



Продовольственная и
сельскохозяйственная
организация Объединенных Наций

**СТРАТЕГИЯ УСТАНОВЛЕНИЯ ПАРТНЕРСКИХ
ОТНОШЕНИЙ МЕЖДУ ФАО
И ОРГАНИЗАЦИЯМИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА**



Используемые обозначения и представление материала в настоящем информационном продукте не означают выражения какого-либо мнения со стороны Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций относительно правового статуса или уровня развития той или иной страны, территории, города или района, или их властей, или относительно делимитации их границ или рубежей. Упоминание конкретных компаний или продуктов определенных производителей, независимо от того, запатентованы они или нет, не означает, что ФАО одобряет или рекомендует их, отдавая им предпочтение перед другими компаниями или продуктами аналогичного характера, которые в тексте не упоминаются.

Мнения, выраженные в настоящем информационном продукте, являются мнениями автора (авторов) и не обязательно отражают точку зрения или политику ФАО.

ISBN 978-92-5-407932-1 (печатное издание)

E-ISBN 978-92-5-407933-8 (PDF)

© ФАО, 2015

ФАО приветствует использование, тиражирование и распространение материала, содержащегося в настоящем информационном продукте. Если не указано иное, этот материал разрешается копировать, скачивать и распечатывать для целей частного изучения, научных исследований и обучения, либо для использования в некоммерческих продуктах или услугах при условии, что ФАО будет надлежащим образом указана в качестве источника и обладателя авторского права, и что при этом никоим образом не предполагается, что ФАО одобряет мнения, продукты или услуги пользователей.

Для получения прав на перевод и адаптацию, а также на перепродажу и другие виды коммерческого использования, следует направить запрос по адресам: www.fao.org/contact-us/licence-request или copyright@fao.org.

Информационные продукты ФАО размещаются на веб-сайте ФАО (www.fao.org/publications); желающие приобрести информационные продукты ФАО могут обращаться по адресу: publications-sales@fao.org.

СТРАТЕГИЯ УСТАНОВЛЕНИЯ ПАРТНЕРСКИХ
ОТНОШЕНИЙ МЕЖДУ ФАО
И ОРГАНИЗАЦИЯМИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

ИНДЕКС

	Акронимы	v
	Предисловие	1
	Резюме	3
I.	Введение	7
II.	Общая информация	9
III.	Цели и принципы	12
	Цели	12
	Базовые принципы взаимодействия между ФАО и ОГО	14
IV.	Определение и типы организаций гражданского общества	17
	Гражданское общество: определение	17
	Типы организаций гражданского общества (ОГО)	17
V.	Взаимная выгода и сферы сотрудничества	21
	Взаимная выгода	21
	Сферы сотрудничества	22
VI.	Реализация Стратегии	24
	Организационные мероприятия	24
	Децентрализация	25
	Отбор партнеров из числа ОГО	26
	Механизмы сотрудничества	28
	Оценка рисков	30
	Мониторинг и оценка развития партнерских отношений	32

АКРОНИМЫ

КВПБ	Комитет по всемирной продовольственной безопасности
КЛХ	Комитет по лесному хозяйству
КП	Комитет по вопросам партнерства
КРХ	Комитет по рыбному хозяйству
КСХ	Комитет по сельскому хозяйству
МГО	Международный механизм гражданского общества по вопросам продовольственной безопасности и питания
МКП	Международный комитет по планированию в интересах продовольственного суверенитета
МоВ	меморандумы о взаимопонимании
МСП	Механизм страновых программ
НПО	неправительственная организация
ОГО	организация гражданского общества
ОО	общинные организации
ООН	Организация Объединенных Наций
Подкомитет РФС	Подкомитет по рассмотрению финансовых и иных соглашений РФС
ПрФАО	Представитель ФАО
СД	социальные движения
CSAP	Служба закупок
ОРС	Управление по вопросам партнерских связей, гендерной проблематике, информационно-пропагандистской деятельности и развитию потенциала
TCE	Отдел по чрезвычайным операциям и восстановительным работам

ПРЕДИСЛОВИЕ

Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) убеждена, что покончить с голодом и недоеданием возможно еще при жизни нынешнего поколения. Осуществление программы “Нулевой голод” потребует наличия политической воли и создания широких союзов с ключевыми заинтересованными сторонами. Решить проблему отсутствия продовольственной безопасности возможно лишь путем налаживания эффективного сотрудничества с правительствами, гражданским обществом, частным сектором, научными кругами, исследовательскими центрами и кооперативами, обмена знаниями между ними и использования их сравнительных преимуществ.

В целях выполнения этих обязательств я как Генеральный директор ФАО намерен укреплять партнерские отношения с другими партнерами в области развития. Данная стратегия представляет собой один из шагов в этом направлении и поможет нам обеспечить большую результативность наших совместных усилий как в деле борьбы с голодом, так и в деле обеспечения устойчивого развития.

Гражданское общество во всех его проявлениях – социальные движения, членские организации, неправительственные организации и официальные и неофициальные объединения – уже подтвердило свои возможности по мобилизации, организации кампаний и осуществлению инициатив, направленных на обеспечение социальной справедливости, соблюдение прав человека и на достойную жизнь, свободную от нищеты и голода. Однако помимо информационно-пропагандистской деятельности организации гражданского общества обладают техническими знаниями и знакомы с низовым уровнем и его особенностями, что актуально и для глобального уровня. Зачастую их сфера ответственности и работа совпадают с работой и мандатом ФАО.

Создание более инклюзивных форумов, где все заинтересованные стороны могут представить свою позицию, помогло некоторым странам добиться значительных успехов в борьбе с голодом. Подобные форумы обеспечивают широкое участие, транспарентность, инклюзивность и плюрализм мнений при проведении дискуссий по вопросам политики, а значит и большую ответственность за итоговые решения, которые отразятся на будущем людей.

В Стратегии установления партнерских отношений между ФАО и организациями гражданского общества признается значительный и разнообразный вклад социальных движений, неправительственных организаций и членских организаций в искоренение нищеты и решение проблемы отсутствия продовольственной безопасности, а также отражены практические рекомендации для сотрудников ФАО по установлению партнерских связей с организациями гражданского общества. В ней изложены общие принципы, цели, а также описаны вспомогательные инструменты, регулирующие направление сотрудничества ФАО с гражданским обществом в их совместных усилиях по искоренению голода и решению проблемы отсутствия продовольственной безопасности на глобальном, региональном и национальном уровне.

Данный документ представляет собой результат процесса консультаций и напряженных усилий стран-членов, организаций гражданского общества и сотрудников ФАО в страновых и региональных отделениях и в штаб-квартире. Я хотел бы воспользоваться этой возможностью и поблагодарить всех, благодаря кому этот документ стал реальностью.

Покончить с голодом и недоеданием возможно еще при жизни нынешнего поколения. Однако добиться этого результата можно лишь при поддержке наших самых главных союзников - фермеров, рыболовов, скотоводов, мужчин и женщин, стариков и молодежи, занятых в производстве продовольствия, которое необходимо для ведения полноценной, продуктивной и здоровой жизни.

