



联合国  
粮食及  
农业组织



总干事提出的

# 《2022-25年中期计划》 (经审查)

及

# 《2024-25年工作计划和预算》

(C 2023/3)



**C 2023/3**

大会  
第四十三届会议

---

总干事提出的  
**2022-25 年中期计划**  
**(经审查)**

及

**2024-25 年**  
**工作计划和预算**

---

联合国粮食及农业组织  
2023 年，罗马

[www.fao.org/pwb/home/zh](http://www.fao.org/pwb/home/zh)

本信息产品中使用的名称和介绍的材料，并不意味着联合国粮食及农业组织（粮农组织）对任何国家、领地、城市、地区或其当局的法律或发展状态、或对其国界或边界的划分表示任何意见。提及具体的公司或厂商产品，无论是否含有专利，并不意味着这些公司或产品得到粮农组织的认可或推荐，优于未提及的其它类似公司或产品。

本信息产品中陈述的观点是作者的观点，不一定反映粮农组织的观点或政策。

© 粮农组织，2023



部分版权所有。本著作依据创作共享署名-非商业性相同方式共享 3.0 政府间组织许可证（CC BY-NC-SA 3.0 IGO; <https://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/3.0/igo/legalcode>）提供。

根据该许可证规定，本著作可以复制、重新发行和改动用于非商业目的，但应当适当注明其出处。本著作无论用于何种用途，均不应表示粮农组织支持任何特定组织、产品或服务。不得使用粮农组织标志。如对本著作进行改动，则必须按照相同或同等的创作共享许可取得许可证。如对本著作进行翻译，必须在注明出处同时纳入下列免责声明：“此译文非由联合国粮食及农业组织（粮农组织）提供。粮农组织不对此翻译内容或准确性负责。应以[语种]原版作准。”

对本许可证产生的分歧如无法友好解决，除非另有规定，应按照许可证第 8 条之规定通过调解和仲裁加以解决。适用的调解规则为世界知识产权组织调解规则（<https://www.wipo.int/amc/zh/mediation/rules>），一切仲裁均应按照《联合国国际贸易法委员会仲裁规则》进行。

**第三方材料。**若用户希望重新利用本著作中归属于第三方的材料（如图表或图像），则有责任确定是否需要获得许可，并获得版权所有者的许可。对于本著作中第三方所有内容构成侵权的索赔风险完全在用户一方。

**销售、权利和许可。**粮农组织信息产品可在粮农组织网站（[www.fao.org/publications](http://www.fao.org/publications)）获得，也可通过 [publications-sales@fao.org](mailto:publications-sales@fao.org) 购买。用于商业用途应通过以下网址提交请求：[www.fao.org/contact-us/licence-request](http://www.fao.org/contact-us/licence-request)。有关权利和许可的问询，请致函：[copyright@fao.org](mailto:copyright@fao.org)。

## 总干事前言

当今世界面临着错综复杂的挑战，如期实现《2030年可持续发展议程》目标的剩余时间日趋紧迫。

农业粮食体系在《2030年议程》中居于核心地位，蕴含着无穷机遇，有助于世界实现各项可持续发展目标。联合国粮农组织着力支持转型，建设更高效、更包容、更有韧性且更可持续的农业粮食体系，实现更好生产、更好营养、更好环境和更好生活，不让任何人掉队。

我们共同面临着无比严峻的挑战。新冠疫情席卷全球，世界各地冲突频发，乌克兰战争爆发，全球经济萎靡不振，气候危机愈演愈烈。国际环境危机四伏，全球粮食安全深受影响，最弱势国家和最贫困人群首当其冲。

我们坚信，粮农组织《2022-31年战略框架》勾勒的路线图可以提供坚实依托，促进本组织各部门在世界各地积极作为，推动落实《2030年议程》。《战略框架》鼓励运用创新和前瞻思维，强化风险意识，注重因地制宜，有效应对突发情况。我们紧紧围绕20个计划重点领域，充分利用粮农组织丰富的多学科技术专长，克服长期挑战，落实新出现的优先重点，如进行水资源综合管理，以及应对水资源短缺和洪涝的双重威胁。

此外，粮农组织积极发挥得天独厚的优势，切实履行联合国专门机构职责，为世界谋求出路对策贡献智慧和力量，确保把握诸多机遇，推动全球农业粮食体系转型。

在2024-25两年度及今后更长一段时期内，粮农组织将依托全新专题性《气候变化战略》和《科学与创新战略》，进一步在这些重要的跨领域工作方面发挥更大影响力，促进在实地取得社会、经济和环境方面的可持续发展成果。

我们还将继续倡导其他重要的倡议，为人们的生活和生计带来实实在在的惠益。例如，通过“手拉手”行动计划，粮农组织推出了先进的地理空间建模和分析工具，加快农业粮

食体系市场化转型，帮助贫困和弱势群体提高收入、改善福祉、增强韧性，目前已有60个国家参与其中。

粮农组织厉行改革，成效显著，让我倍感自豪。目前，粮农组织结构调整完毕，面貌焕然一新，充满活力，积极统筹全球专业科学知识，履职尽责，助力成员建设更美好未来。

我们还将再接再厉，紧密团结在“同一个粮农组织”旗帜下，适应未来趋势，包括优化人力和财务资本，搭建高效运作的现代化权力下放办事处网络。

我深切期待妇女和青年在面貌一新的粮农组织中发挥重要作用。因此，上任伊始，我便亲自创立了粮农组织妇女委员会和青年委员会，进一步确保妇女和青年有机会充分表达意见，参与决策工作。

完成转型后，粮农组织还必须将伙伴关系摆在重中之重的位置，不仅要确保筹措足够的资金和投资，还要汇聚各方力量，取得最大工作成效，为落实《2030年议程》作贡献。

近几年来，自愿捐款的筹措工作成绩斐然，彰显了各方伙伴对粮农组织的高度信任。他们坚信本组织有能力高质量实施大规模发展和人道主义计划。2024-25年，预计约有30亿美元预算外资源落实到位。

此外，鉴于名义预算已连续12年不增不减，必须防止核心资源进一步流失。因此，为了维持2022-23年的购买力平价水平，我提出了计入费用增长后的2024-25年净拨款预算。

我坚信，只要心往一处想，劲往一处使，建立稳固的联盟和伙伴关系，我们定能怀揣共同的理想与雄心壮志，打造繁荣、公平的未来，造福地球上的每一个人。

总干事  
屈冬玉

## 目录

总干事前言

引言 ..... 1

### 2022-25 年中期计划（经审查）

A. 全球挑战与机遇 .....	2
B. 粮农组织的基本特质 .....	6
C. 结果和监测的计划性框架 .....	7
D. “四个更好”和 20 个计划重点领域 .....	17
E. 粮农组织对可持续发展目标的贡献 .....	21
F. 完善工作方式和实施安排 .....	24

### 2024-25 年工作计划和预算

A. 主要特点 .....	28
方法 .....	28
计划和预算要点 .....	28
各章预算拨款 .....	37
区域层面 .....	41
B. 改进交付 .....	44
组织和管理结构 .....	44
职位概览 .....	46
C. 财务和预算问题 .....	47
预期费用增长概况 .....	47
改善粮农组织财政健康、流动性和储备金状况的要点 .....	49
资源需求概况 .....	53
2024-25 年预算拨款草案 .....	56

附件 1：更新版 2022-25 年结果框架 ..... 58

附件 2：按预算章节列出的预算提案 ..... 129

附件 3：粮农组织计划重点领域对可持续发展目标的贡献 ..... 131

附件 4：结果架构说明 ..... 151

附件 5：按预算章节和区域列出的预算提案 ..... 154

附件 6：按预算章节和组织单位列出的预算提案 ..... 155

附件 7：按组织单位列出的预算提案 ..... 158

附件 8：按职级和组织单位列出的职位编制 ..... 161

附件 9：粮农组织各区域对可持续发展目标的贡献 ..... 165

附件 10：组织机构图 ..... 167

网络版附件 11：费用增长方法和估计值

网络版附件 12：计划中会议

2022-25 年中期计划  
(经审查)



## 引言

1. 按照《基本文件》的要求，2010年以来，粮农组织所有工作均以《战略框架》为指导，《战略框架》为期十到十五年，每四年审查一次。粮农组织《2022-31年战略框架》勾画了今后十年的工作方向，从粮农组织的愿景和全球目标着手，响应《2030年议程》以及粮农组织职责领域其他重要全球动向、全球及区域趋势和重大挑战。
2. 粮农组织《战略框架》着力推动转型，建设更高效、更包容、更有韧性且更可持续的农业粮食体系，实现更好生产、更好营养、更好环境和更好生活，不让任何人掉队。这是编写《2022-25年中期计划》的基础。
3. 《2022-25年中期计划》依照粮农组织《2022-31年战略框架》，提出了粮农组织支持成员和国际社会实现的战略目标和成果。《中期计划》为期四年，每两年度审查一次，提供了编制两年期《工作计划和预算》的计划基础和结果框架，规定了报告落实结果和资金交付情况的相关责任。
4. 《2022-25年中期计划》（经审查）分为六大部分：粮食和农业领域的全球挑战与机遇最新情况（A部分）；粮农组织的基本特质（B部分）；结果和监测的计划性框架（C部分）；“四个更好”和20个计划重点领域（D部分）；粮农组织对可持续发展目标的贡献（E部分）；完善工作方式和实施安排（F部分）。

## A. 全球挑战与机遇

5. 为推进对全球挑战和机遇的战略思考，粮农组织已开展了一项全组织战略前瞻活动，为支持实现《2030 年议程》做好充分准备，提高工作成效，并探讨促进农业粮食体系向可持续未来转型所面临的挑战、威胁和机遇。正如粮农组织《2022-31 年战略框架》所述，确定了影响农业粮食体系的 18 项当前和新出现且相互关联的社会经济和环境关键驱动因素，详见表 1。

**表 1：农业粮食体系和相关趋势的关键驱动因素**

<b>A. 系统性（总体）驱动因素</b>	
1.	人口增长和城市化，预计将增加和改变粮食需求
2.	经济增长、结构转型和宏观经济展望，未必能取得包容性社会经济转型的预期结果
3.	跨国相互依存，将全球农业粮食体系联系在一起
4.	大数据的生成、控制、使用和拥有，这使得实时创新技术和决策成为可能，在农业领域也是如此
5.	地缘政治不稳定和冲突增加，包括基于资源和能源问题的冲突
6.	不确定性，表现为在许多情况下无法预测的突发事件
<b>B. 直接影响粮食获取和生计的驱动因素</b>	
7.	农村和城市贫困，很大一部分农村人口生活在贫困或极端贫困之中
8.	不平等，其特点是收入高度不平等，就业机会、性别、获得资产、基本服务不平等和不公平的财政负担
9.	粮食价格 <sup>1</sup> 实际上比 70 年代低，但比 80 年代和 90 年代高，尽管事实上并未反映粮食的全部社会和环境成本
<b>C. 直接影响粮食和农业生产及流通过程的驱动因素</b>	
10.	创新和科学，包括更多创新技术（包括生物技术和数字技术）和系统性举措（尤其是生态农业以及保护性农业和有机农业）
11.	对农业粮食体系的公共投资，往往投入不足，且在过去 15 年间大幅减少，如粮农组织政府支出的农业取向指数所示
12.	生产的资本/信息密集度，由于生产的机械化和数字化，包括在粮食和农业生产中，这种密集度正在提高
13.	粮食和农业投入和产出市场集中，这对农业粮食体系的韧性和公平性构成挑战
14.	消费和营养模式，由消费者的行为变化导致，消费者越发需要针对食物的营养成分和安全性做出复杂选择，其中推动消费者需求向更健康的膳食模式转变是关键
<b>D. 影响环境系统的驱动因素</b>	
15.	自然资源的稀缺和退化，包括土地、水、生物多样性、土壤
16.	疫病和生态系统退化，由于跨境植物病虫害的上升趋势、农业侵入野生地区和森林、抗微生物药物耐药性、动物产品生产和消费的增加，今后可能会加剧
17.	气候变化，包括极端天气（极端气温和洪水）以及气温和降雨模式的变化，已经对农业粮食体系和自然资源造成影响，预计将加剧农村地区的饥饿和贫困问题。此外，近期发布的一份政府间气候变化专门委员会报告指出，“估计人为温室气体排放总量（2007-2016）的 23%源自农业、林业和其它土地利用（AFOLU）”
18.	在“可持续海洋经济”中，与渔业和水产养殖部门相关的经济活动的发展在全球范围内不断增加，而越来越多的权衡取舍需要健全的决策，将技术、社会和经济解决方案、生产系统的生态系统恢复原则以及跨部门利益相关方的参与在农业粮食体系转型背景下予以整合

<sup>1</sup> 按照粮农组织食品价格指数衡量。该指数是衡量一揽子食品类商品国际价格月度变化的尺度。它由五个商品类别的价格指数根据 2014-2016 年各商品类别的平均出口贸易比重加权平均构成。



6. 全组织战略前瞻活动还发现了四个“变革的优先重点触发因素”，这些因素被认为是启动变革进程，摆脱“一切照旧”思维的有效起点或推动因素，即（i）制度和治理、（ii）消费者认识、（iii）收入和财富分配、（iv）创新技术。

7. 在上文介绍的驱动力和趋势背景下，管理并促进农业粮食体系转型面临一系列挑战，分别为：（1）与本组织全球目标直接相关的总体挑战；（2）与农业粮食体系转型变革触发因素有关的挑战。

与本组织全球目标直接相关的总体挑战包括：

- A. 确保所有战略和政策都有助于消除饥饿，消除一切形式的营养不良，并长期保持这些成果。
- B. 确保所有发展进程都有助于最终消除极端贫困和长期贫困以及不平等。
- C. 与其他机构合作，通过大幅减少全球农业粮食体系和整个经济的温室气体排放，应对气候变化和不断加剧的自然灾害，同时确保实现可持续发展目标 2。
- D. 加强农业粮食体系及以此维生的人们对冲击、气候灾害和水资源压力的抵御能力。
- E. 确保自然资源的可持续利用和自然资源基础的恢复。

与变革触发因素有关的挑战包括：

- F. 解决各级机构薄弱、缺乏跨部门协调、治理流程和法律框架的问题，解决其可执行性问题，并消除其对农业粮食体系的影响。
- G. 应对提供数据和建模工具的薄弱环节，促进知情决策。根本性数据缺口依然存在，对正确引导行动和开展决策造成了影响，需要增加和维持资金投入予以解决。这些缺口包括及时和充分地提供细化数据，涵盖人们在当地生产和获取食物的能力；实际食物和营养消费情况；人们的营养状况。其他缺口涉及确认和找准最弱势群体；通过建模工具进一步了解政策路径和行动的权衡取舍，如调整农业支持或投资的影响和效益。
- H. 支持各国和全球发展领域提高消费者对变革性消费选择的认识。
- I. 处理国与国之间和各国内部的收入和财富分配不均问题，包括对农业粮食体系的影响。
- J. 管理创新技术和系统性举措及其对可持续提高粮食和农业生产力构成的潜在风险，同时确保不让任何人掉队（即包容性）。

8. 农业粮食体系的关键驱动因素、变革的触发因素和相关的挑战是粮农组织《2022-31 年战略框架》的参考，而这一《战略框架》则是《2022-25 年中期计划》（经审查）的依据。

### 全球粮食安全最新趋势与风险

9. 全组织战略前瞻活动启动以来，社会、经济和环境层面一系列重大风险进一步显现，这意味着接下来几年，乃至更长时间，亟需就此采取行动。2020 年，面对突如其来的 COVID-19 疫情，全球经济严重萎缩，2021 年虽在一定程度上走出低谷，但在 2022 年一系列危机叠加共振的作用下，包括 COVID-19 疫情反复、乌克兰战争升级以及大多数地区粮价飙升、全面通胀和财政状况趋紧，复苏步伐再度放缓。最新估计结果表明，长期饥饿人数和食物不足发生率均呈增长态势。此外，身处中度或重度粮食不安全状况和无力负担健康膳食的人数都在增加<sup>2</sup>。另有数据表明，突发重度粮食不安全人数显著增加，大批民众严重营养不良、命悬一线或已陷入饥荒，甚至因此失去生命<sup>3</sup>。

10. 冲突及地缘政治紧张局势、愈发频繁的极端气候事件、经济放缓下行（尤其是受 COVID-19 疫情影响）和日益加剧的不平等现象，都是造成世界范围内饥饿和营养不良的主要原因。这些因素往往相互交织，持续对人们所能获取的粮食数量和质量造成不利影响，同时还导致很多国家的财政困难加剧，政府难以减缓这些因素造成的影响。在此背景下，乌克兰战争令国际农产品市场的两个主要参与国陷入困局，恐将影响全球粮食安全的发展轨迹。

11. 就此，已发现有三大严峻风险威胁全球粮食安全和营养：

- a) **粮食价格上涨，粮食获取受限** - 2020 年 5 月以来，全球主要商品粮价格稳步攀升<sup>4</sup>，进口成本随之水涨船高。国际粮价波动背后的因素错综复杂，是粮食市场内外因素综合作用的结果，包括天气、生产和运输成本、COVID-19 疫情所致供应链中断、出口限制存在不确定性和全球粮食及饲料产品需求强度。在这方面，乌克兰所产谷物及其他粮食出口的供应出现短缺会对世界市场产生重大影响。
- b) **肥料及其他投入品价格飙升，粮食供应面临风险** - 从 2021 年底起，由于能源及天然气价格上涨，COVID-19 疫情肆虐，以及一些出口大国出台贸易限制政策，世界肥料价格一路飙升。乌克兰战争爆发以来，肥料及其他高能耗产品价格走高，整体生产成本随之猛涨。面对这一局面，农民更加不

<sup>2</sup> 《世界粮食安全和营养状况》报告，2022 年 7 月

<sup>3</sup> 《2022 年全球粮食危机报告：年中更新》：“饥饿热点地区”报告，2022 年 9 月

<sup>4</sup> 粮农组织食品价格指数持续跟踪

堪重负，不仅利润下降，除了减少使用肥料及其他投入品，可能别无他法，以致生产水平下滑。长此以往，粮食供应问题一触即发，会令当前的粮食获取危机雪上加霜。尽管天然气和肥料价格于 2022 年最后几个月回落，但风险水平仍处于高位，2024 年的形势尤其不容乐观。

- c) **经济增长迟缓，通货膨胀飙升，风险加剧** - 全球经济活动全方位放缓，超出预期<sup>5</sup>，通胀处于几十年来的最高水平。预计全球经济增长将从 2021 年的 6.0% 降到 2022 年估计的 3.2% 和 2023 年估计的 2.7%，除了 2008 年全球经济危机和 COVID-19 疫情严峻阶段以外，这将是 2001 年以来最疲弱的增长表现。2022 年，全球通胀水平持续上升，2023 和 2024 年预计逐步回落，但仍显著高于近期历史低位。乌克兰和俄罗斯的冲突对两国经济的影响通过商品市场、贸易和金融渠道波及世界各地。世界很多地区经济增长放慢，对各国特别是低收入和中等偏下收入国家的粮食需求造成了影响，对粮食安全和营养不利。国内生产总值增速放缓也可能造成可供发展建设和人道主义援助的经费减少，在全球军费开支持续增加的情况下更是如此。

12. 此外，七国集团成员国出台了应对通胀的紧缩性货币政策，利率随之上浮，这也加速了货币贬值，对粮食净进口国构成了额外负担。

13. 最后，过去三年的冲击对新兴及发展中国家的打击相对较重，使其进一步大举负债，深陷困局而无法自拔。撒哈拉南部非洲国家首当其冲，这些国家的外债水平已占国内生产总值 40% 以上，获得的公共和私营部门资源不断减少，更加难以负担持续上涨的进口成本。

---

<sup>5</sup> 国际货币基金组织《世界经济展望：应对生活成本危机》

## B. 粮农组织的基本特质

14. 粮食和农业所面临全球挑战的性质以及《2030 年议程》所设想的方法清楚表明，仅靠本组织单枪匹马，难以解决这些问题。应根据本组织的基本组织特质考虑未来作用和工作。本组织有若干固有和独特的基本特质<sup>6</sup>：

- a) 本组织是联合国在粮食和农业领域的专门机构，致力于帮助全体成员在粮食和农业（包括渔业、林业和自然资源管理）的方方面面、粮食安全和营养等领域开展全球工作，涵盖人道主义发展的各个环节。
- b) 具备政府间地位、中立性和权威，提供中立平台，供各国呼吁相互对话和交流知识。
- c) 本组织有权要求任何成员提交与本组织宗旨有关的信息。
- d) 正常预算来自分摊会费，为开展各成员在治理机构商定的重点工作提供最低资源保障；并辅之以自愿捐款，用于利用本组织的知识并加强外联工作。
- e) 本组织的职工在职责领域具有广泛的专业知识，以跨学科的方式开展工作。
- f) 国家层面工作团队在区域和全球专家力量的支持下响应各国和各区域提出的要求。

---

<sup>6</sup> C 2017/7 Rev.1，第 108 段

## C. 结果和监测的计划性框架

15. 《2030 年可持续发展议程》和可持续发展目标呼吁开展变革，采取综合举措，消除可持续发展面临的结构性障碍，并确认可持续农业在人类、地球和繁荣三者联系中发挥着根本性作用。

16. 粮食安全（即人人享有安全、有营养的食物）是《2030 年议程》的基础，在可持续发展目标 2（零饥饿）中明确提出，同时贯穿于所有目标之中。消除极端贫困、应对气候挑战、建设社区抵御能力和负责任地管理自然资源和丰富的生物多样性刻不容缓，而确保粮食安全与这些任务密不可分。简而言之，为了实现《2030 年议程》，必须从根本上改变我们的农业粮食体系。

17. 因此，粮农组织结果框架牢牢立足于《2030 年议程》，确定需了优先达成的可持续发展目标具体目标及指标。

### 粮农组织的战略表述

18. 制定粮农组织《2022-31 年战略框架》的指导性战略表述是，支持落实《2030 年议程》，着力推动转型，建设更高效、更包容、更有韧性且更可持续的农业粮食体系，实现更好生产、更好营养、更好环境和更好生活，不让任何人掉队。

19. “四个更好”构成了粮农组织支持实现《2030 年可持续发展议程》，鼓励采用战略性和系统导向型举措的组织原则。

### 粮农组织的结果架构

20. 粮农组织将通过既定计划重点领域实施《战略框架》并对照结果框架落实结果，本组织还将根据《2030 年议程》的变革性质，采用体系举措，同时考虑社会、经济和环境发展问题，解决在实现可持续发展目标方面的相关权衡取舍问题，并优化协同效应。本组织还将运用农业粮食体系举措，超越生产和宏观经济目的，重点关注农业的发展情况，以确保粮食安全和营养以及韧性生计，促进创新，并更好地促进投资和伙伴关系。

21. 粮农组织的贡献着眼于可持续发展目标 1（无贫困）、2（零饥饿）和 10（减少不平等），同时承认各项可持续发展目标互联互通，因此所有其他可持续发展目标都对实现本组织总体愿景至关重要。

22. 粮农组织的结果架构包含一系列建立有明确因果关系的结果层级的要素，同时辅以专注、加快和带动本组织工作的要素。结果架构的基本要素列于图 1，详见下述。

**图 1：粮农组织结果架构的关键要素****粮农组织的愿景**

建设一个没有饥饿、没有营养不良的世界，粮食和农业以经济、社会和环境可持续方式促进提高所有人，特别是最贫困人口的生活水平。

**成员的三项全球目标：**

1. 消除饥饿、粮食不安全及营养不良，逐步确保建设一个所有人在任何时候都能获得充足、安全和富有营养的食物，满足其过上积极、健康生活的膳食需要和饮食偏好的世界；
2. 通过增加粮食产量、加强农村发展及改善可持续生计，消除贫困，推动惠及所有人的经济和社会进步；
3. 为了当代和子孙后代的利益，可持续管理和利用自然资源，包括土地、水、空气、气候和遗传资源。

**战略表述**

支持落实《2030年议程》，着力推动转型，建设更高效、更包容、更有韧性且更可持续的农业粮食体系，实现更好生产、更好营养、更好环境和更好生活，不让任何人掉队。

**指导性可持续发展目标**

可持续发展目标 1（无贫困）；可持续发展目标 2（零饥饿）；可持续发展目标 10（减少不平等）

**“四个更好”（奋斗目标）和 20 个计划重点领域**

- 1) **更好生产**：在地方、区域和全球层面建立高效、包容的粮食和农业供应链，确保可持续消费和生产模式，让粮食体系在多变的气候和环境保持韧性和可持续性

计划重点领域：锐意创新，促进可持续农业生产；蓝色转型；同一个健康；小规模生产者公平获取资源；数字农业

- 2) **更好营养**：消除饥饿，实现粮食安全，改善一切形式的营养，包括推广营养食物，增加健康膳食的获取渠道

计划重点领域：人人享有健康膳食；保障最弱势群体营养；人人享有安全食品；减少粮食损失和浪费；市场和贸易透明

- 3) **更好环境**：通过更高效、更包容、更有韧性且更可持续的农业粮食体系，保护、恢复和促进可持续利用陆地和海洋生态系统，应对气候变化（减轻影响、重复使用、循环利用、残留管理）

