
Приложение XII: Планы действий по достижению стратегических целей.

В настоящем Приложении приведены планы действий по достижению стратегических целей, предусмотренных в основной части документа "Среднесрочный план на 2014-2017 годы и Программа работы и бюджет на 2014-2015 годы".

Стратегическая цель 1: Содействие искоренению голода и решению проблемы отсутствия продовольственной безопасности и недоедания

Контекст и обоснование

1. В мире существует достаточно возможностей для производства продовольствия в таком объеме, чтобы обеспечить каждого человека достаточным питанием; при этом, несмотря на достигнутые за последние два десятилетия успехи, от хронического голода по-прежнему страдают 870 млн. человек. По имеющимся данным 171 млн. детей в возрасте до пяти лет страдают от хронического недоедания (отставание в росте), почти 104 млн. имеют пониженную массу тела и еще около 55 млн. страдают от острого недоедания (ослаблены). Кроме того, с нехваткой питательных микроэлементов или "скрытым голодом" сталкиваются более двух миллиардов человек в мире, что тормозит развитие человеческого потенциала и социально-экономическое развитие и не позволяет вырваться из порочного круга недоедания и недостаточного развития. В то же время, количество страдающих от избыточного веса оценивается в 1,4 млрд. человек, а от ожирения – в 500 млн. человек. Помимо этической стороны, эта сложная проблема также чревата для общества в целом огромными человеческими, социальными и экономическими издержками, которые выражаются в потере производительности труда, здоровья, благосостояния, снижении способности к обучению и неполной реализации потенциала человека.

2. С проблемой голода и недоедания еще труднее мириться, если учесть колоссальные достижения в таких областях, как экономический рост, наука и технология и обеспечение продовольствием. Ее решение требует, чтобы различные сектора и заинтересованные стороны действовали более слаженно, решительно, целеустремленно и ответственно. Это означает также, что цели, связанные с обеспечением продовольственной безопасности и питания, и необходимые для их достижения меры должны в полной мере учитываться в стратегиях развития, обеспечиваться достаточным финансированием и эффективно исполняться.

3. К этому начинанию необходимо привлечь широкий спектр заинтересованных сторон, принимая при этом во внимание новые и пока не до конца понятные проблемы: например, воздействие глобализации, стремительную урбанизацию и преобразование продовольственных и сельскохозяйственных систем и повсеместное изменение образа жизни; изменение климата и другие угрозы окружающей среде; технологические и научные достижения, которые меняют характер коммуникации, производства и распределения продовольствия и сельскохозяйственных товаров; и резкие колебания цен на продовольствие и энергию.

4. В основе подобного механизма действий лежат единое понимание проблем и решений, наличие надежных данных и информации, соответствующий потенциал для анализа, планирования и осуществления стратегий и программ и эффективные системы отчетности, предусматривающие систематический контроль за проделанной работой и оценку полученных результатов. Он также нуждается в наличии устойчивых, комплексных, транспарентных правовых институциональных механизмов и систем управления.

Главные факторы, определяющие СЦ1

5. Проблема отсутствия продовольственной безопасности и недоедания связана, прежде всего, с физической и экономической недоступностью ресурсов, необходимых для получения достаточного количества продовольствия и обеспечения полноценного рациона питания как с

точки зрения количества (энергетической ценности), так и качества (разнообразия, содержания питательных веществ и безопасности пищевых продуктов). Низкий уровень доходов или отсутствие доступа к производственным активам и иным ресурсам также относятся к числу проблем, из-за которых неимущие, уязвимые и маргинализированные слои населения лишены возможности приобрести или произвести продовольствие.

6. Экономические и другие кризисы еще более усугубляют проблему голода, отсутствия продовольственной безопасности и недоедания. Антропогенные катастрофы и стихийные бедствия также негативно отражаются на экономической и физической доступности продовольствия и в целом ослабляют устойчивость к будущим угрозам и потрясениям. С особыми трудностями с доступом к производственным активам и обеспечением достаточного дохода сталкиваются женщины. Даже в случае отсутствия проблем с экономической доступностью продовольствия отдельные лица все равно могут сталкиваться с проблемой недоедания вследствие несбалансированного рациона питания с точки зрения его энергетической ценности и качества. Зачастую это объясняется недопониманием или отсутствием знаний о потенциально серьезных последствиях несбалансированного рациона питания для здоровья.

7. Для устранения причин возникновения голода, отсутствия продовольственной безопасности и недоедания требуется наличие следующих элементов: политические обязательства; общее понимание проблем и решений; соответствующие механизмы управления и координация; согласованность стратегий, программ и инвестиций; использование потенциала продовольственных и сельскохозяйственных систем для обеспечения полноценного питания; и решение проблемы гендерного неравенства. Эти элементы заложены в основу Стратегической цели 1.

Политические обязательства

8. За последние два десятилетия руководство и директивные органы на различных мероприятиях высокого уровня взяли на себя обязательства по борьбе с голодом, отсутствием продовольственной безопасности и недоеданием, и вопрос о продовольственной безопасности был вынесен во главу угла повестки дня региональных, субрегиональных и глобальных учреждений и групп стран (таких как "Группа двадцати" и "Группа восьми"). На важность вопроса о продовольственной безопасности в контексте глобальной и региональной повестки дня в области развития, а также для всей системы ООН указывают такие две ключевых инициативы, как создание Целевой группы ООН высокого уровня (ЦГВУ) по глобальному кризису в области продовольственной безопасности и реформирование Комитета по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ). В то же время на местах обстановка носит сложный характер, однако взятых соответствующими заинтересованными сторонами и партнерами обязательств по выделению ресурсов на нужды обеспечения продовольственной безопасности и питания и предпринимаемых ими мер оказывается недостаточно или они не имеют системного характера. В связи с этим Генеральный секретарь ООН призвал руководителей стран, собравшихся на саммит "Рио+20", поддержать программу "Нулевой голод", и этот призыв получил поддержку учреждений ООН, расположенных в Риме, ЮНИСЕФ и Всемирного банка. СЦП должна в первую очередь дать ответ на вопрос, как обеспечить более действенные политические обязательства и потенциал по привлечению ресурсов на всех уровнях, а также эффективные партнерские связи внутри стран и между ними, с международными организациями, гражданским обществом и частным сектором.

9. Такие обязательства должны включать более четкие цели, стратегии и программы по обеспечению продовольственной безопасности и питания, а также механизмы мониторинга и отчетности, отражаемые в национальных стратегиях. Также необходимы твердые обязательства в таких областях, как улучшение рациона питания и повышение его качества и улучшение положения женщин, детей, неимущих и уязвимых групп населения.

Общее понимание проблем и решений

10. Экономика в целом, а также сельское, лесное, рыбное хозяйство, социальный и другие сектора могут разными путями вносить вклад в обеспечение продовольственной безопасности

и питания. Руководителям, директивным органам и другим заинтересованным сторонам необходимо активнее учитывать подобного рода взаимосвязи. Бытует мнение, что сокращение масштабов голода и обеспечение продовольственной безопасности зависят почти исключительно от сельского хозяйства, в особенности от производства продовольствия, в то время как продовольственная безопасность зачастую понимается как самообеспечение продовольствием. При этом вопросам доступности продовольствия и различным аспектам питания должного внимания не уделяется. Информация о положении дел с продовольственной безопасностью и питанием, а также о мерах, предпринимаемых в различных секторах различными заинтересованными сторонами, и их результатах зачастую носит изолированный или отрывочный характер или отсутствует вовсе. Реализация СЦ1 призвана способствовать накоплению и распространению важнейших данных, статистики и информации, а также содействовать углублению общего понимания проблем и решений.

11. Неотъемлемой частью усилий по искоренению голода и борьбы с отсутствием продовольственной безопасности и недоеданием устойчивым образом является обмен знаниями и опытом между странами и заинтересованными сторонами на всех уровнях. Опыт успешной борьбы с голодом и недоеданием мог бы оказаться полезен тем странам, где голод и крайняя нищета все еще остаются реальной угрозой. Имеется значительный потенциал для дальнейшего сокращения технологического разрыва и пробелов в мерах политики, в том числе путем сотрудничества по линии Юг-Юг и других форм обмена знаниями.

Механизмы управления и координация

12. Продовольственная безопасность представляет собой многогранное понятие и включает в себя такие аспекты как наличие, доступность, стабильность и использование продовольствия. Точно также обеспечение полноценного питания зависит от эффективности действий в различных секторах, включая повышение доступности разнообразного рациона питания, соответствующие методы ухода и кормления и адекватный уровень здравоохранения и санитарии. Это означает, что прогресс в данной широкой области зависит от эффективности систем управления, опирающихся на междисциплинарный подход с привлечением различных заинтересованных сторон при соблюдении ключевых принципов широкого участия, транспарентности, справедливости и подотчетности. Подобные системы управления приведут к появлению всеобъемлющих, транспарентных, подотчетных и обоснованных политических процессов, опирающихся на соответствующее законодательство и эффективно функционирующие учреждения.

13. Текущие сложные проблемы, связанные с высокими и волатильными ценами на продовольствие, истощением природных ресурсов, глобализацией, урбанизацией и изменением климата – это лишь некоторые из задач, в решении которых могут помочь более действенные механизмы управления и эффективная координация. Яркими примерами усилий по совершенствованию регулирования вопросов продовольственной безопасности и питания на различных уровнях служат инициативы, с которыми выступили страны, входящие в "Группу двадцати" и "Группу восьми", Целевая группа высокого уровня ООН по борьбе с глобальным продовольственным кризисом (ЦГВУ), Постоянный комитет ООН по проблемам питания (ПКП) и, главное, Комитет по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ); кроме того, существует ряд важных региональных инициатив, таких как Комплексная программа развития сельского хозяйства в Африке (КПРСХА).

Согласованность стратегий, программ и инвестиций

14. Для решения проблемы обеспечения продовольственной безопасности и питания необходимо избавиться от ряда пробелов, несостыковок, фрагментированности и противоречий в существующих макроэкономических, отраслевых и межотраслевых стратегиях и программах, а также решить проблему недофинансирования ключевых областей, связанных с обеспечением продовольственной безопасности и питания. Стратегии развития и борьбы с нищетой на мировом, региональном и национальном уровнях, а также субнациональные стратегии и программы должны разрабатываться на скоординированной основе и с учетом соображений продовольственной безопасности и питания и предусматривать осуществление актуальных и

целенаправленных мер по достижению искомых результатов в сфере продовольственной безопасности. Такие стратегии и инвестиции должны опираться на информационные системы и соответствующие механизмы отслеживания проделанной работы и оценки результатов.

15. За политическими решениями должны следовать конкретные меры по их осуществлению, предусматривающие выделение необходимых ресурсов и стимулирование целевых инвестиций. Необходимо задействовать политические, программные и инвестиционные механизмы, в которых используется двуединый подход к искоренению голода и решению проблемы отсутствия продовольственной безопасности и недоедания, уделяя при этом должное внимание роли мер социальной защиты в устранении перебоев с потребительскими товарами и действиям по повышению устойчивости неимущих и уязвимых слоев населения к внешним потрясениям, укреплению их самодостаточности, продовольственной безопасности и улучшению питания в краткосрочной и долгосрочной перспективе.

16. Разработка политики обеспечения продовольственной безопасности и питания требует скоординированного и комплексного подхода, учитывающего вклад природной ресурсной базы продовольственных и сельскохозяйственных систем, включая земельные, водные, рыбные и лесные ресурсы и их рациональное использование. Вследствие дефицита знаний и слабой межотраслевой координации (в особенности между продовольственным и сельскохозяйственным сектором и лесным и рыбным хозяйством и аквакультурой) важная роль таких природных ресурсов не находит должного отражения в решениях о мерах политики, связанной с продовольственной безопасностью и питанием. Кроме того, необходимо скорректировать стратегии рационального использования природных ресурсов и деятельность соответствующих учреждений таким образом, чтобы они также вносили вклад в укрепление продовольственной безопасности и улучшение питания.

17. Так, зачастую упускается из виду тот факт, что леса и насаждения, расположенные на сельскохозяйственных землях, напрямую или опосредованно выступают в качестве источника продовольствия почти для одного миллиарда беднейших людей мира, обеспечивая их как основными пищевыми продуктами, так и дополнительным питательным продовольствием, таким как ягоды, съедобные листья и орехи. Рыбный промысел и аквакультура являются основным источником животного белка для 17 процентов населения Земли и почти для четверти всех стран с низким уровнем дохода и дефицитом продовольствия и малых островных развивающихся государств (МОРГ).

18. При согласовании стратегий обеспечения продовольственной безопасности и улучшения питания необходимо учитывать вклад традиционных сельскохозяйственных систем, которые служат источником продовольствия для почти двух миллиардов человек, а также вносят вклад в сохранение сельскохозяйственного биоразнообразия.

Вклад продовольственных и сельскохозяйственных систем в обеспечение питания

19. Отдельного внимания заслуживают проблемы, связанные с питанием, особенно в свете новой стратегии и концепции работы ФАО в области питания. Для обеспечения полноценного питания необходимы наличие качественного продовольствия в достаточных количествах, особенно для малолетних детей, соответствующих методов ухода и кормления (включая ассортимент питательных продуктов для взрослых), а также доступа к услугам здравоохранения и здоровая окружающая среда. Кроме того, негативные последствия хронического недоедания и дефицита питательных микроэлементов для развития умственных способностей, физического состояния и производительности труда нередко кроются в первых нескольких годах жизни и могут в полной мере проявиться только годы спустя. Как следствие, это может замедлить принятие политических мер.

20. Правительства, частный сектор и занимающиеся вопросами развития учреждения могут рассматривать положение с питанием как показатель, а не как один из основных определяющих факторов и ключевых результатов политики социально-экономического развития. Директивные органы также могут рассматривать недоедание в первую очередь также как вопрос, связанный с состоянием здоровья, а не как проблему, которую необходимо решать за счет обеспечения

доступности продовольствия и сбалансированного рациона питания. Это может привести к тому, что краткосрочным мероприятиям будет уделяться чрезмерное внимание в ущерб достижению долгосрочных целей. Искоренение недоедания, таким образом, требует твердой политической воли и совершенствования знаний, координации политики и программ и проявления заинтересованными сторонами способности к устранению основных причин неполноценного питания. В связи с этим следует рассмотреть стратегии и программы, направленные на расширение вклада продовольственных и сельскохозяйственных систем в улучшение результатов работы в области питания.

21. В них также следует учесть, что определенные виды пищевых продуктов, такие как рыба, богаты незаменимыми аминокислотами, жирными кислотами омега-3 и питательными микроэлементами, которые имеют жизненно важное значение для здоровья человека и формирования мозга, особенно для детей и беременных.

22. Важно в полной мере использовать потенциал продовольственных и сельскохозяйственных систем для решения проблемы недоедания, опираясь на уже существующие возможности, с тем чтобы потенциал этих систем вместе с усилиями, предпринимаемыми в сфере здравоохранения и медицинского обеспечения, положительно сказывался на качестве питания. Стратегии, программы и инвестиции призваны обеспечить реализацию мер в рамках всей системы, начиная производством и заканчивая сбытом, хранением, переработкой и потреблением, и укреплять связи с другими секторами, механизмами управления и политической средой, формируя тем самым более эффективные продовольственные и сельскохозяйственные системы, учитывающие проблемы питания. Также следует поддерживать стратегии и программы по борьбе с переизбытком, наносящим ущерб здоровью.

Гендерное неравенство и его последствия для продовольственной безопасности и питания

23. В сельских домохозяйствах женщины выполняют различные функции: производственную, репродуктивную и социальную – и без их полноценного участия невозможно эффективное использование достижений в области сельскохозяйственного развития для укрепления продовольственной безопасности и питания на личном уровне и уровне домохозяйств. Однако в силу ограниченной представленности на уровне принятия решений женщины зачастую продолжают сталкиваться со случаями ущемления своих прав. Подобные случаи ущемления прав связаны, главным образом, с доступом к производственным ресурсам и контролю за ними, наймом услуг и получением дохода. Гендерное неравенство тяжелым бременем ложится на сельскохозяйственный сектор, и связанное с гендерным фактором неравенство по всей цепочке производства продовольствия "с поля до тарелки" препятствует достижению целей в области продовольственной безопасности и питания. Накоплена огромная доказательная база, подтверждающая необходимость привлечения женщин к разработке мер политики и планированию, что позволит им стать более эффективными сельскохозяйственными производителями, а также основными кормильцами собственных семей. В целях содействия искоренению гендерного неравенства и устранения его последствий для продовольственной безопасности во всех ее аспектах необходимо разработать соответствующие меры политики, опирающиеся на точную информацию и аналитические данные.

Продовольственная безопасность и питание в городах

24. Учитывая стремительную урбанизацию в мире, проблема отсутствия продовольственной безопасности и недоедания в городских районах стоит столь же остро, как и в сельских районах. Стратегии и инвестиционные программы должны в полной мере отражать эти потребности, содействовать укреплению смычки между городом и деревней и обеспечивать рациональное использование природных ресурсов на благо городского и сельского населения.

План действий

25. Для достижения СЦ1 были сформулированы три организационных результата:

- a) страны-члены и их партнеры по развитию берут на себя четкие политические обязательства и выделяют ресурсы на искоренение голода, отсутствия продовольственной безопасности и недоедания;
- b) страны-члены и их партнеры по развитию разрабатывают и внедряют обоснованные и комплексные механизмы управления в целях борьбы с голодом, отсутствием продовольственной безопасности и недоеданием; и
- c) страны-члены и их партнеры по развитию разрабатывают, осуществляют, отслеживают и оценивают меры политики, программы и инвестиции, нацеленные на искоренение проблемы отсутствия продовольственной безопасности и недоедания.

26. В основе этих результатов лежат широчайшие возможности ФАО по взаимодействию и работе со странами и партнерами по развитию, не только как независимого межправительственного учреждения, но и как многостороннего форума по обсуждению и проведению переговоров по всем вопросам, касающимся продовольствия, питания и сельского хозяйства. Помимо этого ФАО оказывает поддержку такому многостороннему органу как КВПБ, а также участвует в созыве и оказании поддержки техническим и занимающимся выработкой политики органам (например, КСХ, КРХ и КЛХ) также программам по разработке стандартов. Проведению информационно-пропагандистской работы и стимулированию укрепления продовольственной безопасности и питания также способствует сеть представительств ФАО в странах и регионах, а также и предоставляемые ею глобальные услуги, в частности ФАОСТАТ и флагманские публикации (такие как документы серии "Состояние..."), подкрепляемые мощными пропагандистскими кампаниями.

27. Будучи специализированным учреждением ООН, которому поручен сбор, анализ, интерпретация и распространение информации и знаний, связанных с продовольствием и сельским хозяйством, ФАО должна также проводить необходимый, основанный на фактах анализ, который затем ложится в основу политических обязательств, и осуществлять информационно-пропагандистскую работу.

28. ФАО может выступать в качестве "честного брокера" в ряде технических секторов, имеющих отношение к решению вопросов продовольственной безопасности и питания, облегчая тем самым гармонизацию политики между этими секторами и направляя работу транспарентных и подотчетных механизмов управления (например, путем разработки и согласования Добровольных руководящих принципов в поддержку поступательного осуществления права на достаточное питание и Добровольных руководящих принципов ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности).

29. Опыт междисциплинарной работы ФАО в областях, связанных с обеспечением продовольственной безопасности и питания, включая сельское, лесное и рыбное хозяйство, устойчивое развитие сельских районов, в сочетании с ее репутацией партнера, пользующегося доверием правительств и других партнеров по развитию, окажется крайне полезным с точки зрения достижения третьего организационного результата. В качестве международной Организации, опирающейся на знания, ФАО обладает признанным потенциалом по распространению и обмену опытом, что является одним из ее сравнительных преимуществ в деле развития институционального и индивидуального потенциала на национальном, региональном и мировом уровнях.

30. Организационные результаты и составляющие их организационные итоги более подробно рассматриваются ниже.

Организационный результат 1: страны-члены и их партнеры по развитию берут на себя четкие политические обязательства и выделяют ресурсы на искоренение голода, отсутствия продовольственной безопасности и недоедания.

31. Наличие политических обязательств является предварительным условием для выработки соответствующих стратегий и инвестиционной деятельности, позволяющих людям реализовать свое право на достаточное питание, в краткосрочном плане, действуя через

различные программы социальной защиты, а в среднесрочном и долгосрочном плане, принимая меры, позволяющие бедным и уязвимым группам населения добиться самообеспечения, устойчивости к внешним потрясениям, продовольственной безопасности и полноценного питания. Говоря о политических обязательствах, мы имеем в виду не только правительства, но и гражданское общество, частный сектор и всех тех, кто занимается вопросами развития.

32. Для формирования таких политических обязательств требуется проведение широкой информационной и пропагандистской работы с участием ряда заинтересованных сторон, направленной на выработку глубокого и общего понимания проблем и согласование возможных политических мер по устранению глубинных и непосредственных причин голода, отсутствия продовольственной безопасности и недоедания. Пропагандистская работа должна опираться на широкую фактологическую базу, в которой в понятной форме представлена информация и статистические и аналитические данные о том, какой положительный вклад могут внести различные отрасли и каким образом они могут это сделать.

Итог 1.1: более глубокое понимание директивными органами, партнерами по развитию и обществом в целом срочной необходимости предпринять решительные шаги для искоренения голода, отсутствия продовольственной безопасности и недоедания и той роли в достижении этой цели, которую играет сельское, рыбное и лесное хозяйство.

33. Этого удастся добиться, главным образом, благодаря осуществлению обоснованных пропагандистских и просветительских инициатив, включая организацию всемирных и региональных конференций и альянсов высокого уровня и оказание им поддержки, и по результатам которых возможно принятие твердых обязательств по достижению целей и целевых показателей и осуществлению действий. Эта работа будет включать:

- a) пропагандистскую работу и информирование о масштабах и экономических и социальных последствиях голода, отсутствия продовольственной безопасности и недоедания и о причинах их возникновения. Подобная информация должна доводиться до сведения различных форумов, включая Комитет по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ), и выноситься на их обсуждение, а к ее распространению следует привлекать различные средства массовой информации и платформы по обмену знаниями. Особое внимание следует уделить важности учета гендерной проблематики и вкладу продовольственного, животноводческого, сельскохозяйственного, рыболовного, лесоводческого, минерально-сырьевого и других секторов в обеспечение продовольственной и безопасности и питания;
- b) развитие тесных партнерских связей с многосторонними инициативами в области продовольственной безопасности и питания на глобальном, региональном и национальном уровнях в целях активизации и пропаганды мер по исполнению рекомендаций, связанных с продовольственной безопасностью и питанием, которые были приняты на различных встречах на высшем и высоком уровне, включая меры по итогам саммита "Рио+20", Международной конференции по вопросам питания: двадцать один год спустя (МКП+21) и Международной конференции о роли лесов в обеспечении продовольственной безопасности и питания;
 - i. на международном уровне к развитию таких партнерских связей следует привлекать, например, ПКП ООН, ЦГВУ, а также такие программы как инициатива по усилению внимания к проблеме питания, инициатива по активизации усилий по борьбе с голодом среди детей, программу развития на период после 2015 года, Новый альянс за продовольственную безопасность и питание "Группы восьми", программа "Нулевой голод", Альянс против голода и недоедания и другие соответствующие организации гражданского общества, частного сектора и международные учреждения, связанные с обеспечением продовольственной безопасности и питания;
 - ii. на региональном уровне совместная работа будет осуществляться с привлечением, в том числе, региональных организаций экономической интеграции и других учреждений, таких как, например, Африканский союз,

"Новое партнерство в интересах развития Африки" (НЕПАД), Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), Система центральноамериканской интеграции (СЦАИ), Совет по торговле и экономическому развитию Карибского сообщества (КАРИКОМ), Южноамериканский союз наций (УНАСУР) и другие региональные организации гражданского общества и частного сектора;

- iii. на национальном уровне деятельность альянсов против голода и недоедания будет пропагандироваться и осуществляться на основе принципов КВПБ, предусматривающих многостороннее участие.

Итог 1.2: общее понимание странами-членами и другими заинтересованными сторонами многосторонних проявлений и причин голода, отсутствия продовольственной безопасности и недоедания и стратегических путей решения глубинных проблем.

34. Для решения этой задачи необходимо обеспечить сбор, обмен и оперативного доступа к основанным на фактах данным, информации и знаниям, которые помогут понять масштабы, первопричины и последствия голода, отсутствия продовольственной безопасности и недоедания, а также последствия предлагаемых решений на различных уровнях и в различных условиях. В частности, Организация поддержит разработку систем и потенциала, необходимых для того, чтобы директивные органы на всех уровнях имели доступ и могли активнее использовать данные, информацию и знания, связанные с продовольственной безопасностью и питанием. ФАО, среди прочего, поддержит усилия по реализации таких мероприятий, как:

- a) Глобальная стратегии повышения качества сельскохозяйственной и сельской статистики, включая CountrySTAT, Общеорганизационная и Совместная стратегии ФАО-ВПП в области информационных систем для обеспечения продовольственной безопасности и питания, Комплексная классификация стадий продовольственной безопасности (ККС) и Картирование осуществляемых на уровне стран мероприятий в области продовольственной безопасности и питания в рамках КВПБ;
- b) развитие национальных и региональных систем и потенциала по сбору, обеспечению доступа и использованию данных, информации и знаний, связанных с причинами возникновения голода, отсутствия продовольственной безопасности и недоедания, а также с вкладом лесов, насаждений, рыболовства, аквакультуры и других секторов в искоренение подобных проблем. Такие системы также должны отслеживать усилия по обеспечению здорового рациона питания, формированию сбалансированных пищевых предпочтений и учитывать положительные результаты в плане улучшения качества питания. Необходимо, по возможности, обеспечить сбор дезагрегированных по признаку пола данных, учитывая их важность для понимания гендерной динамики в сфере продовольственной безопасности и питания и, как следствие, для повышения эффективности принимаемых мер;
- c) проведение обзора и анализа текущих и новых проблем и долгосрочных тенденций, которые отражаются на продовольственной безопасности и питании, и учет результатов подобной аналитической работы в международной повестке дня в области развития (глобальных перспективных исследованиях, отчетах о положении дел и прогнозах, флагманских публикациях ФАО);
- d) разработка методологии оценки и анализа положения дел с продовольственной безопасностью и питанием в гуманитарном контексте и в контексте развития, в том числе с привлечением Глобальной системы информации и раннего предупреждения (ГСИРП), Системы чрезвычайных профилактических мер (ЭМПРЕС) и Совместной стратегии ФАО-ВПП в области информационных систем для обеспечения продовольственной безопасности и питания;
- e) развитие инициатив по сбору и обработке данных в рамках партнерских связей с правительствами и другими заинтересованными сторонами, представляющими различные сектора (например: Глобальное почвенное партнерство, Земельный портал,

инициатива по совершенствованию мониторинга и углублению понимания структурных изменений в сельском хозяйстве "Уорлд агри уотч", Совместное партнерство по лесам); и

- f) поддержка Группы экспертов высокого уровня (ГЭВУ) по вопросам продовольственной безопасности и питания.

Итог 1.3: заинтересованные стороны на всех уровнях, представляющие сельское, рыбное и лесное хозяйства и другие сектора, вносят вклад в разработку и согласование механизмов, стратегий и программ, призванных ускорить борьбу с голодом, отсутствием продовольственной безопасности и недоеданием.

35. Этот Итог, в частности, отражает роль ФАО как нейтрального форума, упрощающего диалог и согласование общих механизмов, стратегий и программ, включая добровольные принципы, стандарты и кодексы поведения, которые содействуют борьбе с голодом, отсутствием продовольственной безопасности и недоеданием. Подобная работа также поможет добиться того, что механизмы, стратегии и программы, относящиеся к другим СЦ, вносили положительный вклад в обеспечение продовольственной безопасности и питания и будет включать:

- a) проведение при поддержке КВПБ диалога по мерам политики в целях обновления и пропаганды использования Глобального стратегического механизма в области продовольственной безопасности, применения Добровольных руководящих принципов в поддержку постепенного осуществления права на достаточное питание и Добровольных руководящих принципов ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности, а также Принципов ответственного инвестирования в сельское хозяйство в контексте продовольственной безопасности и питания;
- b) создание в рамках системы ООН общих систем подотчетности (т.е. оказание поддержки усилиям по формулированию целей в области устойчивого развития и механизма по достижению ЦРТ в период после 2015 года, системы оценок и иных инструментов мониторинга);
- c) оказание поддержки в применении кодексов поведения и стандартов в различных секторах, связанных с продовольственной безопасностью и питанием (сельское, рыбное и лесное хозяйство), включая формулирование, согласование и практическую реализацию социальной составляющей в развитии животноводческого сектора, а также мероприятий, связанных с системами сельскохозяйственного наследия мирового значения;
- d) учет связанных с обеспечением питания аспектов в стратегиях, программах и инвестициях в продовольственный, сельскохозяйственный, рыбопромысловый и лесохозяйственный сектора, включая практическое осуществление и мониторинг политических решений, принятых на КПП+21, и привлечение стран и партнеров к этой работе.

Организационный результат 2: страны-члены и их партнеры по развитию разрабатывают и внедряют обоснованные и комплексные механизмы управления в целях борьбы с голодом, отсутствием продовольственной безопасности и недоеданием.

36. При разработке мер политики, направленных на искоренение голода и решение проблемы отсутствия продовольственной безопасности и недоедания, необходимо учитывать интересы неимущих, наиболее уязвимых и маргинализированных слоев населения таким образом, чтобы обеспечить удовлетворение существующих у них потребностей и решение проблем, а также предусмотреть возможности для мониторинга за ходом их осуществления и корректировки с учетом полученного опыта; кроме того, директивные органы и иные заинтересованные стороны должны нести ответственность за достижение согласованных целей и задач.

37. Глобальные, региональные, национальные и местные механизмы управления, занимающиеся регулированием сельского, лесного и рыбного хозяйства и иных соответствующих секторов, должны предусматривать достаточные возможности для полноценного и активного участия в их работе гражданского общества, частного сектора и организаций производителей и потребителей, в особенности в том, что касается учета интересов неимущих и непредставленных слоев населения. Должны обеспечиваться необходимые связи с механизмами управления, относящимися к другим СЦ и, в частности, к СЦ5, предусматривающей укрепление устойчивости к кризисам и обеспечение взаимосвязи между программами помощи, восстановления и развития.

Итог 2.1: страны-члены и партнеры по развитию содействуют созданию благоприятных условий для налаживания обоснованного и комплексного управления продовольственной безопасностью и питанием с опорой на принципы прав человека.

38. Достижению этого итога будут способствовать следующие приоритетные услуги:

- a) пропаганда и содействие развитию систем управления, предусматривающих эффективное участие всех заинтересованных сторон на всех уровнях в целях поддержки практического внедрения на национальном, региональном и международном уровне договоренностей, стратегий и соглашений, связанных с борьбой с голодом и решением проблемы отсутствия продовольственной безопасности и недоедания. Эти международные договоренности и соглашения включают, в том числе: i) Добровольные руководящие принципы ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности; ii) принципы ответственного инвестирования в сельское хозяйство и iii) Программу действий для обеспечения продовольственной безопасности в странах, находящихся в затяжных кризисах;
- b) пропаганда и оказание технической поддержки различным глобальным, региональным и страновым партнерским механизмам и альянсам по борьбе с голодом и недоеданием, основанным на принципах участия и взаимодействия, аналогичных используемым в обновленном КВПБ. К ним относятся Инициатива по активизации усилий по борьбе с голодом среди детей, совместные программы ООН, Новый альянс за продовольственную безопасность и питание "Группы восьми" и другие инициативы;
- c) содействие развитию диалога между заинтересованными сторонами и оказание поддержки развитию институциональных и правовых механизмов, которые послужат устойчивой основой для обоснованного и комплексного регулирования вопросов продовольственной безопасности и питанием на всех уровнях и в соответствии с принципами прав человека. Подобный диалог должен объединить представителей различных секторов (например, сельскохозяйственного, животноводческого, лесного, рыбного, пищевого, образовательного, социального, здравоохранительного и других), обеспечивать участие широкого круга заинтересованных сторон (государственного и частного секторов, гражданского общества, учреждений по вопросам развития) и вестись на различных уровнях (глобальном, региональном, национальном и местном).

Итог 2.2: страны-члены и партнеры по развитию наращивают системный, организационный и кадровый потенциал, необходимый для функционирования обоснованного и комплексного регулирования вопросов продовольственной безопасности и питания.

39. Задача заключается в том, чтобы помимо необходимых институциональных и правовых механизмов обеспечить наличие системного, организационного и кадрового потенциала, необходимого для устойчивого функционирования системы регулирования вопросов продовольственной безопасности и питания. Достижению данного итога будут содействовать следующие приоритетные услуги и мероприятия:

- a) содействие диалогу и обеспечение нейтрального форума для обмена опытом и передовой практикой в деле регулирования вопросов продовольственной безопасности и питания в различных социальных, культурных и институциональных условиях, в том

числе с привлечением различных конференций и комитетов, координатором или соорганизатором которых выступает ФАО, а также в рамках сотрудничества по линии Юг-Юг и иных механизмов обмена знаниями;

- b) систематический обзор и регулярный мониторинг системных, организационных и кадровых ресурсов стран позволит выявить имеющиеся недочеты системного потенциала в части, касающейся его охвата, обоснованности процесса принятия решений и учета в нем целей, связанных с обеспечением продовольственной безопасности и питания и соблюдением принципов прав человека, а также устранить такие недочеты. Подобный обзор и предпринимаемые по его результатам усилия по наращиванию потенциала будут охватывать все аспекты регулирования, включая: руководство на высоком политическом уровне, межотраслевую и многостороннюю техническую координацию, а также руководство на низовом уровне с привлечением систем, которые позволяют учитывать мнение местного населения, обеспечивают его возможностями для участия в процессе принятия решений и для мониторинга и контроля за принимаемыми правительствами и партнерами по развитию решениями и мерами по искоренению голода.

