

2010年11月



منظمة الأغذية  
والزراعة  
للأمم المتحدة

联合国  
粮食及  
农业组织

Food  
and  
Agriculture  
Organization  
of  
the  
United  
Nations

Organisation  
des  
Nations  
Unies  
pour  
l'alimentation  
et  
l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная  
организация  
Объединенных  
Наций

Organización  
de las  
Naciones  
Unidas  
para la  
Agricultura  
y la  
Alimentación

# 渔业委员会

## 第二十九届会议

2011年1月31日—2月4日，意大利罗马

### 小型渔业治理方面良好规范： 共享开展负责任渔业促进社会和经济 发展方面的经验教训

#### 概要

本文件就小型渔业治理良好规范上一个两年期已取得的协商进程成果、应告知与小型渔业国际文书制订有关的关键原则和专题领域、以及致力于这些渔业的全球计划的实施情况进行了汇报。委员会受邀对此类文书的愿望、范围和性质给予指导，对协商进程已明确的原则和专题领域发表意见，并就后继步骤提出建议。

为尽量减轻粮农组织工作过程对环境的影响，促进实现对气候变化零影响，本文件印数有限。敬请各位代表、观察员携带文件与会，勿再索取副本。粮农组织大多数会议文件可从互联网[www.fao.org](http://www.fao.org)网站获取。

## 引言

1. 小型渔业对减贫和粮食安全的重要性日益得到认可。不过，很多小型渔业社区——尤其是在发展中国家——的形势仍然不稳定，该部门的潜力也尚未得到充分发挥。委员会表示在其最后几届会议上有必要特别考虑小型渔业部门，并在 2009 年第二十八届会议上呼吁粮农组织秘书处审查各种备选方案，以提出建议满足对小型渔业国际文书的需求，该文书将指导国家和国际努力保障可持续小型渔业，并创建监测和汇报的框架。这将构成《负责任渔业行为守则》中的一个新条款、国际行动计划和/或制定准则。很多成员国支持粮农组织建立一项专门针对小型渔业的具体全球计划。
2. 本文件回顾了小型渔业的特征、主要挑战和机遇，汇报了自上一届委员会会议以来取得的协商进程成果，尤其是有关保障小型渔业的全球和区域研讨会<sup>1</sup>以及为《为实现减贫和粮食安全的粮农组织渔业和水产养殖业预算外计划》的相关制定情况。这些进程的讨论主要围绕三个主题：(i) 良好治理和基于权利的方法；(ii) 运用渔业生态系统办法；以及(iii) 运用灾害风险管理和气候变化适应，以减少灾害和气候变化对渔业社区的影响。性别作为一项跨领域主题和整体关键原则（如参与、当地所有权和伙伴关系）受到了特别关注。
3. 为了制定国际文书以及小型渔业的全球援助计划的交付，协商进程得到了大力支持。也就范围、原则和内容给予了指导。本文书极为关注提交委员会审议的协商进程的结论和建议以及一项建议的方法，包括粮农组织以及渔业及水产养殖部与其伙伴共同采取的主要活动。

## 改善小型渔业的信息

4. 小型渔业及相关活动是一种生活方式，也是生活在沿海和内陆水域周边的数以百万计家庭的重要生计战略。很多小型渔民是个体经营者，既参与生计活动（养家糊口），也参与商业捕鱼、加工和营销。小型渔民供给的鱼类通常在当地和区域粮食供给中起着重要作用，是当地饮食中动物蛋白和微量营养素的重要来源。同时，进入国际市场的鱼类提供了很多所需收入和外汇。该部门多样化、有活力，一直以来深深植根于当地社区，也能反映社区的文化和价值。