На протяжении многих лет ФАО взаимодействует с сотнями организаций гражданского общества (НПО, местными организациями, профессиональными объединениями, сетевыми структурами и т.п.) при осуществлении технической работы, полевых операций в условиях чрезвычайных ситуаций, подготовке кадров и наращивании потенциала, а также пропаганды передового сельскохозяйственного опыта. За прошедшие годы организации гражданского общества (ОГО) развили свой потенциал в вопросах координации, охвата групп населения, мобилизации и информационно-пропагандистской деятельности. В ФАО за это время были осуществлены преобразования в системе управления, пересмотрена Стратегическая рамочная программа и придан новый импульс процессу децентрализации. В этой связи возникла необходимость в пересмотре существующего документа ФАО 1999 года «Политика и стратегия ФАО в сфере сотрудничества с неправительственными организациями и организациями гражданского общества».

В настоящей Стратегии под гражданским обществом понимаются негосударственные субъекты, которые работают в областях, входящих в сферу деятельности ФАО. Стратегия не затрагивает партнерские отношения с научным сообществом, исследовательскими учреждениями и благотворительными фондами, поскольку эти организации будут охватываться другими документами ФАО.

Организации производителей продовольствия – в силу специфики их деятельности и их значимости с точки зрения мандата ФАО – будут рассмотрены отдельно. В силу того, что они обычно ведут коммерческую деятельность, они в целом будут относиться к субъектам стратегии по установлению партнерских отношений с частным сектором, кроме тех случаев, когда они заявят об ином и будут соответствовать критериям организаций гражданского общества. Такие случаи будут рассматриваться на индивидуальной основе.

В Стратегии выделены шесть сфер сотрудничества и два уровня взаимодействия, каждый из которых имеет свое обоснование и принципы работы: глобальный на уровне штаб-квартиры и уровень децентрализованных отделений (региональный, национальный, местный). Основное внимание в настоящей Стратегии уделено взаимодействию с гражданским обществом на уровне децентрализованных отделений.

В своей пересмотренной Стратегической рамочной программе ФАО наметила пять стратегических целей по искоренению нищеты и решению проблемы продовольственной безопасности. Для достижения этих целей Организация стремится к расширению сотрудничества с организациями гражданского общества, работающими на этих направлениях.

Настоящая Стратегия разрабатывалась исходя из того, что: (i) в силу свойственных ФАО особенностей в вопросах членства и управления основными ее партнерами являются правительства государств-членов; и (ii) настоящая Стратегия не затрагивает базовые документы, правила, процедуры и состав руководящих органов ФАО.

В рамках системы приоритетов, определенной государствами-членами для работы ФАО на страновом уровне и отраженной в рамочных основах для разработки страновых программ (РСП), ФАО может оказывать странам содействие в выявлении ключевых местных ОГО, которые при руководящей роли государства могут способствовать реализации этих приоритетов.

На уровне стран ФАО может играть стимулирующую роль, обеспечивая и поддерживая государства-члены в их усилиях по развитию диалога с ОГО, задействуя свой экспертный потенциал в дискуссиях по техническим вопросам или предоставляя нейтральную дискуссионную площадку. По просьбе государств-членов ФАО может помогать в создании благоприятных условий для поддержания диалога.

ФАО наметила пять стратегических целей по искоренению нищеты и решению проблемы продовольственной безопасности.

4

Стратегия направлена на то, чтобы мнение мелких фермеров, рыбаков, женщин, молодежи и других групп было представлено в организуемых ФАО дискуссиях по вопросам политики, нормотворческой деятельности и техническим вопросам. В этой связи в тех случаях, когда это предусмотрено решениями государств-членов, соответствующие сетевые структуры гражданского общества могут приглашаться в качестве наблюдателей на заседания технических комитетов ФАО (например, КЛХ, КРХ, КСХ) или руководящих органов - по согласованию с председателями и секретариатами указанных органов.

Поддерживая партнерство с организациями гражданского общества в борьбе за сокращение масштабов нищеты и решение проблемы продовольственной безопасности, ФАО создала механизмы, обеспечивающие беспристрастность со стороны Организации и одновременно с этим два фундаментальных

качества ФАО: (i) возможность служить нейтральной площадкой для дискуссий; и (ii) проведение основанной на практическом опыте деятельности по накоплению и распространению знаний. Для того чтобы партнерские отношения не нарушали нейтралитета и беспристрастности ФАО, Стратегия предусматривает процедуру оценки рисков и систему мониторинга и оценки результатов сотрудничества и его воздействия.

В целях повышения эффективности борьбы за сокращение масштабов нищеты и решение проблемы продовольственной безопасности в Стратегии предлагаются следующие меры по ее реализации в тесном взаимодействии с правительствами:

- a) создание региональной сети специализированных координаторов по связям с партнерами ФАО для обсуждения с ПрФАО и другими субъектами вопросов подготовки региональных рабочих планов по укреплению сотрудничества на уровне децентрализованных отделений;
- b) набор дополнительных инструментов в помощь сотрудникам ФАО в их работе по установлению партнерских отношений (например, справочник, содержащий критерии отбора, рекомендации по обеспечению сбалансированного представительства);
- c) Управление по вопросам коммуникации, партнерских отношений и пропагандистской деятельности (ОСР) в сотрудничестве с ключевыми подразделениями ФАО подготовит материалы по развитию потенциала, адресованные сотрудникам децентрализованных отделений и штаб-квартиры ФАО;
- d) уже учрежденная система управления рисками для выявления партнерских связей, которые потенциально могут представлять даже минимальный риск для нейтралитета и независимости ФАО. Данная система предусматривает: (i) процесс предварительной проверки любого нового официального партнерства между ФАО и организациями гражданского общества; и (ii) надежное внутреннее управление, осуществляемое по линии Комитета по партнерским отношениям и действующего Подкомитета, получающих, среди прочего, юридическую помощь;
- e) для оценки работы и обеспечения принципов прозрачности и подотчетности в рамках системы мониторинга и оценки будут разработаны критерии оценки прогресса;

ФАО создала механизмы, обеспечивающие беспристрастность со стороны Организации.

- f) Управление ОСР, отвечающее за настоящую Стратегию, будет ежегодно готовить доклад по ключевым партнерствам с указанием данных по выделенным средствам, отобранным организациям, результатам и достигнутому воздействию; и
- g) ОСР будет регулярно информировать соответствующие руководящие органы о прогрессе, достигнутом в реализации настоящей Стратегии, и о ключевых выводах на основе накопленного опыта.

Настоящий доработанный вариант Стратегии стал результатом обширных консультаций с сотрудниками ФАО, организациями гражданского общества и государствами- членами и опирается на основы, заложенные в последние годы в ходе осуществления основной деятельности ФАО на других направлениях (НВО, ПНД, общеорганизационная стратегия по развитию партнерских связей, пересмотренная Стратегическая рамочная программа.

Стратегия служит рамочной основой, которая вместе с другими дополнительными инструментами задает направление работы для сотрудников ФАО и помогает им в их взаимодействии с организациями гражданского общества по искоренению голода с упором на осуществление пяти стратегических целей ФАО.

ВВЕДЕНИЕ

Несмотря на значительный прогресс, достигнутый за прошедшие годы государствами- членами, организациями и учреждениями, современный мир по-прежнему стоит перед лицом серьезных проблем нищеты, голода и недоедания. Эти проблемы становятся все более сложными и взаимосвязанными, о чем свидетельствуют многие из кризисов, возникшие в последние годы на почве нехватки продовольствия. Ответ на эти вызовы не может сводиться к принятию мер в связи с отдельными проявлениями одной, сложной и многогранной проблемы, и для решения этих вопросов недостаточно усилий одной только организации или учреждения. **ФАО признает, что искоренение голода, недоедания и нищеты – это борьба, в которой можно победить лишь общими усилиями различных заинтересованных сторон.** ФАО рассматривает организации гражданского общества как одну из ключевых сторон этого процесса.