Организационный результат 3: страны-члены и их партнеры по развитию разрабатывают, осуществляют, отслеживают и оценивают меры политики, программы и инвестиции, нацеленные на искоренение проблемы отсутствия продовольственной безопасности и недоедания.

40. Помимо повышения уровня политических обязательств и укрепления механизмов управления заинтересованным сторонам на всех уровнях следует обеспечить, чтобы их стратегии, программы, инвестиции и законодательство на всех уровнях способствовало более целенаправленной и решительной борьбе с голодом, отсутствием продовольственной безопасности и недоеданием. На практике это означает, что директивным органам необходимо провести обзор всего комплекса соответствующей отраслевой и межотраслевой политики, программ, инвестиций и законодательства с точки зрения обеспечения продовольственной безопасности и питания. Это обеспечит согласованность и всеобъемлющий и актуальный характер всего комплекса мероприятий. Таким образом, стратегии, программы, инвестиции и законодательство, связанные с сельским хозяйством, природными ресурсами, рыбохозяйственным и лесохозяйственным секторами, а также с продовольственной системой в целом, будут разрабатываться так, чтобы служить катализатором и дополнять мероприятия, осуществляемые в социальном, образовательном, здравоохранительном и других соответствующих секторах. В конечном итоге это должно привести к улучшению положения с наличием, доступностью и потреблением более безопасного, сбалансированного и здорового рациона питания. Подобный скоординированный и комплексный подход играет ключевую роль в устранении многочисленных причин возникновения и проявлений недоедания, а именно недостаточного питания, ожирения и дефицита питательных микроэлементов.

41. Данный Организационный результат предусматривает уделение значительного внимания наращиванию потенциала различных заинтересованных сторон на национальном и региональном уровне и использование дезагрегированных по признаку пола данных, информации и знаний при формулировании, реализации, мониторинге и оценке всеобъемлющего, согласованного и ориентированного на достижение конкретных результатов комплекса отраслевых и межотраслевых стратегий, программ и инвестиций, направленных на искоренение голода и решение проблемы отсутствия продовольственной безопасности и недоедания.

Итог 3.1: страны-члены и партнеры по развитию располагают потенциалом, необходимым для разработки и внедрения согласованного, всеобъемлющего и ориентированного на достижение конкретных результатов комплекса отраслевых и межотраслевых стратегий, программ, инвестиций и законодательства, направленных на искоренение голода и решение проблемы отсутствия продовольственной безопасности и недоедания.

42. ФАО будет оказывать услуги в следующих приоритетных областях:

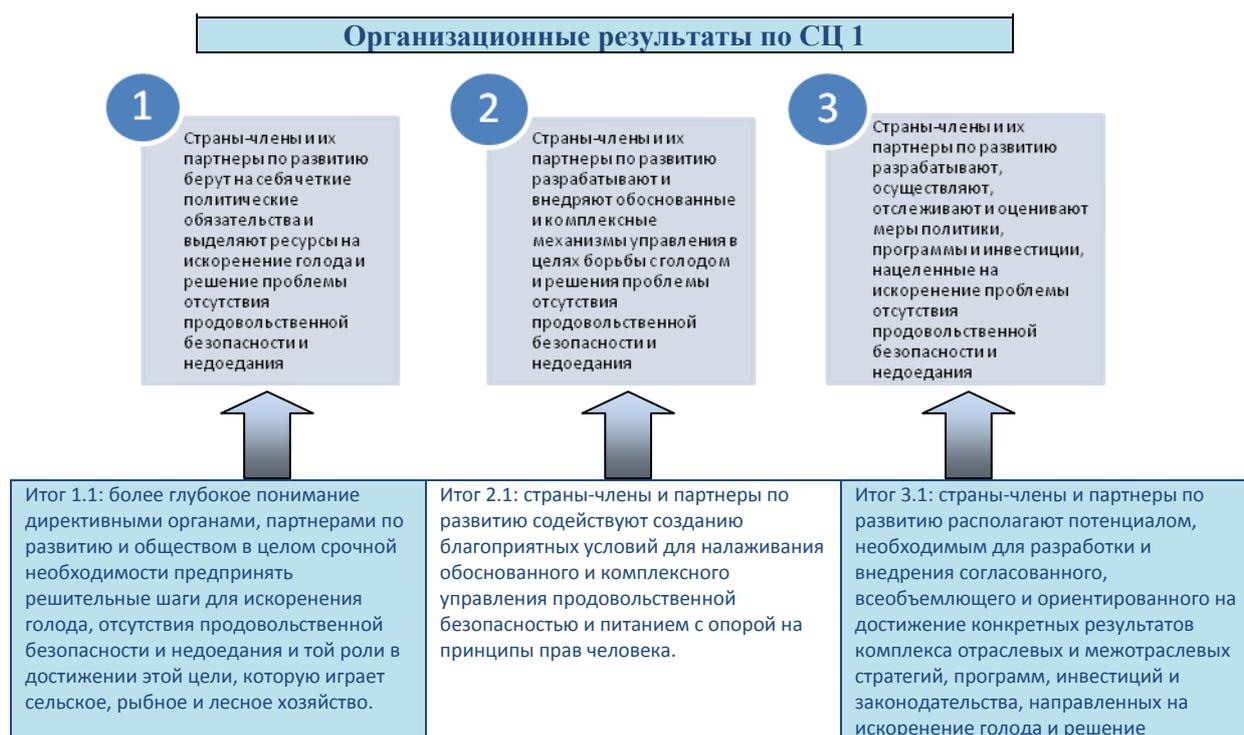
- a) использование фактологических данных, адекватного анализа и пропагандистской работы для информирования и активного привлечения поддержки комплекса мер политики и мероприятий со стороны всех соответствующих сторон из числа представителей правительств, гражданского общества, частного сектора и партнеров по развитию;
- b) активная поддержка и содействие проведению оценки институционального, организационного и кадрового потенциала, необходимого для формулирования и практической реализации мер политики и программ по искоренению голода и решению проблемы отсутствия продовольственной безопасности и недоедания;
- c) наращивание потенциала заинтересованных сторон, необходимого для анализа комплекса существующих стратегий, законодательства, программ и инвестиций; и внедрение механизма, ориентированного на конкретные результаты и контроль за их достижением, с привлечением представителей правительств и партнеров по развитию, который будет использоваться для согласования принимаемых решений и мер с приоритетными задачами и целям стран, отслеживания хода их осуществления и для оценки ожидаемых результатов в деле обеспечения продовольственной безопасности и питания;
- d) наращивание потенциала государственных учреждений, гражданского общества и партнеров по развитию, необходимого для внедрения в жизнь общего механизма, ориентированного на достижение конкретных результатов в плане искоренения голода и недоедания. Основное внимание в рамках усилий по наращиванию потенциала будет сосредоточено на устранении пробелов в кадровом, организационном и институциональном потенциале на региональном и страновом уровне, в том числе за счет сотрудничества по линии Юг-Юг и других форм взаимодействия между странами, учреждениями системы ООН, международными финансовыми учреждениями (МФУ) и другими партнерами по развитию; и
- e) развитие диалога и обеспечение нейтрального форума для обмена опытом и передовой практикой путем проведения оценок соответствующих стратегий, программ, инвестиций и законодательства; подобный подход отвечает интересам всех заинтересованных сторон на страновом, межстрановом и региональном уровне, включая комитеты и конференции, координатором или соорганизатором которых выступает ФАО, программы сотрудничества по линии Юг-Юг и форумы по обмену знаниями (например, Глобальный форум по вопросам продовольственной безопасности и питания) и тематические сети.

Итог 3.2: страны-члены и партнеры по развитию обладают необходимым потенциалом для налаживания на систематической основе совместного мониторинга за ходом внедрения общего механизма, ориентированного на конкретные результаты (включая соответствующие отраслевые и межотраслевые стратегии, программы, инвестиции и законодательство), и достигнутыми с его помощью результатами в деле искоренения голода и недоедания в целях оказания содействия в налаживании более транспарентной и гласной системы управления, подотчетности и обмена информацией о полученном опыте в рамках процесса разработки политики.

43. ФАО будет оказывать услуги в следующих приоритетных областях:

- a) наращивание потенциала правительств и заинтересованных сторон, необходимого для проведения оценок на основе консенсуса и регулярного мониторинга хода выполнения обязательств по искоренению голода и решению проблемы отсутствия продовольственной безопасности и недоедания; оценке подлежат следующие основные элементы:
 - i. отраслевые и межотраслевые стратегии, программы и правовые механизмы, в которых учитывается гендерный фактор;

- ii. выделение достаточных кадровых и финансовых ресурсов для удовлетворения потребностей;
 - iii. комплексные механизмы управления и координации;
 - iv. системы, призванные содействовать принятию обоснованных на опыт решений и обмену опытом;
- b) оказание поддержки институциональным механизмам и наращиванию организационного и кадрового потенциала заинтересованных сторон на всех уровнях в таких целях как:
- i. систематическая оценка положения дел с продовольственной безопасностью и питанием и влияющими на него факторами;
 - ii. отслеживание и картирование мероприятий, их участников и ресурсы, направляемые на нужды продовольственной безопасности и питания;
 - iii. мониторинг и оценка результатов реализации стратегий, программ и инвестиционной и законотворческой работы с точки зрения обеспечения продовольственной безопасности и питания;
 - iv. содействие обеспечению открытого доступа всех заинтересованных сторон к данным, информации и знаниям, полученным в результате проведения упомянутых выше мероприятий по анализу, картированию и оценке;
 - v. содействие формированию единого понимания полученных данных, информации и знаний в целях их широкого применения при принятии соответствующих решений; и
- c) содействие гармонизации: усовершенствованных систем, методов, инструментов и стандартов, применяемых для оценки выполнения странами и заинтересованными сторонами взятых на себя обязательств, а также их потенциала; отслеживания и картирования мероприятий, их участников и выделенных на их исполнение ресурсов; мониторинга хода и результатов реализации отраслевых и межотраслевых стратегий, программ, инвестиций и законодательства.



		проблемы отсутствия продовольственной безопасности и недоедания.
Итог 1.2: общее понимание странами-членами и другими заинтересованными сторонами многосторонних проявлений и причин голода, отсутствия продовольственной безопасности и недоедания и стратегических путей решения глубинных проблем.	Итог 2.2: страны-члены и партнеры по развитию наращивают системный, организационный и кадровый потенциал, необходимый для функционирования обоснованного и комплексного регулирования вопросов продовольственной безопасности и питания.	Итог 3.2: страны-члены и партнеры по развитию обладают необходимым потенциалом для налаживания на систематической основе совместного мониторинга за ходом внедрения общего механизма, ориентированного на конкретные результаты (включая соответствующие отраслевые и межотраслевые стратегии, программы, инвестиции и законодательство), и достигнутыми с его помощью результатами в деле искоренения голода и недоедания в целях оказания содействия в налаживании более прозрачной и гласной системы управления, подотчетности и обмена информацией о полученном опыте в рамках процесса разработки политики.
Итог 1.3: заинтересованные стороны на всех уровнях, представляющие сельское, рыбное и лесное хозяйства и другие сектора, вносят вклад в разработку и согласование механизмов, стратегий и программ, призванных ускорить борьбу с голодом, отсутствием продовольственной безопасности и недоеданием.		

Индикаторы и целевые показатели

44. В соответствии с целями и стратегией СЦ1, механизм мониторинга, предусмотренный СЦ 1, призван обеспечить оценку того, как изменилось положение с продовольственной безопасностью и питанием населения и домохозяйств в результате принятия правительствами и партнерами по развитию повышенных обязательств и наращивания ими потенциала, необходимого для искоренения голода и решения проблемы отсутствия продовольственной безопасности и недоедания.

45. Набор из 16 индикаторов позволит оценить вклад ФАО и ее партнеров в обеспечение принятия повышенных обязательств и наращивание потенциала. На основе этих индикаторов будут рассчитаны четыре основных индекса, которые позволят дать развернутую картину: i) адекватности существующих мер политики, программ и правовых механизмов для обеспечения продовольственной безопасности и питания; ii) соответствия выделяемых ресурсов реальным потребностям; iii) адекватности системы управления обеспечением продовольственной безопасности и питания, в том числе посредством открытых координационных механизмов с участием заинтересованных сторон и партнерских связей; и iv) степени учета фактологических данных при принятии решений. В каждом из индексов также учитываются гендерные и управленческие индикаторы и критерии.

46. Для отдельных индикаторов данные будут получены из имеющихся вспомогательных источников данных, а также благодаря обзорам по странам, а исходным уровнем будет считаться 2013 год. Целевые показатели будут привязаны к уровням индексов и отражать соответствующие изменения, произошедшие в странах, которые участвуют в выборочной оценке и которые относятся к числу высокоприоритетных в силу глубины и масштаба существующих в них проблем и той роли, которую будут играть ФАО и ее партнеры с учетом их сравнительных преимуществ и основных функций. Исходные и целевые уровни в настоящее время носят предварительный характер и охватывают только страны африканского региона. В предстоящие несколько месяцев предстоит согласовать исходные и целевые уровни для Азии и Латинской Америки.

Стратегическая цель 1: Содействие искоренению голода и решению проблемы отсутствия продовольственной безопасности и недоедания				
Предварительные индикаторы (и их источники данных) на уровне СЦ				
1.1 Масштабы проблемы замедления роста (ВОЗ) Масштабы проблемы недоедания (СОФИИ 2012) Результаты оценки продовольственной безопасности (обследование "Голоса голодающих")				
ОР 01: Страны-члены и их партнеры по развитию берут на себя четкие политические обязательства и выделяют ресурсы на искоренение голода и решение проблемы отсутствия продовольственной безопасности и недоедания				
ОР	Индикатор	Исходный уровень (средний балл всех стран Африканской целевой группы, участвующих в выборочной оценке)	Целевой уровень (на конец 2015 года) (предварительный)	Целевой уровень (на конец 2017 года) (предварительный)
1.1	доля стран целевой группы с умеренно высокой/высокой распространенностью проблемы задержки роста (16 в Африке), которые взяли на себя дополнительные обязательства в виде эффективных мер политики, программ и законодательства	0 (по шкале от 1 до 4, средний балл стран, участвующих в выборочной оценке, составил 3,1, что соответствует умеренно высокому уровню)	50% стран, имеющих меньше 4 баллов (по шкале от 1 до 4), улучшили свои показатели на 1 балл	100% стран, имеющих меньше 4 баллов (по шкале от 1 до 4), улучшили свои показатели на 1 балл
1.2	доля стран целевой группы с низкой/умеренно низкой распространенностью проблемы задержки роста (5 в Африке), которые взяли на себя дополнительные обязательства в виде эффективных мер политики, программ и законодательства	0 (по шкале от 1 до 4, средний балл стран, участвующих в выборочной оценке, составил 3,0, что соответствует умеренно высокому уровню)	50% стран, имеющих меньше 4 баллов (по шкале от 1 до 4), улучшили свои показатели на 1 балл	100% стран, имеющих меньше 4 баллов (по шкале от 1 до 4), улучшили свои показатели на 1 балл
1.3	доля стран целевой группы с умеренно высокой/высокой распространенностью проблемы задержки роста (16 в Африке), которые взяли на себя дополнительные обязательства по выделению ресурсов на нужды обеспечения продовольственной безопасности и питания	0 (по шкале от 1 до 4, средний балл стран, участвующих в выборочной оценке, составил 1,9, что соответствует низкому уровню)	50% стран, имеющих меньше 4 баллов (по шкале от 1 до 4), улучшили свои показатели на 1 балл	100% стран, имеющих меньше 4 баллов (по шкале от 1 до 4), улучшили свои показатели на 1 балл
1.4	доля стран целевой группы с низкой/умеренно низкой распространенностью проблемы задержки роста (5 в Африке), которые обеспечили совершенствование механизмов управления, необходимых для искоренения голода и решения проблемы отсутствия	0 (по шкале от 1 до 4, средний балл стран, участвующих в выборочной оценке, составил 2,5, что соответствует умеренно низкому уровню)	50% стран, имеющих меньше 4 баллов (по шкале от 1 до 4), улучшили свои показатели на 1 балл	100% стран, имеющих меньше 4 баллов (по шкале от 1 до 4), улучшили свои показатели на 1 балл
ОР2: Страны-члены и их партнеры по развитию разрабатывают и внедряют обоснованные и комплексные механизмы управления в целях борьбы с голодом и решения проблемы отсутствия продовольственной безопасности и недоедания				
ОР	Индикатор	Исходный уровень	Целевой уровень (на конец 2015 года)	Целевой уровень (на конец 2017 года)
2.1	доля стран целевой группы с умеренно высокой/высокой распространенностью проблемы задержки роста (16 в Африке), которые обеспечили совершенствование механизмов управления, необходимых для искоренения голода и решения проблемы отсутствия	0 (по шкале от 1 до 4, средний балл стран, участвующих в выборочной	50% стран, имеющих меньше 4 баллов (по шкале от 1 до 4), улучшили свои показатели на	100% стран, имеющих меньше 4 баллов (по шкале от 1 до 4), улучшили свои показатели на

	продовольственной безопасности и недоедания	оценке, составил 2,7, что соответствует умеренно низкому уровню)	1 балл	1 балл
2.2	доля стран целевой группы с низкой/умеренно низкой распространенностью проблемы задержки роста (5 в Африке), которые обеспечили совершенствование механизмов управления, необходимых для искоренения голода и решения проблемы отсутствия продовольственной безопасности и недоедания	0 (по шкале от 1 до 4, средний балл стран, участвующих выборочной оценке, составил 3,2, что соответствует умеренно высокому уровню)	50% стран, имеющих меньше 4 баллов (по шкале от 1 до 4), улучшили свои показатели на 1 балл	100% стран, имеющих меньше 4 баллов (по шкале от 1 до 4), улучшили свои показатели на 1 балл
Страны-члены и их партнеры по развитию разрабатывают, осуществляют, отслеживают и оценивают меры политики, программы и инвестиции, нацеленные на искоренение проблемы отсутствия продовольственной безопасности и недоедания				
ОР	Индикатор	Исходный уровень	Целевой уровень (на конец 2015 года)	Целевой уровень (на конец 2017 года)
3.1	доля стран целевой группы с умеренно высокой/высокой распространенностью проблемы задержки роста (16 в Африке), которые усовершенствовали эмпирически обоснованные методики, применяемые для разработки, осуществления, мониторинга и оценки мер политики и программ	0 (по шкале от 1 до 4, средний балл стран, участвующих выборочной оценке, составил 1,8, что соответствует низкому уровню)	50% стран, имеющих меньше 4 баллов (по шкале от 1 до 4), улучшили свои показатели на 1 балл	100% стран, имеющих меньше 4 баллов (по шкале от 1 до 4), улучшили свои показатели на 1 балл
3.2	доля стран целевой группы с умеренно низкой/низкой распространенностью проблемы задержки роста (5 в Африке), которые усовершенствовали эмпирически обоснованные методики, применяемые для разработки, осуществления, мониторинга и оценки мер политики и программ	0 (по шкале от 1 до 4, средний балл стран, участвующих выборочной оценке, составил 1,6, что соответствует низкому уровню)	50% стран, имеющих меньше 4 баллов (по шкале от 1 до 4), улучшили свои показатели на 1 балл	100% стран, имеющих меньше 4 баллов (по шкале от 1 до 4), улучшили свои показатели на 1 балл
Уровни распространенности проблемы задержки роста и недоедания: более 40%=высокий; от 30% до 40%=умеренно высокий; от 20% до 30%=умеренно низкий; ниже 20%=низкий				

Региональная инициатива (СЦИ)

Инициатива стран Латинской Америки и Карибского бассейна по искоренению голода к 2025 году

47. Региональная конференция ФАО (2012 год) поддержала предусмотренную данной инициативой и общую для всех стран региона цель по искоренению голода к 2025 году. Региональное отделение для Латинской Америки и Карибского бассейна выступает в качестве технического секретариата для данной инициативы. Региональные результаты и итоги:

- а) страны члены подтверждают свои политические обязательства по искоренению голода и решению проблемы отсутствия продовольственной безопасности и недоедания и предпринимают следующие меры: сформированы и наделены необходимым потенциалом парламентские фронты борьбы с голодом, которые во взаимодействии с правительствами и гражданским обществом участвуют в подготовке правовой базы для обеспечения продовольственной безопасности и питания (ПБП); Парламентский фронт борьбы с голодом стран Латинской Америки и Карибского бассейна интегрирован в наднациональные парламентские структуры, подобные ПАРЛАТИНО (Латиноамериканский парламент);

- б) правительства региона, парламентарии и гражданское общество расширили диалог и укрепили технический потенциал, необходимый для развития механизмов управления и координации по вопросам, связанным с продовольственной безопасностью и питанием, в рамках инициатив по обеспечению продовольственной безопасности и питания, исходящих от органов региональной интеграции (СЦИА, КАРИКОМ, УНАСУР, СЗК), координируются в рамках Сообщества латиноамериканских и карибских государств, при этом страны Латинской Америки и Карибского бассейна активнее участвуют в работе Комитета по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ); и
- с) учреждения, стратегии и программы стран-членов из этого региона адаптированы к решению проблемы продовольственной безопасности и питания на межотраслевой основе; упрочены альянсы и партнерские связи с странами приоритетной группы, в основе которых лежит целенаправленная работа в рамках существующих национальных политических механизмов; и создана региональная информационная платформа по мерам государственной политики в области продовольственной безопасности и питания, которая могла бы использоваться странами региона в целях развития сотрудничества по линии Юг-Юг и повышения эффективности технической помощи.

Стратегическая цель 2: Расширение и улучшение предоставления товаров и услуг со стороны сельского, лесного и рыбного хозяйства устойчивым образом

Контекст и обоснование

48. Прогнозируется, что численность населения мира к 2050 году возрастет до 9 миллиардов человек, причем в одной только Африке к этому сроку она достигнет 2 миллиардов. Колоссальные социальные, экономические и природные силы будут оказывать в будущем воздействие на ставшее более многочисленным население, причем это будет уравнение со многими неизвестными. Для создания мира, свободного от голода, потребуются существенное увеличение производства, способное удовлетворять растущий спрос, и обеспечение большей устойчивости всех сельскохозяйственных секторов¹ во всех их формах. Необходимый рост и совершенствование в различных сельскохозяйственных секторах требуют применения новых подходов, обеспечивающих получение людьми желаемых выгод с сохранением природной ресурсной базы. Рост в сельскохозяйственных секторах представляет собой наиболее эффективное средство сокращения нищеты и достижения продовольственной безопасности в большинстве стран. Он требует эффективного участия мелких владельцев, женщин, мужчин, коренного населения, ущемленных и маргинализированных социальных групп.

49. ФАО и ее страны-члены столкнулись с беспрецедентной задачей: обеспечить абсолютно необходимое совершенствование в сельскохозяйственных секторах и в управлении природными ресурсами, от которых эти сектора зависят; прокормить растущее население; создать трамплин для сокращения нищеты и повышения уровня продовольственной безопасности. В прошлом стратегии развития сельского хозяйства характеризовались тенденцией к сосредоточению внимания на максимальном расширении производства. При этом таким аспектам, как послеуборочные потери, ущерб, наносимый природной ресурсной базе, другим экосистемным продуктам и услугам, внимания уделялось недостаточно. Экосистемные услуги способствуют повышению эффективности и жизнестойкости систем растениеводства, животноводства, лесного и рыбного хозяйства, обеспечивают значительные выгоды в плане обеспечения источников средств к существованию, в экологическом и социальном плане.

Основные факторы, определяющие СЦ2

50. СЦ2 поставлена по-новому, поскольку упор делается: i) на интеграцию работы ФАО, связанной с тремя "опорами" устойчивого развития (экологической, экономической и социальной); и ii) на пути обеспечения необходимого широкомасштабного перехода к более устойчивой практике. Кроме того, эта цель отражает итоги конференции "РИО+20" и вклад сельскохозяйственных секторов в концепцию устойчивого производства и потребления. Ниже рассмотрен ряд других факторов, которые также приняты в расчет.

Нехватка и деградация базы природных ресурсов

51. Наиболее высокие темпы роста населения ожидаются, в частности, в областях, которые сильно зависят от сельскохозяйственных секторов, и которым уже сейчас свойственны низкие уровни продовольственной безопасности. В то же время, ожидается, что конкуренция за природные ресурсы будет нарастать. Стимулом к такой конкуренции станут не только рост и интенсификация сельскохозяйственных секторов, но и рост спроса на природные ресурсы со стороны городов и промышленности. На наличии природных ресурсов дополнительно скажется изменение климата, влияние которого будет ощутимо, в частности, в и без того испытывающих большие трудности областях. Во многих местах это приведет к лишению традиционных пользователей доступа к ресурсам и рынкам.

¹ Термин "сельскохозяйственный сектор" в настоящем документе относится к следующим секторам: растениеводство, животноводство, лесное хозяйство, рыболовство и аквакультура.

Значение экосистемных услуг и биологического разнообразия

52. Понимание и применение концепций устойчивости в сельскохозяйственных секторах имеет важнейшее значение в плане расширения ассортимента товаров и услуг. Первый доклад ФАО о состоянии мировых земельных и водных ресурсов для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства² выявил подверженные рискам крупные системы сельскохозяйственного производства и предложил парадигму перехода к устойчивому ведению сельского хозяйства. Необходимо провести более широкие исследования, чтобы лучше понять, какую роль экосистемные услуги могут играть в совершенствовании систем производства сельскохозяйственных секторов, и где могут возникнуть потенциальные "критические точки" экосистемных функций. Кроме того, следует и далее разрабатывать средства оценки и максимально полного использования потенциала, свойственного экологическим услугам (например, услугам лесов) в производственных системах сельскохозяйственных секторов, что даст возможность полить ряд выгод в плане обеспечения средств к существованию и долгосрочной экологической устойчивости.

Последствия изменения климата и миграции

53. Сельскохозяйственные сектора в значительной мере способствуют изменению климата, но при этом особо сильно страдают от него. Они непосредственно производят парниковые газы и в значительных объемах используют энергию, получаемую из ископаемых видов топлива. Изменение климата, скорее всего, отрицательно повлияет на устойчивость производственных систем и зависящих от этих систем общин к внешним воздействиям. Кроме того, это один из факторов, провоцирующих деградацию природных ресурсов. Ожидается, что в грядущие десятилетия более остро будут проявляться повышение температуры, изменение режима осадков и увеличение частоты экстремальных природных явлений. В то же время сельскохозяйственные сектора обладают значительным потенциалом в плане преодоления проблем, связанных с изменением климата.

54. Еще одним негативным фактором является миграция. Во многих странах фундаментальные социальные и демографические изменения в сельских районах уже сейчас привели к недостатку производственных трудовых ресурсов. Миграция населения может быть вызвана нищетой, отсутствием продовольственной безопасности, неравенством, отсутствием возможности получения оплачиваемой работы, климатом и обострением конкуренции за скудные земельные и водные ресурсы.

Новые угрозы

55. Наряду с последствиями изменения окружающей среды, включая изменение климата, нарастающее перемещение населения и товаров и изменение базовых способов производства несут в себе новые угрозы, связанные с патогенами (например, высокопатогенный грипп птиц) и инвазивными видами (например, плодовые мушки-тефритиды). Они влияют на продовольственную безопасность, здоровье человека и на продуктивность производственных систем, что может осложняться неадекватной политикой и недостаточным техническим потенциалом. Таким образом, под угрозу ставится вся продовольственная цепочка.

Узкие места в части управления и разработки политики

56. Хотя международные соглашения и документы потенциально способны значительно улучшить управление природными ресурсами, накопленный на данный момент опыт подтверждает, что они редко реализуются в полной мере. Политическая повестка дня и инструменты управления с одной стороны, и вопросы сохранения ресурсов с другой, часто разобщены. Ситуация осложняется еще и тем, что границы экосистем и/или ландшафтных систем редко совпадают с административными границами.

² СОЛАВ ФАО 2011

Необходимость учитывать широкое разнообразие ситуаций на местах

57. Характер и масштабы рассмотренных выше вызовов различны для отдельных производственных систем, которые, в свою очередь, зависят от местных агроэкологических и социально-экономических условий. Такое положение вещей требует реализации эффективных решений (общего решения для всех не существует). В связи с этим было бы полезно выделить три категории систем:

- а) интенсивные системы и ландшафты для производства товаров (системы, от малых до крупных, с искусственным или дождевым орошением, аквакультура, лесопосадки и полукультурные леса и т.п.) как в развитых, так и в развивающихся странах. В данном случае ключевыми вызовами являются оскудение и деградация природных ресурсов и сопутствующий им рост расходов, а также высокие уровни сопряженного с этим загрязнения;
- б) экстенсивные (характеризуемые минимальным использованием внешних ресурсов) производственные системы и ландшафты, где сельхозпроизводители зачастую получают низкие и нестабильные доходы и не имеют доступа к ресурсам для совершенствования производства и уменьшения деградации ресурсов, что ставит их в ущемленное положение; и
- в) природные системы (например, рыболовство) и области, где упор делается на предоставлении других экосистемных услуг (не связанных с продовольствием). В качестве примера таких экосистем можно привести природные леса, пастбища, водно-болотные угодья, ряд океанских и других водных районов, тундру. Основной проблемой, связанной с этими областями, является конкуренция за их использование в тех или иных целях.

Необходимость в динамичном процессе обновления

58. Устойчивость необходимо рассматривать не как единожды определенную конечную точку, которую следует достичь, но как процесс постоянного совершенствования. Такой подход, в свою очередь, требует развития технических, политических, управленческих и финансовых механизмов, которые поддерживали бы как производителей во всех сельскохозяйственных секторах, так и тех, кто распоряжается ресурсами, поскольку последние вовлечены в динамичный процесс гибкого управления, инноваций и постоянного совершенствования.

Четыре руководящих принципа

59. На основании вышеприведенного анализа контекста можно определить четыре ключевых руководящих принципа в отношении новых подходов к совершенствованию производственных систем сельскохозяйственных секторов:

- а) повышение эффективности использования ресурсов, то есть повышение продуктивности при снижении потребления ресурсов с одновременным сведением к минимуму негативных внешних факторов;
- б) управление экологическими, социальными и экономическими рисками, связанными с производственными системами сельскохозяйственных секторов, включая вредителей, болезни и изменение климата;
- в) определение и расширение роли экосистемных услуг, особенно в части их воздействия на эффективность использования ресурсов и снижение рисков, а также их вклада в достижение экологической устойчивости; и
- г) содействие доступу к необходимой информации, в том числе по вопросам технологий.

План действий

60. В широком смысле, достижение намеченных результатов по данной Стратегической цели в первую очередь потребует работы в четырех областях:

- a) поддержка, совместно с рядом партнеров, развития, обмена и адаптации пригодных для местных условий технологий и подходов с уделением повышенного внимания устранению экономических, институциональных и финансовых барьеров на пути их широкомасштабного внедрения;
 - b) создание благоприятных условий для экономически, социально и экологически здоровых производственных систем, которые обеспечивают эффективность использования ресурсов, диверсификацию, адаптацию к изменению климата и смягчение его последствий, экосистемные услуги и доступность;
 - c) укрепление международных и национальных механизмов и инструментов управления, пригодных для устойчивого использования ресурсов, с уделением особого внимания их осуществимости и потенциалу развивающихся стран в плане участия в таких механизмах;
 - d) наращивание потенциала для доступа и использования фактического материала с целью поддержки решений в сфере политики и планирования.
61. Исходя из этого, были сформулированы четыре Организационных результата:
- a) Производители и те, кто распоряжается природными ресурсами, применяют методы, позволяющие устойчивым образом расширять и улучшать обеспечение товарами и услугами в производственных системах сельскохозяйственного сектора
 - b) заинтересованные стороны в странах-членах совершенствуют систему управления – политические меры, законы, механизмы управления и институты, необходимые для поддержки производителей и распорядителей ресурсов – в процессе достижения большей степени устойчивости производственных систем сельскохозяйственных секторов;
 - c) заинтересованные стороны разрабатывают, принимают и используют международные механизмы управления и соответствующие документы (стандарты, руководства, рекомендации и пр.), которые необходимы для устойчивого расширения и совершенствования обеспечения товарами и услугами в производственных системах сельскохозяйственного сектора; и
 - d) заинтересованные стороны принимают основанные на фактическом материале решения в сфере планирования и управления сельскохозяйственными секторами и природными ресурсами в поддержку перехода к устойчивым продовольственным системам сельскохозяйственных секторов, опираясь при этом на мониторинг, статистические данные, оценку и анализ.
62. Хотя перечисленные результаты и носят амбициозный характер, их достижению будут способствовать возможности ФАО в плане привилегированного доступа к соответствующим директивным органам сельскохозяйственных секторов на всех уровнях, от местного до глобального. ФАО следует наращивать потенциал в части содействия необходимому масштабному переходу к применению более устойчивых подходов, основанных на широчайшем опыте, накопленном Организацией в различных дисциплинах, в разных странах и регионах, и в части предоставления необходимой информации политикам, принимающим ключевые решения стратегического уровня. ФАО обладает обширным опытом интеграции вопросов рационального использования природных ресурсов в общие стратегии обеспечения продовольственной безопасности и питания, сокращения масштабов нищеты и развития сельских районов.

