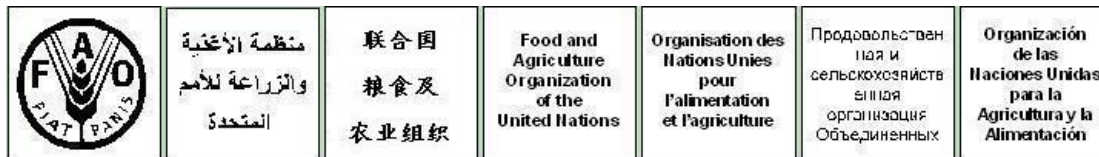


2011 年 2 月



# 理事会

## 第一四一届会议

2011 年 4 月 11 - 15 日，罗马

## 财政委员会第一三七届会议 (2011 年 2 月 10-11 日，罗马) 报告

### 目 录

	段 次
引 言 .....	1 - 5
《2012-13 年工作计划和预算》内容 .....	6 - 34
《近期行动计划》最新初步估计 .....	7 - 14
与“国际公共部门会计标准项目”平行升级至 Oracle R12 的同步方法的 估计费用和拟议供资 .....	15 - 18
2012-13 年资本开支概算 .....	19 - 21
2012-13 年初步估算的费用增加 .....	22 - 32
第一三八届会议的日期和地点 .....	33 - 33
任何其他事项 .....	34 - 34

为尽量减轻粮农组织工作过程对环境的影响，促进实现对气候变化零影响，  
本文件印数有限。谨请各位代表、观察员携带文件与会，勿再索取副本。  
粮农组织大多数会议文件可从互联网 [www.fao.org](http://www.fao.org) 网站获取。

## 财政委员会第一三七届会议报告

### 会议报告

2011年2月10-11日

### 引言

1. 委员会向理事会提交其第一三七届会议报告，内容如下。
2. 除财委主席 Yasser A. R. Sorour 先生外，以下成员国代表出席了会议：
  - Madeleine Baldwin 女士（澳大利亚）
  - 李正东阁下（中国）
  - Louis Charicauth 先生（加蓬）
  - Shobhana K. Pattanayak 先生（印度）
  - Javad Shakhs Tavakolian 阁下（伊朗伊斯兰共和国）
  - Claudio Miscia 先生（意大利）
  - Jorge E. Chen Charpentier 阁下（墨西哥）
  - Ronald Elkhuisen 先生（荷兰）
  - Guido J. Martinelli della Togna 阁下（巴拿马）
  - Mohamed Eltayeb Elfaki Elnor 先生（苏丹）
  - Robert Sabiiti 先生（乌干达）
  - Christopher Hegadorn 先生（美国）
3. 主席告知委员会：
  - Madeleine Baldwin 女士被指定为澳大利亚参加本届会议的代表，取代 Sara Cowan 女士；
  - Claudio Miscia 先生被指定为意大利参加本届会议的代表，取代 Augusto Zodda 先生；
  - Christopher Hegadorn 先生被指定为美利坚合众国的代表参加本届会议，取代 Michael Glover 先生。
4. Baldwin 女士、Miscia 先生、Hegadorn 先生的简历列在本报告附录（CL 141/6-Add.1）中。

5. 委员会对于收到所有语言文件太迟、因而无法进行更详细的审议和更广泛磋商表示失望。委员会要求管理层像本两年度前几届会议那样及时提交财政委员会所有文件。委员会忆及其决定，要求所有文件在会议举行前两周提供。

### **《2012-13 年工作计划和预算》内容**

6. 委员会忆及本届特别会议的目标是在财政委员会和管理层之间建立对话，为 2012 - 13 年工作计划和预算作准备。

### **《近期行动计划》最新初步估计**

7. 委员会审议了拟议的 2010-13 年《近期行动计划》的计划费用构成，包括 2010-11 年开展的《近期行动计划》行动所产生的经常性费用和节约（2096 万美元）和将在 2012-13 年开展的行动的财政需求（1854 万美元）。委员会注意到拟议的 2012-13 年计划费用总额为 3950 万美元。

8. 委员会获悉，为 2011 年 2 月 23 日粮农组织独立外部评价后续行动大会委员会（大会委员会）准备的《近期行动计划实施进展报告》包含 2010 年开支概要和《近期行动计划》每项行动的实质性进展情况。