---

<sup>1</sup> 《为实现减贫和粮食安全的粮农组织渔业和水产养殖业预算外计划》的启动研讨会（参见为实现减贫和粮食安全的渔业和水产养殖业的粮农组织预算外计划启动研讨会粮农组织报告。罗马，2009 年 10 月 27-30 日。《粮农组织渔业和水产养殖报告》第 930 号。罗马，粮农组织。2010 年。68 页。）以及有关《保障可持续小型渔业：联合亚太、非洲和拉丁美—加勒比的负责任渔业和社会发展》的区域协商研讨会（2010 年 10 月）。包括政府代表、国际和区域政府间组织代表和民间社会组织代表在内的来自 63 个国家的 202 名参与者出席了研讨会。研讨会是计划制定阶段的一部分，由瑞典国际开发署供资，由粮农组织《渔业守则》计划实施。区域协商研讨会由挪威政府共同出资。

5. 由于有关小型渔业的可靠数据通常不易获得，因此较难正确评估该部门的重要性。为了克服这一困难，2008—2009 年开展了一项研究<sup>2</sup>，以评估小型和大规模渔业的相对重要性，并证实它们的社会和经济重要性。该研究的结果显示，小型渔业的产量以及参与人数通常有漏报，内陆渔业尤其如此。预计全球共有 1.2 亿人受雇于捕鱼业及其收获后活动，其中有 90% 以上是小型经营者，并且 97% 是发展中国家的入口。预计一半以上的劳动力是妇女，她们主要受雇于收获后部门，但也参与整个生产价值链上的其他活动。渔业除了有大量全职或兼职工作的人，季节性或偶尔的捕鱼在困难时期或作为一项周期性的副业活动，通常能为其他生计活动提供重要的补充。

### 实现负责任渔业和可持续发展的各种挑战

6. 小型捕鱼社区通常被视为最贫困的人口群。这部分是由于他们依赖于开发有限的自然资源以及捕鱼行业固有的不可预测性，还有其他重要原因，尤其是与贫困脆弱性有关。由于这些社区位置偏远，可获得的社会服务有限——这加剧了健康不佳（包括艾滋病毒/艾滋病的盛行，尤其是在非洲和东南亚）和教育水平低的问题。这些社区通常欠缺表达其需求的组织结构，未能及时参与决策和制定流程。在一些地方，与工业捕鱼运作的矛盾是个问题，旅游业、水产养殖业、农业、能源、工业和基础设施等其他部门与小型渔业之间越来越相互依赖，竞争也越来越激烈。

7. 污染、环境退化和资源的过度开发是捕鱼社区面临的其他关键问题。例如，自 2006 年以来，南非内陆水域（如博茨瓦纳—赞比西河流域和支流）的捕鱼社区受到严重跨界水生动物疫病流行性溃疡综合症的威胁。<sup>3</sup>

8. 很多小型渔业不受管制且缺乏监测，发展中国家和内陆水域尤其如此。用于区分近岸水域小型或作坊式渔业与大规模捕鱼运作的当前管制体制缺乏执行力度，未能解决无法限制准入和捕鱼活动的问题。由于集中化的渔业管理系统、科技发展和人口变化，小型渔业通常采用的分配和分享资源惠益的常规做法往往被削弱。人们担忧，由于这些因素，再加上土地、水和自然资源的竞争愈演愈烈，将导致传统捕鱼土地的丧失。同时，应谨记虽然获取权力和权益的常规体制有很多优点，它们无法一贯地提供公平的惠益，对于妇女尤其如此。

9. 虽然妇女同样参与了渔业劳动，但她们通常比男性更加处于不利地位且更加脆弱，因为社会、政治和经济边缘化的很多形式都具有性别要求。除了更加直接与

---

<sup>2</sup> 该研究是指《大数额项目》，由世界银行、粮农组织和世界渔业中心联合启动。见世界银行/粮农组织/世界渔业中心。2010 年。隐藏的丰收—全球捕鱼业的贡献。会议版本，2010 年 6 月。111 页。下载网址：<http://siteresources.worldbank.org/EXTARD/Resources/336681-1224775570533/TheHiddenHarvestsConferenceEdition.pdf>。