Врезка 1: Достижение общего понимания "большей устойчивости"

Непременным условием успешного достижения СЦ2 является общее понимание Организацией и ее партнерами понятия "устойчивости" в приложении к сельскохозяйственным секторам и того, насколько широко согласованные стратегии постоянного повышения устойчивости могут разрабатываться и осуществляться на разных уровнях. Основное внимание должно быть

уделено ускоренному обновлению практики и политики и созданию стимулов для наращивания инвестиций в устойчивость.

Разработка и осуществление стратегий достижения устойчивости возможны лишь при наличии всеобъемлющего процесса руководства, в который вовлечены политики, исследователи, производители, гражданское общество и партнеры по развитию. В частности, необходимо общее понимание конфликтующих целей и компромиссов в сельскохозяйственных секторах.

Так, подлежат увязке вопросы максимального увеличения производства, сокращения выбросов, повышения качества воды и восстановления экосистемных услуг на различных уровнях (в масштабах производственного предприятия, водного бассейна, ландшафтной системы, в национальном, региональном, глобальном масштабах). Таким образом, согласованное определение понятия "устойчивость" должно отражать экономические и социальные аспекты, равно как и экологические соображения. В рамках этой концептуальной работы должны быть определены и подвергнуты оценке возможные пути к более устойчивому будущему.

В целом же необходима всесторонняя оценка сложившейся практики (в том числе политики и технологий) по трем аспектам устойчивости, по результатам которой совместно с партнерами следует разработать концепцию устойчивости в производственных системах сельскохозяйственных секторов. По мере накопления данных и опыта такая концепция должна периодически обновляться и уточняться.

В итоге будут разработаны методики, на основании которых директивные органы смогут при принятии решений определять приоритеты в части производства и использования природных ресурсов и проводить междисциплинарные оценки устойчивости для различных вариантов того или иного решения. В двухгодичном периоде 2014-2015 годов разработка указанных продуктов станет одной из ключевых областей целенаправленного воздействия в рамках деятельности по достижению СЦ2. Их внедрение намечено на двухгодичный период 2016-2017 годов.

63. Ниже подробно рассмотрены Организационные результаты и составляющие их итоги.

Организационный результат 1: Производители и те, кто распоряжается природными ресурсами, применяют методы, позволяющие устойчивым образом расширять и улучшать обеспечение товарами и услугами в производственных системах сельскохозяйственного сектора.

64. Достижение этого результата потребует на национальном и местном уровнях адекватного потенциала в части поддержки инноваций и инвестиций, направленных на повышение эффективности использования ресурсов и на управление рисками, связанными с продовольственными системами сельскохозяйственных секторов, в том числе в отношении ценности экосистемных услуг. Этого можно добиться за счет применения более совершенных методов, структурных изменений со стороны производителя, или за счет сокращения отходов и потерь на производстве и во всех звеньях сбытовой цепи. Угрозы производственным системам сельскохозяйственных секторов и продовольственным цепочкам исходят из самых разных источников (одним из которых является последовательность управленческих решений)³. Защитить их могут более совершенный механизм, уделяющий основное внимание эффективности использования природных ресурсов, надзор, а также меры по совершенствованию управления рисками в системах, подверженных изменчивости климатических, ресурсных и рыночных условий.

65. Важнейшая роль в установлении более устойчивой практики в производственных системах сельскохозяйственных секторов отводится технологиям, научным исследованиям и опытно-конструкторским разработкам. Ориентиром для постановки первоочередных задач и совершенствования технологии могут служить знание ограничений и возможностей на местах и признание того факта, что гендерная проблематика может стать определяющим фактором в плане внедрения технологий. Повышение устойчивости на системном уровне и восстановление

³ СЦ2 в первую очередь охватывает риски, проистекающие из решений национального уровня в сфере производства или управления ресурсами, в то время как предметом внимания СЦ5 является учет рисков, связанных с трансграничными угрозами, источником которых являются иные факторы.

деградировавших ресурсов будут определяться суммой мелких усовершенствований, реализованных большим числом производителей и распорядителей ресурсов. Для реализации такого перехода потребуется наладить прочные партнерские связи между техническими и инвестиционными организациями. С точки зрения установления и прослеживания связей между результатами и теми или иными практическими методами особо важен более совершенный мониторинг, как прямой (по биофизическим показателям), так и косвенный (на основании широты распространения практики).

Итог 1.1: директивные органы располагают возможностями для использования междисциплинарного подхода к разработке и осуществлению стратегий

66. В связи с построением разделяемой широкими кругами концепции устойчивости в сельскохозяйственных секторах, имеет место необходимость содействия разработке и осуществлению стратегий обеспечения устойчивости на различных уровнях, от местного до глобального. Создание таких стратегий требует эффективного вовлечения и действий со стороны всех соответствующих заинтересованных сторон. Всесторонний анализ вопросов устойчивости, соответствующих стимулов, конфликтующих целей и компромиссов должен содействовать выявлению возможностей для инноваций и инвестиций.

67. Кроме того, таким стратегиям потребуются инструменты, позволяющие директивным органам провести на междисциплинарном уровне сравнение степени устойчивости при применении тех или иных подходов. Данный итог подразумевает документирование и тестирование методик и их использование в целях содействия планированию производства. Задача состоит в том, чтобы согласовать цели экологического, экономического и социального характера и рассмотреть компромиссы в отношении различных моделей использования природных ресурсов⁴.

Итог 1.2: определены, разработаны, апробированы и получили широкое распространение инновационные системы производства и методы управления, обеспечивающие восстановление, совершенствование и наращивание предоставления товаров и услуг на устойчивой основе.

68. Это потребует установления партнерских взаимоотношений с национальными и международными институтами, за счет чего станет возможно опробовать разработку и пилотное внедрение более устойчивых методов управления. Для опробования использования более эффективных практических методов в применении к местным контекстам могут потребоваться институциональные реформы и целенаправленные политические меры. Традиционными партнерами в этой работе являются мировое исследовательское сообщество, национальные исследовательские институты и центры КГМСХИ. Новыми партнерами могли бы стать организации, предоставляющие консультационные услуги в сельских районах, организации фермеров, рыбаков и лесоводов, частный сектор и гражданское общество. Помимо проведения адаптивных исследований, деятельность в данном направлении должна также включать анализ долговременных систем, в том числе систем сельскохозяйственного наследия мирового значения, представляющих собой источник опыта в обеспечении устойчивости.

Итог 1.3: наличие программ и меры политики, открывающих перед производителями и теми, кто распоряжается природными ресурсами, возможности для более эффективного выявления и внедрения практических методов, стимулирующих совершенствование и расширение производства товаров и услуг на устойчивой основе и с учетом изменения климата.

69. Для внедрения новых практических методов производителям и тем, кто распоряжается ресурсами, необходимо знать, что следует изменить, и обладать необходимыми для этого средствами:

- а) "наличие ноу-хау" требует эффективного оказания услуг по распространению опыта, мобилизации производителей и распорядителей ресурсов с целью изменения существующих управленческих подходов. Наиболее эффективными средствами

⁴ Здесь вопросы устойчивого использования ресурсов и устойчивого рациона пересекаются с работой в сфере питания в рамках достижения СЦ1.

внедрения и расширения применения новых технологий и подходов являются подходы, предусматривающие широкое участие (например, школы обучения фермеров или совместное распоряжение ресурсами);

- б) "наличие средств" предполагает существование динамичного сектора производственных ресурсов, способного предоставить все необходимое, от семян и прочих вещественных ресурсов до инвестиций и финансовых услуг в поддержку новой, более устойчивой практики.

70. ФАО следует сосредоточить собственную деятельность не на реализации крупномасштабных программ, а на поддержке качественной разработки программ и управления их реализацией, включая управление рисками. При этом в определенных объемах понадобится реализация пилотных проектов на местном уровне, что необходимо для оценки и валидации предоставляемых рекомендаций в отношении внедрения тех или иных практических методов и подходов.

Итог 1.4: оказание поддержки, направленной на укрепление системного, институционального и личного потенциала, необходимого для внедрения инноваций, обеспечивающих постоянное совершенствование производства товаров и услуг в производственных системах сельскохозяйственного сектора.

71. Чтобы изменения приобрели устойчивый характер, необходимо развивать потенциал ключевых институтов в части предоставления поддержки. Плюралистические услуги по распространению знаний будут все в большей мере строиться на базе широкой сети провайдеров и партнеров. Необходимы инвестиции в развитие потенциала организаций, объединяющих производителей, и кооперативов, в поддержку секторов, предоставляющих производственные ресурсы (включая оборудование и финансовые услуги). В русле описанного выше (1.1) междисциплинарного подхода ФАО следует разработать инструмент для поддержки развития потенциала на всех уровнях.

Организационный результат 2: заинтересованные стороны в странах-членах совершенствуют систему управления – политические меры, законы, механизмы управления и институты, необходимые для поддержки производителей и тех, кто распоряжается ресурсами, – в процессе перехода к устойчивым производственным системам сельскохозяйственных секторов

72. Управление определяется как набор формализованных и неформализованных правил и процессов, с опорой на которые заинтересованные стороны, представляющие государственный или частный сектор, формулируют свои интересы, принимают, осуществляют и поддерживают решения в различных юрисдикциях и на различных уровнях. Связанная с управлением работа в рамках достижения СЦ2 должна быть в первую очередь сосредоточена на тех областях, где механизмы управления оказывают непосредственное воздействие на масштабное достижение большей устойчивости производства и на практику распоряжения национальными ресурсами.

73. Необходима система управления (политические меры, законы, механизмы управления и институты), которая последовательным образом обеспечивала бы должную оценку значения природных ресурсов для сельскохозяйственных секторов. Существует множество политических форм поддержки такой системы – от стимулирования перехода к устойчивым методам до введения обязательных требований и денежных штрафов за действия, которые приводят к истощению или деградации природных ресурсов. В ряде случаев контекст определяется положениями международного соглашения.

74. Чтобы политические меры сопровождались конкретным осуществлением на местах, требуется поднимать эффективность управления – обеспечивать эффективное и действенное предоставление услуг, широкое участие, ответственность и подотчетность, равенство и прозрачность. Это, в свою очередь, требует реализации правовых и институциональных реформ, которые гарантировали бы соответствие политике и обязательствам и обеспечение исполнения. Странам следует предоставлять поддержку в оценке эффективности их деятельности и мониторинге хода осуществления. Сделать это возможно с использованием инструмента, позволяющего измерять и отслеживать результаты управления на основе

факторов, оказывающих воздействие на устойчивое использование природных ресурсов и расширение производства товаров и услуг сельского, рыбного и лесного хозяйства.

Итог 2.1: налажены оценка и/или мониторинг эффективности управления в странах

75. Там, где речь идет о внедрении более устойчивых подходов к производству и распоряжению природными ресурсами, ФАО следует помогать странам в проведении оценки и/или мониторинга их эффективности в части управления. Задача состоит в содействии разработке мероприятий, направленных на усовершенствования в целевой области. Указанная деятельность по оценке и/или мониторингу может включать различные аспекты политических мер и законодательства и/или их осуществления, а также таких факторов, как действенность, эффективность, ответственность и подотчетность институтов, прозрачность и широкое участие, поскольку они рассматриваются как элементы, содействующие масштабному внедрению производителями и распорядителями ресурсов новых подходов. Отсутствие гарантированного, постоянного и справедливого доступа к ресурсам (ключевой элемент управления) часто коррелируется с неустойчивым использованием тех же ресурсов⁵. В целях содействия оценке и мониторингу и/или укрепления соответствующих систем могут разрабатываться, поддерживаться и использоваться методы и инструменты для измерения эффективности управления, в частности, инструменты для отслеживания, таблицы результатов, базы данных по политическим и правовым вопросам, равно как аналитические инструменты и механизмы.

Итог 2.2: на национальном уровне приняты меры политики и законы, стимулирующие переход к более устойчивым производственным системам

76. На основании обзора текущей работы с государствами-членами, ФАО следует обеспечить политическую и правовую поддержку перехода к более устойчивому производству. Кроме того, ФАО следует обеспечить наличие руководящих материалов более общего характера, основанных на практических выводах в отношении деятельности по поддержке в данной области.

Итог 2.3: укрепление национальных институтов в целях совершенствования управления для обеспечения перехода к более устойчивым производственным системам.

77. ФАО следует также вести работу по укреплению институтов, играющих ту или иную роль в плане управления, направленного на поддержку более устойчивых производственных систем. Такая работа предполагает содействие укреплению механизмов межсекторальной координации для обеспечения большей согласованности целей в сфере производства и в сфере защиты и для повышения эффективности подходов и учреждений, обеспечивающих управление на межсекторальном уровне.

Организационный результат 3: Заинтересованные стороны разрабатывают, принимают и используют международные механизмы управления и соответствующие документы (стандарты, руководства, рекомендации и пр.), которые необходимы для устойчивого расширения и совершенствования обеспечения товарами и услугами в производственных системах сельскохозяйственного сектора

78. ФАО следует поддерживать международные механизмы управления, затрагивающие: i) цели в области устойчивости в производственных системах сельскохозяйственного сектора; и ii) справедливое распределение выгод, которые несут природные ресурсы (земельные, водные, генетические ресурсы и биоразнообразие)⁶. Организация должна предоставлять важнейшую информацию, данные и аналитические материалы межправительственным и многосторонним процессам, ориентированным на достижение устойчивости, и в ряде случаев предоставлять

⁵ Эта сфера является общей для СЦ2 и СЦ3. СЦ2 предполагает, в первую очередь, поиск путей (например, отсутствие прав землевладения и землепользования может отразиться на устойчивости). СЦ3 направлена на решение проблемы доступа к ресурсам в более общем плане.

⁶ Здесь имеет место пересечение с СЦ4. Ряд указанных юридически обязательных соглашений содействует созданию глобальных торговых механизмов и пр. При этом, в плане достижения СЦ2, на данный момент наибольший интерес представляют соглашения, оказывающие воздействие на устойчивость и использование природных ресурсов.

услуги секретариата. В отношении международных документов, заключенных под эгидой других учреждений, ФАО будет по-прежнему добиваться, чтобы они в должной мере отражали научную информацию о сельском хозяйстве и его проблемы. Организация будет поддерживать усилия стран по участию в смежных процессах.

79. Данный результат строится на двуединой роли ФАО как нейтрального форума и как центра передового опыта по продвижению и содействию диалогу по вопросам международных договоров, кодексов и руководящих принципов в поддержку устойчивого развития. В качестве примеров юридически обязательных документов следует упомянуть:

- Международный договор о генетических ресурсах растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства
- Соглашение о мерах государства порта по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла
- Международную конвенцию об охране растений (IPPC)

80. Работа в этом направлении включает также подготовку, согласование и применение юридически необязательных документов, а именно кодексов, глобально признанных эталонов, руководств и принципов, в т.ч.:

- Кодекс Алиментариус
- Международный кодекс поведения в области распределения и применения пестицидов
- Глобальная программа действий в поддержку устойчивого развития животноводства
- Глобальные планы действий (ГПД) в области генетических ресурсов животных и растений
- Кодекс ведения ответственного рыболовства
- Добровольные руководящие принципы ответственного управления лесными насаждениями
- Добровольные руководящие принципы ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности
- План действий по поддержке применения лесного законодательства, руководства и торговли (ФЛЕГТ)

81. Помимо упомянутых выше документов ФАО также служит форумом для дискуссий, которые ведутся в рамках Комитета по рыбному хозяйству (КРХ), Комитета по лесному хозяйству (КЛХ), Комиссия по генетическим ресурсам для производства продовольствия (КГРПСХ) и Международной комиссии по культуре тополя (МКТ).

82. В отношении международно-правовых документов, принятых под эгидой других учреждений, ФАО продолжит работу, направленную на то, чтобы такие документы должным образом отражали научную информацию о сельском хозяйстве и его проблемы. Организация будет оказывать странам техническое содействие в плане участия в соответствующих процессах Конвенции о биологическом разнообразии, Рамочной конвенции ООН об изменении климата и Конвенции о борьбе с опустыниванием.

83. На национальном уровне будет необходимо укреплять потенциал стран в плане более полного участия в международных механизмах и соглашениях в сфере управления, обеспечивать, чтобы страны получали больше информации, чтобы их тревоги и обстоятельства принимались во внимание, облегчая тем самым осуществление итоговых соглашений. Хотя эта работа должна вестись, в первую очередь, на национальном уровне, в ряде случаев вопросы осуществления и развития потенциала приобрели региональный охват.

84. ФАО следует также активно поддерживать и осуществлять мониторинг отражения положений юридически обязательных и необязательных документов в политике и законодательстве отдельных стран и осуществления таких положений на национальном уровне.

Итог 3.1: оказание поддержки, призванной обеспечить учет положений международно-правовых документов (как юридически обязательных, так и необязательных) в национальных мерах политики и правовых механизмах.

85. ФАО следует предоставлять техническое содействие в вопросах отражения положений международно-правовых документов в политике и законодательстве национального и регионального уровней, а также разрабатывать руководящие документы общего характера, основанные на практическом опыте, накопленном в связи с предоставлением технического содействия.

Итог 3.2: поддержка внедрению на национальном и региональном уровнях мер политики и правовых механизмов, вытекающих из международных обязательств.

86. ФАО следует предоставить руководящие указания в отношении осуществления юридически обязательных и необязательных документов и обеспечить мониторинг их воздействия на местах. Это предполагает оказание странам помощи в развитии системного, институционального и личного потенциала для перевода обязательств в оперативную плоскость и эффективного осуществления положений указанных документов.

Итог 3.3: члены Организации активно поддерживают международные соглашения, документы и партнерства, направленные на стимулирование устойчивого роста производственных систем сельскохозяйственного сектора.

87. Данный итог нацелен на укрепление приверженности стран-членов органам и процессам ФАО. Приверженность может быть реализована разными путями, в том числе через эффективное участие в совещаниях максимально широкого круга сторон. Возможные критерии измерения приверженности могли бы быть отражены в таблице результатов. ФАО всегда оказывала поддержку активному участию стран-членов в этих процессах. Организация оказывает содействие делегатам, чтобы национальные проблемы были услышаны и стали частью дискуссии. Эта деятельность требует адекватной подготовки и планирования, она должна строиться на техническом потенциале ключевых лиц в вопросах, затрагиваемых соглашением. В рамках достижения данного итога ФАО будет поддерживать инициативы по обеспечению и мониторингу более широкого участия. При этом значение словосочетания «более широкое» всякий раз будет толковаться на основании соответствующего соглашения. Кроме того, эта деятельность распространяется на широкий круг международных партнерств, учрежденных ФАО, либо в которых ФАО выступает в роли участника.

Организационный результат 4: заинтересованные стороны принимают основанные на фактическом материале решения в сфере планирования и управления сельскохозяйственными секторами и природными ресурсами в поддержку перехода к устойчивым продовольственным системам сельскохозяйственных секторов, опираясь при этом на мониторинг, статистические данные, оценку и анализ.

88. Достижение данного результата будет строиться на деятельности ФАО, направленной на создание прочных концептуальных и аналитических основ для оценки процесса перехода к более устойчивой практике, на подготовку фактического материала (данных, информации, аналитических материалов) в поддержку ключевых показателей эффективности использования ресурсов и устойчивости, на выявление (потенциально возможной) конкуренции за ресурсы. Достижение данного результата зависит от адекватности измерения, в частности, при решении вопросов, касающихся объема запасов природных ресурсов и должных темпов использования с учетом границ экосистем.

89. В основу анализа должны быть положены данные и статистика, геопрограммная информация и карты, а также информация качественного характера. Они должны отражать масштабы, качество, использование и производственный потенциал земельных, водных и генетических ресурсов, биоразнообразия, лесов, океанов и внутренних водоемов, и воздействие

производственных систем сельскохозяйственных секторов на указанные ресурсы. ФАО будет оказывать содействие и участвовать в процессах сбора данных, используя согласованные определения и системы измерения различных аспектов устойчивости, окажет помощь в проведении анализа глобальных и региональных тенденций.

90. При этом, однако, наличие информации является необходимым, но не достаточным условием принятия решений, основанных на фактическом материале. ФАО будет наращивать потенциал в части фактического использования различных информационных инструментов и продуктов, которые были произведены и распространены, и осуществлять мониторинг удовлетворенности ключевых пользовательских сообществ предоставленными данными и инструментами.

Итог 4.1: подготовка и распространение информации, необходимой для понимания статуса, тенденций и перспектив дальнейшего развития производственных систем сельскохозяйственного сектора и ресурсной базы (включая земельные, водные, генетические ресурсы и биоразнообразие) с учетом угроз, связанных с изменением климата

91. Задача состоит в обеспечении наличия большого объема сравнимых данных и информации. Это подразумевает установление стандартов на информацию, равно как информационно-просветительскую деятельность, разработку инструментов и методов, деятельность по сбору данных и созданию баз данных в поддержку глобальных наборов данных.

Итог 4.2: наличие концептуальных и аналитических инструментов для оценки, планирования и рационального использования природных ресурсов в производственных системах сельскохозяйственного сектора, в том числе посредством сохранения и восстановления земельных, водных, генетических ресурсов и биоразнообразия.

92. Необходимы новые инструменты в поддержку принятия решений, которые позволили бы политикам и специалистам по планированию соотносить собственное видение с определенным родом обобщенными (включающими социальные, экономические и экологические аспекты) проблемами, рассматриваемыми в рамках достижения данной Стратегической цели. Такие инструменты должны также позволить пользователям отслеживать пути перехода к более устойчивым подходам и соответствующие ограничения.

Итог 4.3: оказание поддержки, направленной на укрепление национального потенциала по сбору соответствующих данных и их использования в целях более полного фактического обоснования принимаемых решений

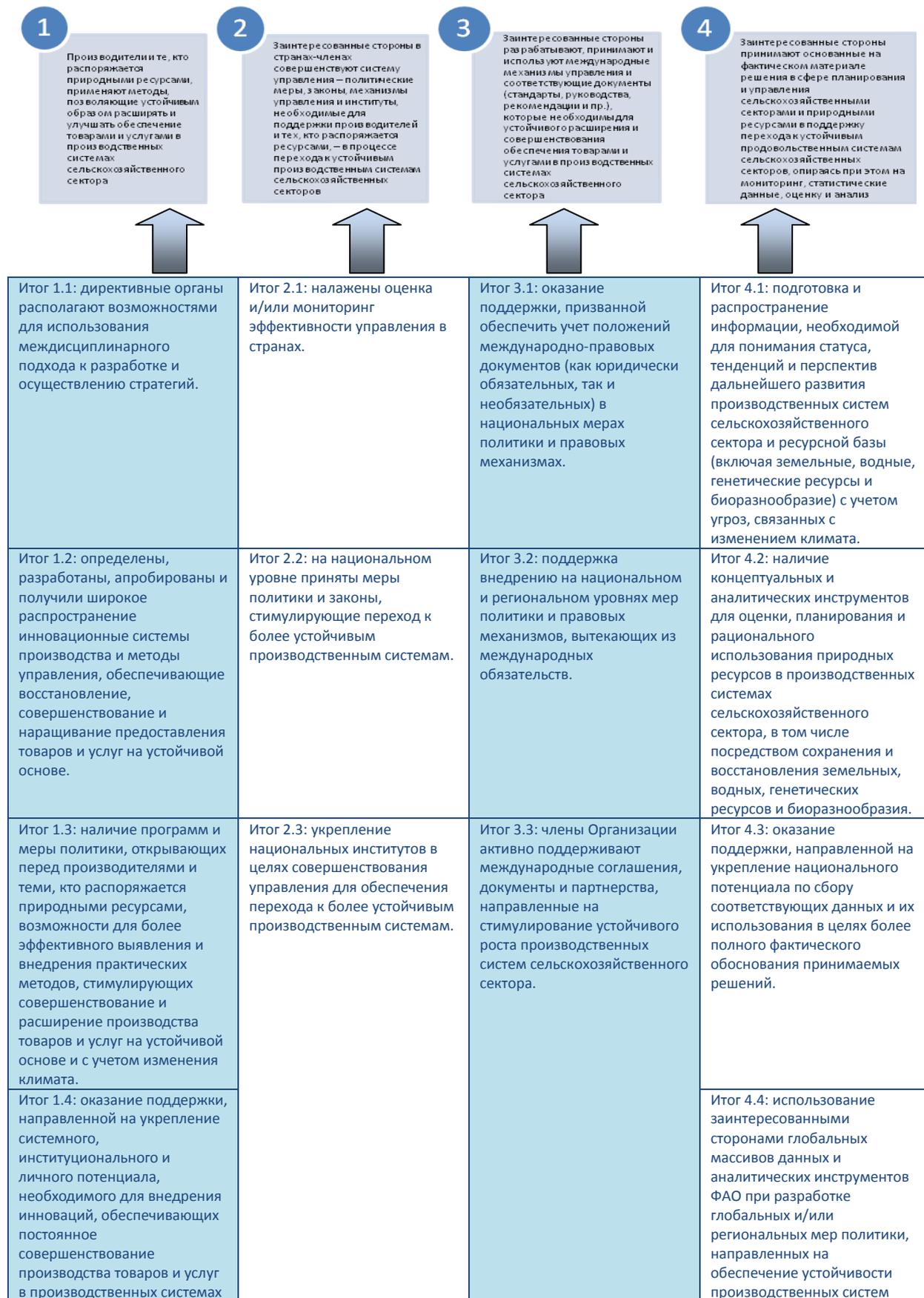
93. В центре осуществления СЦ2 стоит необходимость в развитии потенциала стран в части фактического обоснования решений, принимаемых в области устойчивого производства и распоряжения природными ресурсами. Страны должны иметь возможность получать соответствующие данные о производстве и распоряжении ресурсами, анализировать и оценивать различные варианты политических мер. Ключевым пользователям необходимо понять, какие возможности они могут получить. Они должны быть обучены применению ряда инструментов, созданных ФАО и другими партнерами. В рамках основанных на таком анализе документов политического или стратегического характера могут быть сформулированы соответствующие рекомендации. Степень воздействия таких подходов может быть измерена на основании взаимодействия с ключевыми пользователями.

Итог 4.4: использование заинтересованными сторонами глобальных массивов данных и аналитических инструментов ФАО при разработке глобальных и/или региональных мер политики, направленных на обеспечение устойчивости производственных систем сельскохозяйственного сектора.

94. Во многих областях данные и аналитические материалы ФАО вносят значительный вклад в глобальное обсуждение вопросов устойчивости производственных систем сельскохозяйственных секторов. Международные финансовые учреждения, учреждения системы ООН и другие партнеры по развитию используют данные и инструменты ФАО, помогающие определить приоритеты действий на различных уровнях как внутри одного

субсектора, так и между субсекторами. Необходима целенаправленная деятельность по мониторингу получения и использования предоставляемой ФАО информации. Необходимо обеспечить связь с группами пользователей, которая позволит определить пути совершенствования рассматриваемых продуктов, с тем чтобы значительно поднять эффект от их использования.

Организационные результаты по СЦ 2



сельскохозяйственного сектора.		сельскохозяйственного сектора.
--------------------------------	--	--------------------------------

Индикаторы и целевые показатели

95. Цель механизма мониторинга, предусмотренного СЦ2, заключается в оценке результатов перехода к более устойчивой интенсификации производства путем повышения продуктивности и улучшения обеспечения товарами и услугами в различных сельскохозяйственных секторах на устойчивой основе. Как следствие, он будет применяться для оценки хода разработки и успешного внедрения подходов и инструментов, которые помогут директивным органами и производителям в странах: i) определить приоритетные направления работы по устойчивой интенсификации производства; ii) принять необходимые меры политики и законы; и iii) обеспечить более эффективное использование природных ресурсов в рамках различных производственных систем сельскохозяйственного сектора.

96. Одна из главных проблем при разработке данного механизма заключается в необходимости учета различных секторов и обеспечении междисциплинарного подхода к вопросам производства и устойчивости. Работа над данным механизмом в настоящее время активно продолжается, с учетом опыта, накопленного Организацией в ряде других областей. Дальнейшая работа над этим механизмом и ее завершение потребует использования динамической концепции устойчивости, применимой для различных сельскохозяйственных секторов и учитывающей социальные, экономические и экологические аспекты.

97. Кроме того, завершение работы над данным механизмом потребует дальнейшей проработки и подтверждения индикаторов на уровне организационных результатов и их составных элементов. Исходные уровни, выборки и целевые уровни будут дополнительно проработаны при определении общего подхода к мониторингу в 2013 году. Большая часть работы будет проделана в течение 2013 года, и окончательная матрица результатов будет представлена в конце года.

Стратегическая цель 2: Расширение и улучшение предоставления товаров и услуг со стороны сельского, лесного и рыбного хозяйства устойчивым образом

Индикаторы на уровне СЦ (и источники данных)

Будет определен дополнительно

ОР 01: Производители и те, кто распоряжается природными ресурсами, применяют методы, позволяющие устойчивым образом расширять и улучшать обеспечение товарами и услугами в производственных системах сельскохозяйственного сектора

	Предварительный индикатор	Предварительный исходный уровень	Целевой уровень (на конец 2015 года)	Целевой уровень (на конец 2017 года)
1.1	Доля стран целевой группы, разработавших и/или усовершенствовавших комплексные национальные стратегии повышения устойчивости производственных систем и рационального использования природных ресурсов	Будет определено дополнительно	Будет определено дополнительно	Будет определено дополнительно
1.2	Доля стран целевой группы, внедривших или расширивших масштабы систем или подходов (включая системы сельскохозяйственного наследия мирового значения), содействующих применению устойчивой практики, включая управление водохозяйственной деятельностью, сокращение выбросов, управление лесным и сельским хозяйством, устойчивые производственные системы, рациональное использование земельных и водных ресурсов, адаптация к изменению климата и смягчение его последствий, устойчивое животноводство и устойчивые инвестиции в сельское хозяйство	Будет определено дополнительно	Будет определено дополнительно	Будет определено дополнительно
1.3	Доля стран целевой группы, располагающих стратегиями профилактики и снижения биологических рисков, связанных с производственными системами и системами рационального использования природных ресурсов; в том числе применяемых в таких областях как: снижение рисков для здоровья животных и человека, профилактика загрязнения, связанного с	Будет определено дополнительно	Будет определено дополнительно	Будет определено дополнительно

	сельскохозяйственной практикой (например, применение избыточного количества пестицидов и удобрений, загрязнение от животноводства, обводнения, аквакультуры и т.д.), применение фитосанитарных стандартов, включая проведение санитарных мероприятий в лесу, учет патогенных рисков для сельскохозяйственных культур и скота и рисков, связанных с безопасностью пищевых продуктов, внедрение мер обеспечения биобезопасности (в аквакультуре)			
ОР2: Заинтересованные стороны в странах-членах совершенствуют систему управления – политические меры, законы, механизмы управления и институты, необходимые для поддержки производителей и тех, кто распоряжается ресурсами, – в процессе перехода к устойчивым производственным системам сельскохозяйственных секторов				
	Предварительный индикатор	Предварительный исходный уровень	Целевой уровень (на конец 2015 года)	Целевой уровень (на конец 2017 года)
2.1	Доля стран целевой группы, разработавших или усовершенствовавших меры национальной политики, законодательство и/или создавших учреждения, призванные содействовать созданию более устойчивых производственных систем и систем рационального использования природных ресурсов	Будет определено дополнительно	Будет определено дополнительно	Будет определено дополнительно
ОР 03: Заинтересованные стороны разрабатывают, принимают и используют международные механизмы управления и соответствующие документы (стандарты, руководства, рекомендации и пр.), которые необходимы для устойчивого расширения и совершенствования обеспечения товарами и услугами в производственных системах сельскохозяйственного сектора				
	Предварительный индикатор	Предварительный исходный уровень	Целевой уровень (на конец 2015 года)	Целевой уровень (на конец 2017 года)
3.1	доля стран целевой группы, включивших основные элементы добровольных и обязательных международных соглашений, касающиеся расширения и увеличения объема предоставляемых товаров и услуг, в национальные меры политики и правовые механизмы, включая: <ul style="list-style-type: none"> • Добровольные руководящие принципы ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными и другими природными ресурсами • Глобальная программа действий в поддержку устойчивого развития животноводства • Международный кодекс поведения в области обращения с пестицидами • Генетические ресурсы животных (ГПД) • Генетические ресурсы растений (ГПД) • Кодекс (МДУ) • Соглашение о мерах государства порта по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла • Кодекс ведения ответственного рыболовства • МККЗР • ИГ - ГРПСХ • Добровольные руководящие принципы ответственного управления лесными насаждениями (ДРП ЛН) • МКТ (Международная комиссия по культуре тополя) • План действий по поддержке применения лесного законодательства, руководства и торговли (ФЛЕГТ) 	Будет определено дополнительно	Будет определено дополнительно	Будет определено дополнительно

3.2	Доля стран, добившихся прогресса в деле практического применения добровольных и обязательных международных соглашений, касающихся расширения предоставления товаров и услуг, включая активное участие в работе международных руководящих органов, в том числе таких как: <ul style="list-style-type: none"> • Комитет по рыбному хозяйству (КРХ) • Комитет по лесному хозяйству (КЛХ) • Комиссия "Кодекс Алиментариус" • Комиссия по генетическим ресурсам для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства • Международная комиссия по культуре тополя • МККЗР • ИТ-ГРРПСХ • План действий по поддержке применения лесного законодательства, руководства и торговли (ФЛЕГТ) 	Будет определено дополнительно	Будет определено дополнительно	Будет определено дополнительно
ОР4: Заинтересованные стороны принимают основанные на фактическом материале решения в сфере планирования и управления сельскохозяйственными секторами и природными ресурсами в поддержку перехода к устойчивым продовольственным системам сельскохозяйственных секторов, опираясь при этом на мониторинг, статистические данные, оценку и анализ				
	Предварительный индикатор	Предварительный исходный уровень	Целевой уровень (на конец 2015 года)	Целевой уровень (на конец 2017 года)
4.1	Доля стран, располагающих национальными системами мониторинга и/или статистическими службами, предоставляющими данные и информацию о природных ресурсах, в том числе касающихся мониторинга лесных и рыбных ресурсов, сельскохозяйственных и экологических статистических данных, мониторинга рационального использования земельных ресурсов, мониторинга генетических ресурсов и болезней животных, и т.д.	Будет определено дополнительно	Будет определено дополнительно	Будет определено дополнительно

Региональная инициатива (СЦ2) программного характера:

Системы производства риса в Азии

98. Целевую группу данной инициативы составляют мелкие фермеры, занимающиеся производством риса, учитывая что на них приходится более 80% общего объема производства в регионе. Эта инициатива позволит привлечь внимание ко всему спектру товаров и услуг, производимых и предоставляемых рисоводческими агро-экосистемами. В рамках этой инициативы среди фермерских общин и директивных органов стран целевой группы будет проводиться информационно-разъяснительная работа о значении экосистемных услуг для производства и устойчивости рисоводческих систем. Данный проект также предусматривает наращивание необходимого потенциала для проведения оценки, что позволит местным директивным органам оценивать целесообразность различных видов производственной практики, их слабые и сильные стороны и выбрать наиболее подходящие из них в рамках долгосрочной стратегии. И, наконец, директивные органы в пилотных странах, получат возможность принимать обоснованные решения относительно политики на рынке риса с учетом потенциальных последствий изменения климата и социальной и культурной значимости региональных рисоводческих систем.

