



**UNODC**

Управление ООН по наркотикам и преступности



# Гражданское общество в интересах развития

Возможности в рамках  
Конвенции Организации Объединенных Наций  
против коррупции



УПРАВЛЕНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО НАРКОТИКАМ И  
ПРЕСТУПНОСТИ  
Вена

**Гражданское общество в интересах  
развития:  
возможности в рамках  
Конвенции Организации Объединенных  
Наций  
против коррупции**



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ  
Вена, 2020

© Организация Объединенных Наций, декабрь 2020. Все права защищены по всему миру.

Используемые обозначения и изложение материала в настоящей публикации не выражают мнение Секретариата Организации Объединенных Наций относительно правового статуса какой-либо страны, территории, города или района или их властей, а также относительно делимитации их границ.

Обложка: ©Лаури Лауринтитер.

Издание: русский язык, издательская и библиотечная секция, отделение Организации Объединенных Наций в Вене

# Слова благодарности

Данная публикация является результатом сотрудничества Управления ООН по наркотикам и преступности (УНП ООН) с правительством Соединенных Штатов Америки (Государственный департамент) и Министерством иностранных дел и по делам Содружества Великобритании. Перевод этого руководства на русский язык стал возможным благодаря поддержке Европейского банка реконструкции и развития (ЕБРР).

В ходе создания данного руководства проводились широкие консультации с различными заинтересованными сторонами по всему миру. УНП ООН выражает особую благодарность за поддержку данной инициативы организациям гражданского общества и правительственным экспертам, которые являются не только ее целевой аудиторией, но и источником информации, составляющей большую часть содержания данного руководства.

Документ подготовили Фэй Аль Хаким, Мало Денуэль, Линди Музила, Мальте Рудольф и Нилом Уилкок под руководством Миреллы Думмар-Фрахи и Бриджит Штробель-Шоу. В создании руководства также приняли участие Мария Адомейт, Татьяна Балисова, Самуэль Де Егер, Сигалл Горовиц, Ливия Крингс, Софи Майнгаст, Константин Паликарски, Джейсон Рейчелт, Констанц фон Сёнен, Роберта Солис Рибейро Мартинс, Кэндис Уэлш и Юэзин Юэ.

Издание для конференции распространялось среди представителей правительств и гражданского общества на мероприятии, состоявшемся 23 октября 2018 года в рамках Международной конференции по борьбе с коррупцией в Дании. УНП ООН выражает свою признательность за организацию этого мероприятия. Полученные впоследствии материалы, замечания и поправки учитывались при работе над этой публикацией.

Особая благодарность всем организациям гражданского общества (ОГО), которые внесли свой вклад, предоставив примеры своей работы. Полный список организаций гражданского общества, упомянутых в данной публикации, приводится в Приложении II.



## СОДЕРЖАНИЕ

<b>Введение</b> .....	2
<b>Введение в Конвенцию</b> .....	6
<b>Противодействие коррупции в рамках Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года</b> .....	8
<b>Определение гражданского общества</b> .....	11
<b>Роль организаций гражданского общества</b> .....	15
4.1 Возможности участия неправительственных организаций в работе Конференции государств-участников Конвенции и ее вспомогательных органов.....	15
4.2 Механизм обзора хода реализации Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции: возможности участия организаций гражданского общества .....	17
4.3 Возможности участия организаций гражданского общества в осуществлении Конвенции.....	21
4.4 Основные точки доступа для организаций гражданского общества .....	23
<b>Доступ организаций гражданского общества в связи с КПК ООН</b> .....	35
5.1 Раздел II КПК ООН: превентивные меры .....	35
5.2 Глава III КПК ООН: Криминализация и правоохранительная деятельность .....	50
5.3 Глава IV КПК ООН: международное сотрудничество.....	54
5.4 Глава V КПК ООН: Меры по возвращению активов .....	55
<b>Совместная борьба организаций гражданского общества и частного сектора против коррупции</b> .	59
6.1 Коррупция в частном секторе .....	59
6.2 Сотрудничество гражданского общества и частного сектора .....	61
<b>Присоединяйтесь уже сегодня</b> .....	67
7.1 Формируйте потенциал своей организации.....	67
7.2 Взаимодействуйте с государством .....	68
7.3 Налаживайте контакты с организациями со всего мира .....	69
7.4 Привлекайте средства на борьбу с коррупцией.....	71
7.5 Принимайте участие в ежегодном праздновании Международного дня борьбы с коррупцией 9 декабря .....	72
7.6 Сотрудничайте с международными инициативами .....	74
<b>Приложения</b> .....	76
Приложение I. Опрос о роли гражданского общества в реализации Конвенции.....	76
Приложение II. Организации гражданского общества, упомянутые в руководстве .....	79
Примечания .....	82







## Введение

1. Коррупция — это порочная практика, которая оказывает разнообразное разрушительное воздействие на общество. Она подрывает демократию и верховенство закона, ведет к нарушению прав человека, «повышает цены, подрывает доверие к бизнесу, отвлекает государственные средства и разрушает принципы равенства и справедливости в обществе».<sup>1</sup>

2. Отчет отметил, что самым серьезным препятствием на пути экономического и социального развития во всем мире является коррупция, опережающая развитие инфраструктуры или отсутствие образования.<sup>2</sup> Потребность в «честности и ответственности» также является одним из трех главных вопросов, вызывающих озабоченность людей во всем мире, согласно исследованию «Мой мир», проведенному накануне принятия Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.<sup>3</sup>

3. Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций объявила 9 декабря Международным днем борьбы с коррупцией в целях повышения осведомленности о коррупции и роли Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции (КПК ООН или Конвенция ООН против коррупции).<sup>4</sup> Значительное число стран признали, что для борьбы с коррупцией необходимы коллективные действия правительств, деловых кругов и гражданского общества. Специальные мероприятия, посвященные Международному дню борьбы с коррупцией, все чаще используются для того, чтобы подчеркнуть этот момент. Кроме того, ряд стран и региональных органов сами выбрали конкретные дни для обсуждения темы борьбы с коррупцией и ее предупреждения. Африканский союз, например, ежегодно объявляет 11 июля Африканским днем борьбы с коррупцией, а 2018 год стал Годом борьбы с коррупцией под девизом «Победа в борьбе с коррупцией: устойчивый путь к трансформации Африки».

4. Гражданское общество играет стратегическую роль в борьбе с коррупцией, обеспечивая систему сдержек и противовесов для повышения прозрачности в государственном и частном секторах, особенно в странах, которые отличаются нестабильностью, конфликтами и слабыми государственными институтами. Эффективное осуществление Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции — единственного универсального и юридически обязательного инструмента по борьбе с коррупцией, к которому присоединились 186 сторон, — предполагает, помимо вклада государств, активное участие отдельных лиц и групп, не входящих в государственный сектор.

5. Налаживание партнерских отношений и расширение сотрудничества с организациями гражданского общества (ОГО) имеет решающее значение для обмена знаниями, данными и передовыми методами с целью обеспечить всестороннее обсуждение хода осуществления КПК ООН

и достижения Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в частности Цели устойчивого развития (ЦУР) 16: содействие построению миролюбивых и открытых обществ в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях.

## Цель и краткий обзор

6. Конференция государств-участников в 2009 году постановила учредить процесс экспертной оценки (Механизм обзора хода осуществления) для проведения обзора выполнения всеми государствами-участниками своих обязательств по Конвенции. На основе самооценок и экспертных оценок этот Механизм обзора помог странам выявить пробелы в национальном антикоррупционном законодательстве и методах борьбы с коррупцией, а также соответствующую потребность в технической помощи. Информация об оценке каждой страны содержится на страницах профиля страны.<sup>5</sup> Конвенция и положения Механизма обзора признают важную роль, которую гражданское общество может играть в реализации Конвенции.

7. В статье 13 Конвенции четко указано, что участие отдельных лиц и групп, не относящихся к государственному сектору, таких как гражданское общество, неправительственные организации и местные общественные организации, в предупреждении коррупции и борьбе с ней следует усиливать, помимо прочего, следующим образом: *а)* повышать прозрачность и продвигать вклад общественности в процессы принятия решений; *б)* предоставлять общественности доступ к информации; *в)* проводить мероприятия по информированию общественности, которые формируют нетерпимость к коррупции, а также разрабатывать государственные образовательные программы, включая учебные программы школ и университетов *г)* уважать, продвигать и защищать свободу поиска, получения, публикации и распространения информации о коррупции.

8. Кроме того, на четвертой сессии Конференция государств-участников Конвенции приняла резолюцию 4/6, озаглавленную «Неправительственные организации и Механизм обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции», в которой постановила проводить брифинги для гражданского общества по итогам процесса обзора. Это направлено на дальнейшее содействие конструктивному диалогу с неправительственными организациями, занимающимися вопросами борьбы с коррупцией, при этом принимая во внимание текущий процесс обсуждения необходимости укрепления доверия к роли неправительственных организаций в процессе обзора. Другие соответствующие резолюции, принятые на Конференции, в частности, резолюция 4/3 призывают государства-участники, в соответствии со статьей 13 Конвенции, продолжать содействовать участию отдельных лиц и групп, не относящихся к государственному сектору, таких как гражданское общество, неправительственные организации и местные общественные организации, в предупреждении коррупции и борьбе с ней и рекомендует государствам-участникам усиливать свой потенциал в этой области. Кроме того, резолюция 3/2 Конференции определила, что Рабочая группа по предупреждению коррупции должна помочь конференции в развитии сотрудничества между всеми секторами общества в целях предотвращения коррупции.

9. Соответственно, настоящая публикация направлена на оказание содействия гражданскому обществу в укреплении мер по предупреждению коррупции и борьбе с ней, а также на укрепление его потенциала по внесению вклада в обзор хода осуществления Конвенции. В этой публикации также рассматриваются ключевые вопросы, которые учитывают ОГО при разработке стратегий борьбы с коррупцией, включая наилучшие методы взаимодействия на основе усилий со стороны государств, и правила, применимые к их участию в работе Конференции государств-участников и ее вспомогательных органов. Эта публикация основана на опубликованных исследованиях об усилиях гражданского общества по борьбе с коррупцией и включает соответствующие статьи Конвенции,

рекомендации ее межправительственных органов и практику государств-участников в рамках обзоров. ОГО, включая неправительственные организации и местные общественные группы, а также другие неправительственные заинтересованные стороны, такие как журналисты и ученые, являются основной аудиторией данной публикации. Эта публикация также может быть полезна политикам, работникам прокуратуры и другим специалистам по борьбе с коррупцией, которые реализуют антикоррупционные законы и меры. УНП ООН надеется, что эта публикация будет полезна как ОГО, так и правительственным партнерам в разработке, осуществлении и мониторинге инициатив, а также в усовершенствовании механизмов взаимодействия. Для обеспечения практической направленности публикация опиралась на опыт различных организаций гражданского общества, уже ведущих работу по борьбе с коррупцией. Эта практика использовалась, чтобы проиллюстрировать конструктивную и поддерживающую роль ОГО в осуществлении Конвенции.

10. Анкета, используемая для сбора информации о знаниях и опыте ОГО, включена в Приложение 1 к настоящей публикации. Материалы, представленные организациями гражданского общества, были включены в настоящее руководство в виде прямых выдержек, описывающих их работу, а также статистических данных. Тематические исследования, упомянутые в данной публикации, являются примерами опыта ОГО, поэтому их следует использовать в качестве отправной точки, а не исчерпывающего источника. Настоящая публикация не ставит своей целью стать истиной в последней инстанции в отношении конкретных подходов к антикоррупционным мероприятиям, поскольку эти вопросы слишком сложны, разнообразны и специфичны для конкретной страны, чтобы можно было дать единую универсальную рекомендацию.



# I.



## Введение в Конвенцию

11. Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции является единственным международным и юридическим обязательным антикоррупционным инструментом. Конвенция была принята Генеральной Ассамблеей ООН 31 октября 2003 года в Штаб-квартире Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке. Она была открыта для подписания всеми государствами с 9 по 11 декабря 2003 года в Мериде, Мексика, а затем в Штаб-квартире Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке до 9 декабря 2005 года, и вступила в силу 14 декабря 2005 года. На 1 июля 2018 года 186 участников ратифицировали конвенцию или присоединились к ней.<sup>6</sup>

12. Конвенция состоит из восьми глав, включая четыре основные главы о превентивных мерах, криминализации и правоохранительной деятельности, международном сотрудничестве и возвращении активов. Она также включает главу о технической помощи и обмене информацией. Включение соответствующих положений Конвенции в национальное законодательство государствами-участниками оценивается с помощью уникального процесса экспертных оценок, который носит название «Механизм обзора хода осуществления». Процесс обзора делится на два цикла, каждый из которых охватывает пять лет. Первый цикл начался в 2010 году и охватывал главу III (Криминализация и правоохранительная деятельность) и главу IV (Международное сотрудничество). Второй цикл, который начался в 2015 году, охватывает главу II (Меры по предупреждению коррупции) и главу V (Меры по возвращению активов).<sup>7</sup>

13. Конференция государств-участников является главным органом управления Конвенции. Она оказывает поддержку государствам-участникам и подписавшим ее государствам в реализации Конвенции и дает УНП ООН политические рекомендации по разработке и осуществлению антикоррупционной деятельности. Конференция собирается каждые два года и принимает резолюции и решения необходимые для исполнения ее мандата. Всем сторонам, ратифицировавшим Конвенцию, предлагается принять всестороннее участие в работе Конференции, а подписавшие ее стороны имеют право участвовать в работе Конференции в качестве наблюдателей в соответствии с правилом 14 правил процедуры Конференции. Государства, не подписавшие конвенцию, а также межправительственные и неправительственные организации, могут подавать заявки на получение статуса наблюдателя на ее сессиях в соответствии с правилами 15-17 правил процедуры. Конференция учредила следующие вспомогательные органы, действующие в рамках ее мандата, для оказания помощи в осуществлении ее работы:

- *Группа осуществления обзора* отвечает за контроль процесса обзора и рассмотрения потребностей в технической помощи для эффективного осуществления Конвенции. Группа проводит встречи как минимум один раз в год в Вене.<sup>8</sup>

- *Рабочая группа по предупреждению коррупции* отвечает за консультирование и помощь Конференции в отношении мер по предупреждения коррупции в рамках главы II Конвенции.<sup>9</sup>
- *Рабочая группа по возвращению активов* отвечает за помощь и консультирование Конференции государств-участников Конвенции в реализации ее мандата для поощрения возвращения средств, полученных от коррупции.<sup>10</sup>
- *Встречи экспертов по вопросам международного сотрудничества* отвечают за помощь Конференции государств-участников Конвенции в развитии совокупных знаний о международном сотрудничестве, а также поощрении такого сотрудничества, содействии обмену опытом между государствами-участниками и оказании Конференции помощи в определении потребностей государств в наращивании потенциала.<sup>11</sup>

# III.



## Противодействие коррупции в рамках Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

14. 25 сентября 2015 года Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций приняла Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года под названием «Преобразование нашего мира: повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года».<sup>12</sup> В Повестке определены 17 Целей устойчивого развития (ЦУР). ЦУР считаются одним из главных достижений международного сообщества, поскольку они впервые включают в себя четкое признание того, что коррупция является ключевым препятствием к устойчивому развитию. Цель 16 Повестки дня на период до 2030 года признает необходимость построения миролюбивых и открытых обществ, которые обеспечивают доступ к правосудию для всех и основаны на уважении прав человека (включая право на развитие), на верховенстве закона и эффективном управлении на всех уровнях. Таким образом, Цель 16 предоставляет правительствам основу для определения приоритетов по борьбе с неэффективным управлением, незаконными финансовыми потоками и неравенством при одновременном укреплении добросовестности, прозрачности и подотчетности.

15. Далеко идущие негативные последствия коррупции для развития, в том числе для распределение ресурсов и возможностей развития, а также то, как коррупция подрывает доверие общества к институтам и верховенству закона и разрушает инвестиционный климат, открывают ряд возможностей противодействовать коррупции, в том числе со стороны ОГО. ОГО могут работать над реализацией инициатив в области развития, оказывающих долгосрочное позитивное воздействие на государственные службы, а также над укреплением доверия к государственным институтам.

16. Многосторонние инициативы особенно эффективны с точки зрения участия в совместной работе по достижению ЦУР. Эти партнерские отношения могут заключаться между правительствами, межправительственными организациями, неправительственными организациями и другими заинтересованными сторонами, которые направляют свои усилия на достижение согласованных целей и обязательств в области развития. Они используют финансовые ресурсы, знания и опыт участников ради достижения общих целей. Все это согласуется с такими международными инициативами, как Повестка дня на XXI век, Йоханнесбургский план выполнения решений, Декларация тысячелетия, итоговый документ Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию (Рио+20), озаглавленный «Будущее, которого мы хотим», Третья международная конференция, посвященная малым островным развивающимся государствам, и Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

17. Кроме того, Цель 17 по укреплению средств осуществления и активизации работы в рамках Глобального партнерства в интересах устойчивого развития признает, что многосторонние партнерства являются важными механизмами мобилизации и обмена знаниями, опытом, технологиями и финансовыми ресурсами для поддержки достижения целей устойчивого развития во всех странах, особенно в развивающихся.

18. Поскольку цели по борьбе с коррупцией в рамках Цели 16 можно рассматривать как логическое продолжение обязательств, которые государства взяли на себя при ратификации Конвенции и других международных инструментов, большинство инициатив, предпринимаемых ОГО в этом контексте, будут содействовать как достижению ЦУР, так и осуществлению Конвенции. Кроме того, ОГО могли бы разрабатывать проекты, специально направленные на развитие и борьбу с коррупцией. Они могут включать в себя работу в качестве координационной организации для достижения ЦУР 16, как в случае с Федерацией НПО Непала, которая организовала Национальную программу по обзору осуществления ЦУР 16 для поддержки ПРООН Непала и Форума в поддержку женщин, закона и развития. В этой связи стоит упомянуть, что полезное участие и партнерские отношения могут также исходить от организаций, которые не ставят перед собой борьбу с коррупцией в качестве первоочередной задачи. Всемирное общество защиты животных, базирующееся в Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии, увидело возможности для участия в достижении Цели устойчивого развития 16 в связи с преступлениями в области природных ресурсов (см. пример ниже). Фонд партнерства за прозрачность в Соединенных Штатах Америки выпустил публикацию, в которой рассматриваются последствия ЦУР 16, под названием «Гражданское общество и развитие: глобальные тенденции, последствия и рекомендации для заинтересованных сторон в рамках Повестки на 2030 год». ОГО также могут присоединиться к форумам, специально предназначенным для этой цели, как в случае Фонда защиты, исследований, обучения и услуг в Пакистане, который является участником Форума по Целям устойчивого развития.

19. Усилия включают в себя пропаганду своевременной реализации Аддис-Абебской программы действий от июля 2015 года, предоставляющей глобальную рамочную программу для финансирования устойчивого развития, которая поддерживает и дополняет Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года конкретными процедурами и действиями. ОГО могут также поддерживать измерение прогресса в достижении ЦУР 16 с помощью исследований и других средств определения распространенности взяточничества на национальном уровне.<sup>13</sup> В этом контексте Центр свободы информации Африки 28 сентября 2017 года опубликовал доклад о состоянии доступа к информации в контексте ЦУР в Африке, в котором представлена информация по 23 странам.<sup>14</sup>



### Западная Европа

**Всемирное общество защиты животных**, базирующееся в Великобритании, оценило возможности участия в достижении Цели устойчивого развития 16 в связи с преступлениями в области природных ресурсов. Собирая доказательства для борьбы с преступлениями против дикой природы и выявления более широких проблем благополучия животных, следственная группа Всемирного общества защиты животных сочла исключительно полезным сотрудничество с антикоррупционными инициативами. В качестве примеров можно привести следующие:

- Сотрудничество с правоохранительными органами в Южной Америке с целью документирования браконьерства, переработки и незаконного оборота ягуаров, которым может способствовать пособничество коррумпированных бизнесменов, вовлеченных в международную торговлю препаратами традиционной азиатской медицины.
- Документирование незаконной торговли дикими птицами в Западной и Центральной Африке, которой способствуют коррумпированные чиновники с целью представить доказательства в отдел Секретариата по соблюдению Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (СИТЕС). Также проводилось исследование коррупции в пограничных и таможенных органах, способствующей перевозке диких львят между африканскими странами и экспорту львиной кости на внешние рынки, которое было представлено соответствующему комитету СИТЕС.
- Представлены доказательства соответствующим органам в Южной и Юго-Восточной Азии с изложением основных методов и маршрутов, которые используют организованные преступные группы для перевозки индийских звездчатых черепах. Эти преступные группы зависят от отношений с коррумпированными представителями правоохранительных органов.
- Более широкое взаимодействие и информирование правоохранительных и политических органов, описанные выше, представляют собой целостный подход в отношении связей между преступлениями против дикой природы и их влиянием на благополучие животных.

*Источник:* Всемирное общество защиты животных.

### Во всем мире

Созданная при участии Transparency International, организация **Вотер ИнтегриТи Нэтворк (WIN)** соединяет отдельные лица, организации и правительства, содействующие обеспечению целостности водных ресурсов в целях сокращения масштабов коррупции. Программы WIN реализуются в соответствии с ЦУР 6 (Обеспечение наличия и рационального использования водных ресурсов и санитарии для всех), а также ЦУР 16. Доступ к водным ресурсам — это многосторонняя проблема, и достижение ЦУР в области водных ресурсов зависит от управления и сильных институтов власти, к которым обращается сеть. WIN продвигает механизмы социальной подотчетности, которые направлены на улучшение управления, прозрачности и подотчетности в водном секторе, а также на борьбу с угрозой коррупции. Такие программы, как системы обратной связи с общинами, обеспечивают участие общин и подотчетность со стороны властей, помогают значительно снизить уровень коррупции и вносят свой вклад в достижение ЦУР 6.

*Источник:* Механизмы социальной подотчетности для повышения целостности водных ресурсов. Доступен на: сайт WIN.

# III.



## Определение гражданского общества

*Гражданское общество является ключевым инструментом для успеха сегодняшней Организации Объединенных Наций... [особенно в глобальном политическом климате], когда правительствам все сложнее выполнять свои задачи... Диалог и сотрудничество с гражданским обществом, я уверен, станут одним из центральных аспектов деятельности Организации Объединенных Наций в ближайшие несколько лет, и не только благодаря моей деятельности, но и в связи с озабоченностью, которую испытывают все органы Организации Объединенных Наций, уверенные в том, что партнерство становится ключевым элементом в решении глобальных проблем».<sup>15</sup>*

Генеральный секретарь Антониу Гутерриш

20. В настоящей публикации термин «НПО» обозначает профессиональные, посреднические и некоммерческие организации, осуществляющие деятельность и/или оказывающие услуги в области экономического и социального развития, социального обеспечения и помощи в чрезвычайных обстоятельствах. Организации гражданского общества (ОГО), однако, охватывают гораздо более широкий спектр деятельности. К ним относятся:

- Неправительственные организации (НПО);
- Специализированные организации (например, специализирующиеся на прозрачности, общественных закупках, защите информаторов, подотчетности);
- Коалиции и сети (права женщин, права детей, экологические права);
- Местные общественные группы (коренные народы, меньшинства);
- Конфессиональные группы (церкви, религиозные группы);
- Профсоюзы (профессиональные союзы, а также профессиональные ассоциации, такие как ассоциации журналистов, адвокатские и судейский ассоциации, студенческие союзы);
- Общественные движения (движения за мир, студенческие движения, движения за демократические реформы).

21. В положениях Экономического и социального совета Организации Объединенных Наций (ЭКОСОС), Конвенции<sup>16</sup> и ее Правил процедуры Конференции<sup>17</sup> используется термин «неправительственная организация». В то же время в Конвенции также используется термин «организация гражданского общества».<sup>18</sup> Для обеспечения согласованности термин «ОГО» будет максимально часто использоваться в настоящем руководстве, за исключением конкретных ссылок на упомянутые положения, а также Конференцию государств-участников и ее вспомогательные органы.

### Определение организаций гражданского общества

Организация Объединенных Наций называет гражданское общество «третьим сектором» наряду с правительством и частными предприятиями. Всемирный банк определяет организации гражданского общества (ОГО) как широкое множество формальных и неформальных организаций: общественные группы, неправительственные организации (НПО), профсоюзы, группы коренных народов, благотворительные и религиозные организации, профессиональные ассоциации и фонды.

*Источник:* По материалам Всемирного банка. Доступен на: сайте Всемирного банка.

### Привлечение гражданского общества в УНП ООН

22. НПО<sup>19</sup> являются партнерами ООН с 1947 года. В соответствии со статьей 71 Устава Организации Объединенных Наций НПО могут иметь консультативный статус при ЭКОСОС.<sup>20</sup> Консультативный статус предусматривает доступ НПО не только к ЭКОСОС, но и к его многочисленным вспомогательным органам, различным правозащитным механизмам Организации Объединенных Наций, специальным процессам по стрелковому оружию, а также специальным мероприятиям, организуемым Председателем Генеральной Ассамблеи. Кроме того, правила процедуры конкретных межправительственных органов могут также предусматривать участие других профильных НПО, не имеющих консультативного статуса в ЭКОСОС, в рамках четко определенных параметров. Следовательно, НПО, имеющие консультативный статус при ЭКОСОС, могут взаимодействовать с УНП ООН через две функциональные комиссии в Вене и две Конвенции. К двум функциональным комиссиям относятся:

- *Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию (КППУП)* выступает как главный директивный орган Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.
- *Комиссия по наркотическим средствам (КНС)* основана с целью помочь ЭКОСОС осуществлять надзор за применением международных договоров о контроле за наркотическими средствами. КНС собирается ежегодно и, как и КППУП, допускает участие НПО с консультативным статусом в качестве наблюдателей в ее сессиях в соответствии с резолюцией Экономического и социального совета 1996/31, которая регулирует участие НПО в комиссиях ЭКОСОС.

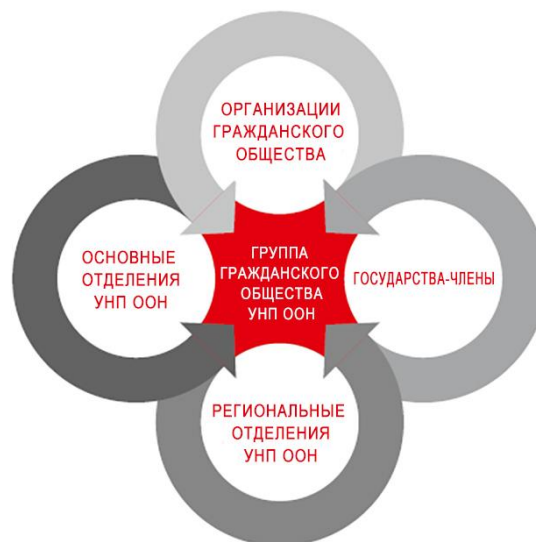
К соответствующим Конвенциям относятся:

- *Конференция государств-участников (КГУ) Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции (КПК ООН)* оказывает государствам-участникам и подписавшим сторонам содействие в осуществлении Конвенции и предоставляет УНП ООН стратегическое руководство в области разработки и реализации антикоррупционных мер. Все государства-участники, ратифицировавшие Конвенцию, являются частью Конференции. Согласно правилу 17 правил процедуры КГУ-КПК ООН, соответствующие НПО, имеющие консультативный статус при ЭКОСОС, могут подать заявку в бюро Конференции на получение статуса наблюдателя, который должен быть предоставлен, если Конференция не примет иного решения. Другие профильные НПО также могут подать заявку на получение статуса наблюдателя, согласно пункту 2 правила 17 правил процедуры. Параграф 3 правила 17 определяет формат участия НПО в работе Конференции.
- *Конференция участников (КУ) Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (КТОП)* призвана повысить потенциал

государств-участников в деле борьбы с транснациональной организованной преступностью, а также продвигать и наблюдать за ходом осуществления Конвенции. Правило 17 правил процедуры КУ КТОП предусматривает, что соответствующие НПО, имеющие консультативный статус при ЭКОСОС, могут подать заявку в бюро Конференции на получение статуса наблюдателя, который должен быть предоставлен, если Конференция не примет иного решения. Другие профильные НПО могут также подать заявку на получение статуса наблюдателя, согласно пункту 2 правила 17 правил процедуры. Параграф 3 правила 17 определяет формат участия НПО в работе Конференции. Эти процедуры аналогичны правилам процедуры Конвенции против коррупции.

23. НПО имеют возможность организовывать и проводить мероприятия в рамках сессий базирующихся в Вене межправительственных органов. Это позволяет НПО демонстрировать свою работу и области интересов, а также способствуют диалогу между представителями НПО, государств-членов и других заинтересованных сторон. НПО могут организовывать мероприятия как самостоятельно, так и совместно с другими заинтересованными сторонами, например, совместно с другими НПО, межправительственными организациями или государствами-членами.

24. Наконец, на оперативном уровне УНП ООН сотрудничает с организациями гражданского общества для реализации своих мандатов в рамках программ и проектов по борьбе с наркотиками и преступностью на глобальном, региональном уровнях и на уровне страны.



#### **Отдел по борьбе с коррупцией и экономическими преступлениями УНП ООН**

Отдел по борьбе с коррупцией и экономическими преступлениями является одним из основных подразделений УНП ООН. Он поддерживает государства в деле ратификации и эффективной реализации Конвенции следующим образом:

- Выполняет функции Секретариата Конференции государств-участников (КГУ)
- Поддерживает механизм обзора хода осуществления, включая содействие проведению обзоров на страновом уровне и предоставление технической и предметно-содержательной поддержки по просьбе государств-участников, на протяжении всего процесса осуществления механизма обзора
- Предоставление технической помощи и разработка инструментов

### **Отдел по работе с гражданским обществом УНП ООН**

Неважно, идет ли речь об участии в КГУ КПК ООН или ее вспомогательных органах, точкой доступа и связующим звеном для ОГО является отдел по работе с гражданским обществом в рамках подразделения анализа государственной политики и связей с общественностью УНП ООН. Этот отдел служит мостиком между организациями гражданского общества, региональными отделениями УНП ООН, основными департаментами и государствами-членами. Он поддерживает участие ОГО в межправительственных совещаниях согласно соответствующим мандатам УНП ООН и правилами процедуры соответствующих межправительственных органов, а также проводит обучение, направленное на повышение знаний о Конвенции и конструктивное взаимодействие с Организацией Объединенных Наций и ее государствами-членами в целях содействия осуществлению КПК ООН. Он делает это в партнерстве с Коалицией КПК ООН - головной организацией по борьбе с коррупцией, которая представляет интересы широкой сети организаций гражданского общества, работающих в области борьбы с коррупцией.