<sup>3</sup> 粮农组织。2009 年。《有关南非长须鲸严重疫病的国际紧急疫病调查工作队报告》，2007 年 5 月 18—26 日。罗马，粮农组织。2009 年。70 页。

渔业相关的经济活动，包括繁殖、日常和社区服务等由妇女完成的工作通常不如男性完成的工作受重视。在国际渔业援助合作社于 2010 年 7 月 7 日至 10 日在印度默哈巴利布勒姆举办的一场有关《网络改造：为渔业社区的可持续性生活和生计定义一项性别议程》的研讨会注意到，尽管在计划项目和实地活动中通常会纳入性别主流化和妇女赋权，这些经验似乎不是总能有效地纳入渔业管理计划、发展战略和立法，而且很少涉及性别关切。此外，渔业政策流程往往关注主要生产，使得收获后部门和参与其中的妇女处境困难，要面对来自大规模参与者越来越激烈的竞争、贸易壁垒以及获取和使用权利方面有限的话语权等问题。<sup>4</sup>

10. 贫困和社会不平等是渔业部门童工问题的两个主要原因。童工的形式不同，非正式部门中尤其如此，而且儿童既参与捕鱼活动（主要是男孩），又参与捕捞后活动（主要是女孩）。童工“热点地区”通常与移民率高有关。童工往往是贫困恶性循环的一部分，低水平的教育或缺乏教育会进一步导致边缘化。此外，当由于经济限制在那些由于过度捕鱼导致低收入的地方雇佣童工代替成年人工作时，童工会加剧捕鱼对资源和环境的影响。2010 年 4 月举办的一场有关《渔业和水产养殖业童工》的研讨会注意到急需解决这些部门的童工问题，特别是为了消除其最糟糕的形式（奴役和强迫劳动等）以及在渔业部门<sup>5</sup>实施国家最低年龄立法。

11. 很多渔业社区地处易受自然灾害影响的地区。水土交融之地是环境方面最有活力的环境之一，而正是这种灵活性和两种因素间的对抗为贫困者提供了机遇。气候多变性和气候变化使得极端天气事件和自然灾害危害愈加频繁。人口增长和人口结构变化加剧了各种灾害的影响。人口对土地和自然资源的压力不断增加以及农业生产体系的变化都进一步加剧了风险和影响。鉴于热带水域生态系统的生产力很有可能减少，气候变化还会影响捕鱼社区的生计，发展中国家尤其如此。这可能会导致渔民移民的增加，而他们有关资源、捕鱼和加工的传统知识将会过时。由于在自然灾害管理、气候变化适应和包括捕鱼社区的部门体制之间通常存在体制分割，这降低了有效解决这些问题的可能性。渔业管理通常缺乏应对小型捕鱼社区周围变化的脆弱环境的使命、能力和资源。后果是灾害风险管理和气候变化适应与渔业部门的整合以及渔业与灾害风险管理和气候变化适应的整合都较弱。因此，应对渔业中灾害和气候变化的人道主义干预未能有效应对该部门的需求。

12. 粮食不安全和饥饿问题仍然是全球很多地方的主要关注。近期全球粮食和金融危机对于较贫困人口群而言格外严重，其影响可能要过段时间才能察觉。粮农组

---

<sup>4</sup> 2010 年由国际渔业援助合作社组织的有关《网络改造：为渔业社区的可持续性生活和生计定义一项性别议程》的研讨会，参见 <http://icsf.net/icsf2006/jspFiles/icsfMain/>。

<sup>5</sup> 有关渔业和水产养殖业童工的研讨会，罗马，2010 年 4 月 14—16 日。粮农组织渔业和水产养殖业报告。第 944 号。罗马，粮农组织。2010。

织大会 2004 年通过的有关获取食物权<sup>6</sup>的自愿准则旨在向各国和利益攸关方提供有关如何在国家粮食安全的背景下实现充足食物权的指导。尽管作出了此类努力，很多国家要实现千年发展目标中将饥饿人口比例减半的目标仍然有很长的路要走。虽然世界上一些区域在遏制饥饿盛行方面已取得一定进步，但营养不良的人数仍在继续增加。<sup>7</sup>