99. Данная инициатива состоит из четырех компонентов: водные и рисо-рыбные системы; биоразнообразие, ландшафты и экосистемные услуги; методы управления; и социальные, экономические и политические сквозные вопросы. Эти компоненты актуальны с точки зрения достижения организационных результатов 1,2 и 4 СЦ2, а также с точки зрения подготовки рисоводческой стратегии для Азии, работа над которой ведется ФАО в соответствии с рекомендацией 31-й Региональной конференции ФАО для Азии и Тихого океана. На региональном семинаре, который состоится в Бангкоке в ноябре 2013 года, будут представлены предварительные результаты работы в рамках данной инициативы, которые могут быть включены в рамочную региональную программу приоритетных действий для Азии.

Нехватка водных ресурсов на Ближнем Востоке

100. В регионе Ближнего Востока издавна осуществлялись инициативы, направленные на совершенствование методов использования водных ресурсов и посевных площадей. Был накоплен опыт, и им можно поделиться, поскольку существует жизненно важная необходимость притока свежих мыслей в процесс поиска устойчивых решений проблем нехватки воды. Новаторские подходы к управлению водными ресурсами станут ключом к этому, облегчив доступ к испытанным и эффективным методам использования водных ресурсов и распоряжения ими.

101. Благодаря региональной стратегии сотрудничества региональным партнерствам эта инициатива позволит привлечь внимание ко всему спектру мер политики, инвестиций, подходов и практических мер, которые обеспечивают устойчивое сельскохозяйственное производство в условиях нехватки водных ресурсов и, таким образом, содействуют достижению Организационного результата 1 (итоги 1.1, 1.2, 1.3, 1.4), 2 (итог 2.1) и 4 (итоги 4.1, 4.2, 4.3). В ней будет учтен опыт и знания стран-членов, ФАО и других партнеров, занимающихся проблемой обеспечения сельского хозяйства водой в этом регионе, а также для определения и привлечения внимания стран к приоритетным направлениям работы, которые с большой долей вероятности дадут устойчивые результаты с точки зрения эффективной эксплуатации водных ресурсов в сельском хозяйстве и экологической устойчивости. Кроме того, в рамках этой инициативы планируется создать механизм сотрудничества по вопросам эксплуатации водных ресурсов в сельском хозяйстве между странами-членами и партнерами на местах, что позволит выявить конкретные области, где поддержка со стороны партнеров особенно актуальна.

*Стратегическая цель 3: Сокращение масштабов нищеты в сельских районах***Контекст и обоснование**

102. Хотя во всем мире происходит широкое сокращение масштабов нищеты, крайние проявления нищеты в концентрированном виде наблюдаются как правило в сельских районах, причем ситуация сильно отличается от региона к региону и внутри стран. В 2010 году около 35% всего сельского населения развивающихся стран относилось к категории крайне бедных, тогда как в 1988 году этот показатель составлял 54%. Столь желательное общее сокращение обусловлено, главным образом, массовым сокращением масштабов нищеты в сельских районах Восточной Азии (где 5% населения продолжают жить в крайней нищете). Самый высокий уровень нищеты в сельских районах отмечен в субсахарской Африке (60%) и Южной Азии (45%). Внутри каждого региона каким-то странам удалось сократить масштабы нищеты в большей степени, другим. Мировые тенденции, касающиеся изменения климата, возрастающей нагрузки на природные ресурсы (включая почвенные, водные, рыбные и лесные ресурсы), демографии и миграции, также влияют на распределение нищеты по регионам как в сельских, так и в городских районах.

103. Нищета в сельских районах характерна главным образом для домохозяйств мелких производителей, живущих натуральным хозяйством, и семейных фермерских хозяйств, рыбаков, скотоводов, людей, живущих за счет леса, безземельной бедноты, занятой в сельском хозяйстве и на несельскохозяйственных сельских предприятиях, а также для других сельских жителей, которые не имеют доступа к каким бы то ни было производственным возможностям (например, инвалиды, лица старшего возраста). В таких семьях проживает непропорционально большая часть детей. Женщины зачастую оказываются в числе наиболее обездоленных и нуждаются в расширении их прав на те природные ресурсы, от которых они зависят.

104. Можно выделить три широкие категории крайне бедного сельского населения, хотя границы между этими категориями довольно размыты:

- a) домохозяйства мелких производителей и семейные фермерские хозяйства (включая мелких растениеводов, рыбаков, животноводов, лесопользователей), которые имеют возможность заниматься определенной деятельностью, связанной с использованием природных ресурсов, но при этом сталкиваются с другими ограничениями, которые сказываются на производительности их труда и не позволяют расти их доходам;
- b) сельская работающая беднота, включая работающих по найму в сельском, рыбном и лесном хозяйстве, а также самозанятых и наемных работников, связанных с несельскохозяйственной деятельностью и страдающих от нестабильных условий занятости и низкой оплаты труда;
- c) группы населения, которые испытывают трудности с трудоустройством как на сельскохозяйственных, так и на несельскохозяйственных предприятиях.

105. Стратегии сокращения масштабов бедности должны выстраиваться с учетом различных ограничений, мешающих этим категориям работников жить достойной жизнью.

106. В последние годы ситуация существенно изменилась: во всех регионах в совокупном доходе сельских домохозяйств выросла доля доходов от несельскохозяйственной деятельности. Большинство сельских домохозяйств получают доходы как от сельскохозяйственной, так и от несельскохозяйственной деятельности, а в определенных ситуациях еще и за счет социальных трансфертов и денежных перечислений. Для беднейшей части сельского населения характерны не только низкие доходы, но и другие специфические признаки неимущего населения: социальная и политическая маргинализация, отторжение и дискриминация, низкий уровень здравоохранения и образования, отсутствие доступа к производственным активам, а также культурные и языковые барьеры, при том что причины такой ситуации могут самыми разными для отдельных групп населения и регионов. Такое неравенство следует устранять посредством придания более широкого характера процессам развития сельских районов за счет реализации

мер, позволяющих убрать ограничения в отношении дохода и занятости, с которыми сталкивается каждая из этих трех категорий, обеспечить более широкий доступ к инфраструктуре, энергоносителям и основным социальным услугам, а также укрепить механизмы социальной защиты. Сельской бедноте, особенно женщинам, необходимы знания и профессиональные навыки, которые позволили бы им действовать по новому, находить и использовать новые экономические возможности, а также справляться с рисками.

Основные факторы, определяющие СЦЗ

Неправильно ориентированная политика

107. Значительное сокращение нищеты в сельских районах в последние годы произошло на фоне стремительного экономического роста, но общий экономический рост далеко не всех избавил от нищеты. Во многих случаях неравенство между отдельными социальными группами и географическими регионами даже усиливается. Некоторым группам населения, в частности производителям и работникам мелких сельскохозяйственных и несельскохозяйственных предприятий, женщинам, молодежи и коренному населению по-прежнему грозит отчуждение от производственных ресурсов, услуг, политического и социального представительства, занятости и программ государственной поддержки. Такая ситуация еще более обостряется отдалением основных районов экономической активности от периферии (как правило, сельских районов), о чем, помимо прочего, свидетельствует направленность инвестиционных потоков. Меры, предусматривающие сокращение государственных расходов, чрезмерное налогообложение сельских предприятий, приоритетное финансирование продовольственной помощи, а не инвестиций, меры, не обеспечивающие рациональное управление природными ресурсами и экосистемами, меры, не предусматривающие в качестве первоочередной задачи обеспечение равенства и участия, могут лишь усугубить проблему. Более того, даже меры и программы, направленные на повышение уровня благосостояния неимущих мелких производителей (например, субсидирование производственных ресурсов), могут оказаться более полезными для крупных производителей, нежели для тех, для кого они были предназначены. А без правильной организации управления общими ресурсами они могут оказаться даже контрпродуктивными. Поэтому необходимо принятие понятных политических мер по борьбе с отчуждением и неравенством.

108. Еще одна проблема заключается в том, что в национальных системах информации и системах индикаторов зачастую уделяется недостаточно внимания выявлению основных случаев неравенства по таким признакам, как возраст, пол, этническая принадлежность род деятельности или местонахождение, что отнюдь не способствует пониманию масштабов и природы сельской бедности. Возможности установления целевых показателей и отслеживания работы по сокращению масштабов нищеты в сельских районах также невелики, причем на практике правительства зачастую отдают предпочтение интересам близкого городского населения, а отнюдь не интересам бедноты, проживающей в сельской глубинке. В результате принимаемые меры зачастую страдают урбанистическим уклоном.

Отсутствие доступа или неравный доступ к производственным активам и ресурсам

109. Сельская беднота при выборе средств существования больше всего полагается на "природный капитал", в том числе на общественные ресурсы, такие как рыбные промыслы, пастбища, леса и водные ресурсы. Отсутствие надежного доступа к этим ресурсам ограничивает производительность труда мелких фермеров и семейных ферм, причем эта проблема усугубляется спросом со стороны других секторов и нарастающей общей нехваткой ресурсов. Слабость или отсутствие регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными, лесными и другими природными ресурсами приводит к чрезмерной эксплуатации рыбных ресурсов, обезлесению и деградации лесов, истощению водоносных горизонтов и снижению плодородия почв. Плохо продуманные или неподходящие системы владения и пользования увековечивают неравенство в доступе, делают владение и пользование менее надежным или обостряют конфликт, сокращая предложение продовольствия и делая его менее доступным. Поэтому неравный доступ к ресурсам и их нерациональное использование

ограничивают участие в некоторых видах социально-экономической деятельности, а также в соответствующих процессах принятия решений.

110. С наибольшей вероятностью доступ к производственным ресурсам будет ограничен для женщин, молодежи и коренного населения, порой вынуждая их бросать сельское хозяйство или мигрировать в другие регионы в поисках более благоприятных возможностей. Так, женщины по-прежнему составляют всего 10-20% землевладельцев, а земля, которая им принадлежит, обычно представляет собой мелкие участки плохого качества с недостаточно точно зафиксированными правами на нее. Доступ коренного населения⁷ к его традиционным землям, рыбным промыслам, лесам и территориям, а также к другим общественным ресурсам зачастую не гарантирован, отсутствует или находится под угрозой.

Доступ к услугам

111. Во многих районах существующие в сельских районах системы обслуживания сельского, лесного и рыбного хозяйства, также домашнего потребления и ухода находятся под "тройной угрозой": несрабатывание рыночных механизмов, просчеты государства и несостоятельность общины. В лучшем случае эти системы плохо приспособлены для удовлетворения нужд сельской бедноты, а в худшем - могут полностью игнорировать ее, не просто лишая ее самых элементарных социальных услуг, но подрывая возможности и способность общин заниматься производительной деятельностью. Важнейшими ресурсами являются финансовые, правовые, маркетинговые, технологические, исследовательские, связанные с распространением опыта, сельскохозяйственным образованием, информационные, энергетические, продовольственные услуги и услуги семенных банков, а также прочие услуги, которые облегчают участие в сельскохозяйственной деятельности (например, уход за детьми).

112. Кроме того, в местах проживания сельской бедноты как правило хуже развита базовая инфраструктура (дороги, связь, ирригационные сооружения, склады, школы, медицинские учреждения и т.д.), ограничен или отсутствует доступ к современным источникам энергии, что еще сильнее тормозит рост продуктивности сельского хозяйства, а также развитие несельскохозяйственных видов экономической деятельности и связанное с ним создание новых рабочих мест. К тому же недостаточный доступ к образованию, медицинской помощи и воде сдерживает социальное развитие. В частности, женщинам приходится тратить больше времени для того чтобы обеспечить хозяйство энергоносителями и водой, или добраться до расположенных на большом расстоянии социальных служб, еще более сокращая свои возможности получения дохода.

113. Эти факторы характерны для ограничений со стороны спроса⁸ и предложения⁹ при предоставлении услуг в продовольственно-сельскохозяйственном секторе и в сельской местности в целом. Хотя частный сектор в значительной мере способствует оказанию услуг, коммерческие структуры не очень заинтересованы в бедной сельской клиентуре, поскольку прибыли невелики, а риски высоки. Развитие технологий, в наибольшей степени подходящих для бедных мужчин, женщин, молодежи и коренного населения сельских районов также не получает должного внимания. С другой стороны неправительственные организации и те, кто занимается предоставлением услуг на уровне общин, зачастую не способны эффективно обслуживать бедное население ввиду ограниченности их организационных возможностей, потенциального фаворитизма и ограниченности ресурсов. Нередко основными поставщиками

⁷ По данным Всемирного банка численность коренного населения, проживающего более чем в 70 странах, составляет 370 миллионов. Хотя на них приходится лишь около 5% от общей численности мирового населения, коренные народы составляют более 15% от численности бедняков в мире, а уровень их доходов и показатели развития человеческого потенциала (здравоохранение, образование и т.д.) постоянно ниже, чем у групп некоренного населения.

⁸ Ограничения, связанные со спросом, включают удаленность, затраты по сделкам, требования к уровню грамотности, низкое качество, ненадежность и неоперативность предоставления услуг, а также тот факт, что мелкие производители не знают о предоставляемых услугах и не могут послать рынку сигнал о своих потребностях.

⁹ Ограничения, связанные с предложением включают затруднения с предоставлением недорогих, выгодных и стабильных услуг рассеянному по большой площади населению с ограниченной покупательной способностью и плохое знание теми, кто предоставляет услуги, характера и концентрации спроса.

услуг для сельской бедноты в развивающихся странах являются государственные учреждения, однако их эффективной работе зачастую мешают громоздкие бюрократических процедуры и отсутствие организационных возможностей и финансирования.

Слабые организации или их отсутствие (социальный капитал)

114. Многие бедные и мелкие производители и рыбаки страдают от изоляции и удаленности их жилья и мест работы. Обычно у них нет и нормального доступа к рынкам, что ограничивает их возможности получения дохода. Хотя повсеместно существуют разнообразные традиционные общественные организации, зачастую у них нет голоса и возможностей повлиять на процесс принятия политических и экономических решений или принять в нем участие. Так, общины коренного населения обычно живут в отдаленных сельских районах, характеризующихся сложными природными условиями и трудным доступом к центрам политической власти или экономической активности. Организации, объединяющие население сельских районов, растут и оказывают своим членом все больше услуг. Однако, для минимизации контроля со стороны местных элит и достижения более активного участия женщин, молодежи и коренного населения в процессе принятия решений требуется повысить уровень знаний членов таких организаций и понимания ими своих прав и обязанностей.

Ограниченные возможности занятости и отсутствие достойных условий труда

115. Большинство "работающих бедняков" (т.е тех, кто зарабатывает меньше 1,25 долл. США в день) составляют безземельные батраки, члены семей фермеров, а также работники несельскохозяйственных предприятий. Многие из них не имеют стабильной работы: например, для работников, работающих на отдаленных лесных участках, лес является единственным источником дохода и занятости, однако их благосостоянию постоянно угрожает обезлесивание или деградация лесов. В целом в мире примерно восемь из десяти работающих бедняков живут в сельской местности и тратят большую часть своего чистого дохода на пропитание. Достойная работа имеет важнейшее значение для достижения продовольственной безопасности. Пока же безработица, частичная безработица, низкая оплата труда, плохие условия труда и незащищенность от производственных травм продолжают преобладать во многих сельских районах. Имеющиеся данные свидетельствует также о том, что молодежь и коренное население имеют ограниченные возможности для получения хорошо оплачиваемой достойной работы в сельском хозяйстве и на несельскохозяйственных предприятиях в сельской местности. В результате много молодежи покидают сельское хозяйство и сельские районы, отправляясь в городские центры своей страны или за рубежом. Во всем мире 60% детского труда приходится на сельскохозяйственный сектор, причем многие дети выполняют вредную и опасную работу, которая может нанести ущерб их здоровью, развитию и образованию.

Недостаточная социальная защита

116. Многие сельские домохозяйства не имеют стабильного дохода, поскольку там, где они находятся, нет полноценных рынков и/или их благосостояние зависит от непредсказуемого выпадения осадков. Соответственно, их рабочим местам, доходам и производству для собственных нужд постоянно угрожает неопределенность и непредсказуемость, обусловленная волатильностью рынка и подверженностью ковариантным и идиосинкратическим потрясениям, которые могут подтолкнуть их к краю нищеты, лишений, голода и даже к преждевременной смерти. Чтобы не допустить этого, правительства стремятся осуществлять программы социальной защиты, целью которых является одновременно сокращение масштабов голода и нищеты и которые реализуются по разным каналам: производство (например, субсидирование производственных ресурсов), труд (программы общественных работ), торговля (субсидирование цен на продовольствие, маневрирование зерновыми резервами) и социальные трансферты (школьное питание, дополнительное питание, денежные трансферты).

117. Однако потенциальный вклад мер социальной защиты в сокращение масштабов нищеты в настоящее время не в полной мере используется в сельских районах, главным образом в связи неудовлетворенными потребностями и недостаточной эффективностью служб социальной защиты. Серьезным препятствием для создания и задействования полноценных механизмов социальной защиты является нехватка финансовых ресурсов на фоне иных

политических приоритетов. К тому же одной социальной защиты недостаточно для обеспечения на длительную перспективу устойчивого экономического развития. Поэтому потребности в сфере социальной защиты следует дополнять, координировать и/или интегрировать с мерами по развитию сельского хозяйства и сельских районов в целом, с тем чтобы обеспечить максимальный синергетический эффект и не допустить возможных конфликтов. В числе других проблем, препятствующих надлежащему и эффективному функционированию систем социальной защиты и связанных с их построением и функционированием, можно назвать адресность, размер пособий, условия функционирования, обретение бенефициарами самостоятельности, масштабируемость и подотчетность.

Слагаемые успеха

118. Решение такой комплексной задачи, как создание благоприятных условий для сокращения масштабов нищеты в сельских районах, потребует, если сформулировать это кратко, сочетания следующих важнейших элементов:

- a) интеграции согласованных мер политики по сокращению масштабов нищеты в сельских районах в широкую стратегию устойчивого развития сельских районов¹⁰;
- b) развитие сельских институтов, организаций производителей и местных общин позволит обеспечить более справедливый и надежный доступ к производственным ресурсам, улучшить функционирование рынков труда и продуктов, облегчить передачу знаний и технологий, а также наладить более эффективное оказание основных услуг, в том числе за счет укрепления политических и правовых механизмов совместного использования природных ресурсов, совершенствования регулирования владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами, разработки новаторских подходов к обеспечению доступности соответствующих технологий, содействия созданию открытых организаций производителей и т.д.;
- c) обеспечение трансформации экономического роста в расширение возможностей достойной сельской занятости для мужчин, женщин и молодежи как на сельскохозяйственном производстве, так и вне сельскохозяйственного производства; и
- d) максимальная взаимодополняемость между политикой социальной защиты и политикой развития сельских районов, обеспечивающей эффективное сочетание различных методов и, в конечном счете, оказывающей положительное воздействие на сокращение масштабов нищеты в сельских районах, обеспечение продовольственной безопасности и рационального использования природными ресурсами.

119. В то же время пристального внимания заслуживает ряд сквозных тем и принципов:

i) укрепление гендерного равенства и подходы с учетом гендерной проблематики; ii) оказание поддержки населению, относящемуся к группам особого риска; iii) признание разнообразия, то есть учет агроэкологических, социокультурных, экономических, политических и

¹⁰ Данный подход будет корректироваться с учетом конкретных условий, принимая во внимание относительную численность трех широких категорий сельской бедноты и условий ее проживания. Он призван обеспечить расширение источников средств к существованию в сельских районах путем осуществления адресных мероприятий, направленных на активизацию и диверсификацию сельской экономики в целом. Кроме того, в контексте широкого социально-экономического развития соответствующих сельских территорий будет расширяться поддержка, оказываемая мелким землевладельцам и усилиям по повышению продуктивности сельского хозяйства на устойчивой основе, в том числе путем совершенствования сельской инфраструктуры (дорожной и телекоммуникационной сети, систем энергоснабжения, орошения и водопользования, хранилищ и т.д.) и развития вспомогательных услуг (образовательных, финансовых, страховых, торговых, социальных, технологических, экологических), что, в свою очередь, позволит создать новые возможности для достойной занятости. К тому же, данный подход позволит выявлять возможности для стимулирования создания новых источников дохода и занятости вдоль всей сельскохозяйственной производственно-сбытовой цепочки и в рамках иных видов сельскохозяйственной и несельскохозяйственной трудовой деятельности. Укрепление экономических связей между различными видами деятельности крайне важно для устойчивого сокращения масштабов нищеты в сельских районах. Программы социальной защиты и иные меры по расширению доходной базы и укреплению продовольственной безопасности и систем социального обеспечения также играют важнейшую роль в обеспечении сбалансированного развития сельских районов, полноценной защиты безработных, стимулирования инвестиций в кадровую работу и плавной и необременительной диверсификации.

институциональных условий; iv) признание различий между сельскохозяйственным, рыболовным и лесным сектором и внесельскохозяйственной деятельностью и их роли в сокращении масштабов нищеты в сельских районах; v) формирование массива фактологической информации, включая накопленный опыт и анализ результатов реализации предыдущих мер политики; vi) обеспечение нутриционной безопасности путем осуществления во всех секторах мер политики, программ и инвестиций с учетом проблематики питания; и vii) совершенствование систем управления на всех уровнях с целью придания усилиям по сокращению масштабов нищеты устойчивого и эффективного характера.

План действий

120. Очевидно, что ФАО борется с нищетой не в одиночку, при этом она обладает следующими сравнительными преимуществами: оказание содействия в разработке и внедрении согласованных на международном уровне кодексов, норм, стандартов и рекомендаций¹¹; обширный опыт поддержки в разработке фактологически обоснованных мер политики и проведении анализа накопленного опыта, в том числе с участием широкого круга партнеров; оказание содействия в проведении исследований и обмена знаниями в сотрудничестве с национальными органами власти в целях наращивания потенциала; разработка и апробирование моделей и вариантов осуществления мероприятий; и осуществление мониторинга и оценки.

121. Ниже приводится информация по трем сформулированным организационным результатам и составляющим их итогам.

Организационный результат 1: создание или улучшение благоприятной среды¹², позволяющей сельской бедноте высказывать свое мнение и иметь равноправный доступ ресурсам, услугам, учреждениям и политическим процессам в целях избавления от нищеты;

122. Необходимо создать целостный набор взаимодополняющих мер, законов и стратегий, который гарантировал бы надежный доступ к ресурсной базе, способствовал бы стабильности систем использования природных ресурсов, предусматривал бы стимулы для повышения качества услуг и облегчения доступа к технологиям, а также способствовал выходу мелких производителей на динамично развивающиеся рынки, в т.ч. через эффективные и справедливые организации производителей и кооперативы. Заслуживающие доверие и хорошо функционирующие механизмы, позволяющие проводить регулярные консультации и осуществлять сотрудничества с различными структурами (государственные учреждения, организации производителей и кооперативы, НПО, участники рынка, научно-исследовательские учреждения и другие структуры), а также наличие понятных задач и целевых показателей, установленных в контексте целостной стратегии развития сельских территорий, могут стать основой легитимности действий государства, повысить их оперативность и свести к минимуму возможные противоречия и уступки. Использование как традиционных, так и новаторских средств коммуникации может начать и стимулировать диалог и процесс социальных преобразований на уровне общин, а также на уровне местных и/или национальных властей. Учреждения, работающие на местном уровне, должны получить соответствующие права и полномочия, а также достаточные людские и финансовые ресурсы, с тем чтобы обеспечить реальную связь между центральной властью и сельским населением.

Итог 1.1: правительства и их партнеры по развитию располагают сведениями об имеющихся у них возможностях – включая государственно-частное партнерство – по сокращению масштабов нищеты среди мелких производителей – мужчин и женщин, семейных фермерских хозяйств в сельских районах, а также по разработке политики, налаживанию партнерских связей и мерам по их развертыванию и активизации.

¹¹ Например, Добровольные руководящие принципы ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности.

¹² Благоприятная среда определяется в широком плане и охватывает политическую волю и предвидение; политические, правовые и экономические механизмы; бюджетные ассигнования и процессы; управленческие и властные структуры; а также наличие стимулов и социальных норм.

123. ФАО следует:

- a) давать правительствам и их партнерам по развитию технические рекомендации в отношении спектра возможностей для разработки сбалансированных в гендерном плане стратегий устойчивого развития сельских районов с целью сокращения масштабов нищеты в сельских районах, указывая, какие решения сработали в той или иной ситуации, а какие - нет; информировать их об извлеченных уроках и оказывать консультативную помощь в выработке последовательной политики, предполагающей использование комплексных подходов и междисциплинарное взаимодействие между секторами;
- b) развивать потенциал по определению целей, отслеживанию прогресса на национальном и субнациональном уровне и обеспечению увеличения бюджетных ассигнований на цели борьбы с нищетой в сельских районах, повышения уровня продовольственной безопасности и благосостояния мелких производителей – мужчин и женщин, семейных фермерских хозяйств и предпринимателей в сельских районах во всех отраслях (включая растениеводство, животноводство, рыбное и лесное хозяйство);
- c) способствовать проведению фундаментальных национальных и субнациональных политических и институциональных реформ, имеющих целью решение проблем мелких производителей, включая консультирование по налоговым и другим вопросам для преодоления конкретных ограничений (например, применение налоговых льгот/распределение налоговых поступлений, государственные услуги/системы пособий, оплата экологических услуг, инфраструктурные инвестиции и т.д.);
- d) поощрять и облегчать взаимодействие, сетевое сотрудничество и диалог между заинтересованными сторонами (государственным и частным секторами), привлекать к нему (официальные и неофициальные) организации и учреждения различных уровней;
- e) укреплять собственные механизмы сбора данных (в рамках статистических систем и программ мониторинга и оценки), для облегчения эффективного мониторинга работы по сокращению масштабов нищеты в сельских районах (в т.ч. в разбивке по половозрастному признаку), и хода исполнения мер, программ и бюджетов, а также для проверки того, действительно эти действия направлены на повышение благосостояния целевой группы населения.

Итог 1.2: реализуются меры политики и программы по защите интересов неимущих, расширяющие доступ к природным и другим производственным ресурсам и обеспечивающие их рациональное использование.

124. ФАО следует:

- a) давать правительствам стратегические и технические рекомендации по разработке мер политики и программ, способствующих справедливому доступу к земельным, водным и другим природным ресурсам, контролю над ними и их рациональному использованию, включая содействие применению Добровольных руководящих принципов ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами, Руководящих принципов в поддержку права на достаточное питание, передового опыта лесопользования, Кодекса ведения ответственного рыболовства, в частности международных руководящих принципов обеспечения устойчивого маломасштабного рыбного промысла, Международного кодекса поведения в области обращения с пестицидами;
- b) обеспечивать стратегическое руководство в целях оптимизации административных и юридических служб, занимающихся земельными и природными ресурсами в центре и на местах (например, регистрация частных и общинных земель/управление ими; регистрация/патентование сортов растений; регистрация прав на водные ресурсы; регистрация пестицидов и обращение с ними; права пользования лесными и рыбными ресурсами; пресечение незаконного рыбного промысла и незаконной лесохозяйственной деятельности, правовая помощь; оплата экологических услуг);

- c) оказывать содействие в определении приоритетов, поддержке, продвижении и разработке соответствующих технологий и методов работы с целью стабильной интенсификации и снижения рисков, а также поддерживать усилия по их апробированию, распространению и адаптации к нуждам сельской бедноты;
- d) влиять на определение тематики научных исследований, с тем чтобы они в большей степени были ориентированы на разработку реалистических стратегий комплексного развития сельских территорий.

Итог 1.3: правительства и их партнеры по развитию осведомлены об имеющихся возможностях создания более эффективных моделей сельских служб, разработки политики, налаживания партнерских связей и подготовки мероприятий по их внедрению и активизации.

125. ФАО следует:

- a) обеспечивать стратегическое руководство и оказывать поддержку в переориентации/оптимизации существующих систем оказания услуг с тем, чтобы установить/улучшить подотчетность и гарантировать предоставление доступных, эффективных, высококачественных услуг мелким производителям, которые, как правило, не охвачены существующими системами, обратив особое внимание на женщин и молодых производителей;
- b) расширять знания об альтернативных институциональных моделях, передовых практических методах и территориальных подходах при оказании соответствующих вспомогательных услуг в сфере продовольствия и сельского хозяйства, которые были бы доступными и рентабельными для поставщиков услуг, а также способствовать рациональному использованию природных ресурсов;
- c) наращивать совместно с партнерами человеческий и институциональный потенциал для внедрения более надежных, учитывающих гендерные аспекты и нужды клиентов сельских систем оказания финансовых услуг (включая, в соответствующих случаях, схемы страхования сельских производителей), розничной реализации производственных ресурсов, сбыта продукции, организации работы на послеуборочном этапе и сертификации продовольственной, сельскохозяйственной, рыбной, лесной и животноводческой продукции, а также усиливать межотраслевую координацию;
- d) наращивать возможности национальных сельскохозяйственных учреждений (научно-исследовательских, популяризаторских и иных) по оказанию аналитических услуг (например, исследование почв и воды, лесной и рыбной продукции, вредителей и болезней, кормов, ветеринарная диагностика) и особенно, расширять возможности мелких и низкорентабельных производителей и предпринимателей, – женщин и молодежи, – посредством использования фермерских полевых школ и других моделей, предполагающих участие населения, включая местные системы управления;
- e) содействовать разработке и внедрению норм и стандартов, проведению учитывающего гендерные аспекты и интересы молодежи мониторинга, оценки и анализа функционирования систем оказания услуг в продовольственной и сельскохозяйственной сферах в целях улучшения отчетности и обратной связи;
- f) создавать стимулы, направлять, повышать качество работы и усиливать подотчетность государственных и частных систем оказания услуг, структур, регулирующих доступ к ресурсам, и учреждений, предполагающих открытое членство и достойную занятость, с тем чтобы женщины, молодежь и другие мелкие производители в сельских районах могли стабильно повышать производительность своего труда.

Итог 1.4: правительства и их партнеры по развитию признают потенциал организаций производителей, кооперативов и совместных действий в плане сокращения масштабов нищеты в сельских районах; они содействуют созданию благоприятной среды и разрабатывают политику, налаживают партнерские связи и принимают меры по созданию и поддержке формальных и неформальных организаций производителей и кооперативов.

126. ФАО следует:

- a) определять и рекомендовать благоприятные условия (правовые и политические механизмы) и национальные программы по укреплению широких по составу и справедливых организаций производителей, с тем чтобы они более эффективно отвечали потребностям и интересам своих членов, представляли их в процессе принятия решений и оказывали услуги;
- b) давать рекомендации по проведению в государственных учреждениях, а также в сельских учреждениях и формальных и неформальных организациях производителей и кооперативах преобразований с учетом гендерных аспектов, (уделяя особое внимание вопросам управления, ведущей роли, нормам поведения в организации, вопросам культуры, а также механизмам постановки задач и отчетности);
- c) оказывать правительствам поддержку в поощрении участия общественных организаций в мероприятиях по разработке, реализации и оценке программ и политики,
- d) помогать странам обеспечивать, чтобы организации производителей и кооперативы обладали информацией о своих правах в отношениях с властями и могли привлечь должностных лиц и поставщиков услуг к ответственности за свои действия;
- e) способствовать налаживанию диалога организаций производителей и других общественных организаций с центральными и местными властями; поощрять укрепление институциональных механизмов диалога и сотрудничества между правительством и различными заинтересованными сторонами, организациями производителей и кооперативами.
- f) поддерживать усилия правительств по расширению возможностей организаций производителей и кооперативов оказывать услуги и консультативную помощь с целью сокращения масштабов бедности, в частности, по таким вопросам, как устойчивая интенсификация производства, хранение, сбыт, доступ к кредитам, финансы, производственные ресурсы и пр.