Организации гражданского общества¹ (ОГО) играют ключевую роль в вопросах обеспечения продовольственной безопасности и сокращения масштабов нищеты. Они также все больше проявляют свои возможности и потенциал в разработке программ и проектов и в их реализации на региональном, национальном и местном² уровнях. В последние годы им удалось открыть площадки для диалога с государствами-членами и другими заинтересованными сторонами на региональном и глобальном уровне, своими возможностями и экспертным потенциалом способствуя повышению качества дискуссий по вопросам политики и нормотворческой деятельности.

На протяжении многих лет ФАО взаимодействует при осуществлении технической работы, полевых операций в условиях чрезвычайных ситуаций, подготовки кадров и наращивания потенциала, а также пропаганды передового сельскохозяйственного опыта с сотнями ОГО (среди которых неправительственные организации (НПО), местные общественные организации (МОО), профессиональные объединения, сетевые структуры). За прошедшие годы ОГО развили свой потенциал в вопросах координации, структуры, охвата групп населения, мобилизации и информационно-пропагандистской деятельности. За это время в ФАО были осуществлены преобразования в системе управления и придан новый импульс процессу децентрализации.

¹ В настоящей Стратегии термин “организации гражданского общества” используется в качестве общего понятия, включающего в себя объединения гражданского общества, сетевые структуры, платформы, местные общественные организации, объединения, неофициальные группы жителей и др.
² Термин “местный” используется в настоящем документе в отношении различных уровней управления, действующих в различных государствах. Например: национальный уровень, уровень провинции, региона, муниципалитета или района.

Кроме того, Организация пересмотрела свою Стратегическую рамочную программу, в которую в качестве основных функций включена задача по обеспечению партнерского взаимодействия между государствами-членами, партнерами в области развития, ОГО и частным сектором по вопросам продовольственной безопасности и питания, сельского хозяйства и развития сельских районов. В этой связи возникла необходимость в пересмотре существующего документа ФАО 1999 года «Политика и стратегия ФАО в сфере сотрудничества с неправительственными организациями и организациями гражданского общества».

Поддерживая партнерские связи с ОГО в усилиях по сокращению масштабов нищеты и решению проблемы продовольственной безопасности, ФАО создала механизмы, обеспечивающие беспристрастность со стороны Организации и одновременно с этим два фундаментальных качества ФАО: (i) возможность служить нейтральной площадкой для дискуссий; и (ii) проведение основанной на накопленных знаниях работы, способной улучшить условия жизни людей.

Субъектами настоящей Стратегии не являются научное сообщество, исследовательские учреждения, фонды, федерации и кооперативы. Организации производителей продовольствия³ – в силу специфики их деятельности и значимости их работы с точки зрения мандата ФАО – будут рассматриваться отдельно. Организации производителей продовольствия будут в целом считаться субъектами стратегии по установлению партнерских отношений с частным сектором, кроме тех случаев, когда они заявят об ином и будут соответствовать критериям ОГО.

Основное внимание в данной стратегии уделено установлению партнерских отношений на децентрализованном уровне.

Как общеорганизационный документ данная Стратегия⁴ содержит общие указания для сотрудников ФАО по совершенствованию сотрудничества с ОГО. В ней выделены шесть сфер сотрудничества и два уровня взаимодействия, каждый из которых имеет свое обоснование и принципы работы: глобальный на уровне штаб-квартиры и уровень децентрализованных отделений (региональный, национальный, местный). Основное внимание в ней уделено установлению партнерских отношений на уровне децентрализованных отделений.

³ ФАО обычно рассматривает мелких производителей как часть гражданского общества, в то время как более крупные организации или коммерческие продовольственные организации она обычно относит к частному сектору. Однако такое деление не всегда бывает четким. Поэтому такие организации могут рассматриваться на индивидуальной основе при вынесении решения о том, какая стратегия должна к ним применяться. С учетом особенностей своего мандата ФАО будет стремиться обеспечивать надлежащее представительство и участие организаций производителей в заседаниях и процессах ФАО, с тем чтобы их точки зрения находили свое отражение и рассмотрение. Это будет обеспечиваться либо по линии стратегии по налаживанию взаимодействия с частным сектором, либо по линии стратегии по установлению партнерских отношений с гражданским обществом.

⁴ Для настоящей Стратегии будет также разработан набор дополнительных инструментов.

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

В 1990-е годы ОГО стали играть все более значимую роль в мировых дискуссиях по вопросам сельскохозяйственного развития. Признавая важность роли ОГО, ФАО активизировала сотрудничество и диалог с ОГО (в том числе с общественными движениями, НПО и МОО), что обеспечило широкое участие ОГО во Всемирном продовольственном саммите, который состоялся в 1996 году в Риме.

В целях повышения легитимности и эффективности процесса принятия решений ФАО приняла в 1999 году документ “Политика и стратегия ФАО в сфере сотрудничества с неправительственными организациями и организациями гражданского общества”⁵, в котором отмечалось изменение роли государств-членов, ОГО и Организации. В 2002 году “Всемирный продовольственный саммит: пять лет спустя” придал мощный импульс процессу децентрализации отношений ФАО с ОГО благодаря их широкому участию в процессе проведения саммита. В результате региональным отделениям ФАО была поручена координация работы с гражданским обществом в целях укрепления связей с ОГО на региональном уровне.

В ходе Независимой внешней оценки и в Плане неотложных действий (2007–2008 годы) была отмечена необходимость расширения партнерских отношений с различными заинтересованными сторонами и высказана общая рекомендация по повышению уровня сотрудничества и соглашений с ОГО, которые работают по направлениям, входящим в сферу деятельности ФАО.

В 2012 году Генеральный директор инициировал Процесс стратегического анализа, направленный на определение будущего направления развития Организации. В рамках этого процесса Генеральный директор подтвердил важность установления партнерских отношений при осуществлении Организацией своего мандата, вновь подтвердив, что ОГО являются ключевыми союзниками ФАО в борьбе с голодом, недоеданием и нищетой.

⁵ <http://www.fao.org/docrep/x2214e/x2214e00.htm>

Настоящая Стратегия актуализирует на основе полученных за прошедшие годы рекомендаций и обобщенного опыта документ ФАО 1999 года “Политика и стратегия ФАО в сфере сотрудничества с неправительственными организациями и организациями гражданского общества”. Она стала предметом глобального процесса консультаций с участием старшего руководства ФАО, ключевых сотрудников в штаб-квартире и децентрализованных отделений, а также широкого круга ОГО и государств-членов⁶.

С учетом положений

Общеорганизационной стратегии наращивания потенциала 2011 года⁷ в ней представлены ключевые принципы, разработанные в рамках Общеорганизационной стратегии ФАО 2010 года по развитию партнерских связей, и она направлена на поддержку пяти Стратегических целей в рамках Стратегической рамочной программы по искоренению нищеты и решению проблемы продовольственной безопасности.

Признавая важность роли ОГО, ФАО активизировала сотрудничество и диалог с ними.

Стратегии в отношении взаимодействия с гражданским обществом и частным сектором имеют много общего: они основываются на одних и тех же руководящих принципах, опираются на одну и ту же систему управления рисками и в ряде случаев касаются организаций, которые могут подпадать под любую из этих стратегий.