## **Коалиция КПК ООН**

25. Коалиция КПК ООН насчитывает более 100 организаций гражданского общества и частных лиц на всех континентах, а также включает сеть из 250 организаций, работающих в области содействия ратификации, реализации и мониторинга выполнения Конвенции. Она мобилизует действия гражданского общества для КПК ООН на международном, региональном и национальном уровнях.

26. Рамочная программа КПК ООН настолько всеобъемлюща, что является актуальной для широкого круга ОГО. Таким образом, Коалиция включает в себя ОГО, работающие в области прав человека, трудовых прав, добросовестного управления, экономического развития, окружающей среды и подотчетности частного сектора на международном, региональном и национальном уровнях.

27. Коалиция участвует в совместных действиях, связанных с конкретными статьями, и вырабатывает общие позиции по Конвенции, способствует обмену информацией между ее членами и поддерживает усилия национального гражданского общества по пропаганде Конвенции. Члены Коалиции обмениваются мнениями и информацией через сайт Коалиции, где есть также список контактных данных членов Коалиции и функционируют специальные рабочие группы. Коалиция также устанавливает целевые показатели информационно-разъяснительной деятельности по конкретным темам, связанным с КПК ООН, таким как доступ к информации, возвращение активов, защита информаторов и активистов, борющихся с коррупцией. Секретариатом Коалиции является организация Transparency International, одна из ее основателей. В настоящее время Коалиция находится в процессе формирования секретариата в Вене. Коалиция построена на участии различных организаций ОГО. Желающие присоединиться к Коалиции, могут посетить следующую веб-страницу для получения дополнительной информации: [https://uncaccoalition.org/en\\_US/get-involved/join-the-uncac-coalition/](https://uncaccoalition.org/en_US/get-involved/join-the-uncac-coalition/).

# IV



## Роль организаций гражданского общества

28. В последние годы в международном сообществе возросло понимание роли ОГО в борьбе с коррупцией. В настоящей главе подробно описано, какую роль могут играть ОГО в оказании помощи государствам-членам в борьбе с коррупцией и ее искоренении.

### **4.1 Возможности участия неправительственных организаций в работе Конференции государств-участников Конвенции и ее вспомогательных органов.**

#### Конференция государств-участников

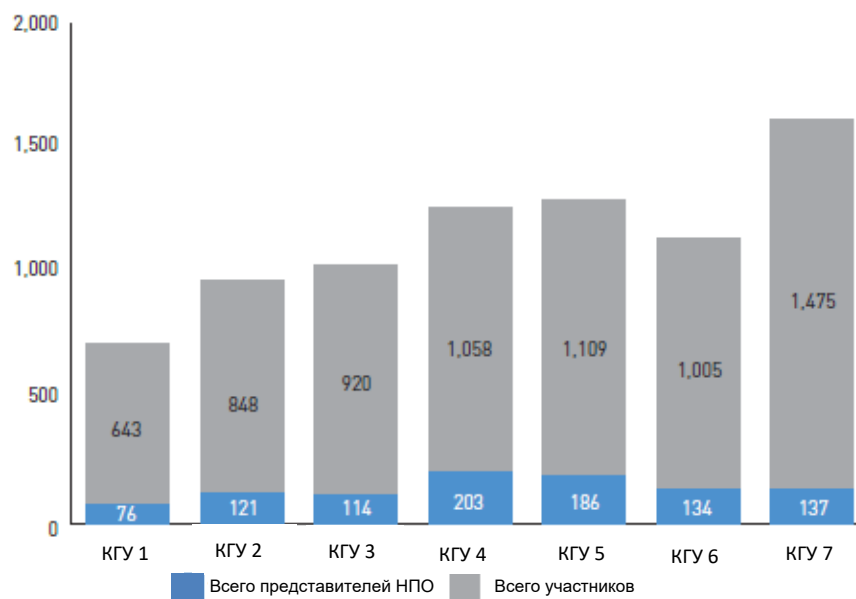
29. Пленарные заседания Конференции обычно проводятся публично в соответствии с правилом 40 правил процедуры Конференции, и НПО могут участвовать в Конференции с соблюдением процедур, изложенных в правиле 17 правил процедуры Конвенции. В правилах процедуры проводится различие между НПО, имеющими консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете, и другими НПО. НПО, имеющие консультативный статус при ЭКОСОС, могут подать в Бюро заявку на получение статуса наблюдателя, который предоставляется, если Конференция не примет иного решения. Бюро состоит из председателя, трех заместителей председателя и докладчика, которые избираются на условиях ротации между пятью региональными группами на каждой сессии КГУ. В то же время другие профильные НПО могут также обратиться в Бюро для получения статуса наблюдателя, и список таких организаций, включая информацию о них, распространяется не менее чем за тридцать дней до начала Конференции. При отсутствии возражений НПО получает статус наблюдателя, если Конференция не примет иного решения. При наличии возражений дело передается на рассмотрение Конференции. Аккредитация, предоставленная НПО, действует примерно в течение двух лет, до следующей сессии Конференции, и предполагает участие в брифинге Группы по обзору осуществления (подробнее описано ниже).

30. В соответствии с правилами процедуры НПО в качестве наблюдателей не могут участвовать в принятии резолюций или решений по существенным и процедурным вопросам, в подготовительных заседаниях по резолюциям или решениям и не имеют права голосовать. Однако организации, получившие статус наблюдателей, могут:

- Посещать пленарные заседания Конференции.
- По приглашению председателя и при условии одобрения Конференцией делать устные заявления или предоставлять письменные доклады.
- Получать документы Конференции.

31. НПО могут также организовывать выставки и параллельные мероприятия в рамках Конференции. Как показано на рисунке ниже, значительное число НПО принимают участие в каждой сессии КГУ.

### Количество НПО представленных на КГУ



Председатель **Коалиции КПК ООН** обратился к государствам-членам на седьмой сессии Конференции. До начала Конференции Коалиция представила несколько заявлений, в том числе о взыскании ущерба и выплате компенсаций жертвам коррупции, напоминая о важности расширения прав и возможностей ОГО, с тем чтобы они могли инициировать или становиться участниками административных и уголовных процессов. Отдел УНП ООН по работе с гражданским обществом содействовал участию ОГО в ходе КГУ и оказал поддержку подготовительной сессии, организованной Коалицией КПК ООН, а также ежедневным брифингам в течение пяти дней работы Конференции. В общей сложности в Конференции приняли участие 137 представителей гражданского общества, которые организовали 11 дополнительных мероприятий. Коалиция КПК ООН организовала дополнительное мероприятие по вопросам возвращения активов, и еще одно, в партнерстве с УНП ООН, демонстрирующее результаты успешного сотрудничества между властями Маврикия и Боснии и Герцеговины и представителями гражданского общества этих стран.

*Источник:* Статья УНП ООН о КГУ7. Доступен на: сайт УНП ООН, см. также: Заявления Коалиции КПК ООН на КГУ7. Доступен на: Сайт Коалиции КПК ООН.

## Вспомогательные органы Конференции

32. Как указывалось выше, НПО могут присутствовать только на пленарных заседаниях Конференции. Поэтому вспомогательные органы являются строго межправительственными. Однако, учитывая значительную роль гражданского общества и других неправительственных заинтересованных сторон в предотвращении коррупции и в наращивании потенциала в поддержку предупреждения коррупции, Конференция приняла резолюцию 4/6, которая постановила проводить брифинги для гражданского общества по итогам процесса обзора в рамках Группы по обзору осуществления, в том числе в отношении выявленной потребности в технической помощи.

33. Согласно этой резолюции, НПО, участвующие в брифингах, могут представлять доклады Конференции и/или группе, в зависимости от обстоятельств, индивидуально или коллективно, о своей деятельности и вкладе в реализацию рекомендаций и выводов группы, утвержденных Конференцией, в том числе связанных с предоставлением технической помощи и укреплением потенциала для эффективного осуществления Конвенции.

34. Что касается сетевого взаимодействия, то брифинги НПО представляют собой уникальную возможность для выработки уверенности в роли неправительственных организаций в процессе обзора с учетом того, что они созываются секретариатом в сотрудничестве с одним из членов бюро и открыты для представителей государств-членов, а также межправительственных организаций.

## 4.2 Механизм обзора хода реализации Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции: возможности участия организаций гражданского общества

35. В соответствии со статьей 4 своего Круга ведения Механизм обзора хода осуществления является межправительственным процессом. Обзоры проводятся посредством экспертных оценок, в ходе которых каждое государство-участник оценивается двумя другими государствами-участниками. Таким образом, правительства играют главную роль в заполнении анкеты самооценки, посещении страны или проведении совместных заседаний, подготовке и утверждении аналитической записки и доклада об осуществлении Конвенции государством-участником.

36. Учитывая, что целью Механизма является оказание помощи государствам-участникам в осуществлении Конвенции, ОГО могут внести ценный вклад в этот Механизм. Подавляющее большинство государств привлекли ОГО к обзору стран. Многие государства включили ОГО в процесс подготовки ответов на обширную анкету самооценки на основе широких консультаций на национальном уровне со всеми заинтересованными сторонами, включая частный сектор, отдельных лиц и группы, не относящиеся к частному сектору. С учетом статьи 30 Круга ведения государства-участники могут в равной степени взаимодействовать со всеми национальными заинтересованными сторонами в ходе посещения страны.

37. Таким образом, государства могут привлечь ОГО к процессу обзора КПК ООН путем проведения консультаций с ОГО при подготовке ответов для анкеты самооценки, а также во время посещения страны, сразу после завершения обзора, а также путем привлечения их к последующему контролю и этапу технической помощи.

38. Кроме того, различные положения Конвенции подчеркивают ценность сотрудничества с неправительственными заинтересованными сторонами, такими как ОГО и частный сектор (например, пункт преамбулы 10, ст. 5(1), 12, 13 и 39).



### Западная Африка

**Антикоррупционная коалиция Ганы (АККГ)** в сотрудничестве с **Комиссией по правам человека и административной юстиции (КПЧАЮ)** в 2012 году инициировала национальное обсуждение Конвенции и готовности Ганы к обзору. С этой целью они организовали первый круглый стол для ключевых заинтересованных сторон с целью обмена знаниями и информацией о КПК ООН, ее процессе обзора, методологии и опыте других стран, таких как Уганда, которая уже успешно участвовала в этом процессе. После проведения круглого стола проходили различные консультативные заседания для включения процесса обзора хода осуществления КПК ООН в Национальный план действий по борьбе с коррупцией и призыва к тому, чтобы отвести КПЧАЮ роль координатора в целях реализации итогов и обеспечения устойчивости процесса обзора.

*Источник:* Антикоррупционная коалиция Ганы Доступен на: сайт АККГ, см. также: Статья АККГ о тренинге для НПО. Доступен на: сайт УНП ООН.

## Самооценка

39. Круг ведения Механизма обзора хода осуществления Конвенции предусматривает, что:

«28. Государство-участник, являющееся объектом обзора, стремится подготовить ответы на вопросы обширной анкеты самооценки на основе широких консультаций на национальном уровне со всеми заинтересованными сторонами, включая частный сектор, отдельных лиц и группы, не относящиеся к частному сектору».

40. Ряд организаций гражданского общества в различных регионах приняли участие в первом цикле обзора в рамках подготовки ответов для анкеты самооценки. В данном случае имеется в виду, например, непосредственное участие в ответе на вопросы для самооценки, участие в совещаниях, созываемых правительством в связи с ответами на вопросы самооценки, и подача письменных заявлений.

41. В качестве способа привлечения ОГО к заполнению анкеты некоторые Государства проводят консультации с национальными заинтересованными сторонами и публикуют ответы на вопросы обширной анкеты, тогда как другие передают свои ответы на вопросы соответствующим заинтересованным сторонам и/или размещают ответы на национальных веб-сайтах для добавления комментариев/дополнений.<sup>21</sup>

## Посещения стран

42. Посещение страны является самым популярным средством привлечения ОГО к участию в обзорах. В соответствии со статьей 30 Круга ведения «государства-участники могут в равной степени взаимодействовать со всеми национальными заинтересованными сторонами в ходе посещения страны».

43. Согласно этой статье, из всех проведенных посещений стран первого цикла <sup>22</sup> 88 процентов включали сессии с другими заинтересованными сторонами. В некоторых странах, таких как США и Португалия, отдельные сессии были организованы в форме круглых столов, в которых участвовали представители гражданского общества, частного сектора, научных кругов, торговых ассоциаций и других национальных заинтересованных сторон. В других случаях такие государства, как Кения, включали заинтересованных сторон, в частности, представителей академических кругов, гражданского общества и частного сектора, в комитеты, созданные для координации и надзора за процессом обзора.<sup>23</sup> Такая тенденция включения нашла продолжение во втором цикле.

### Восточная Африка

**Transparency International Кения** входила в Национальный комитет по обзору страны в рамках первого цикла в качестве одного из двух представителей гражданского общества. В данном случае это означало, что она участвовала в заполнении контрольного перечня вопросов для самооценки, присутствовала на всех сессиях в ходе посещения страны совместно с представителями правительства. Национальный комитет также сыграл важную роль в том, чтобы Кения опубликовала полный текст доклада о стране, что государства-члены не обязаны делать. Ценность участия TI и ее вклад от имени гражданского общества в процессе визита в страну высоко оценило правительство Кении. Учитывая успешный процесс и осуществление первого обзора, Кения предусмотрела участие гражданского общества и во втором цикле обзора, включая посещение страны и последующий действия в рамках Национального комитета.

*Источник:* Доклад по итогам обзора Кении. Доступен на: сайт УНП ООН.

## Доработка и публикация докладов по обзорам стран и резюме к ним

44. В соответствии с пунктом 33 Круга ведения Механизма по завершении обзора государства-участники, проводящие обзор, готовят доклад, включая резюме, в тесной координации с государством-участником, которое проходило оценку, и секретариатом. В отчете должны быть выделены успехи, передовые методы и проблемы, а также наблюдения в связи с осуществлением Конвенции. При необходимости доклад также включает в себя определение потребностей в технической помощи в целях улучшения осуществления Конвенции.

45. По завершении обзора резюме публикуется в открытом доступе на сайте УНП ООН,<sup>24</sup> тогда как обзоры стран могут оставаться конфиденциальными (пункты 36 и 37 соответственно), хотя государствам-участникам рекомендуется публиковать отчет полностью или частично (пункт 38). На практике в ходе первого цикла публикуется примерно половина отчетов.<sup>25</sup>

46. ОГО сочли целесообразным выступить за публикацию полных отчетов по итогам обзора страны, что позволит им получить доступ ко всей информации и быть готовыми вносить свой вклад в соответствующие реформы и инициативы.

47. Несколько организаций гражданского общества приняли участие в распространении отчетов об обзоре своих государств в стремлении поощрить граждан к активной работе в рамках местных антикоррупционных стратегий.

48. Кроме того, УНП ООН опубликовало краткий отчет о Состоянии осуществления Конвенции,<sup>26</sup> который анализирует глобальное осуществление каждой статьи, включая проблемы и рекомендации для государств-участников. Эти документы могут оказаться чрезвычайно полезны для политических дискуссий и использоваться гражданским обществом на национальном, региональном и международном уровнях.

## Последующий контроль и техническая помощь

49. Учитывая, что одной из главных целей Конвенции является выявление потребности и предоставление технической помощи, ОГО могут внести свой вклад в этом отношении. На практике это предполагает продвижение конкретных антикоррупционных мер в соответствии с рекомендациями, фактическое оказание технической помощи или поддержку организаций, оказывающих техническую помощь.

50. Чтобы подготовиться к этому процессу, ОГО могут организовать тренинги для своих сотрудников, чтобы информировать их о проблемах, с которыми они могут столкнуться, и о том, как с ними бороться. После проведения обзоров или в рамках подготовки к ним ОГО также могут организовывать совместные обучающие мероприятия с участием местного правительства для повышения потенциала государственной службы. Например, болгарский Центр изучения демократии (ЦИД) стал членом Коалиции гражданского общества, поддерживающей КПК ООН 16 июня 2011 года. По итогам антикоррупционного тренинга, в котором участвовал ЦИД, 23 марта 2011 года Центр провел собственный тренинг под названием «Укрепление потенциала гражданского общества в отношении КПК ООН и механизма ее обзора». Он охватывал основные положения Конвенции и механизм ее обзора, в частности, участие гражданского общества. ЦИД также участвовал в работе нескольких групп высокого уровня УНП ООН, рассматривающих разработку системы мониторинга для отслеживания хода осуществления КПК ООН.

51. В заключение следует отметить, что ОГО, участвующие в любом качестве в процессе обзора, должны помнить основные принципы Механизма. Круг ведения Механизма очень прост в том смысле, что он, в частности, не является конфронтационным или карательным и не призван создавать какие-либо рейтинги. С учетом потребности в конфиденциальности и уважения к разнообразию правовых систем и уровней развития, ОГО участвующие в процессе обзора, должны обсудить с координатором страны, являющейся предметом обзора, конкретные средства обеспечения соблюдения этих принципов. В соответствии с этими принципами участие ОГО в Механизме может обеспечить прочную основу для дальнейшего сотрудничества с рассматриваемым государством-участником по борьбе с коррупцией на местном уровне.

#### **Африка**

Отдел по работе с гражданским обществом УНП ООН регулярно проводит многосторонние семинары по вопросам осуществления Конвенции и механизма ее обзора, поощряя сотрудничество между правительствами и гражданским обществом в борьбе с коррупцией. В мае 2018 года в Сенегале был организован пятидневный семинар, в котором приняли участие более 40 представителей правительства и гражданского общества. Выступая на открытии семинара в Сенегале, главный инспектор полиции Коде Мбнегуэ сказал: «Сенегальские неправительственные организации внесли ценный вклад в посещение страны и процесс обзора. Это будет играть важную роль в продвижении национальной стратегии борьбы с коррупцией в Сенегале».

Заключительный день семинара был посвящен гражданскому обществу и организован в партнерстве с Коалицией КПК ООН. В его рамках прошла сессия, посвященная использованию Конвенции для отстаивания доступа к информации и открытых контрактов, созданию параллельного доклада по осуществлению КПК ООН, а также налаживанию партнерских отношений с частным сектором.

Несколько представителей ОГО из Сенегала поделились своим опытом и успешными методами участия во втором обзоре страны в апреле 2017 года. По итогам их участия в июне 2017 года был опубликован полный доклад о стране. Участие сенегальского гражданского общества во втором цикле обзора явилось прямым результатом усилий, предпринятых в рамках многостороннего семинара 2016 года, организованного группой гражданского общества. Он стал основой для дальнейшего сотрудничества между правительством и ОГО. Доклад о стране содержал несколько примеров успешных методов, которые Сенегал использовал для борьбы с коррупцией. В частности, к ним относятся: создание портала для публикации всех тендеров (электронные закупки), а также платформы для управления контрактами на государственные закупки, доступной всем заинтересованным сторонам в процессе отбора и передачи заказов в соответствии со статьей 9, криминализация незаконного обогащения и организация Национального управления по борьбе с мошенничеством и коррупцией, предполагающая дальнейшее сотрудничество с ОГО и частным сектором.

*Источник:* Статья УНП ООН. Доступна на сайте УНП ООН.

### 4.3 Возможности участия организаций гражданского общества в осуществлении Конвенции

52. В этом разделе рассматриваются возможные точки входа для ОГО, заинтересованных в поддержке осуществления Конвенции, помимо участия в Механизме обзора хода осуществления. В первой части этого раздела представлен обзор мер, которые могут предпринять ОГО для поддержки Конвенции в целом, в том числе исследования, мониторинг, пропаганду, разработку политики, сотрудничество и предоставление услуг и обучение. Во втором разделе содержится подробная информация о том, как эти меры можно применить для реализации конкретных статей Конвенции. В настоящем руководстве примеры возможных действий со стороны ОГО приводятся для иллюстрации возможных точек входа посредством широкого разнообразия ОГО, но они ни в коем случае не являются исчерпывающими.

53. Также следует иметь в виду, что данный раздел, как и другие части данного руководства, не пытается предоставить универсальный для всех ОГО принцип борьбы с коррупцией. Скорее, следующие точки входа можно использовать в качестве ориентира для согласования действий в поддержку осуществления КПК ООН. Их можно корректировать, заменять или дополнять в соответствии с возможностями ОГО и местными условиями. Также следует иметь в виду, что каждый вклад является ценным и способствует борьбе с коррупцией.

#### Подавайте пример

54. Учитывая потенциал влияния ОГО на борьбу с коррупцией, все больше организаций принимают меры по обеспечению прозрачности и подотчетности своей деятельности. Эти инициативы формируют доверие в рамках местных сообществ, способствуют диалогу и обмену мнениями.

55. Чтобы повысить доверие и избежать подозрений в конфликте интересов, ОГО стоит разработать антикоррупционные стратегии в рамках собственных организаций. Они должны формироваться под руководством старшего сотрудника и включать в себя информационную политику в отношении рисков, обучения персонала и повышения уровня осведомленности.<sup>27</sup> По примеру государственных учреждений и частного сектора ОГО должны рассмотреть вопрос о внедрении кодексов этики, определяющих стандарты и принципы этичного поведения (полное описание кодексов этики см. в главе 6). Эти кодексы могут разрабатываться при участии всех сотрудников — это придаст им вес и эффективность с точки зрения обучения.

56. ОГО могут также публиковать свои финансовые отчеты и отчеты о деятельности в целях повышения прозрачности и подотчетности. Публиковать можно финансовые отчеты, перечень спонсоров, устав ОГО и состав или структуру персонала. Для ОГО, участвующих в борьбе с коррупцией, особенно важно сделать прозрачной информацию по пожертвованиям и избегать подозрений в конфликте интересов.

57. ОГО должны также обеспечить создание внутренних механизмов отчетности о коррупционных правонарушениях и других неправомерных действиях в рамках каждой отдельной организации гражданского общества. К таким механизмам можно отнести эффективную систему защиты информаторов, контактное лицо и средства защиты лица, подающего жалобу. Даже ОГО с низким потенциалом должны предусмотреть адекватные превентивные меры.<sup>28</sup> Они также могут послужить основой для создания единых стандартов в секторе гражданского общества. Другие меры могут включать самооценку, а также схемы сертификации и аккредитации.<sup>29</sup>

### Потенциальные точки доступа для ОГО

- Выберите лидера для разработки и внедрения антикоррупционной стратегии.
- Разработайте кодекс этики и распространите его в организации.
- Будьте прозрачными по отношению к спонсорам, членам организации и общественности.
- Обеспечивайте полную прозрачность и подотчетность путем выпуска ежегодных финансовых отчетов с указанием источников финансирования.
- Установите механизмы внутренней отчетности.

#### Западная Европа

Общий этический устав (*Une éthique partagée*) разработала **Coordination SUD**, коалиция гуманитарных ОГО Франции. Устав содержит ряд финансовых и программных правил, обязательных для подписавших сторон. Согласно финансовым правилам, организации должны диверсифицировать свои источники финансирования, чтобы сохранить свою финансовую независимость, особенно от государства. Кроме того, они должны готовить подробные ежегодные финансовые отчеты, утверждаемые Генеральной Ассамблеей организации. В программных правилах Устав описывает единые принципы осуществления мероприятий и подготовки стратегий членами организации. Кроме того, Устав предполагает открытый диалог о мерах, которые предпринимают все подписавшие Устав участники.

*Источник:* Европейский центр законодательства в сфере некоммерческих организаций. Доступен на сайте <http://ecnl.org/wp-content/uploads/2016/10/Current-Trends-in-Self-Regulation-of-Civil-Society-Organizations-in-Europe.pdf>.

#### Западная Европа

Основанный в 2003 году, **Базельский институт управления** является независимым некоммерческим научно-практическим центром, который специализируется на предупреждении коррупции, государственном управлении и аналогичных направлениях деятельности. С 2007 года Базельский институт управления ежегодно публикует доклады, в печатных СМИ и Интернете, освещающие деятельность института, перечисляющие партнеров, объемы и источники финансирования. Например, в 2017 году общий бюджет Базельского института управления составил 8,7 млн. долл. США, в основном полученных от Швейцарского агентства по развитию и сотрудничеству и Министерства международного развития Великобритании. Кроме того, в годовых отчетах отражается финансовая отчетность за год. Финансовая отчетность содержит перечень активов, обязательств и операционных расходов. Эта инициатива института обеспечивает прозрачность и подотчетность и служит примером для других ОГО, которым стоит взять на вооружение опыт института в подготовке годовых отчетов и бюджетов.

*Источник:* Годовой отчет Базельского института управления (2017).

**Во всем мире**

**Transparency International (ТИ)** стремится к продвижению подотчетности, добросовестности и прозрачности. Будучи международной организацией гражданского общества, созданной для содействия качественному управлению и борьбе с коррупцией, ТИ стремится быть примером качественного управления, этики и открытости в целях повышения прозрачности. Для достижения этих целей ТИ публикует информацию об источниках финансирования и финансовую отчетность на своем сайте, включая текущие проектные гранты и оперативный бюджет. Более того, если говорить об этике, то ТИ приняла необходимые меры по реализации политики конфликта интересов, кодекса пропаганды этики и политики абсолютной нетерпимости к сокрытию бенефициарной собственности. Наконец, ТИ проходит частые оценки и мониторинг воздействия, демонстрируя свою приверженность недопущению злоупотреблений властью в своих рядах и передовым методам обнародования информации.

*Источник:* сайт Transparency International.

## 4.4 Основные точки доступа для организаций гражданского общества

58. ОГО могут вносить свой вклад в антикоррупционные инициативы следующим образом: *а)* исследования и анализ; *б)* мониторинг проектов и поведения; *в)* отстаивание политик, законов, норм и идеалов; *г)* повышение осведомленности общественности; *д)* разработка политики; *е)* сотрудничество; и *ж)* предоставление услуг и обучения. Эти действия могут быть взаимосвязанными и пересекаться.

### Исследования и анализ

59. Исследования и анализ проводятся с целью повышения потенциала ОГО, общественности и должностных лиц в целях содействия политическому диалогу и общему пониманию конкретных положений КПК ООН. Для этого необходимо не только знать законы, политики и процедуры, но и владеть информацией о распространенности коррупции. Благодаря исследованиям можно оценить эффективность предпринимаемых мер. Изучение основополагающих факторов, связанных с реализацией, способно выявить существующие стимулы, закрепленные в политиках или институциональных практиках, которые влияют на поведение.

60. Исследования коррупции — это один из способов получить четкое представление об этом явлении. Посредством опросов можно собрать информацию об опыте частных лиц и бизнеса со взяточничеством, который может дать важную информацию о распространенности коррупции в отдельных отраслях или районах страны.

61. Путем сбора информации о типе вовлеченного государственного должностного лица или частного лица, об услугах, за которые просилась/давалась взятка, или о причине ее запроса, можно получить более полное представление о распространенности коррупции. Все эти детали имеют основополагающее значение для проведения ОГО целенаправленной информационно-пропагандистской работы и повышения осведомленности.

### Потенциальные точки доступа для ОГО

- Проводите исследования распространенности коррупции в определенных секторах/областях.
- Проводите исследования по требованиям Конвенции и другим соответствующим инструментам в национальном контексте.<sup>30</sup>
- Разрабатывайте показатели для количественной оценки эффективности проводимых измерений.
- Анализируйте основные факторы, влияющие на уровень реализации мер, предусмотренных в статье.
- Анализируйте распределение ресурсов, поддерживающих основополагающие меры статьи (для оценки, разработки и/или реализации мер).

### Центральная Азия

С момента основания в 2005 году мандат организации **Интегри Ватч Афганистан** включал содействие политическому диалогу по вопросам, связанным с добросовестностью, прозрачностью и подотчетностью. При поддержке организации Transparency International, Интегри Ватч Афганистан реализовала девятимесячную программу под названием «Обеспечение подотчетного управления в Афганистане» за период с 1 июля 2016 года по 31 марта 2017 года. По ее итогам был выпущен доклад, озаглавленный «От обещаний к действиям: разбор антикоррупционных обязательств Афганистана», в котором рассматривались обязательства Правительства национального единства Афганистана по борьбе с коррупцией за последние два года работы, а также приоритетные обязательства, которые, в случае реализации, скорее всего, приведут к значительному прогрессу в борьбе с коррупцией в Афганистане.

*Источник:* Integrity Watch Afghanistan и Transparency International. Доклад доступен на: сайт TI.

## Мониторинг развития и поведения

62. Деятельность по мониторингу в значительной степени связана с последующим контролем выполнения обязательств в отношении реализации Конвенции и других соглашений. Она также охватывает мониторинг воздействия на поведение, а также понимание того, кто несет ответственность за реализацию антикоррупционных мероприятий. ОГО могут анализировать понимание соответствующими сторонами некоторых статей, а также трудности, с которыми они сталкиваются в ходе их осуществления. Кроме того, ОГО могут сравнивать, как обязательства реформы или изменения в поддержку осуществления сопровождаются выделением необходимых ресурсов. Важно также анализировать, какие меры принимаются в ответ на рекомендации Механизма обзора хода осуществления.