9. 委员会欢迎管理层确定《2012-13 年工作计划和预算》把《近期行动计划》纳入主流活动，即把拟议的财政需求纳入分摊会费，在战略目标和职能目标及《2010-13 年工作计划》资本支出一章中提出。

10. 委员会注意到 2012-13 年《近期行动计划》的节约，要求提供有关与设在罗马各机构进行共同采购举措所产生的拟议节约的更多情况。在《2012-13 年工作计划和预算》中，委员会还期望收到除《近期行动计划》之外其它节约领域建议。

11. 委员会认识到《近期行动计划》与正常工作计划在一些领域相互关联，包括信息和通信技术、国际公共部门会计标准的实施和人力资源等领域，欢迎再次保证列入《近期行动计划》的计划费用不会在《工作计划和预算》的“非《近期行动计划》”一节中重复计算。

12. 委员会注意到 2012—13 年管理支持工作的拟议费用，包括完全为管理这一复杂的革新计划而增加的费用以及就革新事项与雇员和成员国通信的估计费用。委员会还收到了关于任命监查专员状况和最终设立道德委员会的财务条款的说明，包括对职业道德官员、财务披露计划管理以及最终道德委员会的资金提供的说明。

13. 委员会注意到关于不进一步增加有关评价工作的《近期行动计划》预算这一建议，建议与计划委员会在 2011 年 3 月财政和计划两委员会联席会议上讨论这个问题。

14. **委员会：**

- **注意到** 拟议的 2012—13 年《近期行动计划》的计划费用，期望根据新提供的有关《近期行动计划》框架和优先重点的信息在其下届会议上进一步讨论；
- **要求** 增加文件 FC 137/2.1 附件 1 的内容，列出《近期行动计划》中将减少或撤消的所有行动；
- **要求** 将来 2011 年和 2012—13 年提交委员会的关于《近期行动计划》的报告包括有关《近期行动计划》的开支情况；
- **支持** 将《近期行动计划》的计划纳入《工作计划和预算》的分摊会费中。

**与“国际公共部门会计标准项目”平行升级至  
Oracle R12 的同步方法的估计费用和拟议供资**

15. 委员会获悉，同步方法在 2011—13 年的费用估计总额为 3 850 万美元，其中 2 390 万美元计划在 2012—13 年开支并将列入《2012—13 年工作计划和预算》建议，主要由资本开支基金供资 2 070 万美元，并由《近期行动计划》提供 320 万美元。2011 年 1 460 万美元开支额将由现有资本开支基金和《近期行动计划》拨款解决。

16. 委员会注意到为同步方法的总体计划和具体利益做出了新的治理安排。委员会还注意到，同步计划的范围将在 2011 年第一季度最终确定，任何变动将在《2012—13 年工作计划和预算》建议中反映出来。委员会还获悉，若在表决通过净拨款之后需要对费用估计数作变动，将通过修订计划范围使其不超出最初预算或者通过关于在同一章内和章与章之间转拨的现有机制来解决。

17. 委员会要求向其下届会议提供关于同步方法的更详细情况，以作为其讨论《关于国际公共部门会计标准/R12 计划的进展报告》和《2012—13 年工作计划和预算》的部分内容。

18. **委员会要求新增情况涉及以下领域：**

- **该计划的范围和时限；**
- **按开支类型列出预算费用细目；**
- **与联合国系统其他机构的可比信息。**

## 2012-13 年资本开支概算

19. 委员会审议了对 2012—13 年资本开支的初步估算。委员会了解到，潜在的资本开支项目的估计成本，超过预期从预算净拨款（预算章节 17）和 2010—11 年资本开支基金的估计结转额中可能获得的资源。

20. 委员会忆及，该基金目的是提供一种手段，为使用寿命要超过两年的、通常所需资源额度无法在一个两年度拨款内提供资金的资产基本开支作出规划和提供资金。委员会还认识到，设立资本开支基金，目的是为了接收预算外资源，作为一种额外的潜在供资来源。

### 21. 委员会：

- **注意到**“国际公共部门会计标准/Oracle 第 12 版升级项目”已被管理层列作高度优先重点，将需要利用相当大一部分估计的 2012 - 13 年资本开支资源；
- **要求**进一步提供与其他资本开支项目如何优先排序有关的信息；
- **促请**秘书处继续注重实现效率增益，确保投资回报，利用所有适当机制回收成本；
- **希望**在《2010 - 13 年中期计划》/《2012 - 13 年工作计划和预算》背景下审议资本开支建议<sup>1</sup>。

