

Май 2013 года

	منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة	联合国 粮食及 农业组织	Food and Agriculture Organization of the United Nations	Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture		Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
---	--	--------------------	---	---	--	--

КОНФЕРЕНЦИЯ

Тридцать восьмая сессия

Рим, 15-22 июня 2013 года

Подготовка ко Второй международной конференции по вопросам питания (МКП2)

Резюме

В настоящем документе излагаются вопросы, касающиеся подготовки и организации работы Второй международной конференции по вопросам питания (МКП2, 19-21 ноября 2014 года). В нем приводится справочная информация о Конференции, ссылки на МКП 1992 года, сведения о прогрессе на этом направлении, а также о новых вызовах и возможностях по улучшению питания. В нем описаны основные задачи, масштаб и ожидаемые результаты Конференции. В нем излагаются подробности, касающиеся проведенных, а также запланированных мероприятий в рамках подготовки к Конференции, включая ее предварительную повестку дня и результаты, связанные с накоплением и обменом знаниями, ведущими к принятию рекомендаций по созданию гибкого политического механизма подготовки ответов на вызовы в сфере питания, а также приоритетов по расширению международного сотрудничества по вопросам питания.

Предлагаемые решения Конференции

Конференции предлагается рассмотреть принятые и предлагаемые меры по подготовке и организации МКП2. Это включает предложение выстроить программу сегмента высокого уровня МКП2 в 2014 году вокруг тем, названных подготовительным техническим совещанием, которое будет проведено 13-15 ноября 2013 года в ФАО в Риме, а также с учетом таких связанных с нею мероприятий, как Международный год киноа и Международный год семейных фермерских хозяйств и предстоящая выставка ЭКСПО-2015 в Милане.

По существу содержания настоящего документа обратиться к:

Джомо Сундарам (Jomo Sundaram),
Помощнику Генерального директора,
Департамент экономического и социального развития
Тел: +39 06570 53566

Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться матричным кодом на этой странице; данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия ее деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной. С другими документами можно познакомиться на сайте www.fao.org



mg527r

I. Введение

1. Вторая международная конференция по вопросам питания (МКП2) - межправительственное совещание по вопросам питания, организуемая совместно с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО) и Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), состоится в штаб-квартире ФАО в Риме с 19 по 21 ноября 2014 года. Это мероприятие станет министерской конференцией высокого уровня, задачей которой будет разработка гибкого политического механизма надлежащего реагирования на вызовы в области питания на ближайшие десятилетия. Конференция также ставит своей задачей определение приоритетов международного сотрудничества в области питания на ближайшее будущее и на среднесрочную перспективу.

2. МКП2 соберет на одной площадке старших должностных лиц министерств сельского хозяйства, здравоохранения и других заинтересованных министерств и ведомств, руководителей специализированных учреждений ООН и других межправительственных организаций и организаций гражданского общества, включая неправительственные организации, ученых, частный сектор и потребителей для определения политических приоритетов в плане того, как национальные и глобальные системы продовольствия, здравоохранения и связанные с ними системы и их реформа смогут укрепить безопасность питания.

II. Международная конференция по вопросам питания 1992 года (МКП)

3. Первая МКП, прошедшая в 1992 году под совместным патронажем ФАО и ВОЗ, единогласно приняла Всемирную декларацию и План действий по питанию. Делегаты из 159 стран и Европейского сообщества обязались ликвидировать или существенно снизить: масштабы голода и недоедания; распространенного хронического голода; недоедания, особенно среди детей, женщин и пожилых людей; дефицит микроэлементов, особенно минеральных веществ и витаминов; препятствия для оптимального грудного вскармливания; а также недостаточный уровень санитарии и гигиены и отсутствие доступа к безопасной питьевой воде. Страны обязались разработать и осуществлять национальные планы действий в области питания (НПДП), отражающие их приоритеты и стратегии по борьбе с голодом и недоеданием.

