	منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة	联合国 粮食及 农业组织	Food and Agriculture Organization of the United Nations	Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture		Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
---	--	--------------------	---	---	--	--

# 大会

第三十八届会议

2013年6月15-22日，罗马

2010-11年计划执行报告

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

战略、规划及资源管理办公室主任

Boyd Haight 先生

电话：+3906 5705 5324

本文件可通过此页 QR 二维码快速读取；粮农组织采用 QR 码旨在尽量减轻环境影响并倡导以更为环保的方式开展交流。其他文件可访问：[www.fao.org](http://www.fao.org)。



md692c



本信息产品中使用的名称和介绍的材料，并不意味着联合国粮食及农业组织（粮农组织）对任何国家、领地、城市、地区或其当局的法律或发展状态、或对其国界或边界的划分表示任何意见。提及具体的公司或厂商产品，无论是否含有专利，并不意味着这些公司或产品得到粮农组织的认可或推荐，优于未提及的其它类似公司或产品。本出版物中表达的观点系作者的观点，并不一定反映粮农组织的观点。

版权所有。粮农组织鼓励对本信息产品中的材料进行复制和传播。申请非商业性使用将获免费授权。为转售或包括教育在内的其他商业性用途而复制材料，均可产生费用。如需申请复制或传播粮农组织版权材料或征询有关权利和许可的所有其他事宜，请发送电子邮件致：[copyright@fao.org](mailto:copyright@fao.org)，或致函粮农组织知识交流、研究及推广办公室出版政策及支持科科长：Chief, Publishing Policy and Support Branch, Office of Knowledge Exchange, Research and Extension, FAO, Viale delle Terme di Caracalla, 00153 Rome, Italy。



# 大会

第三十八届会议

2013年6月15-22日，罗马

**2010-11年计划执行报告**

---

## 目录

---

内容提要.....	4
关于本报告 .....	6
I. 两年度主要政策发展变化.....	9
A. 概述 .....	9
B. 粮食价格波动 .....	9
提供更准确的市场信息并加强对话，减少粮食价格波动 .....	9
提高产量以应对价格波动 .....	10
C. 紧急干预措施 .....	10
D. 气候变化 .....	11
E. 通过“节约与增长”，可持续地提高粮食产量 .....	12
II. 实现变革 .....	14
概述 .....	14
战略目标 A: 实现作物生产的可持续集约化 .....	17
战略目标 B: 提高可持续畜牧生产 .....	21
战略目标 C: 可持续管理和利用渔业及水产养殖资源 .....	24
战略目标 D: 提高食物链各环节的食品质量和安全 .....	26
战略目标 E: 实现对森林和树木的可持续管理 .....	29
战略目标 F: 实现对土地、水和遗传资源的可持续管理， 提高能力应对影响粮食及农业的全球环境挑战 .....	32
战略目标 G: 创造有利市场环境，改善生计并提高农村发展水平 .....	35
战略目标 H: 提高粮食安全和营养水平 .....	38
战略目标 I: 提高能力，防备和应对粮食及农业方面的威胁和紧急情况 .....	41
战略目标 K: 实现农村地区性别平等，共同享有资源、产品、服务和决策权 .....	45
战略目标 L: 更多更好地利用公共和私人对农业及农村发展方面的投资 .....	49
职能目标 X: 与成员国和利益相关者开展有效合作 .....	52
权力下放办事处网络 .....	56
技术合作计划 .....	61
III. 合理管理资源 .....	65
职能目标 Y: 实现高效和有效的行政管理 .....	65
财务绩效 .....	68
技术支持服务 .....	78
行政和业务支持服务 .....	81
资源筹措 .....	82

资本支出 .....	86
安保支出基金 .....	88
追求卓越 .....	90
《近期行动计划》 .....	91
增效节支 .....	93
一次性节约款项 .....	94
创新基金 .....	95
多学科基金 .....	96
全组织绿色行动 .....	97

#### 附件

附件 1: 绩效信息来源 .....	99
附件 2: 区域方面 .....	100
附件 3: 粮农组织的语言政策 .....	118
附件 4: 性别和地理代表性 .....	123
附件 5: 财务和计划结果 .....	132
网络版附件: 计划外和被取消的会议	

## 内容提要

1. 本《计划执行报告》旨在向各成员通报粮农组织在上一两年度中所开展的工作。作为既定责任文书之一，本报告提供了关于列入《工作计划和预算》的本组织业务和财务绩效的情况。报告涵盖粮农组织大会表决通过的预算拨款及各成员提供的自愿捐款项下的资源和活动。

### 主要政策进展

2. 全世界受饥饿或营养不良困扰的粮食不安全人口数量已多到不可接受的水平。在本两年度，这些弱势群体及社会和经济支持系统承受的压力有所增加，其原因多种多样，主要是粮价波动、气候变化及因人为或自然因素引发的灾害频率和严重程度的提高。粮农组织采取了行动，帮助其成员迎接这些挑战。

3. 粮价在 2011 年 1 月创下历史新高，贫困农民、消费者和国家在贫穷和粮食不安全问题变得更加脆弱。粮农组织的回应体现在以下两个方面：第一，粮农组织改善了关于所选敏感商品的现有信息，从而有利于市场更有效地运作。第二，在 2.32 亿欧元的欧盟粮食基金计划的资助下，粮农组织使 28 个国家的 1500 万农民参与市场运作，并向其提供金融服务，以帮助建立可持续和有利可图的耕作方法，进而增加农民收入。

4. 粮农组织应对气候变化的方法利用了其所有职能领域积累的技能。优先重点是寻找新方法以提高抵御气候变化影响的能力，同时致力于在全球、区域或地方一级实现更广泛的发展目标。气候智能型农业就是在粮农组织领导下所制定的举措的一个范例。气候智能型农业由一系列满足地方具体需要的做法组成，包括土地用途、规划和融资。

5. 与其他的两年度相同，对紧急情况作出反应是粮农组织工作的一项重要内容。本组织继续为应对此类情况如 2011 年的索马里饥荒提供实地援助。与此同时，本组织还致力于发展灾害风险管理能力，推广最佳做法，以加强对此类冲击的抵御能力，并与粮食计划署合作设立全球粮食安全专题组，从而在构成全球人道主义行动的粮食安全工作中促进协调，加强责任，提高成效。

### 实现变革：业务绩效亮点

6. 这是在基于结果的计划制定、监测和报告新系统下编制的第一份计划执行报告，该系统根据 2009 年的《粮农组织革新图变近期行动计划》建立。随后制定了《战略框架》和《2010-13 年中期计划》，其中包括成员国将在粮农组织支持下争取实现的一系列战略目标和职能目标，以及粮农组织负责实现的确定了衡量指标和



目标的 54 个组织结果。《2010-11 年工作计划和预算》是用于实现《中期计划》中所述两年度目标的执行计划。

7. 《计划执行报告》记录了 2010-11 年期间为实现各项组织结果目取得的进展。其编制依据为一个分成三个阶段的监测和评价过程，即管理人员定期进行工作计划监测；根据计划产出对工作进展进行中期审查；以及参照各项目标对取得的进展进行两年度末期评价。

8. 粮农组织的工作目标是对人们的生活福祉产生切实影响。本报告通篇述及此类影响的范例。值得注意的例子包括：

- a) 根除牛瘟，预计每年仅在非洲产生的经济效益就达 10 亿美元；
- b) 领导全球食品安全计划，如确定能够最有效地采取预防和控制措施来应对食物微生物污染的领域；
- c) 减少毁林，例如在蒙古，粮农组织通过改变人们的态度，解决每年丧失 400 平方公里森林的问题；
- d) 通过各种方式赋予妇女权力，如在尼日尔和刚果民主共和国建立社区聆听者俱乐部。

9. 结合两年度期间获得的经验教训，在改进计划业绩方面最值得关注的优先重点领域包括：i)建立更有效的联盟和合作伙伴关系，将其作为提高粮农组织影响力和加强政策宣传的手段；ii)采取一种更全面的多学科方法，依靠科学知识、可靠的统计数据以及监控和评价，推动粮农组织更好地满足利益相关者的需求和期望；以及 iii)对能力建设进行投资，促进持久改进业绩。

10. 粮农组织实现了其 174 项总体绩效目标中的四分之三以上。17%的目标没有完成，主要原因是捐助者的关注重点发生变化、优先重点相互竞争以及目标过于宏大。7%的目标在实践中无法衡量。这反映了在实施新的基于结果的框架的第一个两年度中所汲取的一大教训。

#### **合理管理资源：财务和行政绩效中的亮点**

11. 在这些情况下，对粮农组织的产品和服务的需求旺盛。与上一个两年度相比，自愿捐款额有所增加，这是 2010-11 年的总支出比 2008-09 年增加 5.5 亿美元（25%）的主要原因。预算管理情况保持良好，粮农组织支出了 10.005 亿美元预算拨款净额的 99%。在改进粮农组织员工多元化方面继续取得良好进展，性别和地理代表性均有所改善。

12. 粮农组织取得成功业绩关键仍然是其工作人员。为了最大限度发挥工作人员潜力以推动完成粮农组织的使命，粮农组织制定并修订了人力资源战略，采取了更严格的办法评估工作人员绩效，引进了能力框架，并开发修订了一套管理培训课程。在本两年度，《粮农组织革新图变近期行动计划》的实施工作继续取得进展，实实在在的效益开始显现。然而，仍需进一步努力才能实现所有效益。

13. 旨在改进粮农组织实施工作成本效益的其他主要计划包括：总额达 4790 万美元的增效节支，其中 3750 万美元为今后各两年度也将产生的节约；设立总额为 450 万美元的创新基金和多学科基金，用于推动开展更多的部门间工作，并探索实现更多的增效节支。

#### **建议计划委员会、财政委员会及理事会采取的行动**

14. 请计划委员会和财政委员会审议根据基于结果的计划制定、监测和报告新系统编制的《2010-11 年计划执行报告》，并请理事会：

- a) 注意战略和职能目标方面按指标和具体目标衡量所完成的组织结果情况；
- b) 将《2010-11 年计划执行报告》转交大会，包括其中对取得的成就、业务和财务绩效及报告格式的评论和建议。

#### **建议大会采取的行动**

15. 请大会核可《2010-11 年计划执行报告》，并提供必要的指导。

#### **关于本报告**

16. 本报告是粮农组织向全体成员、管理部门、职工和外部伙伴介绍绩效和成就的主要报告机制，它提供了财务绩效信息和各项组织结果的完成情况，同时确定了在接下来的两年度提高绩效的种种机遇。

17. 大会通过批准《2000-19 年战略框架》、《2010-13 年中期计划》、《2010-11 年工作计划和预算》和因《粮农组织革新图变近期行动计划》而对《基本文件》做出的各项修改，为规划、监测和报告粮农组织利用所有资金来源开展的工作搭建了一个基于结果的框架。

18. 本报告是在该框架下编制的第一份《计划执行报告》，因此参考了《2010 年中期审查综合报告》<sup>1</sup>。中期审查便于在执行过程中做出调整，以期实现商定的两年度结果。

19. 《战略框架》规定了粮农组织基于结果的工作方法中的关键要素（另见图表 1），包括：

- a) **三项总体目标**，即成员国希望在粮农组织职责范围内产生的根本性发展影响；
- b) **十一项战略目标**，有助于实现总体目标；
- c) **两项职能目标**，为粮农组织的工作提供有利环境；以及
- d) **组织结果**，界定粮农组织各项战略和职能目标下的工作成果。

20. 本计划执行报告评估了粮农组织在 2010-11 两年度的业绩，首先概述了政策方面的主要进展，然后分以下三个主要部分做了阐述：

- e) **实现变革**部分介绍了为实现各项战略目标以及支持粮农组织与各成员国和利益相关者开展密切合作的职能目标而取得的成就和未来的前景。
- f) **合理管理资源**部分描述了粮农组织为提高内部管理效率而做出的努力，并分析了财务业绩。
- g) **附件**部分载列了辅助信息，包括在绩效评估中采用的方法，语言政策及地理和性别代表性政策的实施情况，以及对各项组织结果的绩效目标和指标完成情况的说明。

---

<sup>1</sup> PC 106/7 – FC 138/6

---

**图表 1: 粮农组织战略框架的主要组成部分**


---

### 粮农组织的远景

一个无饥饿、无营养不良的世界。在这个世界中，粮食及农业以经济、社会和环境可持续方式促进提高所有人，特别是最贫困人口的生活水平。

### 成员的三项总体目标:

- 减少遭受饥饿的绝对人数，逐步确保建设一个所有人在任何时候都能获得充足、安全和富有营养的食物，满足其过上积极、健康生活的膳食需要和食物偏好的世界；
- 增加粮食产量，加强农村发展，改善可持续生计，从而消除贫困，为所有人推动经济和社会进步；
- 对土地、水、空气、气候和遗传资源等自然资源进行可持续管理和利用，造福当代及子孙后代。

### 战略目标

- A. 实现作物生产的可持续集约化
- B. 提高可持续畜牧生产
- C. 可持续管理和利用渔业及水产养殖资源
- D. 提高食物链各环节的食品质量和安全
- E. 实现森林和树木的可持续管理
- F. 实现对土地、水和遗传资源的可持续管理，提高能力应对影响粮食及农业的全球环境挑战
- G. 创造有利市场环境，改善生计并提高农村发展水平
- H. 提高粮食安全和营养水平
- I. 提高能力，防备和应对粮食及农业方面的威胁和紧急情况
- J. 实现农村地区性别平等，共同享有资源、产品、服务和决策权
- K. 更多更好地利用公共和私人对农业及农村发展方面的投资

### 职能目标

- X. 与成员国和利益相关者开展有效合作
- Y. 实现有效高效的行政管理

### 核心职能

- a. 监测和评估中长期趋势及前景
- b. 收集和提供信息、知识及统计资料
- c. 制定国际文书、规范和标准
- d. 政策及战略方案和建议
- e. 提供技术支持，促进技术转让和能力建设
- f. 宣传和交流
- g. 跨学科性和创新
- h. 伙伴关系和联盟

## I. 两年度主要政策发展变化

### A. 概述

21. 全世界大约有 9 亿人口长期受饥饿困扰，还有 20 亿人口受微量营养素营养不良或“隐性饥饿”影响。在发展中国家，每年有近 500 万 5 岁以下的儿童死于与营养不良相关的疾病。此外，到 2050 年全球人口预计将达到 90 亿，要养活所有这些人口，世界粮食产量必须提高 60%。

22. 本报告概述了粮农组织在其职责范围内为应对这些及其他挑战而做出的贡献。不过，有四项主要内容特别值得首先在此一提，即粮食价格波动；紧急干预措施；气候变化；以及通过“节约与增长”，可持续地提高粮食产量。

### B. 粮食价格波动

23. 本两年度，粮食价格波动继续阻碍了为减少饥饿人口而开展的工作。2011 年 1 月，粮食价格创下历史新高。虽然随后价格有所回落，但粮价高位波动的趋势将持续下去，贫困农民、消费者和国家更容易受贫困和粮食不安全的影响。今后十年，粮食价格波动情况可能仍将持续，原因包括：农业、能源和金融市场的联系更加紧密；人们的消费模式在快速发生变化；极端气候事件越发频繁；土地的使用承受多重竞争压力。

24. 长期而言，高粮价也许是有益的，可以调动人们增加对农业部门做出长期投资的积极性，因而从长远看来可提高粮食安全。然而，短期影响总体是不利的，因为高粮价让穷人难以承受，会扰乱国际贸易流，在某些情况下还会导致内乱。

25. 为应对这些问题，粮农组织着力开展了以下两个领域的工作：其一，更及时地提供更准确的信息，并加强政策对话，明确全球反应，从而促进国际市场更有效地运作；其二，增加易受影响地区的粮食产量。

#### 提供更准确的市场信息并加强对话，减少粮食价格波动

26. 2010 年，粮农组织通过 20 国集团资助的一项举措，与其他国际合作伙伴共同合作，开发了农产品市场信息系统。这一全球农产品市场信息系统重点提供小麦、玉米、大米和大豆的信息，目的是：

- a) 改善粮食市场展望、分析和预测；
- b) 加强主要生产国、出口国和进口国、商业企业和国际组织之间的合作和对话；以及

c) 提高参与国家的数据收集能力。

27. 农产品市场信息系统于 2011 年年中建成，目前已被公认为减少粮价波动性的重要工具。该系统的组成部分包括：

- a) 全球粮食市场信息小组，由来自该系统成员国的技术代表参加；
- b) 快速应对论坛，由来自各国政府的高级官员组成；
- c) 秘书处，设在粮农组织总部，由 9 个国际和政府间组织组成，有能力定期收集、分析、传播有关粮食形势和前景的信息。

### 提高产量以应对价格波动

28. 从 2009 年至 2011 年，欧盟粮食基金通过粮农组织、农发基金及世界粮食计划署捐助了 3.68 亿欧元，用于在受高粮价和经济危机影响最严重国家提高粮食产量和生产率。粮农组织收到的供资（2.32 亿欧元）是欧洲联盟提供的最大单笔财政捐款，帮助粮农组织在 28 个国家开展了 31 项活动，向农村地区 1500 万人提供了援助。

29. 粮农组织利用这些资源将农民与市场及金融服务联系起来，帮助建立了可持续且营利的农作方法，创造了新的收入流。从这项重要举措中汲取的教训说明以下工作至关重要：关注被边缘化但很大生产潜力的农民；将投入分配与推广服务结合起来；提高小农及其社区的能力；恢复农村基础设施；吸引价值链上的所有行动者参与本地种子生产。无论是欧盟开展的核查工作，还是欧盟粮食基金内部开展的独立审查，评估结果都令人满意，表明欧盟粮食基金的供资是本两年度粮农组织工作最成功的案例之一，因此这种捐助很可能在今后的继续带来益处。

### C. 紧急干预措施

30. 正如在其他两年度一样，粮农组织在 2010-11 年度收到了大量资源来应对与农业和粮食安全相关的紧急事件，如 2010 年夏季巴基斯坦爆发的特大洪灾和海地的地震。2011 年非洲之角爆发的旱灾是最严重的紧急事件之一，最严重时期有 1300 万人受灾。

31. 粮农组织向全世界发出警告，非洲之角的旱灾自 2010 年 10 月起不断蔓延，索马里地区于 2011 年 7 月宣告发生饥荒。应二十国集团轮值主席 – 法国政府的要求，在罗马组织了一次部长级会议，呼吁采取紧急行动，以应对根本的脆弱性问题并增强长期复原力。粮农组织在向索马里农民分发种子和肥料的同时，结合创新的“以工代赈”和代金券计划，来增加获取食品的手段、保护资产并恢复农业生产和基础设施。通过重建灌溉渠及其他基础设施，粮农组织还推动治疗了 260 万头受旱灾所引发疾病和感染困扰的牲畜。

32. 粮农组织继续应对在长期危机中和有风险国家中发生的其他大规模和局部性农业和粮食安全紧急情况。粮农组织制定了一项灾害风险管理方针，并促进在应急计划中纳入各种最佳做法，比如农民和农牧民田间学校、保护性农业以及基于社区的风险管理方法，以重建具有恢复力的生计。

33. 粮农组织与粮食计划署共同领导建立了全球粮食安全专题组，在机构间常设委员会内就人道主义行动中的粮食安全工作加强协调和问责，发挥有效领导作用。

#### D. 气候变化

34. 粮农组织利用自身在农业、林业、渔业和水产养殖业、畜牧业、经济、农村发展以及粮食安全方面的多学科优势，采用了一项适应和减缓气候变化的综合办法。粮农组织通过该办法确定当前挑战和潜在挑战，协助成员国 – 尤其是最脆弱的成员国提高能力，应对气候变化及相关气候变异的不良影响，并帮助确定各种办法，最大程度地利用可能出现的机会。粮农组织尤其重视查明各种可能的机会和做法，通过采取适应并有助于减缓气候变化的方法，加强农民及其农作系统的恢复能力，并推动实现发展目标。

35. 粮农组织的气候变化适应和减缓工作涵盖各类活动，从本地和全球活动，到近期和长期战略，非常广泛。粮农组织致力于采取兼顾作物生产、林业和渔业的生态系统办法。

36. 粮农组织应对气候变化工作的核心指导原则包括：

- a) 始终将气候适应目标纳入所有部门的粮食安全和发展规划工作；
- b) 寻求一种能利用可持续粮食生产、提高适应气候变化的恢复能力以及减少气候变化影响之间的协同作用的农业生态系统方法；
- c) 采取以需求为导向、顾及当地具体情况和促进参与的工作方式，同时考虑不同性别的需求以及土著人民和其他弱势群体（包括牧民）的优先重点事项；
- d) 将适应和减缓工作视为可整合地方知识与科学知识的持续社会学习过程；
- e) 促进有关气候变化、荒漠化、生物多样性及林业问题的国际公约和协定之间的协同作用。

37. 这些跨部门、跨组织的努力已在“气候智能型农业”方面取得丰硕成果。“气候智能型农业”是在粮农组织的领导下采取的举措，旨在建立可抵御气候冲击和变异的生态系统和生计，可持续地提高农业生产率和收入，同时通过采取气候智能型管理方法、农业发展综合土地用途规划和融资，减少和消除温室气体排放。该

举措以因地制宜原则为基础，因为气候智能型农业的优先重点和做法因地区而异。然而，需要在农业可持续发展的更大背景下，确定气候变化在以何种方式影响农业发展和管理战略，包括确定适应的需求和成本，以及可从适应减缓工作中获取的潜力和价值。

38. 建立创新融资机制，将气候适应和减缓活动融资与农业发展和粮食安全资金联系起来，是“气候智能型农业”的重要组成部分。该创新办法的组成部分包括：通过建立合适的公共部门激励措施和基金推动私营部门投资，以及通过融资支持长期转型。

39. 另一项主要工作就是联合国 REDD 计划（联合国为在发展中国家减少毁林和森林退化所致排放量而发起的协作性倡议）。在粮农组织与开发署和环境署联合开展的这一项目中，粮农组织牵头支持了 40 多个国家努力为 REDD+ 做好筹备工作，分享全世界的知识和经验，同时利用粮农组织在森林及其他自然资源监测和治理方面以及在可持续资源管理技术层面的既有专门知识。

### **E. 通过“节约与增长”，可持续地提高粮食产量**

40. 2011 年，粮农组织制定并开始采用了“节约与增长”的新办法，以便可持续地增加世界贫困人口粮食产量。该举措面向发展中国家小农及其家人（总人口约 25 亿），通过与各国政府合作，加强生态集约化和效率，建立有助于可持续优化作物生产的有利环境，从而为小农提供帮助。这些措施将帮助农民提高生产力，改善生计，同时减少农耕对农业生态系统的影响。该办法涵盖的一些要素包括：土壤健康和肥力、水资源利用、适应当地条件的品种，以及预防性植物保护措施。

41. 然而，“节约与增长”的办法并不是万能妙药，也不是“放之四海而皆准”的技术建议，需要充分了解情况并接受过培训的农民根据当地农业生态系统条件调整并运用一系列方法。此外还认识到，仅仅有利于环境并不足以构成充分的动机，只有使农民在增加产量和/或净收入或者减少所需工作量（如整地或除草）方面获取直接利益，才能促使他们采取更具可持续性的方法。

42. 在世界上某些地区，滥用化肥等外部物资对农业生态系统造成了破坏，却并未在增加产量方面带来任何益处。在此情况下，有针对性地使用外部物资，将带来双赢局面，既可节省化肥成本，使农民获益，又可减少因滥用化肥而带来的副作用，如影响水质等。在其他方面，滥用杀虫剂不但无法解决虫害问题，反而会使情况恶化；因此，加强关注自然有害生物防治，有助于恢复生产系统内的平衡。

43. “节约与增长”的做法涉及：保护性农业；在对各地水资源或养分需求进行具体分析的基础上，采取不同的精准农业模式；有害生物和杂草综合治理；选择适



当品种和轮作安排；利用农场生物多样性提供的生态系统服务，如授粉和其他技术，保护土壤结构和健康，降低对农药和化肥的依赖，并减少农业在生态系统中的“印记”。试点工作显示，上述和类似做法有助于将作物灌溉需求减少 30%，并使生产的能源成本最高减少 60%。由于土壤健康及其他生态系统功能得到了恢复，因此实现了产量的大幅提升。

44. 在采用该办法方面，政府的职责是，创建适宜的环境，鼓励小农采取更具可持续性的做法。为实现向可持续性作物生产集约化的转型，需要加强对农业生产系统的管理，并应加大对人力、社会和自然资本创造问题的关注力度。各国政府可投入资金，发展农民和推广人员的能力，加强研究工作与农民需求间的联系，并促进技术发展和改进。需要建立各项机制，协助小农满足市场对质量和数量的需求。为推行可持续的方法，通常需要农民具有长远目光，因此必须建立适当的土地权属制度，以便农民开展必要的工作来维护土壤健康和肥力。全球某些区域内的国家已经启动了关于综合可持续生产的试点项目，平均每个国家有数万农民参与其中。当务之急是，各国政府要努力实现可持续的集约化目标，建立适当的政策框架，在国家一级为此项工作提供支持。

## II. 实现变革：

### 概述

#### 引言

45. 本节介绍粮农组织根据其 11 项战略目标取得的成就，以及按照职能目标 X 与成员国和利益相关者开展的有效合作。有关职能目标 Y 下有效和高效的行政管理成就参见“合理管理资源”一节。

46. 上述成就是在各目标所涉及的趋势和挑战，以及粮农组织旨在组织结果层面实现成效的应对行动的背景下取得的。阅读对成就的说明时请同时参阅本报告附件 5 中按各项指标的具体目标罗列的产出情况表。

47. 执行《2010-11 年工作计划和预算》过程中汲取了三大教训：要建立更有效的联盟和伙伴关系，扩大粮农组织的影响力和政策覆盖范围；采用多学科方法，并辅之以真正的科学知识、可靠的统计数据以及监测和评估手段，以便更好地满足粮农组织利益相关者的需求及预期；投资于能力建设，通过帮助其他各方寻找可持续的解决办法等途径，将其作为持续改进的动力之源。

#### 各项目标方面的产出：亮点

48. 总而言之，粮农组织在组织结果层面实现了其 174 项绩效目标中的四分之三以上（参见附件 4 和图表 2 的简要分析）。

49. 174 项目标中有 29 项（17%）粮农组织未完成，主要原因是捐助者的关注重点发生变化、优先重点相互竞争以及目标宏大。战略目标中未完成的具体目标所占比例最高的四项是：

- a) 战略目标 L（“更多更好地利用公共和私人对农业及农村发展方面的投资”）：据报告完成了 7 项目标中的 2 项（29%）；事实证明，收集关于其他 5 项目标的预期绩效数据不具有成本效益。
- b) 战略目标 E（“实现森林和树木的可持续管理”）：完成了 17 项目标中的 11 项（65%），导致部分目标未完成的原因是在筹措已规划的财政资源时遇到困难、优先重点相互竞争，以及一些国家推迟了林业政策的实施。

- c) 职能目标 X（“与成员国和利益相关者开展有效合作”）：完成了 28 项目标中的 19 项（68%），部分目标未完成的原因包括监测和治理支持系统实施工作推迟和有些目标过于宏大。
- d) 职能目标 Y（“实现有效高效的行政管理”）：完成了 13 项目标中的 9 项（69%），部分目标未完成的主要原因是全组织政策和组织支持的满意率较低。粮农组织希望通过改进全组织政策来解决这一问题，尤其是关于人力资源管理、征聘、地理和性别代表性方面的政策。

50. 有 12 项指标（占总数的 7%）在实践中无法衡量，因为规划阶段对收集的成本、数据的及时性和可用性以及基准数据的缺乏的假设过于乐观。粮农组织将在 2012-13 两年度消除其绩效指标中存在的不足之处，以期为下一个《中期计划》、《工作计划和预算》及《计划执行报告》的全组织绩效管理和汇报内容奠定更健全的基础。

图表 2: 粮农组织在实现各组织结果的绩效目标方面的成就

战略/职能目标名称	组织结果下的 指标数目	已完成目标的 指标数目	未完成目标的 指标数目	无法衡量的 指标数目	战略/职能目标的 完成百分比
A. 实现作物生产的可持续集约化	15	15	---	---	100%
B. 提高可持续畜牧生产	9	7	1	1	78%
C. 可持续管理和利用渔业及水产养殖资源	17	15	2	---	88%
D. 提高食物链各环节的食品质量安全	15	12	2	1	80%
E. 实现森林和树木的可持续管理	17	11	6	---	65%
F. 实现对土地、水和遗传资源的可持续管理， 提高能力应对影响粮食及农业的全球环境挑战	12	11	1	---	92%
G. 创造有利市场环境，改善生计并提高农村发展 水平	9	7	1	1	78%
H. 提高粮食安全和营养水平	16	14	2	---	88%
I. 提高能力，防备和应对粮食及农业方面的威胁 和紧急情况	9	7	2	---	78%
K. 实现农村地区性别平等，共同享有资源、产 品、服务和决策权	7	6	3	---	86%
L. 更多更好地利用公共和私人对农业及农村发展 方面的投资	7	2	2	3	29%
X. 与成员国和利益相关者开展有效合作	28	19	3	6	68%
Y. 实现有效高效的行政管理	13	7	6	---	54%
<b>总计</b>	<b>174</b>	<b>133</b>	<b>29</b>	<b>12</b>	<b>76%</b>

### 战略目标 A: 实现作物生产的可持续集约化

- 通过了 13 项国际植物检疫措施新标准（共有 58 项标准），《国际植保公约》缔约方批准了一项国家能力发展新战略。
- 粮农组织开展的项目帮助安全销毁了 3000 吨过期农药，又有 18 个国家成为《鹿特丹公约》的缔约方。
- 编制了第二份《世界粮食和农业植物遗传资源状况》报告，并随后制定了第二份《全球行动计划》。

### 两年度的趋势和挑战

51. 在本两年度，飙升的粮食价格继续产生影响，同时人们进一步认识到能源价格、生物燃料生产和粮食商品价格之间相互关联。在此背景下，加上全球的饥饿人数仍然接近 10 亿，国际社会开始一致认识到需要可持续增加粮食产量。例如，农发基金等国际机构及国际非政府组织的重要出版物强调，必须可持续地或以无损生态的方式开展生产集约化；联合国可持续发展委员会审议了一套可持续消费和生产举措，包括一项可持续粮食系统举措；欧洲委员会通过了类似的原则来指导其粮食安全政策。目前关于国际农业研究体系的改革工作大大推动了新工艺和技术的发展。加上更加重视植物遗传资源、植物育种和种子供应系统，这类进展有可能大大提高农业系统抵御气候变化和其他冲击的能力。

### 粮农组织的反应

52. 粮农组织为实现作物生产的可持续集约化，一直在推动、支持制定全球规范、标准和协议，并在区域和全球两级协助实施工作。在这一过程中，粮农组织把重点放在以下四个方面：1)实现作物生产的可持续集约化；2)减少跨界植物病虫害；3)减少农药的风险；以及 4)推动有效管理植物遗传资源。

### 制定有关作物生产可持续集约化和多样化的政策及战略

53. 在制定支持成员国作物生产集约化的政策框架和宣传材料方面已取得显著进步。粮农组织农业委员会批准了一项通过采用生态系统方法和创造有利环境来推进作物生产集约化的战略。所有区域的国家正在制定关于可持续集约化各方面工作的计划，对多学科方法给予更多关注，涵盖了综合虫害和杂草治理、授粉、土壤肥力、水资源管理、适于当地的品种利用、保护性农业等。与南部非洲发展共同体秘书处合作制定的南部非洲农业保护综合战略已促使 2 个国家通过了国家计划，还有 14 个

国家也启动了计划。有 7 个国家正与粮农组织合作确定创新的政策和做法，以确保农业发展中的授粉服务。

54. 约有 15 个国家正在制定生产多样化政策，包括制定国家园艺总体计划以及获得非洲政策制定者支持的“让城市增长更绿色”倡议，与此同时，有 22 个国家批准了（与世卫组织联合）宣传水果和蔬菜生产的框架，旨在促进营养敏感型农业，还批准了一项基于作物的园艺方法，以改善膳食并对性别层面给予适当重视。本两年度在非洲（分别于达喀尔和阿鲁沙）举办了两次关于园艺、多样化及生计的重要国际座谈会。编制了非洲的第一份《城市及周边园艺状况》报告，以此作为一项决策支持工具，协助各国最优化有关城市及周边园艺的政策、体制框架和支持服务。

可持续地降低跨界植物病虫害的爆发风险

55. 在制定和实施《国际植物检疫措施标准》方面取得了重大进展，这些标准是根据《国际植物保护公约》（《植保公约》）而制定，本两年度又通过了 13 项新标准。为了促进实施这些标准，通过了《植保公约》的国家能力建设战略；50 多个国家在 2010-11 年通过区域/国家项目获得了建设检疫能力方面的协助，还有一些国家则受益于全球项目。此外，启动了“实施审查和支持系统”；《植保公约》的官方网站正式改版，以便于与其他利益相关者交换信息和开展交流；近东植物保护组织 – 第十个区域植物保护组织在粮农组织的支持下正式建立。

56. 粮农组织通过蝗虫信息网络和具有针对性的培训，不断为受到沙漠蝗虫危害的所有 49 个国家提供数据收集、监测和预测支持。该信息网络经过扩大，已涵盖 10 个高加索和中亚国家。粮农组织还帮助遭受蝗灾的国家制定和实施了应急计划，制定了沟通战略，并加强了对包括生物控制法在内的安全环境措施的应用能力。还为各国政府提供了紧急支持，成功处理了格鲁吉亚、马达加斯加及毛里塔尼亚的蝗虫疫情。

57. 凭借在应对蝗虫方面的经验，粮农组织正与各国合作防止和管理植物健康所面临的其他跨界威胁。针对小麦锈病，粮农组织启动了一个门户网站，随时为各国提供最新技术信息，并与国际干旱地区农业研究中心合作为四个区域的国家提供技术支持。粮农组织还在区域和国家两级设定了计划，以管理危害非洲木薯、香蕉和棕榈树、拉丁美洲及加勒比柑桔树以及近东番茄的各种病虫害。

可持续地降低农药风险

58. 通过制定统一农药登记区域办法改进了对农药贸易和使用的控制，提高了成本效益和资源使用效率。粮农组织为减少农民对农药依赖性而提供的支持已降低了农民的成本以及农药给环境和人类健康带来的风险，在一些情况下还提高了产量。

粮农组织的项目还帮助确认和处置了过期的农药库存，制定了适用于当地的解决方案，以净化受农药污染的土壤和大量使用农药处理的种子，并安全销毁了近 3000 吨过期农药。

59. 《鹿特丹公约》确保了持续降低全世界接触危险化学品和农药的风险，特别降低了农药对发展中国家农民构成的风险。具体措施包括：缔约方大会全体一致决定，将另外三种剧毒农药列入《鹿特丹公约》的事先知情同意程序。在本两年度，又有 18 个国家加入《公约》，因而截至 2011 年年底，缔约方总数达到 146 个。在粮农组织支持下，秘书处协助 50 多个国家卓有成效地实施了《公约》的各项要求。

为改善植物遗传资源管理而制定有效政策并加强能力

60. 粮农组织在推动有效保护、管理和利用植物遗传资源及种子方面取得了重大进展。又有 4 个国家成为了《粮食和农业植物遗传资源国际条约》的缔约方。粮农组织编制了第二份《世界粮食及农业植物遗传资源状况》报告，并获得粮食及农业植物遗传资源委员会的批准，使得制定一个关于植物遗传资源管理优先重点活动的框架成为可能。更新版的《全球行动计划》已于 2011 年 11 月获得粮农组织理事会通过<sup>2</sup>。

61. 各国逐渐开始认可把植物遗传资源保护、植物育种、种子生产，以及符合农民不断变化的需求的优质种子供应情况都联系起来的连续做法。粮农组织正在组合一个“工具包”，其中包括育种前和植物育种能力评估准则、种子政策的制定和实施准则、有关紧急情况下种子问题的准则，以及关于地方种子企业发展的案例研究。

62. 粮农组织一直努力通过统一种子法律和条例，鼓励种子贸易；保护濒危的传统种子品种；改善优质种子品种的获取途径；加强对种子质量的和品种发布的监控，包括支持创立一个新的区域测试机构（非洲种子测试论坛）；并广泛推动种子行业的发展。

---

<sup>2</sup> 第二份《世界粮食及农业植物遗传资源状况》报告见 <http://www.fao.org/docrep/013/i1500e/i1500e.pdf>；第二份《粮食及农业植物遗传资源全球行动计划》见 <http://www.fao.org/docrep/meeting/024/mc220e.pdf>

### 保护濒危作物品种

为帮助全世界农民，粮农组织监督为大约 65 个国家建立了一个基因资源信息共享系统，并针对 150 多万份全世界最重要粮食作物的收集品，推广了《条约》的获取和利益共享多边系统。

随着种子生产日渐商业化，发展中国家的农民不再像以前那样习惯于留存种子，以便下一季度播种。相反，他们现在依赖于购买商品种子。于是，全世界可依赖的食用植物种类越来越少了；目前有 12 种植物为人类提供 80% 的食物，栽种的作物不到 150 种。遗传资源的数量萎缩可能给世界粮食供应带来高风险。

多边系统是各成员国长期谈判后的成果。2001 年通过了《粮食和农业植物遗传资源国际条约》。2010-11 两年度期间开展了 11 个项目，通过《条约》的利益共享基金为作物多样性的可持续利用提供支持。

### 前景展望和经验教训

63. 为了改善粮食和营养安全，促进农村发展和生计，增强为此而利用资源的效率，可持续地提高作物产量和质量仍很关键。然而，这需要良好的科学分析和建议。

64. 粮农组织在该领域的诸多成功都归因于根据各地需求来调整新技术。粮农组织的做法是支持各地农民作为创新者，帮助其制定研究议程，测试并修改技术，解释结果并在其土地上采用新方法。



## 战略目标 B：提高可持续畜牧生产

- 宣告全球根除牛瘟。
- 制定了预防和控制跨界动物疫病（包括高致病性禽流感）的长期计划，涉及疾病爆发的诱因、对气候变化的适应以及跨部门、跨学科的交流与规划。
- 支持畜牧部门可持续发展的《行动议程》促进了多方利益相关者的参与及协作。
- 收到了各国对于《落实动物遗传资源全球行动计划的供资战略》的强烈反响。

### 两年度趋势和挑战

65. 畜牧产品的需求和全球贸易在持续增长。因此，改进畜牧生产和动物健康，包括在品种选育方面改良动物基因的要求与日俱增，同时自然资源压力更加严峻，也加需要解决动物饲料供应问题、质量控制问题以及最佳饲料利用方法问题。畜牧业为近十亿人口提供资源，但小规模生产者发觉越来越难以达到有效经销其产品所需要满足的质量标准。如何有效控制禽流感病毒的爆发及其他影响较大的跨界动物疫病以及可能传染人类的疾病，仍然是一项挑战。

### 粮农组织的反应

66. 为应对可持续畜牧生产面临的这些挑战，粮农组织集中开展四个主要领域的活动：预防和控制影响较大的动物疾病；支持小规模畜牧生产者并增加饲料供应量；实施《动物遗传资源全球行动计划》；应对畜牧业对环境的影响。

#### 预防和控制影响较大的动物疫病

67. 制定了预防和控制跨界动物疫病（包括高致病性禽流感）的长期计划，涉及疾病爆发的诱因、对气候变化的适应以及跨部门、跨学科的交流与规划。为落实该计划提供了实地支持。

68. 逐步控制影响较大的动物疾病以及布鲁氏杆菌病和狂犬病等引起公共健康关切的疾病，仍然是“同一个健康”议程的一部分。已着手调整口蹄疫逐步防控路线框架，以应对其他疾病，如小反刍兽瘟和布鲁氏杆菌病，从宏观上针对系统和品种，而不是针对具体的诱病因素。

69. 除了为实地防治影响较大的动物疾病提供技术支持之外，还开发了工具和制定了准则，支持成员国加强其兽医公共卫生系统和野生动物卫生服务；开展了宣传活动、专业性继续教育及部门间模拟活动；建立了实验室和流行病学网络。

## 根除牛瘟

2011年6月，粮农组织与全世界一同庆祝正式宣告根除牛瘟；这是继天花之后，人类根除的第二种疾病。根除牛瘟仅在非洲就能带来估计每年10亿美元的利益。

几个世纪以来，牛瘟造成黄牛、水牛和许多种野生动物大量死亡，威胁畜牧社区的粮食安全。对此，粮农组织带头与合作伙伴一起开展了持续几十年的计划，协助各国隔离牛瘟，直到最近，经过在三个大陆上彻查病毒活动的证据后，于本两年度宣布彻底根除了牛瘟。

粮农组织担当了协调秘书处的角色，向各国提供了重要的技术援助，帮助它们应对牛瘟的爆发，并制定了保持无牛瘟状态所需的制度和措施。尽管这种病毒已然消失，但粮农组织及伙伴必须保持警惕，确保妥善保护牛瘟病毒和疫苗，并按照相关准则开展研究工作。

### 支持小规模畜牧生产者，增加饲料供应量

70. 小规模生产者是粮农组织本两年度畜牧工作中的一个优先重点领域。该领域的规范工作包括编制关于培育反刍动物幼仔的手册，关于评估动物饲料质量的手册，关于如何衡量动物营养成功情况的手册（以及准则和培训）。粮农组织还在维护一个动物福利门户网站，以推动把动物福利问题纳入改善畜牧生产的解决方案。向50余个国家开展的小规模畜牧生产者支持项目提供了技术投入、建议和援助。此外，为加强畜牧部门对自然灾害的抵抗力，通过粮农组织的《畜牧业紧急情况准则与标准》教员训练计划培训了1200多名人员。