63. Опять же, опросы, основанные на опыте, могут дать полезную информацию при оценке функционирования антикоррупционных политик и институтов. Они могут внести свой вклад в работу ОГО по повышению осведомленности путем активного информирования государственных учреждений и граждан о масштабах коррупции и различных формах, которые она принимает, а также о том, какие сектора охватывает.

64. ОГО могут организовать распределение этих видов деятельности в соответствии со своими знаниями и опытом. Помимо того, что это экономит ресурсы, сразу несколько участников могут использовать результаты для пропаганды, повышения осведомленности и разработки политик.<sup>31</sup>

### Потенциальные точки доступа для ОГО

- Анализируйте, разрабатываются ли законодательные акты и меры по осуществлению статей Конвенции, а также эффективность этих мер.
- Анализируйте изменения в распределении ресурсов.
- Анализируйте приоритеты с учетом выбранных мер.
- Проводите информационно-пропагандистские кампании, в том числе целевые кампании по осуществлению Конвенции.<sup>32</sup>
- Выявляйте другие заинтересованные стороны, которые могут стать союзниками и партнерами.
- Отслеживайте изменения в государственных стратегиях по реализации требований статей.

### Латинская Америка

**Движение за борьбу с коррупцией на выборах** представляет собой сеть организаций гражданского общества, движений, общественных и религиозных организаций, целью которых является борьба с коррупцией на выборах, а также просветительская работа о значении голосования и более справедливая и прозрачная политическая и выборная среда. Национальный комитет Движения, базирующийся в Бразилии, насчитывает более 60 национальных организаций и представлен исполнительным секретариатом Движения за борьбу с коррупцией на выборах. В Движение также входят комитеты штатов, муниципальные и местные комитеты со всех регионов страны. Эти комитеты представлены почти во всех бразильских штатах и включают представителей гражданского общества, религиозные организации, профсоюзы, ассоциации и другие организованные группы, и организации сети Движения. Цель этой сети — обеспечить соблюдение законов, лоббируемых Движением в бразильском обществе: Закон №9840 от 1999 года (известный как «Закон против подкупа голосов»), а также Закон №135 от 2010 года (известный как «Закон безупречной репутации»). Эта цель реализуется путем получения жалоб, контроля за процессами и направление представлений в компетентные органы. Таким образом, Движение осуществляет как мониторинг действий бразильского парламента по выполнению закона, так и общественный контроль за государственным бюджетом и административным аппаратом. Движение направлено на то, чтобы избежать отвлечения электоральных ресурсов и мониторинг действий кандидатов.

*Источник:* Shaaзка Beyerle. *Curtailing Corruption, People Power for Accountability and Justice*, Rienner, 2014; см. также [www.shayfeencom.org](http://www.shayfeencom.org).

### Во всем мире

В декабре 2014 года швейцарский суд вынес решение о том, что швейцарское правительство должно вернуть примерно 321 млн долл. США, незаконно полученных семьей покойного бывшего президента Нигерии генерала Сани Абачи. По итогам межправительственных переговоров 4 декабря 2017 года федеральное правительство Нигерии, Швейцарский федеральный совет и Всемирный банк подписали меморандум о взаимопонимании, в котором договорились о порядке возвращения, а также о контрольной роли по использованию этих средств, которую будет играть Всемирный банк. Стороны договорились установить систему мониторинга использования репатрированных средств, что повысит прозрачность и подотчетность. Как именно использовать возвращенные средства, будет решать федеральное правительство Нигерии, которое взяло на себя обязательство привлечь организации гражданского общества к мониторингу использования этих средств.

*Источник:* Мониторинг репатрированных средств Абачи Всемирного банка. (2017). Новости Всемирного банка. Доступен на: сайте Всемирного банка.



## Отстаивание политик, законов, норм и идеалов

65. Отстаивание означает усилия, направленные на оказание влияния на политику и действия лиц, облеченных властью, получение представления и сбор информации для дальнейшей деятельности по мониторингу.<sup>33</sup> Успешное отстаивание интересов обычно строится на стратегии, которая определяет цели политики, целевую аудиторию, ключевых партнеров и коммуникацию.

66. Отправной точкой является определение политических целей в отношении конкретных статей или глав КПК ООН. Эти цели должны соответствовать принципу SMART<sup>34</sup> - быть конкретными, измеримыми, достижимыми, релевантными и привязанными ко времени. Определение задач может опираться на самооценку. ОГО могут привязывать свои бюджеты и определять потенциал, в том числе кадровое обеспечение, экспертные знания и ресурсы, по мероприятиям в по отстаиванию интересов.<sup>35</sup> В рамках этого процесса ОГО также должны иметь в виду, что слабая политика может подорвать реализацию статей, а не поддержать ее.<sup>36</sup> Анализ сильных и слабых сторон, возможностей угроз (SWOT) поможет обобщить данные самооценки ОГО. На всех этапах информационно-пропагандистской кампании ОГО могут иметь дорожную карту, которая разрабатывается и корректируется по мере изменений политического ландшафта.<sup>37</sup>

67. В зависимости от целей и возможностей политики ОГО могут определить целевые группы информационно-пропагандистской деятельности. Например, можно влиять на уровень непосредственного принятия решений, работать с теми, кто занимает значимые посты, или повышать осведомленность общественности через СМИ и другие каналы.<sup>38</sup> В конечном счете важно понимать политический ландшафт, определить ключевой интерес аудитории и соответственно адаптировать информационно-пропагандистскую работу.

68. ОГО могут также выбирать стратегических партнеров для пропаганды осуществления Конвенции на более широком уровне. Партнерами могут стать другие ОГО, научные круги, частный сектор или влиятельные и уважаемые должностные лица в соответствующих комитетах. Работа с ними позволяет повысить потенциал, продемонстрировать масштабную поддержку или облегчить доступ к лицам, принимающим решения.<sup>39</sup>

69. В рамках информационно-пропагандистской стратегии могут использоваться различные каналы информации, такие как личные беседы, публичные слушания, открытые письма, пресс-релизы, блоги, доклады, СМИ или публичные выступления. Для ведения информационной деятельности ОГО могут выбрать заслуживающих доверия партнеров в рамках своей организации или за ее пределами.

### Потенциальные точки доступа для ОГО

- Отстаивайте политику, законы и принципы в поддержку конкретных требований/ мер, указанных в статьях.
- Отстаивайте необходимость исчерпывающей отчетности о реализации на государственном уровне.
- Отстаивайте практику оценки, которая может охватывать политику и изменения, основанные на конкретных результатах, в целях непрерывных улучшений.
- Выступайте за конкретные изменения, основанные на результатах мониторинга, исследований и анализа.
- Указывайте публично или непосредственно правительству направления, требующие улучшения осуществления.<sup>40</sup>

### Юго-Восточная Европа

В 2010 году **Македонская государственная комиссия по предупреждению коррупции** подписала меморандум о сотрудничестве (в декабре 2010 года) с ОГО и бизнес-ассоциациями (в декабре 2011 года) в целях поощрения участия общественности в борьбе с коррупцией. Стороны, подписавшие меморандумы, договорились об обмене соответствующей информацией и инициативами, специализирующимися на предупреждении коррупции и конфликта интересов и борьбе с ними, а также о сотрудничестве в проведении мероприятий по повышению осведомленности общественности, анализу, исследованиям и просвещению в области коррупции. Помимо этого, правительство Бывшей Югославской Республики Македония разработала стратегию сотрудничества между правительством и гражданским обществом (2012-2017). Этот шаг проложил путь для других стран Центральной и Восточной Европы, укрепив партнерские отношения между правительством и гражданским обществом для борьбы с существенной проблемой этого региона. Более того, Комиссия создала платформу по борьбе с коррупцией, которая включает в себя правительственные и неправительственные организации, целью которых является борьба с коррупцией в регионе. Наконец, в декабре 2015 года Комиссия ввела государственную программу профилактики и пресечения коррупции, а также смягчения конфликта интересов посредством Плана действий на 2016-2019 годы, в котором целая глава была посвящена вовлечению гражданского общества в борьбу с коррупцией и достижению Целей устойчивого развития.

*Источник:* Шестимесячная последующая оценка, направленная в Отдел по работе с гражданским обществом организацией TI Македония. Стратегия сотрудничества доступна на сайте правительства Бывшей Югославской Республики Македония.

### Океания

**Transparency Вануату** и коалиция ее партнеров-НПО (в т. ч. Ассоциация СМИ Вануату, Сеть организаций инвалидов гражданского общества Вануату и Ассоциация новостей тихоокеанских островов) провели ряд информационно-просветительских мероприятий и консультаций по законопроекту о праве на информацию с местными общинами в провинциях. По итогам общины согласились с тем, что этот законопроект повысит подотчетность и прозрачность в Вануату, и обязались отстаивать его принятие вместе со своими представителями в парламенте. Закон о праве на информацию был принят парламентом в ноябре 2016 года. Канцелярия премьер-министра предложила сделать Transparency Вануату членом Национального комитета по борьбе с коррупцией, и в настоящее время организация является активным членом Комитета по праву на информацию наряду с другими ключевыми представителями гражданского общества.

*Источник:* Переписка с региональным представительством УНП ООН по Юго-Восточной Азии и Тихоокеанскому региону

### Северная Африка

В декабре 2011 года **Ливийская ассоциация прозрачности (ЛАП)** организовала первый в истории «Круглый стол прозрачности», по итогам которого премьер-министру были представлены многочисленные доклады по вопросам антикоррупционной политики. ЛАП выявила коррупцию в самой Антикоррупционной комиссии, а также благодаря ей на смену комиссии пришел новый орган — Национальный антикоррупционный комитет. ЛАП прибегла к судебному разбирательству, кульминацией которого стало судебное решение в 2017 году. Его причиной стал инцидент, по итогам которого деятельность ЛАП была подавлена. Судебное решение установило в стране прецедент для будущих НПО, так как суд вынес решение в пользу проведения антикоррупционных реформ в руководстве Ливии и подтвердил коррупционные практики в прошлом, одновременно призывая к защите НПО в их борьбе с коррупцией.

*Источник:* Ливийская ассоциация прозрачности. Статья доступна на: сайт ЛАП.

### Западная Африка

В Буркина-Фасо в 2011 году организация **Réseau national de lutte anticorruption (REN-LAC)**, опираясь на свой опыт и собранные данные, выявила пробелы в антикоррупционном законодательстве, которые не соответствовали международным правовым документам, таким как Конвенция. Опираясь на свои наблюдения, в 2012 году REN-LAC подготовила законопроект, который в конечном итоге был принят в марте 2015 года. Первоначальная пропагандистская работа REN-LAC не принесла желаемых результатов из-за политического контекста. Однако настойчивая пропаганда REN-LAC окупилась в Переходный период в 2015 году, когда были приняты многочисленные прогрессивные законы. До этого REN-LAC организовала различные кампании по информированию общественности и повышению осведомленности. Через консультации и СМИ REN-LAC работала с местными жителями, экспертами в области права, профсоюзами, религиозными и традиционными лидерами, а также международными субъектами, такими как Европейский Союз и Всемирный банк. По итогам постоянной пропаганды была проведена национальная дискуссия по вопросам борьбы с коррупцией, которая значительно повысила осведомленность общественности и привела к различным законодательным изменениям в соответствии с Конвенцией и даже пошла еще дальше: запрет на подарки свыше определенной суммы, криминализация фаворитизма и завышения счетов-фактур, декларирование активов различными государственными должностными лицами и т. д. Опыт REN-LAC показал, что пропагандистская деятельность может привести к законодательным изменениям, даже если на достижение этого уходят годы.

*Источник:* доклад REN-LAC о коррупции в Буркина-Фасо. Резюме доклада доступно на: сайте REN-LAC.

## Повышение осведомленности

70. Повышение осведомленности предполагает усилия по информированию широкого круга заинтересованных сторон, включая широкую общественность, гражданское общество, правительство и частный сектор. Эти усилия полезны для мобилизации поддержки реформ.

71. Меры по повышению осведомленности могут включать использование информационных технологий, таких как сайты, базы данных, блоги, для содействия участию общества в принятии государственных решений, повышения осведомленности о рисках коррупции, предоставления информации общественности и повышения узнаваемости антикоррупционных органов. Также можно использовать традиционные средства повышения осведомленности, такие как газеты, встречи и средства массовой информации.

72. Кампании по повышению осведомленности должны проводиться с осторожностью и находить баланс между ожиданиями и реальностью на местах. Задача ОГО состоит в том, чтобы оказывать удовлетворительное давление на заинтересованные стороны, одновременно управляя ожиданиями общества. ОГО обязательно должны быть хорошо информированы и детально владеть вопросом, проводя мероприятия по повышению осведомленности.

### Центральная Азия

В честь Международного дня мира 21 сентября 2017 года **Integrity Watch Afghanistan** провела мероприятие в провинции Каписа, в ходе которого местные общины вместе с представителями властей обсудили связь между миром и борьбой с коррупцией. Многие участники считали, что коррупция и плохое управление являются ключевыми факторами, способствующими порочному кругу нищеты и несправедливости, которые, в свою очередь, повышают уровень опасности и насилия. Али Ахмад Машаль Афруз, местный координатор организации Integrity Watch в провинции Каписа, напомнил участникам, что «без независимого голоса гражданского общества борьба с коррупцией будет трудной, а достижение мира будет столь же нереальным».

*Источник:* Общины в провинции Каписа связывают мир с борьбой с коррупцией. (2017). Integrity Watch Afghanistan. Доступен на: сайте Integrity Watch Afghanistan.

**Потенциальные точки доступа для ОГО**

- Проводите общественные информационные кампании для преодоления непонимания того, что требуется для эффективной реализации соответствующих мер.
- Генерируйте во всем обществе и ключевых институтах спрос на реализацию обязательных мер в рамках статьи, частично или полностью.
- Привлекайте внимание общественности к важным примерам коррупции или связанных с ней явлений в целях оказания общественного давления для осуществления Конвенции.

**Западная Европа**

**Flare Network**, основанная в Италии в 2008 году, — это сеть организаций гражданского общества, приверженных социальной борьбе с транснациональной организованной преступностью и социальному повторному использованию конфискованных активов. FLARE организовывала научные комитеты и круглые столы, объединившие ключевые заинтересованные стороны из научных кругов, ОГО, членов европейских институтов и представителей Италии. Благодаря усилиям организации предложение о директивной конфискации преступных активов обсуждалось в Комитете по гражданским свободам Европарламента.

*Источник:* Руководство по роли организаций гражданского общества в возвращении активов, Арабский форум по возвращению активов. Доступен на: сайт Международного центра возвращения активов.

**Центральная Америка**

**Transparency Institute Guyana** является участником различных антикоррупционных инициатив. Организация подала заявку на получение статуса наблюдателя на Конференции государств-участников КПК ООН в Панаме в 2013 году. Чтобы повысить осведомленность о коррупции, она организовала и провела марш в честь Международного дня борьбы с коррупцией. Бывший президент Transparency Institute Guyana также опубликовал три статьи в местных газетах, информируя общественность о требованиях Конвенции. Кроме того, Transparency Institute Guyana опубликовал статью о Конвенции и Международной антикоррупционной академии в одной из местных газет.

*Источник:* День борьбы с коррупцией 2013: празднование в мире. Доступен на: сайт Transparency Institute.

## Разработка политики

73. Разработка эффективной политики в любом контексте требует глубокого понимания реальности и природы существующих отношений, а также механизмов, которые способны их менять или блокировать. Таким образом, ОГО должны разрабатывать принципы политики, построенные на выявлении средств достижения цели на основе известных фактов. Кроме того, ОГО могут помочь преодолеть неэффективные процессы разработки политики.

**Потенциальные точки доступа для ОГО**

- Разработайте проект политики (для конкретного сектора, уровня правительства, учреждения, направления или более широкий), предусматривающий приоритеты реализации, которые отвечают обоснованным требованиям поддержки осуществления этой статьи в национальном контексте.

### Юго-Восточная Европа

**Центр изучения демократии (ЦИД)** является одним из ведущих европейских научно-исследовательских центров, обеспечивающих антикоррупционный мониторинг, оценку политики и консультирование правительства Болгарии и Европейской комиссии. С 1997 года ЦИД устанавливает стандарт мониторинга коррупции путем внедрения в Болгарии и по всей Юго-Восточной Европе системы мониторинга коррупции (СМК), которая является диагностическим инструментом оценки распространения коррупции в обществе и общественных институтах. В 2015 году ЦИД представил инструмент мониторинга реализации антикоррупционной политики — инновационный инструмент управления, позволяющий диагностировать и устранять нарушения антикоррупционной политики и пробелы реализации в самых пострадавших от коррупции общественных институтах. Европейская комиссия оценила его как «отличный» инструмент, «имеющий реальное применение в разработке политики и оценке мира». Кроме того, с 2000 года ЦИД действует в качестве секретариата инициативы «Лидерство Юго-Восточной Европы в области развития и добропорядочности» (SELDI). Доклады ОГО о коррупции в Болгарии и региональные антикоррупционные доклады SELDI дают общую оценку состояния и динамики коррупции и мер по противодействию коррупции в регионе, предоставляя политику и стратегии действий для каждого из анализируемых сегментов на основе инструмента мониторинга ЦИД.

*Источник:* публикации SELDI. Доклады доступны на: сайт SELDI.

## Сотрудничество

74. Под сотрудничеством понимаются широкие консультации между всеми заинтересованными сторонами с целью выработки политики на основе консенсуса, а также конструктивное взаимодействие как с правительствами, так и со всеми соответствующими заинтересованными сторонами в сфере осуществления КПК ООН. Здесь речь идет о сотрудничестве, а не о конфронтации.

75. Необходимо проанализировать предпосылки для сотрудничества и наличие достаточного уровня доверия и диалога между субъектами. Если нет, возможно, стоит рассмотреть возможные средства правовой защиты. Гражданское общество обладает сравнительным преимуществом и потенциально кажется более нейтральным и гибким, чем органы государственной власти, которые в противном случае конкурировали бы за признание и благоприятное отношение, особенно в связи с непростым процессом распределения бюджета. Таким образом, исследуя и анализируя препятствия для координации, ОГО могут предложить компромиссы.

76. Как показано в случае с организацией REN-LAC, успехов в борьбе с коррупцией можно достичь при сочетании следующих факторов: уполномоченное антикоррупционное агентство, которое функционально и эффективно берется за новые задачи (например, новые роли в декларировании активов и развивающемся антикоррупционном дискурсе); эффективный отдел в исполнительной власти (например, отдел расследований); а также привлечение доверенных организаций гражданского общества для обеспечения пропаганды и альтернативных мнений в обществе.

77. ОГО могут играть важную роль в формировании сетей и мобилизации людей. Они способны привязать реформы и инициативы к интересам и опыту людей и таким образом предоставить ценную информацию субъектам государства.

78. Все чаще сотрудничество ОГО и правительств выливается в заключение соглашений о сотрудничестве или меморандумов о взаимопонимании. Они полезны с точки зрения прояснения ожиданий с обеих сторон и обеспечения предсказуемого взаимодействия. Их использовали ряд стран, таких как Словения и Бывшая Югославская Республика Македония.

**Потенциальные точки доступа для ОГО**

- Проводите исследование уровня сотрудничества, который необходим для успешной реализации мер, предусмотренных в статье.
- Развивайте стратегические партнерские отношения с парламентариями и другими местными лидерами.
- Анализируйте существующее сотрудничество между заинтересованными сторонами.
- Определите потенциальных заинтересованных сторон для успешного осуществления.
- Предлагайте и иницируйте совместные антикоррупционные инициативы.
- Проводите мероприятия, объединяющие эти заинтересованные стороны (например, семинары, круглые столы, дискуссии).

79. Особая форма сотрудничества, которая заслуживает упоминания, — это сотрудничество парламентариев и ОГО. В данном случае перед обеими сторонами стоит общая задача — представлять народ, и общий интерес — призывать правительство к ответственности. ОГО могут оказывать парламенту поддержку в представительской, законодательной и надзорной функциях, в том числе путем предоставления свидетельств воздействия определенных политик. Взаимодействие в местном парламенте также дает ОГО возможность влиять на политический процесс. Среди прочего парламентские комитеты часто играют важную роль в процессе разработки политики и являются одним из путей влияния ОГО на политику и подотчетность. Например, Международная организация парламентариев по борьбе с коррупцией учредила Участие общественной глобальной целевой группы, которое подчеркивает значение взаимодействия парламентариев со своими избирателями и совместной работы с гражданским обществом для повышения осведомленности о проблемах коррупции и лоббирования законодательных и административных изменений, нацеленных на борьбу с коррупцией. Инициатива ориентируется на представительскую роль парламентариев и стремится к тому, чтобы голос народа был услышан правительством и нашел отражение в соответствующем антикоррупционном законодательстве. Кроме того, она демонстрирует преимущества использования технических знаний организаций гражданского общества при формировании политики и законодательства.

80. Налаживание связей с ОГО из других юрисдикций также способствует продвижению инициатив. Например, Проект социально-экономических прав и подотчетности (SERAP) в Нигерии сообщил, что его взаимодействие с другими членами коалиции КПК ООН в связи с «Обязательством прозрачности» привело к тому, что некоторые государства подписали это обязательство и обязались опубликовать доклад о своей стране.

**Океания**

**Тихоокеанский молодежный совет** при поддержке совместного Тихоокеанского регионального проекта по борьбе с коррупцией УНП ООН и ПРООН дает возможность местной молодежи действовать в качестве катализаторов борьбы с коррупцией в регионе. Совет работает преимущественно через тринадцать национальных молодежных советов. Это привело к созданию Тихоокеанского молодежного антикоррупционного форума — сети антикоррупционных молодежных организаций, которые выступают за борьбу с коррупцией и мобилизацию молодежи островных стран, призывая тихоокеанских лидеров бороться с коррупцией. Члены форума используют инструментарий пропаганды Тихоокеанского молодежного антикоррупционного форума, разработанный советом и региональным проектом ООН для обучения и просвещения сверстников в регионе. Они также сотрудничают с Ассоциацией студентов Южнотихоокеанского университета по проведению в университете семинаров о борьбе с коррупцией для молодежи.

*Источник:* Переписка с региональным комитетом Юго-Восточной Азии и Тихоокеанского региона УНП ООН.

**Океания**

**Ассоциация местного правительства Кирибати (KILGA) и Сеть экологического действия Кирибати (KIRCAN)** пропагандируют борьбу с коррупцией в Кирибати. KILGA совместно с местными лидерами противодействует коррупции и поддерживает принципы добросовестного управления. Свой мандат организация реализует через местные советы. KIRCAN опирается на свои программы повышения осведомленности о здоровье и изменении климата и информационно-пропагандистской работы с общинами и использует их для содействия борьбе с коррупцией и повышения осведомленности о последствиях коррупции в этих сферах.

*Источник:* Переписка с региональным представительством УНП ООН по Юго-Восточной Азии и Тихоокеанскому региону

81. Одним из актуальных примеров является Обязательство прозрачности — декларация, представленная и продвигаемая Коалицией КПК ООН, которая призывает государства-участники добровольно взять на себя обязательство выполнять минимальные стандарты прозрачности и участия гражданского общества в Механизме обзора КПК ООН, выходящие за рамки положений Механизма. Подписавшие государства признают, что «гражданское общество может играть решающую роль в предотвращении коррупции и борьбе с ней» и обязуются следовать «шести принципам прозрачности», которые заключаются в следующем:<sup>41</sup>

- Мы будем публиковать актуальные графики обзора для нашей страны.
- Мы будем делиться информацией об учреждении или координаторе (контактном лице), проводящем обзор.
- Мы объявим о завершении обзора страны с указанием того, где можно ознакомиться с отчетом.
- Мы оперативно разместим в интернете самооценку и полный доклад о стране на одном из языков Организации Объединенных Наций, а также резюме на местных языках.
- Мы организуем брифинги для гражданского общества и публичные дебаты о выводах, содержащихся в отчете.
- Мы будем публично поддерживать участие наблюдателей от гражданского общества во вспомогательных органах КПК ООН.

**Западная Африка**

**Коалиция нулевой коррупции** в Нигерии активно занимается информационно-пропагандистской работой ради совершенствования общественных институтов, в том числе мониторинга реализации соответствующего законодательства (Закон о государственных закупках, Закон о бюджетной ответственности, Нигерийская инициатива прозрачности добывающей промышленности). В частности, Коалиция участвовала в процессе разработки национальной антикоррупционной стратегии в Нигерии, утвержденной Федеральным исполнительным советом в 2017 году. Пятью основными направлениями деятельности этой стратегии являются предотвращение коррупции, правоприменение и санкции, вовлечение общественности, кампания за этическую переориентацию и возвращение доходов, полученных от коррупции.

*Источник:* Национальная антикоррупционная стратегия и вовлечение различных заинтересованных сторон. Доступен на: сайт Министерства юстиции Нигерии.

**Западная Африка****Réseau national de lutte anti-corruption (REN-LAC)**

Антикоррупционные протесты в ходе восстания в 2014 году положили конец правящему режиму Буркина-Фасо. Что повлекло за собой широкие последствия для гражданского общества и мер по противодействию коррупции, в частности, судебная власть стала независимой от исполнительной и законодательной ветвей власти. Высший орган государственного контроля и борьбы с коррупцией (ASCE-LC) является агентством, ответственным за борьбу с коррупцией в Буркина-Фасо. Его возглавляют представители государственных служб. ASCE-LC считает, что следует иметь специальные антикоррупционные агентства в тех государственных органах, которые наиболее подвержены риску коррупции, особенно в службах полиции и порта. Достиженные успехи свидетельствуют о готовности правительства и гражданского общества работать совместно. НПО Réseau national de lutte anti-corruption (REN-LAC) принимала участие в обзоре страны и готовит ежегодный общий доклад о коррупции в стране, пересекающийся с аналогичным докладом ASCE-LC. В аннотации доклада второго цикла о Буркина-Фасо подчеркивается позитивное влияние гражданского общества на осуществление КПК ООН, в частности, на принятие решений в контексте ежегодных консультаций и диалога с правительством.

*Источник:* Аннотация к докладу о Буркина-Фасо CAC/COSP/IRG/I/3/1/Add.28. Доступен на: сайт УНП ООН.

**Восточная Африка**

**Transparency International Уганда** подписала меморандум о взаимопонимании с местным правительством округа Оям на севере Уганды. Сотрудничество в рамках меморандума о взаимопонимании заключается в улучшении предоставления услуг в субрегионе Ланго, что включает в себя мониторинг предоставления медицинских услуг, а также образовательных и производственных услуг в северной Уганде. Оно является примером способности гражданских групп использовать свой широкий опыт и доступ к информационным технологиям для помощи местному правительству в предоставлении услуг.

*Источник:* Отчет Transparency International Уганда 2015 г. Доклад доступен на: сайт TI Уганда.

**Потенциальные точки доступа для ОГО**

- Способствуйте предоставлению доступа к необходимым услугам для эффективной реализации статьи.
- Разрабатывайте технические решения, способствующие усилению стимулов для эффективной реализации мер, предусмотренных в статье.
- Поддерживайте субъекты государственного сектора необходимыми услугами.
- Разрабатывайте и/или проводите обучение для конкретных заинтересованных сторон, которое позволит им поддерживать реализацию соответствующих мер, а также поясняйте их роли и ответственность.
- Разрабатывайте и/или проводите обучение по различиям между коррупцией как проблемой коллективного действия и как проблемой принципала-агента и их влиянии на эффективность соответствующих мер и стратегий для достижения необходимых изменений.



**Во всем мире**

**Фонд партнерства ради прозрачности** установил международное присутствие посредством юридически независимых филиалов в Африке, Азии, Индии и Европе. Благодаря этому Фонд проводит семинары и тренинги, способствующие повышению осведомленности о борьбе с коррупцией. Так, Фонд представил африканскую программу под названием «Гражданская платформа действий в Уганде», которая значительно повлияла на уменьшение объемов коррупции на экспериментальном уровне и, по прогнозам, позволит уменьшить коррупцию на национальном уровне.

*Источник:* Фонд партнерства ради прозрачности представляет Гражданскую платформу действий в Уганде. Доступен на: сайт фонда

## Предоставление услуг и обучения

82. Предоставление услуг относится к мерам по наращиванию потенциала, доступным для многочисленных заинтересованных сторон. Оно включает в себя обучение, которое повышает потенциал с целью поощрения реализации конкретных мер. Также возможны различные технические меры, как с точки зрения профилактики, так и с точки зрения правоприменения, которые могут отсутствовать или устареть. ОГО способны мобилизовать тех, кто обладает соответствующим потенциалом и ресурсами, для разработки и обеспечения всем необходимым. См. описание многосторонних семинаров в примерах 8 и 9.



## Доступ организаций гражданского общества в связи с КПК ООН

### 5.1 Раздел II КПК ООН: превентивные меры

83. Согласно общепринятому мнению, «профилактика лучше лечения». Это особенно верно для предупреждения коррупции, когда на карту поставлены общественное доверие, эффективность институтов, экономическое развитие и безопасность государства. Даже наиболее успешное исполнение норм уголовного права происходит после того, как преступление совершено и пагубные последствия коррупции уже имели место.<sup>42</sup> Поэтому из-за невыразительного характера профилактики зачастую бывает сложнее убедить лиц, принимающих решения, что это лучшее и более экономичное решение проблемы коррупции.

84. В следующем разделе, посвященном профилактике, описывается, как ОГО могут участвовать в превентивных мерах и осуществлять главу II Конвенции. Эти меры описывают как точки доступа для конкретных статей Конвенции, так и более общие темы, такие как образование или коллективные действия. ОГО с иными возможностями узнают о том, как использовать свои ресурсы и навыки для предотвращения коррупции в своем регионе, секторе или сфере деятельности.