计划重点领域：减缓和适应气候变化的农业粮食体系；发展生物经济，促进可持续粮食和农业；生物多样性和生态系统服务促进粮食和农业；建设可持续城市粮食体系

- 4) **更好生活**：减少（城乡、贫富国家和性别间）不平等，促进包容性经济增长

计划重点领域：性别平等和农村妇女赋权；包容性农村转型；应对农业和粮食紧急状况；打造韧性农业粮食体系；“手拉手”行动计划；扩大投资

**补充目标**：技术质量、统计、跨领域主题和加速因素

**加速因素**

- 技术
- 创新
- 数据
- 互补因素（治理、人力资本、制度）

**跨领域主题**

性别、青年、包容



**核心职能**

1. 汇总、分析、监测和完善获取数据和信息
2. 推动和支持各国及其他伙伴制定和实施规范性和标准制定文书
3. 推动、促进和支持全球、区域和国家层面农业粮食体系政策对话
4. 通过能力发展等形式，支持各级机构制定、实施、监测和评价循证政策和计划并促进投资
5. 推动伙伴关系和联盟，促进建设更高效、更包容、更有韧性且更可持续的农业粮食体系
6. 建议和支持开展相关活动，汇总、推广并促进掌握知识、技术和良好做法
7. 开展国家、区域和全球层面宣传沟通

**职能目标**

- 外联活动
- 信息通信技术
- 粮农组织治理、监督和指导
- 高效、有效的行政管理

23. 建立有明确因果关系的结果链的要素如下：
- a) **粮农组织愿景和成员三项全球目标**（保持不变）。全球目标简要阐述了成员的最终目标，是粮农组织愿景的结果框架。
  - b) **战略表述和指导性可持续发展目标**确立了粮农组织各项工作都应重点促成的可持续发展目标高层级具体目标，指导了权衡取舍，描述了本组织在《2030年议程》框架下对全球目标的总体贡献。
  - c) **“四个更好”**描绘了本组织希望实现的长远发展影响，脱胎于可持续发展目标，取代了此前“成员和国际社会将在粮农组织支持下实现的战略目标，包括成就目标和指标”。这是粮农组织通过计划性工作促进实现的“成就”，由粮农组织或相关监管机构通过相关可持续发展目标（长期）指标衡量。
  - d) 为实现“四个更好”，20个**计划重点领域**阐明了粮农组织在促成本组织特别关注的既定中期成果及相关可持续发展目标具体目标方面创造的价值和具有的比较优势。每个计划重点领域对应的可持续发展目标都将以相关可持续发展目标（中期）指标监测。各计划重点领域牢牢立足于某个“更好”，同时促成“四个更好”。
24. 专注、加快和带动粮农组织工作的补充要素包括：
- a) **四项加速因素**，用于加快并全力应对可持续发展目标的挑战，实现“四个更好”；加速因素有利于管理权衡取舍，因此必须具有包容性，并对性别问题有敏感认识。
  - b) **跨领域主题**，作为粮农组织各项计划性工作都应考虑的既定关键领域，旨在根据本组织战略表述，确保实现联合国“不让任何人掉队”的规划原则。
  - c) 有关技术质量、统计、跨领域主题和加速因素的**目标**，旨在支持这些要素纳入粮农组织工作主流。
  - d) 粮农组织**核心职能**，作为本组织借以实现结果的关键行动手段。粮农组织应在这些领域树立榜样，但未必只有本组织才能发挥作用。粮农组织必须有目的、分主次并按顺序地充分履行这些核心职能，推动农业粮食体系转型变革。
  - e) **职能目标**确保了健全的扶持性有利环境以及高效有效的业务流程，为粮农组织各项工作提供了支持。

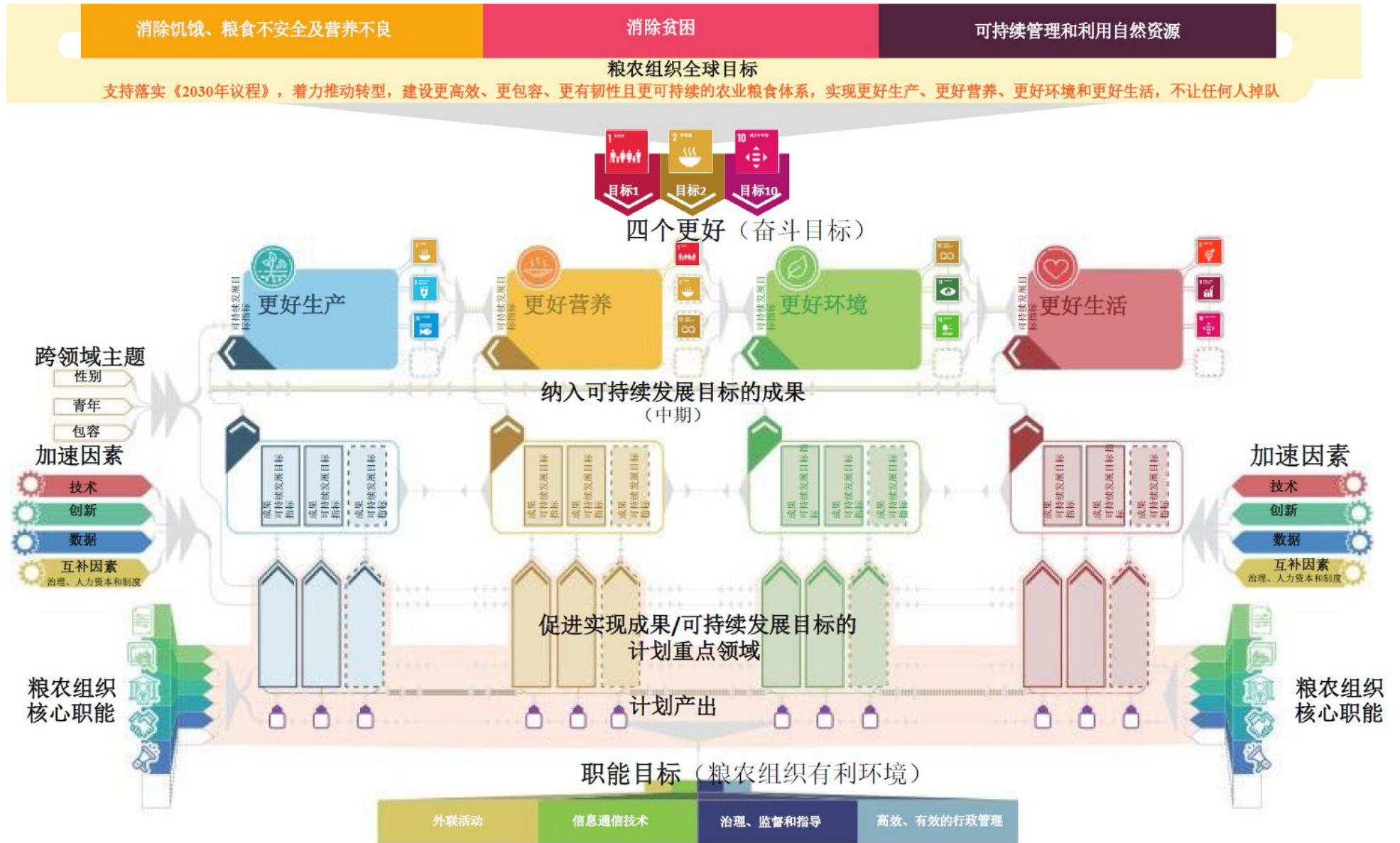
25. 图 2 列出了粮农组织战略结果框架，包括计划重点领域、跨领域主题、加速因素以及对可持续发展目标的贡献。附件 4 进一步介绍了《战略框架》要素以及《中期计划》结果架构。

26. 图 3 列出了粮农组织机构架构关键要素，包括粮农组织愿景、成员三项全球目标、战略表述和指引性可持续发展目标、“四个更好”和 20 个计划重点领域及其成果，从而构成了清晰的因果链条。此外，还列出了四项加速因素、跨领域主题、粮农组织核心职能、职能目标，促进聚焦、加快和助力粮农组织各项工作。

图 2：粮农组织战略结果框架



图 3：粮农组织结果架构各要素间关系图示



## 与国家层面规划的联系

27. 粮农组织《战略框架》旨在适应各国国情多样性，并在更广泛的可持续发展目标框架内响应国家优先重点。

28. 联合国发展系统在《联合国可持续发展合作框架》中郑重做出集体承诺，支持各国实现可持续发展目标及具体目标。该框架依托联合国共同国家分析，基于实证对各国在实现可持续发展进程中的国情进行前瞻性综合分析。

29. 粮农组织《国别规划框架》适当借鉴了《联合国可持续发展合作框架》，因此可确保粮农组织依托联合国发展系统，通力支持各国自主决策，解决各国在实现可持续发展目标方面的优先重点和短板问题。同时，体现在《国别规划框架》设计之中的粮农组织国家层面进程，也有助于为制定《联合国可持续发展合作框架》提供参考，从而确保联合国共同规划文件充分纳入并重视农业粮食体系转型问题及相关可持续发展目标。

30. 计划重点领域与各国优先重点协调一致，是实现可持续发展目标的转型之路。通过展示粮农组织的比较优势，阐述主要的技术能力、知识和规范性产品，计划重点领域可协助驻国家代表处在国家对话中把本组织摆在最具战略意义、最具影响的位置，发挥粮农组织丰富的专长，为国家工作提供支持。正如图 4 所示，可持续发展目标在粮农组织计划重点领域与《联合国可持续发展合作框架》/《国别规划框架》规划的国家结果之间，处在承上启下的关键环节，详见附件 4 和图 9。

图 4：联合国发展系统重新定位及粮农组织《战略框架》下的国别规划工作





31. 粮农组织继续促进不同技术领域之间的协调，以便向权力下放办事处提供分析支持。通过重组区域及次区域办事处，以及建立综合线上网络和技术平台，已加强并将继续改进相关机制，以确保政策一致性、妥善应对权衡取舍，并更好地利用粮农组织技术、政策和投资能力等各方面宝贵财富，包括利用“手拉手”地理空间信息平台中的综合数据和分析工具，以支持粮农组织国家工作队获取相关数据和分析。这将进一步促进将农业粮食体系转型充分纳入共同国家分析等进程。

### **监测和报告结果**

32. 粮农组织《战略框架》立足于可持续发展目标为我们带来一个独特机会，以反思过去的做法，考虑潜在的精简领域，并提高成果监测和报告的质量和意义。

33. 结果监测和报告主要有两个目的。首先，在报告利用本组织托管资金实现的结果方面，确保对成员负责，同时考虑不同结果层面的不同责任。第二，通过通报进展情况、提醒需要在过程中采取的纠正措施，促进从监测和评价中进行组织学习，强化结果导向管理文化。

34. 附件 1 中介绍的粮农组织结果框架确定了可持续发展目标指标，用于衡量计划重点领域的影响和成果层面的变化，并包括定性和定量产出指标，用于衡量粮农组织的直接贡献。此外还具体规定了评估粮农组织支持目标 5、职能目标和特别章节工作的关键绩效指标。附件 1 详见 D 部分。

35. 粮农组织、成员、发展伙伴在各结果层级的责任，以及衡量进展的方式，在表 2 中列出。粮农组织利用现有数据报告交付情况，并最大限度地减少报告负担，特别是在国家和区域层级。

表 2：粮农组织监测框架 - 问责与衡量

结果层面	问责与衡量
产出	<ul style="list-style-type: none"> <li>粮农组织对成果的直接贡献。产出是在国家、区域和全球层面，通过正常预算和预算外资源供资，切实交付粮农组织计划重点领域干预措施。</li> <li>粮农组织制定、控制和全面负责交付：全权负责。每年评估和报告一次产出实现进展。</li> <li>专项统一指标内容见《工作计划和预算》附件 1，实现进展见《计划执行报告》。这是以定量和定性的方式总结产出的交付情况，从而评估粮农组织各项产出的覆盖面和相关性，并明确有待改进的领域。粮农组织将开展全组织两年度调查，为定性衡量提供依据。</li> </ul>
成果	<ul style="list-style-type: none"> <li>国家或全球有利环境的中期变化以及实现“四个更好”的必要能力脱胎并立足于可持续发展目标具体目标。</li> <li>粮农组织影响并促成变革，但不完全控制成果层面结果：部分负责。粮农组织在促成变革的过程中承担一定责任，但由包括成员和其他发展主体在内的各方伙伴负责落实。</li> <li>粮农组织利用国际数据源监测可持续发展目标指标，必要时可辅以其他指标，填补具体工作领域的衡量数据空白。</li> </ul>
影响	<ul style="list-style-type: none"> <li>粮农组织履行承诺，落实各项结果，促进形成发展影响，彰显粮农组织奋斗目标，明确体现本组织工作计划成效。</li> <li>粮农组织促成但不控制这些高级别层面的长期结果：不归任何一个实体负责，实行集体问责。</li> <li>可持续发展目标具体目标及指标跟踪该层面全球趋势，并由粮农组织利用国际数据源开展监测。</li> </ul>

### 加强粮农组织成果管理制

36. 为推进围绕结果开展管理的文化，本组织依托以下机制：(i) 监测和评价系统，强调全组织学习的重要性，并纳入一系列强有力的定量和定性措施来引导并提升绩效；(ii) 日臻完善的问责框架，增强全体职工权能并责成其交付结果，加强有利环境并管理资源，同时鼓励周全管理风险并随时纠正纠偏；(iii) 需求评估、认识提高和能力发展举措。以上活动和制度发挥协同效应，支持并促进管理人员和职工接纳和践行围绕结果开展的管理。

## D. “四个更好”和 20 个计划重点领域

37. 计划重点领域指导粮农组织围绕“四个更好”实施计划，旨在补齐关键短板，并创造推动变革所需条件，从而最终促进实现部分可持续发展目标具体目标。计划重点领域直接针对全组织战略前瞻活动、区域会议、技术委员会以及其他正式和非正式磋商进程发现的问题和挑战。计划重点领域彰显粮农组织作为联合国专门机构在推进《2030 年议程》方面的比较优势，同时凝聚粮农组织广泛渊博的技术专长和知识。

图 5：四个更好



38. 表 3 列出了《2022-25 年中期计划》提出的 20 个计划重点领域。附件 1 更详细地介绍了各计划重点领域及其结果框架，包括针对的主要短板，与可持续发展目标具体目标和指标的关系，说明粮农组织如何利用加速因素加快进展，明确关键主题内容，包括规范性内容以及与粮农组织核心职能相关的内容，确立产出指标，说明关键风险点和权衡取舍。

39. 根据《中期计划》的动态性质，这一经审查的文件包括了对附件 1 的多处更新，反映了：(i) 根据粮农组织理事会<sup>7</sup>关于调整部分术语的要求，已纳入《编

<sup>7</sup> CL 168/REP

制 2022-25 年中期计划（经审查）—区域和技术优先重点》<sup>8</sup>的更新；（ii）全球形势的变化，尤其是当前全球粮食危机及主要全球进程的成果，如 2022 年气候变化大会（《气候变化框架公约》缔约方会议第二十七届会议）；（iii）来自治理机构的反馈意见；（iv）近期各项评价，尤其是对可持续发展目标 6 评价的建议<sup>9</sup>；（v）自下而上的国别规划以及粮农组织在不断推进的联合国联合规划进程中的参与情况；（vi）全新全组织气候变化及科学与创新战略；（vii）其他规范性和标准制定工作，包括应对 COVID-19 疫情和全球粮食危机的工作。此外，已更新或进一步细化若干关键绩效指标，用于评估粮农组织支持实现目标 5 和各职能目标的工作<sup>10</sup>。

40. 附件 1 中列出的 2022-25 年计划重点领域结果框架相应展示了粮农组织如何根据“四个更好”和 20 个计划重点领域定位自身工作，从而持续有效应对全球粮食危机和 COVID-19 疫情的长期影响；更好地在自身工作中突出水和水相关问题；确保不断调整的国家优先重点紧密结合计划重点领域的可持续发展目标具体目标；加强关于气候变化及科学与创新的工作。对应调整同样体现于附件 3，细化了粮农组织“四个更好”和计划重点领域对各项可持续发展目标及其具体目标的全面贡献。

**表 3：20 个计划重点领域**

计划重点领域	成果表述	可持续发展目标 具体目标
<b>更好生产</b>	在地方、区域和全球层面建立高效、包容的粮食和农业供应链，确保可持续消费和生产模式，让粮食体系在多变的气候和环境中保持韧性和可持续性	
<b>更好生产之一： 锐意创新，促进 可持续农业生产</b>	在有益的技术和政策支持下，发展生产率高、有韧性、创新且有竞争力的可持续种植业、畜牧业和林业生产体系，同时创造包容小规模 and 弱势生产者的综合创业和商业机会	2.3, 2.4, 6.4, 9.5, 15.2
<b>更好生产之二： 蓝色转型</b>	完善政策和计划，推动综合科学管理、技术创新和私营部门合作，促进建设更高效、更包容、更有韧性且更可持续的水产食品体系	2.1, 2.2, 14.2, 14.4, 14.6, 14.7, 14.b, 14.c
<b>更好生产之三： 同一个健康</b>	改进病虫害预防、早期预警以及包括外来入侵物种和抗微生物药物耐药性在内的国家和全球健康风险管理，加强和更好运作国家和国际“同一个健康”综合体系，促进人类、动物、植物和环境健康	1.5, 3.d, 15.8

<sup>8</sup> PC 134/2

<sup>9</sup> PC 133/5；PC 133/5 Sup.1

<sup>10</sup> 涉及如下关键绩效指标：5.2.B、5.4.C、7.1.A、7.2.B、7.3.B、7.3.C 和 9.3.E。

计划重点领域	成果表述	可持续发展目标 具体目标
<b>更好生产之四： 小规模生产者公平 获取资源</b>	完善政策、战略和计划，确保加强小规模生产者和家庭农民公平获取经济及自然资源、市场、服务、信息、教育和技术	1.4, 2.3, 2.4, 6,b 9.3, 14.b
<b>更好生产之五： 数字农业</b>	在农业粮食体系政策和计划中纳入便利的数字信息通信技术，提升市场机遇、生产水平和韧性，重点关注确保面向农村贫困和弱势群体的可负担性和公平获取	1.4, 5.b, 9.c, 17.8
<b>更好营养</b>	消除饥饿，实现粮食安全，改善一切形式的营养，包括推广营养食物，增加健康膳食的获取渠道	
<b>更好营养之一： 人人享有健康膳食</b>	构筑综合性制度、政策和法律环境，确保并激励消费者和私营部门参与，优先关注为国民实现充足食物权，带动向健康膳食过渡	1.3, 2.1, 2.2, 3.4, 12.8
<b>更好营养之二： 保障最弱势群体营养</b>	各国制定和实施针对性政策、战略和计划，特别关注确定并消除各种环境下最弱势个人的粮食不安全和营养不良状况	1.3, 2.1, 2.2, 3.1, 3.2
<b>更好营养之三： 人人享有安全食品</b>	政府通过和实施涵盖本国农业粮食体系的综合性多部门食品安全政策和立法，提升价值链经营者和消费者能力与意识	2.1, 2.2, 3.2
<b>更好营养之四： 减少粮食损失和浪费</b>	政府和政府间组织制定和实施明确、具体、因地制宜的路线图，促进并带动食物供应链、食物环境和消费者层面有关各方减少粮食损失和浪费	2.1, 2.2, 12.3
<b>更好营养之五： 市场和贸易透明</b>	通过完善数据和信息，开展政策协调及人员和机构能力建设，提升循证决策水平，从而提高市场透明度，促进公平参与市场、全球价值链和国际贸易	2.b, 2.c, 10.a, 17.11
<b>更好环境</b>	通过更高效、更包容、更有韧性且更可持续的农业粮食体系，保护、恢复和促进可持续利用陆地和海洋生态系统，应对气候变化（减轻影响、重复使用、循环利用、残留管理）	
<b>更好环境之一： 减缓和适应气候变化的 农业粮食体系</b>	制定和实施有助于抵御、适应和减缓气候变化的农业实践、政策和计划，带动农业粮食体系转型和韧性，实现可持续发展和《巴黎协定》目标	2.4, 6.4, 13.1, 13.2, 13.b, 14.3
<b>更好环境之二： 发展生物经济，促进 可持续粮食和农业</b>	利用技术、组织和社会创新，制定和实施综合性循证微观及宏观政策和实践，从而促进发展生物经济，兼顾经济价值和社会福利与环境可持续性	12.2, 12.4, 12.5
<b>更好环境之三： 生物多样性和生态 系统服务促进粮食 和农业</b>	采取针对性政策和实践，维持粮食和农业生物多样性，促进海洋、陆地和淡水生态系统可持续利用、保护和恢复及其服务	2.5, 6.6, 14.4, 15.1, 15.3, 15.4, 15.5, 15.6

计划重点领域	成果表述	可持续发展目标 具体目标
<b>更好环境之四： 建设可持续城市粮食体系</b>	国家和地方利益相关方采用扶持性政策和计划，启动并扩大行动和投资，从而推动城市及城郊农业粮食体系面向更高效、更包容、更有韧性且更可持续的方向转型，解决城市贫困、粮食不安全和营养不良问题，促进健康膳食，带动包容和可持续的农村转型，同时保护所依托的自然资源基础	1.1, 2.1, 11.a, 12.1
<b>更好生活</b>	<b>减少（城乡、贫富国家和性别间）不平等，促进包容性经济增长</b>	
<b>更好生活之一： 性别平等和农村妇女赋权</b>	通过促进性别平等的政策、战略、计划和法律框架，确保妇女平等享有、获取和支配资源、服务、技术、制度、经济机会和决策，消除歧视性法律和习俗	2.3, 5.4, 5.a, 5.c
<b>更好生活之二： 包容性农村转型</b>	实施针对性政策、战略和计划，加快包容性农村转型和乡村振兴，确保贫困、弱势和边缘群体平等参与并受益	1.1, 8.3, 8.5, 10.1, 10.2, 10.7
<b>更好生活之三： 应对农业和粮食紧急情况</b>	为面临或可能发生突发重度粮食不安全状况的国家提供紧急生计和营养援助，并围绕人道主义与发展纽带及其对和平举措的促进作用，使其民众掌握更好抵御和管理未来冲击和风险的适当能力，促进农业粮食体系转型	1.5, 2.1, 2.2, 2.3, 16.1
<b>更好生活之四： 打造韧性农业粮食体系</b>	深入认识多重风险，完善有效治理机制，促进实施减少风险和脆弱性的措施，从而增强农业粮食体系和生计抵御社会经济和环境冲击和压力的韧性	1.3, 1.5, 2.4
<b>更好生活之五： “手拉手”行动计划</b>	面向最贫困和饥饿群体，因地制宜，借助分析和伙伴关系汇聚农业粮食体系所有相关方面，推动扩大投资，加快农业转型和农村可持续发展	1.1, 1.2, 2.1, 2.2, 2.a, 10.1, 10.2
<b>更好生活之六： 扩大投资</b>	增加公共和私营投资，提高善用未来投资的能力，从而加快可持续农业粮食体系转型，对减少不平等及消除贫困和饥饿产生广泛影响	1.b, 2.a, 10.1, 10.2, 10.b, 17.5



## E. 粮农组织对可持续发展目标的贡献

41. 《2030 年可持续发展议程》及可持续发展目标（图 6）是粮农组织《2022-31 年战略框架》的核心，因而粮农组织能够统一口径，阐述负责的具体目标及本组织各级实现的各项结果。

42. 可持续发展目标是本组织总体变革理论的核心，其中关键的可持续发展目标及其指标都用于突出重点，追踪进展，并在成果和影响层面提出各项奋斗目标。

图 6：可持续发展目标



43. 粮农组织具备得天独厚的条件，能够通过落实围绕本组织“四个更好”（更好生产、更好营养、更好环境和更好生活）组织的计划重点领域工作，直接促进实现若干可持续发展目标。

44. 结果框架的 20 个计划重点领域对所有 17 项可持续发展目标做出了贡献，计划重点领域结果框架重点关注相关可持续发展目标具体目标，总共涵盖 63 项不同具体目标和 78 项相关指标。所有本组织作为监管机构或衡量进展的促进机构的 21 项具体目标的 26 项指标均已纳入。表 4 按每一个“更好”逐一列举重点关注的贡献。

45. 这些贡献体现了对《2022-25 年中期计划》（经审查）的针对性完善，如 D 部分所述，尤其是进一步凸显了粮农组织在科学与创新以及水资源相关问题上的作用，同时更好地体现了国家层面正在进行的、自下而上的规划进程。

表 4：按“四个更好”分列的重点关注可持续发展目标具体目标及指标一览\*

	可持续发展目标 具体目标	可持续发展目标指标	监管/ (概述) 指标	焦点可持续发展目标
更好生产	22	27	12 (2)	1, 2, 3, 5, 6 9, 14, 15, 17
更好营养	12	16	4	1, 2, 3, 10 12, , 17
更好环境	21	21	8 (2)	1, 2, 6, 11,12, 13 14, 15
更好生活	21	29	7 (1)	1, 2, 5, 8, 10, 16, 17

\* 一些计划重点领域针对相同的具体目标，例如可持续发展目标具体目标 2.1 (“消除饥饿”)，因此总数超过前文段落不同具体目标及指标数量之和。

46. 表 4 和图 7 显示了《2030 年议程》内在相互关联的本质，一些可持续发展目标（例如目标 1 和 2）贯穿全部四个“更好”，另一些则涵盖几个“更好”。不同的“更好”特别聚焦某些可持续发展目标。例如，围绕“更好生产”的贡献集中于可持续发展目标 1、2、6、14 和 15，可见整个农业粮食体系的重要性；“更好营养”尤其注重可持续发展目标 2、3 和 12，在营养、可持续生产及消费和健康之间明确建立了联系；“更好环境”重视可持续发展目标 6、12、13、14 和 15，突出有必要保证农业粮食体系的可持续性和气候变化韧性，还有必要管理、保护和利用自然资源，包括水生系统。“更好生活”对可持续发展目标做出了一系列相对均衡和多样的贡献，包括聚焦目标 1、5、8 和 10，从而体现了自身的综合性质及随之在四个“更好”中的核心地位。

图 7：四个更好对可持续发展目标的促进作用



47. 附件 3 进一步介绍了粮农组织通过“四个更好”下的计划重点领域对可持续发展目标的促进作用。附件 3 综合概述了附件 1 结果框架所述计划重点领域做出的首要或“锚定”贡献（如上文所述），还概述了对可持续发展目标的进一步贡献，体现出各项可持续发展目标相互关联的性质。附件 9 介绍了粮农组织各区域对可持续发展目标的贡献。

