悉，派驻人员是为了监测该国的粮食安全状况。委员会建议，在任何情况下向国家派驻人员应以国家一级适当的研究和评估为基础，而且从一开始就要有一项可靠的退出战略。委员会注意到，粮食计划署当前在国家一级的存在，其依据是驻在国政府的请求；通过对需要的评估所

证实的粮食援助需求；计划执行；以及供资前景。委员会在提到文件中的表III.4时指出，对执行规模较小的较小的国家办事处来说，PSA提供的财政支持多于执行规模较大的较大的办事处，后者将从直接支持费用中获得更多的资金。

14. 委员会欢迎把意外需求纳入附件中而不是纳入预算提案部分的决定。

15. 委员会询问了粮食计划署的避险策略。秘书处回答说，事实证明避险安排对于在计划过程中消除不确定因素是很有用的，同时解释说，避险程序是在得到粮食计划署执行局2008年年会核准之后启动的。

16. 委员会对文件中一些表格的清晰程度表示关切。委员会得到秘书处保证，今后将努力改进表格和文字的编排格式。秘书处解释说，文件需要满足不同读者的需要，有时不得不为此采取折衷。例如，在执行部分（第II部分）纳入了间接支持费用作为参考，以便与捐助者之间的交流更清晰，而从预算的角度来看，使用间接支持费用的职权是根据PSA部分（第III部分）确定的。计划的内容还受到联合国发展集团的协调要求以及财务条例的制约。

17. 委员会询问间接支持费率的计算方法以及为何该费率几乎正好为7%。委员会指出，间接支持费率系按照批准的方法¹计算，并在这一背景下，建议² 2010-2011年的间接费用费率定为7%，这项建议得到委员会的支持。

18. 委员会注意到秘书处再次保证私营部门450万美元的预付款可由普通基金吸收。

财务框架审查的初步结果 (WFP/EB.2/2009/5-B/1)

19. “财务框架审查的初步结果”已经公布，供进一步磋商之前参考。

20. 委员会对该文件某些语文的翻译质量表示关注。

21. 该文件得到委员会成员的好评，会议就文件中提出的时间表达成了广泛一致。

22. 秘书处就国际公共部门会计标准的实施情况说明：2009年迄今为止，粮食计划署尽可能采纳了2008年使用的会计过程；粮食计划署正在关闭2009年头九个月的账户，其结果将充分说明今年国际公共部门会计标准的实施状况。

¹ 参阅 WFP/EB.2/2009/5-A/1，第 262 段。

² 参阅 WFP/EB.2/2009/5-A/1，第 264 段。

任命审计委员会成员

(WFP/EB.2/2009/5-C/1 和 WFP/EB.2/2009/5-C/1 ADD.)

23. 财政委员会审议了文件“任命审计委员会成员”，赞同将执行干事推荐的候选人提交执行局批准任命。
24. 委员会注意到该候选人素质好，并表示认可用于物色该候选人的过程。委员会还注意到遴选过程定向的两个地理区域是非洲和东欧。委员会建议今后推荐人选时秘书处应征求审计委员会主席的意见。

粮食计划署的投资政策和准则

(WFP/EB.2/2009/5-F/1)

25. 秘书处介绍了关于“粮食计划署的投资政策和准则”的报告。该报告系根据财政委员会和执行局在其年会上讨论年度审定决算时提出的要求提交。按照国际公共部门会计标准提出的财务决算，对粮食计划署的投资和相关收入的构成提出了更深入的见解，并通过承认未实付的损失凸显了2008年年底全球金融危机的影响。
26. 秘书处表示金融危机的影响有限而且是暂时的，并告诉委员会2009年头八个月投资效果良好，今年迄今投资回报达2 700万美元，因为2008年承认但未实付的许多损失得到挽回。通过实施更加保守的投资准则和减持问题证券，继续降低了投资组合的风险。
27. 在委员会成员提问之后，秘书处作出以下说明：
- 粮食计划署通过相互参与投资委员会会议和联合采购财务服务的过程，与设在罗马的其他机构在投资管理方面进行合作。今年成立了一个新的联合国共同财务工作组，以加强知识共享和确定联合服务领域。
 - 绩效基准和回报指标属于投资经理合同的一部分，投资政策对绩效审查给予明确指导，绩效审查由投资委员会每季度进行。秘书处得到鼓励，继续在投资委员会中接纳具有相关专业经验的外部成员，以确保拥有专门知识。
 - 雇员福利基金进行单独投资以承担雇员福利计划的相关负债，这种投资的回报仅用于这一目的。秘书处即将完成对雇员福利基金进行的一项资产负债研究，以便为这些基金确定最佳投资管理方法，并决定供