Организационный результат 2: создание или улучшение в странах-членах условий, способствующих расширению возможностей трудоустройства сельской бедноты в сельскохозяйственной и несельскохозяйственной сфере;

127. Необходимым условием сокращения масштабов нищеты является экономический рост, способствующий созданию новых рабочих мест. Для этого требуется активизировать процесс создания для сельских мужчин, женщин и молодежи возможностей достойного трудоустройства на селе, причем как на сельскохозяйственных, так и на несельскохозяйственных предприятиях, за счет мер, направленных на придание динамизма сельской экономике и ее диверсификацию. Речь идет не только о расширении возможностей трудоустройства в сельском хозяйстве и в сельской местности, а еще и о создании более качественных рабочих мест. Это предполагает улучшение условий труда и распространение действия Международных стандартов труда (МСТ) на сельские районы, включая устранение дискриминации, повышение трудоспособности сельской рабочей силы, недопущение детского труда в сельском хозяйстве, усиление социальной защиты, повышение уровня безопасности и гигиены труда, а также обеспечение свободы объединений.

128. Для улучшений условий, способствующих расширению возможностей достойного трудоустройства на сельскохозяйственных и несельскохозяйственных предприятиях, требуется активно работать с властями и партнерами по развитию, донося до них всю важность этих вопросов. ФАО поддержит механизмы управления, и окажет консультативную помощь по стратегическим и техническим вопросам, а также поможет укрепить потенциал, с тем чтобы проблематика достойной занятости в сельских районах полнее интегрировалась в политику и программы. Для того чтобы пропагандистская работа и консультирование по вопросам политики были эффективными, они должны опираться на прочную фактологическую базу, что в свою очередь обуславливает необходимость повышения качества статистических данных и

аналитических материалов, касающихся рынков труда в сельских районах, и разбивки этих данных по половозрастному признаку.

Итог 2.1: правительства и их партнеры по развитию имеют возможность распространить действие Международных стандартов труда (МСТ) на сельские районы, особенно на неформальный сектор, включая искоренение дискриминации, повышение трудоспособности сельской рабочей силы, недопущение детского труда в сельском хозяйстве, усиление социальной защиты, повышение уровня безопасности и гигиены труда, а также обеспечение свободы объединений.

129. Эта работа будет включать следующие компоненты:

- a) предоставление в партнерстве с МОТ правительствам и общественным организациям, действующим в интересах развития села и наращивания потенциала сельской местности, рекомендаций по вопросам создания, применения и популяризации среди работников политических, правовых и нормативных механизмов, способствующих применению МСТ в сельских районах, в том числе в отношении мелких производителей/семейных фермерских хозяйств, неофициально нанимаемых работников и сельских предпринимателей;
- b) предоставление сельскохозяйственным структурам технических рекомендаций по вопросам развития социально устойчивого сельскохозяйственного производства, в том числе посредством внедрения трудосберегающих и соответствующих "умных" технологий и практических методов, а также осуществления мер по обеспечению безопасности и гигиены труда (БГТ) сельскохозяйственных работников, таких как применение обновленного Международного кодекса поведения в области распределения и применения пестицидов;
- c) предоставление, в сотрудничестве с соответствующими партнерами, такими как МОТ, стратегических и технических рекомендаций и наращивание потенциала в области предотвращения использования детского труда в сельскохозяйственном секторе;
- d) содействие диалогу и сотрудничеству по вопросам распространения МСТ на сельские районы между сельхозпроизводителями и организациями, занимающимися вопросами охраны труда (в государственном и частном секторе).

Итог 2.2: правительства и их партнеры по развитию имеют возможность содействовать продвижению в направлении стимулирующей занятости, социально сбалансированного и устойчивого развития села, способствующего притоку молодежи в сельские районы и расширению экономических прав и возможностей сельских женщин в контексте более широкой стратегии развития сельских территорий.

130. ФАО будет стремиться:

- a) давать рекомендации и применять инновационные обучающие методики и сети для укрепления политики на основе стратегии развития сельских территорий, а также для выработки и осуществления на этой основе адресных мер политики и программ (например, программ инвестиций в сельских районах, программ по формированию производственно-сбытовых цепочек, реформ социальной политики и т.д.), расширяющих возможности достойного трудоустройства в сельских районах в сельском хозяйстве, животноводстве, рыбном и лесном хозяйстве, в агроиндустрии и сфере сельских услуг, с их обязательным встраиванием в проводимую ФАО политику помощи соответствующей стране и последующим мониторингом;
- b) консультировать страны по вопросам политики и развивать партнерские связи (в том числе с частным сектором), с тем чтобы в политике гармонично сочетались вопросы занятости, социальной защиты, рационального использования природных ресурсов и экосистем, питания и развития сельских территорий;
- c) содействовать расширению представлений и знаний о том, какие меры политики, стратегии и программы сработали в той или иной ситуации и в различных структурах

рынка труда, а какие не сработали, в частности посредством обмена передовыми практическими методами работы, сделанными выводами и оценками результатов (например, через интернет-порталы, региональные семинары, формирование сетевых структур и т.д.);

- d) при разработке программ в сельском, лесном и рыбном хозяйстве содействовать учету интересов молодежи и созданию соответствующих рабочих мест;
- e) предоставлять странам рекомендации стратегического и технического характера по включению аспекта достойной занятости на селе в структуру управления рисками, связанными с со стихийными бедствиями и кризисами, с тем чтобы повысить устойчивость систем источников существования и заложить основы для долгосрочного развития (в привязке к работе по достижению СЦ 5).

Итог 2.3: повышено качество половозрастного анализа сельских рынков труда и воздействия альтернативных мер политики и программ развития сельских районов на ситуацию в сфере занятости.

131. ФАО следует:

- a) поддерживать и распространять (например, через сети контактов, мероприятия, интернет-порталы, публикации и т.д.) результаты анализа ситуации с нищетой в сельской местности с точки зрения занятости, особенно в отношении женщин, молодежи, неофициально нанимаемым работников, мигрантов, а также микро- и мелких предпринимателей;
- b) укреплять собственный потенциал, необходимый для сбора и анализа данных, с тем чтобы обеспечить более точную оценку возможностей достойного трудоустройства в сельской местности в зависимости от пола и возраста;
- c) в соответствии с более широкими усилиями, описанными в связи с Итогом 1.1 e), укреплять национальный потенциал по сбору данных и информации, а также мониторингу прогресса в сокращении гендерного и возрастного разрыва при обеспечении достойной занятости на селе с тем, с тем чтобы сделать процесс принятия решений более обоснованным (например, посредством разработки пособий и организации обучения по вопросам мониторинга и оценки программ развития сельского хозяйства и сельских территорий с точки зрения их влияния на занятость);
- d) укреплять национальные учреждения, занимающиеся вопросами развития сельских районов (например, министерства, научно-исследовательские институты и т.д.), с тем чтобы они могли предоставлять аналитические услуги по обеспечению достойной занятости на селе, в частности проводить социальный анализ программ инвестирования в сельское хозяйство и формирования производственно-сбытовых цепочек с точки зрения их воздействия на занятость.

Организационный результат 3: создание или улучшение условий, способствующих обеспечению эффективной социальной защиты в целях укрепления продовольственной безопасности и улучшения питания, а также рационального использования природных ресурсов на благо сельской бедноты.

132. ФАО будет способствовать формированию среды, помогающей правительствам и их партнерам по развитию выработать и осуществлять политику и программы, позволяющие добиваться максимального положительного воздействия программ социальной защиты на ситуацию в таких областях, как борьба с нищетой в сельских районах, обеспечении продовольственной безопасности и рациональное использование природных ресурсов. Соответствующие программы социальной защиты должны быть привязаны к конкретной ситуации, опираться на фактологическую базу и учитывать потребности бедных и уязвимых сельских домохозяйств. Для достижения этих целей необходимы консультативная помощь и поддержка при разработке конструктивной политики, распространение информации и

наиболее эффективных форм и методов работы, сбор и анализ данных в привязке к разработке альтернативных вариантов политики, а также наращивание потенциала.

Итог 3.1: Органы власти всех уровней обладают потенциалом, необходимым для разработки, осуществления и сопровождения краткосрочных и долгосрочных программ социальной защиты как неотъемлемой части более широкой стратегии развития сельских районов и сокращения масштабов нищеты.

133. ФАО будет стремиться:

- a) консультировать правительства по вопросам встраивания программ социальной защиты в стратегии развития сельских районов для достижения максимального воздействия таких программ с точки зрения сокращения масштабов нищеты и обеспечения продовольственной безопасности в сельских районах;
- b) повысить уровень интеграции и согласованности политики на национальном и местном уровне для достижения в рамках системного подхода взаимодополняемости социальной защиты, сельского хозяйства и занятости (например, НССЗ, Сельскохозяйственная политика, КПРСХА, ДСУБ, СПДР)¹³;
- c) содействовать правительствам в пересмотре, укреплении и/или разработке правовых и институциональных механизмов, на которых базируются программы социальной защиты, призванные прямо или опосредованно поддерживать благосостояние сельского населения;
- d) помогать улучшать управление программами социальной защиты в целях эффективного и справедливого с гендерной точки зрения предоставления соответствующих благ; и
- e) наращивать функциональный потенциал руководителей, аналитиков и официальных лиц, отвечающих за осуществление программ социальной защиты и мер по развитию сельских районов (на национальном и местном уровне) для достижения максимального синергетического взаимодействия между социальной защитой, сельским хозяйством и продовольственной безопасностью.

Итог 3.2: программы социальной защиты, непосредственно поддерживающие благосостояние сельского населения, ситуационно и фактологически обоснованны и учитывают потребности бедных и уязвимых фермерских хозяйств и производителей.

134. Эта работа будет включать следующие компоненты:

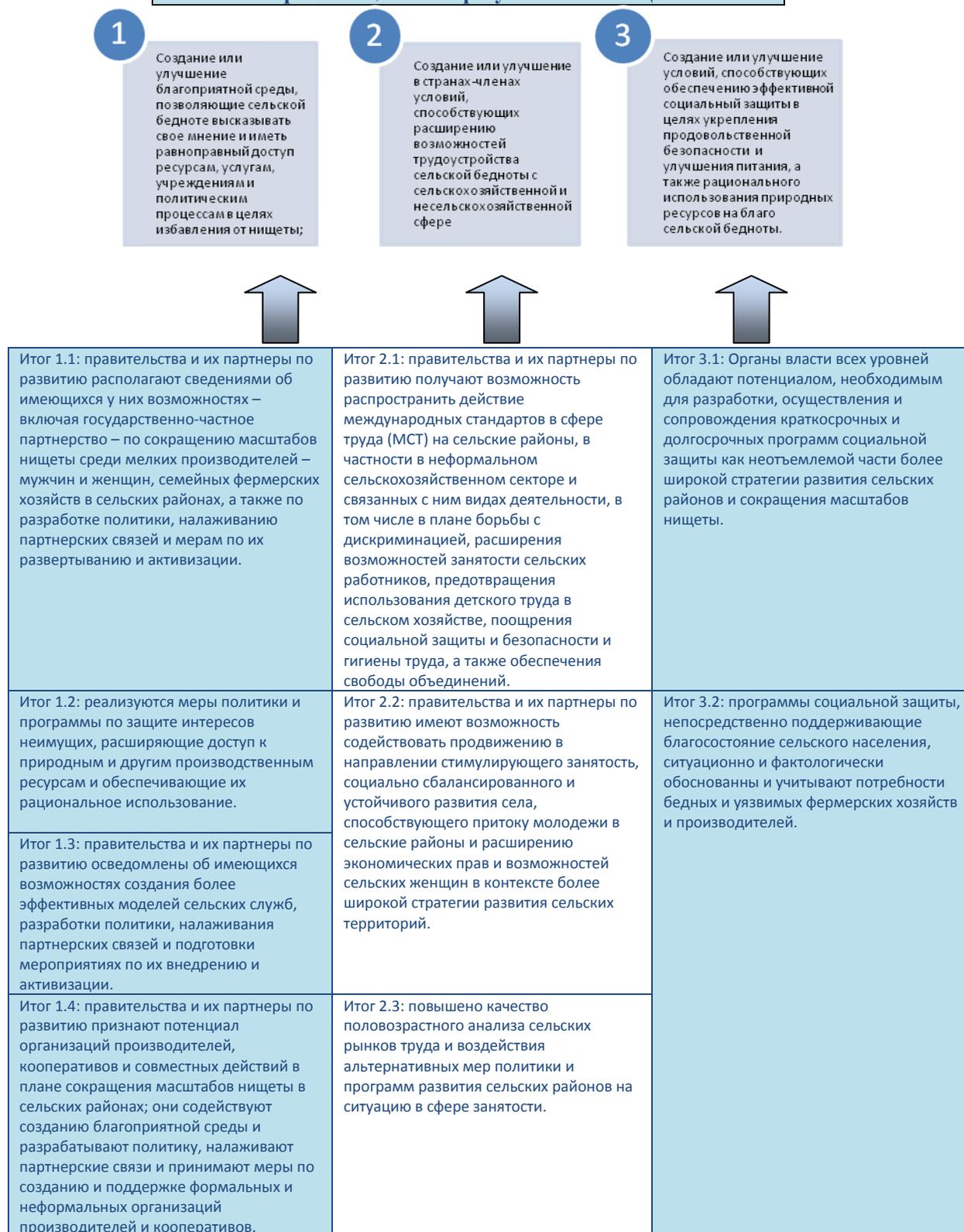
- a) распространение информации и данных о разработке и осуществлении политики и программ, а также об институциональных вопросах, необходимых для усиления синергетического эффекта мер в области социальной защиты и в области развития сельских районов;
- b) анализ и информирование о масштабах нищеты и уязвимости, а также об ограничениях, препятствующих повышению продуктивности сельского хозяйства, особенно применительно к женщинам, молодежи и коренному населению;
- c) достижение более полного понимания и формирование знаний о том, что сработало, а что не сработало в тех или иных странах и регионах на различных этапах развития (т.е., при различном уровне экономической активности, при различном увеличении занятости в процессе экономического роста, при различном уровне развития инфраструктуры и рынков), в том числе посредством обмена передовыми методами работы, извлеченными уроками и оценками результатов;
- d) оказание поддержки правительствам и привлечение партнеров к работе по расширению возможностей мужчин, женщин и молодежи из бедных слоев сельского населения, с

¹³ Национальная стратегия социальной защиты (НССЗ), Комплексная программа развития сельского хозяйства в Африке (КПРСХА), Документ по стратегии сокращения масштабов нищеты (ДССН), Страновая программа обеспечения достойной работы (СПДР).

тем чтобы они имели доступ к информации о своих правах, могли требовать справедливого отношения к себе и привлекать должностных лиц и поставщиков услуг к ответственности за свои действия;

- e) в соответствии с более широкими усилиями, описанными в связи с Итогом 1.1 e), разработка методик, сбор данных, а также предварительный и итоговый анализ связей между социальной защитой, благосостоянием, сельским хозяйством и отсутствием продовольственной безопасности, включая гендерное равенство и последствия с точки зрения рационального использования рыбных, лесных и других природных ресурсов.
- f) содействие в проведении мониторинга, оценки и анализа соответствующих программ с учетом гендерных аспектов в целях совершенствования механизмов отчетности и обратной связи.

Организационные результаты по СЦ 3



Индикаторы и целевые показатели

135. В механизме мониторинга и оценки, предусмотренном СЦЗ, используется подход, учитывающий особенности каждой конкретной страны. В рамках данного процесса группа определяет различные факторы (т.е. измерения), которые играют критически важную роль в успешном достижении каждой организационной цели. Именно для этих вычлененных измерений и разрабатываются индикаторы вторичного уровня. Работа над набором этих индикаторов вторичного уровня продолжается

136. Исходные уровни, выборки и методология определения целевых уровней будут дополнительно проработаны в рамках определения общего подхода к мониторингу. В соответствующих случаях предпочтение будет отдаваться уже существующим индикаторам, по которым регулярно представляется отчетность (например, индикаторы оценки эффективности деятельности в сельских районах МФСР). Использование общего механизма предоставления отчетности также может стать еще одной из областей межучрежденческого партнерства.

137. Методика оценки улучшений (выборка и категоризация) на основании приведенных ниже исходных и целевых уровней также будет разрабатываться на согласованной основе в контексте общего подхода к мониторингу с учетом особенности каждой конкретной страны.

Стратегическая цель 3: Сокращение масштабов нищеты в сельских районах			
Предварительные индикаторы (и их источники данных) на уровне СЦ			
3.1 Масштабы нищеты (количественный индекс) (Всемирный банк)			
ОР 01: создание или улучшение благоприятной среды¹⁴, позволяющие сельской бедноте¹⁵ высказывать свое мнение и иметь равноправный доступ ресурсам, услугам, учреждениям и политическим процессам в целях избавления от нищеты;			
	Предварительный индикатор	Предварительный исходный уровень	Предварительные целевые показатели (на конец 2015 года, на конец 2017 года)
1.1	Доля стран целевой группы, включивших в меры продовольственной и сельскохозяйственной политики четкие цели по обеспечению равноправного доступа неимущих мужчин и женщин, проживающих в сельской местности, к ресурсам и услугам	Будет определено дополнительно	Будет определено дополнительно
1.2	Доля стран целевой группы, располагающих стратегиями сокращения масштабов нищеты в сельских районах, предусматривающими четкие меры политики по снижению гендерного неравенства	Будет определено дополнительно	Будет определено дополнительно
1.3	Доля стран стран целевой группы, располагающих эффективными мерами политики, призванными обеспечить широкий доступ сельской бедноте ¹⁶ к: <ul style="list-style-type: none"> • финансовым услугам и рынкам; • службам сельскохозяйственных исследований и распространения опыта; • средствам сельскохозяйственного производства. 	Будет определено дополнительно	Будет определено дополнительно
1.4	Доля стран стран целевой группы, располагающих эффективными мерами политики, призванными обеспечить широкий доступ сельской бедноте к производственным природным ресурсам ¹⁷	Будет определено дополнительно	Будет определено дополнительно
1.5	Доля стран целевой группы, обеспечивших качественное улучшение диалога между правительствами и сельскими организациями	Будет определено дополнительно	Будет определено дополнительно
1.6	Доля стран, добившихся расширения участия женщин в работе в местных директивных	Будет определено	Будет определено

¹⁴ Используется толкование понятия "благоприятные условия", принятое на уровне СЦ.

¹⁵ Используется толкование понятия "сельская беднота", принятое на уровне СЦ.

¹⁶ Гендерная составляющая этих индикаторов требует дополнительной проработки, соответствующая работа ведется в настоящее время.

¹⁷ При проведении этой работы необходимо учитывать вопросы, связанные с дифференциацией доступа по гендерному признаку, соответствующая работа ведется в настоящее время.

	органов, руководящих органов на уровне общин, а также сельских организаций	дополнительно	дополнительно
1.7	Доля стран целевой группы, располагающих механизмами сбора данных, обеспечивающих эффективный мониторинг усилий по сокращению масштабов нищеты в сельских районах во всех ее аспектах, включая возрастные и гендерные аспекты	Будет определено дополнительно	Будет определено дополнительно
ОР2: создание или улучшение в странах-членах условий, способствующих расширению возможностей трудоустройства сельской бедноты с сельскохозяйственной и несельскохозяйственной сфере			
	Предварительный индикатор	Предварительный исходный уровень	Предварительные целевые показатели (на конец 2015 года, на конец 2017 года)
2.1	Доля стран целевой группы, доработавших свои действенные и фактологически обоснованные меры политики (включая нормы и положения), стратегии, планы действий и/или программы в целях обеспечения достойной сельской занятости занятости на страновом уровне как для мужчин, так и для женщин	Будет определено дополнительно	Будет определено дополнительно
ОР 03: создание или улучшение условий, способствующих обеспечению эффективной социальной защиты в целях укрепления продовольственной безопасности и улучшения питания, а также рационального использования природных ресурсов на благо сельской бедноты			
	Предварительный индикатор	Предварительный исходный уровень	Предварительные целевые показатели (на конец 2015 года, на конец 2017 года)
3.1	Доля стран целевой группы, располагающих системами социальной защиты, направленными на сокращение масштабов нищеты в сельских районах	Будет определено дополнительно	Будет определено дополнительно

Региональная инициатива (СЦЗ)

Нищета в сельских районах Африки

138. Данная программная инициатива, учитывающая все три итога СЦЗ, с тем чтобы обеспечить максимальную отдачу программ социальной защиты, достойную занятость на селе, справедливый доступ к природным ресурсам и услугам в сельских районах и их использование, а также их участие в организациях производителей и сельских институтах. Эти элементы будут включены в более широкую стратегию развития сельских районов, призванную способствовать согласованности политики и обеспечить синергию. Будут активно рассматриваться возможности привлечения к участию в производственно-сбытовых цепочках находящихся в невыгодном положении, небогатых природными ресурсами отдаленных общин и групп населения, причем особое внимание будет уделяться молодежи и женщинам.

139. В 2013 году данная инициатива будет направлена на создание аналитической базы для формирования действенного механизма достижения практических результатов по одной или двум опытным географическим районам; этот механизм будет определять направленность дальнейших коллективных усилий ФАО, правительств и различных заинтересованных сторон и партнеров по реализации последовательных программ работы более долгосрочного характера. Производственно-сбытовая цепочка, которая будет выбрана в качестве приоритетной в 2013, будет отбираться из числа уже определенных в качестве приоритетных на первоначальном этапе реализации Пилотной инициативы в области ориентированного на результаты управления (ОРУ) в Африке следующих программ: производство и сбыт маниока в Гане или ДР Конго, кукурузы в Анголе или Уганде. Также будут изучаться взаимосвязи с другими производственно-сбытовыми цепочками (взаимодействие между растениеводством и животноводством).

140. Совместные усилия будут опираться на следующие руководящие принципы и соответствующие факторы:

- а) сосредоточение усилий на находящихся в невыгодном положении, небогатых природными ресурсами отдаленных общин и групп населения, причем особое внимание будет уделяться молодежи и женщинам;

- b) использование результатов проделанной в пилотной стране (пилотных странах) работы по производственно-сбытовым цепочкам и уделение внимания принципиальным недостаткам в этих цепочках, и тем моментам вмешательства, где ФАО может повысить эффективность обеспечения социального равенства;
- c) выявление критически важных потребностей в плане улучшения благоприятных условий (в том числе путём развития инфраструктуры, предоставления услуг и институционального строительства), которые помогли бы активизировать развитие сельских районов, создание рабочих мест и борьбу за сокращение масштабов нищеты;
- d) содействие междисциплинарным подходам во всех секторах, учреждениях и субъектах (как государственных, так и частных);
- e) поиск достижимых в краткосрочной перспективе конкретных итоговых результатов в целях их использования в качестве основы программ более долгосрочного плана, финансируемых за счет других источников; и
- f) внедрение динамичного учебного курса, посвященного обобщению уроков, извлечённых в процессе сотрудничества, имеющих фундаментальное значение для осуществления ОРУ.

Предполагаемые направления деятельности и итоги

- a) определяются исходные показатели, на основании которых будут оцениваться итоги и устанавливаться набор индикаторов;
- b) имеются и доступны знания и актуализированные данные, позволяющие учитывать в работе по развитию производственно-сбытовых цепочек в целевой стране потребности бедных слоев населения и уязвимых фермеров и производителей, а также наемных работников, и определять потребности и возможности в сфере социальной защиты на всех этапах этих цепочек;
- c) в рамках планирования работы на уровне стран проводятся учитывающие гендерный аспект диагностические мероприятия (общая оценка производственно-сбытовых цепочек; рациональное использование природных ресурсов; показатели работы и потенциал организаций производителей; доступ к услугам и технологиям; повышение добавленной стоимости и достойная занятость на селе; положение молодежи; взаимосвязь социальной защиты, устойчивости и развития сельских районов; анализ структурной уязвимости);
- d) правительства в пилотных странах наделяются возможностями для разработки и реализации политики и нормативных механизмов, позволяющих максимально расширить возможности бедных и уязвимых фермеров и производителей, и способствуют созданию достойных рабочих мест в несельскохозяйственном секторе и в сельском секторе услуг;
- e) национальные власти пилотных стран укрепили потенциал, касающийся общего политического управления и механизмов согласованности и координации работы отраслей, с тем чтобы использовать возможности отобранной производственно-сбытовой цепочки (производственно-сбытовых цепочек) для повышения доходов бедных и уязвимых фермеров и производителей, а также наемных работников и сокращения масштабов нищеты в сельских районах;
- f) укрепление потенциала и развитие навыков и умений осуществляется в следующих областях: участие в процессах разработки и применения политики и программ; функциональные возможности; предполагающая участие общественности оценка результатов деятельности, проводимая в целях повышения открытости и подотчетности (другие будут определены в дальнейшем); и
- g) в этом процессе участвуют ключевые национальные, региональные партнеры и партнеры по развитию. Данная региональная инициатива будет содействовать диалогу

между заинтересованными сторонами и партнерами, способствовать единству действий и обмену накопленным опытом.

Стратегическая цель 4: Содействие созданию на местном, страновом, региональном и международном уровне более широких по охвату и более эффективных сельскохозяйственных и продовольственных систем

Контекст и обоснование

141. Сельскохозяйственные и продовольственные системы (включая рыбное и лесное хозяйство) проходят через революционные преобразования: первичный сектор стал элементом все более интегрированных товаропроводящих цепочек; сектора, расположенные "вниз по течению", особенно переработка и розничная торговля, становятся все более индустриализованными и концентрированными; предприятия первичного сектора зачастую вливаются в вертикально интегрированные или контролируемые производственно-сбытовые цепочки. Кроме того повышение уровня специализации первичного сектора предполагает, что для производственных ресурсов (вода, удобрения, энергоносители, семена, корма, машины и оборудование) потребуются новые модели снабжения и использования. Информационные технологии и социальные сети существенно модернизировали каналы сбыта, позволяя выводить на мировые рынки даже мелких производителей. Подобные тенденции ведут к глубинным изменениям в образе жизни и возможностей для занятости в сельских районах и также могут приводить, в случае отдельных существующих аграрных систем, к концентрации прав владения и пользования земельными ресурсами в одних руках.

142. Сельскохозяйственные и продовольственные системы кроме того становятся более науко- и капиталоемкими, требуя от производителей, переработчиков, руководителей и работников по всей товаропроводящей цепочке новых навыков и знаний. Это также требует привлечения масштабных инвестиций в НИОКР, что во многих случаях создает конкурентные барьеры для малых и средних предприятий, которые не получают финансовой поддержки от государства (особенно в развивающихся странах). Поэтому ключевое значение для сельскохозяйственных и продовольственных отраслей приобретают вопросы передачи технологий и охраны интеллектуальной собственности.

143. Кроме того процесс урбанизации сформировал у большей части населения земли новые вкусовые пристрастия и модели потребления, сделав связи между производством и потреблением более диверсифицированными и сложными и потребовав наличия более сложной инфраструктуры. Мировые сельскохозяйственные рынки становятся более интегрированными, а с расширением практики фьючерсной торговли - еще и более спекулятивными и, соответственно, рисковыми. Одним из присущих таким рынкам рисков является риск несоблюдения рыночных требований и стандартов, что снижает эффективность этих рынков. Государственные и частные структуры, устанавливающие стандарты, в настоящее время играют важную роль на национальном, региональном и глобальном уровне наряду с крупными частными агропромышленными корпорациями и лесохозяйственными компаниями, активно внедряющими инновации и устанавливающими стандарты на национальном, региональном и глобальном уровне. Кроме того, весьма важно обеспечить безопасные и стабильные условия для производства продовольствия и сельскохозяйственной продукции, а также для переработки и потребления.

144. Продовольственные и сельскохозяйственные системы должны стать более широкими¹⁸, связывая мелких фермеров, работников лесного и рыбного хозяйства и их организации с агропромышленными предприятиями и товаропроводящими цепочками, с тем чтобы обеспечить их эффективную и стабильную работу на быстро изменяющихся глобальных, региональных и национальных рынках. В связи с этим у стран и директивных структур возникают новые задачи и возможности, а ФАО со своей стороны может предоставить столь

¹⁸ В СЦ4 широкими по охвату продовольственными и сельскохозяйственными системами считаются такие системы, которые позволяют малым и средним производственным и перерабатывающим предприятиям стабильно выходить со своими товарами на рынки. Кроме того, такие системы предполагают участие развивающихся стран и заинтересованных сторон (включая потребителей) в работе по установлению стандартов и в торговых переговорах, а также наличие более развитых связей между сельскими районами и городами.

необходимую аналитическую информацию, а также научно-обоснованные стратегические рекомендации и поддержку.

145. В таких условиях правительствам и другим заинтересованным структурам приходится делать все более сложный стратегический выбор при принятии решений, касающихся укрепления продовольственных и сельскохозяйственных систем, управления преобразованиями в аграрных структурах, совершенствования производства и постпроизводственной деятельности, институциональных механизмов, оказания услуг, доступа на рынки, окружающей среды, а также соответствующих технологий.

Основные факторы, определяющие СЦ4

Недостаточно благоприятные условия

146. Устаревшие, неэффективные, а иногда противоречивые стратегии, законы и нормы в сочетании с неоднозначным пониманием правительствами роли и обязанностей государственного и частного секторов, затрудненный доступ к финансовым услугам и слабая инфраструктура препятствуют инвестициям, необходимым для устойчивого повышения доступности и эффективности глобальных, региональных и национальных рынков.

147. Кроме того, недостаточный, неупорядоченный и неравный доступ к информации, знаниям (включая права интеллектуальной собственности), коммерческим связям и инфраструктуре зачастую уменьшает возможности мелких фермеров¹⁹, а также малых и средних сельскохозяйственных предприятий эффективно выходить на быстро изменяющиеся и глобализующиеся рынки. Аналогичные ограничения могут препятствовать усилиям отдельных стран по созданию системы регулирования вопросов, касающихся здоровья растений и животных, безопасности и качества пищевых продуктов, а также законного и стабильного предложения лесной продукции. Эти факторы могут к тому же ограничивать возможности стран в плане выхода на глобальные рынки и участия в соответствующих международных форумах для защиты своих национальных интересов и решения проблем. Такое неравенство при доступе к информации и знаниям касается и потребителей, а также той важнейшей роли, которую они играют в формировании продовольственных сельскохозяйственных систем. В конечном итоге предлагаемые на рынке продовольствие и сельскохозяйственная продукция должны более полно соответствовать ожиданиям и предпочтениям потребителя и отражать их. Однако зачастую потребители не имеют доступа к информации, позволяющей сделать выбор в своих интересах (например, осознанно выбрать тот или иной продукт исходя из его питательной ценности).

148. По-прежнему серьезной проблемой является то, что около одной трети всего продовольствия, производимого в мире для потребления людьми, теряется или портится; в результате при восполнении нехватки создается ненужная нагрузка на природные ресурсы. В течение десятилетий основные усилия по снижению потерь продовольствия и пищевых отходов были направлены на совершенствование послеуборочных операций. И только недавно было признано, что для сокращения потерь продовольствия необходимы меры по более точной увязке предложения и потребления, а также по повышению эффективности на всей протяженности сбытовых продовольственных цепочек. Несмотря на то, что современные, отлаженные товаропроводящие цепочки обычно позволяют значительно снизить потери, объем пищевых отходов все еще чрезмерно велик, особенно на этапах розничной торговли и потребления. Урбанизация также приводит к усложнению и удлинению процессов распределения и упаковки, а также к увеличению их энергоемкости, что влечет за собой изменение привычек потребителей, при этом малообеспеченным семьям, особенно женщинам, для приобретения продовольствия приходится тратить больше времени и денег. Правительствам в сотрудничестве с другими заинтересованными сторонами необходимо

¹⁹ "Малое фермерское хозяйство" в контексте СЦ4 определяется как продающий свою продукцию фермер, рыбак или лесовод, либо семья фермеров, рыбаков или лесоводов, занятых повседневным трудом, осуществляющих управление производством и владеющих своими производственными активами или пользующихся ими на правах аренды.

обеспечить создание более функциональной среды, устраняя и смягчая риски и угрозы, связанные с указанными проблемами и тенденциями.

Потенциал и привлечение частного сектора

149. Государственный и частный сектора совместно отвечают за формирование широких по охвату и эффективных продовольственных и сельскохозяйственных систем, в т.ч. путем сведения к минимуму вспышек болезней и размножения вредителей, которые могут привести к снижению производительности труда и потерям и оказать неблагоприятное воздействие на здоровье человека, животных и растений. Частный сектор играет все возрастающую роль в формировании политики и торгово-рыночных структур посредством развития производственно-сбытовых цепочек. Изменяющееся конкурентное давление заставляет продовольственные и сельскохозяйственные компании на всех уровнях внедрять такие методы работы и технологии, которые позволяют балансировать системы снабжения и снижать затраты. Ужесточение требований при закупках и связанное с этим распространение частных и других добровольных стандартов, в частности стандартов безопасности и качества пищевых продуктов, здоровья животных и экомаркировки, а также стандартов, действующих на рынках лесной продукции помогают повысить эффективность, однако создают при этом ненужные барьеры, препятствующие выходу на рынок. Несмотря на то, что агропромышленные и лесохозяйственные компании постепенно осознают, что ответственное поведение становится фактором повышения конкурентоспособности, лишь немногие из них пока смогли определить и внедрить на практике широкие по охвату и эффективные бизнес-модели.