## 良好做法和机遇

13. 尽管可持续小型渔业面临的挑战众多，但该部门同样也有越来越多的机遇。在提高对贫困复杂性、脆弱性背景以及渔业委员会采取的旨在处理威胁和维持生计的应对战略范围的认识方面已取得进展。各方认识到需要尊重贫困人民对他们脆弱性原因的看法，并应当根据现有的适应优势加强恢复能力。支持和援助干预应切实结合国家和当地背景，所做决策应尽可能贴近易受政策影响的人民。

14. 因此在世界许多地方，治理领域的近来发展越来越多地纳入了资源管理责任下放，并引入共同管理协定。此类良好做法与渔业管理基于权利的方法有关。“权利”一词在渔业背景下常指用于界定谁能够获取资源和鱼类以及谁能参与渔业的渔业权利。然而，近来的讨论越来越多地纳入了人权的视角，以及获得安全和公平生计的权利（包括社会和经济权利）。结合渔业权利和人权反映了一种更符合小型渔业社区不同生计情况以及贫困复杂性的办法。根据这一认识，对捕鱼的权利分配采用基于权利的方法还表明正从更广泛层面解决渔民的人权问题，以保证其适足生计和平等惠益。良好的捕捞权将平衡社会、文化、经济和环境目标，帮助减少冲突，提高小规模渔民和渔业社区的粮食安全和生计，促进保护地方生态系统。在区域协商研讨会<sup>8</sup>上，与会方表示将大力支持在小型渔业部门应用人权办法。同时也需要适度谨慎，以确保该方法不会只是“另一个发展框架”，需要明智应用该办法并符合当地要求。

15. 尽管性别平等在许多国家仍是一个问题，但是这些年来已有一系列旨在改善妇女处境的良好做法。将性别主流化纳入规划和计划的综合方法，以及针对妇女和男性的具体活动，通常能产生最佳结果。针对男性和妇女（及其他人群）的不同活动应按要求规划和实施。需要将系统的和记录在册的性别分析纳入所有的项目制定和活动规划进程中，包括灾害风险管理和气候变化适应，确保应对男性和妇女的不同需求。提高性别认识应成为培训和能力发展的一部分，且应该有男女数量相当的员工数据概览。

---

<sup>6</sup> 2005 年粮农组织。《支持在国家粮食安全背景下逐步实现充足食物权的自愿准则》。粮农组织。罗马，2005 年。44 页。

<sup>7</sup> 联合国。2010 年。《2010 年千年发展目标报告》。

<sup>8</sup> 见脚注 1。

16. 许多政府正通过采用渔业生态系统方法加强实施粮农组织《负责任渔业行为守则》。渔业生态系统方法将海洋、沿海和内陆水生生态系统的复杂性纳入考虑，并旨在使用一种比“传统”的管理安排更适合小型渔业的办法平衡渔业中的生态与人的关系。在强调利益攸关方参与渔业管理的重要性方面，渔业生态系统方法也与共同管理原则充分一致。在区域协商研讨会上，渔业生态系统方法作为资源管理的关键方法得到了推广，并将共同管理作为适合应用于小型渔业的可持续管理安排。在非洲区域，注意到尽管渔业生态系统方法是一个相对新的概念，实践经验还很有限，但是该方法的许多要素已经在其他环境下实施，可提供有用的经验。例如，1999—2006年在西非和中非开展的《可持续渔业生计计划》应用的方法解决了与引入渔业共同管理安排有关的更广泛的发展需求，从而激励各社区参与资源管理。该工作包括援助能力建设以及作为关键战略的组织发展，以确保各方参与。在亚洲及太平洋区域，基于社区的资源管理正在大范围测试，并已在发展共同管理方面取得重大进展。在拉丁美洲和加勒比，确定了需要明确其他小型渔业发达的生态系统自然资源共同使用者的部门并与其展开对话，这是应用渔业生态系统方法的重要要求，也是迈向多部门管理方法的重要一步。