⁶ 50 организаций прислали свои комментарии в адрес МКП. Данные комментарии были обобщены и направлены ФАО для включения в проект Стратегии.

⁷ РС 106/2



ЦЕЛИ И ПРИНЦИПЫ

В Стратегии представлена рамочная основа для установления сотрудничества между ФАО и ОГО и даны практические рекомендации для сотрудников ФАО по путям налаживания эффективных партнерских отношений с организациями гражданского общества.

Она разрабатывалась исходя из того, что: (i) в силу свойственных ФАО особенностей членства и управления основными ее партнерами являются правительства государств-членов; и (ii) настоящая Стратегия не затрагивает базовые документы, правила, процедуры и состав руководящих органов⁸ ФАО.

Ее конкретные цели на двух уровнях взаимодействия заключаются в:

На уровне децентрализованных отделений:

- a) оказании содействия при проведении мероприятий по картированию и выявлению ключевых ОГО, занимающихся вопросами продовольственной безопасности и питания, которые могут внести свой вклад в реализацию приоритетов, намеченных государствами-членами в рамочных основах для разработки страновых программ (РРСП);
- b) развитии сотрудничества и партнерского взаимодействия между ФАО, государствами-членами и ОГО на различных этапах разработки программ и проектов, в особенности на полевом и оперативном уровне;
- c) использовании возможностей ОГО по охвату населения, а также детального знания ими местных условий и региональных особенностей, что может служить дополнением для базы знаний и технического опыта ФАО;
- d) поддержке национальных и региональных консультативных и многосторонних механизмов с участием широкого круга различных групп гражданского общества в целях обсуждения вопросов нормативного регулирования, реализации и мониторинга программ; и
- e) оказании помощи государствам-членам в достижении пяти Стратегических целей в качестве “результатов в области развития” по линии пересмотренной Стратегической рамочной программы ФАО, в частности результатов в рамках Стратегической цели 1 по борьбе с голодом и Стратегической цели 3 по сокращению масштабов нищеты.

⁸ При любом упоминании в настоящем документе руководящих органов ФАО действует общий принцип: настоящая Стратегия не меняет полномочий государств-членов в принятии решений и не меняет правил и процедур руководящих органов. Вопрос об участии организаций гражданского общества в заседаниях руководящих органов ФАО решается государствами-членами.

На глобальном уровне:

- a) вовлечении широкого и равноправного круга ОГО в партнерские отношения с ФАО при обеспечении сбалансированного географического представительства;
- b) обеспечении представления соответствующими организациями гражданского общества точек зрения бедных и маргинализированных групп населения в дискуссиях ФАО по вопросам политики;
- c) стимулировании более открытых процессов диалога по вопросам политики, технического управления обмена опытом и знаниями; и
- d) углублении в соответствии с руководящими принципами настоящей Стратегии знаний и возможностей ФАО в области взаимодействия с ОГО.

ФАО будет сотрудничать с ОГО с целью обеспечения двух основных результатов:

Результат, ориентированный на процесс:

упор на участии и вовлечении широкого круга соответствующих ОГО при обеспечении сбалансированного представительства с точки зрения географического расположения, типов организаций и охвата различных групп в целях улучшения информационного обеспечения и направления дискуссий и дебатов по политическим вопросам;

Результат, ориентированный на достижение целей:

упор на технической работе на местах, когда ФАО, государства-члены и организации-партнеры взаимодействуют для достижения общих целей. Эти цели направлены на улучшение жизни бедных слоев населения за счет сочетания технического опыта ФАО с возможностями ОГО по охвату населения и знанием ими местных условий.

Базовые принципы взаимодействия между ФАО и ОГО

Настоящая Стратегия разрабатывалась исходя из того, что: (i) в силу специфики ФАО в вопросах членства и управления, ее основными партнерами являются правительства государств-членов; и (ii) настоящая Стратегия не затрагивает базовые документы, правила, процедуры и состав руководящих органов ФАО.

Успешные партнерские отношения складываются, когда различные организации работают во имя достижения общих целей. Взаимодействие, однако, вовсе не предполагает, что стороны должны иметь общие позиции, концепции или планы. Вместе с тем партнерства с ОГО должны основываться на приемлемых для обеих сторон принципах.

Общие принципы:

- a) Партнерство – это добровольное объединение партнеров на основе общих интересов; оно базируется на взаимоуважении и учете возможностей каждой организации; оно строится на сравнительных преимуществах каждой из организаций и знаниях, накопленных ими, и не наносит ущерба позиции, мнениям и характеру деятельности кого-либо из партнеров.
- b) Соблюдение принципов ООН, прав человека и защиты человеческого достоинства, гендерного равенства и, в частности, права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности.

Признание ФАО принципов деятельности организаций гражданского общества:

- a) Самостоятельность и самоорганизация: получив доступ на форум, организации гражданского общества могут самостоятельно организовывать свою деятельность, находить оптимальные решения по использованию различных пространств диалога и выражать свои позиции.
- b) Внутренние консультации: организации гражданского общества проводят среди представляемых ими групп населения внутренние консультации с целью выработки позиций и выбора представителей.
- c) Обеспечение достаточного времени: для выработки и представления совместной позиции организациям гражданского общества необходимо время для доведения соответствующей информации до сведения своего руководства и членов.

Признание гражданским обществом принципов деятельности ФАО:

- a) Принципы членства и управления ФАО: ФАО - организация подотчетная своим государствам-членам. Характер деятельности Организации требует заключения соглашений и соблюдения стандартов других органов ООН и межправительственных институтов.
- b) Нейтральный форум: ФАО служит нейтральным форумом для диалога и дискуссий.
- c) Организация, построенная на знаниях: ФАО – это организация, которая накапливает и распространяет знания, а не занимается финансированием. В тех случаях, когда ФАО финансирует деятельность ОГО, действуют правила и положения ФАО.



ОПРЕДЕЛЕНИЕ И ТИПЫ ОРГАНИЗАЦИЙ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

Гражданское общество: определение

В 1998 году ООН определила гражданское общество как “сферу, в которой общественные движения формируются в зависимости от целей, круга участников и тематических интересов”¹⁰. Гражданское общество представляет собой обширную категорию, включающую широкий круг различных организаций, которые зачастую имеют определенные общие цели, ресурсы и (или) подходы, что помогает им максимально расширять свои возможности по принятию решений, в информационно-пропагандистской деятельности и в обмене знаниями.

Типы организаций гражданского общества (ОГО)

В настоящей Стратегии в качестве организаций гражданского общества рассматриваются негосударственные субъекты, которые подпадают под три основных категории (организации, построенные на принципах членства (ОППЧ); неправительственные организации (НПО); общественные движения (ОД) (см. ниже)) и работают в областях, входящих в сферу деятельности ФАО. Из-за различного характера деятельности трудно разделить ОГО на четкие группы, которые не дублировали бы друг друга.

Разделить ОГО на четкие группы, которые не дублировали бы друг друга, трудно.

17

В отношении организаций, не имеющих правового статуса, решения принимаются на индивидуальной основе. Для заключения официальных соглашений необходим правовой статус. При подписании официального соглашения с ФАО платформы гражданского общества или местные общественные организации, не имеющие правового статуса, должны будут обратиться за содействием к ОГО, имеющим такой статус. Когда сотрудничество носит неофициальный характер, в особенности при взаимодействии на полевом уровне с местными общественными организациями, в качестве своего вклада ФАО может оказать им помощь в официальном оформлении их организации.