III. Тенденции в области питания после 1992 года

4. За два десятилетия, прошедшие после МКП 1992 года, несмотря на улучшение положения во многих странах, в целом сокращение масштабов голода и недоедания шло недопустимо медленными темпами. По оценкам ФАО, в 2010-2012 годах в мире недоедало порядка 868 млн. человек (12,5% населения планеты, или каждый восьмой) по сравнению с одним миллиардом в 1990-1992 годах. Рост цен на продовольствие, экономический спад, постоянная волатильность цен на продовольствие, увеличение числа и масштабов стихийных бедствий, включая климатические явления, еще больше замедлили темпы сокращения недоедания. Во оценкам ВОЗ, ежегодно в мире умирают почти 10 млн. детей в возрасте до пяти лет, и треть этих смертей связана с недоеданием. В развивающихся странах у каждого третьего ребенка младше пяти лет (т.е. у 171 млн. детей) отмечается задержка роста из-за хронического недоедания, и еще у 148 млн. детей отмечена пониженная масса тела.

5. Дефицит микроэлементов или "скрытый голод" затрагивает около двух млрд. людей (более 30% населения планеты), что ложится тяжким бременем на систему государственного здравоохранения. В то же самое время до полумиллиарда взрослых в мире страдают от ожирения, и их число растет в странах с низким и средним уровнем доходов. Последствия этого разнятся от роста риска преждевременной смерти до серьезных хронических

заболеваний, включая рост числа неинфекционных заболеваний, связанных с питанием. Эти явления объясняются изменением рациона питания в последние десятилетия, связанным с переменами в образе жизни, ростом доходов и потреблением блюд быстрого приготовления на фоне снижения уровня физической активности.

6. Неполноценное питание во всех его формах (недоедание, дефицит микроэлементов и переизбыток) ложится невыносимым бременем не только на национальные системы здравоохранения, но и сказывается на всей культурной, социальной и экономической жизни наций, становясь серьезным препятствием для развития и всесторонней реализации человеческого потенциала. Цена борьбы с последствиями неполноценного питания в финансовом, экономическом и человеческом плане очень велика. Профилактика же обходится намного дешевле. Таким образом, инвестиции в питание являются не только моральным императивом, но и экономической необходимостью, так как они способствуют повышению производительности и экономическому росту, снижают расходы на здравоохранение и способствуют улучшению образования, росту интеллектуального потенциала и социальному развитию.

IV. Вторая международная конференция по вопросам питания (МКП2)

7. Конференция подведет итоги работы по улучшению питания за период после 1992 года, рассмотрит остающиеся проблемы в области питания, а также новые вызовы и возможности для его улучшения, появляющиеся в связи с переменами в глобальной экономике, в продовольственных системах, достижениями в области науки и технологии, а также наметит политические меры по улучшению питания. Так как питание зависит от множества факторов, требуются комплексные решения. МКП2 рассмотрит вопросы, связанные с неправильным питанием, и обсудит пути совместной работы правительств и других участников, направленной на решение множественных последствий неправильного питания. Для улучшения состояния питания в мире необходимо принимать неотложные меры по дальнейшей гармонизации политики, согласованию, координации и взаимодействию между секторами продовольствия, сельского хозяйства, здравоохранения и другими. Помимо этого, страны нуждаются в практических средствах, руководствах, обмене опытом, а также в опыте согласования секторальной политики с целью улучшения показателей питания. В этой связи ФАО и ВОЗ совместно с Консорциумом международных центров сельскохозяйственных исследований (КГМСХИ), Международным институтом исследований в области продовольственной политики (ИФПРИ), Группой высокого уровня по продовольственной безопасности при Генеральном секретаре ООН (ГВУ), МФСР, ЮНЕСКО, ЮНИСЕФ, Всемирным банком, ВПП и ВТО предлагают создать вторую МКП.

Главные цели

- a) подвести итоги работы, проделанной после МКП 1992 года, включая достижения на страновом уровне по повышению приоритета вопросов, связанных с питанием, за счет расширения прямой помощи в этой сфере и принятия политики и программ по улучшению питания;
- b) провести обзор соответствующей политики и механизмов в области сельского хозяйства, рыбного хозяйства, здравоохранения, торговли, потребления и социальной защиты с целью улучшения питания;
- c) усилить слаженность и координацию институциональной политики с целью улучшения питания и мобилизации необходимых для улучшения питания ресурсов;
- d) укрепить международное сотрудничество, в том числе по межправительственной линии, с целью улучшения питания повсеместно, в особенности в развивающихся странах.