## 2012-13 年初步估算的费用增加

22. 委员会审议了初步估算的 2012—13 年费用增加，并欢迎文件提供了详细的信息。委员会注意到文件中所提供的基本费用情况仅仅是为了说明问题。

23. 委员会听取了对粮农组织使用的费用增加计算方法的技术方面和这一方法在估算 2012—13 年费用增长时的应用情况作出的说明，包括职工费用预算过多或预算不足的影响、通货膨胀的估算以及延聘系数等。

24. 委员会注意到人员服务是预算中最大的开支成分，占拟议费用增长的大约 75%。

25. 关于专业人员薪金，委员会注意到，2010 年总部薪金增加 0.43%，低于《2010—11 年工作计划和预算》中的预期，结果是在按两年度核算时作出了有利的调整。委员会了解了总部专业人员薪金生活费用连续调查的结果和时间，以及

---

<sup>1</sup> 《2010—13 年中期计划》（已审议）和《2012-13 年工作计划和预算》

由此产生的出现预报偏差的一定风险，认识到预测 2011 年增加 2.5% 是管理层作出的最佳估计。

26. 委员会讨论了正在对总部任职地点一般服务人员薪金调查方法进行审查的状况。委员会获悉工作组拟定了一项改变方法的建议，将提交 2011 年 3 月份的国际公务员制度委员会审议。委员会还获悉，任何新的方法，如果得到批准，其财务影响还无法量化，至少要到《2012—13 年工作计划和预算》的财政周期之后生效。委员会对罗马一般服务人员薪金绝对水平高表示关注，2010 年由设在罗马的一个机构进行的一项外部评价证明了这一点，该评价着重说明，罗马一般服务人员薪金与职等高达 P3 级别的专业人员的薪金有大量重叠。

27. 委员会认为罗马一般服务人员的薪金水平很高，甚至与罗马主要雇主的薪资水平相当。现行的薪金水平同多边和公共部门预算压力不符。委员会忆及这种情况导致设在罗马的机构在 2010 年 11 月停止对一般服务人员的加薪。

28. 委员会获悉，与设在罗马的另一个机构不同，粮农组织大会于 1975 年接受了国际公务员制度委员会的章程。因此，粮农组织受国际公务员制度委员会所建议的薪级表的约束。

29. 委员会注意到，国际公务员制度委员会章程第 10 条规定：“委员会应向联合国大会提出有关 (...) 专业人员和更高职类工作人员薪金等级和任职地点差价调整的建议”，然后由联合国大会决定薪金表。

30. 章程第 12 条关于一般服务人员薪金则规定：“委员会应 (...) 就一般服务人员和其他本地招聘人员类别的薪酬提出建议。”这些建议将提交给粮农组织理事会。委员会注意到，关于粮农组织理事会是否有权更改或否决薪金表以及国际公务员制度委员会的生活费用调查结果，这个问题已经被提到了许多次，而结论是理事会在该问题上不得自由裁量。

31. 委员会获悉，只有粮农组织大会才有权作出不再依照国际公务员制度委员会章程的决定。

32. **委员会：**

- **注意到已经采用领导机构原先批准的方法提出了初步估算的费用增加；**
- **希望在根据拟议的净拨款水平编制的《2010—13 年中期计划》/《2012—13 年工作计划和预算》背景下审议预期的费用增加；**

- **要求**秘书处持续关注潜在的风险领域，并在 2011 年 6 月大会之前向领导机构报告费用增长假设和估计方面出现的任何重大变化；
- **要求**对国际公务员制度委员会章程第 12 条作出法律解释，并提出与理事会在确定罗马一般服务人员薪金调整方面拥有的自决权有关的意见；
- **希望**在今后某届会议上收到与国际公务员制度委员会正在考虑的修改一般服务人员方法的影响有关的情况。

#### **第一三八届会议的日期和地点**

33. 委员会获悉，第一三八届会议将于 2011 年 3 月 21 日至 25 日在罗马举行。

#### **任何其他事项**

34. 委员会注意到第一三八届会议文件中有三个文件的所有语言版本已经发出，并希望在预定的时间范围内收到其余文件。