⁹ Документ ГА ООН А/53/170 “Механизмы и практика взаимодействия неправительственных организаций в рамках всех мероприятий системы Организации Объединенных Наций”: <http://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N98/202/59/pdf/N9820259.pdf?OpenElement>

Организации, построенные на принципах членства (ОППЧ)

Организации, построенные на принципах членства, представляют собой организации, базирующиеся на местах и состоящие из членов (например, мелких фермеров, рыбаков или жителей лесных районов), стремящихся работать ради достижения различных общих целей, таких как управление общими ресурсами, лоббирование определенных вопросов в государствах-членах или помощь в удовлетворении местных потребностей путем предоставления товаров или услуг. Основная цель таких организаций заключается в улучшении своих условий и условий жизни своих членов. ОППЧ работают, чтобы самим обеспечивать свое финансирование, и требуют от своих членов вносить определенный вклад, например в виде годовых взносов или путем предоставления услуг.

ОППЧ имеют демократическую структуру и регулируются местными законами и нормами. Это обеспечивает их внутреннюю подотчетность членам и укрепляет легитимность таких организаций. Руководители ОППЧ, избираемые членами на демократической основе, часто происходят из самых уязвимых групп населения.

Деятельность ОППЧ направлена на то, чтобы оказывать воздействие на формирование и реализацию политики или предоставлять общественные (а не частные) блага или услуги там, где может ощущаться дефицит в услугах, предоставляемых государством или частным сектором. Она может охватывать широкий круг мероприятий: от проведения учебных семинаров для своих членов до ведения информационно-пропагандистской и лоббистской деятельности.

Неправительственные организации (НПО)

НПО представляют собой официально учрежденные и зарегистрированные, некоммерческие организации, не представляющие чьи-либо коммерческие интересы, которые оказывают поддержку, информационное и экспертное содействие, воздействуют на общественное мнение и ведут информационно-пропагандистскую деятельность. На протяжении многих лет ФАО взаимодействует с НПО при обсуждении мер политики, в сфере нормотворческой деятельности и при осуществлении инициатив на местах (например, при проведении оценок, обмене технической поддержкой и накопленными знаниями по вопросам продовольственной безопасности и питания и т.п.). ФАО также использует их возможности при реализации своих программ на местах. НПО могут также играть важную роль в обеспечении оперативного осуществления мер чрезвычайного реагирования для помощи пострадавшему населению.

¹⁰ Организации, построенные на принципах членства, отличаются от общественных движений тем, что они напрямую взаимодействуют со своими членами. Общественные движения координируют деятельность различных организаций, в число которых могут входить ОППЧ, а также НПО.

Общественные движения (ОД), работающие в области обеспечения продовольственной безопасности¹⁰

Данная категория включает в себя платформы, комитеты, механизмы, федерации и сетевые структуры организаций информационно-пропагандистской и политической направленности, которые работают в сферах, связанных с деятельностью ФАО по вопросам продовольственной безопасности и питания, и отстаивают требования или права отдельных групп (например, фермеров-землевладельцев, рыбаков и работников рыбного хозяйства, скотоводов и пастухов, жителей лесных районов, безземельных сельскохозяйственных работников, городской бедноты, коренных народов).

Общественные движения, занимающиеся вопросами обеспечения продовольственной безопасности, возникают в связи с определенными историческими обстоятельствами. Они бывают объединены общими задачами, ведут разъяснительную работу и стремятся влиять на процессы формирования политики по вопросам развития, социальным и (или) политическим вопросам, некоторые из которых также входят в сферу деятельности ФАО. Хотя они могут обладать различным правовым статусом¹¹ и отличаться друг от друга во многих отношениях, их объединяет деятельность по укреплению потенциала координируемых ими организаций по продвижению общих интересов, выражению озабоченностей и целей поддерживающих их групп.¹²

Коренные народы и другие этнические меньшинства:

Нужды коренных народов и этнических меньшинств нашли свое отражение в Политике ФАО 2010 года в отношении коренных народов и народов, ведущих племенной образ жизни¹³. В этой политике принимается во внимание тот факт, что среди самых уязвимых групп населения коренные народы и этнические меньшинства заслуживают особого внимания. По оценкам, на коренные народы приходится всего 5 процентов мирового населения, однако они составляют около 15 процентов всего бедного населения. ФАО рассматривает коренные народы и народы, ведущие племенной образ жизни, которые являются носителями богатого опыта своих предков, в качестве ключевых стратегических партнеров в борьбе с голодом. Расширение участия представителей коренных народов и других этнических меньшинств в общественных дискуссиях и форумах является важным шагом вперед на пути укрепления их прав и улучшения их положения.

¹¹ ФАО взаимодействует по вопросам обеспечения продовольственной безопасности с рядом общественных движений и платформ, которые юридически могут не быть оформлены как движения, однако могут иметь среди своих членов целый ряд официально зарегистрированных организаций. При необходимости заключения официального соглашения между ФАО и движением ответственность за осуществление работ будет возлагаться на входящую в движение официально зарегистрированную организацию, которая подпишет официальное соглашение с ФАО от имени всего общественного движения.

¹² ФАО разрабатывает показатели, которые позволят определять и контролировать структуры управления, а также уровни подотчетности и представительства в общественных движениях с тем, чтобы обеспечить, что эти движения действительно имеют отношение и представляют тех людей и организации, за которых они себя выдают.

¹³ <http://www.fao.org/docrep/013/i1857e/i1857e00.htm>

СОТРУДНИЧЕСТВО МЕЖДУ ФАО И ОРГАНИЗАЦИЯМИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА



Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций

Данная инфографика призвана разъяснить основные взаимосвязи между некоторыми компонентами стратегии.

стремится решить проблему отсутствия продовольственной безопасности



Гражданское общество по всему миру

- Социальные движения
- Членские организации
- Неправительственные организации

определили шесть
Направлений Работы



Обмен Знаниями И Нарращивание Потенциала



Нормотворческая Деятельность



Совместное Использование Ресурсов В Чрезвычайных Ситуациях



Программа Работы На Местах



Диалог По Вопросам Политики



Пропагандистская И Информационная Деятельность

20

для достижения поставленных

целей

Примечание: Данные области сотрудничества не предусматриваются мандатом ФАО и относятся исключительно к настоящей стратегии.



Взаимодействие с широким и представительным кругом организаций гражданского общества



Совершенствование потенциала ФАО по взаимодействию с гражданским обществом



Учет мнения неимущих и маргинализированных слоев



Поддержка государств-членов



Определение ключевых партнеров на местах



Налаживание взаимовыгодного сотрудничества



Активизация информационно-просветительской работы



Многосторонние консультации



Обеспечение инклюзивности политических процессов

на различных
Уровнях

штаб-квартира/
глобальный
уровень

децентрализованный
уровень

и обеспечения

**Продовольственной
Безопасности
Для Всех**

ВЗАИМНАЯ ВЫГОДА И СФЕРЫ СОТРУДНИЧЕСТВА

Взаимная выгода

Развивая сотрудничество с ОГО, ФАО стремится задействовать возможности, знания и умения, которыми обладают ОГО. ФАО обеспечивает, чтобы любая предоставляемая ею уязвимым группам населения поддержка осуществлялась скоординировано и транспарентно. Эти взаимные преимущества составляют основу для партнерского взаимодействия ФАО с ОГО¹⁴

ФАО признает следующие сравнительные преимущества ОГО: возможности охвата бедных и уязвимых групп населения; возможности мобилизации усилий и потенциал в сфере пропагандистской деятельности; представительность их широких сетевых структур; ключевая роль в управлении природными ресурсами на уровне общин; знание ими местных условий.