150. Поскольку частный сектор не только находит решения, но и создает определенные риски при осуществлении мер, направленных на повышение универсальности и эффективности продовольственных и сельскохозяйственных систем, государственным учреждениям необходимо напрямую взаимодействовать на всех уровнях с субъектами весьма неоднородного частного сектора. Однако большинство государственных чиновников и ведомств обладают ограниченными возможностями и инструментарием для результативного диалога и сотрудничества с частными структурами. Следовательно, расширение диалога и сотрудничества между государственным и частным секторами имеет особое значение для придания более широкого характера продовольственным и сельскохозяйственным системам и повышения их эффективности. Аналогичным образом ФАО должна более эффективно взаимодействовать с ООН, "Группой восьми", "Группой двадцати" и другими глобальными инициативами для активизации диалога и совместных усилий с частным сектором, в частности с многонациональными корпорациями, с целью широкого внедрения технологий и создания честных рынков. Важную роль в этом плане должно сыграть применение "Добровольных руководящих принципов ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами".

151. Следует на глобальном и региональном уровне укрепить рабочие отношения с организациями и предприятиями частного сектора, которые во многих регионах и странах оказывают влияние на ситуацию в плане доступности, справедливости и устойчивости. Системы регулирования деятельности организаций и предприятий, устанавливающих частные и другие добровольные стандарты, должны признавать и учитывать общественные интересы. Транснациональные компании, влияющие на ситуацию в мире, должны руководствоваться принципами корпоративной социальной ответственности и внедрять соответствующие механизмы для обеспечения подотчетности.

Широкие по охвату и эффективные глобальные рыночные системы

152. Международные соглашения могут способствовать созданию благоприятной среды для поддержки существующих рынков, создания новых рыночных возможностей и стимулирования инвестиций, необходимых для ведения широкой эффективной торговли, особенно в странах с низким уровнем доходов. Необходимо свести к минимуму различия (возникающие, например, в силу неравного доступа к фактическим данным и неодинаковых возможностей использования таких данных для оценки последствий соглашений, участниками

которых они являются) в том, что касается возможностей участия и фактического участия стран в выработке и реализации таких соглашений.

153. Правительствам и другим заинтересованным сторонам необходим доступ к надлежащей своевременной информации для принятия обоснованных решений по связанным с торговлей фитосанитарным и санитарным рискам как для решения вопросов доступа на рынки, так и для обеспечения безопасности пищевых продуктов и охраны здоровья растений и животных. В более общем плане правительства и организации производителей, представляющие интересы мелких, семейных и уязвимых участников продовольственных и сельскохозяйственных систем, должны повышать свою осведомленность и наращивать потенциал, необходимый для анализа изменений на международных сельскохозяйственных рынках, в торговой политике и правилах торговли, а также связанных с ними изменений предложения, спроса, цен и потребления.

154. На международном уровне как странам-импортерам, так и странам-экспортерам необходимы конкретные разнообразные национальные стратегии, политические решения и меры, позволяющие извлечь выгоды из международной торговли, повысить уровень жизни людей и достичь собственные цели обеспечения продовольственной безопасности, не забывая при этом о необходимости обеспечения продовольственной безопасности и в других странах. Перед большинством стран стоит важная задача - суметь извлечь выгоды из региональных рынков, однако ее решение зачастую затрудняется слабыми связями на региональном рынке и неспособностью страны и/или производителей обеспечить соблюдение все более жестких международных стандартов и норм, особенно в плане безопасности продуктов питания, здоровья растений и животных, управления и окружающей среды. Расходы на природоохранные цели в процессе производства и переработки пока не отражаются в торговых соглашениях и могут еще более увеличить затраты, связанные с соблюдением действующих норм.

155. Конкурентные рынки существуют лишь тогда, когда все товары и услуги оцениваются с учетом всех расходов, которые несет общество на их производство. Это предполагает, что при оценке конкурентоспособности следует учитывать все затраты и выгоды, связанные с производством, продажей и потреблением, включая положительные и отрицательные внешние социальные, экологические и гендерные факторы, имеющие отношение к продовольственной и сельскохозяйственной продукции (например, увеличение или уменьшение социально-экономического неравенства) и использованию производственных ресурсов (например, выбросы углерода, использование ископаемого топлива, обезлесивание). Признавая, что основная торговля сельскохозяйственными сырьевыми товарами ведется по контрактам, а не на спотовых рынках, необходимо также обеспечить транспарентные и справедливые условия торговли для заинтересованных сторон. Страны, а также региональные и глобальные организации должны обеспечивать реальную конкуренцию рынков и честные цены как для производителя, так и для потребителя.

156. Страны, а также региональные и глобальные организации должны обеспечивать реальную конкуренцию рынков и честные цены как для производителя, так и для потребителя. Достичь этой цели можно посредством: создания эффективной, хорошо управляемой организации производителей/торговой ассоциации; осуществления стратегий управления рисками на основе применения механизмов страхования, сбережения и гарантий; укрепления и модернизации сельских финансовых учреждений и инвестиционных механизмов; и разработки в рамках Комитета по всемирной продовольственной безопасности принципов ответственного инвестирования²⁰. Требуются новые подходы, такие как финансирование производственно-сбытовых цепочек, разработка новых продуктов, в меньшей степени зависящих от традиционных гарантий, и применение новых технологий в целях снижения себестоимости и рисков. Такие решения должны учитывать особые потребности женщин и молодежи.

157. Полное отсутствие или отсутствие адекватного доступа к земле является важным фактором, ограничивающим возможности мелких фермеров участвовать в современных

²⁰ Консультативный комитет по целлюлозе и изделиям из древесины может исполнять схожие функции в отношении лесной отрасли.

продовольственных системах. Дуализм аграрных структур и крайняя раздробленность землевладений неблагоприятно отражаются на способности перерабатывающих, оптовых и розничных компаний эффективно снабжать продовольствием городских потребителей. Быстрые изменения в продовольственных системах стимулируют реструктуризацию существующих аграрных структур, зачастую в направлении большей концентрации доступа к земле и землевладения, что в свою очередь может привести к социальной маргинализации и волнениям. Взаимосвязь между трансформациями продовольственных систем и аграрных структур имеет большое значение и останется в поле зрения ФАО.

План действий

158. Национальным властям и учреждениям неизбежно придется возглавить зачастую нелегкий процесс преобразований, с тем чтобы создать условия, в которых на основе эффективного и широкого сотрудничества смогут преуспевать малые и средние частные структуры, ФАО же со своей стороны может поддержать эти усилия, опираясь на расширяющийся диалог ООН с частным сектором и другие инициативы, включая Международный год кооперативов (2012) и Международный год семейных фермерских хозяйств (2014). Организация также останется привилегированным партнером: международных финансовых учреждений - в сфере содействия предоставлению соответствующих товаров и услуг в государственном секторе и создания благоприятных условий для инвестирования; центров КГМИСХ - в сфере анализа политики и разработки стратегий; ВОЗ - в обеспечении безопасности пищевых продуктов и в работе в рамках Кодекса Алиментариус; ЮНИДО - в сфере развития производственно-сбытовых цепочек и финансовых услуг; Совместного партнерства по лесам ООН - в деле организации устойчивого лесопользования; и ВПП - в создании надежных систем распределения продовольствия.

159. По СЦ4 были определены три изложенных ниже организационных результата.

Организационный результат 1: политика, механизмы регулирования и общественные блага придают более широкий характер продовольственным и сельскохозяйственным системам и повышают их эффективность

160. ФАО будет необходимо удовлетворить масштабные потребности стран в плане разработки мер политики, механизмов регулирования и общественных благ и услуг, способствующих формированию широких по охвату и эффективных продовольственных и сельскохозяйственных систем, включая их отношения с аграрными структурами.

Итог 1.1: страны и другие заинтересованные структуры повысили потенциал в области сбора, анализа и оценки в разбивке по полу и возрасту данных и информации по продовольственным, сельскохозяйственным и экологическим рынкам.

161. ФАО как основной источник надежных данных по проблематике голода, продовольствия и сельского хозяйства, а также методик и стандартов сбора и анализа данных будет сводить и распространять в разбивке по половому признаку статистические данные по продовольствию и сельскому хозяйству во всем мире, в частности по таким аспектам, как продовольственная безопасность, цены, производство, торговля и воздействие на окружающую среду. Помимо этого ФАО останется основным общемировым источником информации по аграрным структурам и центром аналитических исследований в этой области. Благодаря подготовке кадров и технической помощи страны смогут применять статистические стандарты и методики. Следует активно поддерживать наращивание потенциала национальных статистических служб и других профильных государственных учреждений в том, что касается сбора, формирования и обеспечения доступности соответствующих данных, анализа тенденций развития систем снабжения и подготовки соответствующих политических ответных мер.

Итог 1.2: учреждения государственного сектора укрепили потенциал в области разработки и осуществления политики, а также предоставления общественных благ и услуг²¹, способствующих устойчивому развитию сельского хозяйства и пищевой промышленности.

162. Опираясь на расширяющуюся базу тематических исследований, аналитических материалов, методических руководств и учебных пособий, национальные учреждения государственного сектора могли бы формулировать, отслеживать и оценивать политику и стратегии повышения эффективности, конкурентоспособности и рентабельности сельскохозяйственных и продовольственных предприятий, а также их социальной, экологической и экономической устойчивости. ФАО будет оказывать странам поддержку в работе по обеспечению учета интересов потребителей при организации функционирования товаропроводящих цепочек, с тем чтобы более полно принять во внимание их ожидания, предпочтения и выбор. Для этого необходимы меры и программы по обучению потребителей, помогающие им делать осознанный и обоснованный выбор.

Итог 1.3: в государственном секторе стран разработана более качественная политика и укреплен институциональный потенциал, необходимый для выполнения нормативных требований и предоставления государственных услуг по защите здоровья растений и животных, а также по обеспечению безопасности и качества пищевых продуктов.

163. Опираясь на свои обширные знания и опыт эффективного применения мер охраны здоровья животных и растений и обеспечивая безопасность поставляемого на рынки продовольствия, ведя борьбу с инвазивными видами на рынках лесной продукции и беря их под контроль ФАО следует и далее оказывать государственному сектору стран содействие в получении доступа и в создании необходимых политических механизмов и институциональных возможностей, необходимых для реализации программ, согласующихся с международными стандартами, руководствами и рекомендациями. ФАО будет и далее ориентировать страны в их работе по применению фитосанитарных стандартов в сфере лесного хозяйства и лесной продукции и должным образом обеспечивать на уровне отдельных стран действенность работы по установлению стандартов.

Итог 1.4: расширены возможности государств-членов в плане разработки и реализации политики и программ, способствующих укреплению связей между городом и селом в поставках продовольствия и сельскохозяйственной продукции.

164. Политические и практические меры по обеспечению продовольствием жителей городов предполагают решение широкого круга вопросов, связанных с продуктивностью сельского хозяйства, послеуборочными технологиями, транспортной инфраструктурой, доступным энергоснабжением домохозяйств, устойчивостью биотоплива на основе древесины и других видов биомассы (например, угля), сбытом и распределением, безопасностью продуктов питания, а также с достаточностью доходов потребителей в регионах, в больших и малых городах, а также в сельской местности. ФАО будет содействовать укреплению связей между городом и селом посредством проведения политики, направленной на решение этих вопросов, развития потенциала и поощрения государственных и частных инвестиций в интересах расширения доступа городских домохозяйств к продовольствию и сельскохозяйственной продукции через эффективную безопасную систему снабжения. Данные меры будут конкретно ориентированы на предоставление в распоряжение городских потребителей средств, позволяющих делать обоснованный выбор, позволяющий обеспечить полноценного питания.

²¹ Общественное благо представляет собой благо, которого нельзя лишиться и которое не создает конкуренции, т.е. индивидум фактически не может быть лишен возможности пользоваться таким благом, а использование такого блага одним индивидумом не делает это благо менее доступным для других индивидумов. Помимо некоторых благ естественного происхождения (например, чистый воздух) в продовольственных и сельскохозяйственных системах к числу общественных благ и услуг можно отнести дороги, коммунальные службы, рыночную информацию, системы контроля продовольствия, организацию санитарного и фитосанитарного контроля, научные исследования и распространение знаний и т.д. Международные соглашения также можно считать одной из форм общественных благ.

Итог 1.5: уменьшение объема потерь продовольствия и пищевых отходов посредством программ, позволяющих лучше балансировать предложение и потребление, с целью повышения эффективности продовольственных цепочек и повышения информированности общественности на национальном, региональном и глобальном уровне.

165. ФАО поможет странам разработать и осуществить программы по улучшению согласованности и повышению эффективности систем снабжения продовольствием и сельскохозяйственной продукцией, поддержит работу по наращиванию потенциала и проведет оценку, с тем чтобы помочь частным и государственным инвесторам осознанно сделать стратегический выбор при осуществлении инвестиций в инфраструктуру, транспортную систему и перерабатывающий сектор. Она будет также способствовать реализации глобальных и региональных инициатив по снижению уровня потерь и отходов в продовольственном и сельскохозяйственном секторах посредством предоставления информации, консультирования по стратегическим вопросам и повышения уровня информированности стран и широкой общественности.

Итог 1.6: страны располагают стратегиями и программами, способствующими формированию широких по охвату структур, включая аграрные структуры, за счет повышения рентабельности и устойчивости малых и средних сельскохозяйственных, лесохозяйственных и пищевых предприятий.

166. ФАО может оказать ценную помощь в разработке национальных стратегий и программ, нацеленных на повышение рентабельности и устойчивости малых и средних предприятий. При этом в свете провозглашения ООН 2012 года Международным годом кооперативов, а 2014 года – Международным годом семейных фермерских хозяйств особое внимание должно уделяться проблематике мелких и средних семейных фермерских хозяйств (лесохозяйственных и рыбопромысловых предприятий) и кооперативов. Предстоит решить несколько основных "горизонтальных" проблем, влияющих на положение такого рода предприятий: консолидация и приобретение земельных и иных ресурсов, финансовые и налоговые меры, представление интересов и развитие технического и управленческого потенциала. ФАО также поможет странам преодолеть проблемы, с которыми сталкиваются женщины-фермеры, возглавляемые женщинами хозяйства и женские кооперативы, а также окажет адресную поддержку конкретным группам в случаях, когда на местах наблюдается тенденция к ухудшению условий.

Организационный результат 2: расширено сотрудничество между государственным и частным секторами в преодолении вызовов и рисков, с которыми сталкиваются мелкие и неимущие участники продовольственных и сельскохозяйственных систем;

167. ФАО потребуется помочь многим регионам, испытывающим потребность в проведении аналитических исследований, а также в разработке инструментария и мер политики, призванных активизировать государственно-частное сотрудничество, в частности с целью преодоления проблем, стоящих перед мелкими и неимущими участниками продовольственных и сельскохозяйственных систем;

Итог 2.1: страны и другие заинтересованные стороны стали лучше понимать вопросы сотрудничества с частным сектором, располагают более эффективными программами развития такого сотрудничества во всех звеньях продовольственных и сельскохозяйственных систем и могут справляться с сопутствующими рисками.

168. Зачастую заинтересованные стороны не осведомлены обо всем многообразии субъектов частного сектора и различной роли этих субъектов, организаций и предприятий во всех звеньях продовольственных и сельскохозяйственных систем. ФАО может давать оценку и предоставлять информацию об этом многообразии. Она также может помочь странам-членам и другим заинтересованным сторонам в разработке стратегий увеличения вклада частного сектора в формирование широких по охвату и эффективных продовольственных и сельскохозяйственных систем.

Итог 2.2: правительства установили эффективные рабочие отношения с товарно-сырьевыми организациями, промышленными организациями и организациями производителей, а также с

другими организациями и механизмами частного сектора для проведения консультаций по стратегиям, политике и инвестициям, касающимся продовольственных и сельскохозяйственных систем.

169. Товарно-сырьевые организации, промышленные организации, организации производителей и другие организации частного сектора, представляющие малые и средние предприятия, являются естественными партнерами и посредниками в процессе выработки и осуществления политических мер. ФАО может помочь странам укрепить механизмы диалога и консультаций с этими представительными организациями. Сами организации могут быть усилены с прицелом на то, что они будут более энергично продвигать и поддерживать создание экономически жизнеспособных широких по охвату бизнес-моделей, возмещать издержки производителей, а также малых и средних предприятий и привлекать женщин и молодежь. Она могут также быть важными партнерами при разработке стратегий и программных решений, призванных направлять и организовывать функционирование аграрных структур для достижения целей справедливости и эффективности. Организациям частного сектора, представляющим интересы своих членов, могут быть предоставлены различного рода услуги, в том числе информационные, с тем чтобы они лучше понимали тенденции развития продовольственных и сельскохозяйственных систем и то, как помочь своим членам правильно реагировать на происходящие изменения.

Итог 2.3: программы и проекты государственного сектора предусматривают участие частных и некоммерческих организаций и объединений в предоставлении соответствующих технологий, бизнес- и финансовых услуг, а также технической помощи производителям, малым и средним продовольственным и сельскохозяйственным предприятиям.

170. Одним из главных уроков, извлеченных из почти десятилетнего опыта поиска путей налаживания производственно-сбытовых цепочек, является вывод о том, что для улучшения перспектив устойчивости частные предприятия и поставщики услуг в частном секторе должны самого начала подключаться к процессу предоставления услуг и технической помощи. ФАО даст рекомендации относительно возможностей, методов работы с общественным участием и наиболее эффективных форм привлечения продовольственных, сельскохозяйственных и лесохозяйственных компаний к оказанию технической помощи и услуг более мелким и уязвимым производителям и предприятиям Организация может также оказать содействие в проведении оценки национальных, региональных и глобальных производственно-сбытовых цепочек, с тем чтобы сформулировать стратегии и определить приоритеты развития широких по составу участников производственно-сбытовых цепочек.

Итог 2.4: государственно-частные партнерские связи способствуют наращиванию объема инвестиций в продовольственный и сельскохозяйственный сектор с целью повышения уровня его открытости и эффективности.

171. Соглашения о государственно-частном партнерстве эффективно использовались для мобилизации инвестиций на создание общественных благ, таких как дороги, энерго- и водоснабжение, здравоохранение. В последнее время растет интерес к использованию государственно-частного партнерства для увеличения инвестиций в продовольственный и сельскохозяйственный сектор, в частности в целях повышения эффективности за счет развития рынков и укрепления экологической устойчивости. ФАО будет оказывать странам и потенциальным партнерам из частного сектора помощь в оценке, обсуждении, подготовке и налаживании таких государственно-частных партнерских связей. Она также даст рекомендации по наиболее эффективным методам работы и будет содействовать развитию институционального и организационного потенциала.

Итог 2.5: организации частного сектора и некоммерческие организации и объединения располагают механизмами обеспечения учета интересов государственного сектора и наименее защищенных игроков при разработке и применении частных стандартов.

172. ФАО будет помогать странам, осуществляя постоянный контроль и участвуя в диалоге с организациями и объединениями, которые ведут разработку или проводят сравнительный анализ частных стандартов, с тем чтобы предусмотреть меры по защите прав и интересов

находящихся в невыгодном положении участников продовольственных и сельскохозяйственных систем (включая потребителей) и учет других аспектов устойчивости. Национальным властям также требуется помощь в оценке воздействия частных стандартов на эффективность работы, в том числе в плане обеспечения справедливых условий и устойчивости. ФАО будет помогать компаниям, организациям и объединениям в налаживании механизмов, нацеленных на обеспечение всестороннего учета общественных интересов при разработке и применении частных стандартов.

Итог 2.6: транснациональные и региональные продовольственные и сельскохозяйственные компании активно привлекаются к удовлетворению изменяющегося растущего спроса на продовольственные и другие сельскохозяйственные товары и услуги; при этом ведется работа по профилактике потенциальных рисков, связанных с возникновением конфликта интересов.

173. Ряд влиятельных транснациональных и региональных продовольственных и сельскохозяйственных компаний взяли на себя обязательства вести бизнес таким образом, чтобы способствовать развитию широких по охвату и устойчивых продовольственных и сельскохозяйственных систем. ФАО, работая напрямую и в более широких рамках ООН, может установить партнерские отношения с крупными влиятельными многонациональными компаниями, с тем чтобы обеспечить выполнение их обязательств на практике. Необходимо будет задействовать эффективные механизмы проведения консультаций с основными игроками, формирующими общественное мнение, и запустить совместные инициативы для апробирования бизнес-моделей, нацеленных на придание системам более широкого характера и повышение их эффективности, принимая при этом необходимые меры для недопущения конфликта интересов или создания преференций, нарушающих работу рынков. ФАО во взаимодействии с другими программами и учреждениями системы ООН может взять на себя ведущую роль в разработке инициатив по налаживанию партнерских связей с транснациональными и региональными компаниями.

Организационный результат 3: международные соглашения и механизмы содействуют формированию широких по охвату и эффективных рынков.

174. Предполагается, что ФАО продолжит разработку глобальных и региональных соглашений и механизмов, способствующих формированию широких по охвату и эффективных рынков, мобилизации финансовых ресурсов и инвестиций, а также поможет эффективно применять такие соглашения и механизмы. Такие соглашения будут охватывать помимо прочего вопросы справедливого доступа к технологиям, а также к земельным и другим производственным ресурсам.

Итог 3.1: глобальные и региональные решения, политика и стратегии, касающиеся рынков продовольствия, продукции сельского и лесного хозяйства, опираются на более своевременные и надежные данные и информацию о доступе на рынки и их развитии.

175. ФАО будет и далее предоставлять своевременную и всеобъемлющую информацию, активно содействуя ее эффективному использованию и обеспечивая на национальном, региональном и глобальном уровне информационную поддержку процессов политического диалога и обоснованных мер, направленных на улучшение функционирования продовольственных и сельскохозяйственных рынков. Предполагается использование оптимизированных средств для систематического мониторинга, сбора и оценки информации об изменениях на международных рынках и соответствующих показателей²² (цены, объемы, политические меры), а также для анализа движущих сил будущих изменений (среднесрочное и долгосрочное прогнозирование). ФАО будет также выявлять и анализировать существующие и возникающие проблемы, привлекать к ним внимание международного сообщества и поощрять их обсуждение странами и другими заинтересованными сторонами.

²² Включая соответствующие энергетические рынки.

Итог 3.2: повышен уровень осведомленности стран и расширены их возможности принимать участие в разработке и реализации международных и региональных соглашений, правил и других механизмов, способствующих формированию справедливой и безопасной системы торговли и расширяющих возможности и круг участников глобальных и региональных рынков.

176. В целях создания условий для эффективного и сбалансированного участия стран ФАО будет осуществляться меры по развитию потенциала и устранять системные недостатки, с которыми сталкиваются страны, пытаясь получить доступ к знаниям и провести эффективный анализ и оценку с целью создания и применения соответствующих механизмов. Особое внимание будет уделяться, по мере необходимости, пропаганде применения особых и дифференцированных режимов и принципа эквивалентности для создания механизмов облегчения торговли и обеспечения гибкого подхода для стран с различным уровнем развития.

Итог 3.3: странами сформулированы и согласованы новые и пересмотренные международные стандарты безопасности и качества пищевых продуктов, а также здоровья растений, которые служат ориентиром в процессе согласования на международном уровне.

177. Более широкое участие стран, особенно развивающихся стран, в процессе установления стандартов, позволит обеспечить, чтобы новые и пересмотренные международные стандарты здоровья растений и безопасности пищевых продуктов по-прежнему были нацелены на глобальные приоритеты и отвечали потребностям всех стран. ФАО поддержит эту работу посредством разработки научных рекомендаций по вопросам безопасности и качества пищевых продуктов, а также здоровья растений, которые послужат информационной основой процесса установления стандартов. Она обеспечит подготовку научных рекомендаций с использованием современных методик и создаст условия для более широкого использования данных, поступающих от развивающихся стран.

Итог 3.4: финансовые и инвестиционные механизмы и службы укреплены в целях обеспечения эффективного и широкого доступа к капиталу для развития сельского хозяйства, пищевой и лесной промышленности, а также для удовлетворения потребностей, связанных с обеспечением продовольственной безопасности и полноценного питания, а также с формированием доходов сельского населения.

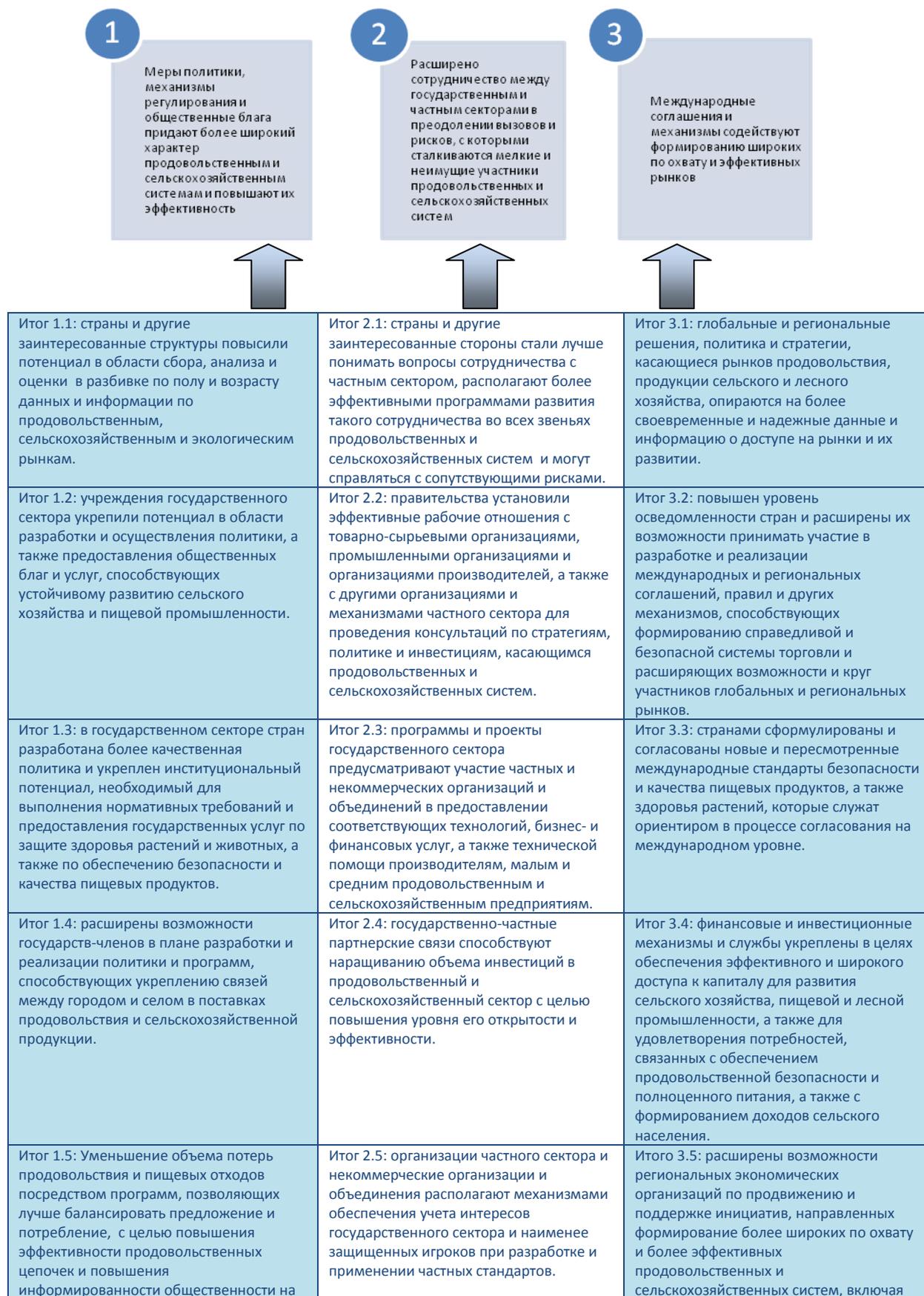
178. ФАО будет делиться опытом в сфере выявления и применения инновационных и/или усовершенствованных финансовых подходов и инвестиционных механизмов и продолжать работу по оценке и распространению передовых знаний, касающихся финансовых услуг и методов работы, включая, среди прочего, эффективные принципы ответственного инвестирования, сетей государственных и частных поставщиков и потребителей финансов и инвестиций, а также механизмы нормативно-правового регулирования финансовых услуг.

Итог 3.5: расширены возможности региональных экономических организаций по продвижению и поддержке инициатив, направленных на формирование более широких по охвату и более эффективных продовольственных и сельскохозяйственных систем, включая обеспечение условий для равноправного доступа к земле и другим ресурсам, который необходим для успешного участия в современных продовольственных системах и выхода на рынки.

179. Ввиду возрастающего значения координации деятельности по развитию продовольственных и сельскохозяйственных систем на региональном уровне ФАО будет продолжать сотрудничество и партнерство с региональными экономическими организациями, уделяя внимание устранению существующих политических ограничений, мешающих функционированию продовольственных и сельскохозяйственных систем. Важность и актуальность таких партнерских связей наилучшим образом иллюстрирует работа по уменьшению числа разовых торговых и рыночных интервенций, отрицательно влияющих на продовольственные рынки. Через такое партнерство ФАО будет также содействовать региональным экономическим организациям в: проведении анализа имеющихся вариантов реформирования национальной политики; их взаимодействии с широким кругом заинтересованных сторон, представляющих различные интересы разных стран в политическом

диалоге; пропаганде реформ национальной политики, способствующих созданию более широких и эффективных продовольственных и сельскохозяйственных систем; и в поддержке выполнения на национальном уровне соответствующего законодательства и мер.

Организационные результаты по СЦ 4



национальном, региональном и глобальном уровне.		обеспечение условий для равноправного доступа к земле и другим ресурсам, который необходим для успешного участия в современных продовольственных системах и выхода на рынки.
Итог 1.6: страны располагают стратегиями и программами, способствующими формированию широких по охвату структур, включая аграрные структуры, за счет повышения рентабельности и устойчивости малых и средних сельскохозяйственных, лесохозяйственных и пищевых предприятий.	Итог 2.6: транснациональные и региональные продовольственные и сельскохозяйственные компании активно привлекаются к удовлетворению изменяющегося растущего спроса на продовольственные и другие сельскохозяйственные товары и услуги; при этом ведется работа по профилактике потенциальных рисков, связанных с возникновением конфликта интересов.	

Индикаторы и целевые показатели

180. Сделанный при формулировании СЦ4 акцент на создание более широких по охвату и более эффективных сельскохозяйственных и продовольственных систем потребует от ФАО участия в работе по новым для нее направлениям, особенно в связи с результатом 1. Учитывая это, вначале следует установить ряд предварительных условий (например, соблюдение "Принципов ответственного инвестирования в сельское хозяйство") и разработать инструменты оценки (например, индекс потерь продовольствия/пищевых отходов) для достижения, а затем и измерения трех результатов. В результате, для того, чтобы направлять необходимый процесс преобразований была разработана матрица мониторинга и оценки. Она включает связанные индикаторы, такие как 1.1 и 1.2, которые позволяют измерять проделанную работу и оценивать достижение трех организационных результатов, положенных в основу СЦ4.

181. Этот первый набор индикаторов потребует дополнительного рассмотрения с целью оценки возможности его согласования с другими стратегическими целями. Затем будут определены или подтверждены исходные уровни и целевые показатели. Индикаторы на уровне организационных результатов приведены в качестве примера того, какие индикаторы могут быть впоследствии разработаны на этапе планирования работы.

182. Для новых направлений деятельности ФАО были включены лишь индикаторы на уровне итогов/основных этапов с целевыми показателями на 2015 год. В некоторых случаях индикаторы итогов являются необходимым требованием для предлагаемых индикаторов результатов, которые будут измеряться лишь в 2017 году. На следующем этапе индикаторы организационных результатов будут согласованы с итогами и мероприятиями, которые будут разработаны позднее в процессе планирования работы. Единицы измерения этих индикаторов также будут пересматриваться и корректироваться с учетом источника данных.