### Национальные планы действий и стратегии

85. Превентивные антикоррупционные политики и практики предписаны статьей 5 Конвенции. Статья 5 требует от каждого государства-участника: *а)* разрабатывать, внедрять или поддерживать эффективные и скоординированные антикоррупционные политики; *б)* устанавливать и продвигать эффективные практики, нацеленные на профилактику коррупции; *в)* периодически оценивать соответствующие правовые инструменты и административные меры с целью определения их адекватности для предотвращения коррупции и борьбы с ней.<sup>43</sup>

86. Гражданское общество имеет возможность играть важную роль в разработке и, во многих случаях, реализации национальной антикоррупционной политики и стратегии, планов действий и механизмов мониторинга, оценки и представления докладов о ходе осуществления. Многие страны создают из технических экспертов комитеты для разработки национальных антикоррупционных стратегий. В целях обеспечения широкого участия различных заинтересованных сторон к разработке таких стратегий правительства все чаще привлекают гражданское общество. Такое участие

представляет собой возможность привнести свои знания и уникальную точку зрения неправительственных организаций в определение приоритетов, задач и результатов национальных антикоррупционных стратегий, направленных на обеспечение того, чтобы голоса за пределами правительства были услышаны, а также указывает, что правительство по своей природе ограничено и становится сильнее посредством привлечения гражданского общества и сотрудничества с ним.<sup>44</sup>

87. Участвуя в разработке национальных антикоррупционных стратегий, ОГО часто становятся партнерами в реализации стратегии после ее принятия и официального внедрения. Помимо возможности участия в процессе осуществления, ОГО также становятся в определенной степени ответственными за успех стратегии и достижение желаемых результатов. Роль ОГО в реализации может быть весьма разнообразной, включая участие в процессе подготовки государственных служащих, внедрение передовых методов и участие в общественных дебатах.<sup>45</sup> ОГО также могут играть ключевые роли в разработке и проведение кампаний по информированию общественности, проведении встреч с общественностью, координации сообщений о коррупции со стороны граждан и общественных групп, а также в содействии учебным программам по вопросам добросовестности в начальной, средней и высшей школе.

88. ОГО также часто играют важную роль в мониторинге прогресса и проблем в ходе реализации целей антикоррупционной стратегии. Эти наблюдения могут способствовать повышению общей эффективности стратегии и стать основой для улучшений.<sup>46</sup> Часто ОГО имеют доступ к данным, информации и мнениям, которые не доступны для государственных учреждений. Использование этой информации в процессе мониторинга и оценки может привести к корректировкам стратегии и ее реализации, что повысит вероятность ее успеха и положительного воздействия. Благодаря участию в процессе мониторинга и оценки ОГО часто получают доступ к отчетам о ходе работы, протоколам и другой соответствующей информации для мониторинга.<sup>47</sup> С этой целью можно заключить официальные и неофициальные соглашения о сотрудничестве, в которых определяется степень доступа к информации, сроки и права на публикацию отчетов. Однако неясные или расплывчатые партнерские отношения могут негативно отразиться на мониторинге.<sup>48</sup>

89. При отсутствии тесного сотрудничества со своим правительством ОГО, как правило, комментируют ход реализации национальных стратегий путем публикации докладов и проведения контрольных мероприятий. Хотя эти доклады можно считать независимыми,<sup>49</sup> часто они основаны на ограниченном доступе к соответствующей информации. Такие ограничения ОГО могут частично преодолеть, если будут использовать свои знания, опыт и контакты на местном уровне.<sup>50</sup>

90. Поэтому организациям гражданского общества рекомендуется прилагать усилия для сотрудничества со своими правительствами и обеспечить себе место за столом переговоров в разработке и реализации национальных антикоррупционных стратегий, а также получить дополнительное преимущество в виде широкого доступа к информации. Такое взаимодействие покажет преимущества участия ОГО в виде общего видения и принятия стратегии со стороны общества. А это, в свою очередь, породит более сильную и комплексную стратегию с более высокой вероятностью достижения долгосрочного, устойчивого и положительного воздействия. Стратегии по улучшению сотрудничества с правительством будут подробнее рассмотрены ниже.

#### **Потенциальные точки доступа для ОГО**

- Предлагайте ответственным органам экспертные знания в процессе разработки и реализации стратегии.
- Выступайте за привлечение гражданского общества к работе комитета по разработке.

- Подписывайте меморандумы о взаимопонимании в целях расширения участия ОГО и доступа к необходимой информации.
- Отслеживайте и оценивайте реализацию стратегии.
- Выпускайте отчеты о результатах мониторинга.
- Повышайте осведомленность о стратегии, ее целях и задачах посредством обучения, встреч с общественностью, семинаров на местном уровне, а также путем участия в общественных дебатах.

### Юго-Восточная Европа

Босния и Герцеговина (БиГ) внедряла антикоррупционную стратегию в период с 2009 по 2014 год с целью укрепить свои позиции среди европейских стран и стать примером эффективного управления, добросовестности, подотчетности и прозрачности. **Transparency International Босния и Герцеговина (ТИ-БиГ)** проанализировали внедрение этой стратегии и обобщила свои выводы в двух докладах, которые разместила на своем сайте. Кроме того, ТИ-БиГ подписала меморандум о взаимопонимании с Министерством безопасности БиГ и Агентством по предупреждению и координации борьбы с коррупцией. Его целью было расширение участия гражданского общества, повышение прозрачности, а также создание эффективных механизмов доступа к информации для успешной реализации стратегии.

*Источник:* публикации ТИ-БиГ. Доступен на: сайт ТИ-БиГ; см.: Мониторинг реализации антикоррупционных реформ в БиГ. Доклад доступен на: сайт ТИ-БиГ.

## Общедоступная отчетность и прозрачность

91. Продвижение прозрачности государственных операций является ключевым фактором предотвращения коррупции и привлечения правительства к ответственности. Государственные органы должны устанавливать процессы и структуры для регулярной публичной отчетности о своей деятельности, предоставляя общественности и средствам массовой информации доступ к данным, касающимся их деятельности. В соответствии со статьей 13 Конвенции, физические лица должны иметь возможность искать, получать, публиковать и распространять информацию о коррупции. В этом контексте правительства должны принимать упреждающие меры, обеспечивающие общественности своевременный доступ ко всей соответствующей информации.

92. На практике страны принимают различные меры по повышению прозрачности. Некоторые государства принимают законы (например, законы о свободе информации) и нормативные акты, гарантирующие право граждан на доступ к информации о государственном управлении и устанавливающие правила и процедуры, регулирующие такой доступ. Некоторые страны используют порталы органов власти или другие электронные средства представления и распространения информации. Сюда можно отнести и использование некоторыми органами власти официального веб-сайта, доступного для общественности, который позволяет заинтересованным лицам и средствам массовой информации следить за закупками, заключением контрактов и выполнением обязательств (см. пример «FragDenStaat» ниже). В некоторых случаях общественность может отслеживать расходы в режиме реального времени по мере подготовки и проведения мероприятий.

93. В качестве внешних партнеров ОГО способны стимулировать организационную прозрачность и сделать так, чтобы действия чиновников были видимы и понятны общественности. Это будет способствовать участию и подотчетности. Если в стране отсутствует закон о свободе

информации, местные ОГО готовят законопроекты или изучают имеющиеся проекты, которые могут лечь в основу обсуждений законодательного процесса.<sup>51</sup> В ходе законодательного процесса ОГО могут внимательно следить за ходом дебатов, отслеживая непрерывность процесса.<sup>52</sup> После принятия законов, политик или нормативных актов ОГО могут самостоятельно или совместно со своими правительствами проводить обучение государственных служащих по следующим направлениям: работа с информацией, проведение внутренней диагностики информационных потоков, понимание закона и порядка для более эффективного реагирования на запросы.<sup>53</sup> Эти информационные кампании можно распространять на широкую общественность, обучая население пользоваться своими правами,<sup>54</sup> а также проводить обсуждения преимуществ и процессов свободы информационных запросов. Такой вклад в борьбу с коррупцией часто считается более успешным, чем решение острых проблем вроде коррупции в правительстве.<sup>55</sup>

94. ОГО могут также контролировать эффективность и реализацию законов о свободе информации после их вступления в силу.<sup>56</sup> К полезным для понимания структурных пробелов реализации данным относятся количество запросов, среднее время ответа, характер запросов и причины отказа.<sup>57</sup>

95. Кроме того, осуществление также можно оценивать на основе показателей ответов на запросы неправительственных организаций и имеющихся у них средств правовой защиты. ОГО могут также разрабатывать электронные платформы, помогающие гражданам заполнять запросы на получение информации, обжаловать отказы и получать доступ к предыдущим запросам и ответам органов власти для предотвращения повторов.<sup>58</sup>

#### Потенциальные точки доступа для ОГО

- Анализируйте законодательство и нормативные акты, касающиеся доступа к информации.
- Анализируйте эффективность и реализацию законодательства, самостоятельно отправляя запросы.
- Информировать людей об их правах, предоставляйте помощь или обучайте тому, как сделать законы доступными.
- Готовьте законопроекты, продвигая обсуждение законов о доступе к информации.

#### Центральная Азия

**Антикоррупционный центр Transparency International (ТИАС)** в Америке на своей онлайн-платформе iDitord сделал доступными многочисленные ресурсы, призывая граждан участвовать в регистрации нарушений на выборах. Помимо этого, ТИАС обнародовал базы данных со следующей информацией: сведения о фальсификаторах данных и их незаконной деятельности, гражданский надзор за выборами, анализ электронного мониторинга, а также карта нарушений, выявленных миссиями ТИАС по наблюдению за выборами.

*Источник:* база данных ТИАС. Доступен на: сайт ТИАС.

#### Западная Европа

**FragDenStaat**, что переводится как «спросите правительство», — это немецкая интернет-платформа которая позволяет гражданам подавать запросы о предоставлении информации. Вопросы и ответы открыто документируются на странице платформы со следующими целями: предоставить возможность всем задавать вопросы о публичной информации, прозрачно документировать как запросы граждан, так и ответы на них органов власти, создать культуру свободы информации в Германии и усилить соответствующее законодательство. FragDenStaat упрощает процесс обращения пользователей в органы власти с запросами о предоставлении информации, расширяя права и возможности граждан и ОГО.

*Источник:* платформа FragDenStaat. Доступен на сайте: <https://fragdenstaat.de/>

**Океания**

**Transparency International Соломоновы острова** (совместно с членами Тихоокеанского молодежного антикоррупционного форума и другими организациями гражданского общества) неустанно мобилизует гражданское общество на борьбу с коррупцией. Эта организация также продвигала законопроект о борьбе с коррупцией на Соломоновых островах, который был принят в 2018 году. Премьер-министр Соломоновых островов по случаю принятия законопроекта отдельно упомянул работу гражданского общества по пропаганде принятия законопроекта.

*Источник:* Электронное письмо, отправленное в УНП ООН 11 октября 2018 года Тихоокеанским молодежным антикоррупционным форумом.

## Профилактика коррупции посредством образования

96. Образование играет огромную роль в предотвращении коррупции.<sup>59</sup> Образовательные программы в области борьбы с коррупцией, добросовестности и этики позволяют будущим поколениям сопротивляться коррупции и предотвращать ее. Они способствуют созданию общества, нетерпимого к коррупции и способного призвать к ответу.<sup>60</sup> Образование позволяет учащимся понять, что коррупция имеет катастрофические последствия для экономики и окружающей среды и связана со многими социальными и политическими проблемами нашего времени. Наконец, оно дает моральные ориентиры и обеспечивает выполнение своих функций по высочайшим стандартам добросовестности и профессионализма со стороны будущих работников государственного и частного секторов. Обучение молодых людей этике особенно полезно тем, что позволит разорвать порочный круг эндемичной коррупции, поскольку поможет воспитать у молодежи этику и мораль, которые станут основой для изменения социальных норм поведения.

97. Программы антикоррупционного образования должны осуществляться в рамках этической образовательной среды, которая укрепляет ценности и идеи программ. Такая среда повысит эффективность программ, а также вдохновит учащихся искать и создавать этическую среду в своей профессиональной и личной жизни.

### Вклад ОГО в образовательный сектор

98. ОГО могут содействовать развитию антикоррупционного образования путем реализации соответствующих программ в школах и университетах, а также путем подготовки педагогов для таких программ (подробнее см. в параграфах 102 -103). ОГО также могут участвовать в создании учебной среды, которая подчеркивает ценность добросовестности и этики в повседневной жизни. Это поможет учащимся оценить жизнь в среде без коррупции и мотивировать их искать и создавать такие условия в будущем. В практическом плане они могут стимулировать такие заинтересованные стороны, как родители, учителя, административный персонал и учащиеся, контролировать администрацию школы/университета.<sup>61</sup> Если такой практики еще нет, ОГО могут выступать за доступ к информации о школах/университетах,<sup>62</sup> к которой может относиться правительственная или иная информация об образовательной политике, структура должностей, поступления средств и их расходование. Повышение прозрачности позволит ОГО отслеживать и сравнивать фактические расходы с программными заявлениями. Помимо этого, ОГО могут выступать за выработку кодекса этики для преподавателей, учащихся и административного персонала.<sup>63</sup> ОГО могут также поднять вопрос о повышении заработной платы учителей и административного персонала, что будет способствовать неподкупности.<sup>64</sup>

99. Для укрепления потенциала соответствующих заинтересованных сторон в секторе образования ОГО могут содействовать встречам и обмену мнениями между заинтересованными сторонами, информировать их о правах и проводить обучение по анализу финансовых и статистических данных. Для привлечения заинтересованных сторон и повышения уверенности в борьбе с коррупцией ОГО могут пропагандировать введение должности студенческого омбудсмена или создать канал подачи жалоб. Более того, общественная обратная связь, организованная через гражданское общество, может быть мощным инструментом, который сделает образовательные услуги более гибкими и ответственными.<sup>65</sup>

### Юго-Восточная Европа

С сентября 2016 года по апрель 2018 года **Центр международного сотрудничества Македонии (ЦМСМ)** реализовал проект под названием «Усиление общественного контроля за работой Государственной комиссии по предупреждению коррупции (ГКПК)», финансируемый посольством Великобритании в Бывшей Югославской Республике Македония. Более того, в 2016 году Центр перевел справочное руководство УНП ООН по передовой практике в области защиты информаторов.

*Источник:* Программа ЦМСМ «Усиление общественного контроля за работой Государственной комиссии по предупреждению коррупции» Доступен на: сайт ЦМСМ.

### Антикоррупционные программы для учащихся

100. ОГО могут разрабатывать новые или применять существующие учебные материалы для оказания помощи, включая техническую, касающуюся сферы их интересов. Эффективные материалы должны содержать описание коррупционных действий, в том числе их причин и последствий, а также быть направлены на повышение личной добросовестности и понимания гражданской ответственности, обязанностей и действий. Дальнейшее обучение может включать информацию об институтах и инструментах борьбы с коррупцией и о том, как граждане могут обратиться в эти институты. Образовательные программы могут выходить за рамки исключительно антикоррупционных тем и формировать общую культуру законности, укреплять моральные ценности и способность им следовать. Учащиеся должны повышать свой моральный уровень и готовность действовать добросовестно, а также получить необходимые навыки по применению и распространению этих норм в жизни, работе и обществе. Эти соображения послужили отправной точкой для разработки серии университетских модулей по вопросам добросовестности и этики, разработанной УНП ООН в рамках инициативы «Образование в интересах правосудия» (E4J). Инициатива E4J создает и распространяет учебные материалы по основным направлениям предупреждения преступности и уголовного правосудия мандата УНП ООН в системе начального, среднего и высшего образования. Онлайн-инструменты и академические ресурсы доступны бесплатно, тогда как для преподавателей и ученых организуются семинары, конференции и симпозиумы в целях обучения, обмена идеями и исследованиями. ОГО могут использовать эти материалы в своей работе. Они доступны на сайте: <http://www.unodc.org/dohadeclaration/en/topics/education-for-justice.html>.

101. Материалы E4J включают в себя вышеупомянутые университетские модули по добросовестности и этике, на которые могут опираться ОГО при разработке или пропаганде антикоррупционных образовательных инициатив. Опираясь на общие универсальные ценности, модули E4J оставляют место для различных точек зрения и преподаватели могут легко адаптировать их к различным местным и культурным условиям.<sup>66</sup> Для большей эффективности модули E4J объединяют теорию с практикой, поощряют критическое мышление и используют инновационные интерактивные подходы к обучению, такие как эмпирическое обучение и работа в группах. Эти материалы можно использовать как основу для образовательных программ ОГО для школ или университетов, а также семинаров по борьбе с коррупцией. Каждый модуль можно адаптировать под конкретные курсы, возраст или внешние обстоятельства. На втором этапе можно пропагандировать интеграцию антикоррупционных программ в существующие учебные планы,<sup>67</sup> которые готовят учащихся к жизни и работе в государственном или частном секторах. В случае успеха ОГО могут разрабатывать справочники и пособия для учителей и обучать их на семинарах.

**Океания**

**Transparency International Папуа-Новая Гвинея** находится в авангарде борьбы с коррупцией в стране и через проект «Гражданское образование в школа» готовит учителей к преподаванию социальной ответственности, демократии, добросовестному управлению и концепции прав человека. Организация также содействует неподкупности на выборах посредством программы просвещения избирателей и работает с молодежной Ассоциацией по борьбе с коррупцией в целях содействия борьбе с коррупцией и повышению уровня информированности молодежи и школьников.

*Источник:* Переписка с региональным представительством УНП ООН .по Юго-Восточной Азии и Тихоокеанскому региону

## Профессиональная подготовка и образование

102. Конвенция требует от государств-членов создать орган или органы, или специализированные институты власти, по предупреждению коррупции и борьбе с ней, а также по расширению знаний о коррупции.<sup>68</sup> ОГО могут оказывать помощь в проведении профилактических и просветительских мероприятий либо проводить собственные тренинги, семинары и курсы самостоятельно или в сотрудничестве с властями.

103. Тренинги могут обеспечить более глубокое понимание основных факторов коррупции и помочь применить их к определенным регионам, учреждениям и секторам. Их участники должны получить аналитическую базу и инструменты по выявлению и устранению коррупции на своем рабочем месте.<sup>69</sup> ОГО могут проводить эти учебные занятия как в контексте курсов для учителей, так и в формате непосредственного участия, способствующего обсуждению, поведенческих игр, стендов с презентациями собственного опыта и решения конкретных примеров. Обмен личным опытом и решениями является важным аспектом обучения, поскольку внешние эксперты могут дать теоретический фундамент предотвращения коррупции, но часто не понимают повседневный контекст.<sup>70</sup> ОГО могут предоставлять обучение как внутри, так и за пределами организации. Последнее имеет то преимущество, что участники покидают свое привычное окружение и могут действовать более свободно, не чувствуя, что за ними наблюдают их руководители.<sup>71</sup>

104. В государственном и частном секторах ОГО могут проводить целевые тренинги для высшего руководства и государственных служащих, занимающих должности, особенно уязвимые для коррупции, и рассказывать о методах решения вопросов, связанных с коррупцией.<sup>72</sup> Кроме того, тренинги, проводимые ОГО, могут способствовать развитию сотрудничества между гражданским обществом и частным сектором в сфере борьбы с коррупцией.<sup>73</sup> В секторе гражданского общества ОГО могут направить свои усилия на устранение запретов на разговоры о коррупции внутри самой организации и помощь в более прозрачном управлении средствами. На местном уровне повышение осведомленности о проблемах и рисках коррупции имеет большое значение, особенно если она стала допустимым явлением.<sup>74</sup>

105. Программы подготовки тренеров способствуют охвату более широкой аудитории.<sup>75</sup> Курсы и пособия по журналистским расследованиям учат журналистов тому, как проводить расследование, использовать закон о праве на информацию и различные инструменты проведения расследований, обучают приемам интервью, знакомят с техническим оснащением и программным обеспечением для сбора и распространения информации.<sup>76</sup>



### Потенциальные точки доступа для ОГО

- Поощряйте родителей, учителей, административный персонал и учащихся отслеживать деятельность администрации школ/университетов.
- Отстаивайте доступ к информации, касающейся школ/университетов.
- Выступайте за разработку кодекса этики для преподавателей, учащихся и административного персонала. Выступайте за введение должности студенческого омбудсмана или создание канала поступления жалоб.
- Проводите антикоррупционные семинары и распространяйте учебные материалы среди учащихся, журналистов, в государственном и частном секторах, в сообществах и общинах. .

### Восточная Европа

**Терра-1530**, НПО, действующая в Республике Молдова, работает в основном в экономически слабом регионе и целевой группой их работы является молодежь. С 2000 года Терра публикует независимый журнал ADEVARUL («Правда») на русском, румынском и английском языках. Бюллетень содержит статьи о коррупции и ее негативном воздействии на общество и готовится гражданами, проживающими в сельской местности Республики Молдова. В феврале 2009 года местный совет объявил село Галешты районом без коррупции. Терра-1530 создала Центр защиты прав человека для поддержания антикоррупционного статуса и призывает распространить его по всей сельской местности страны.

*Источник:* Из «Формы заявки на предоставление небольших грантов для содействия вовлечению гражданского общества посредством частного сектора согласно Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции (КПК ООН) и ее механизму обзора», с разрешения Отдела по работе с гражданским обществом УНП ООН, 07.06.2012.

### Северная Америка

**Проект правительственной подотчетности (GAP)** является информационно-пропагандистской организацией по защите информаторов в США, которая продвигает государственную и корпоративную подотчетность путем продвижения свободы слова, защиты информаторов и расширения прав и возможностей активистов. Ее кампания «Знай свои права» ведет просветительскую работу путем создания целого ряда ресурсов, включая сайт, горячую линию, брошюры и целый справочник, посвященный оказанию помощи финансовым работникам, сомневающимся в том, стоит ли сообщать о правонарушении. Аналогичным образом, GAP проинформировала американских рабочих морских нефтяных месторождений о мерах защиты, доступных им в соответствии с федеральными законами и законами штатов об информаторах.

*Источник:* кампания «Знай свои права». Доступен в статье о Проекте правительственной подотчетности (GAP): сайт GAP.

## Кодексы поведения

106. Статья 8 Конвенции призывает к применению кодексов или стандартов этики, направленных на правильное, достойное и надлежащее выполнение государственных функций. Цель таких кодексов заключается в поощрении беспристрастности должностных лиц и предотвращении конфликта интересов. Важным средством выявления нарушений кодекса поведения является эффективная система информирования о подозрениях в нарушениях в целом и коррупции в частности. Если кодексы этики отсутствуют или являются неполными, ОГО могут стимулировать их разработку с помощью отраслевых кодексов поведения (например, для государственного управления, строительства, судов). Для того, чтобы эти кодексы были понятны, в достаточной мере адаптированы к нуждам целевой группы и презентабельны, ОГО рекомендуется провести консультации с представителями избранного сектора.

107. ОГО могут поощрять инклюзивную разработку кодексов этики и запрашивать возможность участвовать в их разработке и обучении в целях содействия их реализации. В связи с этим ОГО могут поощрять обсуждение целей создания кодекса этики, разрабатывать ситуации морального выбора и предлагаемые решения, а также кодексы этики из сопоставимых секторов.<sup>77</sup> Впоследствии, посредством информационно-пропагандистских кампаний, ОГО могут побуждать целые сектора принимать эти кодексы.<sup>78</sup> В идеале эти усилия должны предприниматься совместно с правительственными партнерами, но ОГО могут и самостоятельно проводить работу по обучению и привлечению внимания к кодексам этики. В качестве личного примера ОГО также должны внедрить кодекс этики в своей организации.<sup>79</sup>

## Совместные мероприятия

### Потенциальные точки доступа для ОГО

- Разработайте кодекс этики в собственной организации.
- Выступайте за разработку кодекса этики в компаниях, конкретных отраслях и государственных органах.

### Во всем мире

«Справочник по парламентской этике и кодексу поведения: руководство для парламентариев» был опубликован **Глобальной организацией парламентариев против коррупции** с целью предоставить политикам рекомендации по этическим вопросам в законодательных органах. Он направлен на прогрессивно мыслящих членов парламента и гражданское общество и способствует повышению стандартов этики в рамках парламентов. Он описывает и поясняет составные элементы системы этики и поведения, которые следует реализовать, и определяет ключевые проблемы, с которыми сталкиваются политики при разработке, внедрении и соблюдении такой системы. Большое внимание в нем уделяется разработке эффективных этических режимов, соответствующих различным политическим и культурным условиям, сохраняя при этом приверженность основополагающим международным стандартам Конвенции. Это единственная парламентская организация, нацеленная исключительно на борьбу с коррупцией во всем мире, которая представлена более чем в 90 странах.

*Источник:* «Справочник по парламентской этике и кодексу поведения: руководство для парламентариев». Доступен в статье о Глобальной организации парламентариев против коррупции: сайт организации

108. Под совместными мероприятиями понимается процесс сотрудничества между различными заинтересованными сторонами, преследующими общую цель. В контексте борьбы с коррупцией ОГО могут поддержать коалицию или многосторонние инициативы гражданского общества, правительства и частного сектора, которые объединяют силы в целях создания общих антикоррупционных и прозрачных стандартов при участии различных субъектов рынка (см. подробнее о совместной борьбе с коррупцией ОГО и частного сектора ниже). Эти общие стандарты смягчают искушение коррупции и содействуют созданию более равных рыночных условий.<sup>80</sup>

109. ОГО могут использовать свою численную силу для повышения осведомленности и получения поддержки этих совместных мероприятий. Сначала необходимо согласовать условия и цели совместных мероприятий, а также механизмы мониторинга. Кроме того, эти коллективные усилия ОГО могут служить нейтральной основой для работы конкурирующих организаций и способствовать укреплению доверия путем управления внутренними и внешними коммуникациями.<sup>81</sup> ОГО могут действовать как секретариат, который созывает встречи и проводит дискуссии, нацеливая членов на положительный исход.

### Потенциальные точки доступа для ОГО

- Призывайте различные заинтересованные стороны из одного сектора разрабатывать общие стандарты прозрачности и борьбы с коррупцией.
- Выступайте как посредники в переговорах о стандартах.
- Отслеживайте реализацию этих стандартов.

### Юго-Восточная Азия

В феврале 2018 года за круглым столом, организованным **региональным представительством УНП ООН по Юго-Восточной Азии и Тихоокеанскому региону (ROSEAP)**, **Антикоррупционной организацией Таиланда (ACT)** и **лабораторией SIAM** Университета Чулалонгкорна, встретились представители гражданского общества, частного сектора, международных организаций, а также правительства. Основное внимание в ходе дискуссии уделялось роли открытых данных в борьбе с коррупцией в Таиланде, а также практическому применению открытых данных в борьбе с коррупцией во всей Юго-Восточной Азии. К инициативам открытых данных в Таиланде относятся: OpenCorporates — бесплатная база корпоративных данных о более чем 97 миллионах компаний; Everypolitician — база данных, содержащая файлы о более 60 000 политиках и более 230 компаний; и OpenOil — аналогичная база данных, предлагающая бесплатный доступ к более миллиону файлов о компаниях, связанных с нефтью, газом и добычей полезных ископаемых.

*Источник:* Статья УНП ООН «Открытые данные для борьбы с коррупцией в Таиланде — развитие повестки дня» (2018). Доступен на: сайт УНП ООН.

### Во всем мире

**Инициатива прозрачности добывающих отраслей (ИПДО)** представляет собой «многостороннюю коалицию правительств, компаний, инвесторов, организаций гражданского общества и партнерских организаций», которая требует от стран и компаний предоставлять информацию о ключевых шагах в управлении доходами от добычи нефти, газа и полезных ископаемых. Этот стандарт сейчас реализован в 51 стране. В отчетах Инициативы представлена информация о государственных доходах на сумму 2,4 триллиона долл. США в формате открытых данных. Такие ОГО, как Глобал Витнес, Оксфам и коалиция «Публикуй, что платишь», поддерживают этот стандарт и проводят разъяснительную работу, обучение, контроль и осуществляют координацию. Например, коалиция «Публикуй, что платишь» проводит целевые мероприятия по повышению осведомленности на уровне страны и региона.

*Источник:* Открытые данные ИПДО . Доступен на: сайт ИПДО

### Западная Африка

**Антикоррупционная коалиция Ганы** провела целый ряд консультаций с Международным комитетом по контролю за наркотиками, УНП ООН, Комиссией по правам человека и административному правосудию, Центром финансового мониторинга и Министерством юстиции. В результате в качестве координационного органа была выбрана Комиссия и был сформирован комитет по обзору КПК ООН. Среди членов комитета были представители гражданского общества: Антикоррупционная коалиция Ганы, Инициатива добросовестности Ганы, Центр демократического развития Ганы, Африканский механизм экспертной оценки и Форум деловой добросовестности от частного сектора.

*Источник:* «Справочник по парламентской этике и кодексу поведения: руководство для парламентариев». Доступен на: сайт Глобальной организации парламентариев против коррупции.

## Государственные закупки

110. Статья 9 Конвенции предусматривает, что государственные закупки должны опираться на принципы прозрачности, конкуренции и объективные критерии принятия решений. Эти принципы имеют очень конкретное значение и должны толковаться именно так. Например, принцип прозрачности закупок требует публикации уведомлений о закупках и всех применимых правил, стандартов и критериев отбора. Но он не призывает к безусловному и полному доступу ко всей информации, связанной с процессом закупок. Причина в том, что раскрытие определенной информации может подорвать целостность процесса, предоставляя либо несправедливое преимущество некоторым сторонам, либо позволяя неэтичным компаниям предлагать взятки членам комитета по оценке тендерных предложений.<sup>82</sup>

111. Однако процесс государственных закупок выходит за рамки строгих требований статьи 9. Комиссия Организации Объединенных Наций по праву международной торговли (ЮНСИТРАЛ) перечисляет в своем «Руководстве по принятию типового закона о закупках»<sup>83</sup> целый ряд элементов, важных для создания правовой и институциональной инфраструктуры. Во многих элементах этого процесса есть возможность для участия гражданского общества.

112. ОГО могут играть определенную роль в мониторинге результатов процесса закупок, в частности, на стадии управления контрактами и их реализации, но для этого они должны получить доступ к информации и процедурам.<sup>84</sup> Поскольку такой доступ в основном зависит от законодательства и воли государственного заказчика, ОГО возможно, потребуется отстаивать доступ к необходимой информации.

