

2009年1月



منظمة الأغذية  
والزراعة  
للأمم المتحدة

联合国  
粮食及  
农业组织

Food  
and  
Agriculture  
Organization  
of  
the  
United  
Nations

Organisation  
des  
Nations  
Unies  
pour  
l'alimentation  
et  
l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная  
организация  
Объединенных  
Наций

Organización  
de las  
Naciones  
Unidas  
para la  
Agricultura  
y la  
Alimentación

## 渔业委员会

### 第二十八届会议

2009年3月2-6日，罗马

## 粮农组织渔业和水产养殖工作计划

### I. 《近期行动计划》背景情况

1. 在2005年底，粮农组织领导机构对本组织进行了具深远意义的独立外部评价。2007年11月粮农组织大会审议了该次独立外部评价，建立了有时限的独立外部评价后续行动大会委员会（大会委员会）。在2008年，对独立外部评价结果进行了广泛分析和政府间讨论过程的结果是编写《粮农组织革新图变近期行动计划》（2009-11）。

2. 2008年11月粮农组织大会第三十五届（特别）会议批准实施《近期行动计划》，包括：A) 本组织的重点活动和计划；B) 治理改革；C) 系统、计划制定和预算编制改革、文化变革和组织结构调整；D) 后续行动安排<sup>1</sup>。粮农组织大会设立了有时限的大会委员会，以便在2009年继续落实独立外部评价及完成《近期行动计划》中未完成的工作。

3. 大会还决定应当制定《基本文件》修正案供2009年大会第三十六届会议批准，使《近期行动计划》条款生效，并决定对《基本文件》进行这些修正之前：

a) 理事会各技术委员会就总体政策和管理事项向大会报告，就计划和预算事项向理事会报告；

<sup>1</sup> 大会第 1/2008 号决议和 C 2008/4

为尽量减轻粮农组织工作过程对环境的影响，促进实现对气候变化零影响，本文件印数有限。敬请各位代表、观察员携带文件与会，勿再索取副本。  
粮农组织大多数会议文件可从互联网www.fao.org网站获取。

- b) 将按照《近期行动计划》中的规定，制定《战略框架》、《中期计划》和《2010-11年工作计划和预算》，但无须制定《工作计划和预算概要》。
4. 《近期行动计划》A) 部分提出了本组织基于结果的新框架（见附件1）。下面第II节对此作了概述。《近期行动计划》还包括粮农组织新的长期《战略框架》和《中期计划》成分草案，该草案由粮农组织管理层制定，经大会委员会讨论。大会将在其第三十六届会议（2009年11月）上审议该《战略框架》的最后版本以及《2010-13年中期计划》和《2010-11年工作计划和预算》。
5. 2008年10月，计划委员会在其第一〇〇届会议上初步讨论了基于结果的新框架中如何进行粮农组织的优先重点确定过程。计划委员会强调，理事会各技术委员会具有良好条件就其技术领域的优先重点提出建议，并提供了以下指导：
- “委员会建议管理层为各技术委员会最相关的战略目标提供按《近期行动计划》中商定格式编制的结果框架草案，帮助从各技术委员会获得适当的咨询意见。这些草案应当确定有利于实现主要组织结果的重点工作领域，其依据包括对成员需求的分析……，对应用本组织《核心职能》中提出的优势的结构性分析，以及对诸如组织绩效、现有的和包括跨学科的技术能力、其他供应来源和伙伴关系的考虑。”<sup>2</sup>
6. 理事会第一三五届会议批准了这种方法。<sup>3</sup>因此，并文件便于渔委审议基于结果的新框架中有关渔业和水产养殖业的成分草案。
7. 在同一届会议上，计委还要求：“关于跨部门战略目标，……粮农组织管理层应向所有委员会提供关于组织结果和重点活动的类似分析供参考。”<sup>4</sup>在有关参考文件中提供了这方面情况。

## II. 粮农组织新的结果框架

8. 独立外部评价和《近期行动计划》非常重视本组织的实质性工作。特别是，基于结果的新框架将指导所有计划的制定、重点确定方法和资源的应用（综合陈述分摊会费及自愿和预算外资源）。目的是使粮农组织的注意力从其执行活动（产出）转向国家和全球层面有利于各国的所有活动的影响。加强的基于结果的计划方法由以下层级组成：