Стратегическая цель 4: Содействие созданию на местном, страновом, региональном и международном уровне более широких по охвату и более эффективных сельскохозяйственных и продовольственных систем			
Предварительные индикаторы (и источники данных) на уровне СЦ			
4.1. Увеличение доли НРС в агропродовольственном экспорте (ФАОСТАТ)			
4.2. Увеличение инвестиций в пищевую промышленность и сельское хозяйство (ФАОСТАТ)			
ОР 01: политика, механизмы регулирования и общественные блага придают более широкий характер продовольственным и сельскохозяйственным системам и повышают их эффективность			
	Предварительный индикатор	Предварительный исходный уровень	Предварительные целевые показатели (на конец 2015 года, на конец 2017 года)
1.1	Создание в ФАО и на страновом уровне систем данных о рынках/торговле, отражающих показатели деятельности агропродовольственных систем	Будет определено дополнительно	Будет определено дополнительно
1.2	Число стран, использующих системы данных ФАО о рынках/торговле, отражающих показатели деятельности агропродовольственных систем.	Будет определено дополнительно	Будет определено дополнительно
1.3	В ФАО созданы системы данных о рынках/торговле о функционировании агропродовольственных систем	Будет определено дополнительно	Будет определено дополнительно
1.4	Сформулированы подходы к регулированию услуг по защите здоровья растений и животных и обеспечению безопасности пищевых продуктов	Будет определено дополнительно	Будет определено дополнительно
1.5	Число стран, добившихся улучшения функционирования механизмов регулирования услуг по защите здоровья растений и животных и обеспечению безопасности пищевых продуктов и представивших соответствующие сведения	Будет определено дополнительно	Будет определено дополнительно
1.6	Число стран/учреждений, оказывающих поддержку проектам по обеспечению эффективного и действенного функционирования систем контроля здоровья животных и растений и безопасности пищевых продуктов	Будет определено дополнительно	Будет определено дополнительно
1.7	Число проведенных на страновом уровне исследований по первичным данным по отходам и потерям	Будет определено дополнительно	Будет определено дополнительно
1.8	Число одобренных на страновом уровне инвестиционных программ, направленных на снижение отходов и потерь	Будет определено дополнительно	Будет определено дополнительно
1.9	Разработан индекс продовольственных потерь/отходов для	Будет определено	Будет определено

	отслеживания уровня первичных отходов и потерь на страновом уровне	дополнительно	дополнительно
1.10	Число стран, использующих индекс продовольственных потерь/отходов для отслеживания уровня первичных отходов и потерь на страновом уровне	Будет определено дополнительно	Будет определено дополнительно
ОР2: Расширено сотрудничество между государственным и частным секторами в преодолении вызовов и рисков, с которыми сталкиваются мелкие и неимущие участники продовольственных и сельскохозяйственных систем			
	Предварительный индикатор	Предварительный исходный уровень	Предварительные целевые показатели (на конец 2015 года, на конец 2017 года)
2.1	В ФАО создана платформа для диалога с частным сектором по вопросу о сотрудничестве между государственным и частным секторами в преодолении вызовов и рисков, с которыми сталкиваются мелкие и неимущие участники продовольственных и сельскохозяйственных систем	Будет определено дополнительно	Будет определено дополнительно
2.2	Увеличение средних частных инвестиций в ПБВРСХ за двухгодичный период по сравнению со средними частными инвестициями за предыдущий аналогичный период (в долл. США)	Будет определено дополнительно	Будет определено дополнительно
2.3	Число стран, в которых при содействии ФАО налажен эффективный диалог между государственным и частным сектором по вопросам ПУРСХСР	Будет определено дополнительно	Будет определено дополнительно
2.4	Пленарным совещанием КВПБ разработаны и утверждены Принципы ответственного инвестирования в сельское хозяйство	Будет определено дополнительно	Будет определено дополнительно
2.5	Число стран, применяющих Принципы ответственного инвестирования в сельское хозяйство	Будет определено дополнительно	Будет определено дополнительно
ОР 03: Международные соглашения и механизмы содействуют формированию широких по охвату и эффективных рынков			
	Предварительный индикатор	Предварительный исходный уровень	Предварительные целевые показатели (на конец 2015 года, на конец 2017 года)
3.1	Число стран-членов, активно использующих информацию о рынках и аналитические данные, предоставляемые ФАО	Будет определено дополнительно	Будет определено дополнительно
3.2	Число стран, получающих поддержку в целях более активного участия в работе над региональными и международными соглашениями	Будет определено дополнительно	Будет определено дополнительно
3.3	Число международных или региональных соглашений по торговле, разработанных или согласованных при содействии ФАО таким образом, чтобы более полно учитывать различные потребности стран-членов	Будет определено дополнительно	Будет определено дополнительно

Региональная инициатива (СЦ4)

Аграрные структуры в регионе Европы и Центральной Азии

183. Программная региональная инициатива, касающаяся аграрных структур призвана в определенной степени восстановить равновесие в политической обстановке, являющейся крайне неблагоприятной для мелких земельных собственников региона. Программа содержит два элемента с сопутствующими результатами, имеющие целью поддержать мелких собственников посредством формирования более благоприятных условий и совершенствования правовой базы. К ним относятся: i) увеличение широты охвата мерами политики и общественными благами, имеющими отношение к аграрным структурам в Европе и Центральной Азии; и ii) международные соглашения, способствующие формированию в регионе широких по охвату и эффективных рынков.

184. Эта региональная инициатива в полной мере согласуется с региональными приоритетами, одобренными Европейской региональной конференцией (апрель 2012 г.), и будет реализована в нескольких странах региона. Поскольку речь идет о пилотной программе, многие из предусматриваемых ею мероприятий следует рассматривать как первый шаг к достижению на последующих этапах более масштабных региональных результатов. Поэтому, в течение первого года реализации данной инициативы будет заложена основа для дальнейшей

работы по выводу мелких землевладельцев на рынок. Программа содержит как учебные компоненты, так и ряд экспериментов. Через год эти компоненты будут проанализированы и видоизменены с учетом сделанных выводов.

185. Первый результат будет со всей очевидностью зависеть от активной пропагандистской работы Организации (в частности, от таких факторов, как, применение "Добровольных руководящих принципов ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности", повышение уровня информированности о таких критически важных аспектах, как улучшение работы агросервисных кооперативов или сокращение пищевых отходов и потерь продовольствия в существующих системах. Второй результат предполагает проведение серьезных политических дискуссий и организацию профессиональной подготовки, в частности по таким вопросам, как i) облегчение доступа мелких фермеров на экспортный рынок Евразийского таможенного союза; ii) более тесная координация политики стран, участвующих в программе "Восточное партнерство" и iii) содействие пониманию и принятию принципов ВТО на всей территории региона СНГ.

Стратегическая цель 5: Повышение устойчивости средств к существованию перед угрозами и кризисами

Контекст и обоснование

186. Ежегодно миллионы людей, зависящих от производства, продажи и потребления продуктов растениеводства, животноводства, рыбных, лесных и других природных ресурсов, сталкиваются с бедствиями и кризисами. Последние могут возникать стремительно – например при землетрясении или вооруженных государственных переворотах – или же развиваться медленно, например при сезонных засухах и наводнениях. Эти явления могут происходить одномоментно или же следовать одно за другим²³, возможно также совпадение во времени и взаимодействие ряда событий, усиливающих воздействие друг друга и порождающих эффект лавины²⁴. Эти чрезвычайные ситуации ставят под угрозу производство продовольствия и доступ к нему на местном, национальном, а иногда даже на региональном и глобальном уровнях.

187. Эти чрезвычайные ситуации ставят под угрозу производство продовольствия и доступ к нему на местном, национальном, а иногда даже на региональном и глобальном уровнях. Государственные и частные системы, осуществляющие поддержку и защиту средств к существованию и прав, зачастую не располагают соответствующими возможностями, в особенности в странах с низким доходом, подверженных стихийным бедствиям и затяжным кризисам. Бедные слои населения в сельских и городских районах подвергаются непропорционально сильному воздействию, так как нищета является одновременно и одним из факторов недостаточности средств к существованию, и ее следствием.

188. Неспособность семей, общин и учреждений своевременно, эффективно и устойчивым образом прогнозировать, переживать кризисы и бедствия, приспосабливаться к ним или восстанавливаться после них обуславливает данную Стратегическую цель. Недостаточная устойчивость влечет за собой движение по нисходящей – средства к существованию домохозяйств и успехи национального развития, на достижение которых ушли многие годы, подвергаются риску или подчас сводятся к нулю²⁵.

Основные факторы, определяющие СЦ5

Планета в опасности – всплеск бедствий и кризисов

189. Факторы, способствующие возникновению бедствий и кризисов, и связанный с ними характер рисков, с которыми сталкиваются население и национальные власти, являются сложными и динамичными. Они включают: изменение климата, рост численности населения и нищета, демографические факторы, такие как миграция и урбанизация, политическая нестабильность, экономические силы, патогенные мутации/адаптация, нарушение функционирования экосистем и ухудшение состояния окружающей среды, связанные, в частности, с ограниченностью земельных, водных и энергетических ресурсов. Рост численности населения в хрупких и уязвимых сельских и городских экосистемах (таких как прибрежные, горные, лесные и засушливые районы) приведет к увеличению уязвимости большего числа людей перед угрозой стихийных бедствий и кризисов.

190. Можно выделить следующие упрощенные категории потрясений:

²³ Например, стремительное распространение в начале 2004 года высокопатогенного вируса птиц подтипа H5N1 из Вьетнама и Китая в более 60 стран и территорий или трансграничное распространение вируса каплевидной склеродермии креветок в аквакультуре.

²⁴ Например, землетрясение, цунами и ядерная катастрофа в Японии в 2011 году или засуха, конфликт и нашествие саранчи в Сахеле в 2012 году.

²⁵ В понимании ФАО "устойчивость" означает способность предотвращать и смягчать последствия бедствий и кризисов, а также своевременно, эффективно и устойчивым образом прогнозировать, переживать их, приспосабливаться к ним или восстанавливаться после них. Это предполагает защиту, восстановление и совершенствование продовольственных и сельскохозяйственных систем перед лицом угроз, оказывающих воздействие на сельское хозяйство, питание, продовольственную безопасность и безопасность пищевых продуктов (и связанное с ними здравоохранение).

- a) стихийные бедствия (например, геоклиматические и экстремальные погодные явления, вызванные природными факторами – засухами, наводнениями, пожарами, селями, извержением вулканов, цунами, землетрясениями, бурями, экстремальными температурами, сильным градом и т.д.);
- b) чрезвычайные ситуации в продовольственных цепочках, связанные с трансграничными или технологическими угрозами (например, трансграничными вредителями и болезнями растений, лесов и животных, водными вредителями и зоонозами, инцидентами, затрагивающими безопасность пищевых продуктов, радиологическими и ядерными чрезвычайными ситуациями, прорывами плотин, промышленным загрязнением, разливами нефти и т.д.);
- c) социально-экономические кризисы (такие как глобальный кризис цен на продовольствие 2008 года и более поздние финансовые потрясения);
- d) вооруженные конфликты (например, гражданские волнения, смена режима, межгосударственные конфликты, гражданские войны и т.д.); и
- e) затяжные кризисы (например, сложные, длительные чрезвычайные ситуации, сочетающие в себе два или более аспектов вышеуказанных категорий кризисов).

191. В мире нет ни одного региона, над которым не нависала бы одна или несколько из этих угроз. Ожидается, что в условиях изменения климата число и масштабы стихийных бедствий будут возрастать. Их воздействие уже налицо: связанные со стихийными бедствиями потери в общемировом масштабе составили в 2011 году 264 млрд. долл. США, то есть вдвое превысили объем официальной помощи в целях развития. Вследствие функционирования современных систем производства продовольствия и глобализации торговли наблюдается также всплеск чрезвычайных ситуаций в продовольственных цепочках, вызванных трансграничными угрозами, которые обусловлены вредителями растений и болезнями животных, заражением и токсикацией производственных цепочек. Более 75% новых заболеваний, поразивших человечество за последнее десятилетие, зародились среди скота и диких животных. Угрозы здоровью человека, животных и окружающей среды со стороны существующих и новых патогенных явлений провоцируются многочисленными, зачастую взаимосвязанными факторами, обусловленными глобальными тенденциями развития (рост численности населения, урбанизация, растущий спрос на продукцию животного происхождения, интенсификация сельскохозяйственных систем, изменения в землепользовании, рост мобильности людей, либерализация торговли и т.д.).

192. Со времени финансового кризиса в Азии 1997-1998 годов социально-экономические потрясения оказали заметное воздействие на средства к существованию, продовольственную безопасность и питание бедных слоев населения в сельских и городских районах. Мировой финансово-экономический кризис 2008 года, согласно оценкам, увеличил число голодающих в 2009 году еще на 100 миллионов человек²⁶. Начиная с 2007 года индекс продовольственных цен ФАО свидетельствует о новой волне повышения цен и беспрецедентно резких ценовых колебаниях²⁷.

193. Страны, преодолевающие последствия конфликтов, зачастую вновь погружаются в них. Показатели числа конфликтов, которые снижались после резкого взлета начала 1990-х годов, в 2004 году вновь начали расти. Хотя отсутствие продовольственной безопасности обычно не служит напрямую причиной насилия, оно усиливает угрозы в условиях вооруженного конфликта в сочетании с другими факторами, такими как низкий уровень развития, высокий процент молодежи среди населения и высокий уровень социально-экономического неравенства²⁸. Часто бедные и не имеющие рычагов власти слои населения насильно лишаются всего имущества – накоплений, скота, урожая на корню и запасов продовольствия – и перемещаются из привычных районов обитания. В 2012 году 42 миллиона человек стали

²⁶ ФАО: Продовольственная безопасность и финансовый кризис, <ftp://ftp.fao.org/docrep/fao/meeting/018/k6360R.pdf>

²⁷ ФАО: High and Volatile Food Prices: FAO Support to Country Level Contingency Planning (2012).

²⁸ (Brinkman/Hendrix).

беженцами или внутренне перемещенными лицами, главным образом вследствие бедствий и конфликтов.

194. Затяжные кризисы необязательно охватывают только нестабильные, пострадавшие от конфликтов страны, однако обычно значительная зависимость от этих факторов прослеживается. Аналогичным образом, прослеживается зависимость – в особенности под воздействием стихийных бедствий, трансграничных вредителей и болезней животных и/или социально-экономических потрясений – между характером затяжных кризисов и такими чертами нестабильных государств, как слабый институциональный потенциал, низкая легитимность государственной власти, плохое управление, политическая нестабильность, продолжающееся насилие или наследие прошлого насилия. В 2010 году в странах, переживающих затяжной кризис, от недоедания пострадало более 166 миллионов человек, то есть примерно 20 процентов всего страдающего от недоедания населения планеты. В этих странах необходима иная модель развития, например такая, которая изложена в Новой программе действий в нестабильных государствах, подготовленной в формате "Группа 7+"²⁹.

Изменяющиеся параметры устойчивости и уязвимости

195. В периоды бедствий и кризисов многие люди вынуждены рассчитывать только на собственные ресурсы, чтобы защитить свою жизнь, хозяйство, семью и общину. Они могут применять или еще более расширять новые вредные или рискованные стратегии преодоления чрезвычайных ситуаций, такие как сокращение рациона и количества питания, вырубка акации на древесный уголь, производство опиумного мака, забой племенного скота, а также отправка членов семьи в длительные и рискованные переходы в поисках работы, пастбищ, дров или воды. Эти стратегии могут быть эффективными в краткосрочном плане или на ограниченной территории; однако они способны подорвать стойкость экосистем и общин.

196. Использование детского труда в сельском хозяйстве обуславливает особую уязвимость детей и молодежи тогда, когда домохозяйствам приходится усугублять свою зависимость от стратегий преодоления нищеты. Ряд стратегий выживания имеет резко отрицательные последствия для наиболее уязвимых членов домохозяйств: детей забирают из школ, пожилых людей лишают еды, женщинам отказывают в доступе к услугам по здравоохранению, молодых людей заставляют поступать в армию, девушек принуждают заниматься проституцией и т.д. Многие накапливают долги, которые они уже не в состоянии вернуть, что ведет в конечном счете к аресту имущества, например земли, тюремному заключению должников или, в качестве крайней меры, недобровольному вступлению их детей в брак.

197. Характер, частота, интенсивность, сочетание и продолжительность бедствий и кризисов определяют характер их воздействия на различные группы населения и неустойчивые экосистемы. Последствия бедствий и кризисов также в значительной мере обусловлены такими факторами, как половая принадлежность, возраст, уровень образования и знаний, социально-экономическое положение, культура и другие факторы, определяющие доступ к ресурсам. Страны, переживающие затяжной кризис, нуждаются в особом внимании в рамках мер по повышению устойчивости с учетом исключительной роли, которую играют сельское хозяйство, природные ресурсы и сельская экономика в обеспечении выживания людей, а также ущерба, причиняемого затяжными кризисами продовольственным и сельскохозяйственным системам и питанию.

198. Устойчивость к различным потрясениям для различных домохозяйств, городских и сельских общин, экосистем, стран и регионов различна. В значительной мере она определяется осуществляемыми странами стратегиями и инвестициями, направленными на уменьшение опасности бедствий (такими как успешные усилия по уменьшению опасности бедствий и повышению готовности к ним в Бангладеш, благодаря которым удалось кардинально сократить число жертв сильных циклонов).

²⁹ <http://www.g7plus.org/new-deal-document/>

Неудовлетворенные потребности

199. Объем внешней гуманитарной помощи, указанный ООН в 2012 году, стал самым большим в истории: 7,7 млрд. долл. США на оказание содействия 51 млн. человек. В 2000-2010 годах ежегодное недофинансирование по призывам ООН составляло в среднем треть заявленного объема; при этом внезапно происходившие стихийные бедствия вызывали более активную реакцию доноров, нежели затяжные кризисы. Наиболее последовательно в соответствии с международными призывами удовлетворяются потребности в продовольственной помощи, однако призывы, касающиеся средств к существованию, связанных с сельским хозяйством, регулярно финансируются значительно хуже; в среднем в связи с ними поступает менее половины запрашиваемого объема средств. Взносы зависят от факторов нестабильности, таких как постоянное снижение внимания мирового сообщества и сокращающаяся с каждым кризисом ресурсная база; при этом каждый из предыдущих кризисов остается неразрешенным, а "забытые чрезвычайные ситуации" - неурегулированными.

Гуманитарная защита, защита в переходный период и проблемы с предоставлением помощи на цели развития

200. Научные исследования и практика на местах позволили создать инновации для содействия уменьшению рисков и управления рисками в области сельского хозяйства и продовольственной безопасности, однако между знаниями и практическим применением существует целая пропасть. Стратегические связи между инициативами в гуманитарной, инвестиционной сфере и сфере развития и инвестиций недостаточно отчетливо формулируются или поддерживаются в рамках сложившейся системы международной помощи. Объемы инвестиций в мероприятия по уменьшению рисков и повышению готовности к угрозам мизерны по сравнению с поступающими запросами. Например, за последнее десятилетие на инвестирование мер по повышению готовности во всех секторах, включая сельское хозяйство, в государствах, входящих в первую двадцатку получателей гуманитарной помощи, из каждых 100 долл. США направлялось лишь 0,62 долл. США.

201. Несмотря на достигнутый консенсус в отношении необходимости увязки стратегий в области оказания содействия в гуманитарной сфере, в сфере восстановления и развития, наблюдаются серьезные пробелы в финансировании программ³⁰ по оказанию помощи в переходный период и недостаточный уровень координации между субъектами, действующими в области чрезвычайных ситуаций, а также в области развития. В результате как в плане чрезвычайной помощи, так и в плане помощи в переходный период (включая периоды затяжных кризисов) наблюдается серьезный дисбаланс в разработанном расположенными в Риме учреждениями "двуедином подходе", согласно которому краткосрочные и более долгосрочные задачи в области обеспечения продовольственной безопасности и средств к существованию необходимо решать одновременно и на взаимодополняющей основе. Кроме того, недостаточные опасения высказываются в отношении потенциального воздействия мер реагирования, ориентирующихся на предложение, на устойчивость производителей и рынков, а также в отношении диспропорций при поддержке мер, ориентирующихся на широкий спектр аспектов продовольственной безопасности, включающих доступность, доступ, стабильность и использование. В то время как значительные объемы инвестиций направляются на борьбу с симптомами острого недоедания в кризисных ситуациях, слишком мало усилий до сих пор прилагалось к тому, чтобы искоренить их первопричины при помощи дополнительных мер гуманитарной помощи и помощи в целях развития.

202. В условиях снижения устойчивости и повышения уязвимости вследствие ряда различных потрясений и стрессов меры реагирования на местном, национальном, региональном и международном уровнях слишком часто оказываются недостаточными или неуместными, даже несмотря на то, что инвестиции в поддержку сельского хозяйства и средств к существованию, связанных с использованием природных ресурсов, являются экономически эффективным методом управления рисками. Необходимо безотлагательно менять систему воззрений всех заинтересованных субъектов, переключая основные усилия с кризисного

³⁰ INCAF 2009, CWGER 2008: исследования по вопросам финансирования в переходный период.

реагирования на меры по уменьшению рисков, и выдвигать устойчивость средств к существованию в качестве основного условия для достижения устойчивого развития.

Основные составляющие повышения устойчивости

203. Для повышения устойчивости к потрясениям должны быть в большей мере задействованы политическая воля, инвестиции, координация действий, экспертная техническая помощь и потенциал, инновации, управление знаниями и общая ответственность за деятельность по уменьшению опасности бедствий и управлению кризисными ситуациями, осуществляемую странами, местными властями, общинами, гражданским обществом, частным сектором, научными кругами и международным сообществом. Можно выделить четыре основных компонента.

204. Во-первых, необходимо укреплять институциональный потенциал стран и других заинтересованных сторон в области управления рисками (то есть меры по предупреждению, повышению готовности, смягчению, реагированию, восстановлению и реабилитации) на всех уровнях. Это предполагает способность лучше координировать и формулировать меры общественного, частного и международного содействия в докризисный, кризисный и послекризисный периоды. Некоторые страны способны противостоять кризисам лучше, чем другие, благодаря устойчивому направлению финансовых, технических и политических ресурсов на эффективное решение проблем, сопряженных со многими рисками.

205. Во-вторых, необходимо постоянно совершенствовать системы управления информацией, раннего предупреждения, анализа и отслеживания рисков применительно к комплексу опасностей в сфере сельского хозяйства, питания, продовольственной безопасности и безопасности пищевых продуктов (и связанных с ними вопросов здравоохранения), для того чтобы создать более точный и действенный механизм своевременного оповещения в интересах сельского и городского населения. Необходимо более тщательно отслеживать и анализировать динамику рисков и последствия кризисов, а также связи с учреждениями и процессами, запускающими механизм заблаговременных, уместных и эффективных действий. Наилучшей основой для таких систем служат перспективные меры по применению традиционных знаний, научных достижений и технологий, передовых практических методов и подходов.

206. В-третьих, хотя опасности неминуемы, они вовсе не обязательно приобретают масштаб бедствия. Можно – и нужно – предотвращать и смягчать воздействие бедствий, конфликтов, угроз здоровью человека, исходящих от животных или из водной среды, а также кризисов в продовольственных цепочках и социально-экономических кризисов. Энергичные усилия по смягчению последствий конкретных рисков в целях сведения к минимуму воздействия бедствий являются обязательными, в особенности в сочетании и взаимодействии с мерами по адаптации к изменению климата³¹. Можно и нужно заблаговременно укреплять устойчивость, а также восстанавливать ее после кризисов, с тем чтобы наилучшим образом противостоять очередной неизбежной угрозе. Необходимо защищать и отстаивать устойчивость средств к существованию, даже в условиях затяжных кризисов и бедствий, при этом должно обеспечиваться устойчивое производство продовольствия и должны соблюдаться интересы потребителей.

207. В-четвертых, в случаях, когда возможности людей не позволяют им противостоять кризису, они должны иметь возможность рассчитывать на эффективные механизмы реагирования на чрезвычайные ситуации на местном, национальном и международном уровнях, включая гуманитарную помощь и защиту, широкое внедрение программ социального обеспечения, схемы страхования урожая и другие формы социальной защиты, адаптированные для помощи подверженному рискам населению. Это требует большей слаженности и единства стратегий в области гуманитарной деятельности, развития и инвестирования для поддержки

³¹ В Декларации конференции "Рио+20" сформулирован призыв к заинтересованным сторонам "взять на себя обязательство своевременно выделять достаточный и предсказуемый объем ресурсов на цели уменьшения опасности бедствий, с тем чтобы укрепить потенциал противодействия бедствиям на уровне городов и общин".

местных и национальных учреждений, выживающих благодаря эффективно работающей глобальной системе скоординированной гуманитарной деятельности.

Ключевая роль стратегического партнерства в достижении результатов

208. Повышение устойчивости источников средств к существованию в сложных институциональных условиях требует высококвалифицированной специализированной помощи, укрепления партнерских связей между всеми группами заинтересованных сторон, а также наличия институционального потенциала и стремления к достижению поставленной цели. Научно-исследовательская деятельность, технологии, управление знаниями, коммуникации и пропагандистская деятельность играют жизненно важную и вспомогательную роль в уменьшении рисков и управлении кризисными ситуациями в области сельского хозяйства, продовольствия и питания. Комплексное развитие потенциала в целях усовершенствования технических и функциональных навыков и умений по управлению рисками в сфере сельского хозяйства, продовольствия и питания на уровне отдельных лиц, организаций и на уровне общей политики является ключевым фактором для достижения значимых и устойчивых результатов.

План действий

209. СЦ5 основывается на междисциплинарном взаимодействии для содействия реализации Рамочной программы ФАО по уменьшению рисков бедствий (УРБ) в целях обеспечения продовольственной безопасности и безопасности пищевых продуктов. Повышение устойчивости систем обеспечения средств к существованию, связанных с сельским хозяйством и использованием природных ресурсов, остается главной задачей и ориентиром для работы по всему спектру мероприятий в области гуманитарной помощи и развития и оказания соответствующей поддержки странам, целью, к достижению которой последовательно движется Организация.

210. В этом духе и с учетом сравнительных преимуществ и обширного опыта работы ФАО на местах основное внимание в рамках настоящего Плана действий уделяется вопросам развития, защиты и восстановления устойчивых средств к существованию, с тем чтобы кризисы не представляли угрозу целостности обществ, зависящих от сельскохозяйственной деятельности, домашнего скота, рыбных, лесных и других природных ресурсов. Документ в соответствии с "двуетным подходом" предусматривает принятие срочных мер в поддержку продовольственной и нутриционной безопасности и в то же время противодействие основополагающим факторам, способствующим наступлению бедствий и кризисов. Документ облегчит процесс включения мер по уменьшению рисков, повышению готовности к ним, их предотвращению, смягчению последствий, реагированию и восстановлению в продовольственном и сельскохозяйственном секторах в национальные, региональные и международные процессы стратегического программирования с участием субъектов гуманитарной помощи, инвестиционной деятельности и деятельности по развитию на докризисном, кризисном и послекризисном этапах.

211. ФАО будет использовать свои особые взаимоотношения с министерствами по делам сельского хозяйства, животноводства, рыбного хозяйства, лесного хозяйства и окружающей среды. Она будет применять свой проверенный потенциал для того, чтобы играть ведущую роль в этой области и содействовать работе ключевых международных площадок и механизмов коллективного участия в управлении рисками. Она будет также в полной мере использовать свой набор проверенных мер управления кризисами, в том числе для анализа рисков (выявление опасностей, оценка рисков, анализ и осуществление вариантов реагирования) и коммуникации по вопросам рисков, а также свои сложившиеся системы информирования и раннего предупреждения в области продовольственной безопасности и безопасности пищевых продуктов. Руководствуясь своими непредвзятыми и точными оценками воздействия кризисов и другими критериями, касающимися сельского хозяйства, продовольствия и питания, она будет принимать активное участие в таких процессах, как помощь по призывам ООН, оценка чрезвычайных ситуаций, совместная оценка ситуации после бедствий и конфликтов, а также анализ перспектив на урожай и продовольственной безопасности. ФАО продолжит продвигать

расширенную повестку дня "Одно здоровье для всех" в целях выработки совместных межсекторальных и междисциплинарных подходов к противодействию угрозам инфекционных заболеваний, возникающим на стыке "домашний скот/дикие животные – человек – экосистема".

212. Ниже дана подробная информация по четырем взаимодополняющим организационным результатам.

Организационный результат 1: наличие в странах и регионах правовых, политических и институциональных систем и нормативных рамок для управления рисками стихийных бедствий и кризисов в сфере сельского хозяйства, продовольствия и питания.

213. Основное внимание в работе ФАО уделяется содействию обеспечению условий, благоприятных для управления работой в связи с различными опасностями и многочисленными рисками, чреватых угрозой для сельского хозяйства, питания, продовольственной безопасности и безопасности пищевых продуктов (а также соответствующих аспектов здравоохранения), и включает также относится деятельность по укреплению потенциала правительств в целях улучшения координации и упорядочения мер по оказанию государственной, частной и международной помощи.

Итог 1.1: оказание Организацией поддержки надежным национальным и международным механизмам, протоколам и стандартам, способствующим обеспечению устойчивых средств к существованию и управлению рисками, угрожающими сельскому хозяйству, питанию, продовольственной безопасности и безопасности пищевых продуктов (и связанным с ними аспектам здравоохранения).

214. Работа в рамках реализации задач по последовательному повышению устойчивости средств к существованию на глобальном, региональном и национальном уровнях включает в себя пропаганду принятия и соблюдения международных и региональных конвенций, договоров, законов, рамочных программ и руководящих принципов³² по УРБ и противодействию кризисам, с особым вниманием к вопросам сельского хозяйства, питания, продовольственной безопасности, а также безопасности пищевых продуктов (и связанным с ними аспектам здравоохранения) при обеспечении должного учета гендерных вопросов. Будут обеспечиваться стратегическая координация и партнерские отношения, особенно между участниками гуманитарной деятельности и деятельности в целях развития³³, и эта работа будет направлена на прямую поддержку Хиогской рамочной программы действий (ХРПД). Консультации на высоком уровне по вопросам политики и программ призваны содействовать решению социально-экономических проблем, таких как резкие колебания цен на продовольствие и трансграничное распространение вредных организмов растений, болезней животных и угроз безопасности пищевых продуктов.

Итог 1.2: включение вопросов уменьшения опасности бедствий и управления кризисами в области сельского хозяйства, питания и продовольственной безопасности, а также безопасности пищевых продуктов, включая подходы, учитывающие гендерные аспекты рисков, в число главных задач в конкретных областях отраслевой (растениеводство, животноводство, рыбное и лесное хозяйство, а также природные ресурсы), межотраслевой (питание, продовольственная безопасность, безопасность пищевых продуктов и связанные с ними аспекты здравоохранения) и другой соответствующей политики, стратегий, рамочных программ, планов и платформ в области развития.

215. ФАО будет вести пропагандистскую работу по включению мер по уменьшению рисков и управлению кризисами в политику, стратегии, правовые, нормативные и институциональные рамки, планы и программы в области развития сельского хозяйства. Крайне необходимо также, чтобы в многоотраслевых стратегиях развития, включающих аспекты продовольствия, питания и сельского хозяйства, достаточное внимание уделялось проблематике уменьшения опасности

³² Таких как Добровольные руководящие принципы устойчивого управления владением и использованием земельными, рыбными и лесными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности.

³³ Таковыми как Группа ООН по вопросам развития (ГООНР) и МПК, включая тематическую группу МПК по питанию.

и управления кризисными рисками. ФАО будет содействовать этим мерам как на национальном, так и на региональном уровне, в том числе в послекризисный и переходный периоды. На глобальном уровне ФАО будет продолжать использовать наилучшим образом руководство по системному анализу процесса управления рисками бедствий.

Итог 1.3: благодаря созданию на уровне стран и на местах надежного потенциала – упрощение реализации международных, региональных и национальных стандартов, норм и положений регламентационных документов для управления рисками, затрагивающими сельское хозяйство, питание, продовольственную безопасность и безопасность пищевых продуктов (а также связанные с ними аспекты здравоохранения).

216. Правовые, политические и нормативные рамки должны эффективно применяться на практике на региональном, национальном и субнациональном уровнях, вплоть до низового уровня общин и отдельных домохозяйств. При уделении особого внимания обеспечению участия женских организаций и расширению их возможностей будет проводиться работа по наращиванию потенциала в целях достижения устойчивости средств к существованию в рамках таких коллективных инициатив, как организации фермеров, фермерские полевые школы, животноводческие полевые школы, подходы на основе общин (например, меры по борьбе с пожарами на уровне общин), организации по управлению ресурсами и ассоциации торговцев, в целях распространения и пропаганды стандартов, норм и правил уменьшения опасности стихийных бедствий и управления рисками в системах сельского хозяйства, продовольствия и питания.

Итог 1.4: благодаря вложению средств в деятельность по управлению знаниями и их распространению – обеспечение возможности для правовых, политических и регламентационных механизмов и учреждений обеспечивается возможность выявлять, фиксировать и применять извлеченные уроки и оптимальные практические методы в целях уменьшения с учетом гендерной проблематики опасности бедствий, управления кризисами и принятия соответствующих мер на переходный период в областях сельского хозяйства, питания, продовольственной безопасности, безопасности пищевых продуктов (а также связанных с ними аспектов здравоохранения).

217. Мир, в котором уязвимость перед рисками все чаще становится "нормой", нуждается в новых и усовершенствованных стандартах и руководящих указаниях в области управления рисками. Основываясь на имеющихся и постоянно расширяющихся извлеченных уроках и передовых практических методах для мелких землевладельцев (например, таких, как база данных в области технологий и практических методов для мелких сельскохозяйственных производителей (ТЕСА), руководство по противопожарным мерам и законодательству для национальных законодателей, руководство по защите и пропаганде улучшенного рациона питания при восстановлении после кризиса и т.д.), ФАО будет содействовать установлению многосторонних партнерских связей и сетей для учебной деятельности на глобальном, региональном, национальном и субнациональном уровнях. К получателям этой помощи относятся: международные учреждения, национальные организации, гражданское общество, научные круги, частный сектор и местные общинные организации. Особое внимание будет уделяться платформам для получения знаний на общинном уровне и расширению возможностей по уменьшению рисков и регулированию кризисов в сферах сельского хозяйства, продовольствия и питания и на местах.