## F. 完善工作方式和实施安排

48. 粮农组织《2022-31 年战略框架》确立的结果链和架构阐明了本组织和成员的最终目标、中期里程碑和立即行动，并说明了优先重点和增值内容。然而，落实《2030 年议程》的挑战要求转变工作模式，以实现转型变革。本组织和整个联合国系统正重新审视自己的工作方式，以确保最有效地利用有限的资源，并充分利用自身的全球知识、中立地位和号召力。简而言之，我们既要注重“做对工作”，也要注重“做好工作”。

49. 结合战略表述、加速因素及跨领域主题和基于可持续发展目标的结果框架，更明确地阐述本组织的业务模式是粮农组织《战略框架》的关键基本要素，旨在向成员、外部伙伴和粮农组织全体职工传达有力、鼓舞人心的积极变革讯息。粮农组织致力于打造一个包容、灵活、透明、开放、创新、负责、有效和有影响力的组织，为其成员实现“四个更好”服务。

50. 为实现该目标，本组织将继续利用自身作为联合国专门机构的相对优势，围绕粮食、农业和农业粮食体系问题，推动和促进更广泛的伙伴联盟，以支持全球、区域、次区域和国家各层面的进程。本组织正从较为传统的业务模式转变为更具前瞻性的业务模式，以促进科学、技术和创新。

51. 此外，本组织继续更好地促进扶持其他主体，提供坚实的信息和分析基础，以吸引大量可持续投资，并利用创新融资机制。本组织正积极部署分析、技术、政策和投资能力，与伙伴合作产生更精准、更有影响力的结果，并以聚焦成果的计划性方法将规范性工作和项目工作相结合。

52. 计划性方法将确保本组织充分发挥自身比较优势，推动大规模工作，从而提升可持续性，发挥更长效影响。这种方法要求本组织各层级围绕既定目标及其行动手段的共同愿景进行调整，以满足成员的需求。

53. 正通过以下方式改进后的计划性方法提供支持：促进变革性和扩大的伙伴关系；确保最大限度地利用本组织的规范性优势；寻求创新筹资机制和来源，补充传统筹资模式；在统一愿景（“同一个粮农组织”）下开展工作；采用高效创新的举措；为在风险和变数不断增加的情况下开展工作做好准备。详见粮农组织《2022-31 年战略框架》和图 8。

图 8：粮农组织契合目的、焕然一新的业务模式



### 完善工作方式，实施粮农组织《战略框架》

54. 为了确保本组织继续作为一个灵活的变革推动者向前发展，粮农组织正在完善工作方式，以展示其作为联合国大家庭中农业粮食体系事务牵头机构的独特作用和能力。

55. 粮农组织《战略框架》的实施安排现已就绪，并阐明了全组织各部门和同事如何共同努力，通过推动农业粮食体系转型实现“四个更好”来支持《2030年议程》。同时还明确了各部门的作用和责任，并为《战略框架》确定的“四个更好”、20个计划重点领域、四项加速因素以及三个跨领域主题指定了分管领导，以实现不让任何人掉队的目标。此外还规定了基本的内部治理机制，用于协调和支持实施工作，不仅针对单个计划重点领域，也包括跨计划重点领域和各项“更好”的实施工作。粮农组织各部门都积极利用《战略框架》，进行工作优先排序和计划决策，最大限度利用粮农组织比较优势，应对全球、区域和国家各级发展挑战。



56. 这一实施方式的核心是强调通过激励和加强合作，以及促进、支持和确保粮农组织内部形成广泛的主人翁意识和认同感，改进工作方式。该实施方式还旨在激发创新和前瞻性思维并从中受益，具有风险意识，适应性强，能够应对突发情况，并利用粮农组织丰富的多学科技术专长来应对我们面临的发展挑战。

#### **2024-25 年粮农组织全组织战略、行动计划和举措**

57. 粮农组织《2022-31 年战略框架》及配套战略、政策和行动计划旨在确保粮农组织发挥自身比较优势，积极应对农业粮食体系挑战，同时全力以赴取得最大实效，推动跨学科合作，促进各方团结一致、自主落实，并推进粮农组织实现“四个更好”，推动落实《2030 年议程》。

58. 2024-25 年将着力实施于 2022 年获成员核可的两项全组织战略的行动计划：

- a) **《粮农组织科学与创新战略》** 确立的框架旨在支持各国齐头并进、一致行动，利用和获取科学与创新成果，推动农业粮食体系转型。《战略》具有广泛和包容的特点，强调需要考虑所有科学学科和各种类型的创新。《战略》旨在确保粮农组织加强技术、发展和资金伙伴、政策制定者、农业粮食体系生产者、科学家以及创新者之间的纽带，促进农业粮食体系各环节共同创造知识，加强适应力和创新力。《科学与创新战略行动计划》在全球、区域、次区域和国家层面采取行动，广泛借鉴各类创新和科学学科，并因地制宜，确保根据各区域不同挑战、需求和能力开展实施工作。
- b) **《粮农组织气候变化战略》** 突出了高效、包容、有韧性且可持续的农业粮食体系在应对气候变化方面的作用，指引粮农组织加强对成员的支持力度，协助成员应对气候变化挑战和实施《巴黎协定》。粮农组织借助《行动计划》为成员提供各类创新对策，促进抵御、适应和减缓气候变化，支持各国落实国家自主贡献。粮农组织因地制宜，针对性制定行动和干预措施，带动国际、区域和国家层面转型变革。

59. 粮农组织还将全力确保其他重要的全组织文书得到有效实施，包括《农业各部门生物多样性主流化战略》、《粮农组织营养工作愿景和战略》、《食品安全工作战略优先重点》、《性别平等政策》、《农村青年行动计划》、《私营部门合作战略》和《全组织环境责任战略》。

60. 此外，粮农组织确立了几个前景极为广阔、大有可为的工作领域，并分别划入“四个更好”。为确保本两年度本组织各部门适当关注这些“**增值影响领域**”，加快成果转化，已将其划入计划重点领域，以便促进各部门多学科



合作，同时确保具有特殊战略意义的工作领域得到适当聚焦和重视，从而发挥粮农组织优势，为实现可持续发展目标提供有力支持。

61. 2024-25 年，粮农组织将继续重视发挥青年和妇女的作用。包括土著青年等边缘化青年和最不发达国家青年农民在内，各界青年将齐聚**世界粮食论坛**举办的**全球青年论坛**，探讨、宣传和共谋优先重点和对策出路，探索未来发展之路，推动农业粮食体系转型。论坛活动包括探讨粮食政策的全球青年大会，汇聚青年企业家和科学家的创新实验室，以及粮食教育主题研讨会和学校活动，将确保青年不断发出激昂有力的呼声。**粮农组织妇女委员会**将继续为妇女贡献才智打造舞台，促进妇女交流经验、集思广益，从而转换思维、锐意创新。妇女委员会将推出各类丰富的活动，促进妇女赋权，为妇女表达意见创造机会，帮助妇女积极参与决策，有力推动变革。妇女委员会新推出了“**妇女能顶半边天**”（**She Matters**）倡议，旨在确保妇女问题成为规划进程的头等要务，作为行动（计划和项目）的核心内容，列为主要议题（妇女充分参与主要决策进程），并纳入粮农组织所有主要举措（性别平等主流化）。



# 2024-25 年工作计划和预算

## A. 主要特点

### 方法

62. 《2024-25年工作计划和预算》基于《2022-31年战略框架》和《2022-25年中期计划》（经审查）提出的关键基本要素，包括围绕“四个更好”的愿景及立足于可持续发展目标提出20个计划重点领域的结果框架。

63. 《2024-25年工作计划和预算》量化了各预算章节和各组织结构所有资金来源（净拨款和预算外资源）的费用，还计算了费用增长，概述了长期负债和储备基金情况，并提出了大会关于批准两年度工作计划和预算拨款的决议草案。

64. 《2024-25年工作计划和预算》围绕以下原则编写：

- a) 提出预算，维持2022-23年购买力平价水平（“实际零增长”）；
- b) 根据发展动态和所获指导，确定重点强调、去重点和再调整的计划领域；
- c) 通过重新分配现有资源资金，涵盖全部重点强调和加强改进的领域；
- d) 维持现有的组织管理结构，加快交付行之有效、可资借鉴的结果。

65. 为方便在计划层面对2022-23年与2024-25年进行比较，大多数表格和附件未计入费用增长及新的欧元/美元预算汇率调整<sup>11</sup>。2024-25年预算拨款决议草案包含对费用增长和2024-25年预算汇率所作的调整。

### 计划和预算要点

66. 《工作计划和预算》综合介绍了执行《工作计划》所需资源总额，其中包括两种不同的资金来源。一种资金来源是成员缴纳的分摊会费，为大会《预算拨款决议》中表决通过的净拨款提供资金。另一种主要来源是成员和其他伙伴自愿提供的预算外捐款，即向本组织提供的直接支持，或向各国政府提供的技术和紧急援助，用于《战略框架》和《中期计划》明确规定的用途。

67. 粮农组织基于结果的方法为成员提供了综合全面的工作计划，通盘安排所有资金来源的资源调配，力争实现《战略框架》和《中期计划》批准的各项结果。因此，预算外捐款与分摊会费在统一的工作计划内实行相同的规划和监督安排。理事会向大会提出结果框架和分摊预算水平建议，并提出预算外资金估算水平。大会表决通过由分摊会费资助的净拨款，同时鼓励各成员提供估算的预算外自愿捐款，以推动落实统一的工作计划。

---

<sup>11</sup> 相关表格含有“按2022-23年预算汇率计算”字样

## 预算水平和重新分配

68. 关于预算净拨款，起点是 2022-23 年的 10.056 亿美元水平。2024-25 年拟议净拨款预算包含超过当前名义预算水平的需求，旨在维持 2022-23 年购买力平价水平，即抵消预期费用增长。为抵消估算费用增长，2024-25 年增量需求为 5580 万美元（详见 C 部分及附件 11 和 12）。预算外捐款估计约为 29.8 亿美元（详见本部分）。累计资金需求见表 5。

**表 5: 《2024-25 工作计划》累计资金需求（按 2022-23 年预算汇率计算）**

工作计划	(百万美元)
<b>净拨款的资金需求</b>	
按 2022-23 年费用水平计算的预算需求	1 005.6
实际增长 (0%)	0.0
按 2022-23 年费用水平计算的 2024-25 年预算净拨款	1 005.6
增量需求 - 费用增长	55.8
按 2024-25 年费用水平计算的 2024-25 年预算净拨款	1 061.4
净拨款的百分比变化	5.6%
<b>自愿捐款合计</b>	<b>2 979.3</b>
<b>《2024-25 年工作计划》需求合计</b>	<b>4 040.7</b>

69. 表 6 概述了预算回收和重新分配情况。

**表 6: 预算回收和重新分配概览（百万美元）**

预算拨款	金额
1 增量支持费用回收	(22.7)
2 加强规划和计划支持	11.3
3 加强管理和监督	3.0
4 加强支持服务	8.4
<b>合计</b>	<b>0.0</b>

70. 估计从实施信托基金项目的直接和间接支持费用中实现 2270 万美元增量回收（第 1 行）。粮农组织《费用回收政策》已于 2015 年获得粮农组织理事会批准<sup>12</sup>，旨在确保粮农组织的费用得到正确计量，在所有资金来源中适当分布<sup>13</sup>，符合联合国系统的政策以及联合国大会鼓励的原则<sup>14</sup>。
71. 加强高优先级领域工作共需 2270 万美元，详见下述（另注明相关预算章节）。
72. 加强规划和计划支持（第 2 行）：
- a) 数据保护处 - 150 万美元，用于设立数据保护处，在总干事办公厅下独立运作（第 9 章）；
  - b) 建模处/首席经济学家 - 60 万美元，用于设立司长职位，推进、升级和协调全组织建模基础设施建设（第 5 章）；
  - c) 创新办公室 - 230 万美元，用于进一步加强创新办公室主要职能，包括增强粮农组织生态系统各环节创新能力；开展战略前瞻活动；与伙伴确定、促进和提倡创新；提供技术专长，支持区域/国家层面能力建设；营造有利环境，促进创新（第 1-5 章）；
  - d) 粮农组织/原子能机构联合中心 - 150 万美元，用于重点在以下领域加强和探索创新解决方案：土壤肥力监测和信息汇总创新；食品安全检测和监测；食品中化学污染；食品、土壤、水和作物中抗微生物药物动态监测；畜牧生产中抗微生物药物耐药性监测；进一步创新发展昆虫不育技术，加强防治对农业、兽医学和医疗具有重要影响的昆虫（第 1-4 章）；
  - e) 渔业及水产养殖业司 - 65 万美元，用于加强区域/国家水产养殖业发展计划制定和实施，以及水产养殖业伙伴关系支持和联络沟通（第 1-4 章）；
  - f) 土地与水资源司 - 65 万美元，用于加强粮农组织开展防洪综合管理、应对洪涝对农业和农村发展影响，以及开展区域性水资源短缺应对举措等水资源综合管理工作的能力（第 1-4 章）；
  - g) 植物生产及保护司 - 65 万美元，用于促进种业价值链进一步推进创新增效的农业机械化和数字化进程，加强农民获取和利用优质种子和种植材料，发展可持续耕作制度（第 1-4 章）；

---

<sup>12</sup> CL 151/REP 和 FC 157/10

<sup>13</sup> 随着新版费用回收政策及其基本原则的逐步落实，既往未予回收的项目行政和业务支持费用持续减少（见《计划执行报告》，例如 C 2023/8 附件 3 第 31 段）。

<sup>14</sup> 联合国大会第 67/226 号决议；联合国大会第 71/243 号决议再度确认

- h) 可持续发展目标办公室 - 100 万美元，用于开展联合国粮食体系协调中心工作，支持各国基于可持续发展目标落实农业粮食体系转型和本国转型路径（第 9 章）；
  - i) 治理机构服务司 - 100 万美元，用于满足为协调和实施由成员在理事会第一七一届会议上批准的全组织《多语种制度战略政策框架》而产生的更多需求（第 9 章）；
  - j) 《科学与创新战略》和《气候变化战略》 - 各需 50 万美元，用于确保协调和支持实施相关行动计划（第 5 章和第 3 章）；
  - k) 世界粮食论坛 - 50 万美元，用于促进青年采取行动和参与全球青年论坛，以及支持粮农组织科学与创新论坛和粮农组织“手拉手”投资论坛（第 5 章）。
73. 加强管理和监督（第 3 行）：
- a) 监察长办公室 - 200 万美元，用于进一步加强调查和审计职能（第 9 章）；
  - b) 评价办公室 - 50 万美元，用于设立副主任职位（第 9 章）；
  - c) 后勤服务司 - 50 万美元，用于设立副司长职位（第 10 章）。
74. 加强支持服务，应对不断扩大的预算外计划（第 4 行）：
- a) 数字化及信息技术司 - 400 万美元，用于持续支持粮农组织数字化转型，满足对数字化能力提出的新需求，包括打造数字化办公场所，采用全新工作方式，加强信息通信技术安全，以及完善全组织信息通信技术基础设施（第 8 章）；
  - b) 财务司 - 200 万美元，用于加强信托基金联络处和财务报告处能力，应对信托基金项目组合扩大，以及需要监管的财务往来相应增加所带来的挑战（第 10 章）；
  - c) 人力资源司 - 140 万美元，用于强化工作场所多元化和包容性做法，并加强外联和招聘举措，为本组织广纳贤才；支持职工管理磋商委员会开展工作（第 10 章）；
  - d) 后勤服务司 - 100 万美元，用于为不断变化发展的职能和机构间举措提供支持，包括后勤及供应链管理、实地设施管理及全组织环境责任、非医疗保险管理、车队管理、组织复原力管理系统和联合国《效率议程》（第 10 章）。



## 用于履行对公约、条约机构、联合国费用分摊和其他特殊需求所作承诺的资源

75. 粮农组织对各公约、条约机构和政府间安排的供资承诺由有关技术单位负责人会同有关秘书处进行管理。履行这些承诺所需资源维持当前水平，共计 2430 万美元<sup>15</sup>，详见下述：

- 食品法典委员会—710 万美元
- 粮农组织/世卫组织联合食品安全科学建议计划—260 万美元
- 《国际植物保护公约》—690 万美元
- 《鹿特丹公约》—150 万美元
- 《粮食和农业植物遗传资源国际条约》—200 万美元
- 世界粮食安全委员会—130 万美元
- 联合国营养机制—100 万美元
- 根据第 XIV 条所设机构—190 万美元

76. 《2024-25 年工作计划和预算》还包括用于联合国费用分摊安排的 1410 万美元预算捐款，其中包含粮农组织对联合国驻地协调员系统的捐款。性别工作供资维持在 2180 万美元。

## 2024-25 年重点强调和去重点计划领域

77. 为有效支持落实“四个更好”，根据对一些技术工作或领域需求增加或减少的趋势，各技术部门在现有资源范围内列出了重点强调、去重点和再调整的领域，确保侧重于计划重点领域下优先级最高的工作领域。2024-25 年确定的重点强调和去重点技术领域如下。

78. **水资源综合管理和水资源相关问题** - 粮农组织将调动知识、伙伴关系和资源，为水资源综合管理提供支持，应对水资源短缺、干旱和洪涝对农业粮食体系的影响。具体而言，粮农组织将进一步在相关计划重点领域推进水资源综合管理主流化，推动落实应对水资源短缺的相关区域举措，包括水资源数据、信息和评估数字化系统；全球灌溉需求信息汇总和技术指南；应对农业污染的水质提升举措；小农可持续水资源、土壤和农艺实践方式；促进农业水资源有效管理的气候行动。粮农组织将根据需要，通过国家主导的对话和参与式进程，为制定国家水资源路线图提供支持；加大工作力度，落实《全球农业水资源短缺框架》；组织开展全球水资源权属对话，包括考虑土著人民的治理方法。

---

<sup>15</sup> 包括 2019 年 12 月《2020-21 年工作计划和预算调整》分别为粮农组织/世卫组织联合食品安全科学建议计划和《国际植物保护公约》增拨的 100 万美元。

79. **气候变化** - 在参与气候相关进程时，粮农组织将着重为推动《联合国气候变化框架公约》（《气候变化框架公约》）谈判进展提供支持。具体而言，粮农组织将支持落实“粮食和农业促进可持续转型倡议”，加强气候融资以推动农业粮食体系转型，并将与伙伴合作开展其他应对气候变化的倡议，涉及营养、水资源管理以及粮食损失和浪费问题。粮农组织还将继续为“2023-26 年沙姆沙伊赫联合工作”框架下谈判提供支持，谈判内容涉及开展农业和粮食安全气候行动，以及海洋、减缓雄心目标和《巴黎协定》下碳市场等新问题。此外，将为计划截至 2023 年《气候变化框架公约》缔约方会议第二十八届会议完成的《格拉斯哥-沙姆沙伊赫全球适应目标工作方案》和第一次全球盘点提供支持，促进其取得成果。最后，粮农组织将继续支持各国按照《气候变化框架公约》和《巴黎协定》要求，制定和落实国家承诺和透明度报告，并于 2023 年提交首批两年期透明度报告。粮农组织将继续重视与气候和环境有关的主题领域，包括通过绿色气候基金和全球环境基金开展气候融资，并在本两年度举行的里约三公约会议讨论和全球进程中，为成员和伙伴提供支持，包括《生物多样性公约》缔约方大会第十六届会议、《防治荒漠化公约》缔约方会议第十六届会议以及《气候变化框架公约》缔约方会议第二十八届、第二十九届和第三十届会议。

80. **生物多样性和环境** - 2022 年 12 月，《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》在联合国生物多样性大会（《生物多样性公约》缔约方大会第十五届会议）上获得通过，其中具体涉及实施《联合国粮农组织农业各部门生物多样性主流化战略》，对于粮农组织 2024-25 两年度的工作意义重大。粮农组织将支持成员实施已获通过的《框架》，并侧重于特定行动目标，即推进农业各部门生物多样性主流化，抵御入侵物种，以及恢复生产性生态系统，促进落实“联合国生态系统恢复十年”。粮农组织还将继续与《生物多样性公约》秘书处合作，包括展开技术讨论，提倡在全球环境基金下设立特别信托基金，为实施《框架》提供融资。

81. **林业** - 粮农组织将进一步调整林业工作方向，围绕“四个更好”，加强林业对农业粮食体系转型的贡献，并统筹兼顾各种方法，同时不再重点开展林业职业安全与健康工作。将进一步重视跨领域工作，包括根据 2022 年各技术委员会建议，加强林业与农业粮食体系的联系，还将进一步重点开展生态系统恢复工作，实现林业和农林复合经营价值链可持续发展。此外，还将着重在一些领域开展工作，确保林业在粮农组织职责范围内促进实现各项可持续发展目标并广泛发挥可衡量的影响，例如关于可持续森林管理的可持续发展目标具体目标 15.2，同时不再重点开展对可持续发展目标具体目标贡献有限的活动。

82. **植物生产及保护** - 粮农组织将着力精简和优化，促进可持续植物生产。在这方面，将进一步侧重于支持创新性可持续农业生产，包括推进“一国一品”和

“激发农民农业创新活力，打造韧性生态系统”这两个“增值影响领域”工作。将继续推广农民田间学校方法，并将农民田间学校现代化发展、数字化转型和反思作为新的着力点。不再重点开展 2019 年启动的《草地贪夜蛾防控全球行动》工作，重心转向落实“同一个健康”总体方针，在植物健康管理框架内可持续防治入侵有害生物。将调整农牧业管理领域工作，重心转向气候韧性农业、旱地农业和农业机械数据工作。将重点突出生态农业，同时基于“少投入、多产出”的原则，推动有机农业实现可持续低投入生产、肥料高效利用和作物多样化。

**83. 渔业和水产养殖业** - 各计划将侧重于“蓝色转型”计划重点领域，尤其是确保水产食品体系促进粮食和营养安全、改善生计以及增强生态系统韧性。为实现蓝色转型，将在如下一些重要领域加大行动力度：(i) 扩大相关活动、政策和计划范围，同时实施将于 2023 年完成的《可持续水产养殖业准则》，支持各国发展可持续水产养殖业；(ii) 改进和编制粮农组织渔业可持续性指数，用于计算和报告世界鱼类种群状况；(iii) 提高水产食品价值链创造价值、高效运转、包容性别和抵御不利状况的能力；(v) 向发展中国家提供技术援助和能力建设，协助执行世界贸易组织《渔业补贴协定》，包括关于报告、渔业评估和管理的条款。不再重点开展水产食品数字金融服务领域的渔业和水产养殖业具体工作，而是在全组织层面更有的放矢地进行，同时对《水产科学和渔业摘要》编制工作不再给予重点支持，力争实现精简增效。

**84. 畜牧生产及动物卫生** - 将调整动物福利准则和出版物编制工作的重心，转而与积极从事动物福利工作的伙伴合作，针对性开展宣传教育和国家能力建设。继在“饲料安全多利益相关方伙伴关系”框架内编制若干饲料安全实用指南后，不再重点开展这项工作，重心转向将粮农组织打造成饲料监管领域的关键力量，尤其是召集饲料监管部门举行年度国际会议，加强公共与私营部门对话、信息交流及合作。不再重点开展马科动物、兔和豚鼠等全球范围内经济代表性较低物种的畜牧生产及动物卫生工作。将重点加强乳制品、牛肉、禽蛋、禽肉和饲料分部门的可持续发展路径，为此落实“可持续畜牧业转型倡议”，建设更可持续、更高效、更包容且更有韧性的畜牧业。该倡议旨在扩大和整合粮农组织在畜牧生产、动物卫生、“同一个健康”、抗微生物药物耐药性、生物多样性、环境和气候行动领域的工作。在继续实施《联合国粮农组织抗微生物药物耐药性行动计划（2021-2025 年）》的同时，粮农组织将根据农业委员会的要求，通过一项具体的全球倡议，侧重减少生产部门对抗微生物药物的需求。此外，粮农组织将着力根据四方机制《“同一个健康”联合行动计划（2022-2026 年）》开展相关活动。

**85. 粮农组织/原子能机构联合中心研发工作** - 将重点利用预警诊断工具，进行跨境动物疫病和人畜共患病病原体检测和特征分析，包括评价和验证适合特定用

途的核技术及衍生诊断和控制平台，以及开发动物与人类界面中环境/野生生物/牲畜/家养动物方面有害病原体的识别、鉴定、筛选和特征分析工具。鉴于抗微生物药物耐药性细菌感染对牲畜及养殖者和公共兽医卫生构成严重的人畜共患病风险，因此将特别关注相关研究。此外，粮农组织将重点开展以下领域的研发工作：(i) 运用同位素技术，评估农业粮食体系中抗微生物药物的去向及对抗微生物药物耐药性的影响；(ii) 综合运用伽马射线传感和数字技术，进一步汇总土壤水分和特性信息；(iii) 创新机器源低能束食品辐照加工技术以及海产品产地和真伪检测技术；(iv) 提升香蕉等营养繁殖类作物改良技术的效率，增强气候变化适应能力。新工作将重点优化昆虫不育技术与雄虫灭绝技术的整合，应对全球化和气候变化造成的实蝇（俗称桔小实蝇）入侵物种问题。鉴于已向成员传授有关研究方法和规程的知识，将不再聚焦一些研发领域，包括但不限于影响水质的农用化学品污染物和农药，食品中污染和残留混合物综合辐射测量及配套技术，以及谷作物抗独脚金特性筛选方法。