### 《动物遗传资源全球行动计划》

71. 《动物遗传资源全球行动计划》的实施工作按计划进行，已实现所有重要的里程碑目标。制定了一系列技术准则，并被用于指导若干区域的能力发展工作。在畜牧业价值链上的相关领域及利益相关者中产生了共同收益，并确立了合作。各国根据《行动计划》修订了各项政策和计划。捐助者对供资战略的贡献非常显著，对该战略下的第一轮提案征集工作响应也非常积极，已有50多个国家和地区提交有效项目提案。

### 应对畜牧业对环境的影响，提高畜牧部门的自然资源使用效率

72. 畜牧业对环境的影响问题得到了处理，重点是评估该部门的相关温室气体排放量，采用生命周期方法，并确定适合的政策和技术方案来减排。在评估的同时对不同方案的减排成本做了估计并对政策备选方案进行了分析。

73. 2011年，粮农组织着手制定了《全球行动议程》，以便支持建立可持续的畜牧部门。该《议程》旨在加强畜牧部门在保护自然资源方面的作用。截至本两年度末，粮农组织的工作促进了多方利益相关者的参与及合作，使决策者改变了其相关做法。

#### **前景展望和经验教训**

74. 粮农组织在本两年度的经验表明，要继续在提高可持续畜牧生产方面取得进展，将有赖于整合下述要点的战略：

- a) 与各国政府、联合国机构、研究组织、民间社会和私营部门建立伙伴关系，为扩大粮农组织工作的范围、影响力和作用提供机遇，并以更具成本效益的方式利用资源。
- b) 开展数据分析并建立模型，提高对畜牧部门对气候变化和自然资源使用的影响的认识，深入认识品种多样性对于适应气候变化的重要作用，并确定哪些领域需要制定技术指导，同时需要在预防动物疫病、对其早期做出反应和提出风险管理战略方面提供直接援助。
- c) 开展多层次、多学科工作，将全球战略转化为国家计划、分区域和区域计划，特别是在需要兽医及公共卫生和环境部门提供投入以采取有效行动的方面，实行“同一个健康”方法。

### 战略目标 C: 可持续管理和利用渔业及水产养殖资源

- 《2010 年世界渔业及水产养殖状况》推动了关于全球渔业及水产养殖状况的讨论。
- 通过 100 多个实地项目在 60 个国家提供了技术支持。

#### 两年度趋势和挑战

75. 渔业和水产养殖业将在人类营养、与饥饿和贫困作斗争及更加广泛的经济发展中发挥重要作用。对鱼产品和渔业产品的需求在继续增长，但过度捕捞、污染、生境丧失及气候变化使海洋成为地球上受到最严重威胁的自然系统之一。所以，优先重点是恢复野生资源，稳定当前供应，大力发展可持续水产养殖。要实现这些优先重点，就需要有效的治理、管理和保护渔业及水产养殖资源以及保护支撑渔业资源和渔业生产的生态系统的健康、生物多样性和生产力。

76. 然而，各种威胁十分严重，其中包括：治理政策和管理方案缺乏力度；渔船捕捞能力过大，非法、不报告和不管制捕捞；内陆渔业和生态系统容易受到人类活动危害；由于气候变化和环境关切等新出现的问题，全球、区域和国家各级围绕渔业及水产养殖的讨论被边缘化；以及国家管辖范围以外海域占海洋面积的 64%，海洋体积的 95%，需要对这些海域的渔业和海洋生物多样性进行可持续管理。

#### 粮农组织的反应

支持加强治理政策，对渔业及水产养殖资源的利用采取可持续的管理方式

77. 粮农组织通过规范工作和实地活动、粮农组织渔业委员会和鱼品贸易分委员会与水产养殖分委员会以及渔委主席团，加强了对成员国的支持。另外，《2010 年世界渔业和水产养殖状况》的反响良好，媒体引用了其中很多内容，被视为全球渔业和水产养殖业状况讨论的基础。

《负责任渔业行为守则》和相关文书及加强国家管理框架

78. 对实施《负责任渔业行为守则》及相关文书和加强各项国家管理框架给予了支持，国家管理框架要求有效管理和保护渔业和水产养殖资源，并要求确保保护水生生物多样性和生态系统的健康和生产力，以支持渔业资源和鱼类生产。扩大了生态系统方法的实际执行范围，以确保渔业和水产养殖业得到良好管理。通过各个网络和预算外资金，向成员国开展有关收获后问题的工作提供了支持。

79. 通过了《港口国措施协定》，并启动了船旗国表现协定的制定工作。成立了中亚及高加索区域渔业及水产养殖委员会，其将作为新的区域渔业机构。在制定和通过渔业和水产养殖部门监督管理的标准概念和分类方面出现了进展，如设定了水产养殖数据收集标准，并对渔具分类做了修订，修订后的分类随后被用于《港口国预防非法、不报告、不管制捕鱼的措施协定》的报告工作。通过由粮农组织协调的专家磋商和技术磋商会议，成功磋商形成了关于兼捕管理和丢弃物的国际准则。正在制定小规模渔业国际准则，以支持成员国治理和管理这个非常重要但问题很多的部门。

#### 可持续管理国家管辖范围以外海域的渔业和生物多样性

80. 粮农组织牵头开展了由全球环境基金发起的有关国家管辖范围以外海域的五年期计划。该计划包括四个项目，召集了各国政府、区域管理机构、相关私营部门和产业部门及非政府组织、世界银行、环境署、世界大自然基金、海洋治理论坛及其他机构，以促进可持续使用和保护生物多样性和生态系统服务。

#### 最大限度地降低自然灾害对渔业的影响

粮农组织一直通过气候、渔业和水产养殖全球伙伴关系与世界各国政府开展合作，力图将渔业和水产养殖业纳入灾害风险管理和气候变化适应战略。该伙伴关系由 20 多个国际组织和部门机构组成，其宗旨是限制气候变化对全球水域和生物资源的影响，以及其产生的社会和经济影响。

1975 年以来，自然灾害的数量增加了数倍，其中大部分是水文气象事件。捕捞社区特别脆弱。正因为如此，粮农组织在古巴等国国内不仅协助国民提高水产养殖业的产能，还帮助其制定飓风应对措施。

上一个两年度，粮农组织在古巴青年岛开展的工作包括，开展育种技术培训研讨会，提供实验室设备及创造新的就业机会。生产合作社的 300 名男性和女性直接受益，青年岛上的 8.9 万名居民因高营养食物的供应量提高而间接获益。工作总费用不到 20 万美元。

#### 信息和知识共享

81. 一次部长级会议和两次全球会议的召开推动了水产养殖政策讨论，并通过各种研讨会、出版物及在 60 个国家开展的 100 多个实地项目提供了技术支持。

#### 前景展望和经验教训

82. 预计可持续渔业和水产养殖业今后工作的关键优先重点包括：积极参与和支持“里约+20”进程；提高粮农组织在该领域的工作的优先度；继续支持《负责任渔业行为守则》，包括支持向其提供资源；促进可持续水产养殖；并与其他机构和利益相关者积极合作。

### 战略目标 D: 提高食物链各环节的食品质量和安全

- 加强了发展中国家有效参与食品法典委员会工作的能力。
- 为制定标准提供了独立、及时且高质量的食物安全和营养科学建议并拟定了关于提供食物安全科学建议的四年期战略纲要。
- 粮农组织为各国发展基于实证的食物管理和膳食评估能力提供了支持。
- 在加强各国对于食物安全紧急情况恢复能力方面，“跨界动植物病虫害紧急防治系统-食物安全计划”发挥了关键作用。
- 粮农组织/世卫组织的国家食物安全主管部门网络在通报和发布全球快速警报方面发挥了关键作用。

### 两年度趋势和挑战

83. 《食物法典》在全球食物安全管理方面发挥着根本作用，这使国际社会继续关注如何确保发展中国家有效参与食物法典委员会的工作，以及如何确保及时提供独立的科学建议，以便对委员会做出的各项有关标准的决定予以支持。所需科学建议的性质在不断发生变化，原因是国际标准的制定速度需要提高，部分风险的性质也在不断变化。全球糖尿病、心血管疾病及由饮食引起的癌症数量的上升导致对科学营养建议的需求持续上升。鉴于由食物传播的疾病与营养状况之间存在联系，国际社会再度承诺解决食物不安全和营养不良问题，创造了将注意力集中到国内市场食物安全问题上的机会。

84. 重大的国际食物安全紧急事件有助于突出食物安全问题及各项制度的重要性，在发生紧急事件时，各项制度可促进在国际一级开展有效协调和信息交流。虽然紧急事件发生时会出现各种非常明显的问题，但是必须认识到通过建立强有力的国家食物控制制度来预防紧急事件是全球食物安全的基础。

85. 国际社会日益认识到需要更好地了解和管理人类、动物、生态系统和食物在交叉领域出现的越来越复杂的联系（例如，通过“同一个健康”方法来更好地实现食物安全、植物、动物和环境健康领域的各项目标）。私人跨国条例的增多对商人和小农进入市场造成了影响。贸易环境方面出现的其他重要趋势包括，建立了多个区域经济共同体，制定了有关食物安全及其他卫生和植物检疫问题的相关区域议定书。

## 粮农组织的反应

加强发展中国家有效参与《食品法典》工作的能力

86. 粮农组织继续着眼于加强发展中国家有效参与《食品法典》工作的能力。然而，随着各国需求的变化，援助的性质也在不断变化：发展中国家日益认识到，它们的参与须从提供风险评估数据开始，否则便无法把发展中国家的情况如实地反映在相关标准中。粮农组织不断制定各项工具和计划来适应这一变化。粮农组织还继续承诺以最佳方式利用其与世卫组织共同管理的法典信托基金，以便实现提高发展中国家的参与力度这一明确目标。用于监测和评价上述措施所产生影响的新框架的制定工作已经启动。

制定有关食品安全和营养的科学建议

87. 粮农组织调整了用于制定食品安全和营养科学建议的方法和办法，以便应对新风险和新需求，同时保持其独立性和完整性。粮农组织拟定了有关提供食品安全科学建议的四年（2010-13 年）战略纲要，其将作为寻求必要资源，以支持及时满足对科学建议的需求但又不损害建议质量的基础。粮农组织继续就制定科学营养建议的联合机制的运作问题与世卫组织进行磋商。

### 抗菌素抗性：全球公共卫生的一个重大问题和食品安全问题

抗菌药物对人类和动物健康都至关重要。虽然使用抗菌药物对生产食物的家畜/作物来说非常关键，有助于农民生计和经济发展，但在选择和传播抗菌剂的过程中，微生物通过食物进入人体仍是一个重要的风险因素。权衡使用抗菌剂的益处与抗菌素耐药性的风险需要全球采取一致行动。

在过去的十年里，国际一级在应对抗菌剂问题上取得了重大进展。粮农组织与其合作伙伴世卫组织和世界动物卫生组织一起开展了国际分析，为 2011 年 7 月通过的《最大限度减少和控制抗菌素耐药性食品法典操作规范》和《食源性抗菌素耐药性风险分析食品法典规范》奠定了基础。

但是，国际努力的成功取决于能否在国家一级转化为行动。2010 年，粮农组织与世卫组织和各地方机构一起，带头开启了对完整食物链的多项研究，以评估和量化微生物感染和抗菌剂问题，这些研究旨在确定能够最有效地实施预防和控制措施的关键阶段。这些研究阐明了在地方引导下开展研究的重要性，研究数据可用于指导和影响国家/区域政策，以应对抗菌剂问题。

这说明粮农组织在牵头各项全球食品安全倡议和将这些倡议转化为国家一级行动的过程中发挥了突出作用。

### 预防食品安全紧急事件并确保做好应对准备

88. 粮农组织加强了紧急防备和应对系统，制定了一项计划来预防食品安全紧急事件，并支持有效地应对突发紧急事件。制定了关于加强国家一级预防和应对紧急事件的国家主管部门指南，并加强了粮农组织/世卫组织的国家食品安全主管部门网络。该网络在通报和发布全球快速警报方面发挥了关键作用。

### 推动以全面的方式解决食品安全和生物安全问题

89. 粮农组织开始利用具有多重标准的决定分析技术，以促进更好地考虑与制定食品控制计划的备选方案相关的粮食安全影响及其他社会影响。通过这种做法，可获得有关对目标人群或选定弱势人群的福祉所造成预期影响的信息，以便做出更知情的食品控制战略决定和食品控制资源分配决定。这一工作最终将支持决策制定者进一步承诺改善国家食品控制系统。

90. 粮农组织推动了其食物链“生物安全”技术部门之间的合作和交流，以更好地界定和控制人类、动物、生态系统和食品交叉领域的各种问题。粮农组织还积极与世卫组织和世界动物卫生组织就如何在全球范围内加强“同一个健康”的方法开展三方会谈。还与非洲的若干区域经济共同体发起了有关卫生和植物检疫措施能力建设各方各面内容的工作。成立了一个非正式工作组，该工作组包含与食品安全、动物健康、能力建设和法律问题相关的技术单位，旨在确保向这些机构提供连贯一致的综合指导。

### 前景展望和经验教训

91. 最重要的经验教训与内部和外部合作伙伴的价值有关。食品安全和营养问题本质上是一个多学科问题，食品安全和营养计划的各项内容可通过扩大部门间合作得到最大幅度的提升。在能通过具体活动实现共同利益或具有明显合作优势的情况下展开了合作。在外部伙伴关系方面，需要缩短和简化有关将此类伙伴关系正规化的内部进程。

92. 在规划和执行各项有效计划，以改善食物链所有各级的营养和食品安全及质量方面，粮农组织内部存在进一步加强合作的广泛空间。有机会加强食品安全/质量和营养治理的规范工作（粮农组织被公认为是该领域的领导机构）与粮农组织能力发展计划之间的协同增效，以便粮农组织在此领域发挥独特和关键的作用。



### 战略目标 E: 实现对森林和树木的可持续管理

- 粮农组织领导国际社会应对森林碳的挑战，促进森林对减缓气候变化作出贡献。
- 向成员国提供援助，协助设立社区企业，依靠木材和非木材森林产品获取收入。
- 《全球森林资源评估》、《森林产品年鉴》和两年一度的《世界森林状况》继续作为全球主要的参考来源，供各国用于改进森林政策。

#### 两年度趋势和挑战

93. 2010-11 两年度发生的全球经济危机对世界森林造成了不利和有利的影响。某些区域对森林产品的需求锐减，致使林业部门的失业率提高；然而全球经济活动速度放缓同时降低了把森林转变为其他用途的压力，并减少了全球气候变化的不利影响。

94. 《2010 年全球森林资源评估》发现，2005-10 年间的全球森林净砍伐率比之前五年的砍伐率略低。首次全球森林资源遥感调查暂时确认了这一积极发展趋势。然而，世界森林今后将继续受到各种因素的威胁，例如很多国家体制薄弱，全球人口数量上升，以及木材能源需求上升。虽然木材供应量足以满足不断上升的需求，但是特定国家和地区采取的可持续管理做法使需求得不到满足。100 多个国家已成功稳定了森林数量；但是，80 多个国家的毁林和森林退化现象持续上升，其中大部分为热带区域的发展中国家。

#### 粮农组织的反应

##### 应对森林碳挑战和减缓气候变化

95. 目前，全球对森林的关注主要集中在森林碳和森林为减缓气候变化做出的贡献上。迄今为止，还未在全球一级商定用于测量、报告或核实某一国家国内森林储碳量的方法或基准，以及相对于商定基准的积极或消极变动率。作为在该领域负有使命和具有专长的国际机构，粮农组织正在领导国际社会应对这一挑战。

96. 随着有关减少毁林和森林退化所致排放量的联合国计划在该两年度的迅速实施，粮农组织在协助各国建设有关监督、测量、报告和核实森林碳的能力方面发挥了关键作用。粮农组织支持在不同区域开展多次研讨会和磋商会，评价各国为进入潜在碳市场和获取新资源来支持可持续森林管理而需采取的实际措施。共计已有 10 个国家开始整合森林和气候变化政策。

### 促进森林产品创收

97. 全球经济不景气和经济复苏缓慢对林业部门影响很大。许多林产品企业受到重创或闭门歇业，林业工人收入受到影响，对以林业为生的社区的经济也产生了负面影响。为此，粮农组织着重分析了林业部门经济变化的原因和结果，并制定计划促进中小型林业企业的发展，充分利用国家和地方经济复苏带来的新机遇。

98. 粮农组织为各国提供发展社区企业方面的援助，以增加来自木材和非木材林产品的收入，其中着重关注中小企业的发展。小型企业家得到培训并已纳入生产者网络，改善了企业和金融服务的获取途径以及产品的营销方式。增进了国家森林计划和国家减贫战略之间的关联。成功地举办了有关国内和区域贸易及营销的研讨会，以及有关木材使用情况的国际会议。

### 为可持续森林管理筹资

99. 各国不断制定战略为可持续森林管理供资，管理基于国内供资来源和机制。在多个区域举办了磋商会和研讨会，以简要介绍进入新资源市场和使用新资源的切实步骤，进而有效支持可持续森林管理。

### 利益相关者参与森林决策制定

100. 通过粮农组织国家森林计划基金和能力发展支持，主要国家已增强了利益相关者在森林决策制定过程中的参与程度。通过使用新的粮农组织有效森林政策制定指南，各国正以参与性的方式制定新的森林政策。

101. 本两年度的一大亮点是第二届亚太林业周，活动由粮农组织主办，由中国承办。亚太区域 1000 多名林业代表齐聚一堂，共同探讨行动议程。

### 改变对森林的态度

在由荷兰供资的六年期计划捐款的帮助下，蒙古各省得以扭转森林退化趋势，大片的森林得到再生，如今蒙古人看待和处理森林的方式已完全不同。

21 世纪初，非法伐木、纵火、采矿扩张、牛群数量增加不断侵蚀蒙古的森林，每年丧失 400 平方公里面积。现在，在粮农组织的帮助下，护林员可以骑马巡逻森林覆盖的苍山，持续监视非法伐木活动、森林火灾以及其他危险情况。

护林员都是林产品用户组的成员，这样当地社区能更积极有效地参与森林管理工作。粮农组织在其开展工作的 5 个省协助设立了 16 个林产品用户组，并对小组成员开展了森林评估、绘图、管理规划和林产品营销方面的培训。

向全国推广这项举措的工作进度比预期的要快，因为一些不在试点地区的林产品用户自发成立了用户组，并得到了有经验的同行的支持。

### 促进对林业信息和准则的宣传

102. 《全球森林资源评估》、《森林产品年鉴》以及两年一次的《世界森林状况》报告依然是各国用以支持改进森林政策的主要参考资料。粮农组织负责维护全球引用次数最多的林业网站，而《森林产品年鉴》则是全球历史最悠久的森林专业期刊。

103. 采取了重大举措，以加大粮农组织有关人工林、林火管理和森林采伐的准则的宣传力度。例如，在乍得、黎巴嫩、尼加拉瓜、前南斯拉夫的马其顿共和国、叙利亚、摩洛哥和坦桑尼亚开展了落实社区林火管理的实地项目。“寻找拉丁美洲及加勒比森林管理典范”共确定了来自 20 个国家的 35 个森林管理范例，并在整个区域分享了经验教训。

### 前景展望和经验教训

104. 大多数发展中国家面临的障碍在过去几年来并未有太大改变，具体包括预算支持水平低、国家森林管理方面的体制和人力资源能力发展不充分，以及治理结构存在缺陷。日后要成功应对这些挑战，主要包括如下要点：

- a) 通过下列方式支持公共林业机构的能力发展：提供有效实施、监测和评价森林政策并将林业纳入国家发展计划的工具；帮助开展体制分析，明确优势劣势和亟待改善的领域；提供评估和监测森林治理质量的工具；支持改善沟通工作；以及支持整合与森林有关的各项政策举措，包括气候变化和森林执法、治理和贸易。
- b) 在政策制定层面采取更为综合全面的视角，以便为森林管理方面的关键挑战（包括林火管理和森林健康）寻找长期解决方案；
- c) 在各部门间发展有效伙伴关系，鼓励全部利益相关者参与有关森林信息、森林政策、森林管理、林火管理、森林经济和森林养护的规划和决策；
- d) 收集和分析资料，以满足成员国的决策需求；以及
- e) 加强主要规范活动的规划和初期研究阶段，尤其是通过在设计主要出版物和数据收集活动前进行用户调查实现。

105. 最后，许多国际组织都需要并正在收集与森林有关的统计资料（有时会出现重复）。在减轻相关报告负担方面已取得一定进展；日后要不断改进，粮农组织必须与该领域的其他相关实体合作。

战略目标 F: 实现对土地、水和遗传资源的可持续管理,  
提高能力应对影响粮食及农业的全球环境挑战

- 通过制定《自愿准则》，在国家粮食安全范围内，达成了有关土地、渔业及森林权属负责任治理的全球共识，取得了重大进展。
- 与驻罗马各机构、世界银行、国际农业研究磋商组织、联合国环境规划署以及全球机制发展了伙伴关系，促使公众更广泛地接受了“气候智能型农业”这一概念。
- 为 60 个国家提供了有关加强国家农业创新系统的技术援助。
- 编制并出版了 2011 年《世界粮食和农业领域土地及水资源状况》报告。

### 两年度趋势和挑战

106. 本两年度，以下领域的需求不断增加：改善土地和水资源管理以确保可持续性；解决土地和水资源短缺的问题；确保土地、渔业及森林权属的负责任治理；以及确保生物多样性和粮食及农业遗传资源的保护和可持续利用。在农业研究和推广领域，对信息和技术援助的需求不断增加。解决这些关切事项时，对粮农组织服务的需求不断加大。确保公众认识到农业作为气候变化解决方案的一部分非常重要，这方面取得的进展是本两年度活动的重要成果之一。

### 粮农组织的反应

#### 促进和开展可持续土地管理

107. 《世界粮食和农业领域土地及水资源状况》的出版使大众开始关注“系统面临风险”这一问题。可持续土地管理受到了广泛关注，具体包括启动了全球土壤伙伴关系；根据旱地土壤退化评估计划出版了数据、工具和方法；以及通过了十个国别“全球重要的农业遗产系统”。完善了粮农组织的地理网络空间门户网站，完成了数个国家土地覆盖数据库，而且粮农组织土地覆盖分类标准被批准成为国际标准草案。在国际（包括《联合国防治荒漠化公约》）和国家两级推广了可持续土地管理。

#### 加强能力解决水资源短缺问题并提高水资源生产力

108. 为各国提供支持，帮助其加强能力解决水资源短缺问题并提高水资源生产力。一些机构采纳了粮农组织的水资源生产力提高工具和方法，包括灌溉现代化和作物水资源生产力工具。提供了有关有效使用各项工具的培训。通过粮农组织的全球水

资源和农业信息系统来维护国家一级基本水资源数据和资料。一些国家和组织采纳了粮农组织有关水资源责任制和审计的建议。

109. 提供了技术支持，以解决小农户灌溉、紧急情况和跨界河流流域等问题。成立了水资源交流平台，以确保内部协调和信息共享。

粮食和农业生物多样性以及公平合理地分享由于利用遗传资源而产生的惠益

110. 在保护和可持续利用生物多样性以及公平合理地分享由于利用遗传资源而产生的惠益方面取得了重要成果。粮食及农业遗传资源委员会商定了《第二份粮食和农业植物遗传资源全球行动计划》和《落实动物遗传资源全球行动计划的供资战略》。《名古屋议定书》通过后，成立了一个有关获取粮食及农业遗传资源及其惠益分享的特设政府间工作组。

制定并支持土地、渔业及森林权属负责任治理框架

111. 2010-11年期间，通过制定《自愿准则》，在国家粮食安全范围内，达成了有关土地、渔业及森林权属负责任治理的全球共识，取得了重大进展。《自愿准则》草案的谈判过程涉及区域磋商、民间社会和私营部门会议。成员们都通过世界粮食安全委员会和粮农组织理事会表示支持。通过制定准则支持改善权属治理，进而为各国提供支持，包括改善“土地的强制征用和赔偿”。在租赁国有农业用地、加强土地权属体制、土地合并和开发土地管理软件方面提供了技术援助。

应对气候变化和生物能源等新出现的环境挑战

112. 气候智能型农业概念和气候变化适应框架计划是粮农组织将可持续发展的关键内容进行统一并纳入主流后取得的成果。在国家一级，根据减少排放量联合国合作方案，实施了气候变化适应项目和“农业减缓气候变化”试点项目。国际一级取得的成果包括支持并影响了《联合国气候变化框架公约》进程，其中越来越多的谈判人员认识到农业是实现全球目标的关键部门。与驻罗马各机构、世界银行、国际农业研究磋商组织、联合国环境规划署以及全球机制发展了伙伴关系，促使公众更广泛地接受了“气候智能型农业”这一概念。减少排放量联合国合作方案已发展成为“一个联合国”合作的旗舰范例。

113. 能源领域的工作中制定了生物能源发展标准和指标，以及更广泛的“能源智能型粮食”方法。

### 使用创新方法应对气候变化

政界领导人和全球主要组织多次在部长级会议、气候变化大会和其他国际会议上确认要参与气候智能型农业工作，粮农组织证实通过推动最高级别的全球政策对话和提供完善的技术专门知识，可以利用伙伴的大量资源来完成粮农组织自身的任务。

粮农组织于 2010 年提出气候智能型农业这一创新观点，之后，各合作伙伴和政策制定者都表示愿意采纳这一紧跟时代潮流的新颖发展方法。气候智能型农业借鉴并整合了粮农组织有关农业部门、气候变化和自然资源管理的多学科工作，并以三大支柱为基础推动实现发展和粮食安全。三大支柱为：提高产量和收入，提高生计和生态系统的抵御能力，以及减少乃至消除大气中的温室气体排放。

作为粮农组织有关气候智能型农业规范工作的直接成果，粮农组织启动了一个总价值达 800 万美元的项目，得到了欧洲委员会、瑞典国际开发署、农业减缓气候变化计划和粮农组织正常计划的支持。项目以开展的气候智能型农业相关工作为基础，着重关注四大主要领域。目前正在马拉维、越南和赞比亚实施该项目，明确了气候智能型农业政策面临的机遇和挑战，以便为各国制定战略计划（<http://www.fao.org/climatechange/73769>）。

### 改善自然资源管理知识的获取渠道

114. 通过与国际农业研究磋商组织合作，全球农业研究论坛和农村咨询服务全球论坛为重塑国际农业研究促发展系统做出了重要贡献。另外，也为组织全球农业研究促发展大会、国际农业研究磋商组织改革，以及 20 国集团提议并通过热带农业平台做出了贡献。

115. 通过全球农业联机研究检索系统和全球农业发展研究信息协调计划伙伴关系改善了农业信息获取渠道。为 60 个国家提供了有关加强国家农业创新系统的技术援助。

### 前景展望和经验教训

116. 2010-11 年的经验表明，要想在可持续管理土地和水资源、遗传资源以及全球环境挑战方面取得进一步成果，必须关注以下三大领域：

- a) 与国家国际机构建立伙伴关系和其他合作机制。在实现计划成果、扩大活动范围和推广产品方面，这是一个关键点。
- b) 能力发展活动。结构设置良好并且实施得力时，这些活动成本效益极高。
- c) 在粮农组织内部和与国家机构和利益相关者开展多学科工作和团队合作，提高计划成果的质量和一致性，确保国家自主和可持续性。

### 战略目标 G: 创造有利市场环境, 改善生计并提高农村发展水平

- 粮农组织与经合组织合作, 一起编制了国际组织提交给 20 国集团的有关应对粮价波动问题的报告。
- 20 国集团设立了农产品市场信息系统, 以填补市场信息空白并提高国际粮食市场的透明度。
- 有关小农融入市场的工作计划取得了显著成效, 在 109 个国家开展了与政策相关的工作。

#### 两年度趋势和挑战

117. 生计和农村发展受到小生产者利用市场机遇以及市场和机构在不断变化的环境中高效运转的程度的影响。但其也受到了以下因素的威胁: 粮食价格持续波动、可能的政策反应的复杂性(及其潜在的更广泛后果)、国际范围内大规模征地对各地利益相关者的影响。

118. 这些事件把全球的注意力集中在以下方面: 对及时可靠的市场信息及分析的需求; 应对市场波动的政策选择的复杂性及其潜在后果; 以及通过提高小规模生产者的生产力和将其更广泛地纳入市场及价值链, 在中期内培养其适应能力的重要性。2011 年举行的 20 国集团峰会将价格波动作为一项优先重点计划, 进一步提高了国际社会对上述问题的关注度。

119. 国际社会继续关注国际投资问题, 尤其是大规模征地问题及其对当地利益相关者的影响。在国际农业贸易方面, 虽然中止了多哈回合的多边贸易谈判, 但贸易政策在应对粮食价格波动、区域贸易安排及发展中国家的贸易政策问题时发挥的作用仍然是关注的重点。

120. 对气候变化问题及其对生产和贸易模式的影响的关注继续提高, 各国随之提高了对适当的政策反应的关注。

#### 粮农组织的反应

121. 为应对上述挑战, 粮农组织重点关注以下四个活动领域: 为小规模生产者提供分析、政策和服务; 将农村就业、土地获取和收入多样化纳入政策制定进程; 增强涉农企业和农产品加工业的影响; 以及加强各国分析国际贸易、政策和规则方面发展情况的能力。

为小规模生产者提供分析、政策和服务

122. 有关小农融入市场的工作计划取得了显著成效，在 109 个国家开展了与政策相关的工作。此类工作包括构建分析框架、进行研究和举办区域研讨会，旨在以下方面指导政策咨询：价值链融资，农场及企业多样化，以市场为导向的咨询服务，了解小农进入市场的决定因素，制定有关中美洲家庭农业的区域政策，为东非和南非的小农制定分区域营销战略，举行中小型企业圆桌会议，以及公私合作伙伴关系评估。

123. 粮农组织还注重能力建设，以加强生产者组织和小农服务，包括体制建设和加强农民组织及合作，如业务模式、业务伙伴、订单农业、乡村财政以及区域市场信息系统。粮农组织为加强大型土地投资（尤其是外国直接投资）与农村发展间的联系所做的工作极大地推动了粮农组织内外关于土地获取和小农融入农业发展之间联系的讨论。

#### 旧观念新举措

粮农组织最近在尼日尔引导农民参与了一项计划，使当地农民的收入增加了 20% 以上，有些农民的收入甚至翻了一番。

像许多非洲小农一样，尼日尔的农民长久以来都处于不利境地，他们不得不在刚收获农产品，即价格最低时出售。粮农组织发起的一项融资计划正在帮助这些农民提高生计水平。

解决方案是采用欧洲的一项计划。农民在收获后不立即出售农产品，而是将收获的农产品作为抵押，获取银行贷款，农民可先使用贷款满足家庭需要，直到歉收期粮价上涨后再出售农产品。通过这种方法，生产者和消费者分别通过利润上涨和减缓市场价格波动受益。

目前正在扩大项目范围使其涵盖整个国家，并计划在邻近的布基纳法索、马里和塞内加尔实施该项目。粮农组织正与农发基金和其他伙伴密切合作，支持在整个非洲制定类似计划。

将农村就业、土地获取和收入多样化纳入政策制定进程

124. 制定了促进农村体面就业的工作计划，并在多个国家开展了广泛的政策支持。支持将农村体面就业问题纳入粮农组织工作、国家和区域农业和农村发展过程，还制定了相关方法、开发了工具，评估了国家能力，并开展了能力建设活动。

增强涉农企业和农产品加工业的影响

125. 粮农组织主要通过以下领域的能力建设支持涉农企业发展：价值链融资、农业加工技术和中小企业发展。粮农组织针对各农业部门在涉农企业和农产品加工



业方面的机构职责和能力开展了一项跨区域评估，目前该评估即将完成。中东和北非区域农产品加工业论坛的举行更在区域范围内极大地推广了粮农组织的相关分析和政策方面的经验教训。

**加强各国分析国际贸易、政策和规则方面发展情况的能力**

126. 粮农组织通过多种方式应对国际社会对粮食价格波动的关切。粮农组织与经合组织合作，一起编制了国际组织提交给 20 国集团的有关应对粮价波动问题的报告。此项有关国际粮食价格波动的工作极大地影响和促进了与政策相关的国际讨论，讨论成果转化为国家一级的政策建议。

127. 粮农组织在处理粮食价格波动问题时得到了实质性规范工作计划的大力支持。2011 年世界粮食日也选择将粮食价格波动作为主题。

128. 20 国集团设立的农产品市场信息系统的秘书处设在粮农组织，由多个国际组织参与其中，系统旨在填补市场信息空白并提高国际粮食市场透明度。农产品市场信息系统的创建使粮农组织极大地加强了其在国际粮食市场开展数据收集、信息共享和分析工作的附加值。粮农组织统计数据库和相关能力建设的同步改进提高了各国利用数据的能力。

129. 在外国投资方面，粮农组织继续开展研究此类投资对当地利益相关者影响的计划，并在一次国际专家会议上提供了案例研究结果。研究主要集中于贸易领域，重点针对非洲粮食贸易平衡、使用贸易政策支持发展目标以及非洲区域谷物贸易问题。

### **前景展望和经验教训**

130. 粮农组织在“创造有利市场环境、改善生计及提高农村发展水平”的工作中得到的主要经验教训如下：

- a) 因费用问题，与小农户组织有关的大部分规范工作最好在实地计划框架中完成。
- b) 使用电子平台有助于培训和技术信息的低成本高效传播。
- c) 各国农业部委对口单位更积极的参与有助于进一步扩大影响及加强工作力度。
- d) 在预算和职工资源有限的情况下，建立伙伴关系（尤其是与各地方机构建立伙伴关系）是实现目标的重要途径。粮农组织需加强其与联合国各机构的互动，以及与其他伙伴（如农民组织、私营部门和非政府组织）在设定优先重点工作和实现结果方面的协作。

### 战略目标 H: 提高粮食安全和营养水平

- 国家政府机构和区域组织数千名职工的能力得到了提高，能够更好地解决粮食不安全和营养不良问题的根本原因。
- 针对重点主题开展的面对面知识共享活动吸引了来自 200 多个合作组织的 1000 多名参与者。
- 拥有超过 1 万名参与者的虚拟平台对知识共享非常重要。

#### 两年度趋势和挑战

131. 饥饿和各种形式的营养不良继续困扰全球人口，给个人、国家卫生系统、以及国家的文化、社会和经济等各方面都造成了难以承受的压力。抗击饥饿和营养不良的努力多年来取得了平稳发展，但最近却遭遇了挫折，这是由粮价高涨和波动以及全球经济衰退等因素综合影响造成的，这些与极端贫穷、粮食供应不足、传染病（如艾滋病毒/艾滋病、麻疹、肺结核）、社会歧视、环境压力和内乱等持续出现的问题，使早些时候产生的实现旨在将贫困和饥饿人口减半并解决营养不良问题的“千年发展目标”的希望减弱。粮农组织估计目前有近 10 亿人吃不饱饭。每年有 1000 万儿童在 5 岁前死亡，其中三分之一与营养不良有关。1.78 亿儿童由于长期营养不良而出现发育不良症状，还有 1.48 亿儿童体重不足。微量营养元素不足或“隐性饥饿”影响了至少 20 亿人，并在公共卫生方面造成了严重后果。

#### 粮农组织的反应

加强各国解决饥饿、粮食不安全和营养不良问题的能力

132. 制定了多种分析方法和工具及专门的课程学习，加强了各国分析政策方案以及在农业、粮食和营养部门制定和实施连贯的政策、计划和投资计划的能力。国家能力得到加强，尤其是改善了粮食和营养部门的优先重点与农业和自然资源管理之间的联系。支持在多个与政策相关的专题领域中开展对话、经验交流和自下而上的知识传承活动，具体主题包括“价格波动”、“气候变化”、“营养敏感型农业”及“健康膳食”。取得的进展还体现在以下方面：鼓励将民间社会和私营部门纳入政策和计划制定进程，以及加强与区域经济共同体、学术界、联合国机构和其他发展伙伴间的协同增效和伙伴关系。

### 加强粮食安全治理

133. 通过对世界粮食安全委员会进行改革，粮农组织加强了全球一级的粮食安全总体治理结构，粮安委已成为全球多方利益相关者讨论主要粮食安全和营养问题的平台。国家一级的粮食安全机制同样得到加强，具体方法包括提倡包容且基于权利的方法以及相关的立法措施。这在影响粮食安全政策、计划和投资决策方面产生了积极的作用。

134. 在区域和国家一级，粮农组织与各机构建立了伙伴关系，强化相关政策和计划，以克服提高粮食和营养安全水平面临的制约因素。通过粮农组织更广泛地支持粮食、农业和营养政策及计划的制定、实施和监测，各国家政府机构和区域组织的数千名职工的能力得到了提高，能够更好地处理粮食不安全和营养不良问题的根本原因。

### 加强各国应对营养问题的能力

135. 各国和其他利益相关者解决具体营养问题的能力得到了粮农组织开展的多项机构间举措的支持。粮农组织通过在国家一级针对公众和学校开展营养教育和交流战略中的能力建设，鼓励更健康的膳食。

### 加强有关粮食安全和营养的数据和统计资料

136. 粮农组织支持各国提高其生成和宣传可靠数据、统计资料和信息的能力，以便开展监测、预警及综合分析，并制定更详细和更有针对性的粮食安全和营养政策及计划。粮农组织还为各成员国提供了技术援助以开展农业普查工作。

### 生成决策信息

粮农组织和世界银行制定了一项改善农业和农村统计工作的全球战略。这一综合全面并具有高成本效益的战略有助于避免重复工作及发布内容相互矛盾的统计资料，能保证对资源的最佳利用。联合国国际开发部最近为此战略拨款 5000 万美元也证明了该战略的重要性。

制定促进农业发展的投资决策和降低粮食不安全的政策需要基于充分的统计信息。因此，粮农组织正致力于解决发展中国家获得基本数据和信息时的缺陷，以及明确新出现的数据和信息需求。

例如，2010 年巴基斯坦发生严重洪灾后，该国难以确定粮食短缺及作物生产破坏最严重的地区。但粮农组织的卫星作物监测系统目前可每月提供有关作物产量测定及生产预报的数据。该系统还能监测旱灾、洪灾等事件发生时作物的生产情况，有助于政府拟订危机时期的粮食安全政策。

### 改善粮食安全和营养方面的分析和信息获取渠道

137. 粮农组织旗舰出版物被广泛引用，并获得了全球政策制定者的高度赞赏，因而达到了预期效果。粮农组织实质统计数据共用数据库录入的营养数据将提高各国获取粮食营养质量信息的能力。

138. 全球和区域两级采用的多种知识共享方法和工具有助于各成员获取粮农组织及地方形成的知识和专长。针对重点主题开展的面对面知识共享活动（“共享交流会”）吸引了来自 200 多个合作组织的 1000 多名参与者。通过专用图书馆网络（“世界农业图书馆网络”）改善了全球农业知识和信息获取渠道，而虚拟平台（例如，全球粮食安全和营养论坛以及电子农业网络平台共吸引了 1 万多名参与者）也对知识共享至关重要。

### 前景展望和经验教训

139. 粮农组织在粮食安全和营养领域的工作继续受到全球的重点关注，未来很有可能成为机构间协作的重要组成部分：

- a) 为加强粮食和营养安全，粮农组织在全球、区域和国家各级建立了良好的伙伴关系和联盟。在资源有限的情况下，发展这些能力变得越来越重要。但是，这将带来额外的挑战，尤其是要应对越来越多的合作伙伴和利益相关者对稀缺的国家专业力量的竞争加剧，而且其目标相互冲突的问题。
- b) 收集、处理和传播技术的发展使统计资料更容易获取，尤其是对分类数据等统计资料的需求增加。但挑战依然存在：各国生成高质量数据的能力差别很大；国际伙伴间没有形成统一的数据战略妨碍了一致行动；对保密性的关切限制了数据的交换。
- c) 如果粮农组织能为政策援助服务和投资规划提供创新及技术完备的一系列支持，促进地方伙伴参与知识的形成和整合，以及支持跨国家和跨区域的协作，那么粮农组织很可能在支持可持续发展和粮食及营养安全相关问题上发挥带头作用。

### 战略目标 I: 提高能力, 防备和应对粮食及农业方面的威胁和紧急情况

- 粮农组织的减少灾害风险以提高生计恢复力全组织框架就粮食和营养安全以及农业部门减少灾害风险的良好规范向各国和合作伙伴提供了战略指导。
- 粮农组织在 60 多个国家恢复了受灾害影响的人口的生计并提高了其应对能力。特别值得关注的是, 粮农组织/欧盟粮食基金计划向 28 个国家的农民提供了援助, 鼓励建成更高效且更具可持续性和恢复力的作物和畜牧生产系统, 同时着重建设农民和机构能力并采用适当的适应性技术。
- 经与世界粮食计划署合作, 支持全球粮食安全专题组, 以及联合国人道主义问题专题组制度。

### 两年度趋势和挑战

140. 各种灾害仍在摧毁数百万人民的生活和生计。海地地震和巴基斯坦洪水造成的影响表明, 灾害往往与贫困紧密相连。非洲之角的干旱危机同样着重说明, 自然灾害和冲突情况之间相互联系, 加剧了旱情的影响。与此同时, 澳大利亚洪水、新西兰地震以及日本发生的地震、海啸和核灾害提醒我们, 发达国家同样面临着各种灾害。自然和技术危害相互影响所引发的大规模灾害以及各国面临的大量新风险和新出现的易受害方式可能造成连带性的系统崩溃。这一现象难以模拟或防备, 却会使负面影响明显加剧。