- a) 粮农组织的远景和三大总体目标，是成员国希望在粮农组织授权领域内产生的根本的发展影响；

---

<sup>2</sup> CL 135/5，第 10-11 段

<sup>3</sup> CL 135/报告，第 14 段

<sup>4</sup> CL 135/5，第 12 段

- b) 战略目标，对总体目标作出贡献，阐明成员国利用粮农组织的贡献，预期在10年时限内在国家、区域和全球各级产生的影响；
  - c) 组织结果，界定成员国和伙伴预期通过使用粮农组织的产品和服务，在争取实现各项战略目标过程中取得的结果；
  - d) 核心职能，是粮农组织依据本组织的比较优势，用于实现结果的主要手段。
9. 大会原则上批准了11项战略目标（见附件1），其中之一是：可持续管理和利用渔业及水产养殖资源。粮农组织管理层以《近期行动计划》中同意的形式为该项战略目标制定了结果框架。这一六个组织结果的框架是在对问题和挑战的一项高级别分析及利用粮农组织的优势解决这些问题的基础上制定的。

### **III. 战略目标：可持续管理和利用渔业及水产养殖资源**

#### 问题和挑战

10. 鱼和鱼产品通过生产和贸易仍然是食物和收入的一个重要来源。渔业和水产养殖业将在人体营养、战胜饥饿和贫困及更加广泛的经济发展中继续发挥重要作用。对鱼和鱼产品的需求将继续增长。因此，将更加需要有效管理和养护渔业及水产养殖资源，确保水生生物多样性保护及支持渔业资源和鱼品生产的生态系统的健康和生产力，正如《负责任渔业行为守则》所要求的那样。为了实现营养、社会和经济目标，必须确保捕捞渔业可持续利用野生资源和可持续发展水产养殖，尽可能减少捕鱼对环境的不利影响。

11. 最近发布的《世界渔业和水产养殖状况》中的分析表明，世界捕捞渔业状况远远没有达到最佳程度。此外，渔船捕捞能力过剩问题及非法、不报告和不管制捕鱼问题减少了渔业可持续性，使国际社会在努力寻找持久解决这些问题的办法方面面临挑战。

12. 全球野生鱼类资源渔获量增长潜力有限，预计水产养殖将有助于弥补不断增长的对鱼的需求与鱼产品之间的差距。目前用于人类消费的鱼品中大约有一半为水产养殖所提供，反映出该部门的重要性及其在满足不断增长的供应需求方面的作用。该部门的可持续发展面临两个挑战：许多发展中国家迫切需要适用技术和手段来增加水产养殖产量；提高资源使用效益及该部门所依赖的资源和环境管理及保护的普遍要求。在陆地和海洋环境负责任和有序地发展水产养殖将是今后几十年面临的一个复杂的挑战。

13. 另一个问题是同捕捞渔业和水产养殖业相关的大规模渔业分部门 and 小型渔业分部门相结合问题。小型渔业分部门包括手工捕捞或小型水产养殖对其粮食安全和生计作出重大贡献的社区。必须制定综合政策来满足这两个分部门的具体需要。

14. 在全球、区域和国家层面，仍然非常需要促进有关渔业和水产养殖的良好治理、方法和管理行动。仍有必要制定和实施公共政策及适当方法和文书<sup>5</sup>，将《负责任渔业行为守则》和有关文书中所包含的原则和标准纳入管理框架。必须加强相关机构以实现良好渔业治理，这对实现粮农组织有关粮食和经济利益的广泛目标至关重要。

15. 需要采用一种多方面方法使粮农组织成员和区域渔业机构能够采取必要行动以利于加强责任，能够履行国际义务。特别是，成员和区域渔业机构面临实施国际文书，努力改进渔业治理的挑战。此外，他们还需要受过良好培训的人员和充足财政资源，以确保渔业和水产养殖以长期可持续方式得到管理和利用。在这些领域必须进行援助和能力建设。

16. 在改进渔业和水产养殖状况及趋势的信息和数据用来作为决策、管理和部门规划的良好依据方面，面临重大挑战。特别是，在官方统计资料中，手工渔业和小型水产养殖状况没有得到足够的代表或者有时甚至完全被忽略。渔业委员会(渔委)认识到这些问题，通过了关于捕捞渔业和水产养殖的两项战略来应对这些挑战。现在需要在全世界、区域和国家各个层面积极实施这些战略。这将需要着重注意能力建设和伙伴关系活动，重点是对利用共同标准的信息和数据整合。

