

2004年12月



منظمة الأغذية
والزراعة
للأمم المتحدة

联合国
粮食及
农业组织

Food
and
Agriculture
Organization
of
the
United
Nations

Organisation
des
Nations
Unies
pour
l'alimentation
et
l'agriculture

Organización
de las
Naciones
Unidas
para la
Agricultura
y la
Alimentación

C

渔业委员会

第二十六届会议

2005年3月7-11日，意大利罗马

渔业补贴：粮农组织的短期和长期工作计划

详细要点

1. 粮农组织关于渔业领域使用补贴的技术磋商会于 2004 年 6 月 30 日至 7 月 2 日在粮农组织总部举行。磋商会建议粮农组织渔业部继续开展关于渔业补贴问题的工作。磋商会的结论是应制定短期和长期两份工作计划，并将这些计划的详细要点提交 2005 年 3 月举行的渔业委员会第二十六届会议。鉴于该项工作的性质，磋商会建议由正常计划供资。
2. 一般而言，粮农组织的工作计划应向成员提供关于渔业补贴的适当和全面信息。适当信息包括关于补贴幅度和影响的资料。为了全面和包含各种情况，这些资料应由关于改变现有补贴计划所造成的各种影响的信息予以补充。
3. 工作计划将必须包括：模式选择/模式建立、资料收集和分析。然而，补贴研究的常规经验表明，预计资料收集可能是该项工作计划最有问题的一个部分。
4. 短期和长期工作计划的详细要点如下。

短期工作计划

5. 在磋商会报告¹的第 25 段中提供了短期工作计划的拟议内容。该段如下：

“磋商会认为，粮农组织应对其工作计划排出优先顺序，列出近期将要开展的一些活动与长期开展的其它活动。在近期，粮农组织应主要研究补贴与能力过度和非法、不报告和管制捕鱼之间的关系。这种研究作为近期工作的一部分也应考虑发达国家与发展中国家、公海与专属经济区

¹粮农组织渔业报告第 752 号。

以及手工部门与工业化部门的情况。此外，粮农组织还应研究补贴对渔业发展，尤其是对手工渔业和粮食安全及生计的作用和影响，并考虑其它经济手段的影响和作用。此点尤其适用于发展中国家的情况及其特殊需要。在这方面，谈到了文件 TC SUB/2004/2 第 45 段和第 47 段中提出的方向。”

6. 建议短期工作计划应作为今后三个日历年即 2005、2006 和 2007 年期间应开展和完成的工作考虑。鉴于该工作计划应由正常计划供资，该工作计划在本质上是小型的，将仅发挥催化剂的作用。

7. 一般而言，由于在补贴与能力和非法、不报告和不管制捕鱼之间的关系方面已进行大量工作，建议短期工作计划开始的重点为：（i）补贴与发展的关系—以及补贴与旨在促进渔业发展的其它经济手段的比较；（ii）补贴对工业化渔业与手工渔业影响的比较。

8. **补贴作为促进发展的经济手段。**这一主题将通过若干特定国别渔业研究进行。其目的是研究该领域最近的历史。实际问题将是：二十世纪 90 年代何种渔业是利用补贴作为发展/扩大渔业手段的公共政策对象，以及迄今结果如何？至关重要的似乎是要获取较大数量的（10 – 15 个）研究结果才能得出普遍相关的可靠结论。自始至终将需要两年的时间 and 大约 60,000 美元的预算承诺²。该预算将包含 10 – 15 个涵盖许多渔业的国家顾问，再加上一份综合报告。该研究将由发展规划处管理。

9. **工业化渔业和手工渔业中的补贴是否同样促使能力过度及非法、不报告和不管制捕鱼？** 工作计划这一成分的第一部分将是一项概念研究。将讨论补贴导致能力过度及非法、不报告和不管制捕鱼的可能机制。将讨论四种情况，可按二乘二的矩阵排列：一方面是工业化渔业与手工渔业；另一方面是富裕（后工业）经济国家与贫困的发展中国家。这一概念研究将需要大约 10,000 美元的预算。

10. 工作计划这一成分的第二部分将通过同一问题进行少量的经验研究初步尝试验证/反驳概念研究的结果。这些研究可在两年后（2006 年）开始，在第三年（2007 年）年底结束。三项研究将需要大约 30,000 美元的预算。

11. **关于利用补贴促进经济贫困国家可持续手工渔业的专家磋商会。** 该专家磋商会将利用该短期工作计划前两部分的结果。它将具有全球性质，需要大约 30,000 美元的预算（一种语言）。该专家磋商会可在 2007 年底或 2008 年初举行。

长期工作计划

12. 在磋商会报告的第 28 段中提供了长期工作计划的拟议内容。该段如下：

² 不包括正常计划人员时间的费用。

“会议认为，补贴对可持续渔业的影响取决于现有的管理制度和鱼类种群的状况。因此确定长期工作是评价渔业补贴对各种渔业管理体制的影响。磋商会还认为，粮农组织应按照现有国际文书，就指标开展工作，这些指标可用于确定开发不足、适度开发和过度开发的资源。会议指出，这是粮农组织职责中的一项连续工作。”

13. 在 2005 – 2007 年期间，长期工作计划将与短期工作计划同时执行，然后在该时期以后将继续三年至五年时间，其准确期限将主要取决于向其提供的预算。

14. **补贴对渔业管理体制的影响。**补贴对渔业管理体制可以产生有利或不利的影 响。这些影响的强度不同，发展速度不同，强度和性质可随时间发生变化。它们还因渔业管理体制的性质而异。长期工作计划中的首要任务是确定那些在最通常的管理体制中造成最大损害的补贴。第二阶段将是深入研究这些补贴。