141. 日益增多的地方灾害事件严重破坏了作物、畜牧和当地的基础设施, 尤其影响到了低收入家庭和社区。随着新风险因素的出现和相互作用, 关于灾害问题的现有推断正日益受到挑战。跨界植物虫害和动物疫病的发生次数增加, 并向新的地理区域传播, 成为了新的风险来源。

142. 治理能力薄弱、政局不稳或处于冲突状态中的国家通常难以解决导致此类风险的根本原因。当危害严重程度相似, 受灾人数相当时, 富裕国家和贫困国家所遭受的损失和影响通常相差甚远。在所有重大危害中, 与治理能力较强的富裕国家相比, 治理能力较弱的贫困国家的死亡率通常要高得多, 相对经济损失也更为严重。

### 粮农组织的反应

143. 为应对上述挑战, 粮农组织已推广其灾害风险管理方法, 旨在加强易受灾国家和缺乏政治能力国家的生计恢复能力。因此, 粮农组织得以更好地为各国提供支持, 帮助其减少风险, 并向易受害人群提供援助。这明显推动加强了针对粮食及农业威胁及紧急情况的防备和有效应对工作。推广工作要求粮农组织着重建设生计和

恢复战略及能力；探索通过建立共同成果、创建网络和共享资源，与合作伙伴开展协作的新方式；制定关于减少和管理灾害风险的部门指导意见；并对各项紧急情况做出持续有效的反应。

通过在国家一级加强防备工作，降低易受害性

144. 粮农组织向各国提供技术支持，以支持各项减少灾害风险举措，具体包括：作物和粮食安全评估工作；预防并应对由动植物病虫害引起的食物链危机以及食品安全问题；设计农业部门减少灾害风险计划，以及设计纳入风险减少做法和原则的渔业和水产养殖业紧急情况后的干预活动。

145. 粮农组织减少灾害风险以实现粮食和营养安全的全组织框架已最终制定完成，这是一项重大成就。该框架就粮食和营养安全以及农业部门减少灾害风险的现有良好规范向各国和合作伙伴提供了战略指导意见，并促进了协调一致。该框架计划以粮农组织内部制定并实施的众多良好规范为基础。其中涉及“生计恢复力”的内容是粮农组织为实施风险管理全组织战略方法而迈出的第一步。

加强对危机和紧急情况的有效应对

146. 2010-11 年期间，粮农组织在 60 多个国家开展工作，帮助人口恢复生计并提高粮食系统的应对能力，主要工作地包括海地（地震）、巴基斯坦（洪涝）、非洲之角（干旱），并直接支持评估和应对跨界动物传染疫病的爆发。通过开发新的需求评估工具、制定分区域灾害风险管理战略和国别行动计划，粮农组织为协调一致的国家响应计划和活动作出了更大的贡献。

147. 在从紧急情况转入发展的过渡阶段中，粮农组织/欧盟粮食基金计划为 28 个国家的农民提供了援助，鼓励建成更高效且更具可持续性和恢复力的作物和畜牧生产系统，同时着重建设农民和机构能力并采用适当的适应性技术。此外，自 2010 年 6 月起，粮农组织为所有符合条件的突发灾害响应计划和干预活动制定了一项退出战略，加强了本组织紧急情况干预活动的可持续性。

### 欧盟粮食基金

仅在两年时间内，粮农组织与国际农业发展基金会和世界粮食计划署开展合作，为非洲、亚洲和拉丁美洲 35 个国家中受全球粮价危机冲击最严重的 2200 余万人口提供了援助。该计划通过欧盟粮食基金开展工作，并已切实证明，农业和营养领域的投资可改善全球粮食安全状况。

受高粮价以及全球经济衰退的综合影响，数百万人口陷入贫穷和饥饿的困境。到 2008 年底，饥饿人口总数已接近 10 亿。粮农组织与联合国全球粮食安全危机高级别工作组开展密切合作，通过提高受危机影响最严重的国家的农业生产力，帮助填补短期紧急需求与长期发展要求之间的差距。

粮农组织及其两个伙伴机构通过提供优质种子和化肥，加强并创建基础设施，帮助全世界数百万最易受害人群改善了粮食安全状况。此外，通过将农民与市场 and 金融服务相联系，并采取可营利的耕作方式创造新的收入流，欧盟向粮农组织提供的 2.32 亿欧元捐款将在未来继续发挥其良好效用。

#### 加强紧急情况、恢复和发展之间的联系

148. 粮农组织与世界粮食计划署合作制定了协调一致的全球和国家级粮食安全综合计划响应协调机制。该机制填补了一项重大的部门空白，利用共享时间和资源，促进领导并参与有关降低/管理风险的一般性活动，同时开展关于减少和管理灾害风险的宣传、知识共享和交流工作。

#### 前景展望和经验教训

149. 今后工作将受益于权力下放进程，该进程将有关紧急情况和发展规划工作的执行和财务责任交予粮农组织驻国家代表承担。新管理模式的全面推广工作计划将于 2013 年 6 月完成。在理想情况下，粮农组织将可在国家一级实施从灾害风险管理到紧急情况响应、恢复以至早期复原、过渡及长期发展的连贯工作。

150. 为维持 2010-11 年取得的成就及相应投资，并扩大行动和影响范围，粮农组织将特别注重：

- a) 确保维持适当的资源和能力，与各国、资源伙伴和其他主要活动者交流并分享有关减少和管理灾害风险的知识；
- b) 为权力下放办事处的职工和各国开展有关减少和管理灾害风险的培训；
- c) 在减少和管理灾害风险领域与全球、区域和国家参与者建立并加强战略伙伴关系；
- d) 筹措资源，在灾害风险管理良好规范的基础上制定综合计划和项目，在减少和管理灾害风险领域开展全球、区域和国家各级的干预活动；

- e) 继续促成灾害风险减少和管理以及气候变化适应工作之间的联系；
- f) 在整个项目周期内，重点关注性别和营养以及食物权问题；
- g) 制定关于过渡期干预活动的计划备选方案，以改进紧急情况和恢复规划工作，并促进在紧急项目中纳入计划和政策一级的相关活动；以及
- h) 针对探讨有关过渡期供资、规划和协调工作共同标准的国际论坛开展后续工作。



战略目标 K: 实现农村地区性别平等, 共同享有资源、产品、服务和决策权

- 粮农组织估计, 若使妇女平等获取生产资源(如化肥、种子和牲畜)和各项机会(如教育和金融服务), 至少可使 1 亿人口摆脱饥饿, 并在粮食安全、经济发展和社会福利方面取得进一步成就。
- 粮农组织在解决农村性别问题方法上的优势受到了国际认可。

### 两年度趋势和挑战

151. 本两年度标志着粮农组织在性别平等方面的工作取得了突破性进展。首先, 粮农组织改变了全世界对性别问题的看法。粮农组织旗舰报告《2010-11 年粮食及农业状况》的封面题词为“农业中的女性: 填性别鸿沟, 促农业发展”。报告的核心结论, 即如果妇女能与男性平等地获取投入物、土地、牲畜、教育、金融服务、推广服务、技术以及农村就业机会等生产资源, 可使 1 至 1.5 亿人口摆脱饥饿, 这一结论为促进农业领域的性别平等确立了社会经济业务依据。因此, 该报告在制定和组织关于性别及发展政策问题的国家和国际讨论方面产生了极大影响; 政治领导人和主要出版物仍不断引用其研究成果。

152. 其次, 联合国大会于 2010 年 7 月授权创建妇女署, 对之前联合国系统内专门处理性别平等问题的四个不同部门进行了合并。该实体组织负责与政府间机构合作设立关于性别问题的全球标准, 帮助各国实施此类标准, 并促使联合国系统对其关于性别平等问题的自身承诺负责。

153. 最后, 领导机构认识到, 为满足外部期望并应对与职责相关的挑战, 粮农组织需要大幅改进其解决性别平等问题的工作方法。2010 年和 2011 年, 针对粮农组织解决性别问题方面的工作业绩开展了两项各自独立、相互关联的审查工作, 分别是外部性别审计<sup>3</sup>以及粮农组织评价办公室开展的评价<sup>4</sup>工作。这两项审查报告强调, 需要加强粮农组织对性别平等问题的支持, 改进工作结构, 提高供资并加强责任。上述两项审查流程互为补充, 以便详细了解本组织有关性别问题的工作业绩, 并提出建议措施, 以更好地实现粮农组织的性别平等目标。

### 粮农组织的反应

154. 为应对上述挑战, 粮农组织着重关注以下三个主要活动领域: 将农村性别平等问题纳入联合国政策和联合计划; 加强国家能力, 将性别和社会不平等问题纳入

<sup>3</sup> <http://www.fao.org/docrep/meeting/023/mc027E.pdf>

<sup>4</sup> PC 108/5

农业、粮食安全和农村发展工作；促进在国家一级制定性别敏感政策；以及组织关于性别工作的承诺并提高相关工作能力。

将农村性别平等问题纳入联合国政策和联合计划

155. 粮农组织通过发挥其强有力的领导作用，推动与设在罗马的联合国各机构、联合国其他机构以及关于农村妇女问题的机构间工作组展开关于性别平等问题的联合工作，帮助联合国系统明确新出现的趋势，在各机构间确保维持共同立场和强有力的互补关系，提高关于农村妇女投资在促进农业和农村发展方面有效性的全球认识。在创建并领导关于农村妇女问题的机构间工作组方面，粮农组织尤其发挥了重要作用，针对全球性别问题提供了协调一致的联合国立场和反应。粮农组织还为粮农组织/国际农业发展基金会/国际劳工组织关于性别和农村就业问题的联合出版物提供了赞助，领导制定了关于农村妇女和千年发展计划的报告卡，并与工作组其他成员合作建立了关于农村妇女问题的“联合国妇女观察”网站。

加强国家能力，将性别和社会不平等问题纳入农业、粮食安全和农村发展工作

156. 粮农组织性别平等问题工作的首要重点是发展国家级能力。粮农组织在区域和分区域一级建立了信息和知识共享网络。为加强性别问题在政策制定中的代表性和影响力，粮农组织就社会经济和性别分析以及按性别分类数据的收集、分析、传播和使用向统计员和其他政府职工（尤其是欧洲、非洲以及亚太地区的相关人员）进行了培训。此类培训促使各国在其国家普查计划中纳入了性别因素，其中部分国家还获取了全国农业家庭性别概况。越南、柬埔寨和老挝等国家已使用此类概况信息，对农村地区工作进行更完善的规划并解决粮食不安全问题。

促进制定国家一级的性别敏感政策

157. 粮农组织还与西非国家经济共同体合作制定了性别敏感的农业政策、计划和工具，以确保在与农业部门利益相关者和政策制定者共同制定农业投资计划时适当反映性别问题。此外还召开了区域和国家研讨会，此类研讨会有助于提高性别意识，并加强将性别问题纳入国家农业投资计划制定工作的能力。

### 尼日尔和刚果民主共和国的 DIMITRA 社区聆听者俱乐部项目

《2011 年粮食及农业状况》报告中关于性别问题的一个重要信息是，需要消除对妇女获取土地、教育和金融服务机会并进入劳工市场的歧视。

粮农组织-DIMITRA 网络正是粮农组织帮助农村人口（尤其是妇女）打破上述壁垒的一个范例。妇女自发组织成立了社区聆听者俱乐部，并使用太阳能和手摇式收音机通过农村广播站与其他俱乐部进行交流。她们讨论与其息息相关的重要问题，并向所在社区汇报生产力、园艺栽培和土地获取等农业问题。这一计划使妇女加深了对于自身法律权利的了解；并增加了关于艾滋病毒/艾滋病、营养和性别暴力等话题的知识。

这一动态活动还使妇女在其所在社区内获得了相关权利。自从该项目开展以来，妇女在当地社会的地位已获得提高。通过采用 DIMITRA 从下而上的方法，农村妇女的呼声已在机构和政治环境中产生了一定影响。省级政府对该计划提供了坚定支持，国家政府则通过了全国性别政策和全国性别行动计划，以此凸显其对于性别问题的一贯承诺。在此情况下，妇女的影响力将随之提升。

#### 加强粮农组织对性别工作的承诺并提高相关工作能力

158. 在本两年度期间，粮农组织投入了大量精力，以改进其解决性别问题的工作方式。在性别审计和评价工作的建议基础上，粮农组织着重关注以下六项优先重点：

- a) 在全组织范围内（包括粮农组织总部和实地办事处）建立性别问题联络点网络并开展培训；
- b) 设立问责制框架并确立相关标准、指标、责任和报告机制，鼓励高级管理人员和性别问题联络点参与农村性别问题工作；
- c) 起草一项关于性别平等问题的粮农组织政策，为粮农组织在此领域的一贯工作提供基础，并遵循关于性别平等和妇女赋权的联合国全系统工作绩效多项标准；
- d) 设计并全面推广系统性的规划机制，以应对粮农组织所有工作中的性别平等问题；
- e) 在粮农组织内将性别问题纳入规范活动和实地相关活动的制定过程，并对此项工作进行监测，在需要时采取相关行动，确保性别平等问题得到适当反映。相关案例包括：国别规划框架、有效国别规划学习计划、项目评审和批准流程、实地计划和项目周期手册及粮农组织新能力框架；以及

- f) 制定各项工具、方法和政策支持材料，促进等问题纳入粮农组织执行和规范工作以及联合国联合规划工作。

159. 上述机制巩固了粮农组织在与其他多边和双边机构进行比较时的地位。粮农组织制定的性别政策和规范框架的先进性受到了联合国社区内的认可，并被寻求设立业绩标准的联合国其他机构设为基准。此外，外部审查也赞扬了粮农组织的性别方法。如 2010 年联合国王国多边援助审查曾强调指出粮农组织性别工作重点的优势之处。

### **前景展望和经验教训**

160. 粮农组织奠定了借以推进性别问题工作的稳固基础，但今后还需努力促进性别问责制框架的制度化。具体而言，权力下放办事处需加强对该领域工作的重视。性别审计和评价工作显示，目前缺乏对性别问题重要性及粮农组织职责的认识，粮农组织管理人员和职工运用性别方法的能力有限，并且对满足成员国和其他利益相关者期望所需的协同努力的认可度不足。在本两年度期间，为解决上述问题使用了大量资源，因为粮农组织集中致力于建设内部能力并加强体制环境，以便为今后的性别平等工作提供支持。与之相应，今后工作将更关注为各国提供支持，尤其是支持决策的能力建设和知识生成工作，以加强农村地区的性别平等。

### 战略目标 L: 更多更好地利用公共和私人对农业及农村发展方面的投资

- 粮农组织为粮食、农业及农村发展活动筹资四年滚动平均值为 38 亿美元，超过目标 10%。
- 通过各种不断扩展且具有针对性的能力发展措施，粮农组织为国家牵头的投资规划提供支持。获准的投资项目数已达目标，且投资价值超出了预期目标。

#### 两年度趋势和挑战

161. 2010 年来自主要捐助国的援助总额为 1290 亿美元，达到了有史以来的最高水平。该数据相比 2009 年增长了 6.5%，这表明工作取得了进展，有利于实现在格伦伊格尔斯设定的于 2010 年实现 1450 亿美元的目标。2010 年农业援助总额为 62 亿美元，占发展援助总额的 5.6%，相比 2009 年的 4.6% 有所增加。

162. 近年来政府的农业支出水平也有所增长。尽管无法系统地获得 2007 年之后的数据，但政府的大部分农业支出以及开支水平的增长看来都与亚洲国家有关。非洲国家政府的农业支出比例远低于 2003 年在马普托设定的 10% 的目标，该地区的这一比例自 2005 年起就已开始下降。

163. 农业、林业和渔业方面的外国直接投资由 2008 年的 30 亿美元增长为 2010 年的 54 亿美元，且南南间投资日益增多。作为粮农组织的两个主要合作组织，世界银行和国际农业发展基金向粮食安全、农业及农村发展活动提供的借贷显著增加。

164. 世界银行承诺在 2011 财政年度向农业及相关领域提供贷款 53 亿美元，远远高于 2008 财政年度的 29 亿美元。农发基金在 2010-12 年期间提供的补充资金增加了 67%，达到了 10.5 亿美元，而 2013-15 年期间的补充资金预计将增至 15 亿美元。

#### 粮农组织的反应

165. 本两年度期间的环境有利于粮农组织职责领域内的投资，在此期间粮农组织工作的主要优先重点是向各国提供所需工具，帮助其利用人们当前的高度关注，以实现投资方面的目标。这涉及三个层面的工作：支持将粮食、农业及农村发展投资战略纳入国家和区域发展计划；帮助合作伙伴更好地规划和实施粮食、农业及农村发展投资业务；以及制定具有质量保证的投资计划。

国家和区域发展计划包括粮食、农业及农村发展投资战略

166. 粮农组织投入了大量精力，加大对粮食和可持续农业及农村发展的公共和私人投资，并积极参与了针对全球粮食安全议程开展的所有重大活动。同时，粮农组织还确保将粮食安全、农业和农村发展问题纳入更广泛的全球行动，如全球农业及粮食安全计划、非洲农业综合发展计划国家协议、国家农业投资计划以及国家和区域粮食安全计划。

167. 粮农组织为 16 个国家（共 26 个）制定“非洲农业综合发展计划”协议提供了支持，该协议已于 2011 年底签署。粮农组织还为 12 个成功申请了全球农业及粮食安全计划供资的国家中的 9 个国家提供了投资规划支持。粮农组织与一些国际供资机构合作，开展了约 130 项上游活动，以便：1)改善各国或各区域的投资环境；2)明确投资优先重点；3)支持国家农业投资政策的制定；以及 4)确保进一步将粮食安全、农业和农村发展问题纳入国家投资战略。在全球范围内，粮农组织在整个投资周期中组织或参与了与各国政府、发展伙伴、生产者组织和其他利益相关者的对话，力求增加对粮食安全、农业和农村发展的投资。

168. 这些活动对投资流起到了重要的促进作用，不仅全球投资显著增加，对全球计划中受粮农组织直接影响的组成项目的投资也明显增加。本两年度期间，国际金融机构加大了对粮食、农业及农村发展投资的支持，投资额的四年滚动平均数受粮农组织影响明显，增至 38 亿美元，超过目标 10%。

合作伙伴规划和实施粮食、农业和农村发展投资业务的能力得到加强

169. 粮农组织对公共和私营部门能力发展投资的支持工作取得了进展。粮农组织还就广泛的投资主题编写了指导材料并提供了相关培训，涉及广泛的投资准备和管理，投资中的性别和气候变化主流化问题，为私营部门投资创造有利环境，投资产品和服务，以及投资工具的使用等。

170. 通过支持国家和区域粮食安全计划下的南南合作以及在非洲、亚洲和拉丁美洲开展的一系列实地项目，提供了更为长期的支持。

### 在孟加拉国筹资数十亿美元

在粮农组织的支持下，孟加拉国成为了第一个在现有国家粮食安全政策和战略基础上制定农业、粮食安全和营养国家综合投资计划的亚洲国家。自 2010 年起，该工作已促使 41 项业务获得供资批准，总额超过 16.6 亿美元。

该计划列出了一批重点投资计划，旨在提高安全食品的可获得性，并确保人们有途径购买所需食品，从而改善该国营养不良率居高不下的状况。

该计划同时涵盖了公共和私营部门的利益。能够促使政府、发展伙伴和其他利益相关者达成一致，因此它被认为是实现可持续投资的一个关键战略步骤。主要合作伙伴包括世界银行、农发基金和亚洲开发银行。

对该计划的结构分析正帮助政府在战胜贫困和粮食不安全方面继续取得明显进展，过去二十年中，贫困和粮食不安全人口数量已减少 15%。

制定了具有质量保证的投资计划

171. 在本两年度期间，粮农组织获批的投资项目数已达到目标，且投资价值超出预期目标，这反映出 2008 年粮价危机后，农业和农村发展投资的供资环境有所改善。全球环境基金计划中由粮农组织管理的项目远远超出目标，增至 20 个业务项目，总价值 1.382 亿美元；已提交 20 个新项目的概念说明供批准，预计总预算 8340 万美元。粮农组织为国家粮食安全计划的制定提供了支持，将大量政府预算用于这些计划的实施。

### 前景展望和经验教训

172. 过去两年度的经验表明，如果粮农组织投入资源，帮助各国制定健全的战略，在组织内部并与外部伙伴共同加强开展强健投资项目的的能力，可以带来巨大的回报。然而，现有机遇并不能带来全部利益，除非各国向该领域自行派遣具备合适能力和经验的人员，并配置适当的资源种类进行监测和评价，受益者才能够获得可靠的技术和最佳做法资料，从而提出让投资者信服的理由，证明投资粮食安全、农业及农村发展可带来的宏观经济和社会回报。





## 前景展望和经验教训

178. 为实现到 2012 年底至少初步落实国别规划框架及资源筹措行动计划的目标，粮农组织需要为国家规划工作提供持续支持，并在总部和权力下放地点建立质量保证机制。区域资源筹措战略以这些框架为基础制定，并与区域会议通过的各项优先重点具有明确联系，还需要进一步制定该战略，包括为资源筹措的相关工作定义职责和责任。

179. 尽管已经为有效实施基于结果的管理建立了必要的基础机制，但仍需加大力度，在组织内部培养一种追求成效的文化。尤其需要进一步平衡粮农组织规划流程中自下而上和自上而下的各个工作层面，并在国家、分区域、区域和总部各级基于结果的流程间建立更密切的联系。在粮农组织内部，职工在基于结果的管理方面的知识和理解相差悬殊，有必要在下一两年度期间继续开展能力发展活动。

180. 进一步加强实地计划支持网络，鼓励各区域/分区域成员间进行互动，并跟进支持活动开展期间所确定的任何关切事项，这就要求采取协调一致的有效方法，实施技术合作和紧急计划/项目。

### **职能目标 X2 - 在各项组织结果中有效一致地发挥粮农组织核心职能和提供支持性服务**

181. “有效一致地发挥粮农组织核心职能和提供支持性服务”包括统一宣传、能力发展、知识管理和信息技术等领域的重大成就。宣传运动（十亿人在挨饿和欧洲职业足球联盟抗击饥饿运动）提高了全球对粮农组织任务的认识。针对来自 10 个国家的决策者/政策分析者的高级别学习计划将改善国家可持续发展状况并改进粮食安全政策。

182. 粮农组织还提高了技术出版的整体质量和成本效益，在降低成本的同时提高了粮农组织技术知识的可见度。粮农组织编制了一项全组织知识管理战略。该战略将促进职工和各成员国对粮农组织技术知识的利用。粮农组织发展了职工在最新知识共享实践（实践网络社区；社交媒体）方面的能力和技能，这有助于促进总部与实地职工以及粮农组织与各伙伴组织/成员国之间的协作。

183. 粮农组织工作在全球多语种新闻和图片中的报道数量增加，在顶级新闻单位中更是如此（由一家媒体监测公司评估得出）。

184. 最后确定了全组织能力发展战略，预计该战略将提高粮农组织的能力，并为粮农组织各项计划开发更好、更有效的能力发展方法。

185. 粮农组织还通过开展实地项目帮助制定了法律和法规框架并开展了相关能力发展活动，同时为粮食及农业全球治理体制框架、技术准则及文书的制定工作提供了支持。

186. 粮农组织还制定了全组织 IT 战略，全组织因而得以将 IT 投资直接用于各项组织优先重点。已落实新的 IT/知识管理结构，同时纳入了“IT 一体化”的社区支柱，以实现统一完整的 IT/知识管理和全组织宣传框架。各项 IT 解决方案也促进了跨领域的工作。

### **前景展望和经验教训**

187. 冗长的内部审批过程延迟了全组织 IT 和知识管理治理框架的制定和实施。此外，战略团队需要将各项核心职能更全面地纳入粮农组织计划和项目的设计和交付，尤其是与能力发展、知识管理和交流相关的职能。

### **职能目标 X3 – 通过有效的全组织交流和宣传以及建立重要伙伴关系和联盟，强化粮农组织的各项活动**

188. 粮农组织在全组织交流和宣传以及重要伙伴关系和联盟方面开展工作，通过与广泛的利益相关者交流知识和经验，促进了区域合作并强化了政策咨询服务。

189. 全组织伙伴关系战略得到了批准和公布。粮农组织还着手开展关于具体部门战略的工作，旨在重振与联合国系统的协作，并加强与私营部门和民间社会的伙伴关系。“战胜饥饿和营养不良联盟”是一项由粮农组织主持的抗击饥饿全球伙伴关系，该联盟扩大了国家“战胜饥饿和营养不良联盟”的成员基础，建立了新的区域性“战胜饥饿和营养不良联盟”。“战胜饥饿和营养不良联盟”还促进了南南和南北结对安排工作的开展，从而向非洲之角粮食危机的受害者发放粮食，为他们提供支持。

190. 粮农组织通过积极参与联合国行政首长委员会及其下属委员会的会议，并与国际、区域和国家合作伙伴达成正式协定，强化了伙伴关系和联盟。粮农组织还在发展问题和粮食安全的相关主题事项方面对欧盟机构做出了贡献，并加强了与总部设在罗马的各机构间的协作。

### **前景展望和经验教训**

191. 有效的伙伴关系和联盟需要具备全面持续的磋商和联络过程，来自成员国的一致支持和鼓励，以及与联合国系统现行进程类似的进程。

#### **职能目标 X4 – 通过加强治理和监督对本组织进行有效指导**

192. 及时组织了各区域会议，并为粮农组织大会的召开制定了关于主要政策、计划和预算等事项的建议。针对理事会决定中采取的各项行动而进行的报告工作现已成为一项突出议题，因此相比前几个两年度而言，审查工作更为严密。2010-11 年共为 268 次会议提供服务，其中 50% 的会议在总部召开，50% 在实地召开<sup>5</sup>。57% 的会议需要口译和/或笔译服务，43% 的会议仅使用一种语言<sup>6</sup>。

193. 为进一步加强道德意识，粮农组织颁布了《行政调查准则》和一项新的举报人保护政策，并启动了财务状况披露计划，以管理由职工或其配偶及未独立子女的财产或外部活动所导致的潜在利益冲突。监察长办公室还颁布了《关于采购工作中合谋和欺诈行为处理的准则》，为所有职工提供了及时确定、报告和处理违法行为的参考工具。

194. 粮农组织领导机构正越来越多地开展评价活动，将其作为全组织战略管理决策工作的指导来源。监察长办公室制定并完全实施了一项基于风险的综合审计计划，以应对粮农组织面临的 39 个高危风险。该计划建立了一项滚动式审计工作计划，以覆盖若干两年度期间所有的组织风险领域。

195. 领导机构（区域会议、技术委员会、计划和财政委员会以及章程及法律事务委员会）已在法定限期内，并且按照本组织规则和一般性法律原则收到了法律建议，还有技术部门和粮农组织成员根据要求提出的法律咨询意见。至少处理了 600 次询问。此外，还处理了近 40 份接受书。面对的主要挑战包括：1) 过去两年中，由于法律办公室的人员流动和大量职位空缺，对改革期间及时提供法律服务造成了困难；2) 对复杂法律服务的需求增多并且持续加强，而所分配的资源却不能满足这种需求。

#### **前景展望和经验教训**

196. 对领导机构而言，文件的及时提交仍存在问题，其部分原因在于：(i) 领导机构各会议安排紧密，期中一些会议在理事会会议开幕前仅数周或数日召开，严重影响了此类会议报告的分发；(ii) 领导机构需要获取最新数据，而这些数据也许在会议开幕前不久才能够获得；以及(iii)需要获得各伙伴组织的许可。

---

<sup>5</sup> 参见本文件的网络版附件。

<sup>6</sup> 关于粮农组织语言政策的更多信息载列于附件 3。

### 权力下放办事处网络

197. 粮农组织致力于成为一个脚踏实地的知识型组织。为对成员国人民生活和生活产生最大的影响，本组织的规范性标准设定工作必须转化为国家一级的影响力；本组织的全球知识产品必须落实到有形的政策及做法变革上；本组织的实地计划必须产生可衡量的、有价值的结果。同样，随着对结果导向和国家一级工作的日益重视，权力下放办事处网络也被要求加强其在全组织优先重点行动方面的作用，如加强伙伴关系，与联合国系统内各机构开展更紧密的合作。

#### 主要成就

198. 在 2010-11 两年度期间，粮农组织发起了若干倡议，以提高当前权力下放办事处网络的一致性、业绩和整合水平，当前网络由各区域和分区域办事处以及驻国家办事处组成。

#### 《近期行动计划》的实施情况

199. 《粮农组织革新图变近期行动计划》加快了权力下放进程。根据《近期行动计划》，粮农组织已采取行动让区域办事处充分参与政策和计划的决策过程；把区域技术官员和粮农组织驻国家代表的监督权转移至区域办事处；管理本区域的非紧急技术合作计划资源；并扩大对权力下放办事处在采购和人力资源等领域的授权。

200. 此外，其他正在采取的行动包括：使权力下放办事处的工作人员充分融入基于结果的管理系统；审查区域和分区域办事处的技能组合情况，使其最符合新职能的要求；增加培训；以及不断改进，以便加强权力下放办事处对基于网络的全组织系统的了解，并扩大使用范围。

201. 这些行动正在推进粮农组织的“统一运作”目标，以便更好地满足成员的需求和优先重点，并与联合国系统内各机构和各伙伴开展更紧密的合作。产生的益处将包括：全组织工作人员具有更强的凝聚力，总部与权力下放办事处的工作人员整合水平更高，粮农组织网络因授权水平更高而反应更快、效率更高。

#### 关于粮农组织权力下放办事处网络结构和运作的远景

202. 本两年度内，与各领导机构关于权力下放总体方向的讨论还在继续，涉及有关权力下放办事处结构、人员配置、供资和运作情况的一系列广泛行动。

203. 在上一两年度，一些国家请求设立驻国家办事处。覆盖范围能否扩大取决于多种国家覆盖范围模式的使用（兼驻两国代表、国家通信员/粮农组织驻国家代表/技术官员）、东道国的实物捐助，以及通过培训、改进信息通信技术所能提高的生产率。

204. 国家办事处信息网络在将职责转移至各权力下放办事处的过程中发挥了关键作用。为方便使用，其功能被重新设计，通过精简流程和报告，使之发挥更强大的功能。本两年度末，还开展了将国家办事处信息网络纳入日后的全球资源管理系统的工作。

#### **制定粮农组织国别规划和排列优先次序**

205. 2010年，对粮农组织国别规划进行了战略评价<sup>7</sup>，在粮农组织基于结果的新的规划运作框架下，考虑了一般国别规划和具体国别规划框架的关键作用。评价针对粮农组织国别规划进程的综合性质，建议了三个相互关联的计划组成部分，并得到管理层<sup>8</sup>的赞同：(i)粮农组织支持国家确定优先重点的工作；(ii)国别规划框架界定四至五年时期内粮农组织与各国政府开展合作的优先重点领域及成果；以及(iii)粮农组织国别工作计划在两年时限内实现商定的国别规划成果（依照粮农组织《中期计划》和《工作计划和预算》的规划周期）。

206. 国别规划的目的是就各国的优先重点需求做出反应，调动并优化使用所有相关单位的业务能力和知识，不论其地点在何处。2010年11月发起了一项包括六个驻国家办事处的国家工作计划试点活动，旨在逐步将驻国家办事处纳入基于结果的全组织规划进程，并支持新的国别规划进程。试点活动有助于奠定基础，以便粮农组织在国家一级的工作被纳入基于结果的全组织规划和计划进程。

#### **建立实用技术网络**

207. 对最近发布的《责任和关系通知》也予以了适当考虑，《通知》确认了根据《近期行动计划》确立的新报告关系。《通知》还说明了加强权力下放办事处与总部的工作人员之间信息和知识交流所需要的职能关系及互联安排，尤其是通过建立为技术工作提供质量保证的实用技术网络，并通过在权力下放办事处和总部之间分享经验、专门技能及最佳做法，以实现这一点。

#### **加强权力下放办事处的工作协调性并改进区域方法**

208. 为管理责任转移而采取的另一项措施是建立了新的协调平台，以确保全组织的一致性。粮农组织驻国家代表、区域/分区域技术人员和管理人员出席了区域和分区域管理小组会议，会议目的是审查和规划计划性及业务性活动。负责全组织服务和技术合作部门的助理总干事、区域代表、权力下放活动支持办公室主任以及首席信息官出席了由副总干事（执行）主持的运营主管会议，此次会议的目的是确保所有五个区域都采取协调统一的方法。除此之外，高级主管领导小组和近期行动计划委员会都是讨论权力下放相关问题、制定有关权力下放政策的管理层立场、监督进度及解决问题的重要平台。

---

<sup>7</sup> PC 104/4

<sup>8</sup> PC 104/4 Sup.1

209. 在区域会议方面，已做出多项变革，以确保各项讨论重点突出，各项成果能充分纳入决策过程。这些新安排将于 2012 年首次测试，而且根据经验，还将做出进一步变革。关于粮农组织区域方面工作的进一步信息载列于附件 2 中。

210. 外部审计、监察长办公室和各项评价的结果和建议提供了进一步指导，以完善各权力下放办事处的职能，并促进其与总部的互动<sup>9</sup>。已明确需要改进的领域包括：确保实地办事处具备充足的职工和资金，为权力进一步下放扫清障碍，以及更多地使用备选安排以建立实地机构。

### 加强伙伴关系

211. 就“协调一致”进程而言，已在最初八个试点国家及其他被称作“自行开展活动”的国家取得重大进展。粮农组织驻国家办事处一直是联合国国家工作队的积极参与者。在全球一级，粮农组织积极参与了联合国发展集团的工作，以解决关于促进发展的业务性活动的联合国普遍问题。在区域一级，区域代表和分区域协调员开始加入开发署的区域小组，为联合国国家工作队提供业务问题方面的指导。由区域经济委员会召集设立的区域协调机制处理了多项重要的实质性问题，如“里约+20”。这些进展情况使粮农组织得以利用其与联合国其他实体密切合作的优势。

### 前景展望和优先重点

212. 2012-13 年，权力下放活动的目标是完成《近期行动计划》规定的相关行动。关于权力下放办事处负责人的能力框架工作也将完成。将继续就已转移的职能（如关于技术合作计划管理情况和驻国家办事处的职能）提供支持和培训。将审查并改进协调措施，以确保各权力下放办事处以连贯统一的方式集体协作。

213. 此外，粮农组织将开展“高效国别规划学习计划”，这一全组织培训活动将通过加强区域、分区域和国家各级的国别规划能力，来支持权力下放进程。其终极目标是推动改进粮农组织在国家一级工作的战略重点、提高相关性并扩大影响力。计划的模式包括国别规划框架、资源筹措、项目周期和国别工作计划。

事实证明，常驻代表的实地考察活动有助于各成员和管理机构熟悉权力下放办事处的工作情况。这些考察可以使常驻代表获得第一手资料，了解这些办事处在发展工作和人道主义工作方面向各国提供支持时所面临的挑战，还可以理解这些办事处改善职能水平的方案和问题所在。根据以往经验，粮农组织计划在 2012-13 两年度开展最多四次国家考察活动。

<sup>9</sup> 包括《对粮农组织国别规划的战略评价》（2010 年）；《对粮农组织在紧急活动中的业务能力的评价》（2010 年）；《对粮农组织在非洲的能力开发活动的评价》（2010 年）；《对技术合作计划的独立审查》（2005 年）；《对粮农组织近东区域和分区域办事处的评价》（2010 年）。

## 技术合作计划

214. 技术合作计划针对农业、渔业、林业和农村生计领域内单独或共同限制成员国农业和农村发展能力的问题，通过定向、短期和催化项目，为成员国提供粮农组织的技术援助。

215. 技术合作计划可应用于粮农组织职责和能力范围内及本组织战略框架下涵盖的所有行动领域。项目提供当地匮乏或项目受益人无法通过自身方式或当地援助体系获得的技术投入，旨在填补重大技术缺口。技术合作计划项目应当以经济有效的方式获取立竿见影的切实成果，并推动长期发展变化。技术合作计划提供的援助应直接促成至少一项粮农组织战略框架内的组织结果。

216. 根据粮农组织独立外部评价的建议和《粮农组织革新图变近期行动计划》的预期，2010年1月1日下放技术合作计划项目的审批权。

### 主要挑战和粮农组织的反应

217. 主要挑战和成就涉及对下放的技术合作计划活动的有效管理，包括：

- a) 项目批准时间从6个月缩短至4个月。由于精简技术合作计划的审批流程，并将权力尽可能下放至最低层级，从收到申请到获得批准的间隔时间已缩短至4个月之内。
- b) 使权力下放办事处具备有效管理技术合作计划拨款的能力。向区域办事处的技术合作计划人员提供了有针对性的培训，并在国家一级开展了有关技术合作计划流程和信息管理的培训。在有效管理区域拨款和技术合作计划筹备方面不断给予支持和指导。此外还制定了一项用于技术合作计划项目周期管理的专用信息管理工具，以便简化实地计划管理信息系统中的数据输入流程。
- c) 确保合理应用技术合作计划的审批标准，制定由权力下放办事处管理的技术合作计划援助项目，以避免降低获批项目的相关性、有效性和可持续性。就技术合作计划制定标准的实施问题为区域办事处的技术合作计划人员提供了具体的情况介绍、培训和深入指导。根据有关权力下放办事处遵循技术合作计划制定标准情况的独立评价要求，2012-13两年度期间将进一步完善指导材料和相关程序。
- d) 按计划委员会要求，加强对技术合作计划项目产出、成果、可持续性、催化作用、性别和能力建设工作的报告能力。领导机构已制定并通过一

项建议<sup>10</sup>，使用 0.4%的技术合作计划拨款支持权力下放办事处评估技术合作计划项目结束后取得的成果。根据上述各方面报告工作的相关准则，启动了一项新流程，以更新现有工具（进展和最终报告）和开发新工具（项目汇总表和事后评估）并将其作为全组织质量保证机制下技术合作计划总体成果监测和报告系统的一部分。该系统还将响应若干内部和外部审计对技术合作计划项目质量和结果衡量提出的意见和建议，加强对审计结论中指定的相关领域的报告工作。

### 获批资金和交付额概况

#### 申请和批准

218. 本两年度期间，粮农组织共收到政府提出的 459 份技术合作计划申请（上一两年度收到 518 份）。其中 71%的申请获得批准，由技术合作计划在 2010-11 年供资，10%不符合技术合作计划援助资格。其余申请将于 2012 年内处理。如下表所示，共有 426 个技术合作计划项目获批，总计 1.178 亿美元，而 2008-09 年间则有 444 个项目获批，总计 1.326 亿美元，其中有 67 个项目于 2008 年获批使用 2006-07 年间的拨款。

**图表 3: 2010-11 年获批的技术合作计划项目（百万美元）**

技术合作计划项目类型	总预算	项目数量 <sup>(1)</sup>	每个项目的平均预算	占批准预算总额的百分比
国家	80.6	241	0.334	68
区域	16.7	44	0.379	14
区域间	0.9	2	0.468	1
技术合作计划基金 <sup>(2)</sup>	19.6	139	0.141	17
<b>总计</b>	<b>117.8</b>	<b>426</b>	<b>0.276</b>	<b>100</b>

注：(1) 包括二期项目

(2) 包括 16 项区域技术合作计划基金

本两年度获批的技术合作计划项目中，近三分之二的资金将用于国家一级。

<sup>10</sup> CL 141/REP, 第 9 段



219. 下表反映了 2010-11 年获批资金的区域分配情况（所有项目类型）。

**图表 4: 已批准的技术合作计划资金的区域分配情况**

区域	预算总额 (百万美元)	项目数量	占批准预算总额的 百分比
非洲	48.2	162	41
近东	9.1	35	7
亚洲及太平洋	27.0	95	23
欧洲	9.3	38	8
区域间	0.9	2	1
拉丁美洲及加勒比	23.3	94	20
<b>总计</b>	<b>117.8</b>	<b>426</b>	<b>100</b>

220. 下表反映了 2010-11 年间获批资金的按类分配情况（发展支持和紧急援助）。

**图表 5: 2010-11 年已批准的技术合作计划项目的按类分配情况**

项目类别	预算总额 (百万美元)	项目数量
发展支持 <sup>(1)</sup>	100.4	383
紧急援助	17.4	43
<b>总计</b>	<b>117.8</b>	<b>426</b>

注: (1) 包括139项技术合作计划基金项目, 总计1,960万美元

### 发展支持

221. 2010-11 两年度, 发展支持方面有 383 个项目获得批准, 总计 1.004 亿美元。其中, 技术合作计划基金项目达 139 个 (1960 万美元)。基金使用情况与 2008-09 两年度 (143 个项目, 总计 2,280 万美元) 相比未发生重大变化。该基金将持续支持国别规划框架的制定工作, 2008-09 年在此方面拨款 90 万美元, 2010-11 年则拨款 90.7 万美元。

### 技术合作计划紧急援助

222. 2010-11 两年度期间共有 43 个紧急项目获批, 总计 1,740 万美元。这一数字低于 2008-09 年总计 5,140 万美元的紧急援助项目总批准额, 但符合领导机构规定的将技术合作计划拨款的 15% 用于紧急项目的示意性指标。此外, 5,140 万美元中有 3,500 万美元用于粮农组织“应对粮价飞涨计划”框架内的技术合作计划紧急项目, 1,640 万美元用于其他紧急项目。因此, 与 2008-09 年批准的非应对粮价飞涨计划项目相比, 2010-11 年此类紧急项目数量有所增加。2008-09 年, 援助集中于应对粮价飞涨计划项目, 而 2010-11 年紧急援助项目则旨在应对各类紧急情况, 如洪灾、

旱灾、动物疫病，和支持非洲之角危机。获批的 43 个紧急项目中，有 23 个项目用于应对有关作物生产的紧急情况，项目总额达 1,050 万美元，14 个项目用于应对有关动物疫病的紧急情况，项目总额达 520 万美元。