113. Ниже описано, каким образом организации гражданского общества могут участвовать на различных этапах процесса:

- До тендера: выявление потребностей и мониторинг политических решений
- Тендер: ограниченная роль, преимущественно в качестве наблюдателей<sup>85</sup>
- Управление контрактами и администрирование: широкая роль в мониторинге реализации контракта и качества поставок. Особенно актуально для закупок местных органов власти

114. При отсутствии информации о закупочных процессах ОГО могут использовать законы о свободе информации или подписывать меморандумы о взаимопонимании со своими правительствами для получения доступа к соответствующей информации подобно международным финансовым учреждениям или донорам, которые являются частью проекта. ОГО также могут отслеживать поставку товаров или проведение работ и сверять их с официальными данными. В процессе можно привлекать СМИ для оказания давления накупающие органы с целью привлечения гражданского общества.<sup>86</sup> Партнерство с университетами, профессиональными или отраслевыми ассоциациями может способствовать расширению технических ресурсов ОГО (см. главу 6 о научном сотрудничестве).<sup>87</sup>

### Юго-Восточная Европа

**Белградский центр политики безопасности**, независимый научно-исследовательский центр, созданный в Сербии в 1997 году, был выбран (по рекомендации Transparency Serbia) для осуществления гражданского надзора за государственными закупками в 2013 году. Этот механизм призван повысить прозрачность и снизить риск коррупции в сфере государственных закупок. К обязанностям этого центра относятся, в частности, назначение двух (или более) своих сотрудников для получения разрешения Управления государственных закупок на мониторинг определенных процедур, инициированных учреждениями сектора безопасности или другими государственными органами, если стоимость закупок превышает 1 миллиард динаров (эквивалент 8 миллионов евро). С момента создания в 1997 году Центр реализовал более 90 проектов, направленных на реформирование государственной политики и внедрении прозрачности.

*Источник:* Гражданский надзор за государственными закупками 2013. Доступен на: сайт Центра.

### Восточная Европа

**ProZorro**, система государственных электронных закупок, разработанная организацией Transparency International на Украине, в партнерстве с НПО, бизнесом, западным предпринимательским фондом NIS и Европейским банком реконструкции и развития (среди прочих) обеспечивает открытый доступ к государственным закупкам (тендерам) на Украине. С момента внедрения в 2016 году ProZorro получила международное признание как одна из самых инновационных систем государственных закупок, предоставляющих прозрачные, эффективные, справедливые и ориентированные на заинтересованные стороны государственные услуги. Система доступна для общественности без необходимости регистрации или каких-либо дополнительных препятствий. Цель ProZorro — обеспечить прозрачное и эффективное расходование государственных средств путем предоставления гражданскому обществу возможностей контроля с целью повышения уровня подотчетности.

*Источник:* система электронных закупок ProZorro. Доступен на: сайт TI Украина.

### Многосторонние инициативы в государственных закупках

115. Под многосторонними инициативами понимаются последовательные действия, предпринимаемые группой единомышленников.<sup>88</sup> Они особенно полезны для ограничения возможностей коррупции в деловой среде. В процессе закупок такие инициативы могут включать пакты о добропорядочности (полное описание см. в главе 6), которые обычно связаны с конкретным тендером и предполагают письменное соглашение между покупающей организацией и всеми участниками торгов об отказе от коррупционных действий. Нарушение этого соглашения влечет за собой санкции, например, штрафы, право исключения из будущих торгов, компенсация за убытки и т. д. Для наблюдения за соблюдением пакта о добросовестности часто назначается независимый наблюдатель.<sup>89</sup>

116. В каждом секторе могут применяться свои методы. Обычно в многосторонних инициативах участвуют представители соответствующего сектора промышленности, государственные чиновники и гражданское общество. Их цель — включить программы прозрачности и подотчетности в процессы закупок.<sup>90</sup>

117. ОГО могут выступать за пакты о добросовестности и многосторонние инициативы с намерением установить стандарты, снижающие коррупционные риски, и контролировать их выполнение. Кроме того, ОГО могут инициировать тренинги и программы повышения компетентности, объясняющие коррупционные риски в закупочном цикле.<sup>91</sup>

### Во всем мире

**Инициатива прозрачности в строительном секторе** представляет собой многостороннюю коалицию, в которую входят 15 стран с четырех континентов. Она была создана в 2012 году с целью повысить прозрачность и подотчетность при работе с правительствами, отраслью и местными сообществами. Эта организация повышает уровень прозрачности за счет предоставления данных об инвестициях в государственную инфраструктуру. Тем самым она позволяет гражданам привлекать к ответственности лиц, принимающих решения, и государственных служащих. Инициатива работает на международном и государственном уровнях, а также способствует внутренним операциям в стране путем рекомендаций, технической поддержки, а также обменом знаниями и опытом.

*Источник:* сайт CoST: <http://www.constructiontransparency.org/home>.

## Программа общественных наблюдателей

118. ОГО могут также выступать в качестве общественных наблюдателей, что означает участие в некоторых процессах закупок в качестве внешних наблюдателей. Обязанности общественных наблюдателей могут варьироваться от рассмотрения проектов тендерной документации до участия в открытии торгов и оценочных совещаниях, а также могут включать выезды на место выполнения работ. Ожидается, что общественный наблюдатель подготовит отчет о процессе закупок, предложит улучшения и предупредит органы власти о выявленных нарушениях.<sup>92</sup> Согласно исследованию Института ОЭСР Всемирного банка (2015 г.), наличие общественных наблюдателей в государственных закупках Мексиканской федеральной комиссии по электроэнергетике сэкономила примерно 26 миллионов долларов в 2006 году и привела к увеличению числа участников торгов более чем на 50 процентов.<sup>93</sup>

### Потенциальные точки доступа для ОГО

- Отстаивайте доступ к необходимой информации.
- Контролируйте доставку товаров или выполнение работ и сверяйте эту информацию с официальными данными.
- Выступайте в качестве представителя местных общин.
- Отстаивайте пакты о добросовестности и многосторонние инициативы.
- Иницилируйте тренинги и программы по повышению компетентности, объясняющие коррупционные риски в цикле закупок.
- Выступайте в роли общественных наблюдателей.

## Судебная система

119. ОГО сталкиваются с целым рядом проблем при принятии мер по снижению уровня коррупции и содействию добросовестности в судебной системе, включая строгие гарантии независимости, высокий уровень решений, принимаемых на усмотрение судьи, и зачастую ограниченный надзор со стороны государства, СМИ и гражданского общества во время расследований и судебных разбирательств. Кроме того, специальная терминология и зачастую непрозрачные процедуры затрудняют для общества выявление и получение информации о случаях коррупции в судебном процессе. ОГО должны принимать меры и готовиться к эффективному контролю за судебной системой, выступать за реформы и просвещение общественности о действующих судебных и правовых процедурах, чтобы сделать их более доступными обществу, не посягая на независимость судебной власти, в соответствии со статьей 11 Конвенции.<sup>94</sup>

120. Один из методов, который некоторые ОГО использовали для выявления коррупции или неэтичного поведения в судебной системе заключается в проведении «аудитов» отдельных случаев путем мониторинга и отслеживания процесса и результатов. Видимое присутствие ОГО в качестве наблюдателей в ходе судебного процесса и подготовка докладов о судебных процессах и слушаниях могут повысить прозрачность, объективность и справедливость процесса. Например, Экологические активисты за управление и правоохранительные органы отслеживают тысячи расследований, судебных преследований и решений, связанных с дикой природой, в Западной и Центральной Африке. Уже не раз они выявляли коррупцию в процессе этих разбирательств и предупреждали органы власти, что позволяло предпринять адекватные действия для успешного завершения судебного процесса.<sup>95</sup> Для того чтобы позволить публике и СМИ посещать соответствующие судебные разбирательства, ОГО должны отстаивать право на публичные процессы и вынесение судебных решений с указанием мотивов судебных решений или приговоров. Это должно

сопровождаться комплексными мерами по расширению доступа к публичной информации о времени и месте проведения слушаний до их проведения, а также адекватными условиями с точки зрения пространства, сидячих мест и доступности для лиц с ограниченными физическими возможностями. Если существуют законные основания для исключения общественности или средств массовой информации из конкретного судебного разбирательства, ОГО должны запросить письменное распоряжение судьи, поясняющее причину такого решения.<sup>96</sup>

121. ОГО могут играть важную роль в просвещении юридического сообщества и широкой общественности о рисках коррупции в судебной системе, особенно при рассмотрении сложных или политически неоднозначных дел, а также при выявлении и сообщениях о судебной предвзятости, конфликте интересов и об обязанности судей взять самоотвод в соответствующих обстоятельствах. ОГО могут также разрабатывать показатели, оценивающие эффективность, результативность и справедливость судебной системы, такие как количество решений в месяц, продолжительность судебных разбирательств, нагрузка на одного судью, а также качество и отношение к сторонам. Помимо этого, можно взять на вооружение показатели, которые помогают выявить внешнее влияние на судебные решения, в целях усиления независимости суда. При возможности ОГО должны привлекать местных правовых экспертов, хорошо знающих судебную систему, для разработки потенциальных показателей коррупции или ненадлежащего поведения.<sup>97</sup>

122. В целях комплексного выявления коррупционных проблем и рисков в судебной системе ОГО должны проводить углубленные интервью с широким кругом заинтересованных сторон в рамках судебной системы, включая адвокатов, прокуроров, судей, работников судов и сторон судебного спора. Для обмена опытом и изучения показателей коррупционного поведения можно использовать круглые столы. Общественность тоже может привлекаться к участию в таких исследованиях посредством общественных опросов или открытых обращений к гражданам с просьбой поделиться своим мнением и опытом по ключевым проблемам коррупции в судебной системе.<sup>98</sup>

123. ОГО могут обобщить результаты этих дискуссий и других мероприятий в справочнике, который описывает судебные процедуры, объясняет судебную терминологию и различные этапы судебного процесса, включая ключевых участников, а также очевидные причины и последствия коррупционного поведения. Кроме того, ОГО могут разрабатывать брошюры с основными сведениями об аресте, задержании и освобождении под залог, уголовных и гражданских процедурах, полезных контактах для жертв преступлений, свидетелей и других пользователей. Эти руководства можно использовать для повышения осведомленности пользователей судов о коррупционных деяниях, содействия гражданскому обществу в мониторинге деятельности судов на местном уровне и повышения информированности и доверия общественности к судебной системе.<sup>99</sup>

124. Основываясь на собранной и проанализированной информации о судебной системе, ОГО могут выступать за проведение судебных реформ посредством межотраслевых инициатив с участием правительства, профессиональных ассоциаций, гражданского общества и международного сообщества.<sup>100</sup> Параллельно можно проводить тренинги и семинары, которые способствуют более глубокому сотрудничеству, тем самым повышая качество обслуживания со стороны судей, которые будут способны не только правильно применять закон и опираться на допустимые доказательства, но также критически и независимо мыслить, проявлять социальную чувствительность и открытость.<sup>101</sup>

125. Кроме того, в некоторых случаях ОГО способны помочь судебным органам в разработке и применении кодексов этики. Обычно судебные органы неохотно разрабатывают такие кодексы в сотрудничестве с внешними партнерами в целях сохранения независимости судебной системы. Но если такая возможность есть, участие ОГО в разработке может быть очень полезным с точки зрения внесения содержательных и четких принципов с учетом специфики правовой системы, в которой

работает судебная власть [см. подробнее выше в разделе, посвященном кодексу этики].<sup>102</sup> Учреждения, которые заботит восстановление собственного имиджа, могут принять реформы с целью усиления мер контроля и восстановления доверия общественности.<sup>103</sup> Также можно запускать общественные кампании по стимулированию реформ в судебной системе.<sup>104</sup> Все выводы должны опираться на серьезный анализ и имеют смысл, только если сопровождаются конкретными предложениями, а не просто критикой.

126. Еще одним возможным вкладом ОГО в партнерстве с научным сообществом может стать создание юридических консультаций при университетах и юридических вузах для координации и расширения доступа к правосудию или юридической помощи для обездоленных, маргинализированных и уязвимых слоев населения. Студенты, которые работают в таких консультациях, должны быть хорошо подготовлены, чтобы предоставлять бесплатное консультирование и, если это разрешено законом, представлять интересы неимущих клиентов в судебном или административном производстве. В некоторых юрисдикциях студентам разрешено практиковать только под руководством преподавателей. В таких случаях они могут предоставлять клиентам другие услуги, включая проведение интервью и консультирование клиентов, составление юридических документов, проведение правовых исследований, оказание посреднических услуг и предоставление юридического образования для граждан.<sup>105</sup>

127. Наконец, ОГО следует брать на себя более активную роль в просвещении средств массовой информации о судебном процессе с целью содействия точному и непредвзятому освещению событий и отказу от сенсаций.<sup>106</sup> ОГО могут совместно с внешними экспертами и факультетами журналистики обучать журналистов создавать интересные репортажи о судебных разбирательствах в целях объективного освещения. Помимо повышения качества освещения в СМИ и образования граждан, такие меры могут положительно повлиять на отношения между ОГО, СМИ и судебной системой.<sup>107</sup>

#### Потенциальные точки доступа для ОГО

- Проводите «аудиты» отдельных дел.
- Предлагайте курсы и семинары по вопросам коррупционных рисков, конфликта интересов и обязанностей судей.
- Выявляйте потенциальные признаки коррупционного или ненадлежащего поведения в судебной системе.
- Готовьте справочные материалы, описывающие судебные процедуры и разъясняющие судебную терминологию.
- Выступайте за судебные реформы.
- Совместно с научным сообществом открывайте студенческие юридические консультации.
- Обучайте журналистов освещать судебные процессы.

#### Восточная Европа

В целях поддержки журналистских расследований и борьбы с коррупцией организация **Юристы за права человека** (Республика Молдова) поддерживает базу данных в Интернете, в которой содержится информация об имуществе, квалификации и служебной деятельности 450 молдавских судей и 694 прокуроров. База данных представляет собой инструмент для мониторинга судебной системы и поддерживает граждан, гражданское общество и средства массовой информации в привлечении к ответственности сектора правосудия и правительства за отправление правосудия, борьбу с коррупцией и защиту прав человека. База данных дает возможность обществу контролировать их деятельность и выполнение профессиональных обязанностей, повышает прозрачность работы судебных органов и способствует снижению количества случаев коррупции.

*Источник:* Магистрат онлайн. Доступен на: база данных Магистрата.



### Центральная Европа

С момента зарождения движения студенческих юридических консультаций и создания **Юридической консультации при факультете права и управления Ягеллонского университета** в 1997 году в 15 городах Польши открылись 24 юридические консультации, в которых работают более 1300 студентов. Они бесплатно рассматривают более 9000 дел в год. Концепция, лежащая в основе создания подобных консультаций, проистекала из необходимости совершенствования системы оказания правовой помощи. Хотя студентам не разрешается получать ограниченную лицензию на юридическую практику и представлять чьи-то интересы в суде под контролем преподавателей, они могут представлять интересы отдельных лиц в административных процессах. Консультации также предоставляют юридические советы и выдают письменные юридические заключения, проекты судебных прений и записки по апелляции, пишут юридические ходатайства, рассматривают и разъясняют судебные протоколы и другие судебные документы, а также сопровождают клиентов во время их визитов в суд. Для решения проблемы запрета студентам представлять интересы в судах (а также нехватки качественных инструкторов) многие консультации обращаются за помощью к частным практикующим юристам и бывшим студентам-сотрудникам консультаций, которые выступают в качестве промежуточных контролеров.

*Источник:* Важинска-Финк, К. (2018). «Польша как история успеха юридических образовательных консультаций в Центральной и Восточной Европе». В сборнике под ред. А. Алеманно и Л. Хадар *Reinventing Legal Education: How Clinical Education Is Reforming the Teaching and Practice of Law in Europe* (стр. 44-56). Кембридж: Cambridge University Press.

### Южная Америка

В марте 2014 года под руководством бразильского судьи Серхио Моро началась **Операция «Автомойка»** - уголовное расследование, которое ведет федеральная полиция Бразилии. Операция «Автомойка» возникла в результате массовых протестов и интенсивного лоббирования со стороны гражданского общества, стремящегося привлечь чиновников к ответственности за их действия, в том числе судей и прокуроров. Операция началась как расследование отмывания денег, но приобрела большой размах и раскрыла беспрецедентное количество случаев коррупции в исполнительной и судебной власти Бразилии, затронув более 11 стран, включая Мексику, Панаму, Перу и Венесуэлу.

*Источник:* Война Бразилии со взяточничеством пришла на смену дорогостоящим подаркам и стала новой мягкой силой: расследования судебных органов устанавливают ориентиры для борьбы с коррупцией, *Financial Times*, 15.05.2018. Доступен на: сайт Файненшл Таймс.

## 5.2 Глава III КПК ООН: Криминализация и правоохранительная деятельность.

128. В главе III признается значение средств сдерживания и наказания коррупции. Конвенция требует от государств в достаточной степени криминализировать коррупционное поведение (статьи 15-25 Конвенции), а также обеспечить соблюдение соответствующего законодательства на практике посредством выявления, расследования, уголовного преследования и вынесения судебных решений по соответствующим преступлениям. Сюда относятся как обязательные положения, так и рекомендации, подлежащие рассмотрению государствами-участниками. В главе III также уделяется внимание государственному и частному сектору.<sup>108</sup>

129. ОГО могут выступать за осуществление этой главы в законодательстве и на практике. В связи с принятием соответствующего законодательства, криминализирующего коррупционное поведение, или поправок к законодательству, ОГО способны сделать так, чтобы лица, принимающие решения, и граждане осознавали необходимость криминализации коррупционной деятельности и принимали во внимание рекомендации и передовые методы Механизма обзора хода осуществления. Отслеживая

правоприменительный режим на практике, они могут выявлять пробелы и сообщать о случаях, которые были недостаточно расследованы [см. также судебные и прокурорские услуги в предыдущем разделе]. Естественно, под этим понимается расследование дел о коррупции, но можно рассматривать эту функцию и более широко. Как указывалось выше в разделе о добросовестности судов и прокуратуры, мониторинг дел и пропаганда в целях сокращения нерассмотренных заявок способны повысить эффективность и справедливость судебных систем и уменьшить риск коррупции.

130. Кроме того, ОГО могут оказывать помощь в делах о коррупции, выступая в качестве сторон процесса, если это позволяют местные правовые системы, как показано в приведенном ниже примере. ОГО могут также проводить тренинги для новых сотрудников в государственном и частном секторах, публиковать руководства для информаторов или запускать более широкие кампании в СМИ для повышения информированности о существующих механизмах подачи жалоб.

#### Потенциальные точки доступа для ОГО

- Выступайте за осуществление главы III.
- Выявляйте пробелы и сообщайте о случаях коррупции, которые были недостаточно расследованы.
- Все перечисленное выше в разделе о независимости судов и прокуратуры.

#### Восточная Африка

**Национальный фонд в поддержку демократии и прав человека (NAFODU)** в Уганде занимается гражданским образованием, лоббированием и пропагандой, посредничеством в конфликтах, мониторингом выборов и просвещением по вопросам коррупции. NAFODU создал сеть из 600 добровольцев для повышения осведомленности о предупреждении коррупции путем проведения различных круглых столов и семинаров по мониторингу и пропаганде. Исследование, проведенное в 2011 году, привело к выводу, что полиция, как и местные правоохранительные органы, являются самым коррумпированным институтом в стране. В результате был создан форум партнерства NAFODU-полиция-сообщество, уделяющий основное внимание борьбе с коррупцией в полиции.

*Источник:* «Справочник по парламентской этике и кодексу поведения: руководство для парламентариев». Доступен на: сайт Глобальной организации парламентариев против коррупции.

#### Южная Африка

**Организация Коррапшн Вотч ЮАР** выступила в качестве консультанта в Конституционном суде, который рассматривал иск проигравшего участника торгов. Тот оспаривал присуждение тендера на распределение социальных грантов на сумму 10 миллиардов рэндов частной компании. В своем 15-минутном выступлении в суде исполнительный директор Коррапшн Вотч заявил, что эта организация «сыграла важную роль в формулировании четкого правового стандарта при определении того, как следует понимать нарушения условий присуждения тендера». Установив, что тендер не соответствовал конституции, Конституционный суд сослался на вклад Коррапшн Вотч в отношении того, что нарушения в ходе государственных закупок являются признаками коррупции. Суд постановил, что «отклонения от справедливого процесса сами по себе слишком часто являются симптомами коррупции или должностных преступлений. Другими словами, недобросовестный процесс может свидетельствовать о преднамеренном отклонении от процесса».

*Источник:* Верховный Суд Южной Африки вынес решение в пользу ОллПей Консолидейтед Инвестмент Холдингс Лтд. и других против директора Южноафриканского общественного агентства безопасности и других (678/12) [2013]. Доступен на: Правовой информационный институт ЮАР.

## Информирование и защита информаторов

131. Информирование подпадает под широкое определение «оповещения» или «раскрытия информации», но подразумевает определенный тип оповещения.<sup>109</sup> Большинство стран и источников рассматривают его как сообщение от «лиц, имеющих доступ к внутренней информации», обладающих специальными знаниями, опытом и привилегированным доступом к информации, которая позволяет им выявлять риски, неправомерные действия или преступления и является, таким образом, весьма актуальной для предотвращения ущерба и/или привлечения лиц к ответственности.<sup>110</sup> Такими лицами чаще всего являются сотрудники.<sup>111</sup>

132. Специфическая проблема сотрудников заключается в том, что им могут запретить (например, посредством соглашения о конфиденциальности, акты о служебной или профессиональной тайне) разглашение конфиденциальной информации без разрешения, и такое разглашение может повлечь за собой юридические последствия. Неполное или нечеткое понимание альтернативных разрешенных путей раскрытия информации не позволяет людям сообщить о проблеме. Законы о свободе выражения мнений и правовая практика играют решающую роль в ситуации, когда человек сообщает о чем-либо за пределами своей организации, и, для соблюдения прав различных заинтересованных сторон, их применение должно быть сбалансированным. Более того, сотрудники подвержены различным формам возмездия.

133. ОГО могут сыграть ключевую роль в том, чтобы сделать сообщение о коррупции теми или иными средствами простым и безопасным. Участие гражданского общества в защите информаторов имеет решающее значение, поскольку исследования показали, что информаторы могут быть ключевым источником информации о коррупции.<sup>112</sup> Более того, во многих странах ОГО первыми выступают за усовершенствование законов о защите информаторов.

134. Традиционно защита информаторов используется в качестве административного средства правовой защиты для тех, кто боится возмездия, такого как понижение в должности или потеря работы и/или контракта с правительством.

135. Глобальные исследования о «моделях оповещения», используемых информаторами, отсутствуют, поскольку эта тема все еще нова во многих странах. Исследование, проведенное совместно ОГО, организацией «Паблик Консерн эт Ворк» и Гринвичским университетом, проанализировало 1000 случаев информирования в Великобритании. Как оказалось, 82 процента сообщений передавались в рамках организации. Однако ситуация может быть иной в странах или организациях с низким уровнем доверия к эффективности последующих мер. Кроме того, информаторы иногда обращаются в ОГО за юридической консультацией, прежде чем отправлять сообщение. Таким образом, ОГО играют важную роль в консультировании потенциальных осведомителей, а также в получении сообщений о правонарушениях. Тому есть множество объяснений, начиная с опыта ОГО, их знакомства с деятельностью организации, или недоверия к соответствующим антикоррупционным органам. Следовательно, ОГО должны развивать профессионализм и отраслевые знания для пропаганды улучшений.

136. Если в ОГО обращаются отдельные лица с соответствующей информацией, первые могут играть роль связующего звена с властями. Например, путем представления информации о правонарушении непосредственно в органы власти без указания источника. ОГО также могут проводить самостоятельный анализ ситуации и заниматься соответствующей информационно-пропагандистской деятельностью. Однако ОГО следует быть осторожным, чтобы не поставить под угрозу расследование или не повредить улики. У них должна быть сильная юридическая база, чтобы анализировать ситуацию, консультировать информатора и предпринимать меры.

137. Прежде чем давать рекомендации информаторам, ОГО должны оценить собственные возможности и ограничения, включая возможные меры защиты данных, юридическую базу и защиту конфиденциальности информатора.<sup>113</sup> На основе этой оценки ОГО могут консультировать информаторов об их правах и роли субъектов системы уголовного правосудия, а также о том, как

подавать жалобу в рамках организации, в соответствующие регулирующие и правоохранительные органы или в антикоррупционные организации. Поскольку информатор может испытывать большое давление, ОГО могут предложить ему психологическую и социальную поддержку.<sup>114</sup>

138. Технически это можно реализовать путем создания горячей линии или онлайн-платформы, на которой проводится анонимное консультирование потенциальных информаторов.<sup>115</sup> Специализированные ОГО также могут предлагать государственным учреждениям или частным компаниям такие услуги, как проведение тренингов для сотрудников, публикация принципов для информаторов или запуск более широких кампаний по повышению уровня осведомленности о существующих механизмах подачи жалоб в средствах массовой информации.<sup>116</sup> Они также должны учитывать культурные аспекты, такие как негативное отношение к информаторам.<sup>117</sup>

139. ОГО, не имеющие хорошей юридической базы, тоже могут поддержать информаторов путем изучения каналов подачи жалоб или проведения письменных кампаний для работодателей или государственных учреждений.<sup>118</sup>

#### Потенциальные точки доступа для ОГО

- Предоставляйте информаторам независимые общие и юридические консультации.
- Выступайте «связующим звеном» с властями.
- Выступайте за совершенствование законов и практики защиты информаторов.
- Проводите исследования, например, в партнерстве с университетами.
- Призывайте потерпевших и свидетелей в процессах о коррупции сообщать о преступлениях и предоставлять доказательства.

#### Во всем мире

**Центры защиты и правового консультирования Transparency International** предоставляют бесплатные и конфиденциальные юридические консультации для свидетелей и жертв коррупции. Более ста таких центров работают более чем в 60 странах по всему миру и способствуют расширению прав и возможностей граждан в борьбе с коррупцией, предлагая гражданам простой, надежный и жизнеспособный механизм решения проблемы коррупции и принятия антикоррупционных мер. Центры также играют важнейшую роль в выявлении горячих точек коррупции, требующих немедленной реформы. С момента открытия первого центра в 2003 году более 200 000 граждан обратились в местные представительства. Благодаря собранным центрами данным о механизмах борьбы с коррупцией отделения Transparency International могут вести стратегическую информационно-пропагандистскую работу в целях реализации системных изменений в политике и практике. Подобные центры следует рассматривать как принцип работы, а не комплекс мероприятий. Хотя есть общие практики, которыми пользуются все центры, в реальности они зависят от страны местонахождения.

Центры могут проводить следующие мероприятия:

- Проводят кампании «Знай свои права» для борьбы с коррупцией в таких областях, как здравоохранение, образование или злоупотребления со стороны полиции (правоохранительных органов) с целью повышения осведомленности и стимулирования подачи жалоб.
- Предоставляют юридические консультации гражданам, информируя их о различных вариантах подачи жалоб, доступных юридических инструментах и рисках. Центры регулярно информируют клиентов об их деле и поддерживают связь с соответствующими государственными учреждениями.
- Принимают правовую позицию в суде по стратегическим делам или при поддержке заслуживающей доверия информации, побуждают органы власти принимать корректирующие меры (решения).

- Проводите информационно-пропагандистскую работу на основе исследований, используя данные поступающих отчетов и другие исследования.

*Источник:* Центры защиты и правового консультирования TI. Доступен на: сайт TI.

### Восточная Африка

**Сеть поставщиков услуг правовой помощи (LASPNET)** Уганды ставит целью расширить предоставление правовой помощи и доступа к правосудию для наиболее уязвимых и маргинализированных групп населения. Сеть активно участвует в издании буклетов и плакатов, например, ее члены выпустили собственную инструкцию для информаторов. Кроме того, они предоставляют материалы по правовой помощи для лиц, которые за ней обращаются: от права на юридическую помощь до практического руководства по мониторингу условий содержания под стражей. Эти ресурсы служат для расширения прав и возможностей граждан, позволяя им полностью реализовывать свои права в правовом процессе.

*Источник:* публикации LASPNET. Доступен на: сайт LASPNET.

## 5.3 Глава IV КПК ООН: международное сотрудничество

140. Глава IV Конвенции посвящена вопросам международного сотрудничества в борьбе с коррупцией. Конвенция требует от государств поддерживать сотрудничество друг с другом по вопросам взаимной правовой помощи, выдаче, передаче осужденных лиц и взаимодействия правоохранительных органов. Хотя ОГО обычно не участвуют в подобном сотрудничестве, они, безусловно, могут внести свой вклад в укрепление международного сотрудничества между организациями гражданского общества в разных странах по вопросам борьбы с коррупцией. (См. ниже раздел, посвященный налаживанию международных связей с другими организациями).

### Потенциальные точки доступа для ОГО

- Создавайте международные платформы для обмена информацией и данными.
- Публикуйте регулярные бюллетени для информирования международного научного сообщества.
- Создавайте международные сети журналистов, парламентариев и других соответствующих заинтересованных лиц.

### Во всем мире

**Глобальная сеть журналистских расследований (GIJN)** является «международной ассоциацией некоммерческих организаций, которые поддерживают, продвигают и проводят журналистские расследования». Сеть проводит конференции, тренинги, предоставляет ресурсы и консультации лицам, проводящим расследования в интересах государства. Каждые два года сеть проводит международную конференцию по журналистским расследованиям, которая с 2001 года собирает более 6000 журналистов из 130 стран, и вручает награду Глобал Шайнинг Эворд, которая отмечает журналистов, проводящих расследования в развивающихся или переходных странах. Для повышения уровня знаний и возможностей эта сеть регулярно публикует тематический информационный бюллетень и располагает справочной службой для заинтересованных журналистов и ОГО.

