

Декабрь 2008 года



منظمة الأغذية
والزراعة
للأمم المتحدة

联合国
粮食及
农业组织

Food
and
Agriculture
Organization
of
the
United
Nations

Organisation
des
Nations
Unies
pour
l'alimentation
et
l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная
организация
Объединенных
Наций

Organización
de las
Naciones
Unidas
para la
Agricultura
y la
Alimentación

КОМИТЕТ ПО РЫБОЛОВСТВУ

Двадцать восьмая сессия

Рим, Италия, 2 – 6 марта 2009 года

БЕЗОПАСНОСТЬ В МОРЕ В СЕКТОРЕ РЫБОЛОВСТВА

1. Настоящий документ содержит резюме недавней деятельности ФАО в поддержку осуществления Кодекса ведения ответственного рыболовства (Кодекса) в отношении безопасности в море в секторе рыболовства, в частности:

- Консультативного совещания экспертов по наилучшей практике по обеспечению безопасности в море в секторе рыболовства, которое состоялось в штаб-квартире ФАО в Риме, Италия, 10-13 ноября 2008 года;
- Международного исследования ФАО/NIOSH по режимам управления рыболовством и их воздействию на безопасность в рыболовстве;
- Глобальной программы безопасности в море для мелкомасштабного рыболовства в развивающихся странах (GCP/GLO/200/MUL);
- продолжающего сотрудничества между ИМО, МОТ и ФАО по вопросу безопасности рыбопромысловиков.

2. Рыболовство считается самым опасным в мире родом занятий с более чем 24 тыс. несчастных случаев в год¹. Вопрос безопасности в секторе рыболовства был поднят на COFI 27², когда большое количество Членов выразили озабоченность по поводу безопасности в море рыболовецких судов, особенно мелких рыболовецких судов. Был

¹ МОТ.1999. Трехстороннее совещание по безопасности и гигиене труда в рыболовном секторе, Женева, 13-17 декабря 1999 года.

² Пункт 82 отчета Двадцать седьмой сессии COFI.

В целях сведения к минимуму воздействия процессов ФАО на окружающую среду и достижения климатической нейтральности настоящий документ напечатан в ограниченном количестве экземпляров. Просьба к делегатам и наблюдателям приносить свои копии документа на заседания и не запрашивать дополнительных копий. Большинство документов к совещаниям в рамках ФАО размещено в Интернете по адресу: www.fao.org

сделан настоятельный призыв к ФАО продолжать сотрудничество с ИМО и было предложено, чтобы ФАО разработала руководящие принципы по наилучшей практике по обеспечению безопасности в море в секторе рыболовства и чтобы СОФИ рассмотрел вопрос о разработке МПД по данному вопросу.

Консультативное совещание экспертов по наилучшей практике по обеспечению безопасности в море в секторе рыболовства

3. Консультативное совещание экспертов по наилучшей практике по обеспечению безопасности в море в секторе рыболовства состоялось в штаб-квартире ФАО в Риме 10-13 ноября 2008 года. По мнению Консультативного совещания экспертов, главной целью Руководящих принципов по наилучшей практике должно быть усиление безопасности и улучшения гигиены труда лиц, занятых в секторе рыболовства, посредством разработки национальных стратегических подходов, причем эту цель можно достичь посредством использования комплекса легких для понимания руководящих принципов. Было решено, что в Руководящих принципах должен преобладать целостный подход для того, чтобы были всесторонне учтены все факторы, воздействующие на безопасность, и что первостепенное внимание должно уделяться информационно-просветительской деятельности по вопросам безопасности. На Консультативном совещании экспертов состоялось обсуждение широкого круга вопросов безопасности и гигиены труда, и была выработана детальная схема содержания Руководящих принципов.

4. Участники Совещания согласились с тем, что успех достижения целей национальной стратегии, направленной на усиление безопасности и улучшения гигиены труда, может также способствовать, в конечном счете, повышению профессионализма в секторе рыболовства, при этом отмечалось, что женщины и мужчины должны иметь возможность достойно и плодотворно трудиться в условиях свободы, справедливости, безопасности и уважения человеческого достоинства. Было отмечено, что безопасная и здоровая рабочая обстановка способствует росту продуктивности и экономики.

Выявление надлежащих последующих шагов и рекомендаций

5. Консультативное совещание экспертов, приняв к сведению содержащуюся в отчете СОФИ 27 рекомендацию о том, что «ФАО должна разработать руководящие принципы по наилучшей практике по обеспечению безопасности в море», рекомендовало Секретариату ФАО приступить к разработке Руководящих принципов на основе схемы и общего руководства, разработанных на Консультативном совещании экспертов.

6. Консультативное совещание экспертов с интересом отметило качество выводов недавних региональных семинаров ФАО по безопасности в море и предложило отразить результаты их работы в Руководящих принципах³.

7. После широкой дискуссии по проекту *Международного исследования по режимам управления рыболовством и их воздействию на безопасность в секторе рыболовства: резюме тематических отчетов*, документ ЕС:ВПСАС/2008/Inf.3, Консультативное совещание экспертов рекомендовало, чтобы ФАО свободно распространяла шаблоны, использовавшиеся при подготовке тематических исследований, среди стран, желающих

³ Региональный семинар ВОВР/ФАО по безопасности в море для рыбопромышленников-кустарей и мелкомасштабных рыбопромышленников, Ченнаи, Индия, октябрь 2001 года;
Проект ФАО TCP/RLA/0069 в Карибском регионе по выработке стандартов строительства и инспекции малых рыболовных судов, 2000-2001;
Региональное консультативное совещание экспертов ФАО/СПС по безопасности в море на малых рыболовных судах, Сува, Фиджи, февраль 2004 года;
Региональный семинар ФАО/СВИОФК по безопасности в море для малых рыболовных судов в юго-западной части Индийского океана, Морони, Союз Коморских Островов, декабрь 2006 года;
Региональный семинар ФАО по безопасности в море для кустарных и мелкомасштабных рыбных промыслов в Латинской Америке и Карибском бассейне, Пайта, Перу, июль 2007 года.