**86. 经济及社会发展部门计划重点** - 当前预测和各国需求评估表明，目前无需进一步加强对 COVID-19 疫情应对工作的支持，因此粮农组织不再侧重于应对 COVID-19 疫情。重心将转向应对日益严峻的全球粮食危机挑战及其形成因素，包括乌克兰战争、当前其他冲突、气候变化/极端天气和经济持续下行。

87. 粮农组织将加强工作力度，确保提供连贯一致且及时的分类信息，包括有关粮食商品市场、全球肥料市场、可持续发展目标指标以及粮食安全评估的信息，为制定政策对策提供参考。此外，将重点弥补有关粮食体系不同方面的数据差距，加强各国统计能力，促进利用替代数据源。粮农组织还将加强本组织统计基础设施，并继续实施数据和统计现代化计划。

88. 粮农组织积极发挥引领作用，呼吁全球层面采取行动，逐步取消最具扭曲作用且危害环境和社会的粮食和农业公共支持措施，从而调整支持方针，投资农业公共产品和服务，例如研发和基础设施。粮农组织将继续指导各国制定替代性一揽子政策支持举措，加快农业粮食体系转型，同时降低营养食物的成本，并提高健康膳食的可负担性，还将指导各国应对由此产生的潜在权衡取舍问题。粮农组织还将牵头实施“实现可持续发展目标 2 并将全球气温升幅限制在 1.5°C 以内之路”倡议，为此本组织将围绕调整补贴政策 and 计算粮食真实成本（2023 和 2024 年《粮食及农业状况》主题）开展工作，同时高度重视利用建模工具评估可实现这两项目标的不同情境。另一个重点强调的领域将是加强营养与贸易的联系，包括努力完善食品营养成分统计数据。

89. 粮农组织将继续扩大人道主义响应和韧性建设计划范围，加强社会保护工作，应对粮价冲击，并支持实施和扩展国际货币基金组织“粮食冲击应对窗口”等不同机制，从而协助各国应对冲击并促进增强韧性。粮农组织将继续监测这些变化对性别平等、青年参与、减贫和包容等成果的影响。

#### **2024-25 年粮农组织粮食危机应对计划**

基于《2022-25 年中期计划》（经审查）A 部分所述全球挑战，同时结合 2022-23 年本组织全球粮食危机应对行动情况，粮农组织将继续全面依托《2022-31 年战略框架》，在下一个两年度与伙伴进一步加强应对行动，包括引领全球粮食安全和营养治理。“四个更好”为这类应对行动奠定了坚实的指导框架，详见下述。

**更好生产：**粮农组织将充分调动四方机制伙伴关系，与世界卫生组织、世界动物卫生组织和联合国环境规划署合作，应对供应链中断及相关不利因素，同时加强防控严重疫病，确保充分分发必需物资，并落实“同一个健康”方针，加强早期预警系统和应急管理（主要计划重点领域 - 更好生产之三：“同一个健康”；更好生产之四：小规模生产者公平获取资源）。

**更好营养：**粮农组织将提供中立、及时、最新的信息，包括有关商品粮市场动态和前景以及粮食形势和粮食安全状况分析的信息，加强粮食市场透明度，为制定政策对策提供参考。粮农组织将继续应对健康膳食的获取问题，消除不利经济因素，解决 30 多亿人无力负担健康膳食的困局。粮农组织还将着力减少粮食损失和浪费，增加高价值商品的供应。此外，粮农组织将着力改善贸易准入，加强区域和区域内贸易，筑牢食品安全防线，增加各类必需食物的供应，确保更好获取健康膳食。最后，粮农组织将继续通过与世界贸易组织合作等形式，着力改善肥料的供应和获取，确保基于最新的全球肥料市场动态信息做出政策决策（主要计划重点领域 - 更好营养之一：人人享有健康膳食；更好营养之五：市场和贸易透明）。

**更好环境：**粮农组织将促进采用《肥料可持续使用和管理国际行为规范》，并倡导参考土壤养分信息汇总图审慎使用肥料，同时协助农民应对价格上涨，从而提高生产水平、保护环境。粮农组织将继续通过全球土壤伙伴关系等各种合作形式，加强各国分析土壤和肥料质量的能力（主要计划重点领域 - 更好环境之一：减缓和适应气候变化的农业粮食体系；更好环境之三：生物多样性和生态系统服务促进粮食和农业）。

**更好生活：**粮农组织将继续倡导以农业投资为核心进行人道主义响应，应对全球粮食危机，并力争扩大人道主义响应和韧性建设计划范围，包括包容性农村转型和乡村振兴计划。粮农组织还将继续通过实施伙伴倡议等形式，加强粮食安全信息、评估和分析工作。粮农组织将加强与其他国际机构合作，采取社会保护措施，有力应对粮价冲击，并根据需要为落实国际货币基金组织“粮食冲击应对窗口”提供技术支持（主要计划重点领域 - 更好生活之二：包容性农村转型；更好生活之三：应对农业和粮食紧急状况；更好生活之六：扩大投资）。

## 各章预算拨款

### 各章预算拨款

90. 表 7 按预算章节分列《2024-25 年工作计划和预算》提案（按 2022-23 年预算汇率计算）。10.056 亿美元净拨款中各章预算拨款的变化主要源于费用回收模式以及本文件所述重点领域拟议拨款数额。

**表 7：2022-23 两年度与拟议《2024-25 年工作计划和预算》的净拨款比较**

（千美元 - 按 2022-23 年预算汇率计算）

	预算章节	《2022-23 年 工作计划和 预算》调整	变化	《2024-25 年 工作计划和 预算》
1	更好生产	156 438	294	156 732
2	更好营养	129 590	150	129 741
3	更好环境	118 218	95	118 313
4	更好生活	123 752	26	123 778
5	技术质量、统计、跨领域主题和加速因素	71 292	22	71 314
6	技术合作计划	140 788	0	140 788
7	外联活动	71 189	(224)	70 965
8	信息通信技术	35 547	(373)	35 173
9	粮农组织治理、监督和指导	59 419	267	59 687
10	高效、有效的行政管理	62 381	(258)	62 123
11	应急费用	600	0	600
12	资本支出	14 000	0	14 000
13	安保支出	22 421	0	22 421
<b>总拨款（净额）</b>		<b>1 005 635</b>	<b>0</b>	<b>1 005 635</b>

91. “四个更好”（第 1-4 章）和第 5 章的资源小幅净增加，原因是考虑到间接支持费用回收后，在相关预算章节中为加强规划和计划支持工作（第 72 段）增拨了供资。

92. 在职能目标（第 7-10 章）下，为加强管理和监督和加强支持服务（第 72 和 73 段）下所述优先重点增拨了资源。各章资源总额小幅净减少，原因是拨给上述各章实施信托基金项目的直接和间接支持费用实现了增量回收。

93. 根据大会第 9/89 号决议和大会第三十九届会议建议，技术合作计划（第 6 章）的资源维持在 1.408 亿美元，占预算净拨款的 14%。根据获理事会核可供粮农组织大会第四十三届会议批准的百分比，技术合作计划项目资源区域分配份额调整



如下：非洲区域 40.3%；亚洲及太平洋区域 24.5%；欧洲区域 8.3%；拉丁美洲及加勒比区域 18.3%；近东及北非区域 8.6%<sup>16</sup>。

94. 附件 5 按预算章节和区域分列净拨款预算，附件 6 按预算章节和组织单位分列，附件 7 按组织单位分列预算提案。

#### 规划资源及供资来源概览

95. 《工作计划和预算》提出利用成员分摊会费和估计预算外自愿捐款供资的两年度《工作计划》。表 8 总结了 2024-25 年资源需求的总体情况，按预算章节和供资来源划分，即成员分摊会费和估计预算外资源供资的净拨款。

**表 8：按预算章节和供资来源列出的 2024-25 年预算提案（千美元）**

	预算章节	净拨款 (按 2022-23 年 预算汇率计算)	预算外	合计
1	更好生产	156 732	523 209	679 941
2	更好营养	129 741	263 010	392 750
3	更好环境	118 313	468 237	586 550
4	更好生活	123 778	1 681 239	1 805 017
5	技术质量、统计、跨领域主题和加速因素	71 314	22 772	94 087
6	技术合作计划	140 788	0	140 788
7	外联活动	70 965	8 975	79 940
8	信息通信技术	35 173	222	35 395
9	粮农组织治理、监督和指导	59 687	4 740	64 426
10	高效、有效的行政管理	62 123	6 943	69 066
11	应急费用	600	0	600
12	资本支出	14 000	0	14 000
13	安保支出	22 421	0	22 421
	<b>合计</b>	<b>1 005 635</b>	<b>2 979 347</b>	<b>3 984 982</b>

96. 净拨款反映了计入费用增长以前拟由成员分摊会费供资的需求。为维持分摊会费的购买力，将估算费用增长（5580 万美元，见《工作计划和预算》C 部分），从而更新单位成本，因此计入费用增长以后，净拨款总额为 10.614 亿美元<sup>17</sup>。

97. 预算外资源反映的是对 2024-25 年自愿捐款供资项目交付情况的初步估计，占总资源的 75%（29.79 亿美元）。交付估计数依据来自于对趋势、将持续至

<sup>16</sup> CL 171/7，第 6d)段；CL 171/REP，第 27c)段。

<sup>17</sup> 按 2022-23 年预算汇率计算。

下一个两年度的业务项目、拟议后备项目和可能获批的拟议项目以及根据项目设想正与伙伴积极接洽的预期前景的分析。

98. 粮农组织的伙伴队伍日益多样化，其中传统的经合组织发援会<sup>18</sup>资源伙伴经久不变，而来自全球南方、纵向基金以及粮农组织通过与国际金融机构直接合作或通过国际金融机构供资的单边信托基金项目合作过程中发展的新捐助方则不断壮大。过去几年，应急项目捐款大幅增加，已超超过自愿捐款总额的 50%，现有很大一部分用于应对阿富汗和索马里的长期紧急状况。

99. 为鼓励采取计划性方法和降低交易成本，粮农组织目前为资源伙伴提供了专门的集合供资机制，包括粮农组织灵活自愿捐款（前为灵活多伙伴机制）、应急和恢复活动特别基金、发展融资活动特别基金和非洲团结信托基金。尽管 2022 年收到的灵活自愿捐款资源大幅增加，但目前仍有 95% 以上的预算外捐款完全指定用于具体项目，因此难以根据不断变化的需求或供资不足的优先重点分配资源。为发挥更大影响，必须大幅提高通过这几类机制筹措的资金比例。

100. 如上所述，预算外资源预计总额半数以上用于为应急和抵御干预措施供资，以便提高人们生计抵御越来越多威胁和危机的能力。粮农组织的目标是每年援助 8000 万人，为此采取应急和抵御干预措施，并对前瞻行动进行投入，从而减少未来的人道主义需求，实现可持续发展。这是一项远大的目标，需要持续提高当前供资水平。

101. 通过全球环境基金和绿色气候基金提供的气候和环境融资在预算外资源中占很大比例，其中全球环境基金是 2022 年第二大资源伙伴。全球环境基金作为一种金融机制，旨在保护和可持续利用生物多样性，减缓和适应气候变化，防治沙漠化，清除危险农业化学品。在与作为《巴黎协定》主要金融机制的绿色气候基金合作的过程中，粮农组织的核心目标是支持成员投资以可持续性为导向的创新，从而减少贫困、饥饿和不平等，并帮助成员应对气候变化挑战。绿色气候基金项目专门用于帮助成员落实国家自主贡献，确保粮农组织与绿色气候基金的伙伴关系切实推动《2030 年议程》。粮农组织与绿色气候基金和全球环境基金的伙伴关系与《战略框架》优先重点全面吻合。

### **《2024-25 年工作计划和预算》调整**

102. 《中期计划》与《工作计划和预算》为粮农组织 2024-25 两年度工作计划奠定了坚实的基础。但是，这份文件的编写工作在两年度开始前一年完成，根据既定程序，需要进行调整。预计的调整包括需要反映 2023 年上半年治理机构的

---

<sup>18</sup> 经济合作与发展组织发展援助委员会

相关决定和指导意见。此外，在大会批准预算后，2023年下半年进一步细化的全组织工作规划进程将需要进一步微调，确保粮农组织从国家到全球的各级工作连贯一致，从而改善成果，发挥更大影响。还将借鉴最有效、最高效利用资源的实践进行改进，尤其是改进业务和后勤工作。

103. 在临近《2024-25年工作计划和预算》实施的阶段，需要更新自愿捐款的估计水平和分配情况。上述调整将通过《2024-25年工作计划和预算调整》向2023年12月理事会会议报告供其审议，同时遵循既定计划和预算编制进程。

## 区域层面

104. 粮农组织通过区域优先重点/区域举措组织区域工作，作为一项多学科机制，旨在确保粮农组织支持各国实现可持续发展目标的工作在各国有效交付并发挥影响。区域优先重点/区域举措基于各区域面临的具体挑战与机遇制定，旨在实现更好生产、更好营养、更好环境和更好生活，不让任何人掉队。

105. 2022 年各区域会议认识到粮农组织《2022-31 年战略框架》具有重要意义，为粮农组织开展工作指明了方向，推动各区域实现可持续发展目标。此外，区域会议支持围绕 20 个计划重点领域实施粮农组织《战略框架》，充分发挥技术、创新、数据和互补因素这四项跨领域加速因素的作用，并将性别、青年和包容这三个跨领域主题贯穿粮农组织工作各方面。各项拟议区域优先重点/区域举措全面对接粮农组织《2022-31 年战略框架》确立的计划重点领域，已获各区域会议核可，见下文表 9 并概述如下。

**表 9：2022 年区域会议核可的区域优先重点/区域举措**

### 非洲区域

- 可持续农业粮食生产体系
- 高效公平的粮食和营养体系
- 气候行动与可持续自然资源管理
- 加强韧性，消除贫困

### 亚洲及太平洋区域

- 推动农业粮食体系转型，实现可持续生产和健康膳食
- 加快自然资源可持续管理，促进生物多样性保护和气候行动
- 支持包容性农村转型，建立可持续农业粮食体系和公平的农村社会
- 在太平洋小岛屿发展中国家建立可持续、有韧性的农业粮食体系

### 欧洲及中亚区域

- 推动包容性农村转型、数字化和创新，为小农、家庭农场和青年赋权
- 推动粮食体系转型，促进市场准入和一体化
- 在气候变化背景下，推动可持续管理自然资源、保护生物多样性

### 拉丁美洲及加勒比区域

- 建设可持续农业粮食体系，为所有人提供健康膳食
- 建设繁荣包容的农村社会
- 可持续且有抵御能力的农业

### 近东及北非区域

- 农村转型和包容性价值链
- 人人享有粮食安全和健康膳食
- 发展绿色农业，应对水资源短缺，采取气候行动
- 增强抵御多种危机的能力

106. **非洲** - 非洲区域会议第三十二届会议核可了四项新的区域优先重点，为本区域确立优先重点、实施计划和报告提供指引。新的区域优先重点在此前三项区域举措的基础上确立，即根据 2022 年区域会议建议，细化调整区域举措，与“手拉手”行动计划等全组织新举措和联合国发展系统重新定位等联合国全系统举措进一步对接。四项区域优先重点紧扣国家、次区域和区域层面新出现的重要主题，反映了 COVID-19 疫情造成的影响，体现了与成员和主要利益相关方商定的优先重点。此外，区域会议鼓励粮农组织在落实区域优先重点的过程中加强对包容的考量，尤其是包容妇女、青年和其他弱势群体。

107. **亚洲及太平洋** - 亚洲及太平洋区域会议第三十六届会议核可了在此前四项区域举措的基础上确立的四项区域优先重点，顺应本区域发展需求，包括挑战与机遇，推动农业部门和农村社区数字化转型，为青年和妇女创造机遇。区域会议建议粮农组织进一步推动农业粮食体系转型，在以下领域再接再厉：发展可持续和气候韧性农业；运用农业技术；市场准入和贸易；自然资源可持续管理，包括可持续渔业管理；“同一个健康”；可持续林业；本区域数字化工具和最佳做法。亚太区域还将加大行动力度，开展应急预防响应关注，增强受冲突和自然灾害影响的弱势农民的抵御能力。

108. **欧洲及中亚** - 欧洲区域会议第三十三届会议核可了三项新的区域举措，聚焦小农、家庭农场和青年赋权、粮食体系转型和自然资源可持续管理，同时继续重视减贫、计划重点领域对接和本区域重点领域。区域会议鼓励粮农组织调整本区域工作，应对新出现的问题和变化中的形势，同时特别注意协助各国，包括受乌克兰战争影响的国家推进复苏，促进建设更美好家园。其他优先重点包括：进一步完善《国别规划框架》报告流程；在各项活动中加大力度，更好促进性别平等和妇女及女童赋权；实施《农村青年行动计划》；确保小农便利获取且能够负担数字技术。

109. **拉丁美洲及加勒比** - 拉丁美洲及加勒比区域会议第三十七届会议核可了在此前区域举措的基础上更新的三项区域举措，考虑到了 COVID-19 疫情对本区域的影响。此外，区域举措助力粮农组织支持成员围绕联合国粮食体系峰会行动领域落实农业粮食体系转型国家路径，包括保障全人类营养、促进公平生计、倡导体面工作、促进社区赋权、加强基于自然的生产对策以及增强抵御脆弱处境、冲击和压力的能力。此外，区域会议建议粮农组织进行认真周密的计划，加大对规范、技术、政策、业务和投资领域统筹动员筹措工作的支持力度。

110. **近东及北非** - 近东及北非区域会议第三十六届会议核可了在获得 2020 年会议批准的四项优先重点的基础上确立的区域优先重点。各项优先重点相辅相成，明确了支持本区域各国推动本国农业粮食体系转型的战略领域。区域会议强调，各项优先重点集中体现了本区域面临的具有重要战略意义的问题，包括推动包容性农村转型（包括促进青年和妇女赋权），应对粮食不安全和营养不良三重负担，促进贸易发展，消除气候变化、水资源短缺和自然资源可持续管理领域脆弱处境背后的根源，增强抵御多种冲击的能力，以及积极统筹管理风险。

111. **北美** - 北美非正式区域会议第七届会议于 2022 年 4 月 12-14 日举行，会上讨论了若干主题领域，包括但不限于 2021 年联合国粮食体系峰会相关联盟及《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十七届会议、创新蛋白质研发进展及粮食体系可持续发展惠益、标准制定机构（食品法典委员会和《国际植物保护公约》）以及粮食损失和浪费。非正式区域会议为粮农组织 2022-23 年工作确定了若干优先重点，包括冲突对全球粮食安全的影响、粮农组织治理、气候变化及韧性、科学与创新，以及农产品贸易。



## B. 改进交付

112. 总干事致力于打造一个包容和精干的组织，体现效率、透明、开放、创新、成效和影响，并服务成员实现“四个更好”。这些都是粮农组织焕然一新、契合目的的业务模式的关键内容，这种模式由粮农组织《战略框架》提出，并由《中期计划》F部分具体阐述，为新版变革理论和结果框架提供支持，促进改进计划性方法。粮农组织志在成为知识型组织，不断发展进步；满足各方业务需求，适应未来挑战、冲击和不确定性；能够落实规模日益庞大的计划和项目；与广大公共和私营部门伙伴积极合作；充分利用创新型供资融资，广泛发挥影响。

113. 支持粮农组织在《战略框架》下改进交付的关键要素详见下文。

### 组织和管理结构

#### 组织结构

114. 总干事在 2020-21 年以计划、管理和结构调整的形式提出了一系列机构强化举措，旨在确保本组织切合目的、现代、包容和精干灵活，同时保持应对眼前艰巨任务的技术能力。模块化和灵活性组织结构正是主要举措之一。

115. 总部结构的三项要素如下：(i) 办公室，在本组织履行跨领域职能；(ii) 中心，履行与其他联合国机构或国际金融机构有力协作的职能；(iii) 各司，掌握粮农组织的具体技术、经济和社会专长，或提供业务和后勤支持，确保有利环境。

116. 已根据总部全新模式推动区域办事处结构转型，目的是支持区域办事处及次区域办事处通过驻国家代表处向成员提供支持，应成员之所需，讲求时效，兼顾成本效益，注重技术质量，发挥更大成效。

117. 2024-25 年组织机构图保持不变（附件 10），仅作一处改动，即可持续发展目标办公室划入总干事办公厅，从而更好地反映可持续发展目标办公室及其主持开展工作的联合国粮食体系协调中心的监督和汇报路径。

#### 管理结构

118. 由三位副总干事、首席科学家、首席经济学家和总干事办公厅主任组成的核心领导层团结一致配合总干事开展工作，提供了一个就事关全组织的问题和举措密切沟通、透明交流和集体知情决策的平台。随着助理总干事层级的取消，管理层能够快速做出反应，以便管理新出现的问题和风险，更有效地利用资源。

119. 总部建立 A 角和 B 角共同监督和汇报路径以后，提高了高级管理人员的管理能力，借此加强内部监控，避免任何监控短板。这种结构提倡本组织以及总部司、中心和办公室及权力下放办事处协作领导。

120. 在区域层面，由助理总干事/区域代表、2 位区域副代表和高级别职工组成的区域领导层为根据《战略框架》计划重点领域及其他关键优先重点实施区域计划提供支持。

### “同一个粮农组织”——现代、透明、有效、高效

121. 为营造高效、有利的环境，保障粮农组织在数字化转型大环境中履职尽责，本组织将于 2024-25 年继续全方位开展内部评估、采取内部行动，确保满足各方需求，适应未来趋势。本组织还将充分参考独立审计和审查提出的指导意见和建议。

122. 人力资本、财务资本和资产是所有工作领域的重要支撑，需要加以优化，发挥最大成效。“同一个粮农组织”旨在打造与时俱进、注重实效、服务导向、资源丰富的组织，重视风险管理，确保业务运作透明、高效、有效。

123. 将继续立足四大支柱全面打造现代化“同一个粮农组织”：(i) 人力资源；(ii) 后勤支持；(iii) 资源筹措；(iv) 项目绩效。

124. “人力资源”支柱具体关注的领域包括：辅以现代化系统和工具，更新人力资源战略，做到以人为本、客户导向；根据本组织战略和计划需求，制定有效的职工队伍建设和继任计划；优化驻国家代表处员额配置模式。

125. “后勤支持”支柱进一步改进的领域包括：打造有效、高效的云端全组织资源规划环境；配合联合国效率改革，制定粮农组织效率路线图；完善共享服务中心，负责垂直一体的主要行政事务性流程；推动业务流程转型和创新，进一步提高兼具成效和环境可持续性的服务交付效率；运用灵活精干的方法。

126. 自愿捐款的筹措事关粮农组织能否有效实现《战略框架》的既定结果。将继续特别关注以下领域：拓展捐助渠道，这对提高周期性官方发展援助资金流的稳定性至关重要；探索资源筹措机遇，加强农业粮食体系领域中供资不足但可能前景广阔的工作领域；筹措不指定用途或灵活供资，使粮农组织确保一些前景广阔的工作得到同等重视，这些工作出于技术或地理原因，可能不太受到资源伙伴关注。

127. 项目绩效的提升与上述三大支柱下的行动密切相关。本两年度其他需要特别关注的领域包括：制定满足各方需求的全组织方法、工作流程和准则，为制定和实施项目提供参考；完善业务模式，确保粮农组织权力下放办事处环境以最佳状态运作；在联合国发展系统重新定位框架内充分利用机构间合作；在各地有效落实内部监控和监督职能；加强工具和流程，提高主动风险管理和风险化解能力。

### 职位概览

128. 表 10 按地点和职类概述预算内职位变动情况，附件 8 按职级和组织单位列出职位编制。如第 70-73 段所述，职位调整以高优先级领域增员为主。

**表 10：各地点和各职类的预算内职位变动情况**

职级类别	《2022-23 年 工作计划和预算》调整	变化	《2024-25 年 工作计划和预算》
<b>总部</b>			
司长/主任及以上	82	7	89
专业人员	873	26	899
一般服务人员	531	9	540
总部合计	1 486	42	1 528
<b>权力下放办事处</b>			
主任及以上	51	0	51
专业人员	607	1	608
一般服务人员	824	(1)	823
权力下放办事处合计	1 482	0	1 482
<b>所有地点</b>			
司长/主任及以上	133	7	140
专业人员	1 480	27	1 507
一般服务人员	1 355	8	1 363
<b>所有地点合计</b>	<b>2 968</b>	<b>42</b>	<b>3 010</b>

说明：权力下放办事处专业人员编制包括 32 名总部外派官员：21 名投资官员、5 名财务官员、2 名法律官员和 4 名实地安保官员。25 个初级专业人员职位纳入总部编制。

129. 总部职位变动包括：财务司增设 4 个专业人员职位和 4 个一般服务人员职位；人力资源司增设 3 个专业人员职位和 4 个一般服务人员职位；后勤服务司增设 2 个专业人员职位；监察长办公室增设 1 个副主任、4 个调查专员和 2 个审计专业人员职位；评价办公室增设 1 个副主任职位；后勤服务司增设 1 个副司长职位；数据保护处增设 3 个专业人员职位和 1 个一般服务人员职位；首席经济学家下属建模处增设 1 个司长级别职位的作用和职责。

130. 权力下放办事处重组过程中的职位变动不对费用产生影响，包括亚洲及太平洋区域办事处（亚太区域办）实地安保官员职位转正，以及在非洲区域办与西非次区域办之间根据核心行政能力审查结果调整一般服务人员职位。

## C. 财务和预算问题

131. 本节提出为《工作计划》（包括预期费用增长）提供全额资金所需的资源，并明确为长期负债和储备基金提供备付款项所需的资源。这一节还提出关于利用分摊会费提供资金的两年度《工作计划和预算拨款》的一项大会决议草案供批准。

### 预期费用增长概况

132. 费用增长估算包括把 2022-23 年的正常计划投入，即人事、物资、服务和延聘系数，按 2024-25 年执行《工作计划》所需水平重新计算。费用的估算方法、假设和详细分类见网络版附件 11。