*Источник:* Глобальная сеть журналистских расследований (GIJN). Подробная информация: сайт GIJN.

## 5.4 Глава V КПК ООН: Меры по возвращению активов

141. Глава V Конвенции формирует основу для процесса отслеживания, замораживания, конфискации и возвращения похищенных активов в страну их происхождения. Это сложный и длительный процесс, потенциально включающий в себя несколько юрисдикций, на пути которого возникают технические, юридические или политические препятствия.<sup>119</sup> Гражданское общество в запрашивающих и запрашиваемых странах может поддержать этот процесс посредством информационно-пропагандистской работы и повышения осведомленности, профилактики, расследований и судебных исков, а также работая в направлении того, чтобы конфискованные активы использовались по назначению.

### Юго-Восточная Азия

**Центр борьбы с коррупцией и непотизмом (С4)** был создан по желанию обычных жителей Малайзии для борьбы с коррупцией вокруг общих выборов и отстаивает принципы добросовестного управления. В 2017 году Центр С4 объединился с **Ассоциацией адвокатов Малайзии** и разработал документ, который мог бы послужить основой для надежного и всеобъемлющего декларирования государственных активов для сдерживания коррупции и повышения эффективности возвращения активов среди избранных представителей власти. В 2018 году этот документ был представлен как обязательство для политических партий с целью ввести систему декларирования государственных активов в рамках существующей правовой базы, которая может быть немедленно принята до предстоящих всеобщих выборов. При поддержке коалиции «Добросовестность, подотчетность и прозрачность управления» политическим партиям было предложено взять на себя обязательства по этому вопросу и принять такой закон, когда они придут к власти. В настоящее время обсуждается вопрос о принятии соответствующего закона.

*Источник:* Доступен на: сайт С4.

142. Выявление и расследование коррупционных правонарушений силами ОГО часто инициирует процесс возвращения активов.<sup>120</sup> ОГО, в состав которых входят журналисты, занимающиеся расследованиями, могут генерировать информацию о местонахождении и происхождении похищенных активов посредством собственных финансовых расследований, криминалистической экспертизы и юридического анализа. В рамках этого процесса они могут сотрудничать с жертвами коррупции, информаторами и государственными учреждениями.<sup>121</sup> ОГО из запрашивающих и запрашиваемых стран могут взаимодействовать для получения информации, связанной с происхождением и местонахождением активов. Повышение осведомленности общественности, например, путем публикации отчетов о расследованиях, может создать общественный спрос на подразделения финансового мониторинга, а также побудить органы следствия и прокуратуры взяться за это дело.<sup>122</sup>

143. ОГО также играют важную роль в том, чтобы жертвы, представленные в процессе о коррупции, имели возможность сообщать о преступлениях и предъявлять доказательства.<sup>123</sup> Если правовая система позволяет, ОГО могут возбуждать гражданский иск от имени жертв, в рамках уголовного судопроизводства. В этом процессе ОГО могут поддержать жертв путем проведения правовых исследований, подачи жалоб и привлечения внимания общественности к данному делу. Более того, в этом случае ОГО из запрашивающих и запрашиваемых стран могут играть координирующую роль между юрисдикциями и вести диалог на раннем этапе.<sup>124</sup>

144. Для успешного завершения процесса возвращения активов важно обеспечить эффективное использование возвращенных активов. ОГО могут помочь в разработке планов конечного использования возвращенных активов и добиться более справедливого их распределения.<sup>125</sup> Этот процесс предполагает взаимодействие с соответствующими правительственными партнерами, ведение национального диалога, сотрудничество с соответствующими заинтересованными

сторонами и пропаганду соответствующих правовых процедур и механизмов управления активами и контроля за ними. Роль ОГО состоит в том, чтобы предложить широкие консультации со всеми заинтересованными сторонами и свести к минимуму субъективность и конфликт интересов при определении конечного использования активов.<sup>126</sup> Если конечное использование определено, ОГО могут играть контролирующую роль и следить за тем, чтобы ресурсы использовались по назначению.<sup>127</sup>

#### Потенциальные точки доступа для ОГО

- Собирайте информацию о местонахождении и происхождении похищенных активов посредством финансовых расследований, криминалистической экспертизы и юридического анализа.
- Публикуйте отчеты о расследованиях для создания общественного спроса.
- Возбуждайте гражданские иски от имени потерпевших в рамках уголовного производства.
- Играйте координирующую роль между запрашивающими и запрашиваемыми странами.
- Участвуйте в разработке планов конечного использования возвращенных активов.
- Следите за тем, чтобы ресурсы использовались по назначению.

#### Северная Африка

**Тунисская ассоциация за финансовую прозрачность** была создана с целью усиления судебных и административных усилий по возвращению активов, украденных бывшим президентом Туниса Бен Али и его свитой. Эта ассоциация ставит следующие цели: оказывать давление на правительства и финансовые институты для ускорения процесса по возвращению активов и привлечения их к ответственности за успех этого процесса, помогать правительству Туниса посредством целенаправленных гражданских действий по мобилизации других ОГО для содействия возвращению активов, лоббировать этот процесс в правительстве в целях совершенствования законов и укрепления институтов, позволяющих более эффективное предотвращение коррупции в Тунисе в будущем.

*Источник:* Руководство по роли организаций гражданского общества в возвращении активов, Арабский форум по возвращению активов. Доступен на: сайт Международного центра возвращения активов.

#### Во всем мире

Гражданское общество приняло участие в мероприятии «**Инициативы возвращения украденных активов**», которое состоялось в кулуарах двенадцатой сессии Рабочей группы по возвращению активов. Докладчик из Африканской сети по вопросам окружающей среды и экономической справедливости (ANE EJ), базирующейся в Нигерии, выступал наряду с представителями правительств Нигерии, Шри-Ланки, Швейцарии, Великобритании и США. Представитель этой сети рассказал об ее успешном опыте работы по делу, затрагивающему нигерийскую и швейцарскую юрисдикцию, и о компетенции по возвращению активов, которую может предложить гражданское общество. Гражданское общество в Нигерии сыграло ключевую роль в подписании меморандума о взаимопонимании между Нигерией, Швейцарией и Международной ассоциацией развития Всемирного банка в декабре 2017 года, заложив фундамент для повышения качества управления возвращением активов в страну.

*Источник:* Организации гражданского общества Нигерии. Доклад о стране для Международного форума по возвращению активов. Отчет доступен на сайте ANE EJ.

**Во всем мире**

Под председательством США в «Большой восьмерке», в 2012 году был создан **Арабский форум по возвращению активов** для отслеживания и возвращения активов, похищенных из этих стран представительскими прошлых режимов. Под его эгидой прошла серия встреч, известных как Арабский форум, которая предоставила участникам ОГО и их партнерам целый ряд практических инструментов для принятия мер по эффективному взаимодействию и поддержке процесса возвращения активов в пределах и за пределами соответствующих юрисдикций. Впоследствии было написано руководство о роли ОГО в возвращении активов с практическим пошаговым описанием методов, которые ОГО могут использовать для возвращения украденных активов как самостоятельно, так и в рамках совместных процессов.

Для предотвращения отмыwania денег и оказания помощи в выявлении незаконных операций Конвенция поощряет декларирование активов государственными должностными лицами (ст. 8(5) и 52(5)). ОГО могут оказывать помощь правоохранительным органам, выступая за осуществление этих инструментов. Последние также могут быть полезны в странах, где существуют системы декларирования государственных активов.

*Источник:* Руководство по роли организаций гражданского общества в возвращении активов, Арабский форум по возвращению активов. Доступен на: сайт Международного центра возвращения активов.

**Во всем мире**

Организации **Глобал Витнес** и **Шерпа** заинтересовались у компании Барклейс, какую юридическую проверку она провела в отношении своего клиента Теодоро Обианга, сына диктатора богатой нефтью Экваториальной Гвинеи, и не подавала ли она отчетов о подозрительной деятельности в связи с операциями по его счету. Когда ответа не последовало, во Франции началась десятилетняя кампания во главе с Transparency International-Франция и Шерпа, которая закончилась в октябре 2017 года в парижском суде признанием Обианга виновным в отмывании доходов от коррупции, хищении более 150 миллионов евро (174 миллиона долларов США) государственных средств и злоупотреблении бюджетными деньгами. Активы Обианга были конфискованы и должны были быть возвращены народу Экваториальной Гвинеи. Это известный случай победы НПО Transparency International Франция и организации Шерпа, чья инициатива и борьба довели дело до суда во Франции.

*Источник:* Вердикт Обиангу: Transparency International приветствует вынесение обвинительного приговора в коррупции и арест активов. Доступен на: Пресс-релиз TI, возвращение активов.

**Во всем мире**

В декабре 2017 года первый **Глобальный форум по возвращению активов** прошел в округе Вашингтон. Его организаторами выступили США и Великобритания в партнерстве с Инициативой по возврату похищенных активов (Инициатива StAR). На Форум прибыли свыше 300 участников, в том числе представители гражданского общества и СМИ, чтобы поделиться опытом и передовыми методами и вновь заявить о своей приверженности глобальной повестке дня в области возвращения активов. В центре внимания Форума были Нигерия, Шри-Ланка, Тунис и Украина. Форум предоставил платформу для следователей и прокуроров, в чьи обязанности входит идентификация и отслеживание активов. Помимо этого, Форум установил десять принципов для усиления координации, сотрудничества, прозрачности и подотчетности. Кроме того, принцип 10 Форума о размещении и передаче конфискованных похищенных активов в рамках коррупционных дел гласит: «В установленных законом случаях отдельные лица и группы лиц, не принадлежащие к государственному сектору (гражданское общество, неправительственные организации и местные общественные организации), следует поощрять к участию в процессе возвращения активов, в том числе путем определения того, как устранить вред, участия в принятии решений о возвращении и размещении, а также путем содействия прозрачности и подотчетности в отношении передачи, размещения и управления возвращенными активами».

*Источник:* Глобальный форум по возвращению активов (GFAR). 10 принципов усиления координации, сотрудничества, прозрачности и подотчетности. Доступен на: сайт Инициативы StAR Всемирного банка.





# VI.



## Совместная борьба организаций гражданского общества и частного сектора против коррупции

### 6.1 Коррупция в частном секторе

145. Коррупция может повысить стоимость ведения бизнеса для отдельных компаний на целых 10 процентов за счет искажения работы рынков и сдерживания торговли и инвестиций. В глобальном масштабе стоимость коррупции оценивается более чем в 2 процента от мирового ВВП (1,5–2 триллиона долларов).<sup>128</sup> По оценкам Всемирного банка, более 1 триллиона долларов выплачивается ежегодно в виде взяток. Коррупция является бременем для бизнеса и может привести к дополнительным затратам, эквивалентным официальным пошлинам. Более того, 30 процентов компаний во всем мире, опрошенных в 2015 году, сообщили, что они не смогли получить контракты в тех случаях, когда наблюдались косвенные доказательства взятничества со стороны успешного конкурента.<sup>129</sup>

146. Безопасный и надежный бизнес формирует справедливую и конкурентную среду для товаров и услуг. Поэтому усилия по борьбе с коррупцией должны рассматриваться бизнесом не как бремя, а как инструмент, ведущий к процветанию в будущем.

#### Статья 12. Частный сектор

147. Статья 12 Конвенции призывает государства-участники, в частности, принять необходимые меры по борьбе с коррупцией в частном секторе. Помимо этого, она требует от государств-участников совершенствовать стандарты бухгалтерского учета и аудита в частном секторе и обеспечивать «эффективные, соразмерные и оказывающие сдерживающее воздействие» штрафы за несоблюдение таких мер. Она также призывает государства-участники обеспечивать неприкосновенность соответствующих частных структур, в том числе путем разработки кодексов поведения, регулирующих деятельность предприятий и специалистов.

148. Конвенция также признает роль государств-участников в «предотвращении ненадлежащего использования процедур, регулирующих деятельность частных организаций», таких как получение необходимых лицензий и других разрешений на ведение коммерческой деятельности. Недоработанные, дублирующие или излишние законы и нормативные акты усложняют ведение бизнеса. Они также создают возможности для коррупции, когда бизнес готов заплатить за ускоренное решение вопроса или обход обременительных требований, или когда должностные лица создают условия для платежей за упрощение формальностей или другие ненадлежащие договоренности.

## Статья 14. Меры по предотвращению отмывания денежных средств

149. Статья 14 Конвенции призывает государства-участники принимать меры по контролю за движением денежных средств и соответствующих оборотных документов, а также принимать меры по уменьшению и искоренению практики отмывания денег. Это предполагает, в частности, сотрудничество частного сектора, а именно финансовых учреждений, в целях тщательного мониторинга финансовых операций и немедленного информирования о подозрительных действиях. Несмотря на растущее значение законодательства по борьбе с отмыванием денег, глобальные показатели выявления незаконных средств правоохранительными органами остаются довольно низким, при этом выявляемость составляет всего 1% от незаконных операций (по данным на 2015 год). Государства-участники все чаще привлекают ОГО к инициативам по борьбе с отмыванием денег. ОГО могут заниматься повышением осведомленности и выступать за более сильную политику по борьбе с отмыванием денег на национальном уровне, а также выступать за повышение прозрачности в отношении бенефициаров компаний и доверительных фондов. Например, ОГО могут также выступать за политику поощрения частного сектора за устранение анонимности финансовых операций, совершаемых с помощью предоплаченных карт.

150. Бенефициарное владение — это идентификация тех, кто владеет бизнесом, имуществом или ценными бумагами, но юридически не идентифицируются как собственник. Для борьбы с этим явлением Великобритания создала публичный реестр зарубежных юридических лиц, которые владеют или покупают недвижимость в Великобритании, а также участвуют в контрактах центрального правительства. Эта инициатива пользуется поддержкой 50 юрисдикций для будущего обмена информацией,<sup>130</sup> что затруднит сокрытие доходов от коррупции. Это дает правоохранительным органам, гражданскому обществу и общественности возможность отслеживать владение и модели незаконного финансирования.

## Статья 26. Ответственность юридических лиц

151. Статья 26 Конвенции призывает государства-члены принять необходимые меры по привлечению юридических лиц к ответственности за участие в совершении любого из преступлений, указанных в Конвенции. Под термином «юридические лица» понимается любое физическое лицо, компания или другой субъект права, который имеет юридические права, в том числе возможность заключать контракты, и может быть привлечен к ответственности. ОГО могут привлекать таких юридических лиц к ответственности, используя национальные законы о доступе к информации в целях предания публичности законным операциям, а также путем проведения мониторинга и информационно-пропагандистской работы. Таким образом создаются средства правовой защиты, которые поддерживают верховенство закона и не позволяют негласно проводить операции или сделки. Это позволяет субъектам гражданского общества вносить свой вклад в создание и реализацию системы институциональных сдержек и противовесов.

## Статья 39. Сотрудничество между национальными органами и частным сектором.

152. Статья 39 Конвенции требует от государств-членов развивать партнерские отношения между следственными/прокурорскими органами и частным сектором по вопросам коррупционных правонарушений.<sup>131</sup> Учитывая участие частных организаций в предупреждении и выявлении коррупции, а также отмывании полученных от нее средств, такие совместные меры доказали свою эффективность в выявлении и расследовании коррупции. Ответственность за такие операции обычно лежит на финансовых учреждениях и других субъектах, принимающие отмытые деньги, частных компаниях, которые дают крупные взятки, а также юристах и бухгалтерях, которые

выступают посредниками в коррупционных операциях. Финансовые учреждения играют ключевую роль в борьбе с отмыванием денег с учетом их положения и роли в финансовой системе и экономике. Главная обязанность банковского учреждения в ходе расследования — это предоставление соответствующих документов, то есть создание «документального свидетельства», особенно если лицо, занимающееся отмыванием денег, использует сложную сеть операций для того, чтобы сбить аудиторов со следа. Поэтому так важно создать систему для сотрудничества с уполномоченным финансовым учреждением в ходе расследования, а также для понимания роли банка как осведомленного или неосведомленного участника коррупционных действий. Дополнительные схемы взаимодействия дают возможность государственным прокурорам или национальному агентству по борьбе с коррупцией обращаться за помощью, запрашивая отчеты и доказательства у частного сектора.

153. В некоторых случаях национальное министерство юстиции создает сеть антикоррупционного сотрудничества, состоящую из правительственных субъектов, а также заинтересованных сторон, представляющих гражданское общество и частный сектор. Ее задача — обеспечить межведомственную координацию в борьбе с коррупцией.<sup>132</sup>

#### Восточная Африка

**Фонд частного сектора Танзании** представляет собой комиссию по этике бизнес-сообщества, в которую члены бизнес-сообщества обращаются за консультациями по различным вопросам. Фонд работает с правительством Танзании по внесению изменений в законодательство, выступает в качестве посредника и арбитража и налаживает рабочие отношения с правительством от имени бизнес-сообщества. Он является членской организацией, члены которой два раза в год встречаются с высшими правительственными чиновниками. Фонд поднимает вопросы важные для делового сообщества, организует встречи заинтересованных сторон для обсуждения и принятия решений.

*Источник:* сайт Фонда частного сектора Танзании: <http://tpsftz.org/>

#### Во всем мире

В мае 2018 года **Международная торговая палата (МТП) Албании** организовала «Форум корпоративной добросовестности». Форум собрал местных и международных лидеров бизнеса, представителей правительства и гражданского общества для обсуждения и сотрудничества с целью создания модели и поощрения ответственного ведения бизнеса, а также запуска инициативы «Антикоррупционная коалиция предприятий». Цель коалиции — расширять диалог между всеми заинтересованными сторонами с тем, чтобы политика добросовестности трансформировалась в конкретные действия. Модератором круглого стола выступил посол Королевства Нидерландов Дьюи ван де Верд, который подчеркнул необходимость повысить уровень подотчетности и прозрачности в стране.

*Источник:* Международная торговая палата Албании (МТП). Доступен на: сайт МТП.

## 6.2 Сотрудничество гражданского общества и частного сектора

154. Частный сектор и гражданское общество разделяют общее стремление к созданию общества на основе справедливости и общих кодексов этики, а также предлагают дополнительный опыт и понимание проблем коррупции в обществе. Выявление, предотвращение и преследование коррупции так же важно в государственных органах, как и в организациях частного сектора, поскольку отражает различные источники и позиции, вызывающие негативные последствия. ОГО могут активизировать свои усилия по борьбе с коррупцией в области, в которой для них откроются большие возможности, если стратегически объединить усилия с бизнесом.

155. Совместная работа с частным сектором может включать обучение. Например, Ливийская ассоциация прозрачности, как уже упоминалось выше, провела семинар по вопросам добросовестности частного сектора и государственного управления в контексте Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции. Лидерская инициатива по расширению прав и возможностей молодежи Нигерии подготовила представителей малого и среднего бизнеса в нескольких Местных советах по зонам развития штата Лагос, что позволяет им инициировать взаимодействие с членами этих советов по вопросам государственных проектов. Центр гражданских коммуникаций в Бывшей югославской республике Македония провел обучение и оказал техническую помощь более 700 микро- и малым предприятиям по внедрению механизмов соблюдения норм. В планах у Центра привлечь еще больше участников из государственного и частного секторов.

156. Гражданское общество может также работать с заинтересованными группами субъектов частного сектора по конкретным вопросам. Transparency International Словения сообщила о работе с частным сектором через Форум деловой добросовестности, который объединяет различные компании, а также других субъектов, заинтересованных в сотрудничестве и обмене передовым опытом с целью эффективного предотвращения незаконных и неэтичных практик в деловой среде. В этом контексте организация Transparency International Словения предлагает помощь заинтересованным сторонам в достижении более высокого уровня прозрачности, а также создание и реализации программ повышения этики. Организация «Ассоциация для более справедливого общества» в Гондурасе также проделала определенную работу в области государственных контрактов. Она возглавила реализацию «пактов о добросовестности», подписанных между государственными органами и частными поставщиками, чтобы сделать закупки лекарственных средств и медицинского оборудования для государственных больниц более прозрачными и экономичными. Организация добросовестности, Нигерия, работала совместно с Национальным консультативным советом установленных нефинансовых учреждений и провела исследование соответствия нигерийских законов, касающихся частного сектора, с положениями Конвенции и по итогам провела оценочное совещание с частным сектором.

157. В 2013 году Transparency International при поддержке УНП ООН опубликовала Руководство для гражданского общества: КПК ООН и частный сектор. Его цель — предоставить практические рекомендации ОГО для взаимодействия с бизнесом в целях содействия осуществлению Конвенции и ее инклюзивному мониторингу на местном уровне. Помимо этого, в руководстве кратко излагаются положения, которые применяются к бизнесу, и объясняется, почему компании должны быть заинтересованы в осуществлении Конвенции.

## Глобальный договор ООН

158. Глобальный договор Организации Объединенных Наций был разработан в рамках усилий по привлечению бизнеса в борьбу с коррупцией. Он представляет собой крупнейшую мировую инициативу корпоративной устойчивости, призывающую компании согласовывать свою стратегию и деятельность с универсальными принципами прав человека, трудовых отношений, охраны окружающей среды и борьбы с коррупцией, а также предпринимать меры для продвижения общественных целей. Принцип 10 Глобального договора ООН гласит:

- Бизнес должен бороться с коррупцией во всех ее проявлениях, включая вымогательство и взяточничество.

159. Стремительное развитие мер корпоративного управления во всем мире привлекло внимание к борьбе с коррупцией как главному фактору корпоративной устойчивости и управления рисками.

160. Для того, чтобы помочь компаниям в этих усилиях и повысить стандарты во всем мире, Глобальный договор ООН призывает компании учитывать следующие четыре элемента при борьбе с коррупцией и осуществлением десятого принципа:<sup>133</sup>

- *Внутренний.* В качестве первого и основного шага необходимо внедрить антикоррупционную политику и программы в рамках своих организаций и их деловых операций.
- *Внешний.* Необходимо отчитываться о борьбе с коррупцией в ежегодном Сообщении о достигнутом прогрессе, а также обменивайтесь опытом и передовыми методами посредством представления примеров и историй успеха.
- *Совместные мероприятия.* Компании могут объединять усилия с коллегами по отрасли или другими заинтересованными сторонами, чтобы расширить масштабы антикоррупционных усилий, уравнивать правила игры и создать справедливые условия конкуренции для всех. Компании могут использовать Центр коллективных антикоррупционных действий для создания профиля, предложения проектов, поиска партнеров и текущих проектов, а также в качестве ресурса по коллективным антикоррупционным действиям.
- *Подпишите «Антикоррупционный призыв к действию»*,<sup>135</sup> который представляет собой призыв со стороны бизнеса к правительству бороться с коррупцией и содействовать эффективному управлению в интересах устойчивой и инклюзивной глобальной экономики. Призыв к действию был представлен в 2014 году и действовал вплоть до принятия Целей устойчивого развития (ЦУР) в 2015 году. Свыше 250 компаний и инвесторов со всего мира подписали Антикоррупционный призыв к действию.

161. ОГО могут стимулировать бизнес к принятию ряда мер и работать с ними, чтобы инициировать и реализовать одну из четырех перечисленных рекомендаций. Обучение компаний содержанию и преимуществам Конвенции позволит повысить их чувствительность к законам о коррупции и их правоприменению в стране.

#### Во всем мире

Бизнес-аналитики компании Accenture в 2016 году опубликовали результаты совместного исследования **Глобального договора ООН и Accenture, посвященного стратегии генеральных директоров**. Оно выявило определенную возможность в сознании лидеров мирового бизнеса: 87 процентов уверены, что ЦУР предоставляют возможность переосмыслить подходы к устойчивому созданию ценностей, а 78 процентов также видят возможности внести свой вклад посредством действий основного бизнеса их компаний. Основные этапы достижения ЦУР и Парижского соглашения влекут за собой признание мандата бизнеса играть ведущую роль в Повестке дня на период до 2030 года. Примерно половина опрошенных директоров считают, что бизнес будет самым важным субъектом в достижении ЦУР.

*Источник:* Исследование Глобального договора ООН-Accenture, посвященного стратегии директоров. Отчет доступен на: сайт Accenture.

## Программа малых грантов Отдела по работе с гражданским обществом УНП ООН

162. В целях эффективного содействия глобальным усилиям по борьбе с коррупцией УНП ООН запустила программу малых грантов для ОГО с целью формирования инновационных путей привлечения частного сектора, особенно малых и средних предприятий (МСП). Гранты на сумму около 5000 долларов США были распределены на проекты в Камеруне, Демократической Республике Конго, Гане, Кении, Ливии, Мавритании, Мозамбике, Нигерии, Сьерра-Леоне, Тунисе и Уганде. Эта схема является одной из многочисленных инициатив, разработанных международным сообществом, которое стремится внести свой вклад в достижение согласованных на международном уровне целей развития и десятого принципа Глобального договора Организации Объединенных Наций.

163. К настоящему времени африканским ОГО было предоставлено двадцать шесть малых грантов, и планируется предоставить еще больше с той же целью — привлечь внимание частного сектора через конкретные МСП, работающие в рамках Конвенцией, а также обеспечить профилактику коррупции в целом.

#### Центральная Африка

С 2012 года программа малых грантов УНП ООН оказывает помощь ряду африканских организаций гражданского общества по всему континенту в разработке инновационных антикоррупционных проектов. Например, в Демократической Республике Конго грант в пользу **Наблюдательного совета для борьбы с коррупцией в Центральной Африке** помог объединить водителей мототакси в профсоюз. Инициатива значительно улучшила работу водителей мототакси, которые мало знали о своих правах в таких сферах, как безопасность дорожного движения и коммерческие аспекты бизнеса, что делало их уязвимыми для взяточничества. Благодаря организации семинаров с участием водителей, государственных служащих и представителей автоинспекции, а также кампаний в местных газетах, Совету удалось повысить осведомленность и проинформировать водителей мототакси об их правах и необходимости отказа от коррупционных практик.

*Источник:* Схема малых грантов УНП ООН. Доступен на: сайт УНП ООН.

#### Западная Африка

Местное подразделение **Transparency International** в Сьерра-Леоне использовало грант для финансирования проекта, ориентированного на средний и малый бизнес, особенно на те предприятия, которыми управляют женщины и мигранты, с тем чтобы расширить взаимодействие между различными субъектами гражданского общества и противодействовать коррупции. В результате был установлен непрерывный диалог между членами Национальной ассоциации предпринимателей из коренных народов и Союзом подрядчиков Сьерра-Леоне для содействия справедливой торговле, конкуренции и этическому поведению. В рамках проекта также проводилось обучение по вопросам Конвенции и антикоррупционного законодательства Сьерра-Леоне.

*Источник:* Схема малых грантов УНП ООН. Доступен на: сайт УНП ООН.

#### Юго-Восточная Европа

В целях повышения осведомленности общественности о существовании, причинах и серьезности угрозы со стороны коррупции, с 2011 года **Сербское антикоррупционное агентство** провело девять открытых конкурсов среди ОГО на выделение грантов для реализации различных проектов по борьбе с коррупцией. Основная проблематика проектов: антикоррупционные риски на местном уровне, анализ реализованных планов добросовестности, занятие бывшими чиновниками ключевых постов в экономике, права и обязанности государственных должностных лиц в отношении конфликта интересов и декларирования активов, роль средств массовой информации в предупреждении коррупции, а также коррупция в секторе безопасности.

*Источник:* Электронное письмо, отправленное в УНП ООН 26.07.2018 г. Сербским антикоррупционным агентством.

## Коллективные действия в частном секторе

164. Коллективные действия — это процесс сотрудничества различных заинтересованных сторон с целью совместной борьбы с коррупцией. Они предполагают, что компании, правительства и ОГО должны объединить свои усилия, чтобы гарантировать прозрачность и создать равные условия игры для представителей частного сектора. Ниже представлены два примера коллективных действий:

## Пакты о добросовестности, TI

165. Пакты о добросовестности были разработаны TI как инструмент предотвращения коррупции в сфере государственных заказов. Пакт о добросовестности — это документ, подписанный между организацией-заказчиком, участниками торгов и независимым наблюдателем. Как юридически обязательный документ, он призывает все стороны соблюдать передовые методы борьбы с коррупцией в течение всего срока действия контракта и разрешает контроль за их реализацией. Наблюдатели следят за всем процессом закупок, начиная с разработки тендера и заканчивая реализацией контракта. Компании обязуются обеспечить максимальную прозрачность, а все отчеты о мониторинге и результаты предоставляются общественности на постоянной основе. Устанавливая прецеденты «чистой практики» в процессе размещения государственных заказов в каждой стране, эти пакты укрепляют веру общественности, государственных учреждений и частного сектора в то, что средства расходуются эффективно и так, как должно, и что возможно возмещение потерь в случае выявления коррупции.

### Центральная Америка

В 2013 году **Transparency International Гондурас** разоблачила массовую коррупцию при закупке, продаже и распределении лекарств в государственные больницы, которая ставила под угрозу жизни огромного числа жителей страны. В итоге был подписан Пакт о добросовестности между Минздравом и крупными фармацевтическими компаниями для отслеживания закупок и поставок лекарств в страну, который вступил в силу в 2017 году. Будучи участниками Пакта, отдельные сотрудники Министерства здравоохранения и внешние субъекты, предоставляющие услуги Министерству, такие как Колледж химиков и фармацевтов Гондураса и Банко де Оксиденте, подписали заявление об этике. Пакет уже способствовал расширению доступа к информации и соблюдению принципов открытых данных.

*Источник:* Раскрытие коррупции в здравоохранении спасло жизни жителей Гондураса. Доступен на сайте TI Гондурас.