#### 交付额

223. 本两年度交付额达 9440 万美元，2008-09 年则为 1.174 亿美元。由于 2008-09 年期间“应对粮价飞涨计划”相关项目的影 响，该时期的交付水平较高。然而，本两年度水平与 2006-07 年相比，交付率增长了 52%。

**图表 6: 2010-11 年技术合作计划各类项目支出**

项目类型	百万美元	百分比
发展支持	59.1	62.6
紧急援助	16.6	17.6
技术合作计划基金	18.7	19.8
<b>总计</b>	<b>94.4</b>	<b>100.0</b>

#### 资助项目类型以及与粮农组织主要计划的关系

224. 应用战略框架后，对技术合作计划第 2 号审批标准“发展援助的宗旨和目的”进行了修订，要求技术合作计划各个发展项目必须直接对实现至少一项组织结果作出贡献才能获得批准。这一标准已被应用于已获批 2010-11 年拨款的所有项目。

225. 图表 7 显示了 2010-11 年技术合作计划用于各战略/职能目标的交付情况。2010-11 年技术合作计划援助主要集中在三个领域：“实现可持续集约化作物生产”（战略目标 A）、“提高能力，防备和应对粮食及农业方面的威胁和紧急情况”（战略目标 I）以及“与成员国和利益相关者开展有效合作”（职能目标 X）。

图 7: 2010-11 年技术合作计划用于各战略/职能目标的支出 (百万美元)

战略/职能目标	2010-11 年交付额	占总交付额的百分比
A 实现可持续集约化作物生产	18.3	19.4
B 提高可持续畜牧生产	7.9	8.4
C 可持续管理和利用渔业及水产养殖资源	9.1	9.7
D 提高食物链各环节的食品质量安全	3.1	3.3
C 实现森林和树木的可持续管理	6.8	7.2
F 实现对土地、水和遗传资源的可持续管理, 提高能力应对影响粮食和农业的全球环境挑战	5.7	6.1
G 创造有利市场环境, 改善生计并提高农村发展水平	5.6	5.9
H 提高粮食安全和营养水平	7.7	8.2
I 提高能力, 防备和应对粮食及农业方面的威胁和紧急情况	11.1	11.7
K 实现农村地区性别平等, 共同享有资源、产品、服务和决策权	1.2	1.2
L 更多更好地利用公共和私人对农业及农村发展方面的投资	2.5	2.6
X 与成员国和利益相关者开展有效合作 <sup>(1)</sup>	15.3	16.2
Y 实现有效高效的行政管理	0.1	0.1
<b>总计</b>	<b>94.4</b>	<b>100.0</b>

注: (1)指技术合作计划基金的组成部分。

超过三分之一的技术合作计划支出用于战略目标 A、战略目标 I 和职能目标 X。

### 汲取的教训和未来的挑战

226. 从本两年度经验中汲取的主要教训包括:

- a) 全组织监测和监督是技术合作计划各方面总体质量保证机制的一个重要部分, 可确保该计划在各权力下放办事处得到执行。这个新的技术合作计划监测系统将提高项目绩效。同时可不断增强权力下放办事处应用技术合作计划标准的能力。
- b) 在持续关注不断变化的环境、全组织改革进程以及不同评价提出的建议时, 使用工具评估技术合作计划在项目和计划层面的相关性、有效性和可持续性, 对做出知情决策至关重要。预计通过 2012-13 年技术合作计划结果监测系统提供的信息将为未来对技术合作计划的讨论和

建议提供坚实的基础，包括评估 2013 年技术合作计划以及衡量任何进一步实施的变革的影响。

- c) 为响应计划委员会要求，在技术合作计划援助中进一步考虑性别问题，促进与国别规划框架保持一致，并评估和增强能力建设工作的有效性，应采取行动加强对性别、能力建设、战略重心和优先重点、可持续性和催化作用方面的技术合作计划项目审批标准的理解。这些行动将成为 2012 年和 2013 年总体工作的一部分，以加强各权力下放办事处应用技术合作计划项目标准的能力。

### III. 合理管理资源

#### A. 资源

227. 本节报告粮农组织用以管理 2010-11 年期间供其支配的资源所使用的行政及财务机制，以支持其工作计划的执行。这一节涵盖了实现有效高效行政管理（职能目标 Y）的进展，研究了总的两年度财务绩效、预算外活动支持费用、资源筹措以及资本和安保基金。

#### 职能目标 Y: 实行高效有效的行政管理

- 粮农组织为设在罗马的联合国各机构采用的联合采购方法已成为联合国各机构希望就其他问题开展合作的典范。
- 当前提高内部效率的工作势头良好，《服务级协议》涵盖了 77% 的适用职能。
- 基于结果的文化正开始在粮农组织内不断巩固。
- 新的职工选拔程序帮助粮农组织达成了性别及地域代表性目标。

228. 职能目标 Y 涵盖财务、人力资源管理、采购和设施管理领域的各项活动，旨在把粮农组织打造成以一个以客户为导向、以结果为管理目的的组织。由《粮农组织革新图变近期行动计划》供资的项目正式成为这一职能目标的组成部分。不过，鉴于其重要性，题为“近期行动计划”的章节专门介绍了这些项目的成就。

229. 上一个两年度，行政管理方面发生了许多显著变化。2011 年年底的一次客户调查显示，这些变革已开始提高粮农组织的效率和成效，但仍有继续改进的空间。此调查囊括了全部行政管理计划领域，结果表明 48% 的粮农组织职工对全组织服务表示满意，略低于 50% 的指标。粮农组织在该两年度取得明显进步的几个领域包括人力资源管理、经改进的 IT 资源管理支持系统以及经修订的采购程序。

#### 人力资源管理

230. 2010-11 两年度启动了人力资源管理战略框架和行动计划，以管理本组织的人力资源管理计划，使本组织工作人员的能力适于支持全组织战略目标的实现。取得的主要成果包括：

- a) 一个评估职工绩效的新方法。由于该方法是基于职工与主管对未来一年要实现的目标的共识，因此可以通过全组织的层级体系，将个人的工作计划与粮农组织的各项总体目标联系起来，从而巩固基于结果的管理文化。

- b) 制定了一个能逐步改革粮农组织人力资源管理（特别是在工作设计、招聘、绩效管理以及学习和发展方面）的能力框架。2012 年期间及以后，该能力框架将在所有人力资源职能部门推广开来，投入运作。
- c) 制定并实施了一套旨在加强粮农组织现有及新晋领导干部管理能力的管理和领导力计划。2010-11 年，近 30% 的管理人员完成了这些计划一门以上的课程。
- d) 新的招聘程序。截至该两年度结束时，新程序促使本组织在地域和性别代表性方面更为均衡，在这两方面的目标均已实现。附件 4 提供了更多详细情况。
- e) 通过发布有关防止职工利益冲突的政策、保护举报人政策以及针对敏感岗位职工的财务披露政策，加强了本组织的职业道德规范工作。
- f) 开始实行新的初级专业官员计划，并据此招聘了 18 名职工。
- g) 启动了人力资源管理信息报告系统（作为目前正在建立的全组织人力资源管理信息系统的第一个组成部分）。

#### 改善资源管理 IT 系统

231. 该两年度的主要 IT 项目是完成了全球资源管理系统的详细设计阶段。将首次向粮农组织所有的权力下放办事处提供单一的全组织综合行政管理系统。新系统将能在本组织设于世界各地的办事处落实符合《国际公共部门会计标准》的标准化行政管理程序。《国际公共部门会计标准》代表着各国政府和非营利组织的最佳财务报告做法。粮农组织采用此标准将能加强本组织的问责框架，并推动提高透明度、改进财务报告和改善基于结果的管理做法。

232. 在粮农组织各国家办事处推广落实全球资源管理系统，还将为任何地点的职工提供其履行职责所需的工具，以及决策所需要的准确且及时的数据。因此，此标准将在实施粮农组织的新业务模式方面发挥重要作用。新系统定于 2012 年 11 月在总部和区域办事处投入使用，随后将在世界各地的办事处逐步推广使用。

#### 改善以客户为导向的服务

233. 一项主要工作是改善所有全组织服务的客户友好性。首先，粮农组织为 77% 的各相关服务职能制定了《服务级协议》并公布了结果。这一行动得到了欢迎，一些区域办事处也采取了这一做法。

234. 除了全组织的增效节支工作，精简和改进工作还包括：简化非职工人力资源的健康证明程序；废除总部在周末和节假日需要一名官员值日的要求；通过避免书面交流加速实地付款；简化专业人员招聘程序；以及改善内部交流。

#### 高成本效益的采购

235. 粮农组织全面改革了关于采购和协议书的政策。新政策改变了粮农组织的采购模式，增添了一个更明确的新重点 – 成本效益。具体途径为引进关于价值为本，提供更完善的指导以确保公平性、透明、经济和效益的原则，并明确各项职责、作用及责任。

236. 粮农组织还根据各地的不同需求提高了采购的效率和针对性。在实地活动中，粮农组织向三个国家派遣了具备较强采购计划编排能力的国际采购官员，并扩大了对他们的授权。在总部，粮农组织与三个设在罗马的联合国机构合作建立了联合采购小组，负责总部的联合招标工作。粮农组织与设在罗马的伙伴机构所共同创立的模式在联合国内得到认可，被视为机构间采购工作的参照标准。

#### 前景展望和经验教训

237. 该两年度粮农组织成功地提高了行政管理和支持服务的效率及成效。然而，仍然存在进一步提高绩效的空间。在此方面，该两年度已确定的特别挑战和优先重点包括：

- a) 及时地全面推广全球资源管理系统，提供培训机会，以支持生成更可靠的财务信息，尤其是针对粮农组织各国家办事处的财务信息。
- b) 将基于结果的管理和价值为本的理念进一步融入粮农组织文化。
- c) 确保进一步改进人力资源工作，特别是招聘、地域和性别代表性，并使能力框架成为主流。

## 财务绩效

- 与 2008-09 年相比，2010-11 年的总支出增加了 5.475 亿美元（25%），主要原因是在自愿捐款信托基金和开发署的资助下开展了更多活动。
- 表决通过的预算净拨款为 10.005 亿美元，其中粮农组织支出了 99.1%。
- 实地计划和对正常计划交付的预算外支持总额为 17.068 亿美元，比 2008-09 年增长了 39%。

### 资源的使用

238. 本《计划执行报告》的一个主要特点是，报告有关两年度内产品和服务交付方面的资源使用情况。本节概述了分摊会费和自愿捐款可供总资源的变化和使用情况。分析内容涉及 2010-11 年度财务记录中报告的总支出，即 27.366 亿美元，比 2008-09 年增加了 5.475 亿美元（25%）。

### 总资源的变化

239. 主要的资金来源按图表 8 所列的普通基金和相关基金以及信托基金和联合国开发计划署（开发署）两大类介绍：

- a) “普通基金和相关基金”包括通过正常计划拨款的分摊捐款及相关资源资助的活动，包括共同资助的投资支持活动、支持费用偿还和其他杂项；
- b) “信托基金和开发署”包括通过项目自愿捐款资助的活动。



图表 8: 按资金来源列出的支出概况 (百万美元)

资金来源	2008-09 年	2010-11 年	差异 (美元)	差异率 (%)
<b>普通基金和相关基金</b>				
正常计划支出 (2010-11 年, 总预算为 10.005 亿美元)	925.6	991.8	66.2	7%
共同资助的投资活动	30	38.1	8.1	27%
自愿捐款和通过机构间安排收到的资金	74.1	109.3	35.2	48%
政府现金捐款和其他杂项收入	17.1	16.5	-0.6	-4%
技术合作计划、资本支出和安保支出基金调整	7.1	-18.3	-25.4	-358%
按预算汇率计算的货币差额 <sup>(1)</sup>	20.7	-12.6	-33.3	-161%
其他 <sup>(2)</sup>	-20.8	-20.4	-0.4	-2%
<b>小计</b>	<b>1,053.8</b>	<b>1,104.4</b>	<b>50.6</b>	<b>5%</b>
<b>信托基金和开发署</b>				
信托基金/开发署 (不包括紧急项目)	576.6	887.6	311	54%
信托基金/开发署(特别救济行动 - 紧急项目)	558.7	744.5	185.8	33%
<b>小计</b>	<b>1,135.3</b>	<b>1,632.1</b>	<b>496.8</b>	<b>44%</b>
<b>总支出</b>	<b>2,189.1</b>	<b>2,736.6</b>	<b>547.5</b>	<b>25%</b>

注: (1)货币差额系指实际支出与其他实际收入经过调整,以反映按预算汇率,而不是按交易日实际的联合国业务汇率换算指定的欧元交易的情况。

(2)“其他”一栏中,主要项目为 2170 万美元的健康保险费,在财务报告中记录为“离职后医疗保险负债的减项”。<sup>11</sup>

240. 普通基金和相关基金的支出与上一个两年度相比增加了 5060 万美元 (5%), 这是下列因素综合作用的结果:

- a) 2010-11 年获得批准的正常计划拨款较高,因而支出比上一个两年度增加了 6620 万美元 (7%);
- b) 共同资助的投资活动支出增加了 810 万美元 (27%), 主要原因是与欧洲复兴开发银行和农发基金共同开展的活动数量上升;
- c) 自愿捐款和通过普通基金机构间安排收付的资金增加了 3520 万美元 (48%), 持续上两个两年度的趋势;
- d) 对技术合作计划及资本和安保支出作了递延收入调整: 从上一个两年度推迟至 2010-11 年支出的拨款余额, 减去递延至 2012-13 年的收入后,

<sup>11</sup> 2007 年 12 月 31 日生效,同时本组织开始采用《国际公共部门会计准则》,粮农组织在其财务报表中确认离职后负债的精算总额。因此,自 2008 年起,本组织在核算代退休人员支付的健康保险保费时,在财务报告中的核算方法与预算报告中的核算方法有所不同。在 2010-11 两年度,代退休人员支付的健康保险保费为 2170 万美元,这笔费用在预算报告中确认为支出,而在财务报告中记录为“离职后医疗保险负债的减项”。

资金净减少 1830 万美元，而 2008-09 年净增长 710 万美元(详见图表 9)；以及

- e) 2010-11 年，按预算汇率调整支出后出现了负货币差额 1260 万美元，而 2008-09 年则为正差额 2070 万美元。

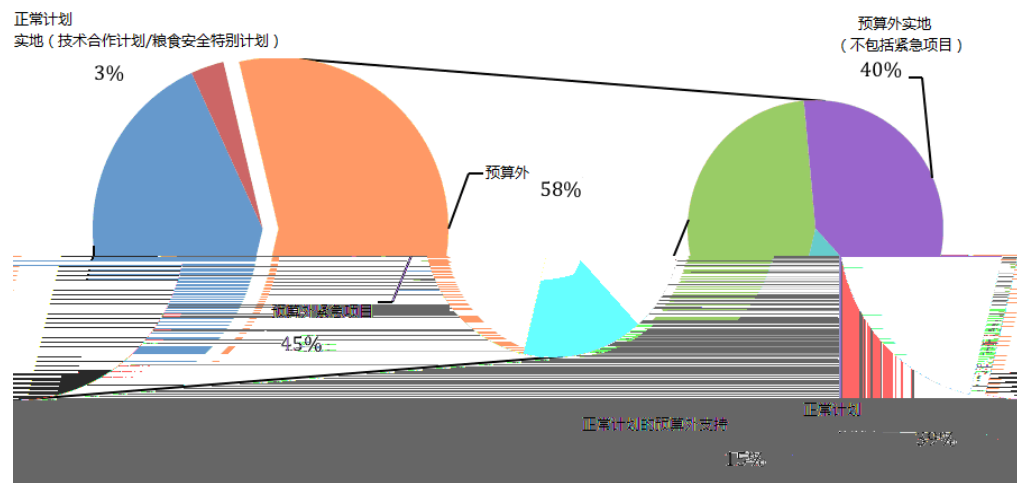
241. 与“自愿捐款”有关的支出增加了 4.968 亿美元（44%），与 2008-09 年相比出现了大幅上涨。紧急行动支出增加了 1.858 亿美元（33%），用于应对禽流感 and 向干旱地区提供援助等。

**图表 9: 2010-11 年技术合作计划、资本支出及安保基金的调整 (百万美元)**

资金来源	2008-09 年	2010-11 年	变化
转入当前两年度的上一个两年度的技术合作计划拨款	69.9	54.2	(15.7)
推迟到下一个两年度的技术合作计划拨款	(54.2)	(65.5)	(11.3)
转入当前两年度的上一个两年度的资本支出基金资源	2.8	-	(2.8)
推迟到下一个两年度的资本支出基金资源	(7.4)	(6.1)	1.3
推迟到当前两年度的上一个两年度的安保支出基金资源	-	-	-
推迟到下一个两年度的安保支出基金资源	(4.0)	(0.8)	3.2
<b>合计</b>	<b>7.1</b>	<b>(18.3)</b>	<b>(25.4)</b>

242. 如图表 10 所示，预算外支出占总支出的比例超过一半。与 2008-09 年相比，正常计划占支出的比例从 48% 下降至 42%。在预算外类别中，紧急援助项目占最大份额（45%），其次是非紧急实地项目（40%）和正常计划的预算外支持（15%）。与 2008-09 年相比，非紧急实地项目出现了最大的涨幅，其所占的比例从 35% 上升至 40%，而用于支持正常计划的预算外资源所占比例保持在 15%。

**图表 10: 2010-11 年总支出中正常计划和预算外支出所占的比例及各类预算外支出明细**



## 工作计划 – 绩效

243. 根据粮农组织大会对《近期行动计划》中的规划和预算改革做出的规定，《2010-11 年工作计划》由分摊预算和预期的预算外自愿资金供资。《工作计划》基于各项旨在实现战略和职能目标结果框架下的两年度目标的要求，以及有关国家办事处、技术合作计划及资本和安保支出的要求。图表 11 按战略目标列出了粮农组织可在 2010-11 年支配的净拨款和预算外资源的计划与实际使用情况。

244. 粮农组织净拨款的使用情况不可避免地与实际使用情况存在差异，导致这一差异的原因很多，例如由于外部要求不断变化，优先重点发生转变，或为应对成员国最迫切的需求而采取不同的措施；未纳入预算的通胀；未预期成本；以及汇率影响。在 2010-11 年度，粮农组织使用了净拨款 10.005 亿美元的 99.1%，比总预算开支低 870 万美元。粮农组织大会授权将这一结余转入 2012-13 年，以全面实施《近期行动计划》<sup>12</sup>，其中 50 万美元为递延的 2010-11 年一次性近期行动计划投资费用，820 万美元将用于促进实现更多增效节支和一次性节约额。

245. 根据《财务条例》第 4.5(b)条，最终财务绩效在 2012 年 5 月的会议上提交财政委员会，供其了解 2010-11 年的总体预算情况，并批准必要的章节转拨。<sup>13</sup>根据粮农组织现行财务条例，技术合作计划、资本支出和安保支出的任何未使用结余都将被转移到下一个财务周期使用，因此，图表 11 显示此类预算已完全使用。

246. 在预算外计划执行情况<sup>14</sup>中，预算外可用预算和支出普遍高于《工作计划和预算》中的计划金额，原因是《2010-11 年工作计划和预算》对此类资源做了谨慎预测，评估各项在制定《工作计划和预算》时未积极予以落实的预算外活动时尤为谨慎。另外，在编制《2010-11 年工作计划和预算》时，资源筹措和管理战略尚未执行，筹措到的所有预算外资源几乎均为严格的专项资源，因此很难根据战略目标做出准确预测。

247. 另外，在非紧急预算外活动方面，约有 27% 的活动是通过在《工作计划和预算》编制时还不存在的项目实现的。就紧急援助活动而言，仅有 28% 的活动是通过《工作计划和预算》编制时已开始运作或已批准的项目实现的。

<sup>12</sup> CR 5/2011

<sup>13</sup> FC 143/7

<sup>14</sup> “预算外支出”一栏中包括计入普通基金贷方的约 2 亿美元的收入；这符合《2010-11 年工作计划和预算》的列示做法，即收入被作为预算外资源的一部分。

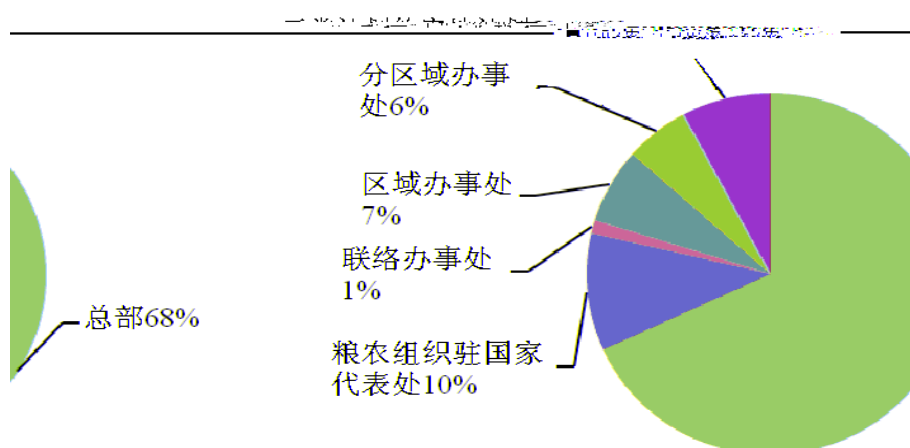
图表 11: 2010-11 年工作计划业绩 (千美元)

战略/职能目标	正常计划执行情况			预算外计划执行情况				总执行情况			
	工作计划和 预算净拨款	工作计划和 预算净拨款	(超支)/ 结余	《工作计划和预算》中 计划的预算外资金	预算外 可用预算	预算外 支出	与当前预算 相比的(超支)/ 结余	计划预算 总额	当前 预算总额	总支出	与当前预算 相比的(超支)/ 结余
A	49,181	46,543	2,638	192,089	377,141	314,289	62,852	241,270	426,321	360,832	65,489
B	31,637	28,578	3,059	154,991	273,004	195,174	77,830	186,629	304,641	223,752	80,889
C	55,626	54,164	1,462	87,685	91,887	81,901	9,986	143,311	147,513	136,065	11,448
D	24,445	23,883	562	18,163	16,278	14,331	1,947	42,608	40,723	38,214	2,509
C	42,054	41,304	750	78,084	143,638	80,575	63,063	120,138	185,692	121,879	63,813
F	53,192	54,650	(1,458)	84,837	169,007	135,039	33,968	138,030	222,200	189,689	32,511
G	40,878	37,659	3,219	51,582	66,702	49,575	17,127	92,460	107,580	87,234	20,346
H	58,454	60,056	(1,602)	89,887	193,639	164,251	29,388	148,340	252,093	224,307	27,786
I	7,311	7,987	(676)	372,217	601,531	584,279	17,252	379,527	608,841	592,266	16,575
K	9,838	11,105	(1,267)	12,703	18,147	15,384	2,763	22,540	27,985	26,488	1,497
L	36,571	41,110	(4,539)	51,771	63,302	54,346	8,956	88,342	99,873	95,455	4,418
X	220,680	217,228	3,452	18,305	70,624	56,172	14,452	238,986	291,305	273,400	17,905
Y	118,582	117,328	1,254	18,553	47,280	53,646	(6,366)	137,136	165,862	170,974	(5,112)
粮农组织驻国家代表处计划	88,294	87,013	1,281	14,199	27,314	27,314	0	102,493	115,608	114,327	1,281
技术合作计划	111,694	111,694	0	0	0	0	0	111,694	111,694	111,694	0
应急	600	0	600	0	0	0	0	600	600	0	600
资本支出	26,803	26,803	0	0	0	0	0	26,803	26,803	26,803	0
安保支出	24,686	24,686	0	789	209	209	0	25,475	24,895	24,895	0
<b>合计</b>	<b>1,000,526</b>	<b>991,791</b>	<b>8,735</b>	<b>1,245,856</b>	<b>2,159,705</b>	<b>1,826,484</b>	<b>333,221</b>	<b>2,246,381</b>	<b>3,160,230</b>	<b>2,818,275</b>	<b>341,955</b>

248. 因此，战略目标 I “提高能力，防备和应对粮食及农业方面的威胁和紧急情况”下支出高于预期，是偏离《2010-11 年工作计划和预算》估计数值最严重的一项（总偏差为 37%）。在制定《工作计划和预算》时，还无法预计大多数有关跨界疾病的项目情况，以及在海地和非洲之角的执行情况。另外一项偏差很显著的是战略目标 A “实现可持续集约化作物生产”（总偏差为 21%），主要原因是紧急援助活动无法预计，例如支持巴基斯坦受洪涝影响的农民的项目以及提高阿富汗农业产量的项目。

249. 总部和权力下放办事处净拨款支出的详情见图表 12。总部占总支出的 68%，与 2008-09 两年度相比提高了 2%。2010-11 年，与技术合作计划和粮食安全特别计划有关的实地计划支出（由正常计划供资）共占 8%，2008-09 年间该比例为 11%。2008-09 两年度活动交付率很高，主要是因为期间开展了“应对粮价飞涨计划”项目。大部分权力下放办事处的比例没有变化，只有分区域办事处的比例从 5% 提高至 6%。

图表 12: 2010-11 年总部和权力下放办事处的支出



#### 粮农组织实地计划和对正常计划交付活动的预算外支持

250. 粮农组织实地计划和对正常计划交付活动的预算外支持总额达 17.068 亿美元，比 2008-09 两年度增加了 39%（参见

**图表 13)**。这表明粮农组织/欧盟粮食基金、政府合作计划、多边信托基金、联合国联合方案和应急及恢复活动下的活动交付率有所提高。

图表 13: 粮农组织实地计划和对正常计划的预算外支持, 按捐款种类分列  
(百万美元)<sup>(1)</sup>

说明	2008-09 年	2010-11 年
<b>粮农组织/开发署实施</b>		
紧急援助	-	9.8
非紧急援助活动	8.2	3.3
<b>开发署合计</b>	<b>8.2</b>	<b>13.1</b>
<b>信托基金</b>		
<b>信托基金 - 非紧急援助</b>		
粮农组织/政府合作计划	319.9	401.6
准专业官员计划	14.0	15.0
单边信托基金	133.7	94.3
粮农组织 - 捐助方伙伴关系计划	9.1	14.5
粮农组织/欧盟粮食基金	0.4	211.2
联合国联合方案	16.3	71.4
联合国环境规划署	7.4	12.8
联合国其他组织	6.3	2.2
电视粮食集资	3.8	3.4
多边信托基金	37.7	63.3
<b>非紧急援助合计</b>	<b>548.2</b>	<b>889.7</b>
<b>信托基金 - 紧急援助</b>		
特别救济行动 - 一般	558.7	673.1
粮农组织/政府合作计划	-	30.4
联合国联合方案	-	5.5
单边信托基金	-	6.6
<b>紧急援助合计</b>	<b>558.7</b>	<b>715.6</b>
<b>信托基金合计</b>	<b>1,106.9</b>	<b>1,605.3</b>
<b>外部资金合计</b>	<b>1,115.1</b>	<b>1,618.4</b>
<b>正常计划</b>		
技术合作计划	109.8	72.4
技术合作计划 (应急)	-	15.8
粮食安全特别计划	2.0	0.2
<b>正常计划合计</b>	<b>111.8</b>	<b>88.4</b>
<b>实地计划合计*</b>	<b>1,226.9</b>	<b>1,706.8</b>

注: (1) 预算外支出总额不包括记入普通基金贷方的行政及业务支持费用和紧急行动及恢复司承担的应急活动费用。

251. 2010-11 两年度前, 只有“特别救灾行动”下的援助活动才被归类为紧急援助活动。但是, 开发署、政府合作计划和其他资金来源也经常提供紧急援助。因此, 图表 13 确定了各种资金来源提供的紧急援助。但无法获得 2008-09 年间这些供资类别下紧急援助活动的交付数据。

252. 2010-11 年，一些非紧急援助活动领域出现大幅增加。2009 年启动了欧洲联盟粮食基金，以帮助发展中国家实现长期的粮食安全目标。基金中的一大部分（2010-11 年至少有 2.1 亿美元）通过粮农组织划拨，这样粮农组织可以在非洲、亚洲和拉丁美洲的 28 个国家开展实地项目，涉及农村地区 900 多万人口的生计。

253. 除荷兰外，粮农组织多边捐助者伙伴关系计划经扩展后还纳入了瑞典和比利时。资金并未指定专门用途，主要用来实现捐助者商定的、粮农组织核心计划和战略目标内的各项成果。在实地，这些计划被纳入更大规模的发展流程或计划中，由相关政府或其他发展伙伴进行管理。

254. 紧急援助信托基金支出从 5.587 亿美元增加至 7.156 亿美元，共增加了 28%。紧急援助信托基金增幅显著，但依然低于非紧急援助基金 60% 以上的增幅（从 5.482 亿美元增至 8.897 亿美元）。非紧急援助基金增长的主要原因包括：在粮农组织政府合作计划下与成员国的合作加强，粮农组织/欧盟粮食基金扩展，以及紧急援助后续行动中恢复计划不断发展。非紧急援助金额在信托基金总交付额中所占的比例从 2008-09 年的不到 50% 提高至 2010-11 年的 55% 以上。

255. 尽管紧急援助增幅低于 2008-09 年，但是 2010-11 年间交付率不断提高。信托基金紧急援助的主要对象是巴基斯坦、索马里、苏丹、刚果民主共和国、阿富汗、津巴布韦、印度尼西亚和海地，它们收到的援助共占 2010-11 年全部紧急支出的 56%。紧急援助的主要领域包括：i) 通过向受洪涝影响的地区提供关键生计物品，保护生计和粮食安全；ii) 通过“全球预防和控制高致病性禽流感计划”预防禽流感；iii) 在“应对粮价飞涨计划”框架内开展干预活动；iv) 在非洲之角和南非开展活动；以及 v) 继续为受印度洋海啸影响的国家提供支持，包括在斯里兰卡和印度尼西亚开展活动。总计向 90 多个国家提供了紧急援助。

256. 2010-11 年的外部资金来源如图表 14 所示。2010-11 两年度，共有至少 225 个国家和组织为粮农组织提供了预算外资源。

257. 欧洲共同体的捐款尤其值得关注，2010-11 年间从 1.897 亿美元增加至 4.142 亿美元（占总交付额的 26%），主要归功于粮农组织/欧洲联盟粮食基金。美国的自愿捐款几乎翻了一番，增长到 1.6 亿美元，主要用来支持紧急援助活动。西班牙首次进入捐助者前三名，其 2010-11 年的捐款增加了一倍多，达到 1.427 亿美元。联合国人道主义事务协调办公室依然是粮农组织的第五大供资来源，主要通过联合国中央应急基金支持应急和恢复活动。

258. 2010-11 两年度，27 个外部供资来源共提供了超过 1000 万美元的捐款，共占全部预算外资金的 87%，有 2800 多个项目开展了活动。多个捐助者为具体计划或大型项目供资，这依然是交付活动的主要部分。170 个计划和项目的支出超过 200 万美元，占总交付额的 54%。



图表 14: 外部资金来源 (百万美元) <sup>(1)</sup>

捐助者名称	2008-09 年	2010-11 年
欧盟粮食基金	0.4	211.2
欧洲联盟 – 其他	189.3	203.0
小计: 欧洲联盟	189.7	414.2
美利坚合众国	81.4	160.0
西班牙	64.7	142.7
多边捐助	116.3	135.7
联合国人道主义事务协调办公室	63.4	86.6
联合国开发计划署及该署管理的捐助者联合信托基金	56.6	69.0
意大利	57.1	58.9
日本	24.8	46.8
比利时	28.9	32.5
联合王国	24.2	31.5
苏丹和索马里人道主义行动共同基金	25.9	27.8
瑞典	56.9	26.9
全球环境基金	7.2	27.4
德国	19.4	25.4
澳大利亚	10.2	22.8
加拿大	10.1	21.7
沙特阿拉伯	19.9	21.6
挪威	28.7	20.3
荷兰	33.4	20.1
世界银行和区域开发银行	12.2	18.3
阿富汗	8.5	15.4
联合国发展集团办公室的服务和支持发展集团/ 执行委员会秘书处	23.9	14.9
巴西	12.3	13.5
小计	975.7	1,454.0
其他捐助国	86.0	110.4
其他捐助者	41.9	42.8
其他联合国捐助者	11.6	11.4
小计	139.5	164.6
<b>合计</b>	<b>1,115.2</b>	<b>1,618.6</b>

注: (1)预算外支出总额不包括记入普通基金贷方的行政及业务支持费用和紧急行动及恢复司承担的应急活动费用。根据粮农组织的会计政策, 只有实际产生支出时信托基金的捐款才被确认。

### 实地计划支持费用

259. 提供技术援助是粮农组织使命的一部分, 《组织章程》第 I 条第 3 款第(a)项中指出: “根据各国政府的要求提供这类技术援助也是本组织的职能。” 可通过正常计划提供技术援助, 尤其是技术合作计划和粮食安全特别计划; 在政府合作计划、

单边信托基金计划和开发署框架下，或在其他针对实地计划的自愿捐赠安排下，由预算外资源资助。对技术援助的主要贡献和对预算外活动的支持包括：i)技术支持服务，通常直接提供给成员国；以及 ii)行政和业务支持服务，以确保能有效开展通过项目界定的各项活动，不论其资金来源为正常计划（如技术合作计划项目）还是预算外资源。

260. 粮农组织不断努力以透明的方式衡量并报告支持实地计划和其他预算外资源供资的活动的费用。此项工作是通过每年一次的工作衡量调查完成的。该调查需要总部和权力下放办事处的相关职员填写详细的调查问卷。所得数据在一系列方法中得到应用：

- a) 在技术支持服务领域，对工作人员投入的时间和在正常计划下提供这些服务所需的相关费用做出估计；以及
- b) 在行政和业务支持服务领域，为确定项目服务费用偿还比例提供事实基础，并推动开展旨在降低此类费用或改进费用回收情况的行动。

#### 技术支持服务

261. 在 2008-09 两年度和 2010-11 两年度期间，技术支持服务<sup>15</sup>的总费用从 8800 万美元增至 1.048 亿美元（参见图表 155）。这体现在预算外项目及其他项目的交付率提高了 39%。但技术支持服务费用占总交付额的百分比却从 7.2% 降至 6.1%。

**图表 155: 技术支持服务**

	2008-09 年 (百万美元)	2010-11 年 (百万美元)
预算外计划、技术合作计划和粮食安全特别计划的项目交付总额	1226.9	1706.8
技术支持服务总费用	88.0	104.8
<b>技术支持总费用占总支出的百分比</b>	<b>7.2%</b>	<b>6.1%</b>

注：这些数字已考虑了职工费用变动的的影响，以反映按欧元与美元预算汇率计算的的实际费用。

262. 1.048 亿美元的技术支持服务费用指的是正常计划下专为提供这些服务所需职工时间的估计费用。其中，2010-11 年的 2970 万美元（2008-09 年的 2420 万美元）从项目中得到收回。偿还比率从 2008-09 年 27.5% 升至 2010-11 年的 28.3%，这一小幅增长主要是因为项目预算中对技术支持服务的预算编制工作提高了准确性。

<sup>15</sup> 技术支持服务的定义：项目设计和制定；项目评价服务；总部、区域办事处、分区域办事处或驻国家代表处对项目的监测和技术支持；项目评估和审计服务；项目报告；项目会议和三方审查。

263. 2010-11 年，总部或权力下放办事处的技术部门平均有 26% 的专业人员时间专用于提供这些服务（参见图表），与 2008-09 年的 28% 相比略有减少。此外，分区域办事处和区域办事处的职工在这些服务上花费的时间（分别为 35% 和 31%）多于总部的职工（24%）或驻国家代表处的职工（23%）。在技术支持服务方面职工投入时间最多的三项战略目标为：

- a) 战略目标 L – 更多更好地利用公共和私人对农业及农村发展方面的投资（39%）；
- b) 战略目标 F – 实现对土地、水和遗传资源的可持续管理，提高能力应对影响粮食和农业的全球环境挑战（35%）；
- c) 战略目标 A – 实现可持续集约化作物生产（33%）。

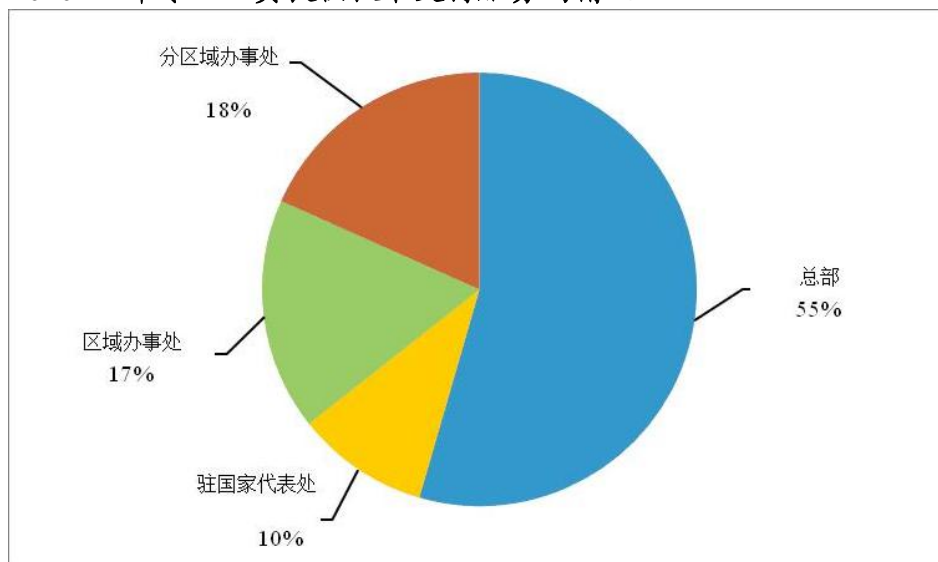
**图表 16: 2010-11 年总部或权力下放办事处的技术部门专业人员在技术支持服务方面投入时间的比例**

战略/职能目标	总部 (%)	区域办事处 (%)	分区域办事处 (%)	合计 (%)
A – 实现可持续集约化作物生产	27	51	45	33
B – 提高可持续畜牧生产	23	38	32	27
C – 可持续管理和利用渔业及水产养殖资源	24	48	32	27
D – 提高食物链各环节的食品质量安全	14	48	46	20
E – 实现森林和树木的可持续管理	23	34	41	27
F – 实现对土地、水和遗传资源的可持续管理，提高能力应对影响粮食和农业的全球环境挑战	31	40	48	35
G – 创造有利市场环境，改善生计并提高农村发展水平	25	45	41	28
H – 提高粮食安全和营养水平	26	30	34	27
I – 提高能力，防备和应对粮食及农业方面的威胁和紧急情况	28	56	43	29
K – 实现农村地区性别平等，共同享有资源、产品、服务和决策权	12	34	45	15
L – 更多更好地利用公共和私人对农业及农村发展方面的投资	21	39	65	39
X – 与成员国和利益相关者开展有效合作	8	19	25	18
Y – 实现有效高效的行政管理	0	3	6	4
<b>平均数</b>	<b>24</b>	<b>31</b>	<b>35</b>	<b>26</b>

注：2010-11 年未收集反映驻国家代表处在战略目标和职能目标方面的职工时间分配情况的数据。但总体而言，驻国家代表处在技术支持服务方面投入了 23% 的职工时间。

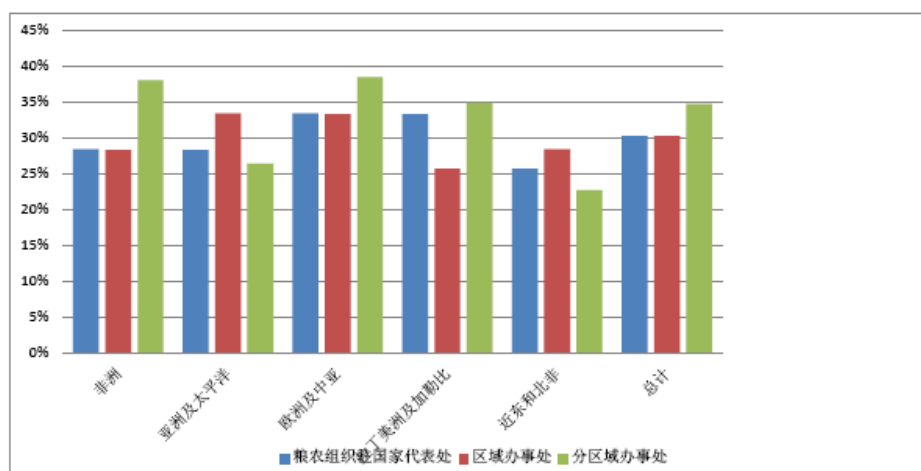
264. 然而，考虑到不同地点职工的相对人数情况，总部在技术支持服务方面投入的职工时间最多（占总投入时间的 55% – 参见图表），其后依次是分区域办事处（18%）、区域办事处（17%）和驻国家代表处（10%）。

图表 17: 2010-11 年专业人员提供技术支持服务的情况



265. 各区域的投入时间情况如错误! 未找到引用源。所示。职工时间投入比例最高的（超过 35%）是非洲分区域办事处、欧洲和中亚分区域办事处、拉丁美洲及加勒比分区域办事处。但是，除北非分区域办事处以外，所有的权力下放办事处在 2010-11 年都在技术支持服务方面投入了超过 25% 的专业人员时间。

图表 18: 2010-11 年用于实地计划支持的专业人员时间百分比



### 行政和业务支持服务

266. 行政及业务支持费用指正常计划下产生的与项目交付有关的可变间接费用<sup>16</sup>。此类费用的管理工作呈继续改进的趋势：从项目预算中收回此类费用的比率上升；其所占项目总费用的比例则有所下降。然而，尽管前景乐观，未来仍需开展工作，提高从项目预算中收回此类费用的比例。