17. 整合资源管理和社会发展的经验正逐渐可得，且对全面整体方法的需求也被广泛接受。这要求跨部门合作，并在全球和区域研讨会上强调了各层级伙伴关系的重要性。重点需要同时考虑环境、资源和社区权利及可持续性，注意到社会和经济权利的重要性，尤其包括市场准入和可以帮助小规模捕鱼社区维持生计（尤其是在变化的背景下）的其他创收活动。

18. 还讨论了政策整合及一致性的需求，注意到应将小型渔业纳入国家减贫总体规划、粮食安全战略以及灾害风险管理和气候变化适应计划，反之亦然。在灾害风险管理、气候变化适应以及其他小型渔业的发展进程之间有着紧密的联系，包括管理和社会发展。灾害风险管理是一个持续性进程，它不仅包括备灾、防灾和减灾，还包括在一个管理框架内的应急和恢复。加强恢复能力要求足够的整体支持，并在广泛层面上解决脆弱性问题。可以注意到，根据粮农组织在兵库框架和气候变化背景下做出的承诺，渔业和水产养殖部门已开始藉由一个新的全组织目标<sup>9</sup>更广泛地解决灾害风险管理问题。粮农组织已着手制定有关气候变化适应的准则，尤其关注依靠水生系统及其相关资源的社区。此外，通过与气候、渔业和水产养殖业全球合作关系的相关机构合作，渔业和水产养殖部门正在制定备选方法，以提高其对成员国有气候变化对渔业和水产养殖业影响的技术支持<sup>10</sup>。

---

<sup>9</sup> 粮农组织战略目标 I “在全球范围内提高对粮食和农业威胁及紧急情况的防备能力和有效应对。”

<sup>10</sup> 见为议题 8—气候变化与渔业及水产养殖业编制的文件（COFI/2011/6）。

19. 协商进程中呼吁能力和组织发展。尤其应关注增强人民的自决能力并推动其选择权。政府管理和社区两级的能力缺乏是有效参与和可持续结果的共同限制因素。在变化的背景下——例如气候变化适应——可能需要新的技能。世界各地的经验证实，为了培养各种能力并理解资源管理及发展的不同方面，各个级别需要特别努力，包括性别、社会发展和渔业生态系统方法等。正在进行的一项在尼加拉瓜太平洋海岸的埃斯特罗雷亚尔河引入渔业生态系统做法的试点项目中，用以增加知识和提高监测的能力建设和发展办法是实施计划的关键组成部分。该项目目前的主要成果之一是尼加拉瓜相关体制和当地利益攸关方的参与程度及其对该倡议的所有权级别。

20. 亚太渔业委员会和粮农组织于 2009 年在斯里兰卡科伦坡组织了“渔业和水产养殖业生态系统方法实际实施”<sup>11</sup>的研讨会，与会者在会上强调需要在不同的部门间开展更有效的协作。注意到为实现此目的，需要建立磋商和体制结构的正式机制。建设体制能力应根据现有的进程和体制安排。还强调要使用当地和传统或本土知识以及当地技术和做法。有关知识和信息的良好做法包括小规模渔民参与决定知识需求以及自身展开的相关研究。这反映了一个正在提高的认识，即如果让渔民参与处理基础信息库，那么他们参与管理将更为有效。结果是许多地方出现了开展有关渔民和渔业机构的参与性研究的趋势。最佳情况是将其体制化（例如在基于社区的渔业管理内），作为一个固定的参与性研究部分。

## 为小型渔业制定国际文书的需要

21. 自渔业委员会第二十八届会议以来，在粮农组织秘书处开展的整个协商进程中，已一致认同需要更多关注小型渔业。各国政府、民间社会组织和区域及国家发展伙伴大力支持制定有关小型渔业的国际文书。该文书以及一个相关的全球援助计划被视为确保可持续小型渔业的重要工具。该观点主要基于以下认识：