17. 正在出现其他重大挑战：气候变化的影响，包括自然灾害的频率增加；鱼价、对燃料的依赖、燃料消耗和生产投入成本均增长；水产养殖出现动物疾病；零售业的影响增长，利用市场手段和认证来促进可持续性及其负责任贸易；海洋环境和内陆水域的水生生态系统普遍恶化；需要更加注意影响渔业和水产养殖或受渔业和水产养殖影响的环境威胁和关注；需要适当应对紧急情况。

#### 假设和风险

18. 国家有意愿和能力通过加强国家、区域和全球层面的管理和机构框架来改进渔业和水产养殖业的治理和管理<sup>6</sup>。然而，过度捕捞、捕捞能力过剩及非法、不报告和不管制捕鱼问题很可能继续存在，如果不保持或者不通过、不实施必要管理和机构措施，问题甚至会更严重。对捕鱼的某些补贴使情况恶化。这将继续影响各国从捕捞渔业获得实际经济利益的能力，不利地影响已经有限的世界野生鱼类资源渔获量增长潜力。

---

<sup>5</sup> 战略、行动计划、法规、双边和区域协定及国际渔业文书。

<sup>6</sup> 例如，最近一些区域渔业机构的绩效审查活动反映出其成员关于更有效运作的意愿。

19. 今后几十年水产养殖业虽然预计产量增长，但是由于以下因素和情况，其增长可能遇到许多制约：水产养殖业发展的环境影响；资源使用者之间的冲突；在高价值水产养殖品种生产中可能更大程度地依赖野生鱼用作鱼种和饲料。增长率甚至可能下降，像过去两年那样。

20. 从捕捞点到最后消费者，鱼和鱼产品贸易产生利益（收入和就业）。然而，鱼和鱼产品贸易必须得到良好管理体系的支持以确保其对经济发展的可持续贡献。

21. 必须具有收集、核实、分析、传播和交换信息及数据，利用国际标准的适当能力来有效促进国家通过区域和全球机制单独或集体进行决策。缺乏适当能力和不遵照标准可能导致信息不足，阻碍有效决策。

22. 该部门所固有的风险可能因以下外部威胁而更加严重：气候变化的影响；其他部门的影响如污染等，导致海洋和内陆水生环境及其生态系统退化；沿海和江河沿岸地区管理及土地和水资源管理不足；沿海地区活动，如旅游、工业发展、漏油事件和人口迁移；沿海地区和/或内陆和海洋水资源的其他用途和有冲突的使用；燃料和动物饲料等投入物价格迅速上涨。

#### 对本组织优势的分析

23. 在机构层面，正如独立外部评价报告所认识到的，粮农组织是具有全球渔业计划和外联的唯一机构。正如其渔业委员会及其鱼品贸易分委员会和水产养殖分委员会的工作所表明的，粮农组织显然有能力全面综合处理渔业和水产养殖。它们是能够在全球层面就有关渔业和水产养殖的范围广泛的重大问题提供指导的唯一政府间论坛。此外，粮农组织的成员确保不同立场和利益得到代表，能够普遍了解。在规范层面，《负责任渔业行为守则》作为从生产到消费的有关渔业和水产养殖所有活动提供指导的唯一总体文书具有独特的比较优势。粮农组织在体制上负责促进实施《负责任渔业行为守则》，继续制定和促进有关文书，如《国际行动计划》、国际技术准则和有约束力的文书。

24. 粮农组织除了与其自然伙伴即其他联合国机构和国际金融机构有特殊关系之外，还与一些政府间组织和非政府组织建立了伙伴关系和合作关系以处理有关渔业和水产养殖所有领域的全球性问题。这种合作着重利用各个机构包括粮农组织所具有的专业知识和相对比较优势。重要的是，它表明特别在联合国系统内协作方法的优势，粮农组织在联合国系统内作为农业部门<sup>7</sup>有关紧急情况和自然灾害等活动的牵头单位。