133. 费用增长估算每两年进行一次，依据当前两年度期间发生的实际费用做出调整（按两年度计算），并对将在下一个两年度产生的单位费用做出预期调整（通货膨胀）。

### 人事、物资和服务

134. 人事费用包括所有职工费用，其中包括专业人员和一般服务人员类别的薪金、养恤金缴款、家属津贴、社会保障和其他与职工有关的待遇及离职后福利。人事费用的变化源自联合国共同制度的决定（经国际公务员制度委员会和联合国大会审查和确定）、独立验证和其他外部因素。

135. 物资和服务包括其他编外人力资源（如顾问）、差旅、一般性业务开支、合同及其他（如办公家具和设备）。

136. 2024-25 年人事费用增长总额估算为 4400 万美元，相当于两年度增长 5.5%，包括按两年度计算的 1840 万美元以及通货膨胀造成的 2600 万美元增长。

137. 尽管目前正在努力基于过去及当前增效和创新举措减少费用，物资和服务总额的通货膨胀估算为 1180 万美元，包括但不限于用于支付不断增加的水电费和差旅费。

138. 表 11 按投入类别概述了 2024-25 年估算费用增长的变化，下文对此做出说明。

表 11：2024-25 年净拨款中的费用增长概况（百万美元）

	按 2022-23 年 费用提出的 拟议净拨款	按两年度 计算	通货 膨胀	变化 总额	按 2024-25 年 费用提出的 拟议净拨款	费用增加 百分比 (两年度)
<b>人事费用</b>						
薪金、养恤金缴款和津贴	733.9	17.4	26.0	43.3	777.2	5.9%
离职后福利	72.0	1.0	0.0	1.0	73.0	1.4%
延聘系数/新设职位调整	(12.4)			(0.3)	(12.7)	2.4%
<b>人事费用总额</b>	<b>793.5</b>	<b>18.4</b>	<b>26.0</b>	<b>44.0</b>	<b>837.6</b>	<b>5.5%</b>
<b>物资和服务费用总额</b>	<b>436.0</b>		<b>11.8</b>	<b>11.8</b>	<b>447.8</b>	<b>2.7%</b>
<b>全组织和其他收入</b>	<b>(224.0)</b>			<b>0.0</b>	<b>(224.0)</b>	<b>0.0%</b>
<b>净拨款预算水平</b>	<b>1 005.6</b>	<b>18.4</b>	<b>37.8</b>	<b>55.8</b>	<b>1 061.4</b>	<b>5.6%</b>

139. 按两年度计算的结果是增长 1740 万美元，原因各异，包括总部专业人员薪酬净额增幅高于预算编制水平，美元升值，以及自 2016 年以来逐步实施修订后一揽子补偿方案，其他津贴和福利待遇均出现减少<sup>19</sup>。

140. 薪金、养恤金缴款和津贴的通货膨胀估算为 2600 万美元。通货膨胀估算依据“经济学人信息部”最近预测的粮农组织有较大办事处的区域或国家的居民消费价格指数。

141. 粮农组织治理机构了解到，尽管采用了经过改进的信息系统来分析当前的费用模式和量化趋势，但要预测职工费用仍然很困难，因此预算执行之前编制的概算与实际情况存在差额<sup>20</sup>。

### 延聘系数

142. 延聘系数作为一种预算方法，旨在减少正常计划所设职位的预算拨款，反映离职和惯常招聘（包括新设职位招聘）滞后期间职位空缺对薪金和一般职工费用支出的影响。延聘系数法已获理事会第一〇七届会议核可，自 1996-97 年起适用于各项预算。该法考虑了历史人员更替率、标准招聘时间和预期离职规模。此外，仅按照两年度内预期在职时间计算预算内新设职位费用。

143. 2024-25 年专业人员延聘系数为其费用的 1.61%（2022-23 年为 1.75%），一般服务人员为 1.78%（2022-23 年为 1.78%）。经对 2024-25 年延聘系数调整，预算内职工费用减少 1160 万美元，所有工作地点均适用此调整<sup>21</sup>。新的延聘系数的净影响是职工费用从 2022-23 到 2024-25 年增加 80 万美元。

<sup>19</sup> FC 160/10；FC 161/9；FC 164/8，第 1 和 2 段；FC 169/10；FC 170/8；FC 173/12

<sup>20</sup> FC 113/10

<sup>21</sup> 对于驻国家代表处和联络处而言，大会于 2009 年批准取消延聘系数调整。

144. 按照延聘系数法，对于一些预期在职时间短于整个两年度的新设职位，在计划预算中仅按下一个两年度的部分时段计算费用。经此调整，2024-25 年预算内职工费用减少 250 万美元。经对 2022-23 年新设职位调整，净影响是职工费用减少 110 万美元。

145. 因此，经对 2024-25 年延聘系数调整（包括新设职位），职工费用总额减少 1270 万美元，与 2022-23 年相比，净影响为减少 30 万美元，详见表 11。

### 改善粮农组织财政健康、流动性和储备金状况的要点

#### 普通基金和相关基金余额概况

146. 可根据下列普通基金和相关基金的三个组成部分对本组织的财政健康状况进行评定：

- a) **普通基金**反映成员所有分摊会费、杂项和其他收入的历史累计总额，抵消执行《工作计划》的累计支出；
- b) 根据《财务条例》第 6.2 条，**周转基金**的主要用途是在收到纳入预算的分摊会费前向普通基金预支款项，为支出提供资金。周转基金还可用于为预算未料及的紧急活动提供资金；
- c) **特别储备金账户**根据 1977 年大会第 27/77 号决议批准设立，大会第 13/81 号和第 17/89 号决议对其进行了扩充，大会又于 2005 年提出进一步指导意见<sup>22</sup>。特别储备金账户旨在保护《工作计划》不受负面货币波动造成的未列入预算的额外开支和预算时未考虑到的通胀趋势的影响。该账户还可向普通基金预支款项，但需要偿还。

147. 表 12 列出了普通基金和相关基金截至 2021 年 12 月 31 日的余额<sup>23</sup>。

---

<sup>22</sup> C 2005/REP

<sup>23</sup> FC 180/2



**表 12：截至 2021 年 12 月 31 日普通基金和相关基金余额**

	百万美元
普通基金（赤字）	(964.3)
周转基金	25.7
特别储备金账户	35.1
<b>截至 2021 年 12 月 31 日普通基金和相关基金合计（赤字）</b>	<b>(903.5)</b>

148. 造成 2021 年 12 月 31 日普通基金和相关基金赤字余额的主要因素概述如下。

#### **离职后医疗保险和离职付款基金方面资金未落实的既往服务费用**

149. 自 1997 年以来，本组织逐步将外部精算估值确定的有关离职后医疗保险和离职付款基金的既往服务负债增加值计入了账户。截至 2021 年 12 月 31 日，未落实资金的负债总额为 8.683 亿美元，其中 7.924 亿美元涉及离职后医疗保险，7590 万美元涉及离职付款基金。

#### **未列入预算的支出**

150. 1998 年以来，未列入预算的支出共计 5930 万美元没有落实资金安排，这成为普通基金和相关基金赤字总额增加的一个原因：

- a) 大会第 7/97 号和第 3/99 号决议授权总干事分别在 1998-99 和 2000-01 两年度预算净拨款水平之外支付重新安置和离职费用。有关费用 1060 万美元<sup>24</sup>和 840 万美元<sup>25</sup>从普通基金列支；
- b) 2002-03 两年度在离职付款基金精算估值确定的金额之外的支付款项达 940 万美元<sup>26</sup>；2004-05 两年度达 290 万美元<sup>27</sup>；2006-07 两年度达 820 万美元<sup>28</sup>，均在无对应资金安排的情况下从普通基金中列支；
- c) 用于离职后医疗保险未列入预算的当前服务费用 1340 万美元（C 2009/5A 脚注 6）在 2006-07 年度无对应资金安排的情况下从普通基金中列支；
- d) 为部分解决事先未预见的总部一般服务人员工资上调的需要，2006-07 两年度从特别储备金账户列支了 640 万美元（C 2009/5A 脚注 6）。

<sup>24</sup> C 2001/5，说明 11

<sup>25</sup> C 2003/5，说明 10

<sup>26</sup> C 2005/5A，说明 10

<sup>27</sup> C 2007/5A，说明 9

<sup>28</sup> C 2009/5A，脚注 6

### **确保稳定普通基金赤字的资金需求**

151. 正如前几个两年度汇报的那样，如果治理机构不能采取重大措施解决无资金安排的负债，那么普通基金项下累计赤字问题将继续恶化。

### **离职后医疗保险既往服务负债的资金安排**

152. 离职后医疗保险既往服务负债是指本组织基于退休职工既往在粮农组织提供的服务，在其有生之年应为其承担的医疗保险索赔费用的份额。该项负债应与当前服务费用区分开来<sup>29</sup>，后者为职工费用的基本组成部分，由每两年度的正常计划预算拨款支付。2021年12月31日报告的未安排资金的离职后医疗保险负债总额为7.924亿美元。

153. 粮农组织离职后医疗保险既往服务负债从未在预算拨款或《工作计划》中列支。虽然《工作计划和预算》为当前服务费用（即：职工在当前两年度应享受的福利）提供了资金安排，但在职工因以前阶段服务而应得的那部分福利（即：既往服务负债）方面却只有一个不完全的资金安排机制。自2004-05两年度开始一直到2016-17两年度，大会批准单独追加成员分摊会费，用于为离职后医疗保险既往服务负债提供资金。大会没有为2018-19、2020-21或2022-23两年度批准单独追加分摊会费。

154. 财政委员会在针对此事项的定期审查中一贯强调，离职后医疗保险负债资金不足，是联合国系统所有组织都面临的一个问题，强调联合国共同制度成员采取共同方法予以解决的重要性<sup>30</sup>。与此同时，粮农组织继续分析解决这一问题的备选方案，包括审查联合国共同制度内其他机构的最佳实践以及粮农组织精算师委托进行的研究。

155. 根据粮农组织管理部门和联合国共同制度对这一问题开展的持续审查和讨论，建议恢复之前的做法，即批准每两年度单独追加1410万美元分摊会费，为离职后医疗保险既往服务负债提供部分资金。

### **离职付款基金既往服务负债的资金安排**

156. 离职付款为服务期结束时职工从本组织离职所产生的各项付款，包括积存年假、回国津贴、离职补偿金以及回国旅费等。这些负债在任何时间点都反映了对在职职工应享受福利的精算估值。2021年12月31日报告的未安排资金的离职付款基金负债总额为7590万美元。

---

<sup>29</sup> 当前服务费用每年随在职职工提供服务换取今后将给予的有关福利的过程而产生。

<sup>30</sup> CL 160/4，第8.d)段

157. 虽然《工作计划和预算》为当前服务费用（即：职工在当前两年度应享受的福利）提供了资金安排，但在职工因以前阶段服务而应得的那部分福利（即：既往服务负债）方面却没有资金安排机制。该项未获资金的既往服务负债从未在预算拨款或《工作计划》中列支。

158. 截至目前，各方关注的焦点都是采取措施解决更为突出的离职后医疗保险既往服务负债资金未落实问题，且对该问题的审查和讨论仍在进行，目前尚未要求追加供资以解决 2024-25 两年度离职付款基金负债资金无法落实的问题。

### **解决流动资金短缺问题所需的资金**

159. 粮农组织仍然易受主要会费国缴费时间的影响。为解决 2005 年、2006 年及 2007 年的流动资金缺口，本组织充分利用了周转基金以及特别储备金账户的所有余额，此外还利用了外部商业借贷。本节将量化一次性补充周转基金和特别储备金账户应考虑的金额。

#### **补充周转基金**

160. 周转基金目前核准的水平于 1991 年确定，当时大约相当于正常计划一个月的现金流。2570 万美元这一额度不足以满足当前一个月的现金流（约 4500 万美元）。周转基金若保持其核准的水平，意味着实施已批准的工作计划会面临从外部进行商业性借款的风险。

161. 将周转基金从当前 2570 万美元的核准水平扩充至相当于至少一个月的正常计划现金流（4500 万美元）将有助于减缓本组织面对成员晚缴会费而可能受到的影响。同样，将核准水平提高到两个月现金流的水平（9000 万美元）将提供一个牢靠的安全网。鉴于本组织仍会遇到成员推迟缴纳会费的风险，建议在本期《工作计划和预算》中向成员一次性分摊 1930 万美元，使周转基金达到 4500 万美元。

#### **补充特别储备金账户**

162. 大会第 13/81 号决议规定，特别储备金账户的核准水平应为下一个两年度预算总额的 5%（在 2022-23 两年度相当于 5030 万美元），但自 1991 年起特别储备金账户就没有扩充过。截至 2021 年 12 月 31 日，实际余额为 3510 万美元。

163. 2014 年对特别储备金账户列支情况的历史分析表明<sup>31</sup>，特别是分算会费实施之后，特别储备金账户的当前余额被认为是足以应对由于通胀因素而出现未列入预算费用的风险，也能够适应会对本组织储备金产生现金影响的外汇收益和损失。因此，本期《工作计划和预算》中未就补充特别储备金账户提出资金要求。

---

<sup>31</sup> FC 154/5，第 14-16 段

## 资源需求概况

164. 本节总体介绍执行《2024-25 年工作计划》对所有资金来源的资金需求；确保财政健康、流动性状况和储备金的资金需求；以及《工作计划》的资金需求对成员今后财政义务的影响。

### 《工作计划》的资金需求

165. 《工作计划和预算》综合提出执行《工作计划》所需的资源总额，分为用于为预算净拨款供资的分摊会费和通过自愿捐款提供的预算外资源估算额两种形式，如表 13 所示。

166. 关于预算净拨款，起点是 2022-23 年的 10.056 亿美元水平。正如《工作计划和预算》A 部分所述，在现有预算水平内重新分配资源，拨给优先级较高的领域。此外，为维持购买力，计入了费用增长，因此按 2022-23 年预算汇率计算，净拨款为 10.614 亿美元。

167. 预算外资源水平反映的是 2024-25 年 29.8 亿美元自愿捐款交付估算额。这包括估计成员和其他伙伴提供的自愿捐款，即向本组织提供的直接支持，或通过信托基金向各国政府提供的技术和紧急援助，用于《战略框架》明确规定的用途。

**表 13: 《2024-25 工作计划》累计资金需求**

(按 2022-23 年预算汇率计算，即 1 欧元=1.22 美元)

工作计划	(百万美元)
工作计划净拨款的资金需求	
按 2022-23 年费用水平计算的预算需求	1005.6
增量需求 - 费用增长	55.8
<b>2024-25 年预算净拨款</b>	<b>1 061.4</b>
净拨款的百分比变化	5.6%
<b>自愿捐款需求合计</b>	<b>2 979.3</b>
<b>《2024-25 年工作计划》需求合计</b>	<b>4 040.7</b>

### 改善财政健康、流动性和储备金状况

168. 改善粮农组织财政健康、流动性和储备金状况的需求概述如下：

- a) 根据正在进行的关于应对职工相关负债的经常性增量需求的讨论，恢复之前的做法，即：每两年度单独追加 1410 万美元分摊会费，为离职后医疗保险既往服务负债提供部分资金；
- b) 向成员一次性分摊 1930 万美元，使周转基金达到相当于至少一个月的正常计划现金流（4500 万美元）。

### 《工作计划》资金需求对分摊会费的影响

169. 如前几个两年度一样，2024-25 年分摊会费将基于两年度净拨款和任何其他用以恢复本组织财政健康状况的商定资金。下文概述《工作计划》净拨款资金需求对分摊会费的影响。

170. 计算各成员分摊会费时，《财务条例》第 5.2(a)条规定，预算拨款决议应扣除估算的杂项收入。2024-25 年估算杂项收入与 2022-23 年保持统一水平，即 500 万美元。

171. 由分摊会费供资的 2024-25 年预算资金需求总额在扣除杂项收入后为 10.564 亿美元（按 2022-23 年预算汇率计算），与当前两年度相比，分摊会费净拨款增长 5.6%。

172. 按照大会第 11/2003 号决议<sup>32</sup>通过的分算分摊会费方法，向预算缴纳的会费应根据估计的美元和欧元支出，分成美元和欧元两部分缴纳。分算分摊会费是为了减轻本组织的业务货币风险，使会费与两种主要支出货币对应，从而使本组织避免受汇率波动的影响。

173. 根据以往和预计的支出结构，本组织估计从 2022-23 年到 2024-25 年，美元和欧元的预计支出结构不变。本组织以这两种货币接收和支出会费，利用对冲方法管理非美元和非欧元挂钩货币的边际差异和支出。

174. 表 14 显示与批准的 2022-23 年美元和欧元会费相比，拟议的 2024-25 预算对分摊会费的总体影响，

**表 14：2022-23 年和 2024-25 年成员分摊会费**

两年度	供资水平	百万美元 (1 欧元 = 1.22 美元)	应缴分摊会费 (百万美元)	应缴分摊会费 (百万欧元)
2022-23	由分摊会费供资的《工作计划》执行工作	1 005.6	546.4	376.4
	- 扣除杂项收入	(5.0)	(5.0)	0
<b>2022-23 年成员已缴分摊会费总额</b>		<b>1 000.6</b>	<b>541.4</b>	<b>376.4</b>
2024-25	由分摊会费供资的《工作计划》执行工作	1 061.4	576.7	397.3
	- 扣除杂项收入	(5.0)	(5.0)	0
<b>2024-25 年成员拟缴分摊会费总额</b>		<b>1 056.4</b>	<b>571.7</b>	<b>397.3</b>
与 2022-23 年相比的百分比变化		5.6%	5.6%	5.6%

<sup>32</sup> 参见《财务条例》第 5.6 条。

175. 以上预算数字按照 2022-23 两年度预算汇率计算，即 1 欧元=1.22 美元。

176. 2024-25 两年度预算汇率定为 1 欧元=1.12 美元，即 2021-2022 年联合国汇率 24 月均值<sup>33</sup>。因此，如以本组织功能性货币美元表示，执行《工作计划》所需拟议净拨款从 10.614 亿美元减少到 10.217 亿美元。

177. 应当指出，欧元和美元部分的分算分摊会费在不同汇率条件下并不发生变化。这一点在表 15 中得到说明，按照经过调整的欧元/美元汇率，即 1 欧元=1.12 美元，计算上表所列的 2024-25 年资金需求。

**表 15：分算分摊会费中预算汇率变化的影响（百万美元/欧元）**

	1 欧元= 1.22 美元	1 欧元= 1.12 美元
执行《2024-25 年工作计划》所需应缴美元分摊会费	美元 576.7	美元 576.7
执行《2024-25 年工作计划》所需应缴欧元分摊会费	欧元 397.3	欧元 397.3
应缴美元分摊会费	美元 576.7	美元 576.7
按两种不同预算汇率计算并以美元表示的应缴欧元分摊会费	美元 484.7	美元 445.0
<b>总额（以美元表示）</b>	<b>美元 1 061.4</b>	<b>美元 1 021.7</b>

<sup>33</sup> 过去，预算汇率一般按照文件编制期间的汇率确定，但由于当前经济环境动荡频发，24 月均值是更稳定、更一致的规划基准，可减小汇率剧烈波动的影响。

## 提交大会通过的决议草案

第\_/2023号决议

### 2024-25 年预算拨款草案

大会，

审议了总干事提出的《工作计划和预算》；

考虑到2024-25年财政周期拟议净拨款总额，按1欧元兑换1.22美元的2022-23年汇率计算为1 061 426 000美元，并假设美元开支为576 712 000美元，欧元开支为397 307 000欧元；

考虑到按1欧元兑换1.12美元的2024-25年预算汇率把欧元开支折算美元后，上述净拨款相当于1 021 696 000美元；

1. 批准总干事提出的《2024-25年工作计划》，内容如下：

a) 按1欧元兑换1.12美元的汇率表决通过了下列用途的拨款：

	美元
第1章： 更好生产	160 604 000
第2章： 更好营养	132 880 000
第3章： 更好环境	120 692 000
第4章： 更好生活	127 117 000
第5章： 技术质量、统计、跨领域主题和加速因素	70 973 000
第6章： 技术合作计划	143 133 000
第7章： 外联活动	72 017 000
第8章： 信息通信技术	35 552 000
第9章： 粮农组织治理、监督和指导	59 324 000
第10章： 高效、有效的行政管理	62 298 000
第11章： 应急费用	600 000
第12章： 资本支出	14 206 000
第13章： 安保支出	22 300 000
<b>总拨款（净额）</b>	<b>1 021 696 000</b>
第14章： 123 535 000	123 535 000
<b>总拨款（毛额）</b>	<b>1 145 231 000</b>



- b) 上述(a)段表决通过的拨款（净值）减去估算的杂项收入5 000 000美元，应由成员国1 016 696 000美元的分摊会费提供，用于实施《工作计划》。分摊会费应由美元和欧元构成，分别为571 712 000美元和397 307 000欧元。这考虑到拨款（净额）56%为美元，44%为欧元，杂项收入100%为美元。
- c) 另有14 100 000美元也应由成员国分摊会费提供，为离职后医疗保险既往服务负债提供资金。缴款应分为美元和欧元，33%为美元，67%为欧元，即4 653 000 美元和8 435 000欧元。
- d) 成员国为实施批准的《工作计划》以及为摊提离职后医疗保险资金应缴纳的会费总额为576 365 000 美元和405 742 000欧元。成员国应按照大会第四十三届会议通过的会费分摊比例缴纳2024和2025年的会费。
- e) 在确定各成员国应缴纳的实际会费数额时，如果某一成员国对其在粮农组织工作的职工从粮农组织得到的工资、酬金和补偿金征税，且这些税款由粮农组织返还给职工，则该成员国应通过税收平衡基金缴付额外款项。预计用于此项用途的款项约为7 000 000美元。
2. **鼓励**成员提供自愿捐款，支持通过整合的《工作计划》实施粮农组织《2022-31年战略框架》。

（2023年\_月\_日通过）

## 附件 1：更新版 2022-25 年结果框架

## 第 1 章：更好生产

## 更好生产






在地方、区域和全球层面建立高效、包容的粮食和农业供应链，确保可持续消费和生产模式，让粮食体系在多变的气候和环境保持韧性和可持续性

<b>可持续 发展目标 影响指标</b>	2.3.1 (监管) 按性别和土著地位分类的小型粮食生产者的平均收入					
	2.4.1 (监管) 从事生产性和可持续农业的农业地区比例					
	6.4.1 (监管) 按时间列出的用水效率变化					
	6.4.2 (监管) 用水紧张程度：淡水汲取量占可用淡水资源的比例					
	14.6.1 (监管) 为打击非法、未报告和无人管制的捕捞活动在执行国际文书的程度所取得的进展					
	14.7.1 (监管) 小岛屿发展中国家、最不发达国家的可持续渔业占国内总产值的比例					
	14.b.1 (监管) 承认小规模渔业并保护其市场准入权利的法律框架					
	15.2.1 (监管) 实施可持续森林管理的进展					
<b>更好生产之一：锐意创新，促进可持续农业生产</b>						
<b>更好生产之二：蓝色转型</b>						
<b>更好生产之三：同一个健康</b>						
<b>更好生产之四：小规模生产者公平获取资源</b>						
<b>更好生产之五：数字农业</b>						

## 更好生产之一：锐意创新，促进可持续农业生产

<b>短板</b>	到 2050 年，全球农业生产必须以有限的资源实现至少 40% 的增产，才能满足预期粮食需求；但是，当前农业生产体系一体化、最优化、多样化和创新性不足，依赖对农业投入品及土地和水等自然资源的密集使用。因此，当前体系所处方向不可持续，难以满足未来粮食、纤维和燃料需求并养护自然资源，与此同时，当前体系潜力严重不足，难以把握经济和生计机会
<b>成果</b>	在有益的技术和政策支持下，发展生产率高、有韧性、创新且有竞争力的可持续种植业、畜牧业和林业生产体系，同时创造包容小规模 and 弱势生产者的综合创业和商业机会
<b>可持续 发展目标 具体目标</b>	<p>2.3 到 2030 年，实现农业生产力翻倍和小规模粮食生产者，特别是妇女、土著居民、农户、牧民和渔民的收入翻番，具体做法包括确保平等获得土地、其他生产资源和要素、知识、金融服务、市场以及增值和非农就业机会</p> <p>2.4 到 2030 年，确保建立可持续粮食生产体系并执行具有抗灾能力的农作方法，以提高生产力和产量，帮助维护生态系统，加强适应气候变化、极端天气、干旱、洪涝和其他灾害的能力，逐步改善土地和土壤质量</p> <p>6.4 到 2030 年，所有行业大幅提高用水效率，确保可持续取用和供应淡水，以解决缺水问题，大幅减少缺水人数</p>