267. 2010-11 年两年度期间的行政及业务支持总费用达 1.632 亿美元，比 2008-09 年增加 1910 万美元（见图表 19）。2010-11 年间，从项目预算中收回了 84.4% 的行政及业务支持费用，比 2006-07 年增加 20%。

**图表 169: 行政及业务支持费用以及从项目预算中获得的偿还额  
(实地计划和其他由预算外资金供资的活动)**

	2006-07 年 (百万美元)	2008-09 年 (百万美元)	2010-11 年 (百万美元)
行政及业务支持费用	122.9	144.1	163.2
偿还额 <sup>(1)</sup>	78.9	106.9	137.8
<b>尚未收回的支持费用</b>	<b>44.0</b>	<b>37.2</b>	<b>25.4</b>
<b>收回费用的净百分比</b>	<b>64.2%</b>	<b>74.2%</b>	<b>84.4%</b>

注：(1) 包括直接收回的行政及业务支持费用

268. 此外，尽管该两年度期间行政及业务支持费用的绝对总额有所增长，但相对项目开支总额而言，此项费用仍呈下降趋势（见图表 20）。2006-07 年的行政及业务支持费用相当于项目净交付额的 13.7%。截至 2010-11 年，该费用所占比例已降至 9.6%。

**图表 20: 行政及业务支持费用与项目支出**

	2006-07 年 (百万美元)	2008-09 年 (百万美元)	2010-11 年 (百万美元)
预算外计划、技术合作计划和粮食安全特别计划的项目交付总额	898.3	1,226.9	1,706.8
紧急执行费用	21.4	29.1	32.0
所有其他行政及业务支持费用	101.5	115.0	131.2
行政及业务支持费用总额	122.9	144.1	163.2
<b>行政及业务支持费用总额占总交付额的百分比</b>	<b>13.7%</b>	<b>11.8%</b>	<b>9.6%</b>

注：这些数据考虑了人员费用变动的影响，以反映按欧元与美元预算汇率计算的实际费用。已重新列示各项费用，以纳入增加的间接费用。

269. 上述趋势由三项因素造成：项目支出增长带来的规模经济；内部流程效率提高；以及工作人员和管理人员的费用意识加强。

<sup>16</sup> 直接项目投入包括：项目人员的招聘及向其介绍项目情况和提供服务；与进修金相关的安排和服务，以及学习计划的制定；供应物品和设备的选购；合同的编制和正式确定；预算的编制、监测和修改以及项目开支的控制；资金的收讫、保管和发放；项目账户的维护、财务报告的编制以及对外部和内部审计的支持；合格人员的寻找和推荐；项目执行工作的协调和监督（文件 FC 93/4）。

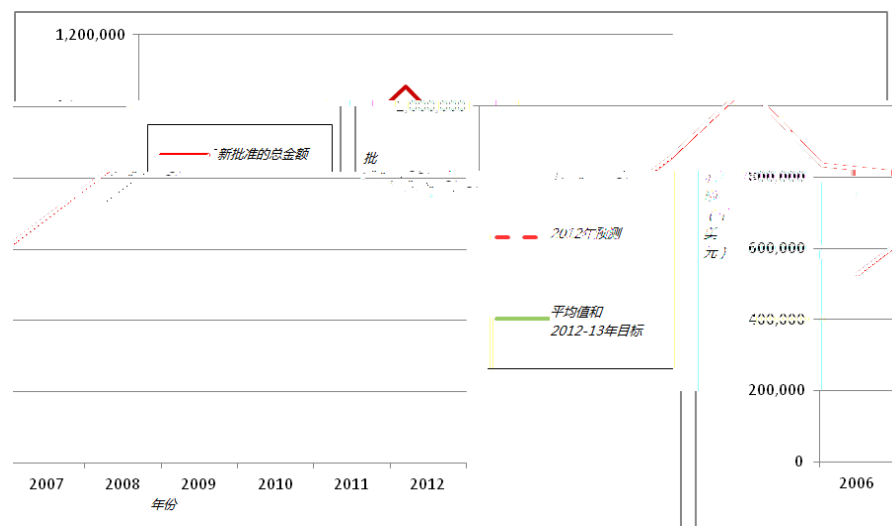
## 资源筹措

- 该两年度签订了总额达 16.5 亿美元的预算外协议，高于 2006 年以来的平均水平。
- 制定了应对资源筹措前景黯淡等挑战的新战略。
- 开发了培训工具及其他工具，以加强粮农组织确保获得供资（特别是在实地）的能力。

270. 为落实工作计划，粮农组织特别倚重除分摊会费之外的资金获取工作。但是，在上一两年度，此类资金的主要来源，即世界上的发达经济体，都陷入经济增长放缓的困境。设于罗马的各机构已发出警告，发达国家的财政制约和持续的经济困难可能对反饥饿和营养不良的斗争造成严重影响。

271. 尽管如此，在 2010-11 两年度，粮农组织签署了（即筹措了）预算外资金总额达 16.48 亿美元的协议。这超出了 2006 年以来的平均筹措资金水平（参见图 21），虽然平均值因 2009 年欧洲联盟通过其粮食基金提供了数额特别庞大的资金而被拉高。

图表 21: 截至 2011 年 12 月的 2006-11 年签署协议总值及 2012 年预测值



2011 年筹措资源水平高于中期平均值。

272. 从 2009 年起，预算外捐款的筹措总值就逐年下降。这一下降趋势突显了粮农组织对传统资源伙伴的依赖性。虽然预算外捐款的来源众多（粮农组织依靠 120 多个不同供资来源），但大部分资金仍来自传统伙伴，如澳大利亚、欧洲、日本、北美洲以及一些多边基金。2010-11 年，排名前二十的资金来源贡献了 89% 的捐款，前四名的资金来源则占了全部自愿捐款的 38%。

273. 在上一两年度，各伙伴越来越强调粮农组织需要在国家一级证明物有所值和取得实效。同样，各资源伙伴也越来越多地把供资决策权下放至国家一级。粮农组织对此类资源的评估能力将取决于通过国别计划框架实现的参与程度。

274. 于是，维持并进一步提高传统资源伙伴的自愿捐款水平将需要在国家一级加强领导力度，同时要实行重点突出、能实现发展成果的国别计划。此外，本组织需要确保全球性产出在国家一级形成积极影响并记录有关证据。

275. 最后，很大比例的自愿捐款情况仍然不可预测。约 50% 的自愿捐款是用于紧急情况，但难以对紧急情况做出准确预测。另外，随着供资决策权下放至国家一级的趋势，对自愿捐款的预测今后可能会变得更具挑战性。

**图表 22: 筹措的资源 – 截至 2011 年 12 月的 2008-11 年期间的前 20 名资源伙伴 (千美元)**

资源伙伴	2008 年 (千美元)	2009 年 (千美元)	2008-09 年 合计 (千美元)	2010 年 (千美元)	2011 年 (千美元)	2010-11 年 合计 (千美元)
欧洲联盟	104,215	408,940	513,155	114,072	147,552	261,624
(欧盟粮食基金)	<b>0</b>	<b>293,437</b>	<b>293,437</b>	<b>20,999</b>	<b>15,413</b>	<b>36,412</b>
美国	71,655	49,507	121,162	109,707	66,669	176,376
西班牙	60,063	131,786	191,849	73,514	21,732	95,246
人道主义事务协调办公室	45,505	31,855	77,360	54,411	39,284	93,695
意大利	40,525	41,160	81,685	32,664	22,798	55,462
开发署管理的捐助者联合 信托基金	36,193	27,274	63,467	31,764	37,678	69,442
日本	9,462	12,524	21,986	48,931	37,684	86,615
比利时	15,043	22,264	37,307	26,697	19,720	46,417
瑞典	37,406	12,651	50,057	19,241	12,027	31,268
加拿大	7,344	1,005	8,349	7,612	59,820	67,432
全球环境基金	4,100	15,867	19,967	18,018	31,492	49,510
德国	9,833	14,718	24,551	20,868	6,999	27,867
挪威	16,217	21,345	37,562	13,019	1,396	14,415
苏丹人道主义行动共同基金	16,958	10,276	27,234	17,483	7,020	24,503
联合王国	10,845	2,630	13,475	23,522	13,885	37,407
荷兰	15,409	17,674	33,083	8,640	3,017	11,657
澳大利亚	1,057	6,672	7,729	9,595	14,034	23,629
开发署	7,015	11,114	18,129	5,838	6,325	12,163
多边捐助方	213,034	39,158	252,192	71,601	50,379	121,980
(粮农组织多边捐助者 机制供资)	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>23,739</b>	<b>1,253</b>	<b>24,992</b>
单边信托基金项目	59,464	55,394	114,858	49,282	108,022	157,304
其他资源伙伴	71,548	121,140	192,688	78,659	105,645	184,304
<b>批准总额</b>	<b>852,892</b>	<b>1,054,956</b>	<b>1,907,848</b>	<b>835,137</b>	<b>813,179</b>	<b>1,648,316</b>

2010-11 年粮农组织筹措了 16 亿美元。同上一两年度，欧洲联盟、美国和西班牙是最大的三个捐助者。

## 粮农组织应对这些趋势的策略

276. 面对各种不确定性和富于挑战的资源环境，粮农组织在 2010-11 年采取了一系列措施。本组织开始实行新的《资源筹措和管理战略》，巩固与传统捐助者的伙伴关系，并主动联络新伙伴，还发起了影响重点领域倡议，以衔接全球和国家两级的工作，并提高了全组织的资源筹措能力，特别是权力下放办事处的资源筹措能力。

制定了粮农组织的《资源筹措和管理战略》

277. 2011 年 10 月，粮农组织的领导机构批准了新的《资源筹措和管理战略》。《战略》着重在信任和共同负责的基础上建立资源伙伴关系。旨在获得数量充足、更容易预测的自愿捐款，以充分支持粮农组织实现各项目标。《战略》将尤其致力于巩固、拓展和多样化粮农组织的资源伙伴关系；使全组织形成对粮农组织优先重点领域和资源需求的认识；推动提高全组织的资源筹措能力；并确保各种资源得到基于结果的有效管理，并向管理机构及外部伙伴汇报相关情况。

巩固与传统捐助者之间的伙伴关系并扩大资源基础

278. 大部分预算外资金来自于传统合作伙伴这一有限的资源基础。为开展更具战略性的合作并促使这些合作伙伴提供更可预测的资金流量，粮农组织发起了多方合作伙伴计划支持机制。通过这一机制提供的自愿捐款不再与具体的计划或项目相关联，而是作为对粮农组织综合预算的捐款。各项资源或完全无指定用途，或与战略或职能目标稍有关联，具体视各资源伙伴的情况而定。瑞典和荷兰是最早通过这一机制提供资金的资源伙伴，它们将提供约 2600 万美元的资金在 2013 年前使用。

279. 与此同时，粮农组织采取了各项措施来促进资源基础多样化。粮农组织与巴西、中国、爱沙尼亚、罗马尼亚、俄罗斯和土耳其建立了新的伙伴关系。粮农组织还寻求拓展与各单边信托基金<sup>17</sup>、多边基金、联合国联合计划和南南合作模式之间的联系，产生了良好的结果。在单边信托基金方面，主要捐助者包括阿富汗（约 3300 万美元）、巴西（1200 万美元）、洪都拉斯（1100 万美元）和利比亚（900 万美元）

推介影响重点领域

280. 《2010-13 年中期计划》中将影响重点领域作为一项协助资源筹措工作的全组织沟通工作加以介绍。其目的是协助各国在国家和区域两级落实粮农组织全球规范

---

<sup>17</sup> 由受援国本国国内资源资助的技术援助项目，或依靠国际筹资机构提供的贷款、信用额和赠款实施的技术援助项目。



工作所确定的经验、建议和良好做法，以提高粮食和营养安全状况及自然资源的可持续管理。迄今为止，粮农组织已通过该举措在全球筹措了 4000 多万美元的资金。

#### 加强权力下放办事处在资源筹措领域的能力建设

281. 将供资决策权下放到国家一级对粮农组织区域和国家办事处提出了新的要求。权力下放办事处今后有望在资源筹措和活动实施方面发挥日益重要的作用。为了作出应对，粮农组织正在为其区域和分区域办事处制定各项战略，详细说明如何在地方一级筹措资源，以及如何协助国家办事处尽可能有效地管理这些资源。该培训综合介绍了国家一级的优先重点设定工作、国家工作计划和项目周期及资源筹措进程。

282. 此外，粮农组织制定了有关资源筹措的职工指南，开发了有关如何吸引欧洲联盟和单边信托基金合作的培训模块，启动了一个全组织资源筹措网站，以促进信息共享，还推出了农业发展援助绘图工具（以下简称“ADAM”）。该工具使用经合组织—发展援助委员会数据库中的信息来帮助用户确定粮农组织的比较优势、匹配优先重点，并制定资源筹措战略。

#### 资源筹措工作的现状：农业发展援助绘图（ADAM）工具

上一个两年度启用的 ADAM 为粮农组织工作人员提供了一个用于评估潜在资源伙伴的首个综合性平台。ADAM 把来自“经合组织资源伙伴开支”等外部数据库的数据与“粮农组织—政府商定优先重点”和“粮农组织资源伙伴优先重点”等粮农组织内部数据库中的数据进行配对。

用户可根据最终数据确定存在资金缺口的优先重点领域有哪些潜在合作伙伴。例如，在冈比亚，粮农组织工作人员使用 ADAM 确定了一些在该国活跃的、但他们没有意识到的潜在合作伙伴。在未来几年，粮农组织可借此为其在该国的工作计划获取更可预测的供资。冈比亚的部级领导对该工具表示赞赏，他们在为总额 3 亿美元的国家农业投资计划筹措资金时使用了该工具。

#### 前景展望和经验教训

283. 通过内部分分析及与传统资源伙伴进行初步讨论后得出了一个保守估计值，即粮农组织将在 2012 年筹集约 7.5 亿美元的自愿捐款，并在该两年度筹集 15 亿美元的资金。但是，这可能是乐观估计，因为该估计值极易受到经济持续动荡和全球市场不确定等因素的影响，而且此类因素还可能对是否能获得发展援助产生影响。

284. 为应对这些挑战，首先要求粮农组织进一步集中精力，更好地实现利益相关者对其绩效（取得的成就和关键管理进程）的预期，特别要重视资金、全组织结果报告、全球和区域协调工作及信息共享。其次，粮农组织需在本两年度内利用其在资源筹措和管理战略方面的成功经验，特别要做到以下几点：

- a) 适应不断变化的资源伙伴组成状况，加强与新出现合作伙伴之间的合作，以及投入资金，扩大与私营部门和基金之间的现有伙伴关系；以及
- b) 改善资源筹措的内部管理，明确职责范围，建立透明、有效的进程，并制订一项涵盖所有活动、不区分资金来源的综合计划和预算。

### 资本支出

285. 大会第 10/2003 号决议建立了一项资本支出基金，将资本支出规划纳入粮农组织的预算编制和财务框架。《2010-11 年工作计划和预算》纳入了与以下七个领域相关的资源需求：a)核心信息通讯技术基础设施；b)全组织行政应用软件；c)全组织技术应用软件；d)电子内容和文件管理系统；e)《国际公共部门会计标准》（包括实地会计系统）；f)管理信息系统；g)支持人力资源管理框架。

### 实施进展

#### 核心信息通讯技术基础设施

286. 五十八个权力下放办事处从新的文件和邮件服务器获益，新服务器增强了可靠性，改善了备份功能，并扩大了文件和邮件的储存容量。基于灵活的云计算概念的虚拟服务器托管环境被成功引入。100 多个系统被转移至新平台，其将为整个组织提供更高效和更具成本效应的托管环境。

287. 在总部，所有邮件账户和所有文件与打印服务都被纳入了一项普及度很高的中心服务，所有部门因此增加了邮箱容量，并获得了双倍的文件储存空间。升级了核心邮件路由基础设施，包括引进了先进的反垃圾邮件系统，每日可截获约 75 万条发送给粮农组织工作人员的垃圾信息。成功安装了内部网播系统，该系统以多种语言向工作人员提供流媒体传输服务。IT 灾难恢复能力也得到提高。

#### 全组织行政应用软件

288. 粮农组织企业资源规划系统各组成系统的改进工作在本两年度继续进行，开展了大量调整和改进工作，以确保通过利用最新的综合系统组合，使粮农组织的业务流程得到有效和高效地落实。这包括增加了一项完成绩效管理周期和启用网上招聘模块所需的功能。

289. 在此期间，还开展了各项活动来改善全组织企业资源规划环境及建立有关全球资源管理系统项目的基准架构,包括引进了国际公共部门会计标准（替代实地会计系统），以及电子旅行处理系统。

### 全组织技术应用软件

290. 部署了可扩展的硬件基础设施，以满足技术整体储存和统计数据仓库的需求。

“一站式服务”门户网站 [data.fao.org](http://data.fao.org) 目前可供内部审查，并将于 2012 年初向公众开放。大部分技术部门提供了数据集，截至今日，总计已有 3.56 亿个统计事实。为集中在一个地方提供数据，正在加大统一数据和提高数据质量工作的力度。与此同时，统计工作系统制定了统计标准、计算方法、工作流程和准则，为在 2012/13 年启用农业生产统计工作系统和食物平衡表奠定了基础。

### 电子内容和文件管理系统

291. “内容管理系统”项目旨在将网络发布服务转变为一项单一的粮农组织网络发布服务。目前取得了不错的成绩：2010 至 2011 年期间，由该服务处理的 [www.fao.org](http://www.fao.org) 网站的网页浏览比例已从 23% 上升至 59%；而且该项目即将撤销与网络发布环境相关的内部分布式网站管理系统，以减少重复。

292. 扩大了文件和 workflows 管理系统的范围，以用于更多办事处，由于该系统涉及各种文件和内容，此举将实现有效和高效的沟通。成功更新了该系统将要过期的技术框架。更新后，所有文件管理应用软件均可使用常见的最新技术框架，包括新的全组织记录管理系统。

### 全球资源管理系统

293. 2010 年，《国际公共部门会计标准》实施项目，包括替代实地会计系统、将 Oracle 企业资源规划系统升级为 Release12，以及使用新的差旅应用软件以取代电子旅行处理系统等项目，被合并为一项单一的计划，以利用各类活动之间的协同增效（管理、设计、开发、测试、沟通和培训）。通过这一新的做法，《国际公共部门会计标准》项目可以利用 Oracle Release 12 的新功能，确保 2013 年粮农组织不必再依赖企业资源规划系统的无支持版本。合并为单一计划的办法还有助于粮农组织所有办事处以更全面的方式，再次把重点放在业务收益和过程改进上，特别是使计划的范围扩大为与各标准功能有关的所有进程，包括采购和非职工人力资源进程。

294. 在管理和交付结构方面，该计划采用了一种更为连贯的办法。为利用协同增效而设立了计划管理办事处，于 2011 年全面投入运作。该办事处负责行政、预算监督、办公室面积管理、招聘和采购等一切事宜。还成立了质量保证团队，以协调和支持 2012-13 年的测试活动。

295. 在交付方面，对计划的结构做了重新调整，以纳入各个关注产出的团队：技术、整合、基础设施和管理信息系统、《国际公共部门会计标准》非系统事宜、实

地、采购、应付账款、应收账款、现金管理、固定资产、总分类账簿、人力资源招聘、职位管理、职工发展、绩效评价及管理系统、职工和非职工服务、薪金。

### 管理信息系统

296. 2010-11 两年度迈出了建立粮农组织综合管理信息系统的第一步。该项目实现了一系列可供总部和权力下放办事处使用的产出，以促使其更有效和高效地开展工作。这些产出包括人力资源报告和分析、可自动发送给实地和项目办事处的财务报告、监督定期计划捐款的能力、采购管理以及《近期行动计划》监督机制。

### 支持人力资源管理框架

297. 粮农组织 Oracle 人力资源应用程序的很多增强功能和调整得到了落实，包括网上招聘、学习管理、职位管理和绩效管理。还发起了各项额外活动和小型项目来分析、设计和测试各解决方案，以解决整合问题、加强用户与粮农组织企业资源规划应用软件之间的互动，并减少使用牵涉过多人的权宜之计。iRoster 设计、制作和测试活动已于 2010 年完成。2011 年第四季度推出了 iRoster 搜索工具，同时还开展了有关网上招聘的培训。

### 安保支出基金

298. 安保支出基金在 2005 年 11 月的粮农组织大会上得到批准。确保总部和实地资产和人员安全的预算和支出在《2010-11 年工作计划和预算》的特殊目的章节 – 第 18 章中进行了说明：安保支出由安全处负责管理。

299. 粮农组织是联合国范围内推行的界定和落实安保政策和服务的共同做法的组成部分。行政首长协调委员会批准了安全风险管理和联合国安全保障部的预算，费用将在联合国系统内进行分摊。区域和国家安全顾问支持联合国系统实体利用各种方法降低已查明的风险，并采取各项减缓措施。

300. 在本两年度，根据与联合国安全保障部商定的双边协定，总干事仍将在意大利担任负责联合国安全的指定官员并主持安全管理小组的工作。在这方面，粮农组织欲确保联合国安全顾问关注其权力下放办事处的需求，并通过机构间联络机制积极参与设计和实施联合国的安保政策。

### 总部安保

301. 2010-11 年，每天的日常工作包括安检及向约 250 人发放通行许可，每年约处理至少 6 万张通行证。另外，还为有诸多国家元首和政府首脑参加的两次重大事件提供安保工作。

302. 安保处升级了消防警报系统、防入侵警报系统和闭路电视摄像机，并安装了新数字记录器和广播。于 2008-09 年间制定并于 2010-11 年间逐步实施新的人员及车辆访问控制政策，包括设立了安检登记中心。

### **实地安保**

303. 粮农组织各个权力下放办事处对联合国安全标准的遵守率从 2008-09 年的 75% 上升到 2010-11 年的 85% 以上。通过改进实地协调和咨询服务，并通过提供资金来购买安保设备和服务取得了上述成绩。粮农组织安保处与联合国外派安保官员合作分析了粮农组织权力下放办事处面临的风险，并确定了适用于粮农组织办事处和人员的特殊减缓措施。

304. 对于剩余 15% 的办事处而言，遵守联合国安保标准将更加困难，费用也更高昂。最主要的问题是需要搬迁至新的办公地点。在这方面，粮农组织将在很大程度上依赖东道国政府当局的合作。粮农组织安保处还负责监督四个粮农组织办事处的工作人员的搬迁工作，其中三个办事处位于北非，一个位于亚洲，搬迁原因是发生内乱和自然灾害。

305. 粮农组织完全以联合国安全管理系统的“如何驻留”原则为指导来制定其在不安全或不稳定环境中的各项政策，而非遵守“何时离开”原则。为明确所有利益相关者的职责，粮农组织颁布了一项实地安保新政策，其还将制定各项准则，以便在实践中安全地运用这一原则。

306. 粮农组织还向权力下放办事处派驻了安保专业人员，以便向粮农组织管理人员提供直接援助和安保意见，与粮农组织和联合国安保人员合作，以及审查粮农组织的各项设施是否符合联合国的安全标准。2011 年，粮农组织向伊斯兰堡派驻了一名国际安保官员，负责巴基斯坦和阿富汗的安保事宜，并向索马里派出了一名国家安全官员，其工作地点位于肯尼亚。这两名安全官员正与粮农组织各项计划开展紧密合作，以加强安保援助，从而确保实现更高的效率。出于这一目的，实施了各项预防措施，包括提高快速应对粮农组织各代表处提出的安保请求及跟进各项现有建议的能力，以提高对联合国各项标准的遵守率。

### **前景展望和经验教训**

307. 粮农组织加强了与东道国和联合国安全和安保部专家的合作，并逐步增加向高危国家派遣国际安保官员。2012-13 年，粮农组织将继续实施《有关改善粮农组织的安全保障和危机管理活动的行动计划》其目的是将安保风险管理和支持进一步纳入粮农组织的所有计划和业务活动。在这方面，面向普通职工和安保专业人员的

培训将发挥重要作用，培训将特别强调安全意识、安全剖析、消防和准入控制及满足实地需求。

**图表23： 2010-11年安保支出**

<b>Q01： 总部安保正常计划</b>	<b>千美元</b>
净拨款	13,994
递延收入	(70)
调整的工作计划	14,064
<b>按预算汇率计算的开支</b>	<b>13,843</b>
差额（超支）/节余	221
<b>总资源</b>	<b>14,064</b>
<b>Q02： 实地安保正常计划</b>	<b>千美元</b>
净拨款	9,498
递延收入	(4,021)
调整的工作计划	13,519
<b>按预算汇率计算的开支</b>	<b>8,112</b>
差额（超支）/节余	1,386
<b>总资源</b>	<b>13,519</b>

## B. 追求卓越

308. 粮农组织是一个学习型组织。为充分发挥效力，粮农组织必须不断适应不确定性日益增加的环境，并发展能力应对未来变化。在粮农组织落实其各项计划和活动的方法中，效率、成效和物有所值三项要素变得日益重要。报告本节介绍了五个跨领域举措，旨在确保粮农组织能应对 21 世纪的各项挑战：

- 《粮农组织革新图变近期行动计划》；
- 增效节支；
- 创新基金；
- 多学科基金；以及
- 全组织绿色行动。

## 《近期行动计划》

- 《近期行动计划》共包括 274 项有关粮农组织革新图变的行动。两年度末期，其中 221 项行动已经完成（占 81%）。
- 剩下的主要优先重点工作是确定并报告各项收益。

309. 2010-11 两年度，粮农组织全力实施了《粮农组织革新图变近期行动计划》。《近期行动计划》中涵盖全面且雄心勃勃的改革措施，旨在帮助粮农组织积极合理地应对 21 世纪的各项需求。

310. 2010-11 年间《近期行动计划》的总目标是，在“全组织统一运作”关键领域、人力资源改革以及行政及管理系统改革的支持下，继续将粮农组织改造为成果管理型组织；文化变革计划，以及治理和监管改革将为这些活动提供支持。

## 2010-11 年间《近期行动计划》各项行动的量化进展和实施状况

311. 下图列出了 2010-11 两年度《近期行动计划》实施状况的量化进展。总之，在《近期行动计划》274 项行动中，2009 年完成 118 项，2010 年完成 25 项，2011 年完成 78 项，一共已完成 221 项。有待在 2012-13 年间完成的《近期行动计划》行动共有 53 项<sup>18</sup>。目前分析改革的全部效益还为时过早，但随着《近期行动计划》实施过程的不断推进，一些关键的显著效益已经开始显现。2011 年 11 月，粮农组织在文件 CL143/10 中向理事会报告了改革的愿景和预期效益。

图表 24: 2010-11 两年度《近期行动计划》的量化进展和实施状况

情况	截至2009/12/31	截至2010/12/31	截至2011/12/31
2009年完成	118	118	118
2010年完成	-	25	25
2011年完成	-	-	78
<b>2010/11年《近期行动计划》实施计划</b>	154	-	-
按期进行	-	102	41
稍有延迟	-	15	1
重大延迟	-	0	9
其它	-	12	0 <sup>19</sup>
建议删除	-	-	2
<b>总计</b>	<b>272</b>	<b>272</b>	<b>274<sup>20</sup></b>

<sup>18</sup> 2011 年 11 月向理事会会议提交了题为“网络版附件”的文件 CL 143/10，其中简要介绍了《近期行动计划》六大行动产生重大延迟的原因。

<sup>19</sup> 2011 年间，管理层修订了《近期行动计划》各项状态，以改进“按期进行”、“稍有延迟”和“重大延迟”的定义，并对截至 2010 年 12 月 31 日列在“其他”类别中的 12 项活动进行了重新分类。

<sup>20</sup> 根据 CL143/10 “网络附件”中介绍，2011 年期间管理层制定了两项新的《近期行动计划》行动 – 改革与职工的沟通、改革与成员国的沟通，这样《近期行动计划》行动总数从 272 上升至 274。

### 《近期行动计划》财务情况

312. 2010-11 年《近期行动计划》的计划总预算为 4491 万美元。截至 2011 年 12 月底，2010-11 年间《近期行动计划》的净支出为 4043 万美元，结余为 447.6 万美元。下图表详细列出了 2010-11 年间每个《近期行动计划》项目的预算和支出情况。

313. 根据大会第 5/2011 号决议（C 2011/REP）的授权，2010-11 年间结余的 447.6 万美元将全部用于实施《近期行动计划》，包括 2012-13 年财政期产生的一次性投资费用。2012 年，一次性投资费用还将增加 102.8 万美元。剩余的 344.8 万美元将用于补偿/抵消 2012-13 年间已列入预算的《近期行动计划》经常性费用，并将作为 2012-13 年间增效节支的贡献。

**图表 25: 2010-11 年《近期行动计划》预算和支出（百万美元）**

	原预算	总开支	结余
项目 1.领导机构改革	3,350	3,109	0,241
项目 2.审计	0,300	0,244	0,056
项目 3.评价	1,100	1,046	0,054
项目 4.职业道德	1,000	0,906	0,094
项目 5.改革计划制定、预算编制和基于结果的管理	0,900	0,365	0,535
项目 6.用粮农组织所有语言进行出版	0,380	0,395	-0,015
项目 7.资源筹措和管理战略	1,434	1,179	0,255
项目 8.技术合作计划	0,280	0,153	0,127
项目 9.权力下放	0,390	0,360	0,030
项目 10.总部结构	0,630	0,637	-0,007
项目 12.伙伴关系	1,380	1,204	0,176
项目 13.采购	3,185	3,008	0,177
项目 14.差旅	0,300	0,124	0,176
项目 15.翻译和印刷	0,200	0,153	0,047
项目 16.收发办公室	2,400	2,530	-0,130
项目 19.改善权力下放办事处的通讯连接	5,145	4,695	0,450
项目 20.Oracle R12	2,350	2,381	-0,031
项目 21.其他 IT 行动	3,570	2,946	0,624
项目 22.企业风险管理	0,700	0,477	0,223
项目 23.文化变革	2,300	1,642	0,658
项目 24.绩效评价及管理系统	1,400	1,285	0,115
项目 25.能力框架	2,143	2,057	0,086
项目 26.流动性	1,650	2,200	-0,550
项目 27.其他人力资源行动	5,270	4,429	0,841
项目 28.管理层后续工作	2,853	2,721	0,132
项目 29.《近期行动计划》通信	0,300	0,188	0,112
<b>总计</b>	<b>44,910</b>	<b>40,434</b>	<b>4,476</b>



## 2012 年《近期行动计划》的方向

314. 2012 年，管理层将在下列三大主要领域采取行动：

- a) 将启动“实现成效举措”，以明确并报告因实施《近期行动计划》各项计划而产生的或正在产生的效益；
- b) 《近期行动计划》各项行动将被纳入粮农组织各司和各部门工作的主流；
- c) 2012 年将加快完成各项开放的《近期行动计划》行动，以尽可能完成更多的行动。

### 增效节支

- 两年度增效节支总额为 3750 万美元，已达到预期目标。几乎一半的增效节支额来自司处级职位的精简。
- 已实现 1040 万美元的一次性节支目标。

315. 大会第 3/2009 号决议批准的 2010-11 年预算拨款为 10.005 亿美元，其中扣除了尚待确认的增效节支款项 1240 万美元和一次性节约款项 1040 万美元。此外，预算拨款还扣除了《2010-11 年工作计划和预算》中计划的 1960 万美元的增效节支款项，以及《粮农组织革新图变近期行动计划》将实现的 530 万美元的节约款项。大会请总干事向财政委员会汇报对工作计划所作的不断调整，以查明那些当时未纳入章节结构、尚待确认的进一步增效节支款项和一次性节约款项。

316. 在 2010 年 4 月举行的第一三二届会议上，财政委员会确认了通过各司的部门举措和全组织节约实现增效节支的重要性。请秘书处根据批准的增效节支定义，保持向成员国提供服务的质量和效益<sup>21</sup>。财委在 2010 年 10 月举行的第一三五届会议上审查了计划增效节支款项和一次性节约款项在各预算章节的分配情况，并在 2010 年中期审查汇总报告中纳入了进展报告<sup>22</sup>。

317. 2010-11 两年度粮农组织实现了约 3750 万美元的经常性节约款项，包括通过《近期行动计划》行动节约了 530 万美元，这与预算中预计的 3730 万美元经常性节约款项一致。这些节约款项是通过在五个全组织节支增效类别中采取措施而实现的。

<sup>21</sup> CL 110/REP, 第 24 段

<sup>22</sup> PC 106/7-FC 138/6, 第 36-43 段

318. **降低投入成本**（估计将产生 710 万美元的增效节支）。这包括降低顾问、IT、通信、差旅和媒体费用的举措。例如，通过签署更加经济有效的差旅服务合同，提早作出差旅安排，提前预订机票，乘坐价格实惠的航班和网上购票等措施，降低了差旅费用。通过推动合理利用打印机等绿色倡议，节约了更多资金。通过对联网进行投资，积极寻找价格最低的电信供应商，以及增加电话和视频会议的次数，节约了电信成本。

319. **优化行政和业务支持流程**（估计将产生 670 万美元的增效节支款项）。粮农组织在这方面开展了数项举措，具体包括：采用新的登记管理系统；降低口笔译费用；更好地利用网络和报告电子版；以及使报告的目标受众更有针对性。通过修订 2010 年 1 月起生效的全组织采购政策，在与联合国机构的合作方面粮农组织可以少签订 23 份框架协议，避免了重复的投标程序和二次审查。三家设在罗马的机构共同成立了总部联合招标统一采购小组，可以更好地利用市场进而节约资金。

320. **总部有选择地精简司处级职位**，这在 2010-11 年间共节约 1850 万美元。自 2008 年起，精简共在总部一级减少了 40 个司处级职位，还有若干个相关的一般服务职位被降级、取消或修订了职能，两年度共节省了 2340 万美元，余下的 250 万美元的节约款项将在 2012-13 年实现。

321. **逐步调整人力资源投入结构**（估计将产生 310 万美元的增效节支款项），包括降低某些职位的级别，例如降低由人员退休所腾出职位的级别，并鼓励更多地利用初级专业人员。对慎重地管理上述人力资源调整给予了应有的关注，以保证职工的职业机会及提供服务所需的职工和非职工人力资源的最佳组合，并确保关键的机构技术知识和能力能得到维护。另外，2010 年，粮农组织还冻结了续签顾问合同的酬金，并降低了联合国退休人员的酬金。

322. **通过更多的预算外资源加强《工作计划》的供资基础**（估计将产生 210 万美元的增效节支款项）。通过以下途径收回粮农组织的费用：i) 粮食计划署和农发基金偿还粮农组织签证中心提供服务所产生的费用；ii) 提高收回清洁维护和水电费收入的能力；iii) 如果职位的预算外资源直接为《工作计划》做贡献，则共享职位的供资；iv) 审查并改进费用回收政策，包括监测和及时收回赚取的收入；v) 更有效地收回向技术合作计划和信托基金项目提供技术支持服务的费用；以及 vi) 与其他机构合作，联合筹措预算外资源。

#### **一次性节约款项**

323. 大会澄清，要产生 1040 万美元的一次性节约款项，应采用各项旨在于 2010-11 两年度实现一次性偶然节约的举措。一方面，正通过临时雇佣短期工作人员的非

常规方式管理职位空缺，这种方式产生了一次性节约，且没有损害《工作计划》的必要交付结果。通过以下做法，还产生了其他的一次性节约款项：减少差旅次数，缩短原定会议和文件的内容，或将其取消，以及推迟其他可自行决定的运营支出，例如推迟购买设备。

### 创新基金

- 共支持了 23 个创新项目。
- 基金支持的项目实现了增效节支，改进了无害于环境的做法。

324. 设立粮农组织创新基金的意图是鼓励创意提案，为发展和应用有潜力的新观点提供种子资金，以便使全组织的工作更有效率和成效。创新基金既可以提供种子资金，投资于必要的领域，以节约资金和提高成效，也可以提供激励资金，奖励那些提交了具有说服力的创新提案的单位。2010-11 两年度，粮农组织共为基金分配了 140 万美元。

325. 创新基金将“创新”界定为更新、更好的工作方式，具体特征如下：

- a) 通过降低投入费用，精简行政和运营支持流程，调整人力资源组合，改进费用回收，以及机构精简，实现**增效节支**；以及/或
- b) **提高**计划成果的交付**效率**，以及降低计划投入的成本；

326. 通过一项竞争性的应用程序评估和帅选提案，预计各项创新能带来成果和影响，利用数量和质量指标对照基准进行评估。

### 2010-11 年间创新基金的使用情况：事实和图表

327. 2010-11 年间，共收到 40 多份提案。经过充分审查后，有 23 份提案获得供资，其中有 8 份在权力下放办事处开展。选定的提案支持新颖的削减开支方法，以实现工作、资源筹措和筹资活动的权力下放，履行粮农组织的核心职能，升级信息和通信技术，促进学科间和部门间的合作伙伴关系，加强全组织的人力资源职能。

328. 2011 年，创新基金咨询小组确定了数项尤其成功的成果，并建议在全组织内提高其知名度。2012 年将制定一项具有针对性的交流战略，以保证汲取的经验教训得以宣传，并鼓励全组织其他办事处和部门推广并借鉴这些举措。

329. 有望在 2012-13 年及之后不断推广的成功创新案例包括：

- 粮农组织驻秘鲁国家办事处设计并实施了一套**无害环境办公系统**。项目实施了一项“绿色办公”计划，包括回收利用计划、更有效地使用水和电，以及一项提高认识活动，旨在实现长期的降低能源开支目标并加强环境保

护。该系统所需的最低投资额为 8500 美元，粮农组织驻秘鲁国家代表用行动表明在电（10%）、水（30%）和纸张（15%）相关费用方面可显著地节约经常性费用。

- 在知识交流、研究及推广办公室的牵头下，**在粮农组织成员国实现电子学习系统开发的自动化**。项目开发了一种自动生成互动式电子学习课程的系统，目前全球有至少 16 万用户，涉及的内容包括粮食安全；食品法典；食物权；影响评估；以及植物遗传资源。预计新系统能将互动材料的编制时间降低 50%，每年节约费用 7.5 万美元。考虑到电子学习的需求不断加大，这一节约款项将不断增加。另外，项目还包括一个学习对象存储库，用来管理已开发好的内容。粮农组织预计利用存储库可将内容管理所花的时间降低 10%，这样每年可以节省 1.5 万美元。
- **利用粮农组织林业部开发的移动技术推进粮农组织的沟通、营销和筹资战略**。为与“国际森林年”同步，粮农组织林业部开发了一个移动应用程序，方便不断增长的移动技术用户了解粮农组织有关森林的工作。用户可通过移动应用程序直接为各国与林业有关的电视粮食集资项目捐款。移动应用程序使林业部有望多增加 1.2 亿用户。通过精简捐款流程和进行权力下放，移动应用程序有能力极大地提高公众的自愿捐款。估计利用移动应用程序进行直接营销（而非传统的面对面交流会议）每年能为部门节省 1 万美元。

### 多学科基金

330. 多学科基金旨在加强各学科和各部门间的合作，为促进粮农组织协作性的跨领域工作提供奖励。

331. 2010-11 两年度，粮农组织共为基金拨款 310 万美元，用于支持七项提案：气候变化；性别和粮食安全；改善统计数据的可得性和质量；评估和管理优先重点生物安全风险；加强国家一级有关农业投资的政策工作；知识共享和能力发展；以及利用市场改善生计促进农村发展。

332. 定性反馈表明多学科基金成功地促进了粮农组织战略目标和职能目标内部和之间的跨领域工作，并在粮农组织工作中成功应用了各项核心职能。强调了改善合作、知识共享和团队合作等关键成果，另外还强调了技术成果。获奖者取得了巨大的成就，例如通过加强部门协作改善了统计数据的质量，也有人强调基金帮助共享知识并完善了将性别工作纳入主流的举措。

333. 该基金支持的工作类型范例包括：

- a) **通过加强粮农组织技术和统计单位间的协调提高统计资料质量。**跨部门工作可扩大统计资料范围，并提高统计资料价值。多学科基金支持跨领域工作，促使粮农组织更新了身高数据库，改进了发育迟缓和营养不良方面的数据；将畜牧和食品营养方面的专门知识纳入生产统计资料和粮农组织食物平衡表；并支持创建了渔业数据和元数据交换标准登记系统。
- b) **将性别问题纳入粮农组织渔业及水产养殖工作。**多学科基金资助的渔业及水产养殖行动、研究及发展中性别问题的未来方向专题研讨会在中国上海举行，此时第三届全球水产养殖、渔业与性别专题讨论会刚刚结束。研讨会汇集了来自亚太区域、欧洲和非洲的渔业、水产养殖和性别方面的专家，其中大部分专家也参加了全球专题讨论会。研讨会商定成立一个行动平台，加强和扩大了当前水产养殖及渔业网络中的性别工作覆盖范围，该网络包括粮农组织、政府间组织、非政府组织和学术机构。研讨会还支持开展关于将性别问题纳入粮农组织渔业和水产养殖管理及发展工作的内部清查和规划行动。

#### 全组织绿色行动

- 制定了 2012-14 年减排战略，其中预测人均排放量将减少 4.8%。
- 粮农组织在该两年度内的二氧化碳排放量减少了 1,388 公吨，相当于 270 辆家用汽车一年的排放量。

334. 鉴于粮农组织的工作和责任，其运作过程中的碳排放量相对正常。但减少粮农组织的碳足迹能增加成功对抗气候变化和发展可持续农业的机会。粮农组织最终寻求将可持续性更强的做法纳入日常运作，以提高效率、降低成本和提高效益。目前所做的努力有助于帮助粮农组织更有效地利用能源，以及更好地管理资源（包括废物）。