---

<sup>7</sup> 农业部门包括渔业。

25. 粮农组织在执行渔业和水产养殖使命方面有许多优势，包括其多学科专业知识、渔业和水产养殖的长期知识基础及获取全球综合信息。渔业及水产养殖部数量有限但专业水平很高的核心专业人员的广泛专业知识和经验，使粮农组织能够得出全球性看法，同时确定和处理高度专业性的具体问题。

26. 粮农组织拥有全球最全面的渔业和水产养殖数据库，是其中许多数据的唯一保存单位，长期以来对全球主要渔业和水产养殖方面进行分析、监测和报告。在制定信息和统计标准，进行渔业和水产养殖部门分析和审查，对关心有关渔业和水产养殖数据和信息的机构进行协调方面，粮农组织具有技术能力，进行领导。

#### 拟议的组织结果

27. 提出了2010—13年实现的一组六个组织结果来处理所确定的问题和挑战，利用粮农组织在渔业和水产养殖业的优势。

C1—成员国和其他利益相关者通过以下方式，改进了政策和标准的制定工作，从而促进实施《负责任渔业行为守则》、其他国际文书，以及应对新出现的问题：

- 定期报告《负责任渔业行为守则》及相关文书的实施状况；
- 就建立和整合政策框架、平衡发展目标与养护需要提出建议；
- 为国际辩论提供平台如渔委，加强其对其他国际论坛的贡献，使其更多地参与其他国际论坛<sup>8</sup>；
- 制定新的文书，如协定、行动计划或技术准则；
- 在政策制定和国际谈判方面开展能力建设；
- 收集和利用及时而可靠的信息和统计资料；
- 加强与相关政府间、政府和非政府伙伴的合作。

#### 指标示例：

- 为实施《负责任渔业行为守则》和有关文书，包括制定和采用政策、行动计划、法规及双边和区域协定而制定了适当管理框架的国家和区域渔业机构数量。
- 制定、通过和开始生效的国际文书，包括技术准则和有法律约束力的文书数量。
- 改进各自统计资料收集和报告系统以作为决策、部门规划和管理的基础的国家和区域渔业机构数量。

---

<sup>8</sup> 如联合国大会，经济合作和发展组织，世界贸易组织，亚太经济合作组织，濒危野生动植物种国际贸易公约，生物多样性委员会，迁徙物种公约，联合国环境规划署，国际海事组织，国际劳工组织。

- 更多地获取和利用粮农组织收集的信息和统计资料。

C2—通过建立或加强国家和区域机构，包括区域渔业机构，改进渔业和水产养殖的治理，途径有：

- 提出建议和提供援助以加强现有机构及建立新的机构；
- 就机构的治理和管理，包括更加有效而透明的决策工作，开展能力建设；
- 经常分析和报告有关机构改革和努力建立新机构方面的经验。

指标示例：

- 采取措施加强其渔业和水产养殖公共部门机构、加强其与其他机构和相关利益相关者协调的国家数量；
- 实施政策和计划以促进和加强渔业和水产养殖业的社区和私营部门组织的国家数量；
- 新的区域渔业机构，包括已经建立的区域渔业管理组织的数量；已得到加强的现有区域渔业机构的数量，如通过定期评价其绩效而记载的数量。

C3—粮农组织成员国和其他利益相关者对海洋和内陆捕捞渔业更加有效的管理，对改进渔业资源、生态系统及其可持续利用的状况作出了贡献，途径有：

- 渔业评估和管理方面的技术建议和能力建设；
- 支持积极实施生态渔业方法，兼顾捕捞社区的生计需要；
- 定期报告和评估鱼类资源和生态系统状况及国家和全球层面捕捞渔业产生的利益；
- 推动和促进渔业管理方面的国际合作。

指标示例：

- 根据粮农组织/渔业部技术准则和建议，对于捕捞能力和努力量做了调整以及从过度开发恢复和/或成功地保持建议的开发水平的国家和国际渔业的数量/实例；
- 采取措施并有效管理其海洋和内陆捕捞渔业，利用粮农组织技术建议和方法，包括直接提及《负责任渔业行为守则》和《生态渔业》相关部分，明确考虑当地资源条件和国家目标的国家数量/实例；
- 利用粮农组织/渔业部信息和报告来支持和/或指导关于野生捕捞渔业资源和有关生态系统的可持续利用和保护的数量/实例。