更好生产之一：锐意创新，促进可持续农业生产	
	<p>9.5 在所有国家，特别是发展中国家，加强科学研究，提升工业部门的技术能力，包括到2030年，鼓励创新，大幅增加每100万人口中的研发人员数量，并增加公共和私人研发支出</p> <p>15.2 到2020年，推动对所有类型森林进行可持续管理，停止毁林，恢复退化的森林，大幅增加全球植树造林和重新造林</p>
 <p>可持续 发展目标 指标</p>	<p>2.3.1 (监管) 按农业/畜牧/林业企业规模分类的每个劳动单位的生产量</p> <p>2.3.2 (监管) 按性别和是否为土著人口分类小规模粮食生产者平均收入</p> <p>2.4.1 (监管) 从事生产性和可持续农业的农业地区比例</p> <p>6.4.1 (监管) 按时间列出的用水效率变化</p> <p>6.4.2 (监管) 用水紧张程度：淡水汲取量占可用淡水资源的比例</p> <p>9.5.1 研究和开发支出占国内生产总值的比例</p> <p>9.5.2 每百万居民中的研究员（全时当量）人数</p> <p>15.2.1 (监管) 实施可持续森林管理的进展</p>
 <p>加速因素</p>	<p><b>技术：</b>进行技术创新，促进推广和利用提高生产力的可持续农业创新（例如优质种子、品种、饲料、环境肥料、能源、水及韧性作物和牲畜健康）；建设种植业、畜牧业和林业体系，支持抵御、适应和减缓气候变化，以及可持续保护技术和交付工具；开发易于妇女掌握的技术，促进减轻劳役和劳动负担</p> <p><b>创新：</b>优化作物生产体系，促进作物和牲畜等资源高效利用，加强土壤、水资源、森林和混农林业体系管理</p> <p><b>数据：</b>收集、分析和传播地域层面种植业、畜牧业和林业相关分类数据/信息，接入“手拉手”行动计划地理空间信息平台“手拉手”行动计划地理空间信息平台</p> <p><b>互补：</b>推动循证政策对话和治理（制度和政治经济）分析，激励掌握可持续农业创新，制定可持续性标准，发展可持续产品市场；其中包括促进创新能手享受有利环境，从而获取知识、金融服务、市场及增值和投资机会；善用“手拉手”平台并运用相关工具，分析政策方面的相互影响和权衡取舍平台并运用相关工具，分析政策方面的相互影响和权衡取舍</p>
<p>关键主题内容</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 可持续生产创新：可持续生产体系和实践、农业投入品；更可持续、生产力更高的流程</li> <li>• 通过整合、示范和推广，支持可持续转型</li> <li>• 营造有利环境的可持续政策：拟定政策，营造有利环境，推动可持续农业创新</li> <li>• 借助可持续农业创新，增强作物生产和保护体系（例如热带、旱地和城市/城郊农业），实现高质量、高生产力水平、高效、高度多样化</li> <li>• 借助可持续农业创新，提高畜牧业生产资源利用率，促进牲畜（包括昆虫）健康</li> <li>• 优化森林可持续利用，提高农业生产力，促进创收</li> </ul>
 <p>规范性内容</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 第二份《粮食和农业植物遗传资源全球行动计划》</li> <li>• 《全球可持续旱地农业计划》</li> <li>• 世界粮食和农业植物遗传资源信息及预警系统、家畜多样性信息系统</li> <li>• 《国际植物保护公约》（《国际植保公约》）</li> <li>• 《草地贪夜蛾全球防控行动》</li> <li>• 畜牧业对粮食安全、可持续农业粮食体系、营养和健康膳食的贡献全球评估</li> <li>• 可持续森林产业咨询委员会秘书处</li> </ul>




### 更好生产之一：锐意创新，促进可持续农业生产

	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 一国一品：特色农产品绿色发展全球行动</li> <li>• 《农药管理国际行为守则》</li> <li>• 《肥料可持续使用和管理国际行为规范》</li> <li>• 国际杨树和维持人与环境的其他速生树种委员会</li> </ul>
 <p>核心职能战略</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 推动数据和资讯系统转型，包括收集有关农业产量、土地和水资源用途及权属、资源利用和城乡家庭生计概况的统计资料和数据，并接入“手拉手”平台，进行高级地理空间建模和分析</li> <li>• 通过政府间论坛（例如世界粮食安全委员会（粮安委）、农业委员会（农委）和农委畜牧业分委员会）制定规范和标准</li> <li>• 治理和政策对话将在营造有利环境和推广可持续农业创新方面起到重要作用</li> <li>• 进行能力发展，推广可持续生产实践和综合方法</li> <li>• 建立伙伴关系和具有带动作用的联盟，落实可持续农业创新和战略，提高生产水平</li> <li>• 为小农量身定制方法和技术，包括数字工具</li> </ul>
 <p>产出指标</p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 《国别规划框架》/国家数量：为实现可持续发展目标具体目标，粮农组织支持有益的技术和政策，发展生产率高、有韧性、创新且有竞争力的可持续种植业、畜牧业和林业生产体系，同时创造包容小规模 and 弱势生产者的综合创业和商业机会</li> <li>2. 利益相关方赞赏粮农组织工作的百分比；相关性、创新性、伙伴关系、规范贡献、利用资源产生影响；（将与各国、计划重点领域牵头方、技术单位合作确定参数）</li> </ol>
 <p>权衡取舍</p>	<p>视目标生态系统（例如热带、旱地和城市/城郊农业）、生产体系（例如种植业、畜牧业和林业）和地理而定，可能需要权衡短期经济效益与环境可持续性</p>
 <p>风险/化解</p>	<p><b>▲ 风险：</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 获取渠道、组织能力和经济激励有限，造成资源不足，相关技术和创新掌握不够</li> <li>2. 争议性的粮食和农业激励及补贴也造成可持续技术市场需求有限</li> </ol> <p><b>🌈 化解：</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 确定并吸收各阶段利益相关方，确保认同和能力发展，支持经营风险管理</li> <li>2. 与政府和其他伙伴合作，制定适当的政策支持和激励计划</li> </ol>

更好生产之二：蓝色转型	
<b>短板</b>	水产食品体系转型能为人类提供达成《2030年可持续发展议程》所需大量营养食物和韧性生计，但其潜力开发不足（如在水产养殖和捕捞后领域），或受到威胁（如在可持续渔业领域）
<b>成果</b>	完善政策和计划，推动综合科学管理、技术创新和私营部门合作，促进建设更高效、更包容、更有韧性且更可持续的水产食品体系
<b>可持续发展目标 具体目标</b>	<p>2.1 到 2030 年，消除饥饿，确保所有人，特别是穷人和弱势群体，包括婴儿，全年都有安全、营养和充足的食物</p> <p>2.2 到 2030 年，消除一切形式的营养不良，包括到 2025 年实现 5 岁以下儿童发育迟缓和消瘦问题相关国际目标，解决青春期少女、孕妇、哺乳期妇女和老年人的营养需求</p> <p>14.2 到 2020 年，通过加强抵御灾害能力等方式，可持续管理和保护海洋和沿海生态系统，以免产生重大负面影响，并采取行动帮助它们恢复原状，使海洋保持健康，物产丰富</p> <p>14.4 到 2020 年，有效规范捕捞活动，终止过度捕捞、非法、未报告和无人管制的捕捞活动以及破坏性捕捞做法，执行科学的管理计划，以便在尽可能短的时间内使鱼群量至少恢复到其生态特征允许的能产生最高可持续产量的水平</p> <p>14.6 到 2020 年，禁止某些助长过剩产能和过度捕捞的渔业补贴，取消助长非法、未报告和无人管制捕捞活动的补贴，避免出台新的这类补贴，同时承认给予发展中国家和最不发达国家合理、有效的特殊和差别待遇应是世界贸易组织渔业补贴谈判的一个不可或缺的组成部分</p> <p>14.7 到 2030 年，增加小岛屿发展中国家和最不发达国家通过可持续利用海洋资源获得的经济收益，包括可持续地管理渔业、水产养殖业和旅游业</p> <p>14.b 向小规模个体渔民提供获取海洋资源和市场准入机会</p> <p>14.c 按照《我们希望的未来》第 158 段所述，根据《联合国海洋法公约》<sup>34</sup>所规定的保护和可持续利用海洋及其资源的国际法律框架，加强海洋和海洋资源的保护和可持续利用</p>
<b>可持续发展目标 指标</b>	<p>2.1.1 （监管）食物不足发生率</p> <p>2.1.2 （监管）基于粮食不安全体验分级表的中度或重度粮食不安全发生率</p> <p>2.2.2 营养不良发生率</p> <p>14.2.1 基于生态系统的方法管理海洋区域的国家数量</p> <p>14.4.1 （监管）在生物可持续产量水平范围内的鱼类种群的比例</p> <p>14.6.1 （监管）为打击非法、未报告和无人管制的捕捞活动在执行国际文书的程度上所取得的进展</p> <p>14.7.1 （监管）小岛屿发展中国家、最不发达国家的可持续渔业占国内总产值的比例</p> <p>14.b.1 （监管）承认小规模渔业并保护其市场准入权利的法律框架</p> <p>14.c.1 （促进）为养护和可持续利用海洋及其资源，通过法律、政策和体制框架，在批准、接受、执行《联合国海洋法公约》中有关执行海洋国际法的文书方面取得进展的国家数目</p>

<sup>34</sup> 《联合国海洋法公约》




## 更好生产之二：蓝色转型

 <p>加速因素</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>🔧 <b>技术</b>：创新技术，提高价值链各环节（包括捕捞、生产和食品加工）生产率并保护生态系统</li> <li>🌱 <b>创新</b>：创新政策和实践，包括采用数字解决方案，促进生产，提高市场透明度，加强消费者信息系统，改进水生经济部门综合规划</li> <li>📊 <b>数据</b>：加强分类数据收集，通过“手拉手”行动计划地理空间信息平台、其他可用数据源和现有数据系统，提供多层面渔业和水产养殖相关数据</li> <li>🔄 <b>互补</b>：发展能力，善用数据贫乏的管理系统，包括气候变化适应；通过推广服务和南南合作，打破技术鸿沟；通过政策一致性和能力支持，加强价值链</li> </ul>
<p>关键主题内容</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 内容 1：确保水产养殖持续推进可持续农业粮食体系，减轻贫困，为包括青年在内的农民创收</li> <li>• 内容 2：推动鱼品价值链转型和改造，减少损失和浪费，提高透明度，刺激可持续发展，提升效益，增加食物分配</li> <li>• 内容 3：采用渔业生态系统方法，建立兼具转型和创新性的渔业管理体系，尤其是在数据贫乏的地区</li> </ul>
 <p>规范性内容</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 《负责任渔业行为守则》及相关技术准则</li> <li>• 《土地、渔业及森林权属负责任治理自愿准则》</li> <li>• 《粮食安全和消除贫困背景下保障可持续小规模渔业自愿准则》（《小规模渔业准则》）</li> <li>• 《港口国措施协定》、《联合国鱼类种群协定》、《遵守协定》及相关区域渔业管理组织协定</li> <li>• 《渔获登记制度自愿准则》</li> <li>• 渔业和水产养殖生态系统方法</li> <li>• 《粮农组织农业各部门生物多样性主流化战略》</li> <li>• 《粮农组织营养工作愿景与战略》</li> <li>• 《厘清气候变化与贫困的关系》</li> <li>• “联合国生态系统恢复十年”、“联合国海洋科学促进可持续发展十年”、“国际手工渔业和水产养殖年”</li> <li>• 区域渔业机构；区域渔业管理组织</li> </ul>
 <p>核心职能战略</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 统计服务：收集、处理和分析水产体系生产、消费和贸易汇总及分类数据；评估和分析粮食安全和营养趋势及社区和家庭所受影响</li> <li>• 与粮农组织成员、区域组织、私营部门和民间社会牵头政策对话和进程，实施或制定规范性文件，尤其是《负责任渔业行为守则》及《港口国措施协定》、《小规模渔业准则》、《渔获登记制度自愿准则》<sup>35</sup>、《权属治理自愿准则》等相关文书</li> <li>• 发展能力，善用数据贫乏的管理方法及数据收集系统、新颖的管理实践、生态系统方法、水生经济部门综合规划、推广服务，促进技术和知识转让，推动利益相关方参与决策</li> <li>• 建立伙伴关系和具有带动作用的联盟，包括与民间社会、私营部门和投资伙伴合作推动转型</li> <li>• 在宣传中突出推广水产体系可持续食物生产的社会经济和环境效益</li> </ul>

<sup>35</sup> 《渔获登记制度自愿准则》



## 更好生产之二：蓝色转型

 <p>产出指标</p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 《国别规划框架》/国家数量：为实现可持续发展目标具体目标，粮农组织支持完善政策和计划，推动综合科学管理、技术创新和私营部门合作，促进建设更高效、更包容、更有韧性且更可持续的水产食品体系</li> <li>2. 利益相关方赞赏粮农组织工作的百分比；相关性、创新性、伙伴关系、规范贡献、利用资源产生影响；（将与各国、计划重点领域牵头方、技术单位合作确定参数）</li> </ol>
 <p>权衡取舍</p>	<p>可持续食物生产需要根据每个国家或区域的计划重点权衡取舍。可能要在食物生产与其他水生经济部门（例如能源和旅游）、水生与土地农业粮食体系（例如农业）以及生态、社会与经济总体成果之间权衡取舍。该计划推动了参与性优先排序进程，结合最新科学、传统知识和预防举措，评价和评估权衡取舍</p>
 <p>风险/化解</p>	<p><b>▲ 风险：</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 全球水产养殖增长预期高估发展潜力，同时投入品跟不上生产需求，可能导致生物安全和疾病控制不到位</li> <li>2. 气候变化影响和生态系统退化限制生产能力。气候变化影响减弱种群可持续性；生态系统恢复和针对性保护未能改善生态系统状况</li> </ol> <p><b>🌈 化解：</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 支持监管框架和监测计划，支持针对国情发展能力和开发可行技术</li> <li>2. 运用适应气候的生态系统方法，侧重于灵活主动的管理安排，提升社会生态和环境韧性</li> </ol>





更好生产之三：同一个健康	
短板	包括可能造成大流行的人畜共患病感染以及抗微生物药物耐药问题在内，生物威胁在种植业、畜牧业和水产养殖业中扩散，加剧产量损失和不良健康影响；此外，全球粮食危机仍未散去，供应链、动植物健康服务和应急管理持续受到不利影响，形势可能进一步恶化
成果	改进病虫害预防、早期预警以及包括外来入侵物种和抗微生物药物耐药性在内的国家和全球健康风险管理，加强和更好运作国家和国际“同一个健康”综合体系，促进人类、动物、植物和环境健康
可持续发展目标 具体目标	1.5 到 2030 年，增强穷人和弱势群体的抵御灾害能力，降低其遭受极端天气事件和其他经济、社会、环境冲击和灾害的概率和易受影响程度 3.d 加强各国，特别是发展中国家早期预警、减少风险，以及管理国家和全球健康风险的能力 15.8 到 2020 年，采取措施防止引入外来入侵物种并大幅减少其对土地和水域生态系统的影响，控制或消灭其中的重点物种
可持续发展目标 指标	1.5.3 通过和执行国家减少灾害风险战略的国家数目 3.d.1 遵守《国际卫生条例》的能力和保健方面应急准备 15.8.1 通过有关国家立法和充分资源防止或控制外来入侵物种的国家的比例
 加速因素	<ul style="list-style-type: none"> <li>🔧 <b>技术</b>：加快掌握控制病虫害损失的技术创新和生物安全指导</li> <li>🌱 <b>创新</b>：采用创新数字解决方案，广泛扩大参与，通过“同一个健康”综合举措解决卫生系统不平等问题“同一个健康”综合举措解决卫生系统不平等问题</li> <li>📊 <b>数据</b>：在国家层面采用多源监控信息系统，并与“手拉手”行动计划地理空间信息平台整合，更好确定行动目标，支持用户层面决策“手拉手”行动计划地理空间信息平台整合，更好确定行动目标，支持用户层面决策</li> <li>🔄 <b>互补</b>：进行治理（制度和政治经济）分析，完善从全球到国家的“同一个健康”治理；改进食物链健康和安全管理；进行基于系统的培训和突出重点的能力发展；加强科学与政策衔接“同一个健康”治理；改进食物链健康和安全管理；进行基于系统的培训和突出重点的能力发展；加强科学与政策衔接</li> </ul>
关键主题内容	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 综合信息系统（有关动植物病虫害）</li> <li>• “同一个健康”和生物安全方面人力资本和韧性建设</li> <li>• 采取“同一个健康”举措，预防今后疫情</li> <li>• 完善防备措施，加强针对跨境植物有害生物、外来入侵物种和动物疫病的应急防治</li> <li>• 改造获取生物安全和最佳做法指导的渠道</li> <li>• 卫生系统在执行卫生与植物卫生措施标准以促进贸易和粮食安全方面的绩效</li> <li>• 抗微生物药物耐药性：解决农业、渔业和环境部门抗微生物药物耐药性问题</li> </ul>
 规范性内容	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 粮农组织/世界动物卫生组织/世卫组织<sup>36</sup>全球重大动物疫病（包括人畜共患病）预警及响应系统、粮农组织沙漠蝗信息处、粮农组织/世卫组织国际食品安全当局网络</li> <li>• 粮农组织/世界动物卫生组织/世卫组织联合监测人类、动物和生态系统共同面临的卫生威胁和新型风险的全球预警系统</li> <li>• 粮农组织改进水产养殖业生物安全渐进管理路径和粮农组织生物安全渐进管理路径</li> <li>• 《鹿特丹公约》</li> </ul>






<sup>36</sup> 世界动物卫生组织；世界卫生组织

## 更好生产之三：同一个健康

	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 《国际植物保护公约》、《食品法典》（食品安全“食品守则”）</li> <li>• 《抗微生物药物耐药性全球行动计划》、《三方机构应对人畜共患病指南》</li> <li>• 粮农组织/世界动物卫生组织《逐步控制跨境动物疫病全球框架》</li> <li>• 粮农组织《应急管理良好实践》</li> <li>• 《农药管理国际行为守则》</li> <li>• 全球动物疫病信息系统</li> <li>• 食品污染及残留物信息系统</li> <li>• 国际昆虫灭杀和绝育数据库</li> <li>• 《粮农组织抗微生物药物耐药性行动计划（2021-2025年）》</li> <li>• 粮农组织国际抗微生物药物耐药性监测数据平台</li> </ul>
 <p>核心职能战略</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 为“同一个健康”决策提供数据服务：供各国卫生系统进行流行病管理和投资决策的全球动植物病虫害和健康数据系统</li> <li>• 制定卫生与植物卫生措施领域、生物安全和卫生安全领域规范和标准（采用卫生与植物卫生措施绩效，包括植物健康）</li> <li>• 结合“同一个健康”/生态系统服务与生物多样性纽带进行治理（包括与联合国系统的安排以及非联合国伙伴关系）进行治理，与粮农组织成员就衡量卫生系统绩效和抗微生物药物耐药性进展进行治理，与《国际植物保护公约》和食品安全标准（《食品法典》）进行治理</li> <li>• 通过数字工具和伙伴关系，就实施“同一个健康”和生物安全展开能力建设，同时开展创新推广和成人学习，推动各国人力资本发展</li> <li>• 制定政策：实施针对重大动植物病虫害（包括小反刍兽疫、非洲猪瘟、草地贪夜蛾、蝗虫）的全球战略、《逐步控制跨境动物疫病全球框架》、《抗微生物药物耐药性全球行动计划》</li> <li>• 与粮农组织成员、区域组织、私营部门和民间社会牵头政策对话和进程</li> </ul>
 <p>产出指标</p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 《国别规划框架》/国家数量：为支持实现可持续发展目标具体目标，粮农组织改进病虫害预防、早期预警以及抗微生物药物耐药性在内的国家和全球健康风险管理，加强和更好运作国家和国际“同一个健康”综合体系，促进人类、动物、植物和环境健康</li> <li>2. 利益相关方赞赏粮农组织工作的百分比；相关性、创新性、伙伴关系、规范贡献、利用资源产生影响；（将与各国、计划重点领域牵头方、技术单位合作确定参数）</li> </ol>
 <p>权衡取舍</p>	<p>权衡取舍的管理对资源的可持续利用至关重要，可能根据情况及该计划聚焦的目标群体权衡取舍。尤其可能要在越来越多的疾病资讯与出于卫生原因而对贸易的限制之间、严格保障国际贸易运输生物安全与促进小农进入并参与市场之间、捕获野生动物与保障卫生安全之间进行权衡取舍。</p>
 <p>风险/化解</p>	<p><b>▲ 风险：</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. COVID-19 疫情和全球粮食危机影响预算和优先重点，以致预防工作公共支出减少，可能减少动植物病虫害和外来入侵物种的可管理性并加剧其影响</li> <li>2. 各国联合国系统规划优先重点不包括农业生物安全</li> </ol> <p><b>🌈 化解：</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 在粮农组织规划中侧重于兼顾各种危害的方法，并通过宣传和政策变革，支持韧性建设以及小规模农民和生产者</li> <li>2. 推广“同一个健康”举措，纳入所有部门（在生物安全计划中纳入动植物病虫害和抗微生物药物耐药性问题）</li> </ol>

更好生产之四：小规模生产者公平获取资源	
短板	小规模生产者是粮食生产的主力，是自然资源和生物多样性管理的守护者；但是，他们缺少公平获取土地和水等资源及参与政策和决策进程的机会
成果	完善政策、战略和计划，确保加强小规模生产者和家庭农民公平获取经济及自然资源、市场、服务、信息、教育和技术
可持续发展目标 具体目标	<p>1.4 到 2030 年，确保所有男女，特别是穷人和弱势群体，享有平等获取经济资源的权利，享有基本服务，获得对土地和其他形式财产的所有权和控制权，继承遗产，获取自然资源、适当的新技术和包括小额信贷在内的金融服务</p> <p>2.3 到 2030 年，实现农业生产力翻倍和小规模粮食生产者，特别是妇女、土著居民、农户、牧民和渔民的收入翻番，具体做法包括确保平等获得土地、其他生产资源和要素、知识、金融服务、市场以及增值和非农就业机会</p> <p>2.4 到 2030 年，确保建立可持续粮食生产体系并执行具有抗灾能力的农作方法，以提高生产力和产量，帮助维护生态系统，加强适应气候变化、极端天气、干旱、洪涝和其他灾害的能力，逐步改善土地和土壤质量</p> <p>6.b 支持和加强地方社区参与改进水和环境卫生管理</p> <p>9.3 增加小型工业和其他企业，特别是发展中国家的这些企业获得金融服务、包括负担得起的信贷的机会，将上述企业纳入价值链和市场</p> <p>14.b 向小规模个体渔民提供获取海洋资源和市场准入机会</p>
可持续发展目标 指标	<p>1.4.1 其家庭可获得基本服务的人口比例</p> <p>1.4.2 (促进) 按性别和保有类型分类，拥有可靠的土地保有、(a) 拥有法律承认文件而且 (b) 认为其土地权利受到保障者在总成年人口中所占的比例</p> <p>2.3.1 (监管) 按农业/畜牧/林业企业规模分类的每个劳动单位的生产量</p> <p>2.3.2 (监管) 按性别和是否为土著人口分类小规模粮食生产者平均收入</p> <p>2.4.1 (监管) 从事生产性和可持续农业的农业地区比例</p> <p>6.b.1 已经制定业务政策和流程以促进当地社区参与水和环境卫生管理的地方行政单位的比例</p> <p>9.3.2 小型工业中获得贷款或信贷额度的比例</p> <p>14.b.1 (监管) 在通过和执行承认小规模渔业并保护其市场准入权利的法律/监管/政策/制度框架方面取得的进展程度</p>
加速因素	<p> <b>技术</b>：通过推广最佳做法、提高劳动效率、支持食品贮藏及加工，进行技术创新，提高生产力</p> <p> <b>创新</b>：包容性和适应性创新技术，包括可持续生产数字化和放宽市场准入；提高数字能力</p> <p> <b>数据</b>：粮农组织数据库和“手拉手”行动计划地理空间信息平台提供更多按性别分类的粮食体系各环节小规模粮食生产者综合数据“手拉手”行动计划地理空间信息平台提供更多按性别分类的粮食体系各环节小规模粮食生产者综合数据</p> <p> <b>互补</b>：按层级视情况进行治理分析，确定制度、人力资本和政治经济方面妨碍小规模生产者获取生产资源的关键瓶颈；对其他政策和制度变革战略进行情景分析</p>
关键主题内容	<ul style="list-style-type: none"> <li>获取经济资源、基础设施和自然资源；推广最佳做法</li> <li>确保土地、水体、森林和牧场权属保障</li> <li>获取推广、信息、服务及培训、技术及创新、数字化</li> </ul>

### 更好生产之四：小规模生产者公平获取资源

	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 在提高生产力过程中扩大并加强社会保护；支持小规模生产者更好管理风险</li> <li>• 促进当地农业粮食体系，重视综合生产体系和食品多样化</li> <li>• 尊重并促进土著人民农业粮食体系</li> </ul>
 <p>规范性内容</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• “推动粮食和农业转型，实现可持续发展目标”</li> <li>• 《土地、渔业及森林权属负责任治理自愿准则》</li> <li>• 《改善牧地治理》</li> <li>• 《粮食安全和消除贫困背景下保障可持续小规模渔业自愿准则》</li> <li>• 《粮农组织性别平等政策》</li> <li>• 《粮农组织消除农村极端贫困框架》；《粮农组织社会保护框架》</li> <li>• 世界粮食安全委员会《农业和粮食体系负责任投资原则》</li> <li>• 《梳理气候变化与贫困的关系》</li> <li>• 《联合国农民和农村地区其他劳动者权利宣言》</li> <li>• 《联合国家庭农业十年（2019-2028年）全球行动计划》</li> </ul>
 <p>核心职能战略</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 推广小规模生产者因地制宜的实践和技术，侧重于提高生产力、效率和可持续性，纳入数字化和劳动力节约型解决方案、工具和机械</li> <li>• 收集并分析有关农村家庭及其结构（即性别和年龄组）、收入状况、经济发展贡献、生产概况、粮食安全和营养、消费方式和男女劳动负担的统计数据</li> <li>• 发展小规模生产者能力，侧重于农村青年男女，促进更可持续的食品生产、加工、销售和消费</li> <li>• 建立伙伴关系和具有带动作用的联盟，包括南南合作及三方合作，商定共同愿景</li> <li>• 与开发银行和私营部门合作，调动投资小规模生产者计划</li> <li>• 开展包容性政策对话和进程，加强部委间联系，考虑裨益和权衡取舍，包括城乡联系以及支持开展规范性和标准制定工作</li> <li>• 倡导将小规模生产者纳入决策，以及制定包容性治理模式和政策</li> </ul>
 <p>产出指标</p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 《国别规划框架》/国家数量：为实现可持续发展目标具体目标，粮农组织支持政策、战略和计划，确保加强小规模生产者和家庭农民公平获取经济及自然资源、市场、服务、信息、教育和技术</li> <li>2. 利益相关方赞赏粮农组织工作的百分比；相关性、创新性、伙伴关系、规范贡献、利用资源产生影响；（将与各国、计划重点领域牵头方、技术单位合作确定参数）</li> </ol>
 <p>权衡取舍</p>	<p>可能根据情况及该计划聚焦的目标群体权衡取舍。由于更侧重于特定领域（例如经济）创收，可能需要权衡取舍，制定自然资源（例如环境）管理计划</p>
 <p>风险/化解</p>	<p><b>⚠️ 风险：</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 本已稀缺的自然和经济资源持续承压，当前 COVID-19 疫情造成的混乱及意想不到的新冲击则使问题更加突出</li> <li>2. 极端贫困和最弱势群体遭受排斥</li> </ol> <p><b>🌈 化解：</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 协调粮农组织内部及与外部伙伴的活动，提升生产体系和价值链韧性</li> <li>2. 建立合作社，确保提高谈判和议价能力，从而加强小规模生产者能力，同时支持充分推广和布局社会保护计划，扶持小规模生产者和农村极端贫困人口，促进妇女、青年和土著人民适当融入</li> </ol>