Масштаб

8. МКП2 будет:
- a) носить глобальный характер, сосредоточиваясь при этом на вызовах в области питания в развивающихся странах;
 - b) рассматривать все формы неполноценного питания с учетом изменения рациона питания и его последствий;
 - c) стремиться улучшить питание на протяжении всего жизненного цикла, сосредоточиваясь на наиболее бедных и уязвимых домохозяйствах, на женщинах, младенцах и детях младшего возраста – уязвимых, испытывающих лишения либо оказавшихся в чрезвычайных обстоятельствах.

Ожидаемые результаты

- a) Механизм для рассмотрения доступных на сегодня политических и институциональных мер и руководящих принципов, опирающихся на опыт и знания стран и направленных на поиски ответов на такие нынешние и будущие вызовы как:
 - более эффективная работа в секторах сельского хозяйства, здравоохранения, образования, занятости, социальной защиты, коммунального хозяйства и других ключевых сферах для обеспечения продовольственных систем, улучшающих питание;
 - облегчение множественного бремени неполноценного питания и улучшение управления изменением рациона питания;
 - налаживание и поддержание партнерских связей.
 - b) Укрепившееся международное сотрудничество, в особенности по межправительственной линии, в области питания, основные участвующие стороны ставят широкий спектр целей и задач и имеют механизмы отчетности.
 - c) Выделение ресурсов для поддержки большего числа продовольственных систем, улучшающих питание, и облегчение множественного бремени неполноценного питания.
 - d) Включение продовольственных систем, улучшающих питание, в национальную политику и планы по улучшению питания.
 - e) Конкретные рекомендации глобальным органам, касающиеся совершенствования управления и укрепления институциональных механизмов в целях улучшения показателей питания за счет вовлечения заинтересованных сторон в процесс пост-МКП2.
9. МКП2 также внесет вклад в повестку дня ООН в области развития на период после 2015 года и будет способствовать большей согласованности политики на глобальном, региональном, национальном и субнациональном уровнях, а также формированию глобального партнерства в интересах развития на всех уровнях, в том числе в связи с инициативой Генерального секретаря ООН "Нулевой голод". МКП2 также будет поддерживать международные инициативы и процессы в области питания (например мероприятия по питанию, проводимые "Группой восьми", инициативы SUN¹ и REACH²) и взаимодействовать с их механизмами. МКП2 также внесет существенный вклад в осуществление стратегии и концепции ФАО в отношении питания, а также в работу по включению вектора питания во все пять стратегических целей ФАО в соответствии с обновленной Стратегической рамочной программой на 2010-2019 годы.

¹ Усиление внимания к проблеме питания

² Активизация усилий по борьбе с голодом среди детей

Подготовительная работа

10. В рамках подготовки к Конференции был проведен ряд региональных совещаний. Готовятся документы о ситуации в области питания в странах и тематические исследования. На 2013 год запланированы дальнейшие встречи экспертов и консультации с заинтересованными сторонами. Выводы совещаний в рамках этих процессов будут использованы при подготовке МКП2 и доложены ей. Вот некоторые подробности:

- a) состоялось семь региональных и субрегиональных совещаний по подготовке к МКП2 (Хараре, 3-5 мая 2011 года; Уагадугу, 4-5 июля 2011 года; Коломбо, 10-12 августа 2011 года; Амман, 2-3 ноября 2011 года; Лима, 16-18 ноября 2011 года; Бриджтаун, 2-4 октября 2012 года; Тель-Авив, 13 марта 2013 года). На всех этих совещаниях представителей секторов сельского хозяйства и здравоохранения призывали к совместной работе на документами о ситуации в области питания в стране. Тематические исследования, подготовленные заинтересованными странами (включая страны, поддерживающие инициативы SUN и REACH), помогут выявить передовой опыт и уроки в области улучшения питания. Такое сотрудничество также должно укрепить потенциал участвующих местных организаций. Эти подготовительные совещания и тематические исследования по странам способствовали и восполнению пробелов в наших знаниях.
- b) Эксперты также готовят другие справочные документы по темам "Продовольственные и сельскохозяйственные системы, улучшающие питание" и "Социальная защита и питание". В 2013 году будут проведены совещания экспертов, в том числе на тему "Влияние продовольственных систем на питание". Справочные материалы будут использованы для обсуждения технических вопросов на подготовительном совещании в ноябре 2013 года и на встрече высокого уровня в ноябре 2014 года.
- c) Консультации организаций гражданского общества (ОГО) и частного сектора запланированы на 2013 год. Заинтересованные стороны приглашаются к участию в подготовке МКП2 с тем, чтобы обеспечить рассмотрение их позиций и опыта, а также совместно наметить возможные области расширения сотрудничества. В центре внимания таких бесед будет вопрос о том, каким образом ОГО и частный сектор могут способствовать улучшению рациона и повышению качества питания. Доклады о консультациях с заинтересованными сторонами будут использованы для обсуждения технических вопросов на подготовительном совещании в ноябре 2013 года и на встрече высокого уровня в ноябре 2014 года.

Подготовительное техническое совещание – ноябрь 2013 года

11. Подготовительное техническое совещание запланировано на 13-15 ноября 2013 года в ФАО в Риме. В число его участников войдут технические эксперты высокого уровня от стран-членов, работающие по проблематике продовольственных систем, улучшающих питание, а также эксперты спецучреждений ООН и других межправительственных организаций, гражданского общества, включая неправительственные организации, ученые, представители частного сектора и потребителей. Проектом программы подготовительного технического совещания предусмотрено проведение серии тематических заседаний, по возможности посвященных следующим вопросам:

- a) важнейшие политические и институциональные инициативы по улучшению питания;
- b) создание продовольственных и сельскохозяйственных систем, улучшающих питание (включая торговлю, безопасность пищевых продуктов и др.);
- c) управление изменением рациона питания;
- d) социальная защита и питание;

- е) измерение параметров неправильного питания: оперативные и политические меры, индикаторы, данные и статистика.

12. Идет также подготовка к ряду родственным мероприятиям, включая Международный год квиноа и Международный год семейных фермерских хозяйств. Италия финансирует совещание по потерям и порче продовольствия. В ходе таких совещаний обсуждаются технические вопросы и политические меры, рассмотренные в ходе процесса подготовки к МКП2, и итоги таких совещаний будут использованы при подготовке МКП2 и доложены ей. Три учреждения со штаб-квартирой в Риме (ФАО, ИФАД, ВПП) совместно поддерживают эти инициативы.

Предварительное расписание работы

13. Программа сегмента высокого уровня МКП2 в 2014 году будет строиться вокруг тем, которые будут названы подготовительным техническим совещанием в ноябре 2013 года. В число его участников войдут высокопоставленные представители министерств сельского хозяйства, здравоохранения и других заинтересованных министерств и ведомств, политики и консультанты, ученые, руководители международных организаций, эксперты в области развития, представители частного сектора и гражданского общества. В ходе подготовительного процесса будут накапливаться знания и происходить обмен ими, что позволит выработать рекомендации по созданию гибкого политического механизма, позволяющего реагировать на вызовы в области питания, а также приоритеты расширенного международного сотрудничества по вопросам питания.

МКП2 и выставка ЭКСПО-2015 в Милане

14. Выставка ЭКСПО-2015 в Милане будет посвящена теме продовольствия и питания. МКП2 предоставляет своевременную возможность повысить осведомленность людей и обеспечить сохранение темы питания в числе приоритетов международной повестки дня, способствуя таким образом согласованию, синергетике и гармонизации этих двух направлений. В ходе МКП2 будет организовано параллельное мероприятие, посвященное ЭКСАО-2015, и вклад ФАО в ЭКСПО-2015 подчеркнет, помимо прочего, и выводы МКП2.