C4—成员国和其他利益相关者从可持续水产养殖增加的和鱼产品产量受益，途径有：

- 促进可持续水产养殖；
- 对水产养殖业的全球、区域和主题回顾和评估；
- 为发展和实施负责任水产养殖方法，包括对水生疾病的管理提供援助；
- 为农村生计提供支持，强调一体化农业系统和生态系统方法；
- 促进在应用研究与发展、技术转让和能力建设方面的伙伴关系和网络。

指标示例：

- 按照粮农组织/渔业部技术准则和建议，通过改进的生产和管理技术及方法，包括水生疾病管理，大大增加水产养殖产量的国家数量/实例；
- 采取可持续和负责任水产养殖措施，利用粮农组织的技术建议、方法和准则的国家数量/实例；
- 建立了新的区域水产养殖网络的数量，重点是非洲和拉丁美洲。

C5—渔业活动，包括渔具的使用，更加安全，技术和社会经济效率更高，对环境友好，在所有各级均符合规则，途径有：

- 促进改进和综合的监测、控制和监视，包括利用渔船登记和基于卫星的渔船监测系统；寻找加强国家、区域和国际组织之间合作的机会；
- 通过减轻捕鱼对环境的不利影响，包括减少兼捕，减少丢失和遗弃渔具，减少对海床和生境的破坏，支持保护生物多样性的能力；
- 通过制定准则和最佳方法，支持各国制定国家海上安全战略及采用适当措施；
- 支持成员发展适当小型捕鱼技术和支持基础设施，包括港口管理、减少浪费、小额贷款计划、加强利益相关者参与的过程和备灾。

指标示例：

- 加强各国在港口国措施、渔船登记、拟议的全球渔船记录等监测、控制和监视主题方面的合作；
- 使用节能和环境友好的渔具和捕鱼方法的国家数量；
- 制定国家渔船和渔民安全标准、通过和采用海上安全最佳方法的国家数量；
- 制定了小型渔业和水产养殖的重要小额贷款计划的数量/实例。

C6—成员国和其他利益相关方实现了渔业和水产养殖产品更负责任的捕捞后利用及贸易，包括加强对市场准入要求的预测和协调，途径有：



- 通过和实施以科学为依据的准则和行为规范；
- 技术建议和能力建设；
- 促进国际贸易的协调一致和等同原则。

指标示例：

- 关于鱼品利用和贸易的以科学为依据的国际准则和行为规范的数量增加及实施工作得到加强；
- 进入国际鱼和渔业产品市场的国家数量增加；
- 贸易争端数量减少，扣押或拒绝过境的鱼品数量减少。

#### **IV. 建议委员会采取行动**

28. 请委员会特别就确立和发展组织结果和有关工具及指标，随后的重点行动领域以及在其今后会议期间和相应的闭会期间可能希望提出的其本身工作的新安排方面，进行讨论及提出适当指导和建议。

## 《近期行动计划》 (C 2008/4)

-----

### A. 粮农组织的优先重点和计划

#### 《战略框架》和《中期计划》成分概要<sup>9</sup>

1) 为了使粮农组织的工作更好地满足成员的需要，**大会**批准将粮农组织的远景和总体目标（插文 1）纳入新的《战略框架》。大会还批准应用下述新的基于结果的计划制定框架。《战略框架》和《中期计划》的下述成分，即战略目标、核心职能、职能目标，以及基于结果的计划文件的陈述形式，原则上也得到批准。影响重点领域的概念得到批准，影响重点领域的示意性名单已经商定以作为进一步审议的基础。这种基于结果的总体计划将为进一步详细制定正式的基于结果的计划，包括组织结果和指标，以便纳入《2010—13 年中期计划》奠定基础。这项工作的经费已经纳入委员会关于 2009 年后续行动的机构和治理安排建议之中，其中新的大会委员会的一个工作组将集中力量开展向 2009 年大会提出新《战略框架》和《中期计划》正式建议的工作。本概要中介绍的成分将进一步充实，尤其涉及作为大会委员会报告附件 1 所提供的粮农组织管理层的一份文件中提出的可能的结果和指标。