更好生产之五：数字农业	
短板	以负担得起的成本获取数字网络和数字公共产品，对释放农村社区潜力和收获数字经济红利至关重要，因此有助于实现《2030年议程》
成果	在农业粮食体系政策和计划中纳入便利的数字信息通信技术 <sup>37</sup> ，提升市场机遇、生产水平和韧性，重点关注确保面向农村贫困和弱势群体的可负担性和公平获取
可持续发展目标具体目标	<p>1.4 到 2030 年，确保所有男女，特别是穷人和弱势群体，享有平等获取经济资源的权利，享有基本服务，获得对土地和其他形式财产的所有权和控制权，继承遗产，获取自然资源、适当的新技术和包括小额信贷在内的金融服务</p> <p>5.b 加强技术特别是信息和通信技术的应用，以增强妇女权能</p> <p>9.c 大幅提升信息和通信技术的普及度，力争到 2020 年在最不发达国家以低廉的价格普遍提供因特网服务</p> <p>17.8 促成最不发达国家的技术库和科学、技术和创新能力建设机制到 2017 年全面投入运行，加强促成科技特别是信息和通信技术的使用</p>
可持续发展目标指标	<p>1.4.1 其家庭可获得基本服务的人口比例</p> <p>5.b.1 拥有移动电话的人口比例，按性别分列</p> <p>9.c.1 移动网络所覆盖的人口比例，按技术种类分列</p> <p>17.8.1 使用因特网的人口比例</p>
加速因素	<p> <b>技术：</b> 数字创新，促进更好生产、收获后作业以及融入缩短化和全球化价值链</p> <p> <b>创新：</b> 创新政策和最佳做法，包括增加产量和提高价值链透明度的数字解决方案</p> <p> <b>数据：</b> 加强收集和传播有关粮农组织数据库、“手拉手”行动计划地理空间信息平台 and 粮农组织数字服务体系所含农业数字技术分类数据，并促进掌握这些技术“手拉手”行动计划地理空间信息平台 and 粮农组织数字服务体系所含农业数字技术分类数据，并促进掌握这些技术</p> <p> <b>互补：</b> 确定并制定战略，克服制度、人力资本和政治经济方面制约包容性数字农业的限制；推行并建立对适当的数据所有权、隐私和安全标准的支持；解决规模中性和访问问题</p>
关键主题内容	<ul style="list-style-type: none"> <li>增加贫困人口可用的数字解决方案（数据、信息、知识和技术）的获取渠道、数量、时效和质量</li> <li>推广数字学习，此举本身就能促进农民采用技术</li> <li>增加对数字技术的转型和创新性利用，促进获取金融服务，提升韧性</li> </ul>
规范性内容	<ul style="list-style-type: none"> <li>国际数字粮食及农业平台</li> <li>“罗马人工智能伦理呼吁”<sup>38</sup></li> <li>《数字发展原则》</li> <li>联合国秘书长“数字合作路线图”</li> <li>《数字农业战略指南》</li> <li>《统计数据数据库开放数据许可政策》（fao.org）</li> <li>《粮农组织农村青年行动计划》</li> </ul>

<sup>37</sup> 信息通信技术

<sup>38</sup> 人工智能

## 更好生产之五：数字农业

 <p>核心职能战略</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>统计服务：收集、处理和分析汇总及分类数据；评估和分析粮食安全和营养趋势及社区和家庭所受影响（例如粮食不安全体验分级表）</li> <li>在由粮农组织牵头的国际数字粮食及农业平台指导下，密切协同宽带促进可持续发展委员会和“罗马人工智能伦理呼吁”，与粮农组织成员、国际组织、私营部门和民间社会牵头政策对话和进程，落实或制定知识和最佳实践，制定跨领域数据隐私和区块链使用政策（包括增进消费者保护和意识的产品标签政策）</li> <li>提高通过数字服务创新收集和传播数据的能力；加强推广服务，促进技术和知识转让；吸收利益相关方参与决策</li> <li>建立伙伴关系和具有带动作用的联盟，包括与民间社会、私营部门和投资伙伴合作，推动粮食和农业数字化转型</li> <li>在宣传中突出推广借助数字农业更好利用稀缺资源产生的社会经济和环境效益；可用、有用和已用的数据、信息和知识；通过“罗马呼吁”和国际数字粮食及农业平台，粮农组织倡导保护农民数字权利、性别平等和青年作用</li> </ul>
 <p>产出指标</p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>《国别规划框架》/国家数量：为实现可持续发展目标具体目标，粮农组织支持确保在农业粮食体系政策和计划中纳入便利的数字信息通信技术，提升市场机遇、生产水平和韧性，重点关注确保面向农村贫困和弱势群体的可负担性和公平获取</li> <li>利益相关方赞赏粮农组织工作的百分比：相关性、创新性、伙伴关系、规范贡献、利用资源产生影响；（将与各国、计划重点领域牵头方、技术单位合作确定参数）</li> </ol>
 <p>权衡取舍</p>	<p>数字技术能给粮食和农业带来显著惠益，但也势必会带来风险和挑战，例如产生与所收集数据的所有权和用途、数字红利获取及隐私有关的问题。可在国际数字粮食及农业平台讨论这些问题，并提出化解措施</p>
 <p>风险/化解</p>	<p><b>▲ 风险：</b> 涉及数字技术的问题，包括数据所有权和用途、市场扭曲作用和数字鸿沟潜在扩大，都会影响数字技术的采用和作用</p> <p><b>🌈 化解：</b> 促进有关各方协作，推动进一步发展粮食和农业领域数字技术监管框架。查清障碍并提出解决方案，确保透明和包容地应用数字技术</p>

## 第 2 章：更好营养



## 更好营养

消除饥饿，实现粮食安全，改善一切形式的营养，包括推广营养食物，增加健康膳食的获取渠道

<b>可持续 发展目标 影响指标</b>	2.1.1: (监管) 食物不足发生率 2.1.2: (监管) 基于粮食不安全体验分级表的中度或重度粮食不安全发生率 2.2.1 发育迟缓发生率 2.2.2 按类型(消瘦和超重)分列的五岁以下儿童营养不良发生率 2.2.3 15-49 岁女性贫血发生率 2.c.1 (监管) 食品价格异常指标 3.1.1 孕产妇死亡率 3.2.1 5 岁以下儿童死亡率 3.2.2 新生儿死亡率 3.3.4 每 10 万人口中的乙肝发病率 3.4.1: 心血管疾病、癌症、糖尿病或慢性呼吸道疾病死亡率 12.3.1 (监管) (a) 粮食损失指数和 (b) 粮食浪费指数
<b>更好营养之一：人人享有健康膳食</b>	
<b>更好营养之二：保障最弱势群体营养</b>	
<b>更好营养之三：人人享有安全食品</b>	
<b>更好营养之四：减少粮食损失和浪费</b>	
<b>更好营养之五：市场和贸易透明</b>	

## 更好营养之一：人人享有健康膳食

<b>短板</b>	负担得起的营养食物供应不足、获取不便，是造成饥饿和一切形式营养不良的因素之一，目前全世界每个国家的三分之一人口受此影响，而面对当前各种全球挑战，形势可能进一步恶化；此外，消费者往往不知情，赋权不足或缺乏激励，平时尚且难以消费健康膳食，危机时期更加难以保证获取
<b>成果</b>	构筑综合性制度、政策和法律环境，确保并激励消费者和私营部门参与，优先关注为国民实现充足食物权，带动向健康膳食过渡
<b>可持续 发展目标 具体目标</b>	1.3 执行适合本国国情的全民社会保障制度和措施，包括最低标准，到 2030 年在较大程度上覆盖穷人和弱势群体 2.1 到 2030 年，消除饥饿，确保所有人，特别是穷人和弱势群体，包括婴儿，全年都有安全、营养和充足的食物 2.2 到 2030 年，消除一切形式的营养不良，包括到 2025 年实现 5 岁以下儿童发育迟缓和消瘦问题相关国际目标，解决青春期少女、孕妇、哺乳期妇女和老年人的营养需求 3.4 到 2030 年，通过预防、治疗及促进身心健康，将非传染性疾病导致的过早死亡减少三分之一










## 更好营养之一：人人享有健康膳食

	12.8 到 2030 年，确保各国人民都能获取关于可持续发展以及与自然和谐的生活方式的信息并具有上述意识
 <p>可持续发展目标指标</p>	<p>1.3.1 社会保护最低标准/系统覆盖的人口比例，按性别分列并区分儿童、失业者、老年人、残疾人、孕妇、新生儿、工伤受害者、穷人和弱势者</p> <p>2.1.1 （监管）食物不足发生率</p> <p>2.1.2 （监管）基于粮食不安全体验分级表的中度或重度粮食不安全发生率</p> <p>2.2.1 发育迟缓发病率</p> <p>2.2.2 按类型（消瘦和超重）分列的五岁以下儿童营养不良发生率</p> <p>2.2.3 15-49 岁女性贫血发生率</p> <p>3.4.1 心血管疾病、癌症、糖尿病或慢性呼吸道疾病死亡率</p> <p>12.8.1 （i）全球公民教育和（ii）可持续发展教育在（a）国家教育政策；（b）课程；（c）教师教育；（d）学生评估中主流化的程度</p>
 <p>加速因素</p>	<p> <b>技术</b>：利用现有最先进技术，改进数据收集和分析，提升农业粮食体系可持续性，促进获取和负担健康膳食，同时考虑全球面临的空前挑战</p> <p> <b>创新</b>：在知识分享及政策工具和建议方面创新，促进获取和负担健康膳食和可持续农业粮食体系</p> <p> <b>数据</b>：统一个人食品消费调查、家庭消费调查和供应消费账户中的膳食数据，同时采用一项全球性膳食质量指标（例如女性最低膳食多样化）</p> <p> <b>互补</b>：加强食物和营养治理分析，包括涵盖人道主义与发展纽带的治理问题，确保从挽救生命的行动顺利过渡到持久的长效对策，确定制度和政治经济激励措施和瓶颈；更多利用地理对位处理并基于实证的分析，确定并管理政策影响权衡取舍；制定推动转型变革的联盟战略，确保人人享有健康膳食</p>
<p>关键主题内容</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>支持农业粮食体系改革，促进获取和负担通过可持续且有韧性的农业粮食体系产出的健康膳食</li> <li>增强消费者对健康膳食的诉求，促进食物链行为主体参与生产营养食物并贴注标签和进行营销</li> <li>制定政策、战略、立法，支持机构协调和计划，将营养问题纳入各部门政策主流</li> <li>支持对利益相关方和消费者进行教育、宣传、能力建设和认识提高</li> </ul>
 <p>规范性内容</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>《农产品市场状况》、《粮食及农业状况》、《世界粮食安全和营养状况》<sup>39</sup></li> <li>世界粮食安全委员会（粮安委）、农业委员会（农委）、商品问题委员会（商品委）渔业委员会（渔委）、林业委员会（林委）</li> <li>经济、社会政治和法律分析产品</li> <li>粮农组织/世卫组织全球个人食品消费数据工具、食品法典委员会准则和标准</li> <li>基于粮食体系的膳食指南和基于校园的食品及营养教育</li> </ul>
 <p>核心职能战略</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>进一步制定、传播和实施营养和膳食准则和标准，为各国实施《粮食体系和营养自愿准则》（粮安委）、《国家粮食安全范围内土地、渔业及森林权属负责任治理自愿准则》（粮安委）和《支持在国家粮食安全范围内逐步实现充足食物权自愿准则》等政府间文书及联合国粮食体系峰会后续行动进程提供政策指导和支持</li> <li>促进提供和分析数据，把政策和立法行动与农业粮食体系行动、赋权、韧性和可持续性方面的变化联系起来，提高农业粮食体系转型循证决策水平</li> </ul>

<sup>39</sup> 《农产品市场状况》、《粮食及农业状况》、《世界粮食安全和营养状况》

### 更好营养之一：人人享有健康膳食

	<ul style="list-style-type: none"> <li>提出循证政策和法律建议，从生产、加工和营销到消费层面打造更可持续且有韧性的农业粮食体系，提高营养教育和认识水平，并改进价格措施，改善健康食物可负担性</li> <li>促进与民间社会、私营部门和联合国系统的伙伴关系，汇总实证、协调宣传、提高认识、促进投资，推动农业粮食体系转型，为所有人提供负担得起的健康食物</li> </ul>
 <p>产出指标</p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>《国别规划框架》/国家数量：为实现可持续发展目标具体目标，粮农组织支持构筑综合性制度、政策和法律环境，确保并激励消费者和私营部门参与，实现充足食物权，带动向健康膳食过渡</li> <li>利益相关方赞赏粮农组织工作的百分比；相关性、创新性、伙伴关系、规范贡献、利用资源产生影响；（将与各国、计划重点领域牵头方、技术单位合作确定参数）</li> </ol>
 <p>权衡取舍</p>	<p>侧重于营养食物，可能需要权衡可持续性与膳食成本；不过，鉴于可以减少饥饿、营养不良和非传染性疾病，长远来看利大于弊。通过促进提供和分析数据，该计划领域旨在确定并尽量减少权衡取舍，侧重于循证政策和治理、政策一致性以及谈判权衡取舍的对话</p>
 <p>风险/化解</p>	<p><b>▲ 风险：</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>政府、消费者和企业抵触或只部分支持必要变革，同时有关各方行动协调和整合不足</li> <li>面对空前的挑战，政府和伙伴只顾短期对策，难以实行中长期持久变革，无法取得长效结果</li> </ol> <p><b>🌈 化解：</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>开展能力建设，机构和非机构利益相关方持续参与协作，从而持续推动农业粮食体系转型，并着力应对全球危机，一方面提供挽救生命的支持，另一方面辅以长期支持对策，提供改造生活的支持。支持通过有力的实证，宣传健康膳食的裨益及扶持性政策，并提高这方面认识水平，从而推动消费者和私营部门改变行为</li> </ol>

更好营养之二：保障最弱势群体营养	
短板	食物不足是儿童所有死因中约 45% 的根源，尽管有此共识，但只有四分之一的食物不足儿童经历着人道主义危机。此外，儿童、妇女及土著人民和少数群体各方面更有可能出现饥饿和一切形式营养不良。但是，缺少最佳数据、精准援助、政策和计划，难以满足他们的需求
成果	各国制定和实施针对性政策、战略和计划，特别关注确定并消除各种环境下最弱势个人的粮食不安全和营养不良状况
可持续发展目标具体目标	<p>1.3 执行适合本国国情的全民社会保障制度和措施，包括最低标准，到 2030 年在较大程度上覆盖穷人和弱势群体</p> <p>2.1 到 2030 年，消除饥饿，确保所有人，特别是穷人和弱势群体，包括婴儿，全年都有安全、营养和充足的食物</p> <p>2.2 到 2030 年，消除一切形式的营养不良，包括到 2025 年实现 5 岁以下儿童发育迟缓和消瘦问题相关国际目标，解决青春期少女、孕妇、哺乳期妇女和老年人的营养需求</p> <p>3.1 到 2030 年，全球孕产妇每 10 万例活产的死亡率降至 70 人以下</p> <p>3.2 到 2030 年，消除新生儿和 5 岁以下儿童可预防的死亡，各国争取将新生儿每 1 000 例活产的死亡率至少降至 12 例，5 岁以下儿童每 1 000 例活产的死亡率至少降至 25 例</p>
可持续发展目标指标	<p>1.3.1 社会保护最低标准/系统覆盖的人口比例，按性别分列并区分儿童、失业者、老年人、残疾人、孕妇、新生儿、工伤受害者、穷人和弱势群体</p> <p>2.1.1 （监管）食物不足发生率</p> <p>2.1.2 （监管）基于粮食不安全体验分级表的中度或重度粮食不安全发生率</p> <p>2.2.1 发育迟缓发病率</p> <p>2.2.2 按类型（消瘦和超重）分列的五岁以下儿童营养不良发生率</p> <p>2.2.3 15-49 岁女性贫血发生率</p> <p>3.1.1 孕产妇死亡率</p> <p>3.2.1 5 岁以下儿童死亡率</p> <p>3.2.2 新生儿死亡率</p>
加速因素	<p> <b>技术</b>：地理信息系统和移动技术，发现并监测弱势群体，深入最偏远地区收集数据并采取行动，包括进行准实时监测，发现并应对突发性、复合性、复杂性危机</p> <p> <b>创新</b>：结合技术创新，制定创造性灵活解决方案，确定最弱势群体及其需求，“不让任何人掉队”</p> <p> <b>数据</b>：采用地理定位和数字技术，确定并发现弱势人口，收集尚无数据的群体数据</p> <p> <b>互补</b>：提高国家分析和制度能力，纳入数据系统和政策框架，以便跟踪并支持采取行动，预防粮食不安全和营养不良，同时聚焦贫弱群体</p>
关键主题内容	<ul style="list-style-type: none"> <li>营造有利环境，确保粮食安全和营养，包括针对增加各方面深受饥饿和营养不良影响的个人风险的因素</li> <li>设计、建立和加强食物、膳食和营养监测体系，支持将数据监测纳入监控体系</li> <li>推广收集、管理和传播数据的新方法和新技术</li> <li>将食物和营养需求纳入社会保护/保护网计划，提高精准度</li> <li>支持将粮食安全和营养问题纳入灾害风险监测、监控和早期预警的政策，制定预防未来营养不良负担的恢复计划</li> </ul>

## 更好营养之二：保障最弱势群体营养

	<ul style="list-style-type: none"> <li>支持在援助中侧重于预防饥饿和营养不良，从而减轻未来营养不良风险，解决最弱势群体粮食安全和营养需求，包括实施《儿童消瘦问题全球行动计划》</li> </ul>
 <p>规范性内容</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>《世界粮食安全和营养状况》</li> <li>《2020 年全球粮食危机报告》、《全球营养报告》</li> <li>《灾害和危机对农业和粮食安全的影响》报告</li> <li>“粮食安全阶段综合分类”工作</li> <li>机构间社会保护评估 - 粮食安全和营养</li> <li>粮安委政策产品</li> <li>食品法典委员会准则和标准</li> <li>关于脆弱、冲突和受灾国家的其他报告（和指南）</li> </ul>
 <p>核心职能战略</p>	<p>监测并促进获取数据是一项关键核心职能，有助于：</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>确保查明最弱势个人及其需求、风险、成因及确保粮食安全和营养的潜在解决方案</li> <li>指导如何建立伙伴关系和联盟，以集体行动扶助最弱势个人</li> <li>将规范性工作的重心放在指导满足最弱势群体各方面具体需求</li> <li>宣传这些需求，倡导利用规范性产品</li> <li>提高并加强基于实证的应对能力</li> </ul>
 <p>产出指标</p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>《国别规划框架》/国家数量：为实现可持续发展目标具体目标，粮农组织支持针对性政策、战略和计划，特别关注确定并消除各种环境下最弱势个人的粮食不安全和营养不良状况</li> <li>利益相关方赞赏粮农组织工作的百分比：相关性、创新性、伙伴关系、规范贡献、利用资源产生影响；（将与各国、计划重点领域牵头方、技术单位合作确定参数）</li> </ol>
 <p>权衡取舍</p>	<p>该计划还将围绕贫困、灾害与气候变化的联系，解决个人粮食安全和营养需求，期间可能权衡经济可持续性，还需要制定权衡取舍的综合解决方案（社会保护、性别、青年、韧性/冲击应对计划）</p>
 <p>风险/化解</p>	<p><b>▲ 风险：</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>包括联合国系统在内，国家行为主体的应对措施零碎分散，由于经费无法预测，难以整合饥饿和营养不良预防规划，尤其是在脆弱背景下</li> </ol> <p><b>🌈 化解：</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>寻求更系统、更综合的协作，充分发挥包括政府、联合国机构、民间社会和私营部门在内所有利益相关方的集体力量，包括采用灵活创新的供资机制，促进克服人道主义与发展鸿沟</li> </ol>

更好营养之三：人人享有安全食品	
短板	全世界不安全食品每年引发 6 亿例食源性疾病，导致 42 万人死亡（其中有 14.3 万例为五岁以下儿童）
成果	政府通过和实施涵盖本国农业粮食体系的综合性多部门食品安全政策和立法，提升价值链经营者和消费者能力与意识
可持续发展目标 具体目标	<p>2.1 到 2030 年，消除饥饿，确保所有人，特别是穷人和弱势群体，包括婴儿，全年都有安全、营养和充足的食物</p> <p>2.2 到 2030 年，消除一切形式的营养不良，包括到 2025 年实现 5 岁以下儿童发育迟缓和消瘦问题相关国际目标，解决青春期少女、孕妇、哺乳期妇女和老年人的营养需求</p> <p>3.2 到 2030 年，消除新生儿和 5 岁以下儿童可预防的死亡，各国争取将新生儿每 1 000 例活产的死亡率至少降至 12 例，5 岁以下儿童每 1 000 例活产的死亡率至少降至 25 例</p>
可持续发展目标 指标	<p>2.1.1 （监管）食物不足发生率</p> <p>2.1.2 （监管）基于粮食不安全体验分级表的中度或重度粮食不安全发生率</p> <p>2.2.1 五岁以下儿童发育迟缓发病率（年龄标准身高小于世卫组织儿童生长发育标准中位数-2 的标准偏差）</p> <p>2.2.2 按类型（消瘦和超重）分列的五岁以下儿童营养不良发生率（身高标准体重大于或小于世卫组织儿童生长发育标准中位数+2 或-2 的标准偏差）</p> <p>3.2.1 5 岁以下儿童死亡率</p> <p>3.2.2 新生儿死亡率</p>
 加速因素	<p><b>技术</b>：技术解决方案和基于数据优化农业粮食体系，是为所有人提供更安全食品的关键</p> <p><b>创新</b>：食品检测和加工及农业生产方面的创新，将带动粮食体系足量生产更安全的食品</p> <p><b>数据</b>：有关监管协调、监管绩效、监控、启动基于风险的食物安全应对措施能力、跟踪及时可靠的国家食品安全指标能力的数据库</p> <p><b>互补</b>：加强各类农业粮食价值链各环节国家食品安全激励措施和能力，从而改善健康，确保包容性市场准入，保护收入。提高透明度和公众认识水平，增进消费者及公共和全球贸易伙伴间信任</p>
关键主题内容	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 食品安全监控框架</li> <li>• 食品安全治理和食品管理体系</li> <li>• 加强价值链经营者食品安全能力</li> <li>• 加强消费者食品安全意识</li> <li>• 提高预判、抵御和应急响应能力</li> <li>• 加强并拓展食品安全伙伴关系</li> </ul>




## 更好营养之三：人人享有安全食品

 <p>规范性内容</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>由粮农组织牵头或共同牵头的化学、微生物和营养风险评估工作（食品添加剂联合专家委员会、微生物风险评估专家联席会议、农药残留联席会议和营养问题专家联席会议）<sup>40</sup></li> <li>粮农组织/世卫组织食品法典委员会</li> <li>粮农组织关于基于风险的食品监管的政策指南（食品安全和质量系列）</li> <li>粮农组织抗微生物药物耐药性和“同一个健康”多部门方针，包括四方机制（粮农组织、世卫组织、世界动物组织和环境署<sup>41</sup>）协定</li> <li>粮农组织/原子能机构联合中心核技术</li> </ul>
 <p>核心职能战略</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>粮农组织有一个广泛网络，用于收集粮食和农业数据和信息，评估科学和标准需求</li> <li>粮农组织与世卫组织合作，具有食品安全科学、风险评估和科学建议领域的专长（通过食品添加剂联合专家委员会、微生物风险评估专家联席会议、农药残留联席会议和营养问题专家联席会议），有能力制定基于实证的标准</li> <li>粮农组织与世卫组织合作，被公认为中立的平台、召集机构和协调机构，创立了风险管理领域的规范性旗舰机构，即食品法典委员会</li> <li>粮农组织在全球范围开展工作，为成员提供能力发展、建议和支持，助其评估本国需求，实施循证方法，确保人人享有食品安全</li> </ul>
 <p>产出指标</p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>《国别规划框架》/国家数量：为支持实现可持续发展目标具体目标，粮农组织提倡通过和实施涵盖本国农业粮食体系的综合性多部门食品安全政策和立法，提升价值链经营者和消费者能力与意识</li> <li>利益相关方赞赏粮农组织工作的百分比；相关性、创新性、伙伴关系、规范贡献、利用资源产生影响；（将与各国、计划重点领域牵头方、技术单位合作确定参数）</li> </ol>
 <p>权衡取舍</p>	<p>其他计划所开展工作产生的风险可能影响食品安全，例如减少粮食损失和浪费，或者提倡轻微加工食品作为健康膳食的一部分，如不妥善管理，可能加剧食品安全风险</p>
 <p>风险/化解</p>	<p><b>▲ 风险：</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>疫情控制措施可能打乱食物链经营，加剧粮食不安全风险</li> <li>政治意愿不足，不愿采纳确保人人享有安全食品所需粮食体系举措，可能耽误或妨碍采取必要措施</li> <li>包括恶劣和极端天气事件在内，气候变化将构成新的食品安全风险</li> </ol> <p><b>🌈 化解：</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>开发并推广基于资源的分配和创新电子工具（例如远程检验）</li> <li>与决策者组织高级别多部门食品安全公共活动，促成持续承诺</li> <li>政策、计划和伙伴关系需要纳入灵活安排以应对新挑战</li> </ol>