- 内陆和海洋小型渔业作为提供生计、食物、就业和收入的重要性尚不充分知晓，且大部分决策者和公众也不够重视。
- 贫困、地点偏远、教育程度低、组织发展不足、体制结构、边缘化以及社会服务、财政及物质资源的获取有限是造成小型渔业社区脆弱性（包括应对灾害和气候变化）的原因。由于对渔业资源的过度开发以及其他部门争夺土地、水和其他自然资源而产生的冲突，小型渔业还面临着各种严峻威胁。
- 小型渔业评估和管理方法常与大规模工业化渔业部门所用的评估和管理方法不同。必须解决小型渔业特殊的脆弱性问题；只有这样才能实现资源长期可持续利用和生计结果。

---

<sup>11</sup> 亚太渔业委员会，2009 年。亚太渔业委员会/粮农组织“渔业和水产养殖业生态系统方法实际实施”区域协商研讨会，2009 年 5 月 18—22 日，斯里兰卡科伦坡。粮农组织亚洲及太平洋区域办事处，泰国曼谷。亚太区域办事处出版物，2009 年 10 月，96 页。

- 为实现小型渔业对减贫和粮食安全的贡献，需要推动并向有关部门提供足够支持，确保小规模渔民和渔业工作者获取可持续生计的必要资源。

22. 在协商进程中，与会者没有对国际文书的性质问题表达强烈意见。渔委会在2009年第二十八届会议上审查了各种备选方法，包括《负责任渔业行为守则》中的一个新条款，一个国际行动计划和/或国际准则。然而，与会方一致认为任何文书本质上均应是自愿性的，并建立在《行为守则》和其他相关国际文书已有内容的基础上。

23. 为小型渔业制定国际文书的决定应伴有一份关于小型渔业全球计划关键领域的协定，尤其是提供给该部门的援助。理想情况下，该计划将支持文书制定本身，包括协商、专家投入以及推广实施。认识到在协商进程中，提供援助无需等待文书通过。但是，文书可构成有关确保小型鱼业的区域和国家行动计划制定的基础，并通过社区和渔业工人组织告知当地行动。

## 原则和良好做法

24. 除《行为守则》中的各项规定外，区域研讨会总结道，文书应包含人权原则以及与良好治理和可持续发展有关的现有文书。此外，文书应将渔业生态系统方法纳入其中，作为资源管理和发展的指导原则。可借鉴国家、区域和全球各级小型渔业良好治理做法的现有经验。灾害风险管理和气候变化适应应作为不可分割的一部分纳入文书中。

25. 在该总框架内，为消除贫困、确保粮食安全和促进可持续资源使用，区域研讨会指出文书应参考以下原则和良好做法：

- 正式将小型渔业纳入农村发展政策。
- 加强透明度和问责制，采用整体、综合且适应性强的管理和发展方法，加强社会责任、防卫和团结。
- 采用包容性强的参与式方法，加强部门间的联系，培养可促进利益攸关方间的合作和冲突解决机制的环境。
- 推广性别平等、整合性别关切和视角，以及妇女赋权。
- 为避免对发展产生负面影响，通过和实施项目、计划或法律及行政措施前，需先获得受这些措施影响的小型渔业社区的优先知情同意。
- 公平考虑环境、资源和社区权利及可持续性，推广共同管理和基于社区的管理方法，包括由预防办法指导的海洋保护区和保护区域的管理。
- 鼓励在权力下放最低级别采取参与式的决策制定（基层化原则）。
- 使用广泛的信息进行决策，包括来自科学、地方和传统来源的生态、社会和经济数据。

- 尊重包括土著人民在内的小型渔业社区的文化、现有组织形式、传统、地方风俗、做法，以及对渔业资源、土地和领土的惯常或优先获取。
- 认识到各地区和各级的能力发展需求，以及支持提高认识活动、赋权和融合的需求。
- 确保减少/管理灾害风险和气候变化适应政策及干预措施能满足小型渔业的特定需求，认识到应特别关注生活在小岛屿上的渔业社区，因为他们尤其易受灾害和气候变化的影响。