2) 计划和预算编制过程的改革以及治理意见和监督安排，将在近期行动计划的“第三部分：计划改革、预算编制和基于结果的监督”中论述。

#### 在粮农组织所有工作中采用基于结果的框架

3) 新的《战略框架》和《中期计划》成分将采用基于结果的一体化构架。该构架将为“**改革增长**”奠定坚实的基础，根据成员国的需要确定优先重点工作，澄清手段一目的关系，粮农组织将以此对成员国内部和为成员国取得商定的影响作出贡献。《中期计划》显然将介绍这一内容，为粮农组织把全组织的注意力从预期利用分摊会费开展的工作，转向通过应用分摊会费和预算外资源取得的成果提供一个框架。以结果为基础加强规划工作的方式结构如下：

- a) **三大总体目标：**这三大目标是成员国希望在粮农组织授权领域内产生的根本的发展影响（见插文 1）；

---

<sup>9</sup> 在 2007 年的会议上，粮农组织大会要求大会委员会提出粮农组织新的《战略框架》和《中期计划》的成分（决议第 5/2007 号）。《战略框架》和《中期计划》应与《2010—11 年工作计划和预算》一起最终制定，提交 2009 年大会决定。

- b) **战略目标：**战略目标对总体目标作出贡献，表明在国家、区域和全球各级，成员国利用粮农组织作出的贡献，预期在 10 年时限内产生的影响（见插文 2）；
- c) **组织结果：**组织结果界定成员国和伙伴预期通过使用粮农组织的产品和服务，在争取实现各项战略目标过程中取得的结果；
- d) **核心职能：**核心职能是粮农组织依靠本组织的比较优势，用于实现结果的关键行动手段。

### 插文 1：

**粮农组织的远景和总体目标：**粮农组织的远景是建设一个无饥饿、无营养不良的世界。在这个世界中，粮食和农业<sup>10</sup>以经济、社会和环境可持续方式，为提高所有人，特别最贫困人口的生活水准作出贡献。为了便于实现这一远景和千年发展目标，粮农组织将促进粮食和可持续农业对实现三大总体目标不断作出贡献：

- 减少遭受饥饿的绝对人数，逐步确保建设一个所有人在任何时候都能获得充足、安全和富有营养的食物，满足其过上积极、健康生活的膳食需要和食物喜爱的世界；
- 通过增加粮食产量、加强农村发展及改善可持续生计，消除贫困，为所有人推动经济和社会进步；
- 为了当代和子孙后代的利益，可持续管理和利用自然资源，包括土地、水、空气、气候和遗传资源。

### 粮农组织的战略目标：

- 实现作物生产的可持续集约化；
- 增加可持续畜牧生产；
- 可持续管理和利用渔业及水产养殖资源；
- 可持续管理森林和树木；
- 可持续管理土地、水和遗传资源，提高对影响粮食和农业的全球环境挑战的应对能力；
- 提高食物链各个环节的食品质量和安全性；
- 为改善生计创造有利市场环境；
- 加强粮食安全和改善营养；
- 提高对粮食和农业的威胁和紧急情况的防备和有效应对能力；
- 农村地区在享有资源、产品、服务和决策权方面实现性别平等；
- 增加公共、私人对农业和农村发展的投资并提高投资效率。

<sup>10</sup> 农业包括种植业、畜牧业、林业和渔业的各个方面。

4) 正在为组织结果制定目标和指标，以便评估进展情况，目的是在 2010—11 年期间予以落实。为了便于其应用，将建立一个基于结果的监督系统。对组织结果指标的监督，将为 2012 年向全体成员提出一份有关本组织 2010—11 年绩效的两年度报告奠定基础。同一系统和数据还将通过评价工作，促进在战略目标层面的影响评估。粮农组织规划、执行和评价其工作的方法实行的重大革新，将反馈到管理层的决策工作中，促进领导机构的监督，既按照商定重点监督所有资源的利用，又从各成员国和全社会获得的利益角度对资源效益进行监督。

5) 因此，工作计划将通过一整套规划文件提出，其中包括：《战略框架》，时限为 10—15 年（每四年审查一次）；《中期计划》，提出组织结果，涵盖四年时期，但每两年度进行审查和调整；《工作计划和预算》，安排每两年度为促进实现组织结果所需的资源（见《近期行动计划》C 部分）。