335. 粮农组织在“联合国机构走向气候中和”运动<sup>23</sup>中发挥着积极作用，并决定在全组织范围内采取必要的可持续性措施。

336. 通过有效利用资源减少排放通常会在一段时间内降低成本。因此，绿色行动有助于粮农组织达到增效节支的目的以及改善组织结果。粮农组织（主要是其总部）多年来都致力于内部的可持续性活动。

<sup>23</sup> 联合国，（2011年3月31日）“潘基文对关于联合国绿化努力的新报告表示欢迎”资料于2011年3月31日摘自《绿动联合国》：[http://www.greeningtheblue.org/sites/default/files/climate%20neutral%20UN%202011\\_web\\_0.pdf](http://www.greeningtheblue.org/sites/default/files/climate%20neutral%20UN%202011_web_0.pdf)。

337. 粮农组织在 2010-11 年间取得了进一步的成功，其中主要包括：
- a) 开展了全组织碳足迹评价，并制定了温室气体排放清单。
  - b) 制定了涵盖 2012-14 年的减排战略（预计到 2014 年人均排放量减少 4.8%）。
  - c) 塑料水瓶购买量比 2008 年减少了 60%。
  - d) 采取了各种节能措施，包括提高供暖/制冷效率、改善照明条件以及提高职工的节能意识（减少排放 1,100 公吨二氧化碳）。
  - e) 除了为实现可持续发展而做出的日常努力外，粮农组织还为 2012-13 年开展或计划了一些举措。主要工作领域仍集中于提高能效和废物管理。
  - f) 升级了粮农组织总部电梯电机及控制装置（3.3 年的投资回报期，以及二氧化碳排放量每年减少 288 公吨，相当于 7,400 棵树苗生长 10 年所吸收的碳量）；
  - g) 改善了循环利用的方法，并减少了废物的总量；
  - h) 加强了与权力下放办事处在知识交流和可持续性措施方面的合作；以及
  - i) 鼓励职工对废物进行分类处理，同时更注意能源利用（如使用恒温设置和随手关灯）。

### 附件 1: 绩效信息来源

1. 两年度内由各级管理部门、独立职能部门（如监察长办公室）和外部合作伙伴进行的审查确定，粮农组织的绩效管理方式加强了对全组织的控制，但有些领域还需进一步发展。审查后引进的改进措施包括：
  - a) 为所报绩效数据（如上所述）引入质量保障程序；记录目标未能实现的原因及经验教训；
  - b) 重新界定结果链各因素，以促进开展更多跨学科工作；
  - c) 为 2012-13 两年度重新制定某些目标和指标。
2. 本报告中的绩效信息通过以下四个步骤加以汇编：
  - a) 由负责每组指标所涉活动的官员收集和记录相关绩效数据，并叙述其背景信息（如成就、约束条件、经验教训/成功因素和改进措施）；
  - b) 上述信息首先由该官员的直属领导审查，继而由负责结果链下一阶段的官员审查。
  - c) 本报告编制完成后，独立评估了相关数据内部的连贯性和一致性，并检查了指标样本以确定存在合适和重铸的辅助文件；以及
  - d) 报告公布前对源数据进行了最终核查。
3. 附件 4 中报告的两项绩效指标依赖于外部数据：
  - a) 战略目标 L 的组织结果 1：分配给粮食安全、农业及农村发展的海外发展援助的比例（资料来源：经合组织）；
  - b) 战略目标 L 的组织结果 1：各合作国际金融机构对粮食安全、农业及农村发展投资质量的评分(资料来源：世界银行及农发基金质量评分系统)。
4. 其他进展更具结构性，尤其是不同层次的指标和目标间的因果关系程度，因此将在编制《2014-17 年中期计划》时予以处理。
5. 另外，本报告的整合过程中还确定了需进一步解决的问题，尤其是下列问题：收集基准数据、各项指标和目标的清晰度和可测量性、各项指标的涵盖范围及应报告的指标绩效（例如，指标涵盖了粮农组织预算外实地计划的所有重大成就）。这些问题将在 2012-13 两年度的报告中进行处理。

## 附件 2: 区域方面

### 引言

1. 本节旨在提供关于非洲、亚洲及太平洋、欧洲及中亚、拉丁美洲及加勒比以及近东区域的具体计划要点。为便于审查，以下内容安排大致与预期计划对应，预期计划载于《2010-211 年工作计划和预算》中对应的区域章节（参见 C 2009/15，附件 I）。

### 非洲区域

2. 非洲农业仍然面临重大制约因素。例如，大部分可耕地依赖于无法预测的降水情况，可获得的水资源只有 4% 用于灌溉。农村运输、储备和包装等基础设施往往不足，造成非洲农业商品相对进口商品失去竞争能力。非洲区域还面临跨界动物病虫害的严重威胁，需要植物检疫和兽医服务部门加强应对能力。尽管各国国家元首和政府首脑承诺至少将其 10% 的国家预算分配于农业和农村发展，但非洲区域农业部门的投资仍然严重不足。

### **2010-11 两年度粮农组织的行动重点**

#### 可持续集约化作物生产

3. 重点推广《良好农业规范》，尤其是减少使用农药，以及提高水稻、棉花和蔬菜耕作制度的产量，这体现在 7 个国家约 500 名新农业推广人员和 5.5 万名农民通过农民田间学校接受了培训和基本营销技术方面的指导。多个国家还加强了小麦锈病的防治以及对木薯疾病的监控。举行了有关植物虫害（包括有毒杂草）紧急预防和管理的区域研讨会，范围涉及 35 个国家，并制定了入侵植物物种管理战略。通过培训大约 50 名植物保护官员，马诺河联盟的四个成员国提高了其在紧急虫害爆发时的应对能力。

#### 畜牧业

4. 实施《动物遗传资源全球行动计划》的具体行动包括：为西非和中非分区域任命了新的分区域联络人，以及分区域各国通过了关于这一主题的《利伯维尔宣言》。为南部非洲发展共同体的多个成员国提供了有关动物遗传资源管理及相关记录保存的技术咨询和能力建设。在家畜多样性合作网络内（尤其在西非和中非）对国家通讯员进行了培训，多国参与审查了其相关条例。

#### 渔业及水产养殖资源

5. 粮农组织继续积极支持以下主要区域机构：东部中大西洋渔业委员会、西南印度洋渔业委员会及其各自的科学小组委员会；以及非洲内陆渔业和水产养殖委员



会及其水产养殖网络特设工作组等。援助范围扩大到“非洲水产养殖发展特别计划”，使其持续作为非洲水产养殖发展举措的核心，有 10 个国家采用该计划提供的各种模型方法。

## 林业

6. 本两年度发布了更新版的《森林和树木可持续管理准则》，以支持非洲撒哈拉以南地区基于社区的森林管理的体制化和有效实施。在联合国非洲经济委员会资助下，粮农组织编制了第四份《非洲可持续发展报告》中的“林业”章节，详细说明了森林的实际状况，强调了林业部门面临的各种挑战。2011 年编制了一份有关减缓和适应气候变化的区域战略草案，今后还将在分区域的基础上进一步完善该草案，并提供给各成员。

## 自然资源的可持续管理和利用

7. 技术援助的重点是在严重缺水情况下的农业用水管理问题。在南部非洲，粮农组织积极促进保护性农业，因此有助于可持续土地管理以及推动气候变化适应措施。与涉及土地问题的“TerrAfrica”（非洲撒哈拉以南地区可持续土地管理）伙伴关系类似，2011 年恢复了“非洲农业用水伙伴关系”，旨在加大对农业用水管理的投资，其秘书处设在东非分区域办事处（亚的斯亚贝巴）。

## 涉农企业发展

8. 与主要合作伙伴一起发起了“非洲涉农企业和农产品加工业发展倡议”。2010 年 3 月在尼日利亚举行了一次高级别会议，会议批准了一项声明以支持该倡议，现在国家一级有 11 个国家试点实施该倡议。推广活动的范例包括农产品加工业园区，和建造在试点地区的涉农企业小型地产，旨在促进农业商业化。多个国家评价了良好的涉农企业公私合作伙伴关系在政策、体制和发展方面的要求。

## 粮食安全和营养

9. 西非经济与货币联盟的多个成员国从风险分析培训中受益。还开展了能力建设补充活动，以应对基于风险的国家食品控制计划以及食品检验系统的设计问题。多个西非国家审查了在街头食品商贩与公/私机构间建立正式联系的可能性，审查结果目前可用于项目制定工作的更广泛传播和使用。尽管该区域在统计领域还存在大量缺陷，仍有越来越多的用户通过粮农组织数据库，例如 FAOSTAT 和 CountrySTAT（已得到进一步改进），获取农业数据和信息，同时在农业普查和调查的编制及实施方面开展了能力建设活动。在东非的工作旨在保护该区域的畜牧业出口市场，并最大限度地保证受冲突影响的弱势人群获取奶、肉和血制品。这包括

畜牧业应急准则和标准及相关活动，惠及索马里的 12.5 万个家庭，以及苏丹的 200 名社区动物卫生工作者和 1 万名农牧民。

### 非洲区域正采取的行动：摆脱冲突走向繁荣

粮农组织在刚果民主共和国的一个项目正支持约 111 个农业协会在全国范围内重新安置 2311 名前战斗人员和 596 名回归者。这些农业协会旨在为其成员提供收入，同时提高当地市场的农业供应水平。

鉴于该国 70% 的人口依赖于农业和渔业，这一项目在刚果开展了多种创收活动。项目还允许前战斗人员与其邻居和平共处，有助于他们重新融入社会和经济生活，而粮农组织开展的培训也有助于其提高技能，并最终使其拥有多样生计，使国家的维和进程得以持续。

在粮农组织援助下，该项目支持的一个农业协会得以将多达 16,900 千克的玉米投入市场。各食品协会的家庭成员能消耗一部分其种植的粮食，并将剩余的售出。协会成员自行决定如何处理利润，是否将收益再次投资于购买新设备，以及是否设立基金向其他成员提供有息贷款。随着基金的不断积累，成员们能修建自己的房屋，支付学费和医疗费，以及购买小块土地发展商品园艺。

## 投资

10. 投资支持包括：为利益相关者发布有关创新型融资机制的概念文件和情况介绍，进而使粮农组织于 2010 年 9 月获准加入创新型融资领导小组。在非洲农业综合发展计划的支持下，继续援助由国家牵头的各项进程，尤其是修订圆桌会议和协议文件，组织圆桌会议和业务会议，以及提供协议签订后的能力建设。由于全球环境基金（全环基金）的融资，2010 年发起了三个区域项目。截至 2011 年底，粮农组织支持该区域的国家合作伙伴又设计了 10 余个全环基金项目。

## 其他进展和问题

11. 区域办事处的一项显著变化是建立了区域计划协调服务，以促进助理总干事/区域代表的监督工作，该服务涵盖了正常计划和预算外干预措施。这项服务还将监督该区域的权力下放进程。目前，四个分区域各设有一名技术合作计划联络人，以加强技术合作计划区域分配的协调管理。还为粮农组织驻国家办事处的行政和执行职工提供了培训。

12. 今后工作计划中需考虑的实质性问题包括：需要更积极地与众多区域伙伴合作，以促进富有成效的公私互动，调动预算外资源，以及在大、中、小规模层面加强与私营部门的合作。粮农组织在各级的干预措施要更具有针对性。

## 亚洲及太平洋区域

13. 2010年粮农组织第三十届亚洲及太平洋区域会议上批准了《亚洲及太平洋区域优先重点框架》，以下五项优先重点行动已纳入《2010-11工作计划和预算》：加强粮食和营养安全；促进农业生产和农村发展；加强对自然资源的平等、有效和可持续的管理及利用；提高应对粮食和农业威胁与突发事件的能力；应对气候变化对粮食和农业的影响。

### 2010-11两年度粮农组织的行动重点

#### 加强粮食和营养安全

14. 粮农组织开展了分析研究和政策对话，为建立更稳定的全球食品贸易系统制定方案，包括为粮食生产者提供适当的鼓励措施。组织了多次磋商会以加强国家和区域组织分析、编制和实施粮食安全政策和计划及相关贸易部分的能力。研究结果和建议应载入一份有关该区域应对全球粮食和金融危机的经验和政策教训的综合文件中。粮农组织还就应对高粮价所采取的政策和计划行动举行了两次高级别磋商会（泰国和斐济，2010年）。随后发起了两次有关同一关键主题的区域电子论坛。

#### 促进农业生产和农村发展

15. 粮农组织与各国合作，特别帮助面临粮食和营养不安全问题的人群提高作物生产率，研发作物集约化生产的适用技术，促进国家间的合作。主要通过技术合作计划和信托基金项目，在六个国家加强了水稻、水果、蔬菜、油类和豆类等作物生产方面的能力建设。这些项目综合利用了培训、技术支持、主要农业投入的提供，以及有关所需体制措施和基础设施建设的建议。

16. 与国际水稻研究所合作，召开了一次区域会议，应对在南非区域合作协会各成员国的未充分开发地区提高水稻生产率的问题。确定了各个国家的需求，并编制了项目提案。与亚太农业研究机构联合会及其他伙伴合作，展开了有关提高该区域小麦生产率的区域磋商会的筹备工作。

17. 朝鲜民主主义人民共和国和缅甸分别通过开发署供资项目和技术合作计划项目，正在开展两国在以下方面的能力建设活动：快速发放新作物品种、参与式品种选择以及苗种生产。

18. 粮农组织促进了研究、推广和营销方面的公私合作伙伴关系；促进了生产者（尤其是小农）与市场的接轨；并采取了有效的食品安全和植物检疫措施。粮农组织在上述前两方面开展的具体活动包括：举行了一次区域专家磋商会，旨在加强公私合作伙伴关系，提供以市场为导向的服务；开展了一项区域研究，涉及设计以市

场为导向的咨询服务以及向农民和农村企业家提供此类服务方面的良好做法，包括私营部门主导的各项举措，并编制了一份出版物。开设了培训课程（吸引了九个国家的参与者），旨在加强价值链管理，改善生产者和市场之间的市场联系；举办了一次区域研讨会，促使生产者组织与现代价值链建立联系；以及开设了价值链融资方面的培训课程。

19. 与农发基金和商品共同基金合作实施了两个信托基金项目，力图通过提供园艺和其他农业商品供应链管理，来增强大湄公河分区域农户的农业竞争力。另一个信托基金项目在亚洲十个国家开展活动，旨在加强国家和区域的植物检疫能力，以促进区域及国际贸易。

20. 食品安全及管理系统方面的主要成就如下：举办了有关标准设定和食品管理系统的科学且基于风险的方法研讨会；为南亚国家举行了关于等效互认协议的研讨会，以促进安全和优质食品的贸易；为促进食品安全管理系统开设培训课程，并编制培训材料；粮农组织和世卫组织为太平洋岛屿国家联合举办了关于《食品法典》标签规定（尤其是日期标识要求）的技术研讨会，以确定利用《食品法典》程序统一不同标准的方法；在相同的太平洋岛国举办了培训研讨会，以加强各国《食品法典》联络人的能力。

21. 粮农组织支持更多地利用各地的多样性、保护性农业、有害生物综合治理、植物养分综合管理以及水资源管理。具体活动包括：举办了关于可持续农业机械化的区域研讨会；通过农药管理协调项目进行能力建设；开展降低农药风险的基于社区的培训；通过有害生物综合治理有效管理果蝇以及对木薯粉蚧进行生物防治；开展了案例研究并编制了出版物，召开了区域电子会议及研讨会，以促进农业可持续利用水资源；开展了有关可持续土壤肥力和肥料管理政策和战略的案例研究；出版了农村流域土地和水资源综合管理报告；以及实施了一项农发基金供资项目，旨在为改善小农经营和农村生计而进行水利干预。

加强对自然资源的平等、有效和可持续的管理及利用

22. 粮农组织支持各国恢复退化土地和森林的努力。粮农组织在菲律宾成功开展了技术合作计划项目“人工诱导天然更新”后，又在东南亚四国促进森林的恢复和改造。“人工诱导天然更新”项目旨在利用简单、成本效益高且便于实施的技术，恢复森林生产率、生物多样性以及生态过程。该项目的主要成果包括：建立了示范点；制定了鼓励社区参与项目的机制；加强了技术能力；记录了基于该项目的付款及信贷；开展了区域合作和信息交流；以及应用了“人工诱导天然更新”原则，并将其纳入国家森林管理计划中。

### 亚洲及太平洋区域正采取的行动：支持中国的去集体化进程

粮农组织在中国的各贸易中心正在帮助刚获得赋权的农民专业合作社将国家的广阔森林转化为可获利且可持续管理的资产，进而促进农村发展。

作为国家土地改革的一部分，中国开始将集体所有的林地授予地方农民私有，这曾是一项极其艰巨的任务。由于改革涉及了太多农户，因而新的土地所有者分到的地块相当小。因此，粮农组织帮助这些农民开展了能力建设，以建立和管理合作社。森林权属项目工作人员正在向 6 个试点省份的农民传授森林管理理念，涵盖 16 个试点村庄和大约 30 万农民。

该计划使新的土地所有者能够通过拍卖会购买或出售土地，拍卖会上有大屏幕提供有关土地购买者、出售者及最新成交价格的实时市场信息。

与此相关，粮农组织还培训了当地林业官员，指导各合作社开展类似木材加工及营销的活动。粮农组织还为至少 1000 名林业官员、森林农民专业合作社领导及农民进行了法律及体制培训。

### 应对气候变化对粮食和农业的影响

23. 粮农组织援助各国收集和分析气候变化影响的数据及信息，促进将减缓和适应气候变化以及区域合作纳入主流。在多边捐助者信托基金的五年期“农业领域气候变化减缓计划”下，在越南发起了一个试点项目，在小农的农业实践中测试减缓技术，并建立实践社区。该项目还在调查如何扩大现有综合粮食能源系统的范围。

24. 粮农组织还通过下列措施向各国提供支持：制定种植业、畜牧业、林业、渔业、土地和水等分部门关于气候变化适应和减缓的区域战略；制定国家战略的编制准则；并建立相关的区域合作网络。

25. 粮农组织就调整及协调气候变化的政策、计划和机构提出意见，推介实用、方便的工具和方法。19 个国家的参与者出席了研讨会，审议了气候变化对海洋、沿海和淡水系统的影响以及对渔业、水产养殖业生计和经济的影响，编制了有关国家和区域适应和减缓战略的建议。向 5 个东南亚国家的非政府组织和社区团体提供了支持，以便它们与自愿性林业碳市场建立联系，以及确定其获取市场机会的能力差距。与“为未来保护红树林”倡议合作，对红树林的固碳速率进行了评估，并正在制定碳的营销方法、标准和规程。

26. 2011 年 3 月举行了关于气候变化和粮食安全的区域研讨会，确定了减缓和适应气候变化的各项方案，包括东盟+3 国的区域合作机制。为支持 2011 年在不丹举行的气候变化峰会，为孟加拉国、不丹、印度和尼泊尔编制了有关适应气候变化以促进粮食安全的国家和分区域路线图，涉及今后 10 年的活动。

27. 自粮农组织第三十届亚洲及太平洋区域会议以来，该区域又有三个国家参与了减少发展中国家毁林和森林退化所致排放量联合国合作计划，使参与国总数达到 10 个。截至 2011 年底，该方案已向该区域的国家计划拨款 1860 万美元。其中 1000 万美元由粮农组织拨付，该组织正积极协助相关国家系统计量、报告、核查和监测由毁林和森林退化所致的碳排放量。

#### 其他进展和问题

28. 在本两年度期间，该区域实地计划数量出现了稳健增长。亚太区域办事处的新型组织结构促进了此类计划的交付工作，包括在农业生产系统，经济、社会和政策援助，以及自然资源和环​​境三大核心领域建立了多学科小组。

#### 欧洲及中亚区域

29. 该区域覆盖了全世界最富裕和最贫困的若干国家。在此背景下，粮农组织需满足 53 个国家和 1 个成员组织的期望，其中西巴尔干地区约 20 个国家以及独立国家联合体仍需获取技术援助。粮农组织的总体计划应有区别地响应上述不同期望，以维持各成员强烈的主人翁意识，并确保其对实地活动的供资。以下四项主要问题严重影响了欧洲及中亚区域的相关工作：农村贫穷；各国加入欧盟及欧盟一体化政策；先前社会主义制度的遗留问题；缺乏充足的农村公共物品。

#### **2010-11 两年度粮农组织的行动重点**

##### 实现作物生产的可持续集约化

30. 一项值得注意的成果是，通过举办关于《国际植物保护公约》的粮农组织研讨会，促使独立国家联合体国家参与有关植物检疫措施的协定。因此，这些国家的意见在审查国际植物检疫措施标准时得到了考虑，使相关执行工作更加有效。此外，受粮农组织提高认识工作的影响，该区域两个国家已批准了《国际植物保护公约》。同样，有关《鹿特丹公约》的能力发展工作使四个国家批准了该公约。这将逐步提高农药使用效率并加强对农药安全处置工作的重视。粮农组织与两个国家政府共同制定了有关粮食和农业植物遗传资源的国家战略。根据粮农组织的建议，制定并正在实施关于谷种生产系统的国家计划。

##### 增加可持续畜牧生产

31. 2010-11 年期间向该区域若干国家提供了关于采用更适宜的先进畜牧生产方法的指导意见。合理饲养（尤其在冬季）和牧场管理问题已被公认为实施有效动物育种工作的一个主要障碍。两个国家参照国际标准修订了本国的兽医法规。向国有和私营兽医服务提供了关于实验室诊断和监视工作的技术援助并进行了相关能力建设，

改进了对口蹄疫、小反刍兽瘟和非洲猪瘟等主要动物跨界疫病的防治。通过举办第一届东欧及南欧首席兽医官论坛，促成了国有兽医服务的跨境合作。向若干国家提供了援助，帮助其按照《全球行动计划》管理动物遗传资源。

#### 渔业及水产养殖资源的可持续管理和利用

32. 在开展了一系列的高级别筹备活动之后，2010年创建了中亚和高加索区域渔业及水产养殖委员会，并由中亚分区域办事处发挥秘书处职能。黑海地区的合作更为密切，欧洲区域办事处接管了黑海捕鱼项目的领导工作，并于2010年12月开展了第一次范围界定工作。向其他机构或项目提供了秘书工作协助和技术援助，包括欧洲内陆渔业及水产养殖咨询委员会、中欧和东欧水产养殖中心网、国际海洋勘探理事会以及支持亚德里亚海负责任渔业的科学合作。2010年11月在伊斯坦布尔举行的研讨会处理了关于鱼种引进和移养的重要问题：自此以后，来自12个国家的专家开始收集资料，并与中亚分区域办事处联合编制了一项关于以负责任方式引进和移养鱼种的区域战略。

33. 粮农组织积极响应评估国家渔业尤其是水产养殖业生产潜力的要求，并就选定主题发布了若干出版物和准则。此外还组织开展了大量研讨会和其他培训活动，以便为中亚分区域的渔业和水产养殖业可持续发展及管理提供支持。分区域办事处还编制了两份出版物，其主题分别是：“加强中欧及东欧、高加索地区和中亚地区鲤科鱼生产的管理规范”以及“中亚地区放养和养殖渔业的可行性”。

#### 在食物链各环节提高食品质量和安全性

34. 召开了由高级别政策制定者和国家食品监管部门工作人员参与的若干会议，以便在与有关部委、机构和其他利益相关者开展协作的基础上，促进制定食品安全政策，包括基于风险的食物链方法。欧洲区域办事处官员向各国提供支持，以便审查并明确国际公认食品安全系统的法律影响作用。

35. 更广泛而言，该区域已日益认可粮农组织在促进建立食品安全系统方面发挥的作用。此类系统对于本地和国际市场、国内消费者以及进口国消费者均产生了强有力的积极影响。该区域许多国家获取食品标准法典成员资格的时间相对较晚，因此对能力发展工作存在大量需求：在分区域和区域一级组织了八次培训研讨会。此类活动可促使各国在国家一级采用风险分析方法，并推动在食品安全风险管理领域采用基于良好做法的预防性计划以及危害分析关键控制点原则。在粮农组织/世卫组织食品法典信托基金的支持下，首次为五个中亚地区国家举办了联合培训课程，培训内容涉及法典标准和建议，包括食品安全风险管理。通过设立区域专门网站，提

高了对于食品特殊质量和地理标志的不同方面（法律、认证、注册和保护等）的认识。

#### 实现森林和树木的可持续管理

36. 召开了关于“气候变化对东欧及中亚地区森林管理工作的影响”的研讨会，使该分区域参与者得以交流经验，分析关于林地利用和气候变化的当前研究成果，并确定潜在的合作领域。另一个研讨会则旨在“改善森林政策流程”。其他活动（研讨会和准则）为林业和相关领域的投资奠定了基础，此类活动考虑了森林与其他土地用途间的相互关系，强化了私营森林部门（其所在区域有 2500 万户小农）及其对可持续管理的贡献。

#### 实现对土地、水和遗传资源的可持续管理，提高能力应对影响粮食和农业的全球环境挑战

37. 为加强获取农业研究成果、推广服务和生物技术（尤其是在自然资源可持续管理方面）以及相关知识的共享，开展了全面学习活动，以填补国家和区域差距。此类活动促使若干国家制定了具体的项目或政策措施。

38. 多数经济转型国家均缺乏体制、政策和法律能力以及人力来应对生物科技风险。在此方面的重要区域活动包括：制定并通过关于农业生物技术和生物安全的区域行动计划；向各国提供技术支持；以及编制关于中亚地区农业生物技术和生物安全能力发展的项目建议。以创新的参与性方法为基础，同时考虑各项环境和社会因素，编制了关于生物技术和生物安全的区域政策文件。

39. 扩大了各级伙伴关系，包括：召开了关于气候变化减缓和适应政策备选方案的小组讨论（在 2010 年柏林“绿色周农业讨论论坛”期间召开）；与区域非政府组织开展协作，例如与黑海生物技术协会发布联合文件；为“里约+20”峰会的筹备过程提供投入；以及向生物多样性公约递交了关于生物安全的成功案例。向农业研究领域 18 个基于互联网的主题网络提供了援助，以极低成本加强了该区域研究人员、企业家、农民以及非政府组织之间的互动。

40. 由于转型国家的土地所有制结构发生了重大转变，土地问题已成为了该区域优先考虑的关键工作。粮农组织许多宣传活动及实地活动以及技术出版物（如关于“土地银行和基金 – 推动农村发展的工具”的出版物）和研讨会均致力于解决这一问题。召开了三次关于土地权属问题的研讨会，以推广《土地、渔业和森林权属负责任治理自愿准则》（三次会议分别于 2010 年 6 月在布拉格、2010 年 11 月和 2011 年 6 月在布达佩斯召开）。



### 创造有利市场环境，改善生计并提高农村发展水平

41. 新的农业结构（尤其是在独立国家联合体国家中）要求具有针对性的支持服务：营销、物资供应、机械和推广服务。以总体分析工作以及针对五个国家的具体评估为基础，开展了关于“农业和企业多样化以及将小农纳入价值链所面对的问题和挑战”的综合研究，并在有关“创造有利环境，加强生产者与涉农企业间的联系”的磋商会上进行了介绍。该研究的一项主要成果是，确定了可能获得外部援助的领域以及未来政策工作中将解决的主题。此外，还开展了一系列其他研究和项目，探索农村经济多样化的机遇。

### 提高粮食安全和营养水平

42. 在阿尔巴尼亚开展了“减少儿童营养不良”联合国联合计划项目，在此框架中实现了实地计划的一项主要成就。在规划并实施基准调查，确定导致营养不良的原因方面，粮农组织尤其发挥了援助作用。粮农组织在此项目中的其他产出包括，针对性别问题以及高粮价和经济危机对家庭粮食安全的影响进行了定性研究。

43. 粮农组织还帮助若干国家开展了农业普查工作。在布拉格和安卡拉召开了关于按性别分类数据的研讨会。2011年5月在布达佩斯召开了关于FAOSTAT数据库的区域研讨会，使来自16个国家的30位参与者受益。

44. 在其他方面，粮农组织通过召开圆桌会议和研讨会，并与政府主管部门进行双边讨论，处理了贸易政策对粮食安全的影响问题，并制定了联合建议。针对欧洲/中亚地区农业政策对农村家庭粮食安全和贫困状况的影响发布了分析报告，并引起了政策制定者的关注。此外还针对该区域的作物多样化、畜牧发展以及农业多样性问题发布了三份工作文件。

45. 在信息活动方面，用于服务该区域相关网络的若干门户网站已有了显著发展，包括在总部架设了一台用于此项用途的新服务器。继续收集和分析有关各国粮食安全的信息，并开设了有关农业经济/粮食安全/贸易的区域办事处网页。

### 提高能力，防备和有效应对粮食及农业方面的威胁和紧急情况

46. 尽管在2010-11两年度期间，该区域并未发生重大灾害，但已召开了两次培训研讨会，进一步改善了作物监测流程并加强了开展农业部门评估的国家能力。粮农组织还积极参与了由开发署领导的中亚减少风险平台会议，粮农组织的建议被纳入随后制定的2011年路线图中。最后，粮农组织通过与其他国家开展合作，提高了该区域预防跨界动物疫病爆发的能力。

### 欧洲及中亚区域正采取的行动：防备跨界动物疫病

近几年，欧洲频繁爆发跨界动物疫病。因此，粮农组织与 14 个国家协商绘制了一张区域蓝图，最大程度地降低此类疫情的爆发频率，并制定工具以实施该蓝图。尽管这一计划仍处于初期阶段，但控制措施已对新出现的传染病发出了预警。此类措施还促使各国建立了国家工作队，以监测内部进程，完善关于接种活动和动物流动风险管理的对话和决策。

参与制定《西欧亚大陆口蹄疫路线图》的 14 个欧亚大陆国家共有 1 亿多头牛和 2 亿余只小反刍动物，其中半数有可能在其一生中感染口蹄疫。由于部分地区的兽医基础设施存在空白，并且既定贸易路线沿线的牲畜较为集中，可导致动物传染病的频繁发生和快速传播。

然而通过共同努力，相关国家已设定一项共同目标，即各国将在 2020 年前降低口蹄疫的发病频率并迅速控制疫情的爆发。

实现农村地区性别平等，共同享有资源、产品、服务和决策权

47. 关于性别问题的考虑已纳入四个项目中，项目内容涉及种子和森林政策以及加入欧盟的事项。在中亚地区开展了针对性别问题的区域性别和农业统计数据框架项目，该项目已获得供资。针对该区域性别指标以及农村女性和男性状况编制了两份技术文件。

### 拉丁美洲及加勒比区域

48. 由于该区域主要依赖于农业贸易并且是重要的农业净出口地区，当前粮价波动和经济危机对其造成了显著影响。与此同时，尽管该区域总体取得了突出进展，但其中许多地区正面临着贫困和营养不良的棘手问题。气候变化的影响也日趋明显，若干地区正面临水资源短缺问题，极端天气现象的出现也愈加频繁。拉丁美洲及加勒比区域同样面临着严重的动植物病虫害问题，需要加强国家能力，以解决此类问题。考虑到各国之间乃至各国国内农业和粮食系统的多样性，政策制定者和区域专门论坛对强化小农部门的工作给予了特别关注，小农部门有助于加速消除饥饿并改善粮食安全状况。

49. 2010 年粮农组织第三十一届拉丁美洲及加勒比区域会议确认了该区域的四个优先重点行动领域：粮食和营养安全；气候变化和环境可持续性；跨界病虫害；以及促进小规模农业和家庭农业。

## 2010-11 两年度粮农组织的行动重点

### 粮食和营养安全

50. 该区域通过在 9 个国家设立支持性的议会小组，推动拉丁美洲议会采取具体行动批准食物权，以及在 8 个国家将食物权纳入其法律或宪法文本等措施，争取在政治议程中适当突出食物权问题。这方面的工作已取得了一定进展。据预计，200 余名选举成员正通过个人努力，积极推动关于粮食和营养安全问题法律化的讨论和行动。

51. 粮农组织推动各级制定了更有效的粮食安全政策和计划，包括在分区域一级由加勒比共同体、中美洲一体化制度、安第斯共同体以及南美国家联盟等政府间机构参与制定的政策和计划。下列各项活动为这一工作提供了支持：向决策者提供针对性培训；在国家和区域两级召开研讨会，针对农村减贫、农村劳工市场以及妇女在此类市场中的地位 and 土地权属等问题，探讨具体建议和政策备选方案；建立国家粮食安全委员会并提供相关支持；开展案例研究并发布出版物；基于对 17 个国家开展的评估工作，对有关交流和营养教育计划的设计工作进行评价。在与政府主管部门目前开展的政策对话以及信息传播过程中，价格急剧波动的现状以及相应的问题和补救措施受到了特别关注。

52. 此外还特别强调，主要民间社会机构或协会的领导人应积极参与政策制定工作，如 2006 年在巴西阿雷格里港召开的土地改革和农村发展国际会议之后，相关领导人参与制定了关于农民小组经验交流的草根倡议。2011 年 7 月在智利召开的会议上，富有开拓精神的农民组织的代表探讨了此类倡议的成果。

### 气候变化和农业系统的环境可持续性

53. 向制定自然灾害和其他紧急情况应对战略的工作提供了援助，包括使个别国家具备了充分的防备和响应能力。粮农组织还开展了蓬勃有力的认识提高运动，使该区域公众和决策者更敏锐地认识到气候变化易受害性增加所带来的风险。此外还制定了各项方法和能力建设计划，以评价此类风险并评估其潜在影响。

54. 更广泛而言，粮农组织在其提供的技术建议中系统性地纳入了可持续问题，其措施包括开展具体的实地项目，以强化畜牧和作物生产系统以及林业、渔业和水产养殖业系统，并利用国际森林年等活动或者区域技术机构或委员会召开的会议。对具体国家的可持续森林管理经验进行了汇编和评价，并将评价结论纳入了有关该主题的一份主要出版物中。

55. 粮农组织帮助各国制定国家行动计划，包括与生产和分配链上的利益相关者进行全面磋商，以提高若干国家乳品生产部门的可持续性和竞争力。通过与泛美乳

业联盟开展合作，在该区域建立了乳品生产部门的区域观测站，旨在监测和分析部门进展，并促进决策，以利用各项机遇。

56. 粮农组织还积极支持该区域的城市和城郊农业发展项目（例如蔬菜生产），同时适当关注环境因素和经济可持续性，并寻求以新机遇为基础，将城市和农村地区的经济增长联系起来。此类援助包括提供小规模投入、各类工具、创新技术和培训。

#### 跨界病虫害

57. 本两年度期间的主要成就与两类主要动物疫病有关：口蹄疫和非洲猪瘟。口蹄疫方面，在安第斯分区区域开展的一个项目大力加强了国家防控计划，并促进了安第斯动物卫生技术咨询委员会下的协调工作。该项目涉及培训大量动物卫生专业人员和技术人员，并向国家实验室提供设备。秘鲁和玻利维亚两国已启动宣布免受该疫病侵扰的进程。非洲猪瘟方面，粮农组织对该大陆计划的实施工作进行了积极协调，以期在 2020 年消除该疫病，同时，降低该疫病在若干受影响国家发生率的工作也取得了重大进展。

#### 推广小规模农业和家庭农业

58. 小规模农业和家庭农业的推广尤其需要针对小农的特殊需求采用各种不同技术，并找到有效方法，将知识转移至在组织和经济方面一贯薄弱的社区和群体。投入物分配系统同样也需要考虑这些特殊情况，例如与优质种子或小规模灌溉系统的管理和现代化相关的情况。为帮助此类薄弱的经济主体进入国内和国际市场，还需要实施具体的政策和支持措施。粮农组织向各国政府积极提供了与这些主要领域相关的咨询意见，并考虑到了当地情况的多样性。此外还开展了案例研究，用于阐明切实可行的方案和取得的收益。特别在南方共同市场地区进行了案例研究，以便更好地促进家庭农业部门进入不断扩大的国内和国际市场。

#### 拉丁美洲及加勒比区域正采取的行动：发展传粉专门技能

据估计，传粉昆虫每年对全球农业的贡献超过了 2000 亿美元。由于优质传粉昆虫数量不断减少，粮农组织的全球传粉项目帮助巴西参与项目的农民将作物产量提高了 10%，并通过更好地保护和管理传粉服务，提高了作物质量。

粮农组织全球传粉项目的重点在于明确所需步骤，使野生传粉昆虫回归田地。在巴西，粮农组织正利用该国针对毁林的严格法规，向农民展示提供自然栖息地对传粉昆虫的益处，传粉昆虫反过来又会提高油菜等作物的产量。由于生产力明显提高，私营部门的油菜籽加工者现正与粮农组织的项目工作人员合作，培训他们自己的技术人员和菜农。

粮农组织全球传粉项目正与全世界共享其研究成果，越来越多的农民能够获得关于传粉重要性的知识；这些知识将最终为政策制定提供相关信息，以确保传粉昆虫得到保护并能继续发挥作用。

### 其他进展和问题

59. 除上述优先重点外，该区域的区域办事处和其他各办事处也注意到了性别问题，以及在环境迅速变化和大量农村人口外流的背景下，农村青年所面临的各种问题。

60. 该区域国别规划框架的编制工作已取得重大进展，并与其中一半国家的有关政府达成了协议。这些工作正发挥指导作用，帮助粮农组织采取行动应对具体明确的需求。资金筹措工作也已取得进展，旨在为不同类型的南南合作提供支持，从而促进关于共同问题的协调工作和信息交流。

### 近东区域

61. 近东区域各国间差异极大，尤其是在自然资源禀赋、发展和收入水平以及农业部门在经济中发挥的作用等方面。在进口活动频繁的情况下，粮食安全成为一项重大挑战。尽管大部分地区面临的严重缺水状况、易受气候变化影响以及来自各种动植物病虫害的威胁带来了一些限制，但农业部门仍应成为经济增长的重要推动力，将政策制定和国家间合作视为必要因素。

62. 粮农组织近东区域会议在其 2010 年第三十届会议上通过了《区域优先重点框架》以指导粮农组织的工作。预计该《框架》还将作为一项工具，用于资源筹措以及合作计划的制定，并让区域内的捐助者参与其中。根据全组织《战略框架》确定了五个优先重点领域：(i)改善粮食安全和营养状况；(ii)促进农业生产和农村发展以改善生计；(iii)可持续自然资源管理；(iv)应对气候变化影响并制定适应战略；以及(v)防备和应对农业和粮食紧急情况。这五个优先重点领域有助于阐明上个两年度开展的主要区域活动，如下文所示。

### **2010-11 两年度粮农组织的行动重点**

#### 改善粮食安全和营养状况

63. 牢记粮价和经济危机对家庭粮食和营养安全的影响，并需要吸引资金以便在社区一级应对营养挑战，粮农组织积极促进了 2010-19 年区域营养战略的制定。另外，粮农组织还就粮食安全和营养问题实施了若干能力发展计划，召开了机构间协调会议，并举行了政策讨论和多方利益相关者研讨会。在区域粮食安全主题工作组框架内与联合国其他机构进行的协调工作让其中许多活动受益。已就农业战略制定、粮食安全政策、粮食系统和市场价格监测以及气候变化适应等问题向各国提供了专门技术援助。辅助信息或分析产品包括：季度粮食安全报告，区域政策研讨会提供的粮价波动报告，有关粮价对小农的影响以及农业投资新趋势的国别案例研究，以及粮农组织、世界银行、农发基金和国际干旱地区农业研究中心关于阿拉伯区域粮

食安全问题的联合出版物。此外，还就如下问题开展了区域磋商：农业投资（作为第三十届粮农组织近东区域会议的会外活动）；以及区域和分区域一级的农业和粮食安全问题优先重点。

64. 就抽样方法、价格分析以及粮食安全评估和报告等问题为来自 19 个国家的统计人员和数据联络人开展了培训。与欧盟 MEDSTAT 计划密切合作，编制了农业普查报告和调查报告。在区域一级实施了全球战略，以加强农业和农村发展统计工作；在此背景下，与各伙伴机构进行了积极接触。大量国际和区域研讨会、技术援助工作以及对广泛网络的支持促进了信息共享和知识交流。

#### 促进农业生产和农村发展以改善生计

65. 在植物保护领域开展了许多（国家和区域）项目，如由意大利供资的近东区域病虫害综合防治计划，由沙特阿拉伯供资的沙特阿拉伯植物健康综合管理能力建设，以及一个关于管理入侵植物“银叶茄”的分区域技术合作计划项目。对新型入侵虫害番茄斑潜蝇（2009 年进入该地区）的防治予以了充分重视，在受影响国家大力推广了生物防治工作。在区域病虫害综合防治计划中，农民田间学校的表现十分突出，来自 10 个参加国的 16,200 多名农民参与了工作。

66. 粮农组织大力发展各国控制沙漠蝗虫的技术能力，制定应急计划，提高虫害爆发的应对和防备能力，并促进信息和知识的共享。中部地区的八个国家现正遵循和运用由粮农组织推广的预防性蝗虫控制系统原则。

67. 作物生产方面的优先重点在于支持国际研究会议，组织区域研讨会，并促进国家间经验和技术的交流。具体活动包括：发行出版物，分发研讨会文集，编制国家牧场资料和规划，并为若干技术合作计划项目提供支持。在沙特阿拉伯和利比亚继续实施了一些重要的单边信托基金项目，涉及多种作物系统。

68. 在农产品加工业和农村基础设施方面，粮农组织尤其注重减少浪费并促进国家粮食系统中冷链的运作。组织了区域论坛，超过 150 名参与者讨论了该地区的农产品加工业状况，并制定了面向行动的建议。网站上详细介绍了此次论坛的成果和支持活动（包括 27 份研究报告和出版物）。