## Пакты о соблюдении норм или кодексов поведения

166. Пакты о соблюдении норм представляют собой отраслевые или секторальные контрактные соглашения между компаниями. Группа компаний, работающих в одной отрасли, представляет инициативу с определенными принципами соблюдения норм или с требованиями, которых должны придерживаться ее члены. Подписывающие организации обязуются соблюдать этические нормы делового поведения, поскольку пакт о соблюдении норм может опираться на существующие принципы, такие как «Принципы противодействия взяточничеству» Всемирного экономического форума «Партнерство против коррупции» и «Принципы бизнеса по противодействию взяточничеству», инициатором которых выступила Transparency International. Пакт не имеет обязательной юридической силы, но подписантов будут привлекать к ответственности общественность и средства массовой информации. Для повышения доверия к подготовке пакта о соблюдении норм следует привлечь нейтрального посредника (например, отраслевую ассоциацию, торговую палату или неправительственную организацию). Эти пакты особенно уместны в отраслях с высоким риском и на олигополистических рынках, и часто их успех зависит от широкого охвата рынка.

### Южная Европа

**Transparency International Италия – Форум деловой добросовестности** представляет собой оригинальный проект, созданный в 2015 году, который направлен на внедрение антикоррупционных ценностей в частный сектор. Он объединяет крупные итальянские компании, которые уже активно занимаются вопросами добросовестности и прозрачности. Форум демонстрирует приверженность предотвращению коррупции и борьбе с ней в деловой практике по мере принятия и распространения антикоррупционных инструментов и практик наряду с распространением культуры соблюдения законов. Выступая в качестве



секретариата Форума, ТИ пришла к выводу, что крупные компании отдают предпочтение идее повышения добросовестности бизнес-партнеров посредством применения Комплектов деловой добросовестности в целях анализа и предотвращения рисков. Среди участников Форума деловой добросовестности представлены крупные компании: Assicurazioni Generali, Edison, Enel, Falck Renewables, Italcementi Group, KPMG, Pirelli, Luxottica, Salini impregilo, Snam, Terna, TIM и Vodafone.

Комплект деловой добросовестности был создан в результате сотрудничества между ТИ Италия и компаниями-членами Форума. Крупные компании пожелали привлечь к его работе малые и средние предприятия, которые стремятся к повышению прозрачности в деловой практике. Поэтому Комплект направлен на расширение прав и возможностей малого бизнеса по вопросам прозрачности. Мелких предприятий в Италии очень много, и они играют огромную роль в экономике, но не могли бы развиваться без внешней помощи. Комплекты содержат схемы общих этических принципов, которые следует взять на вооружение, системы отчетности и политики, а также форму обратной связи, которая позволяет обмениваться передовым опытом и извлеченными уроками через Форум. С ноября 2016 года по январь 2017 года 739 малых и средних предприятий в цепочке поставок компаний-участников Форума скачали для себя этот комплект. С февраля по апрель 2017 года 42 МСП правильно реализовали комплект, согласно проверкам ТИ. С тех пор сам комплект был доработан, а также переведен на четыре языка.

*Источник:* Комплект деловой этики PMI. Доступен на: сайт ТИ Италия.

# VII



## Присоединяйтесь уже сегодня

### 7.1 Формируйте потенциал своей организации

167. УНП ООН регулярно проводит для ОГО семинары по вопросам осуществления Конвенции и ее механизма хода обзора, чтобы подготовить их к последующему участию в ходе обзора и его осуществлении вместе со своими правительствами. ОГО не только разрабатывают необходимые навыки и инструменты для взаимодействия с правительством и частным сектором, внося свой вклад в процесс обзора КПК ООН, но и налаживают контакты, распространяют информационно-пропагандистские материалы и тиражируют такого рода обучающие программы в своих странах и регионах.

168. Эти многосторонние семинары направлены на создание открытой атмосферы сотрудничества, вовлечение правительств, гражданского общества, частного сектора и экспертов, тем самым создавая долгосрочные отношения между различными секторами. Другими словами, семинары являются этапом на пути к устойчивости, а не отдельно стоящим мероприятием. С 2011 года было проведено 15 семинаров, на которых, в рамках программы УНП ООН по развитию гражданского общества, прошли обучение 349 организаций гражданского общества из 105 стран.

169. Отдел по работе с гражданским обществом УНП ООН объявляет о приеме заявок от ОГО и частного сектора за несколько месяцев до начала семинаров через электронную почту, в Твиттере и на своем сайте.

#### **Африка и Юго-Восточная Европа**

В сентябре 2016 года в общей сложности 63 участника из Африки и Юго-Восточной Европы приняли участие в семинаре по вопросам осуществления КПК ООН и механизма хода ее обзора, который прошел в Вене. Это был первый семинар с участием многих заинтересованных сторон в ходе второго обзорного цикла. Он объединил представителей ОГО и правительства из двух основных регионов. В рамках этого трансконтинентального и многостороннего семинара состоялся обмен опытом и передовыми методами, а также удалось наладить контакты, которые будут определять будущую работу по борьбе с коррупцией. Было подчеркнуто, что ОГО играют решающую роль в борьбе с коррупцией, выступая в качестве связующего звена между правительством и гражданами.

*Источник:* Статья УНП ООН «Первый многосторонний семинар по обзору второго цикла КПК ООН создал синергию между Африкой и Юго-Восточной Европой» (2016). Доступен на: сайт УНП ООН.

## 7.2 Взаимодействуйте с государством

170. Для того, чтобы взаимодействовать с государством-участником на любом уровне процесса обзора, ОГО должны установить контакт с ответственным сотрудником. Ответственный сотрудник — это лицо, которое назначается каждым государством-участником для координации участия страны в обзоре и обладает требуемыми знаниями по существу тех положений Конвенции, которые являются предметом обзора (пункт 17 Круга ведения Механизма обзора хода осуществления Конвенции). ОГО могут обращаться в местные органы власти по вопросам противодействия коррупции, чтобы установить контакт с ответственным лицом, или обращаться к правительственным экспертам. Хотя имена ответственных лиц не публикуются, список правительственных экспертов всех государств-участников опубликован на сайте КПК ООН. (См. <https://www.unodc.org/unodc/en/treaties/CAC/country-profile/index.html>)

171. Представители ОГО и ответственные лица, участвующие в многосторонних семинарах, определили ряд передовых практик, которым должны следовать ОГО, желающие участвовать в процессе обзора:<sup>136</sup>

1. Значение формирования доверия и общего видения. Это предполагает, что ОГО информирует соответствующих правительственных партнеров о том, что собой представляет их организация, и устанавливает с ними отношения. ОГО могут информировать о целях организации путем организации встреч, вовлечения или приглашения государственных структур на мероприятия ОГО, предоставления годовых отчетов и т. д.
2. Формирование настоящих партнерских отношений. Очень важно, чтобы ОГО убедили органы правительства, что они работают над достижением общих целей/интересов и не имеют политических мотивов. С этой целью можно подчеркивать сравнительное преимущество ОГО за счет их способности вести информационно-пропагандистскую деятельность, повышать осведомленность и поддерживать легитимность государства. Во втором цикле они могут оказывать помощь в контексте возвращения активов путем проведения исследований, определения заинтересованных сторон и анализа ситуации, помогать в разработке механизмов возвращения активов, управления или мониторинга возвращения активов, синтезировать знания и разрабатывать рекомендации для формирования будущих механизмов, а также проводить информационно-пропагандистскую работу для продвижения новых знаний в других контекстах.
3. Взаимные выгоды партнерства между ОГО и правительством нельзя недооценивать. Инклюзивный процесс, который поддерживают гражданское общество и государство, дает возможность добиться реального эффекта. Можно достигнуть баланса между независимостью от правительства и сотрудничеством с ним.
4. Ориентируйтесь на общие интересы и видение. Развивая партнерские отношения с правительством, ОГО должны подчеркивать, что в качестве партнеров они могут не всегда соглашаться по всем вопросам, но в то же время их связывают общие интересы.
5. Соответственно, ОГО должны помнить о том, что играют роль партнеров, а не просто критиков. Следует изучить потенциальные сферы сотрудничества с государственными структурами, такие как государственные закупки и другие важные секторы.
6. Подчеркивайте сравнительные преимущества многостороннего подхода к формированию знаний о борьбе с коррупцией. Это предполагает выявление всех заинтересованных сторон и партнеров для эффективного сотрудничества. Также необходимо выяснить их мандаты и

7. интересы. Не забывайте о положительной практике заключения соглашений/ постоянных договоренностей с министерствами.
8. ОГО должны подчеркивать свою роль в качестве связующего звена между правительством и населением. Поскольку ОГО представляют коллективные интересы, они являются полезным ресурсом для мобилизации на местном уровне. Чтобы воплощать в жизнь декларируемые ценности, источники финансирования ОГО должны быть прозрачны и понятны.
9. Очень ценным аспектом будет способность ОГО продемонстрировать, что они играют роль беспристрастного наблюдателя, который помогает информаторам и обращает внимание на детали, которые в противном случае остались бы без внимания. Однако в этом контексте необходимо подчеркнуть роль дипломатии.
10. Ценность организованных и грамотных ОГО. Государства могут быть разочарованы сотрудничеством с ОГО, если последние плохо организованы и не имеют необходимых знаний и опыта. В этой связи можно было бы рассмотреть вопрос о проведении совместных семинаров по адвокации. Сотрудничество должно основываться на ряде правовых инструментов, например участие ОГО закреплено в Конституции, или имеет первостепенное значение для работы под эгидой ООН.
11. Подчеркивайте потенциал для обмена информацией между организациями гражданского общества и органами по борьбе с коррупцией путем проведения совместных совещаний. Можно подчеркнуть показатели того, что ОГО фактически включены в антикоррупционный процесс. В некоторых странах неправительственные организации подписали соглашения о сотрудничестве с государственными органами, такими как парламент, национальное управление по борьбе с коррупцией и министерство внутренних дел. Если с государственными структурами заключены меморандумы о взаимопонимании, то для формирования отношений следует регулярно проводить совместные совещания.

### 7.3 Налаживайте контакты с организациями со всего мира

#### Международные коалиции

172. Для налаживания контактов с аналогичными организациями рекомендуется использовать главный глобальный антикоррупционный орган, Коалицию КПК ООН. Коалиция КПК ООН описана в главе 3.

#### Региональные или национальные коалиции

173. ОГО могут объединяться и формировать другие коалиции или сети на международном, региональном или национальном уровнях. Благодаря этому они могут действовать в унисон и иметь численную силу. Еще одним преимуществом этих сетевых механизмов является то, что они способствуют участию более мелких ОГО или тех, кто впал в немилость у правительства. Например, Сеть гражданского общества по борьбе с коррупцией была создана в качестве платформы для выражения членами гражданского общества своих взглядов и мнений относительно путей и средств предотвращения коррупции. Их цели также включают, среди прочего, поощрение участия гражданского общества в борьбе с коррупцией и разработку антикоррупционных стратегий. Членство в этой сети является добровольным. Она открыта для всех организаций гражданского общества, которые привержены формированию антикоррупционной культуры и вовлечению гражданского общества в борьбу с коррупцией. Сеть сотрудничает с Независимой комиссией по противодействию коррупции в сфере обучения гражданского общества положениям Конвенции и ее

Механизму обзора хода осуществления. Сеть участвует в обзоре КПК ООН на различных уровнях в Маврикии, включая участие в разработке анкеты самооценки в рамках второго цикла механизма обзора, а также в посещении страны.

174. Сети ОГО могут также оказывать помощь правительственным органам путем создания координационных центров для ОГО, участвующих в определенных мероприятиях.

#### **Юго-Восточная Европа**

В 2017 году ACCOUNT, антикоррупционная сеть, насчитывающая свыше 90 ОГО, которые борются с коррупцией в Боснии и Герцеговине, и Министерство юстиции Республики Сербской провели четыре раунда обучающих программ для более чем 900 представителей государственных учреждений. ACCOUNT и другие антикоррупционные организации (ОБСЕ, ТИ и другие) были приглашены участвовать в создании новой антикоррупционной стратегии Республики Сербия на 2018-2022 гг.

*Источник:* ACCOUNT выступила с докладом на многостороннем семинаре КПК ООН и ее механизму обзора: Доступен на: онлайн-презентация.

### **Взаимодействуйте с региональными и континентальными антикоррупционными платформами**

175. В целях содействия сотрудничеству между ОГО и оказания помощи в поиске партнеров Отдел по работе с гражданским обществом УНП ООН и Коалиция КПК ООН запустили региональные и континентальные электронные платформы. Эти платформы позволяют ОГО, заинтересованным в мониторинге и содействии реализации КПК ООН, а также антикоррупционных мерах в целом, повысить эффективность своей работы. Они это делают следующим образом:

- Делятся опытом
- Обмениваются методологиями мониторинга коррупции
- Создают партнерства по конкретным проблемам
- Обмениваются информацией о статусе обзора КПК ООН

Функциональные возможности платформ для Африки, Юго-Восточной Европы и Юго-Восточной Азии включают в себя:

- Сведения о ближайших событиях в каждом регионе
- Интерактивную карту для каждой страны, которая содержит ссылки на ОГО и статус цикла обзора
- Ссылки на соответствующие ресурсы и партнеров
- Дискуссионный совет, на котором ОГО могут обмениваться мнениями и обсуждать последние тенденции в сфере борьбы с коррупцией
- Список профилей ОГО из каждого региона с указанием их контактных данных, специализации, прошедших и текущих мероприятий
- Отображение участия ОГО в реализации КПК ООН и ее Механизма обзора

176. ОГО рекомендуется использовать эту платформу для реализации своих целей по борьбе с коррупцией в регионе. Платформы ожидают от ОГО, что те будут поддерживать интерактивный и предметный обмен идеями, опытом, выводами и передовыми методами. ОГО могут разместить свой профиль на одной из антикоррупционных электронных платформ, заполнив форму на сайте<sup>137</sup> и отправив ее по адресу [info@uncscoalition.org](mailto:info@uncscoalition.org). Также они могут добавлять определенную информацию, в частности, о ближайших антикоррупционных мероприятиях.<sup>138</sup>

### Юго-Восточная Европа

**Лидерство Юго-Восточной Европы в области развития и добропорядочности (SELDI)** — это антикоррупционная сеть гражданского общества, состоящая из 30 партнерских организаций гражданского общества и двух ассоциированных партнеров из Юго-Восточной Европы, целью которых является усиление эффекта от создания коалиций государства и частного сектора в интересах развития всего региона. SELDI возглавляла проект по разработке, обслуживанию и официальному запуску антикоррупционной электронной платформы в Юго-Восточной Европе. На интерактивной платформе зарегистрированы 35 ОГО, направленных на борьбу с коррупцией в регионе, а также на ней содержатся важные ресурсы, справочники, список предстоящих мероприятий и форум для общения. Кроме того, она содействует сотрудничеству между ОГО региона в борьбе с коррупцией.

*Источник:* Антикоррупционная платформа Юго-Восточной Европы. Доступен на: Сайт коалиции КПК ООН.

## 7.4 Привлекайте средства на борьбу с коррупцией

177. Учитывая, что многие члены гражданского общества работают на некоммерческой основе, финансирование является для них постоянной проблемой. Поэтому ОГО приходится привлекать различные ресурсы для финансирования зарплат, деятельности и проектов. К основным источникам финансирования относятся членские взносы, благотворительные фонды, гранты от местных и национальных агентств через программы социального обеспечения и развития, а также частные пожертвования. В действительности большая часть финансирования поступает от частных спонсоров. Многие ОГО полагаются на многочисленные, но небольшие пожертвования от частного сектора, полученные в результате различных мероприятий по сбору средств, а также от правительства. Хотя в настоящем документе не будет рассматриваться вопрос о том, как привлекать средства на борьбу с коррупцией, поскольку это выходит за рамки настоящей публикации, этот вопрос следует иметь в виду, так как он будет иметь отношение к антикоррупционным мероприятиям, которые проводит та или иная организация.

### Во всем мире

Публикация ОЭСР «Как члены КСР работают с организациями гражданского общества: обзор» рассматривает, почему доноры считают важным работать с ОГО, как они предоставляют средства, и проблемы, с которыми они сталкиваются. В книге рассматривается, каким образом доноры, правительства развивающихся стран и организации гражданского общества из развивающихся и развитых стран могут наладить совместную работу для достижения целей развития. В этом документе представлены самые актуальные официальные данные (2013 год) о потоках официальной помощи на цели развития (ОПР) в пользу (и через) ОГО. В нем также описываются тенденции финансовой поддержки со стороны членов КСР в пользу ОГО в 2009 и 2013 гг. Основные цифры: в 2013 году 19,6 млрд долларов ОПР было направлено в пользу (и через) ОГО по сравнению с 18,2 млрд долларов в 2009 году.

*Источник:* Как члены КСР работают с организациями гражданского общества: обзор. Доступен на: сайт ОЭСР.

## 7.5 Принимайте участие в ежегодном праздновании Международного дня борьбы с коррупцией 9 декабря

178. Ежегодно 9 декабря во всем мире отмечается Международный день борьбы с коррупцией (МДБК). Вместе с Программой развития ООН (ПРООН) УНП ООН ежегодно запускает международную антикоррупционную кампанию, которая рассматривает различные аспекты того, как коррупция препятствует усилиям по достижению ЦУР.

### Южная Азия

**Пятая колонна (5th Pillar)**, международная организация в Индии, выпустила банкноту «ноль рупий» на случай, если кому-то предложат взятку. Пятая колонна также работает с законом о праве на информацию 2005 года, побуждает граждан использовать этот закон как эффективный инструмент, который контролирует и призывает к ответственности различные органы, учреждения и ведомства правительства, делает их деятельность прозрачной и сводит к минимуму коррупцию. В честь Международного дня борьбы с коррупцией в 2013 году организация пригласила граждан взять на себя обязательство «нулевой взятки» в рамках своей кампании «Нулевой герой», в ходе которой тысячи граждан лично и онлайн пообещали 9 декабря отказаться от взяточничества, коррупции и подпольных доходов ради лучшего будущего для нынешней молодежи.

*Источник:* Кампания «Нулевой герой» Пятой колонны. Доступен на: сайт 5th Pillar.

179. УНП ООН и ПРООН рассылают заинтересованным сторонам медиа-пакет, побуждая их привлекать внимание общественности к проблеме коррупции. ОГО реагируют на эти кампании путем организации мероприятий и поиска инновационных методов вывести проблему коррупции на верхнюю строчку политической повестки дня.

### Западная Азия

В 2017 году и в рамках празднования Международного дня борьбы с коррупцией **Антикоррупционный центр Transparency International в Армении** организовал мероприятие под названием «Коррупция и проблемы безопасности», в котором приняли участие 90 представителей правительства, международных организаций, НПО, средства массовой информации, а также иностранные дипломатические миссии.

*Источник:* Круглый стол на тему «Коррупция и проблемы безопасности». Доступен на: сайт TI Армения.

180. Каждый год выбирается определенная тема. Тема МДБК 2017 года звучала так: «Объединимся в борьбе против коррупции в интересах развития, мира и безопасности». Сообщения в социальных сетях, подготовленные к этому дню, генерировали 165 миллионов откликов по всему миру,<sup>139</sup> что стало самым большим онлайн-охватом УНП ООН на сегодняшний день — 8390 твитов с хэштегом #UnitedAgainstCorruption.

**Восточная Африка**

В 2016 году **Национальный альянс добросовестности**, гражданская антикоррупционная коалиция, отметил Международный день борьбы с коррупцией путем проведения недельного мероприятия на тему «Отдаем дань уважения информаторам и поборникам неподкупности». Его целью было вдохновить больше граждан на борьбу с коррупцией на всех уровнях общества. Среди проведенных мероприятий был консультативный форум «100 способов победить коррумпированное правосудие», посвященный тому, как коррумпированные политики уклоняются от правосудия, используя различные лазейки. Он поощрял участников призывать чиновников к ответственности. Также было проведено два семинара: о том, что может предпринять гражданское общество для выбора прозрачных и этичных лидеров, а также о том, как субъекты гражданского общества могут способствовать вынесению обвинительных приговоров и возвращению активов по делам о коррупции в Кении. На различных мероприятиях, которые проходили на протяжении недели, побывали около 400 участников.

*Источник:* Популярное празднование Международного дня борьбы с коррупцией в 2016 году. Доступен на: сайт «Подотчетность и прозрачность в Кении».

181. В пакете для социальных сетей ОГО найдут примеры сообщений в социальных сетях и ссылки на изображения, логотип кампании, плакаты, GIF-файлы и матрицу призывов к действию. Пакет также доступен на французском, испанском и русском языках. ОГО также рекомендуется публиковать твиты о своих мероприятиях с хэштегом дня, который меняется из года в год.

182. Помимо этого, ОГО могут:

- Использовать многофункциональные глобальные и региональные ключевые данные и сообщения с помощью выбранных изображений/графиков/видео на Trello
- Делиться видео и историями о поборниках борьбы с коррупцией, данными и успехами в своей стране, регионе или по итогам программы
- Использовать логотипы #UnitedAgainstCorruption и адаптировать их для использования в собственных фотографиях/инфографике/GIF/видеороликах/и т. д.

ОГО могут посетить следующие сайты для получения дополнительной информации:

- Сайт: [www.anticorruptionday.org](http://www.anticorruptionday.org)
- Платформа Trello: УНП ООН
- Логотипы: [www.anticorruptionday.org/actagainstcorruption/en/print/index.html](http://www.anticorruptionday.org/actagainstcorruption/en/print/index.html)

**Юго-Восточная Европа**

В 2017 году **Агентство по предотвращению коррупции и координации борьбы с коррупцией** отмечало Международный день борьбы с коррупцией в сотрудничестве с **Transparency International в Боснии и Герцеговине** и **Антикоррупционной сетью** в стране. На конференции присутствовали официальные лица из соответствующих ведомств всех правительственных уровней Боснии и Герцеговины, а также представители международных организаций, ОГО, средств массовой информации и научных кругов с единой целью — внедрить лучшие методы борьбы с коррупцией в регионе.

*Источник:* Международный день борьбы с коррупцией: еще один год без результатов, Transparency International Босния и Герцеговина, 09.12.2017. Доступен на: сайт TI-БиГ.



**Западная Африка**

В 2014 году **Фонд содействия развитию и добросовестности Нигерии** отметил Международный день борьбы с коррупцией организацией саммита на тему: «Подготовка к проведению мирных выборов». Это мероприятие было в основном нацелено на молодых людей и снабдило их необходимыми инструментами для разрыва цепи коррупции, которая поразила многие страны во всем мире.

*Источник:* Информационный бюллетень, направленный в УНП ООН исполнительным директором Фонда содействия развитию и добросовестности в Нигерии, 11.12.2014. Доступен по запросу в УНП ООН или Фонде содействия развитию и добросовестности Нигерии.

**Восточная Африка**

В 2016 году около 100 представителей ОГО, а также государственные служащие, приняли участие в третьем праздновании Международного дня борьбы с коррупцией, организованном **Maison des Organisations de la Société Civile (MOSC)** на Коморских островах. Тема этого года звучала так: «Коррупция: препятствие к устойчивому развитию». На мероприятии Ахмед Малиде, президент MOSC, передал речь Пан Ги Муна, произнесенную им в Международный день борьбы с коррупцией, в которой бывший генеральный секретарь подчеркнул значение Конвенции. MOSC организовала международный День борьбы с коррупцией, чтобы создать пространство для согласованных действий, лоббирования и повышения осведомленности. MOSC выразил сожаление по поводу отсутствия юридических мер против лиц, ответственных за коррупцию на Коморских островах, и призвал создать механизм возвращения государственных активов.

В то же время президент MOSC приветствовал решение независимой национальной избирательной комиссии, обязывающей кандидатов на президентских выборах и губернаторов островов поддерживать подотчетность. Это стало прямым итогом усилий, предпринятых в ходе мероприятий Международного дня борьбы с коррупцией MOSC в 2015 году.

*Источник:* Информационный бюллетень, отправленный в УНП ООН организацией Maison des Organisations de la Société Civile (MOSC) на Коморских островах, 26.01.2017. Доступен по запросу в УНП ООН или MOSC.

## 7.6 Сотрудничайте с международными инициативами

183. ОГО могут сотрудничать с международными инициативами, такими как Международная антикоррупционная академия (МАА) и Международная антикоррупционная конференция (МАК).

### Международная антикоррупционная академия<sup>140</sup>

184. Международная антикоррупционная академия — это международная организация, базирующаяся в городе Лаксенбург, Австрия. Это первый международный институт такого рода, посвященный восполнению нехватки знаний и практик в области противодействия коррупции. Его цель — подготовить профессионалов для решения задач завтрашнего дня. Академия предлагает стандартизированные и индивидуальные учебные занятия, программы высшего образования, возможности для диалога и налаживания контактов, а также научно-исследовательский центр по борьбе с коррупцией и услуги по сравнительному анализу.

### Международная антикоррупционная конференция

185. Международная антикоррупционная конференция — это главный международный форум, который объединяет глав государств, гражданское общество, частный сектор и других

заинтересованных сторон для решения сложных проблем, порождаемых коррупцией. Его организатором выступает Transparency International.

186. МАК продвигает антикоррупционную повестку дня путем повышения осведомленности и стимулирования обсуждения. Она способствует налаживанию контактов, плодотворному сотрудничеству и глобальному обмену опытом, которые необходимы для эффективной информационно-пропагандистской работы и принятия мер на глобальном и национальном уровнях.

187. Тематическая повестка дня восемнадцатого рабочего совещания МАК, которое состоялось 22-24 октября в Копенгагене: «Вместе за развитие, мир и безопасность: пришло время действовать». Принять в нем участие тем или иным образом могли социальные предприниматели, журналисты, музыканты, кинематографисты, частный сектор, правительства, а также гражданское общество. Полная информация доступна на сайте: <https://iaccseries.org/>.



## Приложения

### Приложение I. Опрос о роли гражданского общества в реализации Конвенции

В преддверии написания этого руководства УНП ООН провело опрос среди 2615 организаций гражданского общества из списка рассылки Отдела по работе с гражданским обществом, которые ведут работы по борьбе с коррупцией, чтобы понять их роль в Реализации Конвенции. Полные ответы на вопросы дали 124 организации гражданского общества из 113 стран мира. Хотя ответившие ОГО представляют значительное число стран, предпринимаются дальнейшие шаги для расширения географии организаций гражданского общества в списке рассылок Группы гражданского общества УНП ООН. Таким образом, имеющиеся цифры не могут отражать мнения гражданского общества всех государств-участников Конвенции, а только участников опроса, а также тех, кто предоставлял ответы УНП ООН на различных форумах.

Респондентам было задано 10 вопросов с возможностью экстраполировать свои ответы, в частности, в отношении точек доступа и передовой практики в рамках механизма обзора УНП ООН и его реализации. Опрос был направлен на выявление моделей взаимодействия гражданского общества и четко прописывал все мероприятия на всех стадиях процесса, а также антикоррупционные мероприятия вне рамок УНП ООН.

Данные, предоставленные ОГО, были включены в настоящее руководство как прямые цитаты, описывающие их инициативы, а также статистические данные.

### Примеры участия ОГО в цикле обзора

ОГО сообщили об участии в разработке анкеты самооценки своей страны. Так, **Сеть Зенно** из Камеруна регулярно контактировала с **Национальной антикоррупционной комиссией** с целью информировать ее о своих действиях на местах. Они сообщали о своей работе со школами, которую CONAC также использовала для измерения уровня коррупции и выявления изменений. Более того, другие организации гражданского общества сообщили, что приглашались правительством на совещания и отправляли письменные заявления.

Кроме того, ОГО помогали опубликовать и распространить доклад о стране. Например, представители Фонда Асабе Шеху Яр-Адуа из Нигерии выступали и проводили презентации на конференциях, размещали информацию на сайтах и распространяли брошюры, флаера и статьи из газет и журналов.

Помимо этого, ОГО готовили параллельные отчеты. Так, Антикоррупционный центр Transparency International в Армении разработал и опубликовал параллельный доклад о первом цикле обзора. Он распространялся в качестве рабочего документа НПО на пятой сессии КГУ в Панаме. Кроме того, несколько ОГО указали, что с ними проводились консультации в ходе доработки доклада о стране в виде предоставления исследований, устных предложений и встреч по оценке.

*Источник:* опрос УНП ООН (2018).

### Примеры взаимодействия ОГО с частным сектором

Согласно опросу, многие ОГО сотрудничают с частным сектором и разрабатывают разнообразные совместные инициативы. **Инициатива 21-го века по расширению прав и возможностей общин для молодежи и женщин Нигерии** привлекла к участию малые и средние предприятия благодаря гранту от УНП ООН в пользу Коалиции за нулевую коррупцию в 2013 году. Они также участвовали в оценке роли частного сектора в реализации Конвенции. Transparency International Словения сотрудничает с частным сектором посредством Форума деловой этики, который объединяет различные компании, а также других субъектов, заинтересованных в сотрудничестве и обмене передовым опытом с целью эффективного предотвращения незаконных и неэтичных практик в деловой среде. Организация предложила помощь различным заинтересованным сторонам в достижении более высокого уровня прозрачности, создании и реализации программ этики. Лидерская инициатива по расширению прав и возможностей молодежи Нигерии подготовила представителей малого и среднего бизнеса в 6 Местных советах зон развития штата Лагос. Она проводила тренинг по мониторингу бюджета и отслеживанию деятельности, что позволит им инициировать взаимодействие с властями по государственным проектам.

*Источник:* опрос УНП ООН (2018).

### Примеры деятельности ОГО в рамках разделов II-V Конвенции

Согласно опросу, большинство ОГО, участвовавших в опросе, проводили мероприятия, связанные с разделом II: (Превентивные меры). Например, **Терра-1530**, которая работает в Республике Молдова организовала летние школы для молодежи. Методология, используемая в летних школах, объединила теоретические презентации и практические занятия, направленные на повышение осведомленности о борьбе с коррупцией и развитие навыков для содействия профилактике и борьбе с коррупцией. Практические занятия включали имитационные игры, групповые упражнения и обсуждения с участием экспертов.