### **组织结果**

6) **在确定组织结果方面的进展：**组织结果整合了粮农组织在国家、区域和全球各级的行动结果。在确定这些结果及其目标和指标方面取得了重大进展（见大会委员会报告附件 1—粮农组织管理层的文件）。这项工作将及时完成，以便 2009 年大会最终审议《战略框架》、《2010—2013 年中期计划》和《2010—11 年工作计划和预算》。

7) 正是在结果层面，在以下重大领域确定了粮农组织工作的主要结果，如“食物权”，以及为增加粮食生产创造有利环境和需要粮食者获得粮食的手段等相关问题，其中包括支持制定必要的政策框架和建设国家机构能力。同样在这一层面，考虑了粮农组织在食品安全等重要管理领域的工作的特性。在性别、投资和自然资源等领域进一步制定跨部门战略目标的结果，将有助于确保其制定过程主要反映出其余部门性更强的战略目标中的工作，便于全面重视这些重要的工作领域并将其纳入主流活动。

8) 组织结果的完成，将整合应用分摊会费和预算外资源取得的结果。因此将制定结果的目标和指标，以检验应用分摊会费所取得的结果，并考虑到这些结果在多大程度上依靠除分摊预算之外提供的自愿捐款实现。

9) **战略目标的陈述形式及其在中期计划内的组织结果：**已经提出了组织结果的一种陈述方式，并在大会委员会报告附件 1 粮农组织管理层的文件中得到部分利用，而且原则上同意在制定中期计划时加以应用。插文 2 对这种形式作了总结。

|                                  |       |
|----------------------------------|-------|
| <b>插文 2：战略目标及其组织结果的陈述形式</b>      |       |
| <b>战略目标名称：</b>                   |       |
| <b>问题和挑战：</b>                    |       |
| <b>假设和风险：</b>                    |       |
| <b>组织结果</b>                      |       |
| 结果 1 名称                          |       |
| 实现结果的主要手段                        | 目标和指标 |
| 结果 2 名称                          |       |
| 实现结果的主要手段                        | 目标和指标 |
| 结果 3 名称                          |       |
| 实现结果的主要手段                        | 目标和指标 |
| 对每项组织结果                          |       |
| 为实现战略目标应用组织核心职能的核查清单             |       |
| 按组织结果（和按分摊会费和预算外资源，按区域）对战略目标预算分类 |       |

10) **排列优先次序和突出工作重点：**排列粮农组织工作的优先次序和突出重点，在基于结果的框架的各个层面都十分重要，尤其是在组织结果层面至关重要，以便提高效率和有效地向成员和其他利益相关方提供服务。粮农组织必须履行促进其授权各个方面的行动的责任，必须为明显促进实现战略目标的组织结果分配资源。在这一前提下，需要绝对优先重视成员的需要，应对新出现的挑战。

11) 在 2009 年进一步确定《中期计划》和《工作计划和预算》的重点活动时，大会委员会将与管理层密切合作，对成员的需要进行分析。对这些需要的分析将与“核心职能”（见插文 4）中所体现的本组织的比较优势的应用潜力分析相结合，并将包括下述考虑：各项工作领域中原先的组织绩效；现有技术能力，包括跨学科性；以及整合宣传、规范工作和技术合作方面的优势等因素。该项分析将认识到在有些需要领域中，粮农组织需要加强其提供服务的能力，并认识到鉴于粮农组织授权广泛而资源有限，成员国能否获得服务或产品的替代性供应来源以及粮农组织的比较优势是重要的考虑因素。避免重复和携手合作至关重要，尤其是与联合国系统的其他组织，同时与非联合国的实体，包括公共和私营部门的实体合作。

12) 考虑到这一点，重新制定粮农组织计划时所应用的指导原则将落实到：

- a) 支持各国在可能促进粮食生产可持续发展、粮食安全和扶贫经济增长的领域中制定政策和加强行动能力；
- b) 通过协调政策和管理及提供信息，推动全球和区域发展条件的进步，为国家发展奠定基础；