Преимущества для ФАО

- Вовлечение в диалог изолированных и уязвимых групп населения.
- Повышение представительности обсуждений и дискуссий.
- Повышение потенциала пропагандистской деятельности и возможностей по мобилизации усилий.
- Расширенный охват групп населения и возможности при работе на местах, в том числе повышение оперативности чрезвычайного реагирования.
- Более ответственное отношение к утвержденным мерам политики/стратегиям.
- Доступ к ресурсам (людским, физическим, знаниям).

Преимущества для ОГО

- ФАО обеспечивает нейтральный форум для дискуссий с частным сектором, государствами-членами и другими заинтересованными сторонами.
- Доступ к информации, возможностям наращивания потенциала, техническим знаниям и опыту по ключевым направлениям обеспечения продовольственной безопасности.
- Возможность предлагать вопросы для включения в качестве тем для обсуждения в повестки дня заседаний ФАО.
- ФАО может оказывать содействие в проведении дискуссий и обмена мнениями между ОГО и государствами-членами на всех уровнях.

¹⁴ При установлении партнерских отношений с ОГО следует принимать во внимание ряд соображений (например, ограничения для ряда ОГО в отношении полного участия во всех уровнях диалога по вопросам политики; зависимость ряда ОГО от внешнего финансирования, что может сказываться на выражаемых ими мнениях и поставить на повестку дня вопрос об их жизнеспособности; вероятность возникновения расхождений между местными органами власти и местным гражданским обществом).

Сферы сотрудничества

В рамках Стратегии намечены шесть сфер сотрудничества¹⁵:



Программы на местах:

для укрепления экономически более эффективным способом потенциала на местах и проектного охвата ФАО будет по согласованию с государствами-членами продвигать диалог и партнерские отношения с гражданским обществом на местном уровне в целях разработки, реализации качественных и жизнеспособных местных инициатив, программ, проектов и мер чрезвычайного реагирования и контроля за их осуществлением. ФАО признает, что система подотчетности перед затрагиваемым населением должна охватывать всех участников: от источника финансирования до конечного получателя, что требует от ФАО и других учреждений проведения обсуждений и переговоров с партнерами (например, кластер продовольственной безопасности и его партнеры по оказанию гуманитарной помощи; национальные системы наблюдения за лесными пожарами с участием местных НПО; деятельность по производству семян на Гаити с участием местных НПО).



22

Обмен знаниями и развитие потенциала:

ФАО имеет уникальные возможности по продвижению и обеспечению на глобальном уровне обмена знаниями в области сельского хозяйства и питания и открытию доступа к ним для всех секторов общества. В то же время, ФАО будет также использовать подробную информацию, поступающую в ОГО с мест и из регионов, что в значительной степени дополнит базу знаний и технического опыта, распространением которых занимается ФАО. Такой обмен позволит ФАО лучше учитывать местные условия и отзываться на местные потребности (например, Департамент лесного хозяйства Гамбии сотрудничал с ФАО и местными структурами гражданского общества, такими как Национальная консультативная служба по вопросам информационного обеспечения и подготовки кадров для лесного хозяйства, в процессе структурного оформления коллективного механизма поэтапного развития предприятий, который обеспечивает соблюдение принципов устойчивого развития при передаче лесных ресурсов во владение общин).



Диалог по вопросам государственной политики:

ФАО может учреждать форумы для ведения диалога по вопросам нормативного регулирования или, при поступлении запросов, оказывать государствам-членам содействие при создании форумов для ведения диалога по вопросам политики, касающимся проблем продовольственной безопасности и питания. Такие форумы могут стать площадками для многосторонних дискуссий, призванными вовлечь ОГО в диалог с государствами-членами и директивными органами и укреплять таким образом ответственность, подотчетность и жизнеспособность процесса принятия мер политики и их реализации (например, в рамках подготовки материалов для региональных конференций ФАО¹⁶, в ходе деятельности после конференции “Рио+20”).

¹⁵ В дополнение к Стратегии предусмотрен набор инструментов, в котором представлен план реализации и указания по обеспечению сбалансированного представительства участвующих ОГО.
¹⁶ Например, Региональная конференция в Африке 2012 года показала важность реализации положений о широких многосторонних форумах в целях активизации согласованных действий по искоренению голода и обеспечению продовольственной безопасности.



Совместное использование ресурсов в чрезвычайных ситуациях:

крупные международные и национальные НПО, фонды и научные структуры обладают значительными людскими и финансовыми ресурсами, материалами, средствами, а также возможностями для развития потенциала. Ряд таких структур имеет мандат на оказание поддержки учреждениям ООН и предоставление им ряда услуг и получает для этого финансирование. Со своей стороны, ОГО на местах обладают обширными контактами не только на местном уровне, но и связями с крупными официальными и неформальными социальными сетями и платформами. ФАО будет развивать сотрудничество с рядом организаций с целью совместной мобилизации и использования имеющихся значительных людских, физических и финансовых ресурсов, расширения масштабов и направленности технической поддержки ФАО, улучшения возможностей координации деятельности всех участников и лучшей реализации концепции “Ответственность перед затронутым населением”¹⁷ (например, гуманитарные организации имеют партнерские соглашения с ФАО о постоянной готовности на случай чрезвычайных ситуаций, в соответствии с которыми при кризисном реагировании будет выделяться персонал, оборудование и материалы для развертывания миссий ФАО). Отдел по чрезвычайным операциям и восстановлению (ТСЕ) будет сотрудничать с Управлением ОСР при проведении данных мероприятий.



Нормотворческая деятельность:

ФАО содействует участию ОГО вместе с государствами-членами, исследовательскими учреждениями и другими заинтересованными сторонами в реализации кодексов, международных конвенций и нормативных документов в областях, входящих в сферу деятельности ФАО (например, Кодекс ведения ответственного рыболовства;¹⁸ Международный договор о генетических ресурсах растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства; Добровольные руководящие принципы ответственного государственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами)¹⁹.



Пропагандистская и коммуникационная деятельность:

ФАО и партнеры со стороны гражданского общества будут совместными усилиями повышать информированность общества и стимулировать активную поддержку и политическую волю в борьбе с бедностью и отсутствием продовольственной безопасности. При этом они будут использовать обширный опыт друг друга, сетевые структуры и имеющиеся связи. Вместе они смогут охватить население на местах, донести озабоченности до ключевых директивных органов и заниматься формированием общественного мнения (при осуществлении любой совместной инициативы в области пропагандистской деятельности должны соблюдаться принципы ООН).

¹⁷ В 2011 году по линии Постоянного межучрежденческого комитета ФАО обязалась содействовать вместе со своими партнерами реализации концепции “Ответственность перед затронутым населением” и включать данное обязательство в соглашения с партнерами. В настоящее время готовится руководство по реализации концепции “Ответственность перед затронутым населением”.

¹⁸ Вопросы участия различных заинтересованных сторон в работе данных технических комитетов в случае необходимости решаются на основе решений, принимаемых членами.