69. 在家畜生产和卫生领域，开展了两次培训研讨会，力图促进可持续畜牧生产中的技术转移，特别处理以下问题：饲养和育种计划；医疗保健问题；增值；动物遗传资源管理；产品销售；以及公私合作伙伴关系。直接成果包括建立了近东饲草和饲料网络，并强化了近东小型反刍动物网络。粮农组织还组织了关于小规模乳业部门发展的专家会议，旨在明确区域优先重点并制定项目以吸引捐助者供资。已编制了一项区域动物卫生战略，并评估了国家兽医教育系统，以提高兽医服务的能力。

已针对动物检疫流程的改进制定了一个区域技术合作计划项目。已召开专家会议处理畜牧对城郊环境的影响问题，并举办了关于近东动物识别和可追踪性的研讨会。

### **近东区域正采取的行动：推广成功的农民田间学校**

通过与粮农组织和埃及政府合作，推广人员推动了农民田间学校的开办，并通过各种提高作物产量的措施为学校的农民提供了指导。

因此，农民不仅在保护环境的同时节约了成本，田地的产量也大幅提升，在某些地区，每公顷的作物产量增加了 10 吨以上。这些优势惠及各农产品出口国，让他们得以使用更少的农药，从而达到食品安全要求。

已在埃及开办了约 300 所农民田间学校，涉及伊斯梅利亚和法尤姆等省的 3000 名农民和 197 名协调人员。通过意大利政府供资的五年期项目对近东区域另外 9000 名农民进行了培训，该计划已于去年推广至摩洛哥、阿尔及利亚和突尼斯。

粮农组织仅于近期才开始如此大规模地开办农民田间学校。越来越多的农民注意到他们能够从中受益并向他人进行宣传，这意味着农民田间学校的影响超出了实际的学员范围。这些成就的取得离不开与各政府的合作，并且粮农组织与埃及政府和该区域其他政府的协作进行得十分顺畅。

## 可持续自然资源管理

### 渔业和水产养殖业

70. 尤其通过积极实现区域渔业统计资料的统一，在加强监测渔业开采共享资源状况和趋势方面提供了援助。在粮农组织的支持下，区域渔业委员会通过了其关于数据收集和报告最低要求的第一项建议。在使用空间规划工具，以及制定有关渔业和水产养殖业空间规划的区域计划方面为各国提供了援助。

71. 更广泛而言，还注意到了国家和区域实施《负责任渔业行为守则》的能力，重点关注渔业共享资源的管理，小规模渔业和水产养殖业的发展，以及为应对气候变化带来的挑战所需采取的措施。在粮农组织的技术支持下，红海和拉丁湾地区国家参与了关于建立区域渔业和水产养殖业合作管理机制的磋商。首次政府间磋商拟定了一项工作计划，以便负责任地处理渔业和水产养殖业管理中区域方面的问题。

### 森林、树木和牧场

72. 该区域森林和牧场出现了前所未有的退化，粮农组织力图就该问题的关键方面开展讨论，如气候变化、治理和可持续管理措施，尤其通过近东林业及牧场委员会的管理以及举办具有较高参与水平的主题研讨会实现。在国家一级提供了有关森林和牧场政策制定（或必要修订）的相关支持。实施了关于综合资源管理的具体项

目，包括以社区为基础的林火管理，促进小型林业企业发展，以及野生动物和保护区管理。

#### 土地和水

73. 在三个国家开展了灌溉现代化培训，同时一个关于旱灾治理的培训研讨会让中亚和近东地区的 13 个国家受益。区域办事处还为 29 个项目的实施提供了支持，这些项目与水资源管理完全或部分相关。成功举办了近东农业、土地及水资源利用委员会会议，并向区域会议介绍了其成果。编写了关于土地权属、规划和管理的国家报告。在马格里布分区域，以突尼斯南部绿洲杏和石榴生产发展试点项目为基础，在其他两个国家推广并实施了相关模式。此外，该分区域的三个国家还开发并采用了一个低成本滴灌系统。

#### 应对气候变化影响并制定适应战略

74. 粮农组织举办了关于气候变化、农业和粮食安全的区域论坛，以协调各项行动并积累共同知识。该论坛还向参与者介绍了财务机制带来的机遇。此项工作通过举办两次区域研讨会完成，研讨会旨在将气候变化纳入国家森林计划。粮农组织还帮助各国将生态系统方法应用于渔业和水产养殖部门。此外，即将召开关于渔业和水产养殖部门的战略会议，以应对该区域社区的灾害风险管理和气候变化适应问题。发行了有关气候多变性对畜牧部门的影响及其应对措施的出版物，强调了相关热点并做出了预测。尤其在马格里布分区域，通过项目制定、决策者和农民准则以及于 2011 年召开的保护性农业分区域会议，推广了保护性农业。

75. 粮农组织正帮助埃及建立综合监测系统，以便对海平面上升情况进行可靠预报，并对气候变化对尼罗河三角洲土壤和地下水造成的可能影响做出预测。此外，还在约旦召开了一次专家会议，讨论该国的家畜生产及卫生适应战略。

#### 防备和应对农业和粮食紧急情况

76. 值得强调的是，该区域的三个专门机构做出了贡献，分别是：中部地区沙漠蝗虫防治委员会；设在贝鲁特的区域动物卫生中心；以及埃及跨界动物疫病应急中心。

77. 沙漠蝗虫防治委员会在能力建设和培训方面发挥了特别积极的作用，例如，各国现均拥有至少一名熟练的教员能够就许多调查和控制主题开展和组织培训课程。在其帮助下，各种区域和分区域培训计划及具体课程得到开展，并且信息传播活动也得到实施（例如每月在网上发布阿拉伯文和英文专业术语）。在防治活动中使用生物农药的病虫草综合防治方法已被相关国家广泛接受。



78. 粮农组织力图通过在黎巴嫩建立区域动物卫生中心（自 2007 年开始），为国家服务提供支持，从而加强近东区域的动物卫生相关工作。该中心推动了区域疾病监测和控制协调及联网工作，提高了应急防备和应对能力，加强了生物安全监测和早期预警系统，并为实验室诊断服务提供了支持，尤其是在高致病性禽流感的预防和控制方面（例如，禽类疾病的鉴别诊断、模拟活动以及接种疫苗和淘汰操作）。它帮助国家实验室采购了设备和诊断材料，提出了技术建议，并参与了公众认识和交流活动。由于捐助者缺乏足够的兴趣继续资助独立中心，其职能在 2010-11 两年度期间已逐步转移至开罗的区域办事处。

79. 粮农组织还于 2007 年 6 月建立了跨界动物疫病应急中心，以援助埃及政府的高致病性禽流感监测和控制工作。近来，该中心还实施和支持了许多项目。该中心的其他成就包括促进了以下工作的开展：更好地监测和应对高致病性禽流感在禽类中的爆发；协调中央和地方兽医服务；改进农场生物安全做法；建立有效的流行病监测系统；以及特别敏感领域内的政策对话和信息/知识共享。

80. 在粮农组织的帮助下，许多区域网络已投入运行。然而，需要维持强有力的政治承诺，使利益相关者持续作出贡献。实际上，知识网络的运行不仅依赖于技术，还取决于人，因此需要建立强大的体制化机制。

## 附件 3: 粮农组织的语言政策

1. 1999 年, 粮农组织第三十届会议重申, 急需确保粮农组织所有语言使用的平等和平衡, 并需监督笔译和口译质量。大会期待今后取得进一步改进, 认为成员需要通过定期回顾和评价密切监督进展情况。

## 粮农组织会议

2. 2010-11 年《工作计划和预算》中批准的会议数量 (171 次) 与 2008-09 年相同。未列入计划的会议增加了 23% (其中 55 次会议由正常预算供资, 57 次由信托基金供资), 取消的会议数量为 15 次 (参见粮农组织网站 [www.fao.org/pir](http://www.fao.org/pir) 附件 5)。2010-11 年期间共举行了 268 次会议, 与上一两年度相比增加了 8.0%。

**图表 26: 在总部和下放地点召开的会议**

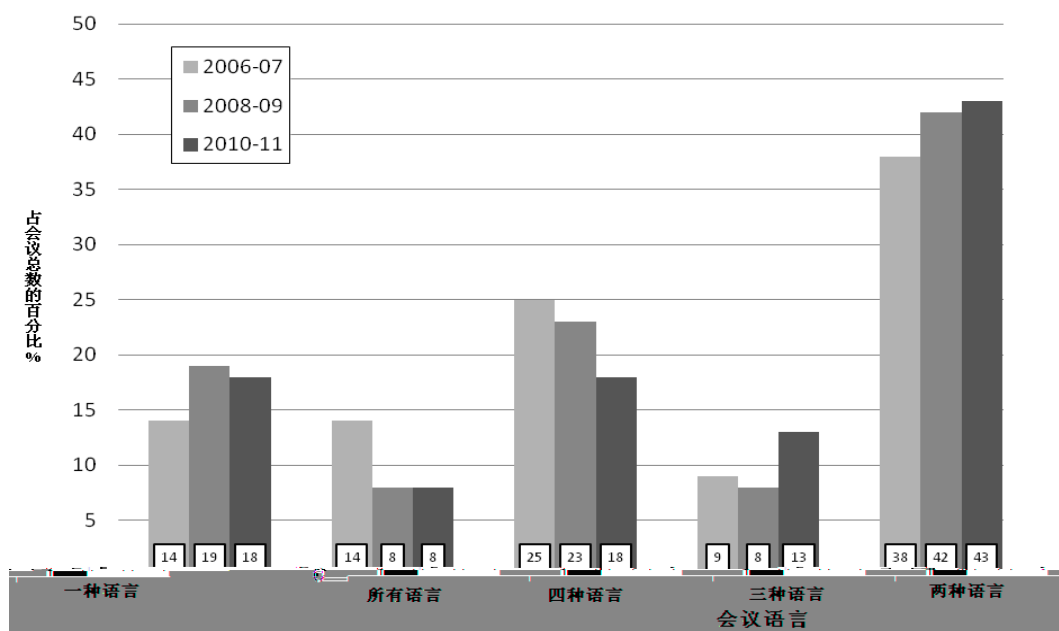
说明	2006-07年	2008-09年	2010-11年
《工作计划和预算》中批准的会议	193	171	171
取消的正常计划会议	23	14	15
未列入计划的正常计划会议	25	38	55
未列入计划的信托基金会议	34	53	57
<b>合计</b>	<b>229</b>	<b>248</b>	<b>268</b>
总部	92	127	134
下放地点	137	121	134
<b>合计</b>	<b>229</b>	<b>248</b>	<b>268</b>
下放会议的百分比	60%	49%	50%

2010-11年, 粮农组织共举行了268次会议, 与上一两年度相比增加了19次 (8.0%)。

3. 按粮农组织使用的语言数量分类的会议比例是衡量语言平衡的一项指标 (

图表 27)。2010-11 年，使用粮农组织全部工作语言的会议比例为 18%，使用四种语言的会议比例保持在 8%，这两类会议共占 26%，与过去三个两年度的比例相当。使用三种语言的会议比例为 18%。

图表 27: 按使用的语言数量分类的会议比例 (百分比)

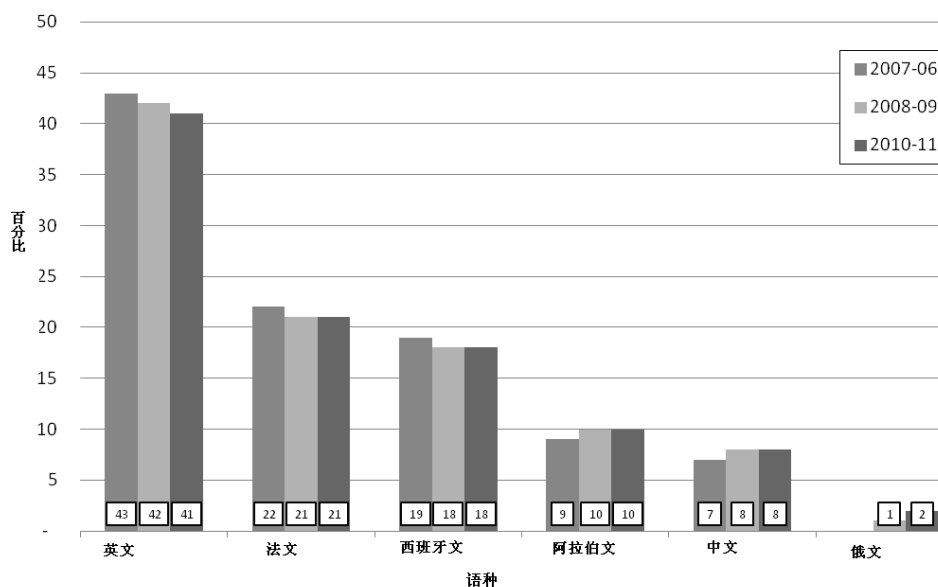


2006-07年, 近四分之一的会议使用了四种及以上语言。

## 出版物

4. 粮农组织官方语言出版物仍是本组织的首要重点。所有旗舰文件都以六种官方语言出版。技术文件根据主要目的受众的需求有选择地出版。2010-11 两年度共有 1,269 份出版物出版。其中, 54%以英文出版, 16%以法文出版, 13%以西班牙文出版, 3%以阿拉伯文出版, 4%以俄文出版, 6%以中文出版(其中包含通过粮农组织与中国间特殊出版计划出版的 29 份出版物, 该计划根据粮农组织和中国农业部国际合作司签订的《谅解备忘录》制定。根据该计划, 选择粮农组织相关出版物, 以中文出版, 并由中国主要的国营农业出版公司中国农业出版社发行)。剩下的 5% 以多种语言出版。

图表 28: 粮农组织共用文件库中各语种的文件 (百分比)



## 电子资料

5. 2010-11 年, 网络指南和网络质量保障清单继续检测粮农组织因特网网站内的语言覆盖范围。但通过粮农组织共用文件库获得的信息表明, 阿拉伯文和中文的覆盖范围小幅减小, 而俄文的覆盖范围由 1% 扩大到 2%。就共用文件库中的各种内容而言, 英文内容目前占 41% (2008-09 年间为 42%), 法文和西班牙文内容分别占 21% 和 18%, 阿拉伯文和中文比例保持不变, 分别为 10% 和 8%。

## 词汇和语言支持

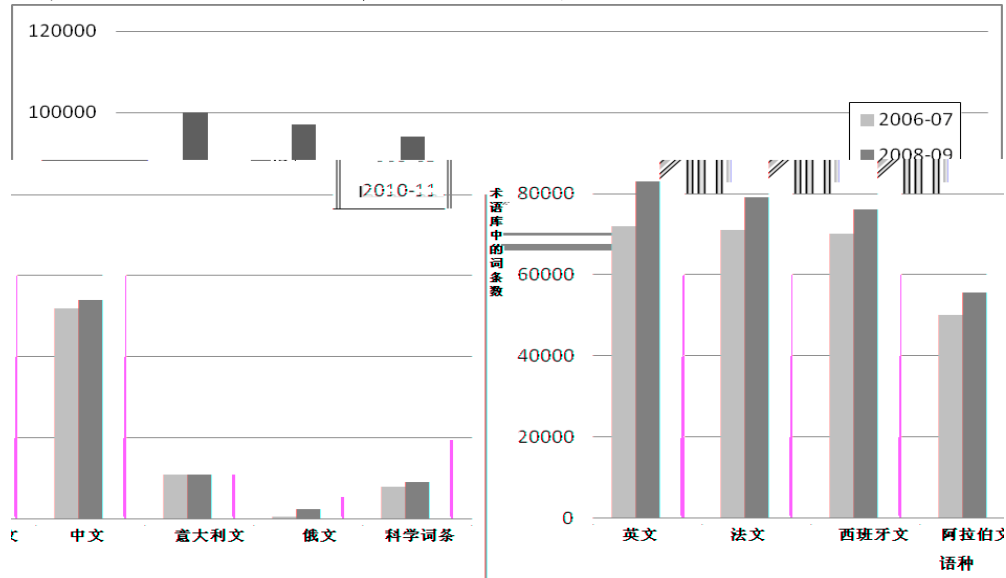
6. 2010-11 年进一步增强和扩大了术语门户网站, 为粮农组织和驻罗马的机构管理和传播术语提供了平台。所有系统和术语表都能在术语门户网站创建、保存、管理和维护各类概念、术语及定义。术语门户网站包括粮农组织术语库, 其中英文、法文和西班牙文各有约 100,000 个的词条, 阿拉伯文和中文各有约 70,000 个词条, 以及约 11,000 个意大利文词条 (错误! 未找到引用源。29)。此外还实施了具体项目以增加核心领域的俄文词条, 目前已发布俄文词条 5,500 个, 还有 17,000 个在等待验证, 预计于 2012 年初发布, 届时俄文词条的总数将达到 22,000 个。两年度间约有 500 个新词条被添加到门户网站, 约有 3,000 个词条被更新。

7. 术语门户网站经过重新设计, 目前每月的全球访问量高达 1,800 多次, 页面浏览量为 4000 次。开展旨在加强粮农组织系统内交互性的工作, 如自动识别翻译工具和国家核心数据名称, 将其纳入粮农组织管理和技术应用。植检术语和水产品种术语等其他核心术语表, 由保存在文件和电子表格中的静态收集转变为符合国际术

语标准的在线系统，该系统具备整体工作流程，以保证扩大传播、精简维护程序以及长期可持续发展。

8. 翻译和相关工作仍然依赖于计算机辅助翻译技术，同时也努力升级新技术，并精简相关程序和工作方法。具体而言，翻译记忆和全组织多语言文件工具加快了对之前译文的查找和检索，进而提高了粮农组织文件的一致性，并加快了会议文件的交付速度。

**图表 29：粮农组织术语中各语种的词条**



	英文	法文	西班牙文	阿拉伯文	中文	意大利	俄文	科学词条
2006-07年	72000	71000	70000	50000	52000	11000	500	8000
2008-09年	83000	79000	76000	55500	54000	11000	2400	9000
2010-11年	100000	97000	94000	70000	70000	11000	5500	19500

#### 附件 4: 性别和地理代表性

##### 专业人员的地理代表性

1. 粮农组织大会在其 2003 年 11 月到 12 月举行的第三十二届会议上，通过了经修改的地理分配计算公式，这与在联合国秘书处和联合国系统内其他数个机构采用的方法类似。根据这一新方法，40% 的职位按成员资格分配，5% 按成员国人口分配，55% 按分摊会费比例分配。该方法起初仅用于通过地理分配计算获得职位的职工。
2. 自 2011 年<sup>24</sup>，该方法的适用范围扩大为：(i)曾通过竞聘过程获得正常计划职位的但目前担任非正常计划职务的，或被临时借调到外部组织/机构但拥有返回正常计划职位的权利的职工；(ii)通过外部招聘担任《近期行动计划》常设职位的职工；(iii)初级专业官员。
3. 截止到 2011 年 12 月 31 日，未得到公平代表的国家汇总（191 个成员国中的 52 个）见图 31。
4. 到 2009 年年底，有 14 个国家超出其范围上限，16 个国家代表性不足，还有 45 个国家无任职人员。到 2011 年年底，有 9 个国家超出其范围上限，12 个国家代表性不足，还有 31 个国家无任职人员。
5. 粮农组织继续把从那些无任职人员的国家招募专业人员作为优先工作重点。在此方面，在 2009 年底无任职人员的 45 个国家中，有 20 个国家在 2011 年底已有任职人员，但还有 25 个国家依然无任职人员。

##### 专业人员的性别平衡

6. 提高专业人员类别中女性职工的比例是本组织人力资源政策的主要目标之一。过去八个两年度通过不断努力，总部专业职位中女性数量不断上升，从 1996 年底的 21% 增加到 2010 年底的 40%，而全部办事处中女性所占的比例也从 18% 增加到 37%  
(

---

<sup>24</sup> 总干事公报，2011/53

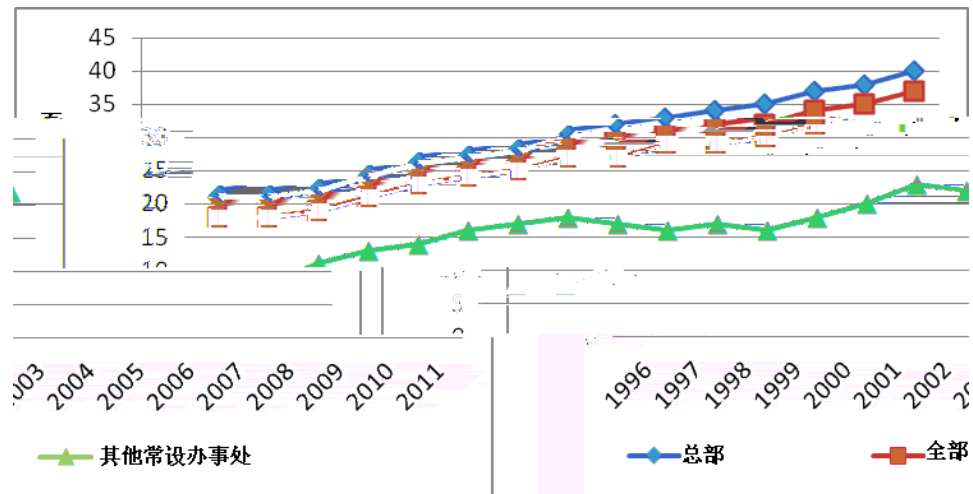
图表 30)。这些比例是根据总部和其他常设办事处的正常和预算外职位下专业和更高级别、定期合同或长期合同下的职工总数计算的<sup>25</sup>。尽管女性在除总部以外的其他办事处的专业职位中所占的比例很低，但其增长速度相对较快，从 1996 年的 8% 增至 2011 年的 22%。

---

<sup>25</sup> 不包括总干事、准专业官员、国家专业官员、实地项目职工以及合同不足 12 个月的职工。



图表 30: 女性专业人员的代表比例



7. 2011 年底按级别分类的男性和女性职工数量<sup>26</sup> 见

<sup>26</sup> 总部和其他常设办事处的正常计划和预算外职位下所有种类的、定期合同或延期合同下的职工，不包括总干事、实地项目职工以及合同不足 12 个月的职工。

图表表 32。整体而言，女性在粮农组织总职工中所占比例过半（为 53%），在一般服务人员（G1-G7）中占 67%，在专业人员（P1-P5）中占 38%，在其他专业人员中占 45%（国家专业官员和准专业官员），在司长和高级别职工（D1 到副总干事）中占 21%。在司长和更高职等小组，助理总干事级别的职工中约有 25% 为女性。在专业人员小组，P-2 级别中女性占 57%，P-3 级别中占 48%，P-5 级别中占 26%。P-2 和 P-3 级别中女性所占比例提高表明，越来越多的年轻女性有能力胜任粮农组织技术领域的工作。随着职工的退休，预计其中许多妇女将填补高级官员职位的空缺。应该指出，在两年度末期，《人力资源管理战略行动计划：走向性别平衡》草案的编制，将有助于粮农组织在中期内改善性别平衡，在长期内达到性别平等。

8. 另外在 2010 年，旨在改善地理代表性和性别平衡的初级专业官员计划的实施，也产生了显著效果。如图 30 所示，该计划导致了 P-1 级别中女性职工所占比例的显著增加，从 2009 年底的 0% 增加到 2011 年的 52%。

#### 专业人员的地域代表性

9. 图表 31 显示了截止到 2011 年 12 月 31 日未得到公平代表的国家汇总（191 个成员国中的 52 个）。图表 33 反映的是根据地理分配政策，截至 2011 年 12 月 31 日按国籍和级别统计的职工人数。



图表 32: 截至 2011 年 12 月 31 日按职等分类的男女工作人员数量

职等	女性	男性	总计	女性比例
副总干事	1	1	2	50%
助理总干事	3	9	12	25%
D-2	6	32	38	16%
D-1	17	59	76	22%
小计: 司处长及以上	27	101	128	21%
P-5	92	257	349	26%
P-4	160	305	465	34%
P-3	158	171	329	48%
P-2	79	59	138	57%
P-1(1)	12	11	23	52%
专业人员	501	803	1304	38%
国家专业官员	65	104	169	38%
准专业官员	34	16	50	68%
其他专业人员	99	120	219	45%
G-7	19	12	31	61%
G-6	153	48	201	76%
G-5	347	84	431	81%
G-4	380	137	517	74%
G-3	209	153	362	58%
G-2	29	125	154	19%
G-1	4	8	12	33%
一般服务人员	1,141	567	1,708	67%
<b>总计</b>	<b>1,768</b>	<b>1,591</b>	<b>3,359</b>	<b>53%</b>

注: (1) 包括初级专业官员

图表 33: 截至 2011 年 12 月 31 日按国籍和级别列出的属于地理分布政策范围的专业和更高职类人员

国籍	副总干事	助理总干事	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	P-1	总计
阿富汗				1		2				3
阿尔巴尼亚						1	3			4
阿尔及利亚					1	2	3			6
安哥拉				1		1				2
安提瓜和巴布达				1						1
阿根廷					1	3	2			6
亚美尼亚						2				2
澳大利亚			1	1	5	3	2	1		13
奥地利				1	2	4	2	1		10
阿塞拜疆						1				1
巴哈马					1					1
孟加拉国			1		1		1			3
巴巴多斯					1					1
白俄罗斯						1				1
比利时				1	10	5	1			17
伯利兹						1				1
贝宁						3	1			4
不丹						1				1
玻利维亚				1		2	1	2		6
波斯尼亚和黑塞哥维那						1		1		2
博茨瓦纳					1	1				2
巴西				1	5	1	1	1		9
保加利亚						2	2			4
布基纳法索				1	1	2			1	5
布隆迪						1	1			2
喀麦隆					2	1	2	1		6
加拿大			1	3	9	8	5			26
佛得角		1								1
中非共和国					1					1
乍得					1			1		2
智利					2	2	1			5
中国			2	2	2	5	5	1		17
哥伦比亚			1		2	1	2			6
科摩罗						1				1
刚果					1	2				3
刚果民主共和国					2			1		3
哥斯达黎加					1	2	1			4
科特迪瓦				1	3	1	1			6
克罗地亚						2				2
古巴					1	1				2
捷克共和国						2	1			3
丹麦				1	2	5				8
吉布提					1	1				2
多米尼克					2					2
多米尼加共和国					1					1
厄瓜多尔					2	1		1		4
埃及		1				1	2			4
萨尔瓦多					1		1			2
赤道几内亚					1					1
爱沙尼亚								1		1
埃塞俄比亚			1			2	2			5
斐济					1					1
芬兰					2	3				5

国籍	副总干事	助理总干事	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	P-1	总计
法国		1		3	28	13	7			52
加蓬					1					1
冈比亚			1		2	1				4
格鲁吉亚							4			4
德国	1		1	4	21	32	13	1		73
加纳					1		1	2		4
希腊			1		2	1	3			7
格林纳达					1					1
危地马拉					1	2	1	1		5
几内亚					2	1	1			4
圭亚那					2		1			3
海地									3	3
洪都拉斯					1	1				2
匈牙利					2			1	3	6
冰岛		1				1	1			3
印度	1		1		3	8	3	5	1	22
印度尼西亚								1		1
伊朗			1			2				3
伊拉克						1	2			3
爱尔兰				1	1	6				8
以色列					1					1
意大利		1	1	5	22	39	15	8		91
牙买加						2				2
日本		1	1	4	4	11	7		1	29
约旦					1					1
哈萨克斯坦					1	1				2
肯尼亚						3		1		4
韩国			1				1			2
吉尔吉斯斯坦						2	1			3
黎巴嫩				2	1	1	2			6
莱索托					1					1
利比里亚						2				2
立陶宛							1			1
卢森堡					1	1	1			3
马达加斯加			1		1		1		1	4
马拉维				1						1
马来西亚						2				2
马尔代夫									1	1
马里		1		1	1	1	1			5
马耳他						1				1
毛里塔尼亚			1			2	1			4
毛里求斯					1		1			2
墨西哥					3	6	2	2	3	16
摩尔多瓦					1	1	1	1		4
蒙古								1		1
摩洛哥			2	1	3	2	1			9
莫桑比克				1	1					2
纳米比亚				1						1
尼泊尔					2			1	1	4
荷兰					8	8	1			17
新西兰			1		1	2	1	1		6
尼加拉瓜						2	1			3
尼日尔				1	2	1	1			5
尼日利亚				1	1	1	1			4
挪威					2	1		2		5
阿曼						1				1
巴基斯坦				2		2	2			6

国籍	副总干事	助理总干事	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	P-1	总计
巴布亚新几内亚					1	1				2
巴拉圭						1				1
秘鲁					2	2	1			5
菲律宾					1	6				7
波兰					1			3		4
葡萄牙			1	1	1	3	1			7
罗马尼亚			1			1	1			3
俄罗斯联邦				2		1	4	2	1	10
卢旺达					3					3
圣基茨和尼维斯					1					1
圣卢西亚		1				1				2
萨摩亚					1					1
圣马力诺							1			1
圣多美和普林西比					1					1
沙特阿拉伯		1				1				2
塞内加尔				1	3	2				6
塞尔维亚							1	1		2
塞舌尔					1					1
塞拉利昂						2	1		1	4
斯洛伐克							2			2
斯洛文尼亚							1			1
索马里							1			1
南非			1		1	1	2			5
西班牙		1		1	5	5	8	6		26
斯里兰卡					1					1
苏丹					1		1			2
斯威士兰							1			1
瑞典			1		3	4	1			9
瑞士					5	6	1	1		13
阿拉伯叙利亚共和国				1			3			4
塔吉克斯坦						2				2
坦桑尼亚联合共和国			1		1	1	1			4
前马其顿共和国						2				2
多哥						2				2
汤加				1			1			2
特立尼达和多巴哥						2	1			3
突尼斯			1	1	2	1	1			6
土耳其					1	2	1	1		5
乌干达						2			1	3
乌克兰						1	1			2
联合国			4	4	26	13	8	1		56
美国	1	1	7	11	44	46	26	6	2	144
乌拉圭					1	2		1		4
乌兹别克斯坦						1		1		2
瓦努阿图							1			1
委内瑞拉				1		1	1			3
越南					1					1
也门					2	1				3
赞比亚						2	1			3
津巴布韦						1	2	1		4
合计	2	12	37	68	306	364	199	64	20	1072

## 附件 5: 财务和计划结果

## 战略目标 A: 实现可持续集约化作物生产

组织结果 A01: 实现作物生产可持续集约化和多样化的国家和区域政策与策略

- 总开支 7520 万美元（正常计划净拨款占 22%，预算外资金占 78%）
- 三项目标均已实现。

指标	指标内容	基准	2011 年底目标	结果
01	实现作物生产可持续集约化或多样化的优化或全新的国家或区域政策、战略或计划，包括气候变化的应对措施	可持续集约化作物生产和作物多样化的基准待定	3 个国家制定可持续集约化作物生产的政策/战略/计划 2 个国家制定作物多样化的政策、战略或计划	5 个国家制订了可持续集约化作物生产相关的计划 2 个国家制定了作物多样化相关的政策和战略
02	包括农业委员会和可持续发展委员会在内的政府间组织为实现可持续集约化作物生产提供指导意见	农业委员会和可持续发展委员会	农业委员会和可持续发展委员会	农业委员会第 22 届会议批准了采用生态系统方法实现作物生产的可持续集约化可持续发展委员会第 19 届会议通过了可持续消费和生产计划
03	制定政策、计划、战略或项目，以测试、记录并采取方法管理农业生态多样性、生态系统服务并保护生态多样性的国家的数量	3	4	21



组织结果 A02: 在国家、区域和全球一级持续减少跨界植物病虫害爆发风险

- 总开支 3300 万美元（正常计划净拨款占 44%，预算外资金占 56%）
- 全部四项目标均已实现。

指标	指标内容	基准	2011 年底目标	结果
01	植物检疫措施委员会（植检委）通过新的或修订的《国际植物检疫措施标准》、补编、附件、植检处理措施和诊断规程以及发展中国家正确实施国际标准的相关规定	45 项国际标准 55 个发展中国家正确实施国际标准	51 项国际标准 在 60 个发展中国家正确实施标准	58 项国际标准 65 个国家
02	受沙漠蝗虫影响的国家，以及那些遭受主要非蝗虫跨界植物有害生物影响，但能收到预报及防控战略在内信息的国家比例	100% 受沙漠蝗虫影响的国家以及 10% 遭受主要非蝗虫跨界植物有害生物影响的国家	100% 受沙漠蝗虫影响的国家以及 30% 遭受主要非蝗虫跨界植物有害生物影响的国家	100% 受沙漠蝗虫影响的国家以及 30% 遭受主要非蝗虫跨界植物有害生物影响的国家
03	针对除沙漠蝗虫之外的杂草和木本植物等特定病虫害威胁制定的国家应急计划的数量	0	2	2
04	运用了预防性蝗虫控制系统、或在整个地区综合运用昆虫不育技术及其他核技术的国家数量	9 个国家防控蝗虫 12 个国家运用核技术来防控果蝇和飞蛾	12 个国家防控蝗虫 13 个国家采用核技术	12 个国家 13 个国家

组织结果 A03: 在国家、区域和全球一级持续减少农药风险

- 总开支 2740 万美元（正常计划净拨款占 23%，预算外资金占 77%）
- 全部四项目标均已实现。

指标	指标内容	基准	2011 年底目标	结果
01	已采取措施改善杀虫剂生命周期管理，以降低杀虫剂对人体健康和环境产生的危害的国家数量	10	20	27
02	根据国际守则和公约改善杀虫剂配送和使用管控措施的国家数量	10	20	28
03	设立或扩大有害生物综合治理计划以降低农药依赖性的国家数量	20	40	44
04	加入《关于在国际贸易中对某些危险化学品和农药采用事先知情同意程序的鹿特丹公约》的国家或采取措施促进落实工作的国家数量	2009 年有 128 个缔约方 许多发展中国家缔约方尚未采取措施落实《鹿特丹公约》	134 个国家加入《鹿特丹公约》 10 个国家已采取措施落实《鹿特丹公约》	146 50

组织结果 A04: 提高政策效力及加强能力，更好地管理粮食和农业植物遗传资源，包括国家和区域一级的种子系统

- 总开支 2.248 亿美元（正常计划净拨款占 4%，预算外资金占 96%）
- 全部四项目标均已实现。

指标	指标内容	基准	2011 年底目标	结果
01	加入《粮食和农业植物遗传资源国际条约》或通过国家法规以实施条约的国家数量	121 个缔约方（2009 年）大多数缔约方不具备国家法规以实施《粮食和农业植物遗传资源国际条约》	125 个国家加入了《粮食和农业植物遗传资源国际条约》 5 个国家通过了国家相关法规/政策	125 个国家加入了《粮食和农业植物遗传资源国际条约》 5 个国家通过了国家相关法规/政策
02	根据粮食和农业植物遗传资源保存及可持续利用全球行动计划，制定了国家粮食和农业植物遗传资源战略/政策和国家信息共享机制，以加	10 个发展中国家 55 项国家信息共享机制以监测全球行动计划的实施	12 个发展中国家 64 个国家改善国家信息共享机制以监测全球行动计划的实施	14 个发展中国家 66 个国家改善国家信息共享机制以监测全球行动计划的实施

指标	指标内容	基准	2011 年底目标	结果
	强保护、植物育种和种子系统之间的联系的国家数量			
03	拥有技术能力和信息进行保护、植物育种、种子体系、生物技术-生物安全和核技术的国家数量以及拥有与种子相关的协调一致监管框架的分区域数量	0 个国家 1 个分区域	5 个国家 2 个分区域	8 个国家 2 个分区域
04	在社区一级制定计划来管理粮食和农业植物遗传资源以及农场种子生产，以应对气候变化和相关风险及挑战的国家数量	0	5	5

### 战略目标 B: 提高可持续畜牧生产

组织结果 B01: 畜牧业有效、高效地促进粮食安全、扶贫和经济发展

- 总开支 1.027 亿美元（正常计划净拨款占 9%，预算外资金占 91%）
- 实现了两项目标中的一项。
- 指标 01 无法衡量。超过 35 个国家的决策者、公务员和生产者直接获得了有关畜牧业效率/生产力的技术、战略和政治建议。但实施建议措施的国家数量无法确定。

指标	指标内容	基准	2011 年底目标	结果
01	实施粮农组织的建议措施以加强本国畜牧业效率和生产力的国家数量	30	35	无法衡量
02	获得畜牧领域应对措施援助的自然灾害和人类紧急情况次数	无	15	33 个国家共发生 15 余起此类灾害/紧急情况，采取了畜牧方面的应对措施

组织结果 B02: 减少动物疾病及相关人类健康风险

- 总开支 1.086 亿美元（正常计划净拨款占 10%，预算外资金占 90%）
- 两项目标均已实现。

指标	指标内容	基准	2011 年底目标	结果
01	粮农组织/世界动物卫生组织/世界卫生组织关于动物/人畜共患病（家养陆生和水生动物、野生动物）的全球预警系统平台覆盖的最主要的动物和人畜共患病数量	12	经全球预警系统确认/更新以及在《陆生和水生动物卫生守则》及《国际卫生条例》（2005 年）规定标准中涉及的多数陆生、水生动物疾病及人畜共患病	12
02	实施由粮农组织推动并支持的国家/区域行动以防治主要动物/人畜共患病（家养陆生和水生动物、野生动物）的发展中国家及转型国家数量	30	50	65

组织结果 B03: 在畜牧生产中更好地管理包括动物遗传资源在内的自然资源

- 总开支 930 万美元（正常计划净拨款占 65%，预算外资金占 35%）
- 三项目标均已实现。

指标	指标内容	基准	2011 年底目标	结果
01	采取行动减轻畜牧业对环境及气候变化影响的国家数量	5	10	10
02	认可粮农组织在动物遗传资源和畜牧环境问题中发挥作用的国际协定	无	《生物多样性公约》/《联合国气候变化框架公约》认可粮农组织在粮食和农业遗传资源/后京都农业（包括畜牧）谈判中的规范作用和责任	粮农组织的规范作用受到认可
03	（以全球行动计划为基础）实施国家战略和行动计划，以加强动物遗传资源管理和保护的发展中国家和转型国家数量	9	10	10

组织结果 B04: 引导畜牧业发展的政策和规范以及时可靠的信息为基础

- 总开支 280 万美元（正常计划净拨款占 93%，预算外资金占 7%）
- 实现了两项目标中的一项。
- 未实现指标 01 的目标。尚未达成正式决定。农业委员会要求粮农组织进一步研究适当的备选方案，以便制定基础广泛的非正式自愿参与流程，着重在各部门利益相关者之间达成共识，并促成后续的集体行动。

指标	指标内容	基准	2011 年底目标	结果
01	农业委员会关于畜牧业指导意见自愿准则或《负责任畜牧业行为守则》的谈判进展情况	无谈判	农业委员会决定是否就自愿准则或行为守则展开谈判	未做出决定
02	世界畜牧业 – 旗舰出版物	《世界畜牧业 2011 年》	世界畜牧业（2013 年出版物）	正在编制 2013 年版本。

### 战略目标 C: 可持续管理和利用渔业及水产养殖资源

组织结果 C01: 成员国和其他利益相关者改进了政策和标准制定工作, 有助于推动实施《负责任渔业行为守则》和其他国际文书, 并应对新出现的问题

- 总开支 3150 万美元 (正常计划净拨款占 70%, 预算外资金占 30%)
- 三项目标均已实现。

指标	指标内容	基准	2011 年底目标	结果
01	至少建立了一个适当政策或管理框架, 以便实施《负责任渔业行为守则》和相关文书, 包括制定、通过或实施政策、行动计划、法律法规以及双边和区域协定, 并对小型渔业、能力过剩及非法、不报告和不管制捕捞给予特别重视的国家和地区渔业机构数量	待定	增加 5 个国家、3 个区域渔业机构	有 15 个新增国家, 有 10 个新增区域渔业机构
02	由粮农组织牵头通过的国际渔业文书 (包括国际准则和具有法律约束力的文书) 数量	待定	增加 3 份主席草案	增加 1 份文书 (港口国措施) 和 2 份文书草案 (粮食安全门户网站、小规模渔业)
03	渔业和水产养殖业相关监测工作和统计数据在覆盖范围、详细程度、准确性或可比性方面有所改进的国家和地区渔业机构数量	待定	增加 5 个国家、3 个区域渔业机构	增加了 10 余个国家和 3 个以上的区域渔业机构

组织结果 C02: 通过建立或加强国家和区域机构（包括区域渔业机构），改进渔业和水产养殖的治理水平

- 总开支 2530 万美元（正常计划净拨款占 30%，预算外资金占 70%）
- 实现了三项目标中的两项。
- 未能实现指标 01 的目标，因为遵照渔业委员会的决定，降低了对创建新区域渔业机构的重视程度。

指标	指标内容	基准	2011 年底目标	结果
01	在粮农组织的协助下加强本国机构及机构安排或正在创建必要的新机构，从而对渔业部门治理产生重大影响的国家数量	待定	5	3
02	曾对自身绩效进行评估、为提高绩效而采取措施并且受粮农组织援助的区域渔业机构数量	6 个区域渔业机构	增加 2 个区域渔业机构	增加 3 个区域渔业机构
03	由粮农组织支持创建并已起草相关章程或协定，旨在填补共享资源管理工作不足之处的新建区域渔业机构/水产养殖网络数量	待定	编制完成区域渔业机构/水产养殖网络的 2 份新增章程或协定草案	创建了 2 个水产养殖网络以及中亚和高加索区域渔业及水产养殖委员会等区域渔业机构。能否实现四年目标取决于目前可获得的财政和技术支持。

组织结果 C03: 粮农组织成员国和其他利益相关者对海洋和内陆捕捞渔业实行更有效的管理, 有助于渔业资源、生态系统及其可持续利用状况的改进

- 总开支 3140 万美元 (正常计划净拨款占 19%, 预算外资金占 81%)
- 实现了三项目标中的两项。由于职工人数不足, 实际数据略低于指标 01 的目标