资政策方案。

- 粮食计划署投资的地理范围仅受投资准则的限制，尤其关系到信贷风险，因为《投资政策和准则》中包含的风险容忍程度非常保守。

28. 根据所提供的信息，委员会对这份报告表示欢迎。

有关 WINGS II 项目的最新情况 (WFP/EB.2/2009/5-G/1)

29. 委员会祝贺粮食计划署成功“启动”该项目，并赞扬开发了在线自学系统。

30. 委员会注意到，WINGS II项目效益的评估方法/框架，将提交执行局2010年第一次例会。委员会欢迎秘书处承诺为2009版中推迟实行的改进工作提供确定费用的工作计划时间表，并欢迎预期在2010年执行局年会上介绍概况。

31. 粮食计划署着重指出正在主持一个专门兴趣小组即SAPSIG，该小组由企业风险规划系统以SAP（思爱普）平台为基础的联合国组织/多边组织组成。委员会询问WINGS II项目的实施和粮食计划署的经验如何才能使联合国其他组织受益并使联合国全系统节约费用。

32. 委员会要求对提交的管理计划为何没有包括2010版作出说明。秘书处解释它完全确信年度版本的优点，并正在探讨对期初积压的需要进行优先排序的最佳方法，排序依据是：竞争性业务理由；计划署吸纳变革的能力；以及计划支持及行政费用与直接支持费用之间最适当的供资机制。这些内容将纳入向执行局2010年会提呈的材料中。

33. 委员会询问2009版推迟实施项目的费用是否包括在5 650万美元的执行预算总额中。秘书处澄清，2009版推迟项目的资金不包含在执行预算内。然而，已单独留出150万美元，以确保“思爱普后勤执行”系统的试点项目得以实施，可能用于替代商品流动处理与分析系统（COMPAS系统）。

粮农组织事项

任命监察长

34. 委员会注意到文件FC 130/9中的信息并赞扬所应用的方法，支持任命 John Anthony Fitzsimon先生为监察长。

其他事项

第一三一届会议的时间和地点

35. 委员会获悉，第一三一届会议暂定于2010年4月12—16日在罗马举行。会议的最终日期将与主席协商决定。

任何其他事项

A) 2009年非洲常驻代表赴埃塞俄比亚实地考察情况介绍

36. 来自乌干达的委员会成员向委员会其他成员通报了他本人参加2009年10月16日至25日赴埃塞俄比亚民主联邦共和国访问团的基本情况。

37. 应埃塞俄比亚政府与世界粮食计划署国家代表处合作邀请，来自10个非洲国家的代表组成了这一代表团。

38. 代表团的目的是考察该国北部和南部地区的政府项目，特别是粮食安全、环境压力以及水土流失导致的土壤退化等情况。代表团还参观了世界粮食计划署以工代赈项目支持的某些项目，如蓄水坝和蓄水池建设项目。这些项目的成效包括提高水位建筑浅水井，防治水土流失和治理贫瘠土壤退化等。

39. 世界粮食计划署与联合国其他机构和地方政府正在政府战略框架下联合实施若干项目。

40. 委员会建议成员多到实地进行考察，以便更好地认识委员会审批的项目。

B) 财政委员会的工作方法

41. 继第一二六届会议初步审议之后，委员会就闭会期间通过电子手段沟通以审议其主管事项的问题进行了讨论，并要求秘书处研究可能的实施模式。