¹⁹ Данные нормативно-правовые документы и руководящие указания были подготовлены в результате переговоров и обсуждений в технических комитетах ФАО, таких как Комитет по лесному хозяйству (КЛХ), Комитет по рыбному хозяйству (КРХ) и Комитет по сельскому хозяйству (КСХ).

РЕАЛИЗАЦИЯ СТРАТЕГИИ

Организационные мероприятия

Под общим руководством Генерального директора Отдел по вопросам партнерских отношений и пропагандистской деятельности (ОСРП) в составе Управления по вопросам коммуникации, партнерских отношений и пропагандистской деятельности (ОСР) будет отвечать за реализацию настоящей Стратегии. Управление ОСР будет отвечать за следующие аспекты при поддержке процесса реализации настоящей Стратегии:

- a) оказание содействия в подборе для каждого из пяти региональных отделений ФАО по одному координатору по связям с партнерами. Данные региональные координаторы будут направлять и поддерживать процесс внедрения рамочных основ для разработки страновых программ и заниматься осуществлением партнерского взаимодействия с ОГО на региональном, национальном и субнациональном уровнях;
- b) оказание поддержки и работа в тесном взаимодействии с сотрудниками технических отделов и децентрализованных отделений ФАО;
- c) оказание содействия сотрудникам ФАО всех уровней в налаживании и поддержании постоянного диалога с ОГО в целях развития отношений, основанных на взаимном доверии, и стимулирования совместных мероприятий и сотрудничества;
- d) обеспечение сотрудничества с ключевыми подразделениями ФАО при подготовке материалов по вопросам наращивания потенциала для сотрудников ФАО на уровне децентрализованных отделений и в штаб-квартире. Материалы по вопросам наращивания потенциала будут содержать адресованные сотрудникам всех уровней рекомендации по поддержанию связей с ОГО;
- e) проведение “инвентаризации” форм сотрудничества с ОГО, осуществляемого различными подразделениями ФАО; и
- f) разработка набора инструментов, в том числе справочника, содержащего критерии отбора потенциальных партнеров, рекомендации по обеспечению сбалансированного представительства ОГО с точки зрения географического расположения, гендерных аспектов, охвата различных групп и типа организации.

Децентрализация

При реализации настоящей Стратегии основной упор будет сделан на уровне децентрализованных отделений. ФАО извлекла три важных урока из прошлого опыта сотрудничества с ОГО на уровне децентрализованных отделений, которые легли в основу настоящей Стратегии:

- a) для достижения эффективного управления продовольственной цепочкой необходимы дискуссии и соглашения между организациями производителей и фермеров;
- b) политика по развитию сельских районов и механизмы социальной защиты работают более эффективно в тех случаях, когда к ним подключаются общинные и местные общественные организации; и
- c) ОГО обладают значительными возможностями по охвату населения в сельских и отдаленных районах, а также среди уязвимых групп, и обеспечиваемый через них доступ к важной информации о местных продовольственных системах дополняет технический опыт ФАО.

ФАО может играть стимулирующую роль в обеспечении и поддержке развивающегося диалога с ОГО.

Рамочные основы для разработки страновых программ (РПСР)²⁰ станут основным инструментом при реализации настоящей Стратегии, поддержании связей с представителями ФАО в странах и региональными отделениями ФАО, а также оказании помощи государствам-членам в выявлении потенциальных партнеров среди местных ОГО.

По просьбе государств-членов²¹ ФАО может оказывать содействие в выявлении потенциальных партнеров среди местных ОГО. Кроме того, ФАО может играть стимулирующую роль в обеспечении и поддержке развивающегося диалога с ОГО путем предоставления нейтральной площадки для диалога и экспертного содействия в дискуссиях по техническим вопросам.

²⁰ В РПСР намечены приоритеты государств-членов для оказания содействия по линии ФАО.

²¹ Некоторые государства-члены разработали национальные стратегии партнерского взаимодействия с различными заинтересованными сторонами по вопросам обеспечения продовольственной безопасности. Такие национальные стратегии будут служить основой для процесса подготовки РПСР и по просьбе государств-членов ФАО может вносить свой вклад в их осуществление.

Отбор партнеров из числа ОГО

Выбор партнеров из числа ОГО зависит от уровня осуществления сотрудничества: будь то глобальный уровень (уровень штаб-квартиры) или уровень децентрализованных отделений (т.е. региональный, национальный, уровень провинции, муниципалитета, района).

На глобальном уровне важно задействовать сетевые структуры и организации с самым широким представительством с точки зрения представляемых ими групп и регионов. Кроме того, ФАО содействует тому, чтобы точки зрения мелких фермеров, рыбаков, женщин, молодежи и других групп отражались в организуемых ФАО дискуссиях по политическим, нормативным и техническим вопросам, и при наличии соответствующего решения со стороны государств-членов, доводились до сведения до технических комитетов (КРХ, КЛХ, КСХ) или руководящих органов ФАО. В последнем случае ФАО по согласованию с председателями и секретариатами приглашает соответствующие сетевые структуры гражданского общества в качестве наблюдателей.

На национальном уровне ФАО будет работать в рамках учрежденных государствами-членами РПСР. Основываясь на своем опыте, ФАО может оказывать правительствам содействие в выявлении ключевых местных ОГО, которые могут внести свой вклад в реализацию намеченных в РПСР приоритетов. При отборе ОГО для сотрудничества необходимо рассмотреть следующие аспекты: уровень осуществляемого ими сотрудничества с другими организациями и субъектами в стране; их технический опыт; и их возможности по охвату населения в сельских районах.

Важно задействовать сетевые структуры и организации с самым широким представительством.



Механизмы сотрудничества

В ФАО разработан ряд административных механизмов и процедур²², касающихся сотрудничества с ОГО. Вот основные из них:

1) Меморандум о взаимопонимании (МoB)

МoB могут готовиться ФАО при создании базы для важных направлений сотрудничества с организациями гражданского общества²³.

2) Обмен письмами

В случае если период сотрудничества непродолжителен или сотрудничество носит ограниченный характер и не связано с какими-либо финансовыми обязательствами, возможно более уместным будет такой менее официальный формат, как обмен письмами. Например, обмен письмами может использоваться в случае проведения совместной оценки или для координации действий при осуществлении мероприятий на местах. Процесс утверждения в таком случае аналогичен процессу утверждения MoB.

3) Письмо-соглашение (ПС)

Письмо-соглашение (ПС) может служить полезным административным инструментом при привлечении организаций гражданского общества к оказанию услуг. Сфера применения ПС, как правило, ограничена использованием услуг некоммерческих структур (например, по организации заседаний в региональных, субрегиональных или национальных отделениях; реализации программ контроля за распространением трансграничных заболеваний животных с участием местных НПО и т.п.). ПС также предусматривают передачу зарегистрированной некоммерческой организации ресурсов ФАО в обмен на заранее оговоренные услуги и регулируются положениями раздела 507 Руководства ФАО по административным вопросам под общим руководством Службы закупок (CSAP) и технических подразделений.

4) Официальные отношения / Официальные отношения

Некоторые ОГО с международным статусом и механизмами управления установили с ФАО официальные отношения и могут приглашаться на заседания ФАО в качестве наблюдателей. Соответствующий режим прописан в Базовых документах ФАО, предусматривающих, что в зависимости от значимости сферы

²² Организации гражданского общества, в особенности общественные движения, не имеющие необходимого правового статуса, предлагали ФАО пересмотреть и модернизировать некоторые из ее административных механизмов. ФАО проводит внутренний анализ данных предложений.