26. 发展的人权方法涉及以上列出原则的多个方面，为公民获取应得权利并使政府树立尽责作风提供了坚实的基础。人权方法认为，所有人，包括弱势群体，都有法律规定且认可的权利，而且有权获得这些权利——并非慈善，而是权利——并为个人和集体行动及参与治理以实现积极变革奠定了基础。此外，人权方法主张提高弱势人群的能力和自由，为他们提供机遇发挥潜力并消除发展面临的障碍，例如，缺乏教育、医疗服务和社会保护等。

## 主要的专题领域

27. 区域研讨会呼吁制定一份全球性的文书，但其中包含根据地方情况和需求制定区域和国家各级行动计划的规定。文书应与**内陆和海域**的小型渔业相关，并应承认小型渔业、大型渔业和其他资源用户间的相互作用。应能解决**渔业系统**所有部分的问题，例如上下游的活动、行动方、渔业操作和渔民等。应推广良好做法，包括与投入物的可得性和使用、渔业操作、资源使用，以及包括处理、配送和投入市场的捕捞之后的活动相关的做法。

28. 在有待文书解决的**主要专题领域**中，推广整体且综合的、将**资源管理和社会发展**结合起来的方法是非常重要的一部分。这些领域包括**跨部门问题**，协调，交叉性问题——如**性别问题**（妇女的角色）和迁移问题（移居者的融合）——以及**社区发展问题**（医疗、教育、小额信贷等）。考虑到这些问题对于小型渔业社区的可持续发展非常重要，文书应当明确地解决这些问题。

29. 在此背景下，区域研讨会强调必须解决渔业管理问题，包括与**治理体系、使用机制、管理措施和执行**相关的问题，推广共同管理和其他参与式方法，与当地社区合作管理禁渔区和海洋保护区，开发环保的渔具和收获后技术，以及加强监测、管理和监督。

30. 另外与社会发展密切相关的是需确保**安保和安全**，抗击针对渔民及其家庭的犯罪（海盗、盗窃和渔业社区的黑手党活动），改善工作和生活条件，以及加强海洋安全。在性别层面，特别重要的是需确保家庭和社区内的安全自由的环境，使妇

女免受暴力和性虐待。应解决童工问题，所有利益攸关方团体和社区成员受到公平待遇也是最基本的问题之一。

31. 协商进程强调有必要实现**政策一致性**，可通过加强以下因素间的关联实现：小型渔业，总体的渔业部门政策和战略，国家规划进程（如减贫战略文件），国家发展计划，联合国发展援助框架和一个联合国进程。政策一致性应为文书的一部分；在将灾害风险管理和适应气候变化纳入渔业政策和战略及将渔业纳入灾害风险管理和适应气候变化框架中时，应提倡政策一致性。

32. 应鼓励加强**国际、区域和分区域的合作**。除其他事项外，合作包括通过设立越境信息共享和资源管理协议和系统，并通过在国家间推广综合执行方法，打击非法、不报告和不管制捕鱼。这些执行方法已由区域渔业体制加强，并在包括港口国措施在内的近期国际文书中得到解决。

33. 应通过在社区和国家层面设立平台和网络来改善**信息**的可得性、流动和交流。应加强水平和垂直双向的信息流动（社区间或国家间；社区和国家、区域结构间）。文书还应支持收集、汇编和分析分类数据，以改善对小型渔业和其不同部分重要性的了解，包括对性别作用的了解。为应用渔业生态系统方法，应呼吁确定生态、社会经济和体制基准线。应推广使用来自科学、地方和传统来源的大量信息，包括生态和社会经济数据。