провести тематическое исследование в своем собственном секторе рыболовства. Консультативное совещание также рекомендовало, чтобы ФАО провела дополнительные исследования по воздействию управления рыболовством на безопасность в целях подготовки учебных материалов, которые могут позволить добиться лучшего взаимопонимания между менеджерами по рыболовству и специалистами по безопасности по вопросам, вызывающим взаимную озабоченность. Консультативное совещание экспертов согласилось с основным выводом в отчете о том, что решения менеджеров по рыболовству оказывают косвенное и прямое воздействие на безопасность.

8. С учетом социально-экономических и экологических элементов безопасности в море Консультативное совещание экспертов рекомендовало, чтобы ФАО и региональные рыбохозяйственные организации взяли на себя обязательство содействовать безопасности в море как часть Экосистемного подхода к рыболовству.

9. Эксперты, осознавая, что Руководящие принципы носят сугубо добровольный характер, рассматривали и изыскивали пути и средства обеспечения того, чтобы Руководящие принципы привели к выработке национальных стратегических подходов к обеспечению безопасности в рыболовстве. Как средство придания дополнительного веса Руководящим принципам, Консультативное совещание экспертов настоятельно рекомендовало разработать МПД по безопасности в секторе рыболовства, составным компонентом которого были бы эти Руководящие принципы.

Международное исследование ФАО/NIOSH по режимам управления рыболовством и их воздействию на безопасность в рыболовстве

10. Национальный институт безопасности и гигиены труда Соединенных Штатов Америки (NIOSH) и ФАО сотрудничали в деле проведения *Международного исследования по режимам управления рыболовством и их воздействию на безопасность в рыболовстве* для того, чтобы предоставить первый эмпирический обзор воздействия мер по управлению рыбохозяйственными ресурсами на безопасность рыбопромысловой деятельности и предоставления руководства менеджерам по рыболовству о том, как повысить безопасность коммерческого рыбного промысла. Это исследование базировалось на 16 различных тематических исследованиях, спонсорами которых была ФАО, и в нем делается вывод, как отмечалось в пункте 7 выше, что менеджеры по рыболовству должны признать, что их решения оказывают косвенное и прямое воздействие на безопасность и поэтому они должны рассматривать безопасность как четкую цель управления. Было рекомендовано, чтобы менеджеры по рыболовству и специалисты по безопасности сотрудничали в целях достижения лучшего взаимопонимания по вопросам, вызывающим взаимную озабоченность.

Глобальная программа безопасности в море для мелкомасштабного рыболовства в развивающихся странах (GCP/GLO/200/MUL)

11. ФАО в настоящее время осуществляет глобальную программу для мелкомасштабного рыболовства в развивающихся странах. Эта программа осуществлялась в двух регионах: регионе Западной Африки (завершена в декабре 2008 г.) и в регионе Южной Азии (планируется завершить в июне 2009 г.). Эта программа, финансируемая Шведским агентством международного сотрудничества в области развития (SIDA) при поддержке Шведской Морской Администрации (SMA), нацелена на повышение благосостояния мелких рыбопромысловых хозяйств путем сокращения числа несчастных случаев в море и уменьшения воздействия таких несчастных случаев.

Сотрудничество между ИМО, МОТ и ФАО по вопросу безопасности рыбопромысловиков

12. Уровень сотрудничества между ИМО, МОТ и ФАО недавно повысился благодаря успешному завершению пересмотра Частей А и В Кодекса безопасности рыбаков и рыболовных судов ФАО/МОТ/ИМО и Добровольных руководящих принципов по дизайну, строительству и оборудованию мелких рыболовных судов, причем ФАО играла здесь важную роль. В настоящее время ФАО проводит, совместно с МОТ и ИМО, работу по разработке новых стандартов безопасности для мелких рыболовных судов, которые не охвачены пересмотренным Кодексом и Руководящими принципами. Предварительный заголовок этих новых стандартов - «Рекомендации ФАО/МОТ/ИМО по безопасности для палубных рыболовных судов менее 12 метров в длину и непалубных рыболовных судов». Эту работу, которая также включает в себя разработку новых руководящих принципов для оказания помощи компетентным властям в реализации положений Части В Кодекса безопасности, Добровольных руководящих принципов и Рекомендаций по безопасности, намечено завершить в 2010 году.

13. ФАО играла активную роль в разработке Работы МОТ в рамках Конвенции по рыболовству (№ 188) и сопутствующей Рекомендации № 199, которые были приняты в 2007 году. ФАО также помогала ИМО в деле ускорения вступления в силу Торремолиносского протокола 1993 года. Самым последним мероприятием в этом отношении была разработка ИМО нового соглашения об осуществлении Протокола. Это мероприятие было проведено в отклик на второе совместное совещание ФАО/ИМО в рамках Специальной рабочей группы по ННН промыслу и сопутствующим вопросам, которое состоялось в штаб-квартире ФАО в июле 2007 года. Основой этой работы являются результаты проведенного ИМО в Пекине в 2004 г. регионального семинара по вопросу осуществления Протокола, причем ФАО помогала готовить и проводить этот семинар.