²³ В бюллетене ГД 9/99 имеется ссылка на Меморандум о взаимопонимании и обмен письмами.

деятельности той или иной международной неправительственной организации для деятельности ФАО официальные отношения с ней могут строиться в одном из трех форматов, причем выбор форматов не зависит от масштабов сотрудничества, намеченного в общей сфере деятельности. К таким форматам относятся: консультативный статус, специальный консультативный статус и статус организации, с которой поддерживаются связи. В соответствии с положениями Базовых документов ФАО будет проводиться обзор отношений с организациями, которым ФАО предоставила официальный статус, и его поддержание по мере необходимости. Список организаций, имеющих официальные отношения с ФАО, будет регулярно обновляться и будет размещен на веб-сайте ФАО.

5) Комитет по партнерским отношениям для рассмотрения финансовых и иных соглашений

В 2010 году Генеральный директор создал Комитет по партнерским отношениям²⁴ для рассмотрения финансовых и иных соглашений, который проводит обзор партнерских отношений с неправительственными и межправительственными организациями. Целью такого обзора является, прежде всего, обеспечение применения ряда принципов и руководящих указаний ФАО и установление необходимых мер, условий и договорных положений в целях предупреждения возможных проблем, касающихся конфликта интересов, авторитета Организации, вопросов управления и кодексов поведения.

29

6) Многосторонние донорские целевые фонды по поддержке участия гражданского общества

ФАО будет создавать многосторонние донорские целевые фонды для поддержки партнерских отношений и сотрудничества между ФАО и организациями гражданского общества. Например, в 2011 году был учрежден Многосторонний донорский целевой фонд по обеспечению участия гражданского общества в деятельности Комитета по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ). ФАО будет рассматривать возможность создания многосторонних донорских целевых фондов по поддержке гражданского общества в качестве механизма по наращиванию потенциала и расширению его участия в широком круге сфер деятельности ФАО.

²⁴ Комитет по партнерским отношениям в составе старших руководителей возглавляет Генеральный директор (см. Бюллетень Генерального директора 2010/22).

Оценка Рисков

Для того чтобы партнерские отношения не нарушали нейтралитета и беспристрастности ФАО, в Стратегии предусмотрены процесс оценки рисков и система мониторинга и оценки результатов, позволяющая оценить достигнутый прогресс. На основании результатов мониторинга процесс оценки рисков может совершенствоваться по мере накопления опыта на этом направлении. Этот механизм позволит выявлять и управлять любыми потенциальными рисками, которые могут возникнуть в ходе расширения партнерского взаимодействия (например, конфликт интересов; ненадлежащее влияние на процесс установления стандартов; несправедливое предоставление преимуществ определенным организациям). Определение круга потенциальных партнеров на национальном уровне будет происходить в рамках РПСР и с самого начала подлежать одобрению в государственных органах.

В последние годы потребность в партнерском взаимодействии с ОГО возросла как на уровне штаб-квартиры, так и на уровне децентрализованных отделений. Для обработки поступающих заявок был разработан процесс тщательного выявления рисков для оценки предложений по установлению партнерских отношений с ОГО. Этот процесс будет совершенствоваться по мере накопления Организацией опыта в этой области. В настоящее время оценка рисков в ФАО предусматривает три отдельных этапа:

30

1) Предварительная оценка - на уровне Управления ОСРП

Управление ОСР анализирует данные о партнерах с точки зрения принципов Глобального договора ООН (права человека, трудовые права, методы охраны окружающей среды и управления) и проводит первоначальную оценку партнерства в отношении факторов риска для ФАО (конфликт интересов, угроза для нейтралитета/научной достоверности, несправедливое предоставление преимуществ и финансовые риски). Для обозначения результатов анализа используется цветная шкала, обозначающая уровни соответствия международным принципам и стандартам²⁵. Также обобщается информация о: (а) предлагаемых мероприятиях партнера и географической сфере деятельности; (б) составе руководящих и исполнительных органов; и (с) связях организации с другими организациями и учреждениями.

²⁵ Первоначальная оценка строится на Принципах и руководящих указаниях по вопросам сотрудничества ФАО с гражданским обществом, представленным в Политике и Стратегии (1999 год).

2) Анализ - на уровне Подкомитета по рассмотрению финансовых и иных соглашений (SubCom-RFA)

Подкомитет RFA в составе руководства ФАО и старших сотрудников по техническим вопросам (в том числе по одному представителю от региональных отделений и от Управления по правовым вопросам) изучает результаты проведенной Управлением ОСП первоначальной оценки, анализирует и рассматривает предложения об установлении официальных партнерских отношений с ФАО с учетом конкретных условий ее деятельности. Подкомитет RFA затем обобщает свои заключения и рекомендует Комитету по партнерским отношениям: (i) принять официальное предложение о сотрудничестве; (ii) принять предложение с поправками; или (iii) отклонить предложение.

3) Принятие решения - на уровне Комитета по партнерским отношениям (PC)

Комитет по партнерским отношениям, состоящий из высшего руководства Организации и возглавляемый Генеральным директором, выносит по направленному ему из Подкомитета RFA предложению о сотрудничестве заключительное решение об одобрении предложения Подкомитета или отклонении его.



Мониторинг И Оценка Развития Партнерских Отношений

Управление ОСР будет совместно с другими подразделениями ФАО развивать и совершенствовать систему мониторинга и оценки. Система мониторинга и оценки предоставит в распоряжение ФАО набор критериев оценки прогресса, которые позволят должным образом оценить и задокументировать работу с точки зрения ее эффективности и дать информацию как по достигнутому воздействию, так и по результатам. Данная система поможет Организации повысить качество партнерского взаимодействия и модернизировать процесс реализации Стратегии на основании полученной информации.

Применяя подход, который будет в большей степени ориентирован на результаты, ФАО сможет обеспечить эффективный мониторинг и последующую оценку новых партнерских связей. Система мониторинга будет подключена к общеорганизационным механизмам управления информацией и проектами ФАО и не будет предусматривать сложной специальной отчетности со стороны технических отделов и подразделений на местах. Оценка воздействия партнерских связей между ФАО и ОГО будет основываться на информации, предоставляемой системой мониторинга.

На основании информации, получаемой в процессе мониторинга и оценки, Управление ОСР сможет в случае необходимости готовить пересмотр Стратегии в будущем.

Управление ОСР будет выпускать ежегодные доклады, подробно освещающие основные партнерства между ФАО и ОГО на глобальном уровне. Доклад будет содержать подробную информацию о финансировании, типах организаций и ключевых достижениях.

В целях обеспечения прозрачности на веб-сайте Управления ОСР будут опубликованы критерии отбора, применяемые при сотрудничестве с ОГО, и актуальный список одобренных партнерств.

Кроме того, ОСР будет регулярно информировать соответствующие руководящие органы о прогрессе, достигнутом в реализации настоящей Стратегии, и ключевых выводах на основе накопленного опыта.



Выражения благодарности:

Авторы фотографий

Cover Page	©FAO/Simon Maina
Page 11	©FAO/Noah Seelam
Page 16	©FAO/J. Thompson
Page 27	R. Grisolia
Page 31	©FAO/Giulio Napolitano
Above	©FAO/Vasily Maximov

Макет и дизайн инфографики
Khristian Méndez



ISBN 978-92-5-407932-1



9 789254 079321

I3443R/1/09.15