34. 在**收入和经济层面**，区域研讨会还强调有必要开展互补或替代的创收活动。应避免收获后损失，创造增值以提高产品可得性、质量和价值。小型渔业社区应从旅游和水产养殖业的发展中获得公平惠益。在贸易方面，通过改善小型渔民和渔业工人的区域和国际市场准入，考虑当地的粮食安全需求以及本土市场的发展需求，提高小型渔民和渔业工人的收益。文书应支持消除有害且不公平的补贴及其他不可持续的经济做法。

35. 各级需开展**能力建设**，文书应就如何最高效地满足这些需求提供指导。应特别关注小型渔业社区内不同的利益攸关方团体有效参与相关机构和决策制定流程的能力，这涉及资源使用和使用权利等多个问题。应鼓励组织发展和支持社区网络，以及支持能推动可持续小型渔业的组织。能力建设的另一个重要方面是发展渔业社区在灾害风险管理和适应气候变化方面的恢复和适应能力。需特别关注生活在小岛屿上的渔业社区，他们易受灾害和气候变化的影响。

## **一项全球小型渔业援助计划**

36. 区域协商研讨会建议全球援助计划应参考已重点界定的、供国际文书审议的原则和专题领域。国家、区域和国际级别的其他支持小型渔业的援助计划同样应考虑到这些拟议的原则和主题。

37. 全球援助计划应支持制定和实施小型渔业国际文书。它包括一系列粮农组织渔业及水产养殖部在小型渔业方面采取的举措，还将受益于额外的预算外供资，从而变得有效。此外，还包括以下两方面的规定：(i) 文书制定，包括利益攸关方和专家咨询和建议；以及(ii) 根据上述原则和内容直接支持小型渔业。计划将以《为实现减贫和粮食安全的粮农组织渔业和水产养殖业预算外计划》中的相关部分为基础，并借鉴近期国际和区域协商的成果。因此，它将包括三个主要部分，主要应对(i) 良好治理和基于权利的方法；(ii) 渔业生态系统方法的应用；以及(iii) 小型渔业部门的灾害风险管理和适应气候变化。

38. 计划将是全球性的，可利用粮农组织的比较优势，集中关注可由规范信息、指导、准则、工具和系统规定实现的成果。伙伴合作、案例分析、能力建设、授权、以及交流和外联活动将是实施方法的支柱。因此，将包括选定的实地干预措施，以推进规范投入并在地方和国家两级产生影响。计划将推进外联和伙伴关系，包括与民间社会组织和私营部门的伙伴关系，以确保能在更大范围内推广和进一步实施成果。这一方法可根据《巴黎宣言》提高援助效力，并确保为“千年发展目标”的实现做出贡献。

## **进展和下一步行动**

39. 渔业及水产养殖部建议审议以下因素，以推进文书编制和援助计划交付流程：
- 不仅应提到缔约方，还应提到利益攸关方；意识到在资源可持续利用和生计安全方面需承担共同责任。
  - 应确保地方、国家和区域的所有制以及相关组织的参与。
  - 设计阶段就应考虑实施层面的问题，包括考虑技术指导和辅助机制的需求。
  - 根据明确界定的影响指标开展结果监测，这是实施模式的一部分。
  - 认识到需采取长远视角，这需要政治承诺和可持续的资金筹集。

## **建议委员会采取的行动**

40. 在推进小型渔业减贫、粮食安全和资源可持续利用议程方面还面临巨大的挑战。需在不同级别不同范围内推进协商一致的努力和伙伴关系（捐助方和伙伴国之间，政府和社区之间，以及利益攸关方之间）。此外，根据《援助时效问题巴黎宣言》发展国家和地方所有权也非常关键。

41. 提请委员会：
- a. 就一项专门的小型渔业国际文书的可取性、范围和性质提供指导；
  - b. 评论全球和区域协商进程指出的原则和专题领域，这些会影响文书的内容并明确小型渔业全球援助计划的重点领域；
  - c. 指导文书制定和全球援助计划实施的最后阶段；以及
  - d. 就粮农组织开展的其他和小型渔业有关的活动提供建议和指导。