Организационный результат 2: регулярное предоставление странами и регионами информации в отношении потенциальных, известных и новых возникающих угроз в области сельского хозяйства, продовольствия и питания и принятие ими своевременных ответных мер;

218. Эта деятельность охватывает ключевые направления работы по оценке рисков и коммуникации по вопросам рисков, по отслеживанию, надзору и мониторингу, по раннему предупреждению, по анализу и распространению информации для принятия решений в отношении разнообразных рисков в области сельского хозяйства, питания, продовольственной безопасности и безопасности пищевых продуктов (а также связанных с ними аспектов

здравоохранения) в целях обеспечения точных предупредительных прогнозов для сельского и городского населения, а также возможности принятия ответных мер.

Итог 2.1: развертывание и укрепление с учетом угроз на глобальном, региональном, национальном и местном уровнях механизмов выявления, мониторинга и своевременного и действенного раннего предупреждения о краткосрочных, среднесрочных и долгосрочных рисках в области сельского хозяйства, питания, продовольственной безопасности и безопасности пищевых продуктов (и связанных с ними аспектов здравоохранения).

219. Будут приниматься меры по достижению консенсуса в целях налаживания всеобъемлющего и транспарентного процесса принятия решений, в частности, посредством коммуникации по вопросам рисков, обеспечения участия заинтересованных сторон, разработки общих инструментов классификации и анализа мер реагирования. ФАО будет укреплять свой глобальный инструментарий по предоставлению общественных благ в этой области, уделяя особое внимание анализу тенденций, в том числе касающихся угроз для систем, подверженных риску, и затяжных кризисов. Она будет также стремиться укреплять, координировать и наращивать согласованность и взаимодополняемость комплексных и гендерно обоснованных систем мониторинга, раннего предупреждения и анализа опасностей и рисков для сельского хозяйства, питания, продовольственной безопасности и безопасности пищевых продуктов. Формирование национальных систем будет включать, в частности, создание эффективных стратегий социально-экономического и биофизического мониторинга, а также междисциплинарных и межотраслевых механизмов и потенциала.

Итог 2.2: повышение потенциала стран и общин в области выявления, мониторинга и оценки рисков; проведение оценки потребностей и анализа мер реагирования; противодействие надвигающимся угрозам для сельского хозяйства, питания, продовольственной безопасности и безопасности пищевых продуктов (и связанных с ними аспектов здравоохранения).

220. Уделяя особое внимание наиболее проблемным областям, ФАО будет поддерживать участие и потенциал региональных, национальных и местных властей в картировании комплексных рисков с использованием таких средств, как составление сезонных климатических прогнозов, оперативная оценка рисков, коммуникация по вопросам рисков и анализ вариантов реагирования. Участие мужчин и женщин в проведении оценок и разработке ответных мер имеет ключевое значение для эффективности систем информирования и раннего предупреждения наравне со сбором данных в разбивке по полу и возрасту. В этой связи свою эффективность доказали подходы, предполагающие широкое участие, такие как анализ причин отсутствия продовольственной безопасности и питания, связанных с бедствиями и кризисами.

Организационный результат 3: Применение странами профилактических мер и мер по смягчению последствий бедствий и кризисов, снижающих угрозы в области сельского хозяйства, продовольствия и питания

221. Цель заключается в повышении устойчивости средств к существованию перед лицом непосредственной опасности кризисов на основе уменьшения рисков и обеспечения надлежащего потенциала и мер по предотвращению и смягчению последствий комплексных и взаимосвязанных угроз, стихийных бедствий, чрезвычайных ситуаций в продовольственной цепочке, социально-экономических потрясений и местных конфликтов, связанных с владением и использованием ресурсами. В основе этого лежит существенно важный переход от секторального подхода, ориентированного на отдельные кризисы, к комплексному межсекторальному подходу, направленному на борьбу с целым рядом разнообразных угроз. Ее цель заключается в обеспечении экологической, экономической и социальной устойчивости путем применения экосистемных подходов. В целом достижение этого итога должно способствовать расширению и повышению адресности инвестиций в деятельность по постепенному уменьшению рисков и повышению устойчивости.

Итог 3.1: укрепление благодаря стратегиям и соответствующим мерам устойчивости систем обеспечения средств к существованию, подвергающихся риску, посредством усилий по предотвращению и смягчению последствий, сводящих к минимуму потенциальное воздействие

бедствий и кризисов на сферу продовольствия и сельского хозяйства на национальном, субнациональном и общинном уровнях.

222. Стратегии и программы должны содействовать расширению спектра возможных вариантов обеспечения средств к существованию для уязвимых домохозяйств и устанавливать их связь с более широкими возможностями в области социальной защиты. Это предполагает наличие у потребителей информации и навыков противодействия угрозам в продовольственной сфере. ФАО будет поддерживать правительства и общины в диверсификации и, в случае их устойчивости, активизации систем обеспечения средств к существованию такими путями, которые позволяют создать эффективный потенциал преодоления и адаптации для находящихся в уязвимом положении мужчин и женщин при сокращении гендерного неравенства. Работа с партнерами будет сосредоточена на расширении доступа к системе социальной защиты (включая программы социального обеспечения, адресные переводы средств, микрострахование урожая/скота и т.д.), повышении ее доступности и улучшении ее характеристик в качестве одной из основ деятельности по диверсификации средств к существованию подверженного рискам населения.

Итог 3.2: благодаря обеспечению руководства при разработке и осуществлении программ по предупреждению и восстановлению в конкретных секторах и в области инфраструктуры – создание в итоге устойчивых к кризисам систем сельскохозяйственного производства и торговли для обеспечения средств к существованию и экосистем.

223. К проверенным мерам по повышению устойчивости относятся создание устойчивых к наводнениям ирригационных каналов, устойчивой к погодным условиям инфраструктуры мелких фермерских хозяйств (например, зернохранилищ, помещений для скота, а также торговых строений, способных выдержать сильный снегопад, ураган или наводнение), меры по сбору воды и сохранению почв для снижения риска засухи и других угроз. Основываясь на имеющемся опыте в области восстановления инфраструктуры и формирования систем производства и сбыта в условиях после окончания конфликта, бедствия или в условиях переходного периода, ФАО будет продолжать распространение учитывающих гендерную проблематику материалов рекомендательного характера и вести с правительствами и партнерами работу по их применению.

Итог 3.3: благодаря ориентированным на условия конфликта программам в области продовольствия и сельского хозяйства – снижение риска локальных конфликтов, связанных с доступом к пастбищам, лесным и сельскохозяйственным угодьям, рыбным промыслам, водным, древесным и другим природным ресурсам.

224. В условиях насилия активы домохозяйств и общин способны превратиться в пассив, угрожающий жизни людей и их средствам к существованию; в этом заключается двоякая роль природных ресурсов – как ключа к выживанию с одной стороны и как наиболее вероятного объекта ожесточенных нападений с другой. В связи с этим правильное понимание этих факторов, определяющих развитие домохозяйств и общин, и их учет при разработке инициатив в области сельского хозяйства и использования природных ресурсов способны уменьшить риски и способствовать обеспечению долгосрочного мира и стабильности, в особенности в условиях переходного периода. ФАО совместно с правительствами и общинами будет анализировать риски конфликтов, заложенные в сельскохозяйственных системах, и применять меры по смягчению их последствий, в том числе посредством поощрения соблюдения положений конвенций, законов, прав, руководящих принципов и стандартов в области защиты сельскохозяйственного, продовольственного и пищевого секторов в условиях конфликтов.

Итог 3.4: составление, запуск в экспериментальном режиме и затем распространение для широкого применения в докризисный, кризисный и послекризисный периоды документов, обобщающих опыт, технологии и передовые практические методы в области уменьшения опасности стихийных бедствий.

225. В течение многих лет поощряется инвестирование, помогающее уязвимым слоям населения переживать потрясения и преодолевать кризисы, в том числе инвестирование в диверсификацию сельскохозяйственных культур, сохранение почв (почвозащитное

земледелие), агролесоводство, управление водосборными бассейнами, сбор воды, сельские зерновые банки, общинные договоренности по предоставлению доступа к земле и воде. ФАО будет продолжать поддерживать экспериментальное применение и распространение новых технологий и практических методов, делая упор на их применении в особых агроэкологических районах, подвергающимся рискам стихийных бедствий и кризисов, с учетом преобладающих социально-экономических и культурных условий. Благодаря расширению знаний по-настоящему инновационные стратегии производителей (мужчин и женщин) и их сообщества в области преодоления рисков и обеспечения средств к существованию будут служить информационной основой для более широких стратегий и действий в области повышения готовности, реагирования, восстановления и обеспечения в переходный период. В сотрудничестве с правительствами, частным сектором и системами распространения информации ФАО будет также поддерживать распространение этих знаний.

Организационный результат 4: готовность стран и регионов, затрагиваемых бедствиями и кризисами, оказывающими воздействие на сельское хозяйство, продовольствие и питание, и принятие ими эффективных ответных мер.

226. Цель заключается в укреплении защиты и восстановлении устойчивости во время кризисов и в послекризисный период. Работа предусматривает принятие более долгосрочных стратегий для развития потенциала "оперативного реагирования", то есть для расширения возможностей тех, кто оказывается ближе всего к пострадавшему населению и может действовать быстро и эффективно. Это будет сопровождаться инициативами по повышению эффективности гуманитарных операций ФАО и операций по восстановлению.

Итог 4.1: благодаря гуманитарной деятельности – обеспечение в условиях кризиса эффективной защиты жизни и средств к существованию фермеров, пастухов, рыбаков, общин, зависящих от использования лесных и древесных ресурсов, а также групп населения, находящихся в особо неблагоприятном положении.

227. Формы оказания содействия должны соответствовать гуманитарным принципам. Это предполагает обязательную информационно-пропагандистскую поддержку деятельности по защите людей (включая лиц, перемещенных вследствие кризисов), обеспечение им доступа к активам, а также наличие систем сельскохозяйственного производства и торговли, основанных на международных, региональных и национальных конвенциях, законах и обычаях. ФАО призвана поддерживать усилия правительств или – по запросу и по мере необходимости – возглавлять, координировать, осуществлять гуманитарную деятельность и производить мобилизацию ресурсов для нее в пострадавших странах, обеспечивая при этом отчетность перед бенефициарами. Чтобы успешно выполнять эти задачи, ФАО будет поддерживать готовность с помощью регулярного потенциала быстрого реагирования в соответствии со стандартными операционными процедурами. Содействие будет также предоставляться в разработке и поддержке учитывающих гендерную проблематику национальных планов обеспечения готовности и действий в чрезвычайных ситуациях, направленных на борьбу с угрозами сельскохозяйственному, продовольственному и пищевому сектору.

228. Уделяя внимание собственному потенциалу управления кризисами, ФАО будет в то же время стремиться укреплять потенциал стран и других гуманитарных партнеров в части, касающейся технического руководства, информационно-пропагандистской и координационной поддержки действий в условиях кризисов, затрагивающих их продовольственные и сельскохозяйственные системы. В этой связи развитие потенциала будет направлено на обеспечение более ответственного и действенного участия в гуманитарной деятельности, а также мер по восстановлению после кризиса, мерам по поддержке в переходный период и по развитию в долгосрочной перспективе. Примерами профилактических действий до наступления (во время или после) кризиса могут служить меры по обеспечению доступности, досягаемости, стабильности, безопасности и качества поставляемого продовольствия, такие как создание местных систем оперативного производства семенного материала, которые играют особенно важную роль в своевременном обеспечении уязвимых мелких земельных

собственников качественными адаптированными (имеющими сокращенный срок вызревания) семенами.

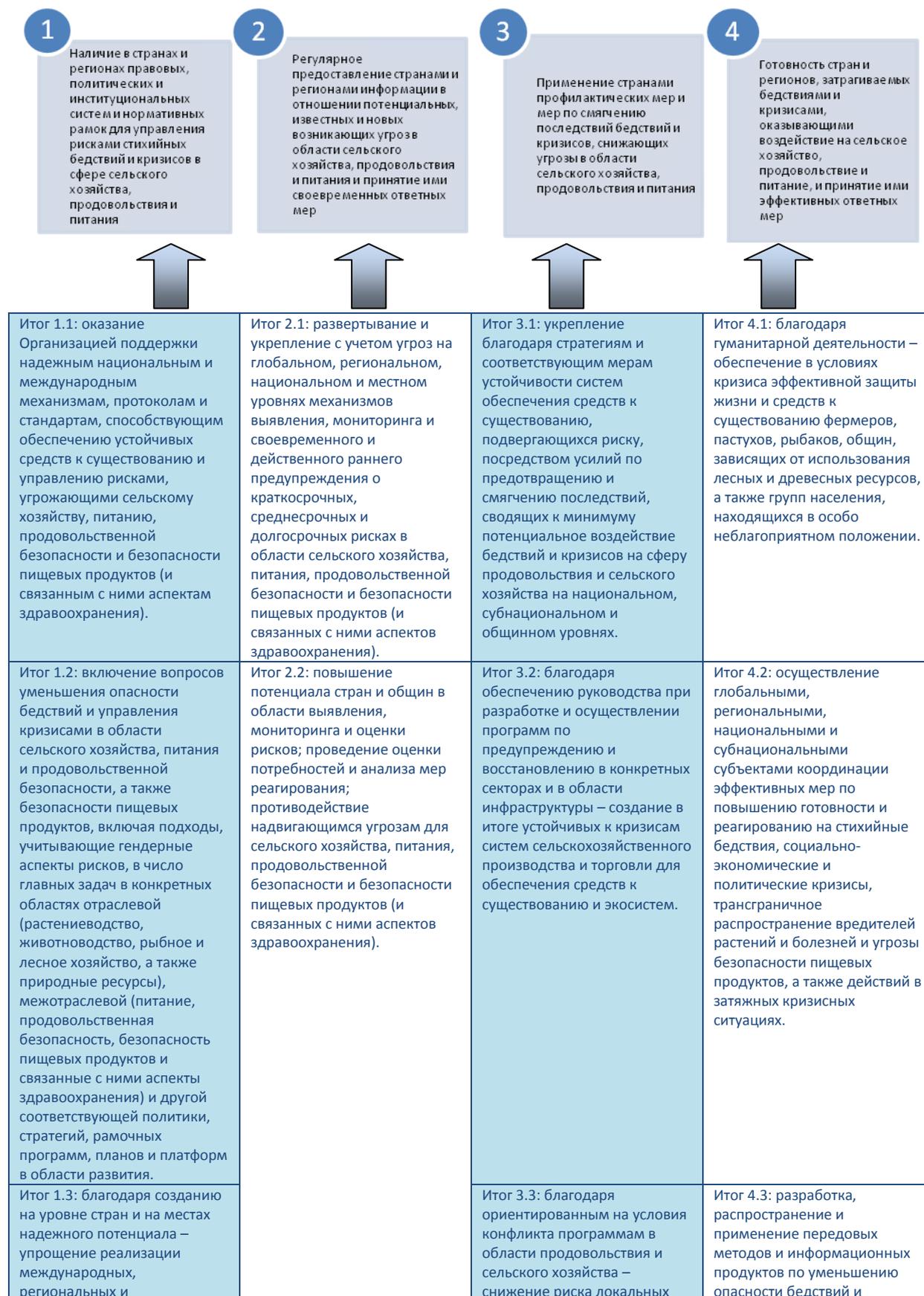
Итог 4.2: осуществление глобальными, региональными, национальными и субнациональными субъектами координации эффективных мер по повышению готовности и реагированию на стихийные бедствия, социально-экономические и политические кризисы, трансграничное распространение вредителей растений и болезней и угрозы безопасности пищевых продуктов, а также действий в затяжных кризисных ситуациях.

229. В качестве одного из руководителей Кластера по продовольственной безопасности и Межучрежденческого постоянного комитета, а также будучи органом "последней надежды" в чрезвычайных ситуациях, связанных с продовольственной безопасностью, ФАО будет поощрять многолетние программы финансирования мероприятий по смягчению последствий кризисов, повышению готовности, реагированию и восстановлению, в частности в поддержку разрабатываемых правительствами региональных и международных планов и операций. Успешное выполнение этих стратегий зависит от укрепления внутренних и внешних связей субнациональных, национальных, региональных и международных субъектов, действующих в области сельского хозяйства, питания, продовольственной безопасности и безопасности пищевых продуктов.

Итог 4.3: разработка, распространение и применение передовых методов и информационных продуктов по уменьшению опасности бедствий и противодействию кризисам в рамках усилий по борьбе с кризисами и бедствиями в области сельского хозяйства, питания, продовольственной безопасности и безопасности пищевых продуктов (и связанных с ними аспектов здравоохранения).

230. Знания и передовые методы, почерпнутые из программ действий в чрезвычайных ситуациях, могут также применяться для более долгосрочного управления кризисными рисками, особенно в случаях периодически повторяющихся кризисных и конфликтных ситуаций. ФАО будет стремиться укреплять отношения с относящимся к группам риска населением, правительствами и другими партнерами в части, касающейся обеспечения отчетности, включая механизмы обратной связи с широким участием общин, с тем чтобы определить сферу обязательств в области кризисного регулирования. ФАО будет также содействовать проведению оценок воздействия программ чрезвычайной помощи в сфере сельского хозяйства, продовольствия и питания с учетом гендерного аспекта и при проведении коллегиальных обзоров. Будет делаться вклад в развитие гуманитарных учебных сетей, таких как Сеть активного обучения в интересах обеспечения подотчетности и эффективности гуманитарной деятельности (САОЭ) и МИКРОКОН (анализ вооруженных конфликтов с помощью микроуровневой модели), а также платформ по уменьшению рисков и борьбе с кризисами на глобальном, региональном и национальном уровнях (таких как Международная стратегия ООН по уменьшению опасности действий (МСУОБ), Глобальная платформа по УРБ, Давосский форум по рискам, а также региональные механизмы Африканского союза, направленные на борьбу с засухой и изменением климата, системы раннего предупреждения, и т.д.).

Организационные результаты по СЦ 5



<p>национальных стандартов, норм и положений регламентационных документов для управления рисками, затрагивающими сельское хозяйство, питание, продовольственную безопасность и безопасность пищевых продуктов (а также связанные с ними аспекты здравоохранения).</p>	<p>конфликтов, связанных с доступом к пастбищам, лесным и сельскохозяйственным угодьям, рыбным промыслам, водным, древесным и другим природным ресурсам.</p>	<p>противодействию кризисам в рамках усилий по борьбе с кризисами и бедствиями в области сельского хозяйства, питания, продовольственной безопасности и безопасности пищевых продуктов (и связанных с ними аспектов здравоохранения).</p>
<p>Итог 1.4: благодаря вложению средств в деятельность по управлению знаниями и их распространению – обеспечение возможности для правовых, политических и регламентационных механизмов и учреждений обеспечивается возможность выявлять, фиксировать и применять извлеченные уроки и оптимальные практические методы в целях уменьшения с учетом гендерной проблематики опасности бедствий, управления кризисами и принятия соответствующих мер на переходный период в областях сельского хозяйства, питания, продовольственной безопасности, безопасности пищевых продуктов (а также связанных с ними аспектов здравоохранения).</p>	<p>Итог 3.4: составление, запуск в экспериментальном режиме и затем распространение для широкого применения в докризисный, кризисный и послекризисный периоды документов, обобщающих опыт, технологии и передовые практические методы в области уменьшения опасности стихийных бедствий.</p>	

Индикаторы и целевые показатели

231. В соответствии с направленностью и стратегией СЦ 5 цель схемы механизма мониторинга заключается в оценке того, в какой степени повышается устойчивость средств к существованию благодаря активизации деятельности и совершенствованию потенциала в области управления риском бедствий и кризисов, мониторинга кризисов и раннего предупреждения, а также предотвращения и смягчения последствий для сельского хозяйства, продовольствия и питания.

232. Совместно со своими партнерами ФАО будет продолжать работу по определению своего вклада, которая завершится в 2013 году разработкой и окончательными определением схемы механизма мониторинга. Для отдельных индикаторов данные будут получены из имеющихся вспомогательных источников данных, а также благодаря обзорам по странам, которые будут проводиться во взаимодействии с другими стратегическими группами. Предварительный исходный уровень будет определен на основе ряда индикаторов, предусмотренных в ССП-ПРБ на 2010-2013 годы. Более того, ряд индикаторов из предыдущей ССП/ПРБ был сохранен и интегрирован в механизм мониторинга данной Стратегической цели. Методология определения исходных и целевых уровней и проведения выборки будет дополнительно проработана при определении общего подхода к мониторингу в 2013 году.

Стратегическая цель 5: Повышение устойчивости средств к существованию перед угрозами и кризисами				
Предварительные индикаторы (и их источники данных) на уровне СЦ				
5.1. Снижение подверженности рискам (ГСИРП, УВКБ, МСУОБ)				
5.2. Снижение зависимости от продовольственной помощи и числа людей, страдающих от недоедания (ВПП, ЮНИСЕФ)				
ОР 01: Наличие в странах и регионах правовых, политических и институциональных систем и нормативных рамок для управления рисками стихийных бедствий и кризисов в сфере сельского хозяйства, продовольствия и питания				
	Предварительный индикатор	Предварительный исходный уровень	Целевой уровень (на конец 2015 года)	Целевой уровень (на конец 2017 года)
1.1	Наличие национальной и региональной политики, стратегии и/или регламентационного механизма для УРБ и управления рисками, охватывающего сельское хозяйство, продовольствие, питание и связанные с ними сектора	В 45 странах разработаны или приняты общегосударственные программы обеспечения безопасности/качества пищевых продуктов на основе надлежащего анализа и при широком участии заинтересованных сторон (D2.1)	50	Будет определено дополнительно
1.2	Наличие надлежащего профильного органа по управлению рисками и соответствующих ресурсов для осуществления на всех уровнях государственного управления планов и мероприятий по УРБ применительно к сельскому хозяйству, продовольствию и питанию	В 51 развивающейся стране/стране с переходной экономикой созданы или создаются эффективные и единообразные службы для проверки и сертификации пищевых продуктов в соответствии с международными рекомендациями (D3.2)	Будет определено дополнительно	Будет определено дополнительно
1.3	УРБ является составной частью политики, стратегий и планов в отношении сельского хозяйства, продовольствия и питания	В 12 странах, наиболее подверженных стихийным бедствиям, конкретные планы действий по вопросам УРБ в связи с бедствиями в сельском хозяйстве, включены в национальные планы по уменьшению риска бедствий (I1.3)	15	Будет определено дополнительно
ОР2: Регулярное предоставление странами и регионами информации в отношении потенциальных, известных и новых возникающих угроз в области сельского хозяйства, продовольствия и питания и принятие ими своевременных ответных мер				
	Предварительный индикатор	Предварительный исходный уровень	Целевой уровень (на конец 2015 года)	Целевой уровень (на конец 2017 года)
2.1	Наличие систем сбора и мониторинга данных, а также обмена данными в отношении основных угроз и факторов уязвимости перед рисками, затрагивающими сельское хозяйство, продовольствие и питание	В 2 странах на экспериментальной основе создана межотраслевая система мониторинга ориентированных на конкретные результаты мер политики и программ, связанных с проблемой отсутствия продовольственной безопасности, голода и/или недоедания (H1.3)	5	Будет определено дополнительно
2.2	Наличие систем анализа рисков, раннего предупреждения и обеспечения готовности для всех основных рисков, затрагивающих сельское хозяйство, продовольствие и питание, включая распространение информации среди общин	В 27 уязвимых странах учреждены национальные системы раннего предупреждения в сфере продовольственной безопасности и сельского хозяйства или принимаются меры по их совершенствованию на скоординированной основе (I1.1)	35	Будет определено дополнительно
2.3	Анализ доказательственной базы и использование данных в отношении угроз и факторов уязвимости в целях обеспечения информации для принятия решений по вопросам, касающимся уменьшения опасности бедствий и планирования управления, а также для осуществления этих решений	Будет определено дополнительно	Будет определено дополнительно	Будет определено дополнительно

	применительно к сельскому хозяйству, продовольствию и питанию			
ОР 03: Применение странами профилактических мер и мер по смягчению последствий бедствий и кризисов, снижающих угрозы в области сельского хозяйства, продовольствия и питания				
	Предварительный индикатор	Предварительный исходный уровень	Целевой уровень (на конец 2015 года)	Целевой уровень (на конец 2017 года)
3.1	Эффективное применение надлежащей практики, подходов и технологий в целях снижения рисков для сельского хозяйства, продовольствия и питания на всех уровнях государственного управления	<p>В 12 странах применяются профилактические системы борьбы с пустынной саранчой или комплексные территориальные технологии стерилизации насекомых (ТСН) и в 13 странах применяются ядерные методы (A2.4)</p> <p>В 27 странах приняты меры по улучшению регулирования жизненного цикла пестицидов в целях уменьшения риска для здоровья людей и окружающей среды (A3.1)</p> <p>В 43 развивающихся странах/странах с переходной экономикой разработаны национальные программы и планы действий по информированию и просвещению населения по вопросам безопасности и качества пищевых продуктов, включая питательную ценность (D3.4)</p> <p>i) в 4 странах применяются разработанные FAO подходы к обеспечению противопожарных мероприятий на основе участия общин ii) подготовлено 50 инструкторов (E4.2)</p> <p>В 8 странах или бассейновых организациях программы по преодолению дефицита воды отражают рекомендации FAO (Комплексная система преодоления дефицита воды) (F2.1)</p>	<p>24 (A2.4)</p> <p>35 (A3.1)</p> <p>Будет определено дополнительно</p> <p>Проведена подготовка для 10 стран и 80 преподавателей (E4.2)</p> <p>Будет определено дополнительно</p>	Будет определено дополнительно
3.2	Осуществление мер социальной защиты, связанных с сельским хозяйством, продовольствием и питанием, в целях уменьшения уязвимости населения, подверженного риску и/или затронутого рисками	Будет определено дополнительно	Будет определено дополнительно	Будет определено дополнительно
3.3	Координация на национальном уровне деятельности межсекторального механизма, охватывающего различных заинтересованных лиц, в целях уменьшения риска бедствий и управления этим риском, включая повышенное внимание мерам УРБ для сельского хозяйства, продовольствия и питания	В 27 странах при поддержке FAO внедрен кластерный подход к продовольственной безопасности при формулировании и осуществлении мер по реагированию на чрезвычайные ситуации (I2.2)	49 (I2.2)	Будет определено дополнительно
ОР4: Готовность стран и регионов, затрагиваемых бедствиями и кризисами, оказывающими воздействие на сельское хозяйство, продовольствие и питание, и принятие ими эффективных ответных мер				
	Предварительный индикатор	Предварительный исходный уровень	Целевой уровень (на конец 2015 года)	Целевой уровень (на конец 2017 года)
4.1	Наличие эффективных планов подготовки и	28 стран и партнеров включили в планы действий по чрезвычайным	Будет определено дополнительно	Будет определено дополнительно

	действий на случай бедствий применительно к сельскому хозяйству, продовольствию и питанию для УРБ на всех уровнях государственного управления	<p>ситуациям положения, касающиеся сельского хозяйства и продовольственной безопасности. (I1.2)</p> <p>Разработано 2 национальных плана действий в чрезвычайных ситуациях, связанных с конкретными вредителями и болезнями помимо пустынной саранчи, но включая сорняки и древесные растения (A2.3)</p> <p>В 65 развивающихся странах и странах с переходной экономикой при поддержке и содействии ФАО осуществляются внутригосударственные/региональные мероприятия по профилактике и борьбе с наиболее опасными болезнями животных/зоонозами (домашние наземные и водные животные, дикие животные) (B2.2)</p> <p>В 31 развивающийся стране/стране с переходной экономикой разработаны программы по обеспечению безопасности пищевых продуктов на основе анализа рисков, включая готовность к чрезвычайным ситуациям, с использованием передовых методов, рекомендуемых ФАО (D3.1)</p>	30 (A2.3)	
			100 (B2.2)	
			34 (D3.1)	
	Предварительный индикатор	Предварительный исходный уровень	Целевой уровень (на конец 2015 года)	Целевой уровень (на конец 2017 года)
4.2	Наличие эффективного и подотчетного механизма технической и организационной координации и возможностей для осуществления соответствующих мер по урегулированию бедствий/кризисов для сельского хозяйства, продовольствия и питания	<p>56% стран разработали и ввели при поддержке ФАО планы по восстановлению или стратегии мобилизации ресурсов на нужды восстановления сельского хозяйства и переходного периода (I3.1)</p> <p>В 27 странах при поддержке ФАО внедрен кластерный подход к продовольственной безопасности при формулировании и осуществлении мер по реагированию на чрезвычайные ситуации (I2.2)</p>	75% стран (I3.1)	Будет определено дополнительно
			49 (I2.2)	
4.3	Меры по уменьшению опасности стихийных бедствий в сфере сельского хозяйства, продовольствия и питания учитываются при планировании и осуществлении мероприятий по реагированию, восстановлению после стихийных бедствий и обеспечению развития в переходный период	59% стран, получивших поддержку от ФАО в целях наращивания потенциала в посткризисный период, осуществили меры по повышению устойчивости продовольственных и сельскохозяйственных систем (I3.2)	80% стран (I3.2)	Будет определено дополнительно

Региональная инициатива (СЦ5)

Регионы Сахеля и Африканского Рога

233. Ключевые министерства и местные органы стран, отвечающие за обеспечение продовольственной и нутриционной безопасности, недостаточно подготовлены к тому, чтобы решать все усложняющийся комплекс проблем, связанных с угрозами и рисками. Как показали "мега-катастрофы" последних лет, бедствия и кризисы способны захлестнуть даже самые

сильные страны и наиболее подготовленные учреждения. В ходе региональных конференций и заседаний технических комитетов ФАО звучали призывы к оказанию последовательной поддержки странам и подверженному рискам населению в целях уменьшения, предупреждения рисков кризисов и бедствий, повышения готовности к ним, смягчения их последствий, реагирования и восстановления, эффективного управления в области биобезопасности, смягчения последствий изменения климата и адаптации к нему. В то же время необходимо будет учитывать разнообразие и специфику регионов. Данная региональная инициатива направлена на содействие двум африканским регионам, особо уязвимым к комплексным опасностям и бедствиям: регион Сахеля и Африканского Рога.

234. На всей территории этого региона, характеризующегося самыми разнообразными условиями, к числу угроз устойчивым средствам к существованию относятся: наводнения и другие стихийные бедствия (циклоны, землетрясения, цунами); ВИЧ и СПИД; расширение засушливых и полусушливых районов; воздействие изменения климата; нехватка воды; затяжные кризисы; нашествия саранчи; трансграничные угрозы здоровью животных; конфликты между скотоводами и земледельцами; угрозы безопасности пищевых продуктов; лесные пожары и другие возгорания растительного покрова. Это требует развития междисциплинарного потенциала для выполнения важнейшей работы по повышению устойчивости в части, касающейся оказания согласованной помощи при чрезвычайных ситуациях, помощи в целях развития, инвестирования и выработки мер политики.

235. Эта программная региональная инициатива ориентирована на Организационный результат 1, и таким образом внимание сосредоточено на руководстве деятельностью по уменьшению рисков и управлению кризисами на основе следующих мер:

- a) включение вопросов уменьшения опасности бедствий и управления кризисами в области сельского хозяйства, питания и продовольственной безопасности, а также безопасности пищевых продуктов, включая подходы, учитывающие гендерные аспекты рисков, в число главных задач в конкретных областях отраслевой (растениеводство, животноводство, рыбное и лесное хозяйство, а также природные ресурсы), межотраслевой (питание, продовольственная безопасность, безопасность пищевых продуктов и связанные с ними аспекты здравоохранения) и другой соответствующей политики, стратегий, рамочных программ, планов и платформ в области развития.
- b) создание на уровне стран и на местах надежного потенциала, упрощающего реализацию международных, региональных и национальных стандартов, норм и положений регламентационных документов для регулирования рисков, затрагивающих сельское хозяйство, питание, продовольственную безопасность и безопасность пищевых продуктов (а также связанные с ними аспекты здравоохранения).
- c) вложение средств в деятельность по управлению знаниями и их распространению для правовых, политических и регламентационных механизмов и учреждений, обеспечивающее возможность выявления, учета и применения извлеченных уроков и оптимальных практических методов для уменьшения – с учетом гендерной проблематики – опасности бедствий, управления кризисами и принятия соответствующих мер на переходный период в областях сельского хозяйства, питания, продовольственной безопасности, безопасности пищевых продуктов (а также связанных с ними аспектов здравоохранения).

236. Работа по достижению этих итогов в регионах Сахеля и Африканского Рога разделяется на три направления по числу трех "главных" продуктов. Это обеспечит основу для согласованных и последовательных чрезвычайных мер, мер по восстановлению, мер на переходный период, мер по развитию, инвестиционных мер и мер политики в целях повышения устойчивости средств к существованию в указанных двух регионах в тесном сотрудничестве с национальными, региональными органами, донорами и НПО: а) для разработки многолетних программ повышения устойчивости для регионов Сахеля и Африканского Рога и обеспечения участия самих стран на всех уровнях; б) для установления стратегических партнерских

отношений между МОВР, СИЛСС34 и ФАО, включая межрегиональное обучение и сбор и распространение информации о надлежащей практики обеспечения устойчивости к различным опасностям; и с) проведение совместно с Всемирным банком и КГМСХИ базового исследования по экономическим аспектам обеспечения устойчивости в засушливых районах Африки к югу от Сахары.

³⁴ Межправительственный орган по вопросам развития (МОВР); Постоянный межгосударственный комитет по борьбе с засухой в Сахеле (СИЛСС).