- c) 帮助全球社会和各成员国解决新出现的问题，如气候变化和高粮价问题。
- 13) 因此，成员将要求证明组织结果的制定充分考虑了这些因素，基于结果的监督系统和评价将有利于保证做到这一点。为制定组织结果和战略目标提供资讯的其他重要手段包括：
- a) 与各国政府一起制定国家中期重点框架，把粮农组织活动的注意力集中在国家需要上；
  - b) 以磋商方式系统地制定分区域和区域重点行动领域，并使区域会议参与磋商；
  - c) 在全球一级，确定数量有限的影响重点领域（见下文）。
- 14) **影响重点领域对战略目标**及其商定的组织结果**作出贡献**，构成其内部或相互之间的一个焦点，而且：
- a) 帮助为可能从增加资金中受益的重点结果分组筹集资源，发挥“旗舰”作用，为更好地吸引自愿提供的预算外资源和伙伴关系以补充分摊会费提供一种交流和宣传手段；
  - b) 逐步促使以集合方式提供预算外自愿捐款，减少僵硬的附带条件；
  - c) 主要解决发展中国家优先重视的问题，注重能力建设，恢复正常的政策管理框架；
  - d) 促进领导机构按照商定重点监督预算外资源的使用。
- 15) 影响重点领域的期限约为四年，其基础是一项战略和结果指标，每两年度将作为中期规划过程的一部分进行一次审查，可根据新出现的需要和结果予以终止、调整或添加。

**插文 3：影响重点领域的示意性初步清单：**

- **在当前粮食危机和气候变化背景下为实现全球粮食安全采取行动：**在联合国系统关于应对全球粮食危机的全面行动框架内采取短期、中期和长期行动，形成较长期的抵御能力，促进全球粮食安全，方法是支持发展中国家尤其是小农的粮食生产可持续增长，包括通过应对粮价飞涨计划（近期需要）和支持国家、区域粮食安全计划。
- **防止和减轻跨界动植物病虫害和食品安全事件的不利影响**（对经济、社会、健康的不利影响）。
- **为可持续森林管理加强信息基础：**加强各国依靠及时可靠的信息管理森林和树木的能力。
- **实施《负责任渔业行为守则》**（渔业守则 - 全球负责任渔业伙伴关系）以确保可持续渔业和水产养殖成为国家、区域、全球各级粮食生产和资源管理系统的组成部分，尤其是通过能力建设。
- **应对土地和水资源短缺：**提高改进土地和水资源治理、获取和管理的能力，包括考虑气候变化，并以非洲为重点
- **信息及统计：**加强国家、区域和全球生成可靠信息和统计数据的能力，从而改善国家和全球一级有关农业和与战胜饥饿作斗争方面的决策。
- **标准制定和管理：**提高国家和全球制定和实施条例和标准的能力，特别注重发展中国家的能力和参与（植物保护、食品安全、遗传资源）。

**核心职能**

16) 粮农组织的八项核心职能界定利用本组织比较优势实现这些结果的行动手段和重要方式。每项核心职能的基础是一项战略，这项战略将有助于确保采用协调一致的方法，组织部门之间开展合作，相互学习和争取做到最好。

#### 插文 4：粮农组织的核心职能

- 指明**长期前景**，引领对粮食安全、农业、渔业和林业**趋势的监测和评估**；
- 促进**收集、传播和应用信息及知识**，包括**统计资料**；
- 商签国际文书，制定规范、标准和自愿准则，支持制定国家法律文书，并促进其实施；
- 阐明**政策和战略备选方案及建议**；
- 对以下方面提供**技术支持**：
  - 促进**技术转让**，
  - **促进变革**，
  - **提高特别是农村机构的能力**，
- 开展**宣传和交流**，形成政治意愿，促进全世界认识粮农组织授权领域中所需的行动；
- 采用一体化**跨学科和创新的方法**处理粮农组织的技术工作和支持服务；
- 在需要采取联合行动的领域通过建立强有力的**伙伴关系和联盟**开展工作。

#### 职能目标

17) 为了确保在基于结果的框架内确定粮农组织各方面的工作，包括行政管理和过程，阐明了两项职能目标：

- a) 与成员国和利益相关方开展有效合作（伙伴关系和交流）；以及
- b) 有效务实的行政管理。

18) 还将为这些目标结果确定指标和示意数，帮助粮农组织在不断加强其技术执行工作的相关性和影响的同时提高其效率和对实现战略目标的贡献。

#### 管理责任

19) 将为各项战略目标、组织结果、影响重点领域、核心职能和职能目标规定在制定、实施和评价整个周期内的明确管理责任。管理人员将承担不仅在提供产品和服务方面，而且在这些产品和服务取得的结果方面取得进展的责任。