Более того **Институт этики из ЮАР** совместно с государственным и частным сектором и профессионалами повышал компетенцию в области продвижения этики и борьбы с коррупцией. Они работали в четырех направлениях:

- **Лидерство:** они проводят конференции и исследования, разрабатывают справочники и руководства и оказывают влияние на публичный дискурс в области этики и антикоррупционной работы.
- **Обучение:** они готовят специалистов по этике, комитеты по этике и поборников этики.
- **Оценка:** они помогают организациям оценить их этическую культуру и проводить оценку рисков в сфере этики.
- **Консультационные услуги:** они помогают организациям в создании программ управления этикой, включая разработку политики и кодексов.

Кроме того, многие ОГО сообщили об участии в деятельности, связанной с разделом III (Криминализация и правоприменение). Так, **Ассоциация за более справедливое общество** из Гондураса сообщила о работе по этому разделу совместно с **Антикоррупционным центром юридической помощи** и Transparency International. Благодаря горячей линии по вопросам коррупции и расследованию случаев коррупции Центр обеспечивал эффективное расследование случаев коррупции и доведение их до судов Гондураса. Ассоциация также более широко выступала за совершенствование определения, выявления и уголовного преследования коррупции.

В другом случае организация «**Либера – ассоциации, имена и цифры против мафии**» из Италии стала партнером проекта «Смена направления — поощрение сообщений о фактах коррупции в Европе в рамках борьбы с коррупцией». Этот проект способствовал созданию системы покровительства для защиты информаторов в Европейском союзе и его государствах-членах. Этот проект активизировал их роль в борьбе с коррупцией и укреплении демократии за счет прозрачности, а также в содействии международному сотрудничеству в целях защиты информаторов.

Наконец, некоторые из участников опроса помогли реализовать раздел V: Возвращение активов. Так, организация **Ливийская ассоциация прозрачности** приняла участие в ряде мероприятий по повышению осведомленности, семинарах и тренингах по возвращению активов. Она также направила несколько официальных писем ливийскому правительству, чтобы проинформировать их о Конвенции и положении дел с замораживанием и возвращением активов в стране.

*Источник:* опрос УНП ООН (2018).



## Приложение II. Организации гражданского общества, упомянутые в руководстве

Организация гражданского общества	Страна
Integrity Watch Afghanistan	Афганистан
Антикоррупционный центр Transparency International (ТИАС)	Армения
Transparency International Bosnia and Herzegovin	Босния и Герцеговина
ACCOUNT Bosnia and Herzegovin	Босния и Герцеговина
Движение за борьбу с коррупцией на выборах (Movement to Combat Electoral Corruption)	Бразилия
Центр изучения демократии (Center for the Study of Democracy , CSD)	Болгария
Réseau national de lutte anti-corruption (REN-LAC) Zenü Network Камерун	Буркина-Фасо
Zenü Network	Камерун
Maison des Organisations de la Société Civile (MOSC)	Коморские острова
Shayfeencom («Мы следим за вами»)	Египет
FragDenStaat	Германия
Water Integrity Network	Германия
Антикоррупционная коалиция Ганы (Ghana Anti-Corruption Coalition, GACC)	Гана
Африканский механизм экспертной оценки и Форум деловой добросовестности от частного сектора (African Peer Review Mechanism and Business Integrity Forum from the Private Sector)	Гана
Центр демократического развития (Centre for Democratic Development, CDD)	Гана
Инициатива добросовестности Ганы (Ghana Integrity Initiative)	Гана
Transparency International	Во всем мире
Коалиция КПК ООН	Во всем мире
Инициатива прозрачности добывающих отраслей (Extractive Industries Transparency Initiative)	Во всем мире

Глобальная организация парламентариев против коррупции (GOPAC)	Во всем мире
Global Witness	Во всем мире
Oxfam	Во всем мире
Коалиция «Публикуй, что платишь» (Publish What You Pay Coalition)	Во всем мире
Глобальная сеть журналистских расследований (The Global Investigative Journalism Network, GIJN)	Во всем мире
Фонд партнерства за прозрачность (Partnership for Transparency Fund)	Во всем мире
Инициатива прозрачности в строительном секторе (The Construction Sector Transparency Initiative, CoST)	Во всем мире
Transparency Institute Guyana	Гайана
Transparency International Honduras	Гондурас
5th Pillar	Индия
Flare Network	Италия
Transparency International Italy	Италия
Transparency International Kenya	Кения
Национальный альянс добросовестности (National Integrity Alliance)	Кения
Ливийская ассоциация прозрачности (Libyan Transparency Association, LTA)	Ливия
Центр международного сотрудничества Македонии (Macedonian Centre for International Cooperation, MCIC)	Бывшая югославская республика Македония
Центр борьбы с коррупцией и непотизмом (Centre to Combat Corruption and Cronyism, C4)	Малайзия
Юристы за права человека (Молдавия) (Lawyers for Human Rights)	Молдавия
Терра-1530 (Terra-1530)	Молдавия
Лидерская инициатива по расширению прав и возможностей молодежи (Leadership Initiative for Youth Empowerment)	Нигерия
Коалиция за нулевую коррупцию (Zero Corruption Coalition, ZCC)	Нигерия
Африканская сеть по вопросам окружающей среды и экономической справедливости (Africa Network for Environment and Economic Justice, ANEEJ)	Нигерия
Сеть гражданского общества по борьбе с коррупцией (Civil Society Network Against Corruption, CSNAC)	Нигерия
Фонд содействия развитию и добросовестности (Development & Integrity Intervention Goal Foundation, DIG Nigeria)	Нигерия
Нигерийская инициатива прозрачности добывающей промышленности (Nigerian Extractive Industries Transparency Initiative, NEITI)	Нигерия
Проект социально-экономических прав и подотчетности (Socio-Economic Rights and Accountability Project, SERAP)	Нигерия
Лидерство Юго-Восточной Европы в области развития и добропорядочности (Southeast European Leadership for Development and Integrity, SELDI)	Региональная (SEE)
Белградский центр политики безопасности (Belgrade Centre for Security Policy, BCSP)	Сербия
Corruption Watch	ЮАР
Фонд частного сектора Танзании (Tanzania Private Sector Foundation)	Объединенная Республика Танзания
Антикоррупционная организацией Таиланда (Anti-Corruption Organization of Thailand, ACT)	Таиланд

Лаборатория SIAM Университета Чулалонгкорна	Таиланд
Transparency International Uganda	Уганда
Национальный фонд в поддержку демократии и прав человека (National Foundation for Democracy and Human Rights, NAFODU)	Уганда
Сеть поставщиков услуг правовой помощи (The Legal Aid Service Providers Network, LASPNET)	Уганда
Transparency International in Ukraine	Украина
Всемирное общество защиты диких животных	Великобритания
Проект правительственной подотчетности (Government Accountability Project, GAP)	США
Transparency International Solomon Islands	Соломоновы острова
Тихоокеанский молодежный совет (Pacific Youth Council, PYS)	Острова Кука, Тувалу Науру, Тонга, Соломоновы острова, Ниуэ
Transparency Vanuatu	Вануату



## Примечания

- 1 Заявление исполнительного директора УНП ООН Юрия Федотова в Международный день борьбы с коррупцией 9 декабря 2014 года, [www.unodc.org/documents/peruandecuador/mensajes/1044UNODCEDStatementCorruption.pdf](http://www.unodc.org/documents/peruandecuador/mensajes/1044UNODCEDStatementCorruption.pdf); [www.unodc.org/documents/treaties/UNCAC/Publications/Convention/08-50026\\_E.pdf](http://www.unodc.org/documents/treaties/UNCAC/Publications/Convention/08-50026_E.pdf).
- 2 *Миллион голосов: мир, который мы хотим, устойчивое будущее с достоинством для всех*, Программа развития ООН, 2013, с. 25; [www.undp.org/content/undp/en/home/librarypage/mdg/amillion-voices--the-world-we-want.html](http://www.undp.org/content/undp/en/home/librarypage/mdg/amillion-voices--the-world-we-want.html); Коррупция и развитие, День борьбы с коррупцией, ООН, 2016. [www.anticorruptionday.org/documents/actagainstcorruption/print/materials2016/corr16\\_fs\\_DEVELOPMENT\\_en\\_PRINT.pdf](http://www.anticorruptionday.org/documents/actagainstcorruption/print/materials2016/corr16_fs_DEVELOPMENT_en_PRINT.pdf).
- 3 [www.odi.org/projects/2638-my-world](http://www.odi.org/projects/2638-my-world); [www.undp.org/content/undp/en/home/presscenter/pressreleases/2013/09/10/education-health-care-honest-and-responsive-government-and-jobs-toppriorities-for-people-worldwide-un-report.html](http://www.undp.org/content/undp/en/home/presscenter/pressreleases/2013/09/10/education-health-care-honest-and-responsive-government-and-jobs-toppriorities-for-people-worldwide-un-report.html).
- 4 [www.un.org/en/events/anticorruptionday/](http://www.un.org/en/events/anticorruptionday/).
- 5 См. пункт три Положений механизма обзора хода реализации КПК ООН, который утверждает, что механизм должен: а) Быть прозрачным, эффективным, неагрессивным, инклюзивным и беспристрастным; б) Не присваивать никаких рейтингов; в) Предоставлять возможности обмениваться передовыми методами и проблемами; г) Дополнять существующие международные и региональные механизмы обзора, с тем чтобы Конференция государств-участников могла в соответствующих случаях сотрудничать с ними и избегать дублирования усилий. [www.unodc.org/unodc/en/treaties/CAC/country-profile/index.html](http://www.unodc.org/unodc/en/treaties/CAC/country-profile/index.html).
- 6 [www.unodc.org/unodc/en/corruption/ratification-status.html](http://www.unodc.org/unodc/en/corruption/ratification-status.html).
- 7 [www.unodc.org/unodc/en/corruption/implementation-review-mechanism.html](http://www.unodc.org/unodc/en/corruption/implementation-review-mechanism.html).
- 8 Резолюция 3/1, [www.unodc.org/unodc/en/corruption/IRG/implementation-review-group.html](http://www.unodc.org/unodc/en/corruption/IRG/implementation-review-group.html).
- 9 Резолюция 3/2, [www.unodc.org/unodc/en/corruption/WG-Prevention/working-group-on-preventionmandates.html](http://www.unodc.org/unodc/en/corruption/WG-Prevention/working-group-on-preventionmandates.html).
- 10 Резолюция 1/4, [www.unodc.org/unodc/en/corruption/WG-AssetRecovery/working-group-on-assetrecovery.html](http://www.unodc.org/unodc/en/corruption/WG-AssetRecovery/working-group-on-assetrecovery.html).
- 11 Резолюция 4/2, [www.unodc.org/unodc/en/corruption/EM-InternationalCooperation/expert-meetingson-international-cooperation.html](http://www.unodc.org/unodc/en/corruption/EM-InternationalCooperation/expert-meetingson-international-cooperation.html).
- 12 [www.un.org/sustainabledevelopment/sustainable-development-goals/](http://www.un.org/sustainabledevelopment/sustainable-development-goals/).
- 13 См. например: *Руководство по измерению коррупции*, УНП ООН, 2018.
- 14 Резюме доклада: <https://africafoicentre.org/index.php/download/summary-report-state-of-sdg-onrti-in-africa-2017/> Доклад: <https://africafoicentre.org/index.php/download/the-state-of-the-right-toinformation-in-africa-report-2017/>.
- 15 [www.1for7billion.org/news/2016/10/21/antonio-guterres-civil-society-is-key-instrument-in-solving-global-problems](http://www.1for7billion.org/news/2016/10/21/antonio-guterres-civil-society-is-key-instrument-in-solving-global-problems).
- 16 Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции, Преамбула, с. 6; ст. 13, 63.
- 17 Правило 17.
- 18 Ст. 13.
- 19 Организация Объединенных Наций обращается к НПО для аккредитации на межправительственных совещаниях в соответствии с правилами ЭКОСОС.
- 20 Статья 71 предусматривает, что Экономический и социальный совет может принимать надлежащие меры для консультаций с неправительственными организациями, которые занимаются вопросами, входящими в его компетенцию. Такие договоренности могут заключаться с международными организациями и, в соответствующих случаях, с национальными организациями после консультаций с соответствующим членом Организации Объединенных Наций.
- 21 SAC/COSP/IRG/2017/2, п. 20.
- 22 По состоянию на 5 апреля 2017 г.
- 23 SAC/COSP/IRG/2017/2, п. 28.
- 24 [www.unodc.org/unodc/en/treaties/CAC/country-profile/index.html](http://www.unodc.org/unodc/en/treaties/CAC/country-profile/index.html).
- 25 По состоянию на 7 марта 2018 г.
- 26 [www.unodc.org/unodc/en/corruption/tools\\_and\\_publications/state\\_of\\_uncac\\_implementation.html](http://www.unodc.org/unodc/en/corruption/tools_and_publications/state_of_uncac_implementation.html).
- 27 Transparency International. Принципы борьбы с коррупцией и руководство для НПО, с. 6, с. 12.
- 28 Центр антикоррупционных ресурсов U4. *Разработка системы управления рисками коррупции в НПО: соображения для доноров*, с. 13.
- 29 См. Самоуправление ОГО: [www.oneworldtrust.org/our-work.html](http://www.oneworldtrust.org/our-work.html)

- 30 Полезные ресурсы в этом контексте: Подготовительные материалы КПК ООН, Руководство для законодательных органов, Техническое руководство, Методическая рекомендация о том, как заполнять анкеты самооценки.
- 31 Transparency International. *Использование Конвенции ООН против коррупции для продвижения антикоррупционных инициатив: руководство* (2014), с. 11.
- 32 Холлоуэй Ричард. *NGO Corruption Fighters Resource Book: How NGOs can use monitoring and advocacy to fight corruption*. (2006), с. 175.
- 33 Transparency International. *Использование Конвенции ООН против коррупции для продвижения антикоррупционных инициатив: руководство* (2014), с. 11.
- 34 *Глобальное партнерство по безопасности дорожного движения. Элементы информационно-пропагандистской кампании: руководство для организаций гражданского общества*, с. 7.
- 35 [www.fundsforngos.org/civil-society-2/how-to-create-a-communications-plan-for-your-ngo-2/](http://www.fundsforngos.org/civil-society-2/how-to-create-a-communications-plan-for-your-ngo-2/)
- 36 *Глобальное партнерство по безопасности дорожного движения. Элементы информационно-пропагандистской кампании: руководство для организаций гражданского общества*, с. 11.
- 37 Там же, с. 5.
- 38 Министерство иностранных дел Дании, Данида: *Мониторинг информационно-пропагандистского потенциала организаций гражданского общества*, с. 7.
- 39 РАТН. *Информационно-пропагандистская работа по улучшению здоровья женщин и детей: стратегии и реальные истории*, с. 9.
- 40 Холлоуэй Ричард. *NGO Corruption Fighters Resource Book How NGOs can use monitoring and advocacy to fight corruption*. (2006), с. 26.
- 41 [https://uncaccoalition.org/en\\_US/uncac-review/transparency-pledge/](https://uncaccoalition.org/en_US/uncac-review/transparency-pledge/).
- 42 [www.unodc.org/unodc/en/corruption/prevention.html](http://www.unodc.org/unodc/en/corruption/prevention.html).
- 43 УНП ООН. *Национальные антикоррупционные стратегии: практическое руководство по разработке и реализации*, с. 2.
- 44 УНП ООН. *Техническое руководство по Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции*, с. 6.
- 45 Центр изучения демократии. *Участие гражданского общества в разработке проектов, реализации и оценке антикоррупционных политик (2014)*, с. 25, с. 27, с. 32,
- 46 Там же, с. 36.
- 47 Региональная антикоррупционная инициатива. *Мониторинг и оценка реализации национальных антикоррупционных стратегий и методология планов действий*, с. 50.
- 48 Холлоуэй Р. (2006). *NGO Corruption Fighters Resource Book: How NGOs can use monitoring and advocacy to fight corruption*, р. 143.
- 49 Региональная антикоррупционная инициатива. *Мониторинг и оценка реализации национальных антикоррупционных стратегий и методология планов действий*, с. 34.
- 50 Центр изучения демократии. *Участие гражданского общества в разработке проектов, реализации и оценке антикоррупционных политик (2014)*, с. 35.
- 51 Институт Всемирного банка. *Изучение роли гражданского общества в разработке и принятии законов о доступе к информации. Пример Болгарии, Индии, Мексики, Южной Африки и Великобритании*, с. 41.
- 52 Центр добросовестного управления. *Закон о праве на информацию, 2005. руководство для организаций гражданского общества*, с. 25.
- 53 У4. *Законы о праве на информацию: влияние и осуществление (2014)*, с. 6.
- 54 ПРООН. *Руководство по оценке воздействия программ в области права на информацию (2006)*, с. 18.
- 55 Институт Всемирного банка. *Изучение роли гражданского общества в разработке и принятии законов о доступе к информации. Пример Болгарии, Индии, Мексики, Южной Африки и Великобритании*, с. 41.
- 56 Ньюман Лаура и Колланд Ричард. *Making the Access to Information Law Work. The Challenges of Implementation*, с. 6.
- 57 У4. *Законы о праве на информацию: влияние и осуществление (2014)*, с. 6.
- 58 Там же, с. 7.
- 59 С. ст. 13(1)(b) Конвенции.
- 60 [www.unodc.org/dohadeclaration/en/topics/education-for-justice.html](http://www.unodc.org/dohadeclaration/en/topics/education-for-justice.html).
- 61 УНП ООН. *Руководство по принципам предупреждения преступности: как сделать их эффективными*, с. 105.
- 62 УНП ООН. *Техническое руководство для КПК ООН*, с. 63.
- 63 Там же, с. 20.
- 64 Армантье Оливье и Амадоу Боли. “A controlled field experiment on corruption” *European Economic Review* 55.8 (2011): 1072-1082, с. 1078.

- 65 УНП ООН. *Руководство по принципам предупреждения преступности: как сделать их эффективными*, с. 107.
- 66 [www.unodc.org/e4j/tertiary/integrity-ethics.html](http://www.unodc.org/e4j/tertiary/integrity-ethics.html).
- 67 *Техническое руководство для КПК ООН*, с. 10.
- 68 См. статьи 6, 7 и 36.
- 69 U4. *Обучение борьбе с коррупцией*, с. 1.
- 70 Там же, с. 3.
- 71 Там же, с. 4.
- 72 Межправительственная рабочая группа открытого состава по предупреждению преступности. Доклад о работе совещания Межправительственной рабочей группы открытого состава по предупреждению коррупции, состоявшегося в Вене с 22 по
- 24 августа 2011 г., с. 8, п. 45.
- 73 Межправительственная рабочая группа открытого состава по предупреждению преступности. Седьмое внеочередное заседание (Вена, 22-24 августа 2016 г.): Статус реализации резолюции 6/6 Конференции, озаглавленной «Последующие меры в связи с Марракешской декларацией о предупреждении коррупции», с. 11, п. 57.
- 74 U4. *Обучение борьбе с коррупцией*, с. 2.
- 75 Межправительственная рабочая группа открытого состава по предупреждению преступности. Пятое внеочередное заседание (Вена, 8-10 сентября 2014 г.): Доклад о работе совещания Межправительственной рабочей группы открытого состава по предупреждению коррупции, состоявшегося в Вене 8-10 сентября 2014 года, с. 8, п. 40.
- 76 Межправительственная рабочая группа открытого состава по предупреждению преступности. Первое внеочередное заседание (Вена, Австрия, 13-15 декабря 2010 г.): Передовые методы поощрения ответственного и профессионального освещения коррупции для журналистов, с. 6, п. 22.
- 77 УНП ООН. *Техническое руководство для КПК ООН*, с. 22.
- 78 Глобальный договор. *Совместные мероприятия в рамках борьбы с коррупцией* (2010), с. 3.
- 79 GIZ. *Расширение прав и возможностей гражданского общества в борьбе с коррупцией*, с. 4.
- 80 Глобальный договор. *Совместные мероприятия в рамках борьбы с коррупцией*, с. 2.
- 81 [www.collective-action.com/sites/collective.localhost/files/documents/eb3\\_nero2015.pdf](http://www.collective-action.com/sites/collective.localhost/files/documents/eb3_nero2015.pdf)
- 82 Именно поэтому информация о членах тендерной оценочной комиссии не является публичной.
- 83 [www.uncitral.org/uncitral/en/uncitral\\_texts/procurement\\_infrastructure/2012Guide.html](http://www.uncitral.org/uncitral/en/uncitral_texts/procurement_infrastructure/2012Guide.html).
- 84 УНП ООН. *Руководство по противодействию коррупции в сфере государственных закупок и управления государственными финансами*, с. 11.
- 85 Примеры: Transparency International Bulgaria была наблюдателем в ходе тендера для крупных инфраструктурных проектов в Болгарии (скоростная трасса Тракия).
- 86 Transparency International. *Борьба с коррупцией в сфере государственных закупок: практическое руководство*, с. 30.
- 87 Там же.
- 88 УНП ООН. *Руководство по противодействию коррупции в сфере государственных закупок и управления государственными финансами*, с. 25.
- 89 Там же, с. 26.
- 90 Transparency International. *Борьба с коррупцией в сфере государственных закупок: практическое руководство*, с. 30.
- 91 УНП ООН. *Руководство по противодействию коррупции в сфере государственных закупок и управления государственными финансами*, с. 26.
- 92 Там же, с. 40.
- 93 ОЭСР. *Сборник передовых методов для обеспечения добросовестности в сфере государственных закупок* (2015), с. 29.
- 94 УНП ООН. *Руководство по реализации и система оценки для статьи 11*, с. 16.
- 95 См. [www.eagle-enforcement.org/](http://www.eagle-enforcement.org/)
- 96 УНП ООН. КПК ООН. *Руководство по реализации и система оценки для статьи 11*, с. 53.
- 97 Глобальный отчет о коррупции Transparency International (2007), с. 118.
- 98 Там же, с. 120.
- 99 УНП ООН. КПК ООН. *Руководство по реализации и система оценки для статьи 11*, с. 55.
- 100 УНП ООН. *Руководство по принципам предупреждения преступности: как сделать их эффективными*, с. 35.
- 101 Консультативный совет европейских судей, мнение №10. Доступно по ссылке: <https://rm.coe.int/168074779b>.
- 102 КПК ООН. *Руководство по реализации и система оценки для статьи 11*, с. 15.
- 103 Глобальный отчет о коррупции Transparency International (2007), с. 72.
- 104 Там же, с. 117.
- 105 УНП ООН. *Справочное руководство по усилению неподкупности и компетентности судебных органов*, с. 78.
- 106 УНП ООН. *Формирование общественной поддержки антикоррупционных инициатив*, с. 120.
- 107 Глобальный отчет о коррупции Transparency International (2007), с. 118.
- 108 УНП ООН. *Криминализация и правоприменение: Осуществление Тихоокеанским регионом Раздела III Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции*, с. 9.

- 109 См. статьи 8 (4), 12 (2) и 33. Для получения подробной информации: УНП ООН (2015), *Справочное руководство по передовым методам в области защиты сообщающих лиц*. В Конвенции используется термин «сообщающее лицо». Он считается достаточным для отражения сути предполагаемого значения: при этом существует различие между лицами, обозначенными этим термином, и очевидцами. Также этот термин считается предпочтительным по сравнению с термином «информаторы», который является разговорным выражением и не может быть точно или верно переведен на многие языки.
- 110 Наряду с другими формами сообщений, которые имеют другие характеристики, такими как сообщения свидетелей или жертв преступлений, жалобы пользователей услуг или клиентов.
- 111 В зависимости от национального законодательства, включая также подрядчиков, консультантов, бывших сотрудников и т. д. См. например: ОЭСР. *Принятие обязательств по эффективной защите информаторов*, табл. 2.1. с примерами 26 стран на странице 42. [www.oecd.org/corporate/committing-to-effective-whistleblower-protection-9789264252639-en.htm](http://www.oecd.org/corporate/committing-to-effective-whistleblower-protection-9789264252639-en.htm).
- 112 Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции *Справочное руководство по передовым методам в области защиты сообщающих лиц* (2015), с. 3.
- 113 Программа подотчетности правительства. *Работа с информаторами: руководство для журналистов*, с. 19.
- 114 УНП ООН. *Передовые методы защиты свидетелей в уголовном судопроизводстве, связанном с организованной преступностью*, с. 28.
- 115 Межправительственная рабочая группа открытого состава по предупреждению преступности. *Передовые методы и инициативы по предотвращению коррупции: политика и практика повышения осведомленности с акцентом на статьи 5, 7, 12 и 13 Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции*, с. 15, п. 68.
- 116 УНП ООН. *Конфликты интересов, сообщения о коррупционных деяниях и декларации об активах, особенно в контексте статей 7-9 Конвенции*, с. 18, п. 109.
- 117 Transparency International. *Безопасная правда: руководство для гражданского общества по работе с информаторами*, с. 25.
- 118 Там же, с. 28.
- 119 [www.unodc.org/unodc/en/corruption/asset-recovery.html](http://www.unodc.org/unodc/en/corruption/asset-recovery.html).
- 120 Межправительственная рабочая группа открытого состава по возвращению активов, Девятая сессия (2015 год), Руководство по тематическому обсуждению статьи 57 (Возвращение активов и распоряжение ими): примечание, подготовленное Секретариатом, п. 25, с. 7.
- 121 Арабский форум по возвращению активов. *Руководство по роли организаций гражданского общества в возвращении активов*. с. 15.
- 122 Всемирный банк и УНП ООН. (2009). *Возвращение украденных активов: на пути к глобальной архитектуре возвращения активов*. п. 82, с. 24.
- 123 Межправительственная рабочая группа открытого состава по возвращению активов, Десятая сессия (2016). *Передовые методы выявления жертв коррупции и параметры компенсации*. п. 7, с. 4.
- 124 Арабский форум по возвращению активов. *Руководство по роли организаций гражданского общества в возвращении активов*. с. 11.
- 125 Межправительственная рабочая группа открытого состава по возвращению активов, Девятая сессия (2015 год), Руководство по тематическому обсуждению статьи 57 (Возвращение активов и распоряжение ими): примечание, подготовленное Секретариатом, п. 25, с. 7.
- 126 Арабский форум по возвращению активов. *Руководство по роли организаций гражданского общества в возвращении активов*. с. 18.
- 127 Всемирный банк и УНП ООН. (2009). *Возвращение украденных активов: на пути к глобальной архитектуре возвращения активов*. п. 173, с. 52.
- 128 МВФ 2016. *Коррупция: затраты и стратегии смягчения. Оценка 2015 года, экстраполированная из работы Кауфмана* (2005), [http://siteresources.worldbank.org/INTWBIGOVANTCOR/Resources/2-1\\_Governance\\_and\\_Corruption\\_Kaufmann.pdf](http://siteresources.worldbank.org/INTWBIGOVANTCOR/Resources/2-1_Governance_and_Corruption_Kaufmann.pdf).
- 129 Control Risk *Международный опрос отношения бизнеса к коррупции 2015 года*, 2014/2015.
- 130 Антикоррупционная стратегия Великобритании на 2017-2022 гг., [https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment\\_data/file/667221/6\\_3323\\_Anti-Corruption\\_Strategy\\_WEB.pdf](https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/667221/6_3323_Anti-Corruption_Strategy_WEB.pdf).
- 131 Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции, с. 28.
- 132 Статус реализации КПК ООН (2015), с. 157.  
[www.unodc.org/res/cld/bibliography/state-of-implementation-of-the-united-nations-convention-against-corruption\\_html/15-03457\\_ebook.pdf](http://www.unodc.org/res/cld/bibliography/state-of-implementation-of-the-united-nations-convention-against-corruption_html/15-03457_ebook.pdf).
- 133 Этот раздел был основан на веб-странице и адаптирован с учетом сотрудничества ОГО с частным сектором [www.unglobalcompact.org/what-is-gc/mission/principles/principle-10](http://www.unglobalcompact.org/what-is-gc/mission/principles/principle-10).
- 134 <https://business.un.org/>.
- 135 [www.unglobalcompact.org/take-action/action/anti-corruption-call-to-action](http://www.unglobalcompact.org/take-action/action/anti-corruption-call-to-action).

- 136 Итоговый документ по изменению ролей (не опубликован).
- 137 [http://uncaccoalition.org/en\\_US/anti-corruption-platforms/](http://uncaccoalition.org/en_US/anti-corruption-platforms/).
- 138 Это можно сделать, отправив аналогичную информацию по тому же адресу: [info@uncaccoalition.org](mailto:info@uncaccoalition.org) или по адресу отдельных регионов: Для Африки: [http://uncaccoalition.org/en\\_US/anti-corruption-platforms/africa/](http://uncaccoalition.org/en_US/anti-corruption-platforms/africa/). Для Юго-Восточной Европы: [http://uncaccoalition.org/en\\_US/anti-corruption-platforms/southeast-europe/](http://uncaccoalition.org/en_US/anti-corruption-platforms/southeast-europe/). Для Юго-Восточной Азии: [http://uncaccoalition.org/en\\_US/anti-corruption-platforms/southeast-asia/](http://uncaccoalition.org/en_US/anti-corruption-platforms/southeast-asia/).
- 139 Показы: количество раз, когда пользователи видели сообщения, содержащие соответствующий хэштег. У одного пользователя может быть несколько показов.
- 140 [www.iasa.int/academic-programmes/imacc.html](http://www.iasa.int/academic-programmes/imacc.html).





# UNODC

United Nations Office on Drugs and Crime

Венский международный центр, а/я 500, 1400 Вена, Австрия  
Тел.: (+43-1) 26060-0, Факс: (+43-1) 26060-5866, [www.unodc.org](http://www.unodc.org)



Отдел по работе с гражданским обществом  
Управление ООН по наркотикам и преступности

Тел.: (+43-1) 26060-5582  
Email: [unodc-ngounit@un.org](mailto:unodc-ngounit@un.org)  
Сайт: [www.unodc.org/cst](http://www.unodc.org/cst)

При поддержке



Европейский банк