指标	指标内容	基准	2011 年底目标	结果
01	已遵循《负责任渔业行为守则》和渔业生态系统方法并考虑到小型渔业的具体需求与贡献, 正式通过海洋和内陆捕捞渔业及水域生态系统的渔业管理计划或类似框架的国家及区域渔业机构数量	待定	增加 4 个国家 增加 2 个区域渔业机构	6 个国家 1 个区域渔业机构
02	促使海洋和内陆渔业可持续管理方法和政策获得通过或修订的项目、研讨会或粮农组织其他干预活动的比例	待定	75%	100%
03	采用粮农组织准则和技术报告制定渔业政策和管理计划的国家数量	待定	增加 5 个国家	18 个国家 (可能有更多, 但未进行评估)

组织结果 C04: 水产养殖可持续扩张和集约化带来的鱼类和水产品产量的提高使成员国和其他利益相关者受益

- 总开支 1450 万美元 (正常计划净拨款占 61%, 预算外资金占 39%)
- 三项目标均已实现。

指标	指标内容	基准	2011 年底目标	结果
01	采用并执行粮农组织文书、规范和准则促进水产养殖业可持续发展的国家数量	待定	增加 10 个国家	新增 15 个国家
02	采用并执行粮农组织文书和准则提高水产养殖业社会效益 (农村发展、生计) 的国家数量	待定	增加 10 个国家	在 2010-11 两年度期间, 超过 10% 的国家采用了粮农组织关于使用以业务为导向的方法发展水产养殖的技术准则, 其中非洲国家 (如加纳、赞比亚和尼日利亚) 尤其如此。



指标	指标内容	基准	2011 年底目标	结果
03	组织各类项目、研讨会或粮农组织的其他干预活动，促使通过或修订相关规范和政策，以推动水产养殖业可持续发展和生产的国家数量	待定	增加 10 个国家	新增 23 个国家

组织结果 C05：各级渔业活动（包括渔船和渔具的使用）更加安全、技术性和社会经济效率更高、更有利于环境且更符合法规要求

- 总开支 2130 万美元（正常计划净拨款占 21%，预算外资金占 79%）
- 两项目标均已实现。

指标	指标内容	基准	2011 年底目标	结果
01	使用对环境友好、安全并具有技术和经济效率的渔船、渔具和捕捞方法从事渔业捕捞的国家数量	待定	增加 5 个国家	5 个国家
02	建立操作性船舶监控系统以加强监测、控制和监督的国家和区域渔业机构数量	待定	增加 3 个国家、 2 个区域渔业机构	增加 5 个国家和 3 个区域渔业机构

组织结果 C06：成员国和其他利益相关者对渔业和水产养殖产品的收获后利用及贸易更加负责，包括提高市场准入要求的可预测性和协调性

- 总开支 1140 万美元（正常计划净拨款占 50%，预算外资金占 50%）
- 三项目标均已实现。

指标	指标内容	基准	2011 年底目标	结果
01	在政府和产业层面采用关于鱼品利用、销售和贸易的良好规范的国家数量	待定	增加 5 个国家	10
02	采用粮农组织建议的政策和规范改善渔业和水产养殖业捕捞后部门状况的国家数量	待定	增加 5 个国家	25
03	将本国鱼品贸易法律、法规和规范（包括与海产品安全相关的法律、法规和规范）与国际公认要求和标准接轨的国家数量	待定	增加 5 个国家	5

### 战略目标 D: 提高食物链各环节的食品质量安全

组织结果 D01: 受国际认可的食品质量安全新标准或修订标准和建议, 可将其作为制定国际统一标准的参考

- 总开支 1700 万美元 (正常计划净拨款占 77%, 预算外资金占 23%)
- 实现了三项目标中的一项。
- 指标 01 无法衡量, 因为交互式网页仅于 2011 年最后数月开放使用。
- 未实现指标 02 的目标, 因为各国未提供计算所需的充分资料。

指标	指标内容	基准	2011 年底 目标	结果
01	使用 “MyCodex” 网页与食品法典秘书处及其他成员国进行互动的国家联络点数量	0	20	无资料
02	在食品法典区域协调委员会会议和区域食品法典网站上汇报其使用食品法典标准情况的国家的比例	欧洲协调委员会: 41% 粮农组织/世界卫生组织 北美和西南太平洋协调委员会: 77% 粮农组织/世界卫生组织 拉丁美洲及加勒比协调委员会: 38% 亚洲协调委员会: 46% 近东协调委员会: 35% 非洲协调委员会: 55%	所有区域至少 50% 的国家进行汇报	欧洲协调委员会: 70% 粮农组织/世界卫生组织 北美和西南太平洋协调委员会: 80% 粮农组织/世界卫生组织 拉丁美洲及加勒比协调委员会: 30% 亚洲协调委员会 46% 近东协调委员会: 35% 非洲协调委员会: 27%
03	相关食品法典委员会纳入或用于制定相关国际公认标准和建议的粮农组织/世界卫生组织的专家科学建议成果 (食品安全和营养) 所占的百分比	80%	85%	92%

组织结果 D02: 支持综合食物链方法的食品安全/质量管理体系、政策和法律框架

- 总开支 370 万美元（正常计划净拨款占 76%，预算外资金占 24%）
- 已实现两项目标。指标 01 完成情况略低于目标要求。

指标	指标内容	基准	2011 年底目标	结果
01	以完善的评估工作为基础，通过参与性的流程制定或采用国家食品安全/质量政策的发展中/转型国家数量	38	46	45
02	针对本国食品安全/质量法律框架开展评估，以确定起草法律的优先重点并制定/通过所需法律的发展中/转型国家数量	47	55	63
03	已建立相关体制机制，或已审查/修改其程序以改善现有体制机制，从而实现食物链协调食品管理的发展中/转型国家数量	30	38	39

组织结果 D03: 国家/区域主管部门正按照国际规范有效制定并实施食品安全和质量管理及控制计划

- 总开支 1090 万美元（正常计划净拨款占 38%，预算外资金占 62%）
- 五项目标均已实现。

指标	指标内容	基准	2011 年底目标	结果
01	已制定出采用粮农组织最佳规范且基于风险的食品安全（包括紧急情况防备）计划的发展中/转型国家数量	22	21	31
02	可提供或正在开发符合国际标准的食品检验与认证服务的发展中/转型国家数量	37	43	51
03	通过增加分析检测次数或提高检测结果质量，提高本国食品分析能力的发展中/转型国家数量	45	50	63
04	为提高关于食品安全和质量（包括营养价值）的公众认识并加强相关教育而制定出相关国家战略和行动计划的发展中/转型国家数量	15	24	43
05	已建立相关流程和结构，确保为食品法典标准制定过程提供定期投入的发展中/转型国家数量	45	60	68

组织结果 D04: 各国制定有效的计划以推动食品生产者/企业在食物链各环节更好地遵守有关食品安全和质量良好规范的国际建议, 并更好地满足市场要求

- 总开支 640 万美元 (正常计划净拨款占 53%, 预算外资金占 47%)
- 四项目标均已实现。

指标	指标内容	基准	2011 年底目标	结果
01	已制定出综合战略和行动计划, 促进遵循农业、生产和卫生规范的发展中/转型国家数量	32	40	40
02	将食品安全/卫生考虑全面纳入初级生产良好规范计划的国家数量	25	35	37
03	开展针对价值链参与者的技术援助计划, 帮助其进行食品安全/质量管理并将粮农组织食品安全最佳规范纳入管理过程的发展中/转型国家数量	34	42	43
04	制定计划加强农民和企业及支助机构的能力, 促使其遵守自愿性标准和计划的国家数量	20	24	28

### 战略目标 E: 实现森林和树木的可持续管理

组织结果 E01: 涉及森林和林业的政策和活动以及时和可靠的信息为基础

- 总开支 2110 万美元（正常计划净拨款占 45%，预算外资金占 55%）
- 三项目标均已实现。

指标	指标内容	基准	2011 年底目标	结果
01	已按照粮农组织标准完成经改进的综合国家森林监测和评估工作或计量、报告及核查工作	9	10	12
02	已提交关于全球《2010 年森林资源评估》的完整报告的国家数量	130	150	172
03	采用粮农组织开发的遥感方法和工具，以获取国家一级森林面积变化估算数据的发展中国家和转型国家数量	0	0	6

组织结果 E02: 通过开展国际合作和讨论，涉及森林和林业的政策和实践得到加强

- 总开支 790 万美元（正常计划净拨款占 75%，预算外资金占 25%）
- 实现了三项目标中的两项。实际数据略低于指标 01

指标	指标内容	基准	2011 年底目标	结果
01	派遣高级林业官员参与区域林业委员会和林业委员会，并认定此类会议有助于开展会后结构性调查的国家数量	80（林业委员会） 108 (区域林业委员会)	90 (林业委员会) 120 (区域林业委员会)	89 (林业委员会) 122 (区域林业委员会)
02	由两个或两个以上森林合作伙伴关系组织开展的森林合作伙伴关系正式活动的数量	2	3	3
03	与国际合作伙伴共同开展的有关全球森林问题的活动数量	5	7	8

组织结果 E03: 森林管理机构得到强化, 决策工作得到改进, 包括让森林利益相关者参与森林政策和法律的制定, 从而为林业和森林产业投资提供更有利的环境。使林业更好地与国家发展计划和进程相结合, 同时考虑森林与其他土地用途之间的联系

- 总开支 3760 万美元 (正常计划净拨款占 19%, 预算外资金占 81%)
- 实现了两项目标中的一项。
- 未达到指标 01。过去几年中, 许多国家都为促进可持续森林管理制定了新的森林政策, 或对现有政策进行了更新, 但林业管理部门的能力仍然滞后, 无法有效实施这些政策。林业部门与其他相关部门间的协调与合作也需要进一步加强。

指标	指标内容	基准	2011 年底目标	结果
01	经影响评估工具评估后认为国家森林计划基金已产生积极影响的伙伴国家数量	30	40	37
02	在粮农组织的参与下已根据最佳参与规范对本国森林政策或法律进行更新的国家数量	20	27	38

组织结果 E04: 更广泛地实现森林和树木的可持续管理, 减少毁林和森林退化, 使森林和树木为改善生计及减缓和适应气候变化作出更多贡献

- 总开支 1900 万美元 (正常计划净拨款占 25%, 预算外资金占 75%)
- 实现了三项目标中的两项。实际数据略低于指标 02(i)。

指标	指标内容	基准	2011 年底目标	结果
01	使用粮农组织林业良好规范准则 (包括森林保护) 的国家数量	5 林火准则	10	12
		5 人工林准则	10	10
		0 森林健康指南	5	5
02	i) 使用粮农组织以社区为基础的火灾管理方法的国家数量, 以及	0	i)5	i)4
	ii) 受训的培训师人数	0	ii)40	ii)50
03	使用新计划提高碳储量的国家数量	0	0	0

组织结果 E05: 改善森林和树木的社会和经济价值及生计利益, 森林产品和服务市场有助于使林业成为一项更加经济可行的土地使用方式

- 总开支 1670 万美元 (正常计划净拨款占 38%, 预算外资金占 62%)
- 实现了两项目标中的一项。
- 未达到指标 01, 原因是筹措到的资金数目远远低于《工作计划和预算》中预计的 2500 万美元。

指标	指标内容	基准	2011 年底目标	结果
01	在粮农组织提供的战略制定、准则、良好规范、贸易统计和能力建设工作的支持下, 加大森林产品和服务投入的国家数量。	15	17	11
02	为促进合法、可持续且对社会负责的森林产品和服务生产而与私营部门和民间社会建立的伙伴关系数量	5	8	9

组织结果 E06: 更好地实现森林、森林以外树木和林业的环境价值; 有效实施森林生物多样性和遗传资源的保护、气候变化减缓和适应、退化土地恢复以及水和野生动物管理方面的战略

- 总开支 1910 万美元 (正常计划净拨款占 37%, 预算外资金占 63%)
- 实现了四项目标中的两项。
- 未达到指标 02 和 03, 原因是优先重点之间的竞争对于《世界森林遗传资源状况》国家报告的编写工作产生了不利影响。尽管如此, 并及时提供大量国家报告以纳入 2013 年《世界森林遗传资源状况》全球报告。

指标	指标内容	基准	2011 年底目标	结果
01	使用粮农组织准则、工具和专门知识, 在森林生物多样性的保护和可持续利用、流域管理、干旱地区森林管理以及农林间作等方面加强政策和实地实施工作的国家数量。	10	20	40
02	已就《世界森林遗传资源状况》(于 2013 年前完成)提交报告的国家数量	0	60	3
03	已按粮农组织准则将气候变化战略纳入国家森林政策的国家数量	0	5	0
04	旨在通过减少毁林和森林退化维持或增加森林环境价值的广泛计划的参与国家数量	0	8	10

**战略目标 F: 实现对土地、水和遗传资源的可持续管理，  
提高能力应对影响粮食和农业的全球环境挑战**

组织结果 F01: 各国促进和开展可持续土地管理工作

- 总开支 3520 万美元（正常计划净拨款占 31%，预算外资金占 69%）
- 两个目标均已实现。

指标	指标内容	基准	2011 年底目标	结果
01	在土地资源数据库和地理空间基础架构方面采用粮农组织标准/规范（由《粮食及农业空间信息管理》和《空间标准和规范》技术报告设定）的国家数量	0	5	5
02	新近采用符合粮农组织最新可持续土地管理准则和政策的国家土地使用计划、国家战略和国家土地使用法规（2011 年《世界粮食和农业领域土地及水资源状况》，2007 年《框架修改之路》）的国家数量	0	5	5

组织结果 F02: 各国得以应对农业水短缺问题，并加强自身能力以在国家和江河流域两级提高农业系统的水生产力，其中包括跨界水系统；

- 总开支 6300（正常计划净拨款占 20%，预算外资金占 80%）
- 三项目标均已实现。

指标	指标内容	基准	2011 年底目标	结果
01	采用粮农组织建议实施水资源短缺应对战略（应对水资源短缺综合性框架）的国家或江河流域组织的数量	0	4	8
02	采用粮农组织水生产力改良工具和方法（水资源成本核算方法，MASSCOTE 和 AquaCrop）的机构数量	0	8	50
03	粮农组织水资源网站的月访问量	33,000	40,000	43,000



组织结果 F03: 在国家、区域和国际一级加强政策和计划, 确保对粮食和农业生物多样性的保护和可持续利用以及遗传资源利用收益的公平分享

- 总开支 1050 万美元 (正常计划净拨款占 41%, 预算外资金占 59%)
- 两个目标均已实现。

指标	指标内容	基准	2011 年底目标	结果
01	粮食和农业遗传资源委员会所完成的粮食与农业生物多样性多年计划中规定的主要产出和里程碑的实现数量	无	一个里程碑和两项主要产出	实现了一个里程碑和三项主要产出
02	与国际论坛, 如生物多样性公约、世界知识产权组织以及粮食和农业植物遗传资源国际条约等国际论坛就粮食与农业生物多样性达成的联合工作计划或合作安排数量	0	2	2

组织结果 F04: 国际框架得以确立, 各国能力得到加强, 从而对土地的获取、土地权属的安全性和公平性及其与其他自然资源的相互影响进行负责任治理, 特别强调其对农村发展的贡献

- 总开支 1760 万美元 (正常计划净拨款占 26%, 预算外资金占 74%)
- 该目标已实现。

指标	指标内容	基准	2011 年底目标	结果
01	关于加强管理土地获取、土地权属的安全性和公平性及其与其他自然资源的相互影响的措施的国际共识	未就具体措施达成共识	自愿性准则草案	自愿性准则草案

组织结果 F05: 各国已提高应对环境新挑战（如气候变化和生物能源）的能力

- 总开支 4430 万美元（正常计划净拨款占 27%，预算外资金占 73%）
- 一项目标已实现。
- 未达到指标。多学科方法正在迅速发展，但行业各部门和单位已习惯独自运作，这种封闭的方式仍然影响到了工作的某些方面。

指标	指标内容	基准	2011 年底目标	结果
01	为应对农业中气候变化减缓和适应所带来的挑战而制定行动计划的国家数量	43	48	58
02	为应对农业中能源问题（包括生物能源）而制定政策、战略或行动计划的国家数量	0	7	3

组织结果 F06: 促进自然资源管理知识的获取和共享

- 总开支 1850 万美元（正常计划净拨款占 62%，预算外资金占 38%）
- 两个目标均已实现。

指标	指标内容	基准	2011 年底目标	结果
01	开展项目以提升可持续自然资源管理研究与推广系统能力的国家数量	25	30	51
02	为促进可持续自然资源管理发展而实施宣传计划和战略的国家数量	20	25	39

### 战略目标 G: 创造有利市场环境, 改善生计并提高农村发展水平

组织结果 G01: 适当的分析、政策和服务让小生产者得以提高竞争力, 开办新企业, 加大增值并满足市场需求

- 总开支 3760 万美元 (正常计划净拨款占 21%, 预算外资金占 79%)
- 两个目标均已实现。

指标	指标内容	基准	2011 年底目标	结果
01	为帮助小生产者提高增值并融入不断变化的市场而启动政策或战略改革的国家数量	0	5	8
02	正在实施各项计划, 以加强提供推广服务或其他旨在支持小生产者有效融入多变市场的服务的国家数量	0	4	4

组织结果 G02: 将创造农村就业机、土地获取和收入多样化纳入农业和农村发展政策、计划和伙伴关系

- 总开支 1150 万美元 (正常计划净拨款占 22%, 预算外资金占 78%)
- 该目标已实现。

指标	指标内容	基准	2011 年底目标	结果
01	已修订其农业和农村发展政策或计划从而对农村体面就业、土地获取或收入多样化予以更多关注的国家数量	0	4	7

组织结果 G03: 国家和区域政策、法规和制度加强了农业企业和涉农企业的发展 and 减贫作用

- 总开支 1530 美元（正常计划净拨款占 48%，预算外资金占 52%）
- 实现了三项目标中的两项。
- 未能达到指标 02，原因是考虑到可用的资源状况目标过于宏大。

指标	指标内容	基准	2011 年底目标	结果
01	为加强农业企业的发展影响而制定政策和战略的国家数量	0	5	5
02	为农业企业、涉农企业建立了体制机制或让私营部门参与到农业发展中的农业部委数量	待定	有 6 个新增国家已开始建立体制机制	5
03	为促进公共和私营部门对中小型农业企业的支持而启动各项计划的国家数量	0	5	6

组织结果 G04: 各国提高了对国际农业市场、贸易政策和贸易规则方面发展情况的认识并加强了相关分析能力，以确定贸易机遇并制定适当有效且有利于贫困人口贸易政策和战略

- 总开支 2230 万美元（正常计划净拨款占 87%，预算外资金占 13%）。
- 实现了三项目标中的两项。
- 指标 02 无法衡量。由于未及时衡量基准，无法计算该目标是否实现。但信息的确表明，对市场信息的收集和利用显著增加。

指标	指标内容	基准	2011 年底目标	结果
01	为获取关于国际农业商品市场、贸易政策和相关贸易磋商问题发展的信息和分析而对粮农组织网站进行页面浏览/访问的数量	页面浏览 1,384,979 次 访问 132629 次	增加/无变化	页面浏览 2,864,240 次 访问 158,230 次
02	为改善小农生计并促进农村发展而在利用市场和贸易相关信息以及对市场和贸易相关政策制定的分析方面接受粮农组织能力发展培训的官员数量的增加比例	0	25%	无法衡量
03	已制定在改善小农生计方面带有明确目的的市场或贸易相关政策的国家数量	待定	增加 4 个国家	5

### 战略目标 H: 提高粮食安全和营养水平

组织结果 H01: 国家和其他利益相关者为解决导致饥饿、粮食安全和营养不良问题的根本原因而制订并实施统一政策和计划的能力得到增强

- 总开支 1.136 亿美元（正常计划净拨款占 14%，预算外资金占 86%）
- 实现了三项目标中的两项。
- 未达到指标 01，原因如下：a)缺少关键的人力资源（专业人才数量不足）；b)经证明，预算外资金流的时间安排未能与连贯持续的政策制定需求保持一致；c)由于包括国际伙伴在内的利益相关者数量增多，政策和计划的周期显著延长，导致实施工作耗时更长且复杂性增加。

指标	指标内容	基准	2011 年底目标	结果
01	制定了部门及跨部门粮食安全和营养政策、战略或计划（包括国家粮食安全计划/区域粮食安全计划）的国家和区域经济一体化组织的数量	0 个国家	(i)11 个国家（国家粮食安全计划）和 2 个区域经济一体化组织（区域粮食安全计划）  (ii)在 3 个国家进行事先政策/计划评估	(i)9 个国家粮食安全计划和 3 个区域粮食安全计划  (ii)3 次事先评估
02	实施了部门及跨部门粮食安全和营养政策、战略和计划（包括国家粮食安全计划/区域粮食安全计划）的国家和区域经济一体化组织的数量	16 个国家粮食安全计划和 4 个区域粮食安全计划	(i)27 个国家粮食安全计划和 6 个区域粮食安全计划 (ii)5 个国家(粮食安全和营养政策)	(i)27 个国家粮食安全计划和 7 个区域粮食安全计划 (ii)5 个国家
03	进行涉及粮食不安全、饥饿和/或营养不良问题的基于结果的跨部门政策和计划试点的国家数量	0	2	2

组织结果 H02: 成员国和其他利益相关者通过实施《在国家粮食安全背景下支持逐步实现充足粮食权的自愿性准则》以及改革世界粮食安全委员会, 强化了对粮食安全的治理

- 总开支 1330 万美元 (正常计划净拨款占 27%, 预算外资金占 73%)
- 四个目标均已实现。

指标	指标内容	基准	2011 年底目标	结果
01	本国机构在制定、实施或监测粮食和营养政策及计划时采纳并应用妥善治理原则的国家数量	0	3	4
02	为逐步实现充足食物权而制定或加强法律、机构或政策框架的国家数量	0	7	9
03	为支持食物权而实施宣传、交流和/或教育战略的国家数量	0	7	10
04	为加强全球粮食安全治理提供了方式和手段的粮农组织政策文件的数量	0 个文件	2 个文件	2

组织结果 H03: 加强成员国和其他利益相关者解决粮食和农业方面具体营养问题的能力

- 总开支 1930 万美元 (正常计划净拨款占 25%, 预算外资金占 75%)
- 三项目标均已实现。

指标	指标内容	基准	2011 年底目标	结果
01	将营养目标纳入部门政策和/或其减贫战略的国家数量	0	3	6
02	评估并分析了不断变化的粮食系统对营养的影响的国家数量	0	2	4
03	已制定并通过国家膳食准则并/或实施国家营养教育计划的国家数量	0	3	6

组织结果 H04: 成员国和其他利益相关者生成、管理、分析和获取数据及统计资料的能力有所提高, 有助于加强粮食安全并改善营养状况

- 总开支 2720 万美元 (正常计划净拨款占 47%, 预算外资金占 53%)
- 三项目标均已实现。

指标	指标内容	基准	2011 年底目标	结果
01	使用粮农组织准则、方法或标准收集、分析并传播粮食和农业数据集统计资料的国家数量	25	35	41
02	受粮农组织支持在粮食和农业统计资料的数据收集、汇编、分析或传播方面开展培训的国家数量	25	40	113
03	按粮农组织 FAOSTAT 网站每月平均点击次数衡量的粮农组织数据库和统计出版物访问情况	点击 600 万次	点击 650 万次	790 万次

组织结果 H05: 成员国和其他利益相关者能更好地获取粮农组织关于粮食安全、农业和营养的分析与信息产品及服务, 自身的知识交流能力得到提高

- 总开支 5010 万美元 (正常计划净拨款占 48%, 预算外资金占 52%)
- 三项目标中有两项已经实现。
- 未能实现指标 01 的目标, 原因是财政和人力资源有限, 无法充分利用全球对分析工作的关注和日益增长的机遇, 来推动成员国之间的知识共享和信息交流。

指标	指标内容	基准	2011 年底目标	结果
01	为搜索粮农组织有关粮食安全、农业和营养的知识和信息资源、产品或专门知识而访问网站的每月平均人次	400 万人次	500 万人次	2011 年平均访问量为 410 万次每月, 其中最高为 530 万次 (2011 年 11 月)
02	粮农组织“旗舰”出版物、由同行评议的书籍或期刊文章以及其他刊载粮食安全和营养相关研究和分析的主要出版物	15 种出版物	17 种出版物	27 种出版物
03	使用粮农组织的信息和知识管理标准、工具或服务 (多种语言农业术语汇编、国际农业科学技术信息系统和农业元数据成分集) 的成员国机构、合作伙伴或其他利益相关者数量	130 个机构、伙伴或其他利益相关者	190 个机构、伙伴或其他利益相关者	395 个机构、伙伴或其他利益相关者

### 战略目标 I: 提高能力, 防备和应对粮食及农业方面的威胁和紧急情况

组织结果 IO1: 通过加强防备及将风险预防和减缓纳入政策、计划和干预活动, 减少国家面对危机、威胁和紧急情况时的脆弱性

- 总开支 9620 万美元 (正常计划净拨款占 5%, 预算外资金占 95%)
- 三项目标均已实现。

指标	指标内容	基准	2011 年底目标	结果
01	已通过协调平台建立或正采取措施改善农业和粮食安全预警系统的易受害国家数量	16	25	27
02	将农业和粮食安全纳入应急计划的国家和伙伴数量	10	10	28
03	将具体的农业减少灾害风险计划纳入国家灾害风险管理计划的高风险灾害热点国家数量	7	11	12

组织结果 IO2: 国家和合作伙伴通过粮食和农业干预措施更为有效地应对危机和突发事件

- 总支出 1.837 亿美元 (正常计划净拨款占 1%, 预算外资金占 99%)
- 实现了三项目标中的两项。
- 由于考虑到可用的资源状况, 目标过于宏大, 因此未能实现指标 02 的目标。

指标	指标内容	基准	2011 年底目标	结果
01	粮农组织参与需求评估并促成关键行动, 以支持协调国家应对计划和活动的国家比例	41%	50%	80%
02	粮农组织支持下采用粮食安全集群方法制定和管理应急反应措施的国家数量	26	37	27
03	粮农组织紧急项目和计划对性别问题进行分析并根据性别差异需要制定和监测应对措施的国家比例	43%	50%	67%



组织结果 I03: 国家和合作伙伴加强紧急情况、恢复和发展之间的过渡和联系

- 总开支为 3.122 亿美元（正常计划净拨款占 1%，预算外资金占 99%）
- 实现了三项目标中的两项。
- 未实现指标 02 的目标，原因是捐助者实际上对资助向发展活动转变的兴趣低于预期。

指标	指标内容	基准	2011 年底目标	结果
01	在粮农组织支持下，为恢复和转变农业发展制定并实施恢复计划或资源筹措战略的国家比例	29%	40%	56%
02	在粮农组织支持下进行灾后能力发展，并实施措施以加强粮食和农业系统恢复能力的国家比例	43%	60%	59%
03	粮农组织支持的包括退出战略并将中长期恢复与发展目标相联系的紧急干预措施比例	15%	20%	61%

#### 战略目标 K: 实现农村地区性别平等，共同享有资源、产品、服务和决策权

组织结果 K01: 农村性别平等问题纳入联合国有关粮食安全、农业、农村发展政策和联合计划

- 总支出 270 万美元（正常计划净拨款占 41%，预算外资金占 59%）
- 两项目标均已实现。

指标	指标内容	基准	2011 年底目标	结果
01	在粮农组织援助下，制定对性别敏感的联合国联合计划的国家数量	0	3	3
02	在粮农组织援助下，将农村性别问题纳入其各项计划的“一体行动”国家数量	0	1	3

组织结果 K02: 政府利用按性别分类的统计资料及其他相关的信息和资源, 加强将性别和社会平等问题纳入农业、粮食安全、农村发展计划、项目和政策的能力

- 总支出 1140 万美元 (正常计划净拨款占 12%, 预算外资金占 87%)
- 两项目标均已实现。

指标	指标内容	基准	2011 年底目标	结果
01	在粮农组织技术支持下, 利用社会经济和性别分析工具或其他类似方法制定政策、计划或项目的国家机构或举措的数量。	10	12	12
02	收集、分析和使用按性别分类的粮食、营养安全和农村发展有关数据的国家数量。	15	20	28

组织结果 K03: 政府制定农业和农村发展方面对性别敏感的包容性和参与性政策

- 总支出为 740 万美元 (正常计划净拨款占 50%, 预算外资金占 50%)
- 该目标已实现。

指标	指标内容	基准	2011 年底目标	结果
01	在政策对话和制定过程中利用了粮农组织咨询意见的国家数量。	6	0	3

组织结果 K04: 粮农组织管理层和职工在处理其工作中的性别问题上表现出敬业精神和能力

- 总开支 470 万美元 (正常计划净拨款占 96%, 预算外资金占 4%)。
- 两项目标中一项已实现。
- 未能实现指标 01 的目标, 原因是事实证明其并非组织结果下可靠且相关的预期成果。下一份《中期计划》/《工作计划和预算》中将修改这一指标。

指标	指标内容	基准	2011 年底目标	结果
01	粮农组织工作计划中对性别问题敏感的产品/服务比例。	27%	比基准增加 2%	下降 9%
02	粮农组织总部和权力下放办事处中按照对性别问题敏感的目标和指标监测计划实施工作的部门数量。	4	6	6

**战略目标 L: 更多更好地利用公共和私人对农业及农村发展方面的投资**

组织结果 L01: 将粮食和可持续农业农村发展投资战略和政策进一步纳入国家和区域发展计划与框架

- 总开支 2550 万美元（正常计划净拨款占 53%，预算外资金占 47%）
- 两项目标均未实现，因为在本两年度期间收集相关数据既不切实际，也不符合成本效益。

指标	指标内容	基准	2011 年底目标	结果
01	粮农组织上游工作确定具体投资机会并促成国际金融机构、捐助者或本国政府在三年实施期内供资的国家数量	16	18	无资料
02	用于可持续农业及农村发展的官方发展援助比例	5.50%	6.50%	5.63% (2010 年)

组织结果 L02: 公共和私营部门组织规划、实施和促进粮食和农业以及农村发展投资业务可持续性的能力得到加强

- 总开支 2320 万美元（正常计划净拨款占 60%，预算外资金占 40%）
- 实现了两项目标中的一项。
- 指标 02 数据无法衡量，预计调查结果将于 2012 年第二季度公布。

指标	指标内容	基准	2011 年底目标	结果
01	投资中心司关于投资发展问题的国家专家咨询周数量比例	无	20%	28%
02	对粮农组织在投资支持方面提供的能力建设服务的满意度达到 70% 及以上的被调查国家比例	无	60%	无资料

组织结果 L03: 按国家优先重点和要求制定并资助了具有质量保障的公共/私营部门投资计划

- 总开支 4610 万美元（正常计划净拨款占 28%，预算外资金占 72%）
- 实现了三项目标中的一项。
- 达到指标 02，原因是(i)认识到初期对能力发展的重视程度应高于投资本身后，农业支持系统司对公私伙伴关系的支持发生了转变；(ii)公私伙伴关系评估过程的耗时和挑战性均超过预期。但预计可实现 2013 年目标。
- 指标 03 数据无法衡量。

指标	指标内容	基准	2011 年底目标	结果
01	在粮农组织支持下，为粮食安全和农业恢复及发展活动供资（4 年滚动平均数）	33 亿美元	35 亿美元	38 亿美元
02	利用粮农组织技术支持在涉农产业投资方面至少建立了三个公私伙伴机构的国家数量	0	4	1
03	国际金融机构伙伴对粮食和可持续农业及农村发展投资质量的评价	初始阶段满意度 90%；监督阶段满意度 90%；	初始阶段满意度 90%；监督阶段满意度 90%；	无资料

### 职能目标 X: 与成员国和利益相关者开展有效合作

组织结果 X01: 在全球、区域和国家各级制定、资助、监测和报告满足成员国重点需求的有效计划

- 总开支 7510 万美元（正常计划净拨款占 44%，预算外资金占 56%）
- 七项目标均已实现。需指出的是，虽然指标 04 中的本两年度资源筹措水平低于 2008-09 年，但其与总体趋势基本一致。2008-09 年的供资水平极高，原因是欧洲委员会和欧盟粮食基金在 2007-08 年发生全球粮食价格危机后提供了捐助。

指标	指标内容	基准	2011 年底 目标	结果
01	向总部和权力下放办事处提出的政策援助申请得到满足的数量	22	基准+1%	25
02	采用与部门政策协调一致且基于结果的中期重点框架的国家数量	0	10	10
03	利用国别规划框架和分区域优先重点行动计划的资料制定了优先重点行动计划的区域数量	0	5	5
04	在 2012-13 两年度期间筹措的自愿捐款水平	20 亿美元（2008-09 年筹措的自愿捐款水平）	趋势稳定	2010-11 年为 15 亿美元
05	粮农组织批准的两年度正常预算增长与五个专门机构（粮农组织、国际劳工组织、联合国教科文组织、世界卫生组织和国际原子能机构）平均值的百分点离差	1.3(2010-11 两年度与 2008-09 两年度相比)	0 或以上	1.2
06	符合本组织既定绩效监督和业务规划要求的总部部门和权力下放办事处比例	无资料	60%	64%
07	实施阶段和实施期间每年年底达到粮农组织总体质量标准的捐助者资助项目/计划（不包括技术合作计划）比例	30%	40%	61%

组织结果 X02: 在各项组织结果中有效一致地发挥粮农组织核心职能和提供支持性服务

- 总开支 9920 万美元（正常计划净拨款占 97%，预算外资金占 3%）
- 实现了三项目标中的一项。有两项指标有待设定（04 和 05）。
- 指标 02 和 03 无法衡量。原因是信息技术/知识管理框架被推迟实施。

指标	指标内容	基准	2011 年底 目标	结果
01	用于其他部门牵头负责的战略目标的部门职工与非职工资源比例	13%	16%	35%（依据使用《2012-13 年工作计划和预算》进行的总体战略目标分析）
02	按照粮农组织整体战略实施的涉及信息和知识管理及统计资料的产品和服务比例	无	20%	无法衡量
03	按照粮农组织整体战略实施的有关信息系统、全球基础设施以及通信技术的产品和服务比例	60% （有待通过调查确认）	80%	无法衡量
04	按照粮农组织整体战略实施的能力发展产品和服务比例	0	待定	15%
05	按照政策援助中心规定实施的政策援助产品和服务比例	0	待定	100%

组织结果 X03: 通过有效的全组织沟通和宣传以及发展关键伙伴关系和联盟, 促进粮农组织的活动

总开支 2500 万美元 (正常计划净拨款占 74%, 预算外资金占 26%)

- 实现了八项目标中的五项。
- 未达到指标 02, 因为该目标过于宏大。
- 指标 04 和 05 数据无法衡量。尚无法评估现有以及新建立的伙伴关系是否符合粮农组织全组织伙伴关系战略或粮农组织重振与联合国系统的合作战略的指导原则。然而应该指出, 2011 年针对粮农组织与联合国各机构间伙伴关系的调查显示, 粮农组织与联合国各机构正在合作开展的项目达数百个。

指标	指标内容	基准	2011 年底 目标	结果
01	www.fao.org 网站的平均每月流量	月访问量 361.4 万次	389 万次	430 万次
02	使用三种或三种以上官方语言的主要电视台、电台、印刷媒体和/或社会媒体报道的粮农组织新闻比例	每月 5%	每月 10%	2010 年 5.3% 2011 年 6%
03	组织并推进有关世界粮食日和特别活动等提高饥饿意识的宣传运动的粮农组织成员国数量	100 个国家庆祝世界粮食日	120 个国家参加世界粮食日等宣传活动	2010 年 131 个成员国; 2011 年 125 个成员国
04	依照粮农组织全组织伙伴关系战略指导原则建立的伙伴关系数量	0	36	无资料
05	粮农组织正在与联合国合作开展符合粮农组织与联合国系统伙伴关系战略的活动的国家数量	8	22	无资料
06	按照与设在罗马的机构、世界粮食计划署和国际农业发展基金共同商定的行动计划实施的合作安排数量	3	4	7
07	参加政策论坛和/或在粮农组织的技术计划和活动中进行合作的民间社会团体数量	非政府组织/民间社会组织磋商由 2 个粮农组织区域会议组织	非政府组织/民间社会组织磋商由 3 个粮农组织区域会议组织	4
08	按照粮农组织确定的战略准则, 在全球、区域和国家各级与私营部门建立的伙伴关系数量	1 个与私营部门建立的战略伙伴关系	与私营部门新建 3 个战略伙伴关系	3

组织结果 X04: 通过加强治理和监督对本组织进行有效指导

- 总开支 7240 万美元（正常计划净拨款占 93%，预算外资金占 7%）
- 实现了八项目标中的六项。
- 未达到指标 01，原因是《近期行动计划》预计的评价办公室预算增长额被分摊到两个两年度，以逐步提高该办公室的交付能力。
- 未达到指标 02，原因是实施所接受的建议需要一定的附加资源，而资源削减影响了粮农组织的实施能力。

指标	指标内容	基准	2011 年底目标	结果
01	(用于评价职能的正常计划)占本组织预算的比例	0.50%	0.8%	0.7%
02	经采纳后在商定时限内落实的评价建议的比例	50%	90%	84%
03	监察办提出后由管理层接受并实施的审计建议的比例	70%	75%	95%
04	经审议后由负责单位就其作出决定的调查报告和参考材料的比例	75%	75%	77%
05	粮农组织在规定时限内执行的大会和理事会决议的比例	75%	80%	85%
06	在商定时限内为领导机构编制的文件比例	70%	80%	85%
07	职工对道德培训的回应率	0%	50%	57%
08	对法律咨询和许可请求的回应率	80%	80%	100%



### 职能目标 Y: 实现有效高效的行政管理

组织结果 Y01: 粮农组织的支持服务被公认为面向用户、有效、高效且管理完善

- 总开支 1.112 亿美元（正常计划净拨款占 62%，预算外资金占 38%）
- 实现了四项目标中的一项，其中指标 05 完成情况略低于目标要求。
- 未达到指标 01，原因是商定只有近期行动计划采购项目最终确定（如 2012 年 6 月），起草《服务级协议》的工作才能启动。
- 未达到指标 02，原因是受其他优先重点影响，基准制定工作已经启动但未完成。

指标	指标内容	基准	2011 年底目标	结果
01	在某一服务级协议范围内并可从中受益的综合服务所占的比例	0%	20%	7.7%
02	基准服务级协议覆盖下的服务比例	待根据服务调查后确定	20%	5%
04	采用正式内部监管报告制度	无	制定中	由监察办编制了报告，完成了概念性准备工作
05	客户满意度提高	无资料：2011 年将启动新程序。	满意度 50%	满意度 48%（调查截至 2011 年底）

组织结果 Y02: 粮农组织被公认为可提供全面、准确和相关管理信息的机构

- 总开支 3190 万美元（正常计划净拨款占 74%，预算外资金占 26%）
- 实现了三项指标中的两项，其中指标 03 完成情况略低于目标要求。

指标	指标内容	基准	2011 年底目标	结果
01	粮农组织获得年度外部审计无保留意见	粮农组织目前获得了两年度外部审计无保留意见	两年度无保留外聘审计意见	粮农组织 2008-09 年账目获外部审计无保留意见
02	对全组织行政管理信息系统所提供的信息表示满意的客户比例	无资料：2011 年将启动新程序。	满意度 50%	用户满意度调查结果为 50%
03	认为通过使用标准报告工具，提高了全组织信息最终报告编制能力的客户比例	无资料：2011 年将启动新程序。	满意度 50%	用户满意度调查结果为 44%（即交付率为 87%）

组织结果 Y03: 粮农组织被公认为实施绩效和人事管理最佳规范的用人单位, 致力于员工的发展并充分利用其员工的多样性

- 总开支 2610 万美元 (正常计划净拨款占 88%, 预算外资金占 12%)
- 实现了六项目标中的四项。
- 未达到指标 03, 原因是当前职工流动体系纯属自愿性质。因此职工没有义务接受提议的转岗机会。预计引入一项管理性更强的流动性计划后能推动实现这一指标。
- 未达成指标 06。员工满意度未达到预期水平, 这是由于某些重要人事单位存在职位空缺, 同时由于需要扩大磋商而导致完善后的多项政策的推出工作严重拖延。

指标	指标内容	基准	2011 年底目标	结果
01	完成粮农组织核心管理技能培训计划的管理人员比例 (占有 P5 以上职位的百分比)	0%	19%	30%
02	能力获得提高的比例 (依据参加绩效评价及管理系统的员工所占的百分比及其能力评分提高程度的百分比)	0%; 待定 (能力比例尚未确定)	85% 的员工参加绩效评价及管理系统; 能力评分提高 20%	86% 的职工参加绩效评价及管理系统。(由于尚未确定基准, 目前无法衡量本指标的后半部分。)
03	依照过去八年中保持相同职等或职位的工作人员的减少情况来衡量的工作人员流动性的增长比例	18%	16%	截至 2011 年 12 月, 19% 的专业人员和一般服务人员 (所有资金来源下的岗位) 在过去八年中维持在相同职等或职位
04	按照各类职工中女性职工所占比例衡量, 各级性别代表性均得到增强	一般服务人员: 64%; 专业人员: 33%; D 级人员: 15%	一般服务人员: 待定; 专业人员: 36%; D 级人员: 18%	一般服务人员: 66%; 专业人员: 37%; D 级人员: 22.7%
05	具有公平代表性的成员国比例	61%	64%	72.8%
06	客户对人力资源政策的满意度提高	无资料: 2011 年将启动新程序。	满意度 50%	29%