<sup>40</sup> 粮农组织/世卫组织食品添加剂联合专家委员会；粮农组织/世卫组织微生物风险评估专家联席会议；粮农组织/世卫组织农药残留联席会议；粮农组织/世卫组织营养问题专家联席会议

<sup>41</sup> 联合国环境规划署

更好营养之四：减少粮食损失和浪费	
短板	在粮食总产量中，零售以外损失比例高达 14%，零售浪费比例同样不可忽视；粮食损失和浪费严重影响健康膳食必需的高价值易逝性食品，从而加剧了影响全球三分之一人口的营养不良问题
成果	政府和政府间组织制定和实施明确、具体、因地制宜的路线图，促进并带动食物供应链、食物环境和消费者层面有关各方减少粮食损失和浪费
可持续发展目标 具体目标	2.1 到 2030 年，消除饥饿，确保所有人，特别是穷人和弱势群体，包括婴儿，全年都有安全、营养和充足的食物 2.2 到 2030 年，消除一切形式的营养不良，包括到 2025 年实现 5 岁以下儿童发育迟缓和消瘦问题相关国际目标，解决青春期少女、孕妇、哺乳期妇女和老年人的营养需求 12.3 到 2030 年，将零售和消费环节的全球人均粮食浪费减半，减少生产和供应环节的粮食损失，包括收获后的损失
可持续发展目标 指标	2.1.1 （监管）食物不足发生率 2.1.2 （监管）基于粮食不安全体验分级表的中度或重度粮食不安全发生率 2.2.1 五岁以下儿童发育迟缓发病率（年龄标准身高小于世卫组织儿童生长发育标准中位数-2 的标准偏差） 2.2.2 按类型（消瘦和超重）分列的五岁以下儿童营养不良发生率（身高标准体重大于或小于世卫组织儿童生长发育标准中位数+2 或-2 的标准偏差） 12.3.1 （监管）（a）粮食损失指数和（b）粮食浪费指数
加速因素	<p> <b>技术</b>：采用区块链和人工智能方法，跟踪供应链各环节损失或浪费的粮食，利用这些信息寻找损失或浪费的粮食的其他用途</p> <p> <b>创新</b>：粮食损失和浪费成因的创新解决方案、数据收集方法创新、深入各年龄段消费者的媒体渠道创新，将在粮农组织加快减少粮食损失和浪费的战略中占据核心位置</p> <p> <b>数据</b>：收集各国价值链各阶段粮食损失和浪费数据，为减少粮食损失和浪费的政策、计划和个人选择提供依据</p> <p> <b>互补</b>：进行能力发展和培训，提高人力资本和机构应对粮食损失和浪费的能力，从而扩大行动；粮农组织也以规范性指导的形式贡献知识，为政策、计划和个人决定提供支持</p>
关键主题内容	<ul style="list-style-type: none"> <li>克服数据不足，支持实现可持续发展目标 12.3</li> <li>为减少粮食损失和浪费确定简单的业务依据</li> <li>为粮食损失和浪费监管框架建言献策</li> <li>促进获取技术并支持创新，提高收获、贮藏、加工、包装和物流的效率和韧性</li> <li>开展教育和培训，投资人力资本</li> <li>带动实施《减少粮食损失和浪费自愿行为守则》</li> <li>增进消费者意识和赋权</li> <li>安全有效地回收并重新分配食物</li> </ul>
规范性内容	<ul style="list-style-type: none"> <li>《减少粮食损失和浪费自愿行为守则》</li> <li>2019 年《粮食及农业状况：推进工作，减少粮食损失和浪费》</li> <li>粮农组织衡量和减少粮食损失和浪费技术平台</li> <li>粮安委《农业和粮食体系负责任投资原则》和粮安委《粮食体系和营养自愿准则》</li> <li>《粮农组织性别平等政策（2020-2030 年）》和《粮农组织土著和部落人民政策》</li> </ul>
核心职能战略	<ul style="list-style-type: none"> <li>通过监管可持续发展目标的相关指标 12.3.1，提供粮食损失和浪费数据，为政策和决策提供依据</li> <li>提高由国家牵头的机构能力，掌握粮食损失和浪费数据管理方法及数据收集系统</li> <li>与由国家牵头的机构建立伙伴关系和联盟，支持成员努力减少粮食损失和浪费</li> </ul>



### 更好营养之四：减少粮食损失和浪费

	<ul style="list-style-type: none"> <li>分析减少粮食损失和浪费的战略及选定资源目标的方法，就监管框架提供规范性指导，帮助成员实现可持续发展目标的具体目标 12.3</li> <li>开展宣传沟通，突出并提倡减少粮食损失和浪费，包括编制宣传传播、教育和培训材料</li> </ul>
 <p>产出指标</p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>《国别规划框架》/国家数量：为支持实现可持续发展目标具体目标，粮农组织协助政府和政府间组织制定和实施明确、具体、因地制宜的路线图，促进并带动食物供应链、食物环境和消费者层面有关各方减少粮食损失和浪费</li> <li>利益相关方赞赏粮农组织工作的百分比；相关性、创新性、伙伴关系、规范贡献、利用资源产生影响；（将与各国、计划重点领域牵头方、技术单位合作确定参数）</li> </ol>
 <p>权衡取舍</p>	<p>减少粮食损失和浪费的工作设法在食物供应中保存食物，可能产生食品安全风险。因此，必须以适当的方法协调开展这些工作，确保食品安全。以减少损失和浪费为目的加工食品，可能降低食品质量（即添加盐或其他成分），导致难以确保健康膳食，因此加工中应关注营养问题</p>
 <p>风险/化解</p>	<p><b>▲ 风险：</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>难以确定解决粮食损失和浪费的方法，因为根本成因千差万别，因国家发展状况以及食物供应链组织水平、阶段和地理位置而异</li> <li>减少粮食损失和浪费的工作未与正在追求的粮食安全和营养或环境目标适当挂钩，以致附带效益不多，或需进行重大权衡取舍</li> </ol> <p><b>🌈 化解：</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>根据有限的成因信息，确定创新的方法，制定激励减少粮食损失和浪费的措施</li> <li>开发粮食损失数据和新的浪费数据，深入认识粮食损失和浪费的地点、方式和程度，确保减少粮食损失和浪费的措施与环境、粮食安全和营养领域更广泛的社会效益相一致</li> </ol>

更好营养之五：市场和贸易透明	
短板	及时可靠的市场信息不足，以致政策加剧市场冲击影响和价格波动，对粮食安全和营养造成负面影响，而在当前全世界市场不确定性加剧的情况下，形势尤其严峻；机构谈判贸易协定和采取贸易相关政策措施及数字解决方案的能力薄弱，使消费者和小规模行为主体难以融入贸易并从中受益
成果	通过完善数据和信息，开展政策协调及人员和机构能力建设，提升循证决策水平，从而提高市场透明度，促进公平参与市场、全球价值链和国际贸易
可持续发展目标 具体目标	2.b 根据多哈发展回合授权，纠正和防止世界农业市场上的贸易限制和扭曲，包括同时取消一切形式的农业出口补贴和具有相同作用的所有出口措施 2.c 采取措施，确保粮食商品市场及其衍生工具正常发挥作用，确保及时获取包括粮食储备量在内的市场信息，限制粮价剧烈波动 10.a 根据世界贸易组织的各项协议，落实对发展中国家、特别是最不发达国家的特殊与差别待遇原则 17.11 大幅增加发展中国家的出口，尤其是到 2020 年使最不发达国家在全球出口中的比例翻番
可持续发展目标 指标	2.b.1 农产品出口补贴 2.c.1 (监管) 食品价格异常指标 10.a.1 从零关税的最不发达国家和发展中国家进口商品所适用的关税细目比例 17.11.1 发展中国家和最不发达国家在全球出口中所占份额
加速因素	<ul style="list-style-type: none"> <li> <b>技术：</b>促进善用新技术新创新，广泛采用粮农组织系统和工具</li> <li> <b>创新：</b>创新技术和政策解决方案，支持农产品市场和贸易数字化，推动各国数字化筹备，采用善用信息通信技术的做法</li> <li> <b>数据：</b>及时可靠的市场和价格数据，加强市场透明度，提供政策决策依据；以营养当量表示的统一贸易数据；按性别分类的价值链参情况与数据</li> <li> <b>互补：</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 善用农产品市场信息系统<sup>42</sup>、商品委和政府间小组<sup>43</sup>，提供机制和中立论坛，加强市场透明度，并推行协调一致的贸易政策应对措施，这在危机时期尤为重要</li> <li>• 开发工具和网络培训，提高国家和区域层面人力资本和机构能力</li> </ul> </li> </ul>
关键主题内容	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 提供最新且中立的信息和分析，例如全球公共产品，加强粮食市场透明度，为制定政策应对危机提供依据</li> <li>• 建立国家和区域层面市场资讯和早期预警系统，收集并分析市场和贸易数据</li> <li>• 协助各国提高人力资本和机构拟定、谈判和实施多边及区域贸易协定的能力</li> <li>• 支持创新的政策和技术方法及新颖的业务模式，推动并促进小规模行为主体融入市场和价值链</li> <li>• 加强多利益相关方区域网络，推进贸易便利化措施方面（包括实施卫生与植物卫生措施相关问题）的监管合作</li> <li>• 促进采用信息通信技术和数字解决方案，简化贸易流程，推动市场一体化，提升消费者和小规模行为主体从贸易中获益的潜力</li> </ul>

<sup>42</sup> 农产品市场信息系统

<sup>43</sup> 粮农组织政府间小组

## 更好营养之五：市场和贸易透明

 <p>规范性内容</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>《农产品市场状况》、《世界渔业和水产养殖状况》、《世界森林状况》</li> <li>全球信息及预警系统和农产品市场信息系统产品</li> <li>《经合组织<sup>44</sup> - 粮农组织农业展望》</li> <li>食品法典委员会和《国际植物保护公约》（《国际植保公约》）主持制定的国际标准、准则和建议</li> <li>基于风险的食品监管措施实施指南</li> </ul>
 <p>核心职能战略</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>收集、监测和传播农产品市场和贸易数据，促进获取及时可靠的信息，同时确保基于实证进行政策决策，并采取适当措施应对粮食危机</li> <li>就影响农产品市场、贸易和谈判的政策建立循证政策建议所需知识和实证，促进知识分享</li> <li>进行能力发展和技术援助：加强人员和机构谈判和实施多边及区域贸易协定的能力；促进采用数字解决方案，简化贸易流程，推动市场一体化，促进消费者和小规模行为主体融入并从贸易中受益</li> <li>提高生产能力，促进采用创新业务模式，推动小农和小规模行为主体融入市场和价值链</li> <li>组织政策对话和多利益相关方治理机制，促进政策协调，推进监管合作，倡导公平的多边贸易体系</li> </ul>
 <p>产出指标</p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>《国别规划框架》/国家数量：为实现可持续发展目标具体目标，粮农组织支持通过开展政策协调及人员和机构能力建设，提升循证决策水平，从而提高市场透明度，促进公平参与市场、全球价值链和国际贸易</li> <li>利益相关方赞赏粮农组织工作的百分比；相关性、创新性、伙伴关系、规范贡献、利用资源产生影响；（将与各国、计划重点领域牵头方、技术单位合作确定参数）</li> </ol>
 <p>权衡取舍</p>	<p>该计划旨在提高透明度和包容性，促使市场和贸易对全球粮食安全和营养做出更多贡献。仅靠市场和贸易，不能确保利益均分，还可能加剧不平等，因此可能需与“更好生活”“更好环境”下计划权衡取舍。将评估并实施尽量减少分配效应方面权衡取舍的政策</p>
 <p>风险/化解</p>	<p>▲ <b>风险：</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>发展中国家并未更多参与市场</li> <li>没有实施建设非扭曲和正常运转的市场政策</li> <li>没有采用新颖的技术和创新的方法</li> </ol> <p>🌈 <b>化解：</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>优先发展伙伴关系，优先支持多部门粮食安全和营养治理，把粮农组织内部各项计划联系起来，形成协同效应</li> <li>推动区域协作，支持建立国际联盟，促进国家和国际层面多利益相关方和多部门对话</li> <li>与其他在类似技术领域开展工作的组织合作，汇集资源和投资，实现规模影响并维持效益</li> </ol>

<sup>44</sup> 经济合作与发展组织

## 第3章：更好环境



## 更好环境

通过更高效、更包容、更有韧性且更可持续的农业粮食体系，保护、恢复和促进可持续利用陆地和海洋生态系统，应对气候变化（减轻影响、重复使用、循环利用、残留管理）

<b>可持续 发展目标 影响指标</b>	2.5.1 （监管）中期或长期养护设施维持的粮食和农业动植物遗传资源的数量				
	2.5.2 （监管）被归类为面临灭绝危险的当地品种的比例				
	12.2.1 物质足迹、人均物质足迹和单位国内生产总值的物质足迹				
	12.2.2 国内物质消费、人均国内物质消费和单位国内生产总值的国内物质消费				
	12.4.2 人均生成的危险废物和处理的危险废物的比例，按处理类型分列				
	12.5.1 国家回收利用率、物资回收吨数				
	13.2.2 年温室气体总排放量				
	14.3.1 在商定的一系列有代表性的采样站测量平均海洋酸度（pH 值）				
	14.4.1 （监管）在生物可持续产量水平范围内的鱼类种群的比例				
	15.1.1 （监管）森林面积占陆地总面积的比例				
	15.3.1 （促进）已退化土地占土地总面积的比例				
	15.4.2 （监管）山区绿化覆盖指数				
<b>更好环境之一：减缓和适应气候变化的农业粮食体系</b>					
<b>更好环境之二：发展生物经济，促进可持续粮食和农业</b>					
<b>更好环境之三：生物多样性和生态系统服务促进粮食和农业</b>					
<b>更好环境之四：建设可持续城市粮食体系</b>					

标题	更好环境之一：减缓和适应气候变化的农业粮食体系
<b>短板</b>	如不解决气候变化，农业粮食体系依旧不可持续，易受气候影响；但是，当前的全球气候行动不足，各国在落实抱负和行动中所获支持不够，难以采取创新的农业粮食体系方案，解决气候变化适应、减缓和韧性问题
<b>成果</b>	制定和实施有助于抵御、适应和减缓气候变化的农业实践、政策和计划，带动农业粮食体系转型和韧性，实现可持续发展和《巴黎协定》目标
<b>可持续 发展目标 具体目标</b>	<p>2.4 到 2030 年，确保建立可持续粮食生产体系并执行具有抗灾能力的农作方法，以提高生产力和产量，帮助维护生态系统，加强适应气候变化、极端天气、干旱、洪涝和其他灾害的能力，逐步改善土地和土壤质量</p> <p>6.4 到 2030 年，所有行业大幅提高用水效率，确保可持续取用和供应淡水，以解决缺水问题，大幅减少缺水人数</p> <p>13.1 加强各国抵御和适应气候相关的灾害和自然灾害的能力</p> <p>13.2 将应对气候变化的举措纳入国家政策、战略和规划</p> <p>13.b 促进在最不发达国家和小岛屿发展中国家建立增强能力的机制，帮助其进行与气候变化相关的有效规划和管理，包括重点关注妇女、青年、地方社区和边缘化社区</p> <p>14.3 通过在各层级加强科学合作等方式，减少和应对海洋酸化的影响</p>

标题	更好环境之一：减缓和适应气候变化的农业粮食体系
<p>可持续发展目标指标</p>	<p>2.4.1 （监管）从事生产性和可持续农业的农业地区比例</p> <p>6.4.1 （监管）用水效率</p> <p>6.4.2 （监管）用水紧张程度</p> <p>13.1.2 依照《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》通过和执行国家减少灾害风险战略的国家数目</p> <p>13.2.1 具有国家自主决定捐款、长期战略、国家适应计划、适应信息通报和国家信息通报战略的国家数量</p> <p>13.2.2 年温室气体总排放量</p> <p>13.b.1 正在接受专门支持的最不发达国家及小岛屿发展中国家数量以及围绕机制提供的支持量（包括资金、技术和能力建设），以提高气候变化相关有效规划和管理能力，包括关注妇女、青年和当地社区及边缘化社区</p> <p>14.3.1 在商定的一系列有代表性的采样站测量平均海洋酸度（pH 值）</p>
<p>加速因素</p>	<p> <b>技术：</b>推广最适当的气候技术和当地知识，促进提升农业粮食体系的效率和气候韧性，包括促进确认水资源短缺等风险，推广高效灌溉</p> <p> <b>创新：</b>农业粮食体系的创新实践、工具和数字创新，促进减缓、适应和韧性气候变化，例如强化能源与粮食安全的联系</p> <p> <b>数据：</b>更多国家层面气候相关分类数据，接入地理空间信息平台，支持掌握促进抵御、适应和减缓气候变化的创新技术和政策；收集和传播有关农业所受气候相关灾害影响和农作方法变化的数据，促进适应和减缓气候变化</p> <p> <b>互补：</b>加强国家和机构制定、权衡、实施和维持气候行动政策和战略的能力。加强对各国向全球环境基金<sup>45</sup>、绿色气候基金<sup>46</sup>、适应基金和双边捐助方寻求气候融资的支持</p>
<p>关键主题内容</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>加强成员立足于农业粮食制定气候变化减缓和适应对策的能力</li> <li>将农业粮食对策纳入国际气候辩论，包括实施《气候变化框架公约》、《巴黎协定》、科罗尼维亚农业联合工作（2018-2022 年）和关于开展农业和粮食安全气候行动的沙姆沙伊赫联合工作（2023-2026 年）</li> <li>加强协调和落实粮农组织气候变化减缓和适应工作，包括拓展气候融资渠道</li> <li>增加青年和妇女参与气候行动活动和气候相关知识活动的机会</li> </ul>
<p>规范性内容</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>科罗尼维亚农业联合工作（2018-2022 年）</li> <li>关于开展农业和粮食安全气候行动的沙姆沙伊赫联合工作</li> <li>《2022-2031 年粮农组织气候变化战略》和《粮农组织科学与创新战略》</li> <li>粮农组织对“透明度能力建设倡议”的贡献</li> <li>《厘清气候变化与贫困的关系》（出版物）</li> <li>粮农组织按照《巴黎协定》开展的工作（包括国家自主贡献、国家适应计划、“减少毁林和森林退化所致排放量+”、强化透明度框架和两年期透明度报告）</li> <li>《粮农组织全球土壤伙伴关系可持续土壤管理自愿准则》</li> <li>森林合作伙伴关系</li> <li>“联合国生态系统恢复十年”和《全球生物多样性框架》</li> </ul>

<sup>45</sup> 全球环境基金

<sup>46</sup> 绿色气候基金



标题	更好环境之一：减缓和适应气候变化的农业粮食体系
 <p>核心职能 战略</p>	<p>适用并按该计划考虑粮农组织大多数核心职能；各项实现最佳带动作用 and 扩大影响的职能包括：</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 确保粮农组织在气候行动领域的全球知名度和领导力，包括参与政策对话和提供国家支持</li> <li>• 把气候行动计划与 COVID-19 疫后应对和可持续恢复计划联系起来</li> <li>• 支持获取气候数据、融资和工具，加强各国能力和行动</li> <li>• 拓展伙伴关系，推进外联沟通，从而向更广泛受众传播知识并扩大影响</li> </ul>
 <p>产出指标</p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 《国别规划框架》/国家数量：为实现可持续发展目标具体目标，粮农组织支持制定和实施有助于抵御、适应和减缓气候变化的农业实践、政策和计划，带动农业粮食体系转型和韧性，实现可持续发展和《巴黎协定》目标</li> <li>2. 利益相关方赞赏粮农组织工作的百分比；相关性、创新性、伙伴关系、规范贡献、利用资源产生影响；（将与各国、计划重点领域牵头方、技术单位合作确定参数）</li> </ol>
 <p>权衡取舍</p>	<p>在采取必要行动实现《巴黎协定》目标和可持续发展目标并同时促成“四个更好”方面，该计划将考虑其中的权衡取舍和协同效应。例如，将考虑有关健康膳食成本、水、土壤、生物多样性的权衡取舍，以及气候变化、饥饿和贫困应对行动之间及其与其他拟议计划之间的协同效应和联系，确保这些行动相辅相成，不致构成额外风险</p>
 <p>风险/化解</p>	<p><b>▲ 风险：</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 由于经济危机及对紧迫性缺乏了解，国家规划和恢复计划对气候行动重视不足</li> <li>2. 关于开展农业和粮食安全气候行动的沙姆沙伊赫联合工作谈判尚无定论，或被一些《气候变化框架公约》缔约方所阻挠，气候议程对农业粮食体系的重视越来越少</li> <li>3. 农业粮食体系气候融资计划调整，转向供资优先重点和政策下的其他主题</li> </ol> <p><b>🌈 化解：</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 与外部伙伴合作制定具体措施，宣传气候危机及行动紧迫性，以免农业粮食体系出现可能不可挽回的恶化</li> <li>2. 与各国和其他主要利益相关方协作，积极参与《气候变化框架公约》<sup>47</sup>和《巴黎协定》进程，并继续参加技术和政治辩论，促进建设农业粮食体系，为应对气候危机贡献重要力量</li> <li>3. 与双边捐助方和投资方合作，提高粮食安全和农业的受关注度，同时解决可持续性问题</li> </ol>

<sup>47</sup> 《联合国气候变化框架公约》（《气候变化框架公约》）

标题	
更好环境之二：发展生物经济，促进可持续粮食和农业	
缺口	粮食体系“支离破碎”，导致生物多样性急速丧失、气候变化、水污染和空气污染，造成生物资源不可持续利用
成果	利用技术、组织和社会创新，制定和实施综合性循证微观及宏观政策和实践，从而促进发展生物经济，兼顾经济价值和社会福利与环境可持续性
可持续发展目标具体目标	12.2 到 2030 年，实现自然资源的可持续管理和高效利用 12.4 到 2020 年，根据商定的国际框架，实现化学品和所有废物在整个存在周期的无害环境管理，并大幅减少它们排入大气以及渗漏到水和土壤的机率，尽可能降低它们对人类健康和环境造成的负面影响 12.5 到 2030 年，通过预防、减排、回收和再利用，大幅减少废物的产生
可持续发展目标指标	12.2.1 物质足迹、人均物质足迹和单位国内生产总值的物质足迹 12.2.2 国内物质消费、人均国内物质消费和单位国内生产总值的国内物质消费 12.4.2 人均生成的危险废物和处理的危险废物的比例，按处理类型分列 12.5.1 国家回收利用率、物资回收吨数
加速因素	<ul style="list-style-type: none"> <li> <b>技术：</b>经过科学检验的生物、数字和工程解决方案，增强当地和区域粮食生产和供应的韧性，促进自然资源的循环和可持续利用</li> <li> <b>创新：</b>生物创新是提高生产力、解决健康问题和保护自然生态系统的关键</li> <li> <b>数据：</b>利用一套全球统一的指标和方法，监测可持续生物经济，包括对农业、林业和渔业及整体经济全面实施自然资本核算框架，以此工具衡量各个地域层面自然资本存量变化，计算生态系统服务价值</li> <li> <b>互补：</b>加强分析影响及权衡政策和投资决策的制度和能力，增进研究和创新领域的公共投资和伙伴关系，推进生物经济领域的包容性基础设施和教育</li> </ul>
关键主题内容	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 获取有关农业粮食体系中环境和社会成本的数据、信息和知识</li> <li>• 将涉及可持续性的裨益和权衡取舍纳入有关可持续循环生物经济的政策、战略以及规范性和标准制定文书</li> <li>• 把研发与农业粮食行业联系起来</li> <li>• 政府、发展伙伴、民间社会和私营部门在全球、区域和国家层面开展伙伴关系和知识分享，宣传促进粮食和农业的可持续循环生物经济</li> <li>• 消费者了解促进生物经济的市场激励措施</li> <li>• 限制农业粮食体系污染，提倡废物可持续管理</li> </ul>
规范性内容	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 《生物多样性公约卡塔赫纳生物安全议定书》</li> <li>• 《农药管理国际行为守则》</li> <li>• 《国际植物保护公约》（《国际植保公约》）</li> <li>• 《肥料可持续使用和管理国际行为规范》</li> <li>• 《巴塞尔公约》、《鹿特丹公约》、《斯德哥尔摩公约》涉及农业粮食体系可持续性的内容</li> <li>• 《可持续生物经济理想原则和标准》</li> <li>• 根据“迈向可持续生物经济”制定的工具、良好做法、指导意见和可持续性指标</li> <li>• 《农用塑料及其可持续性评估：行动呼吁》</li> <li>• 《土地、渔业及森林权属负责任治理自愿准则》（《权属治理自愿准则》）</li> <li>• 《粮食安全和扶贫背景下保障可持续小规模渔业自愿准则》（《小规模渔业准则》）</li> <li>• 粮农组织关于动物残留物和废物回收方案环境评估的“畜牧业环境评估及绩效”技术准则</li> <li>• 全球水和农业信息系统中环境流量要求数据</li> </ul>



标题	
<b>更好环境之二：发展生物经济，促进可持续粮食和农业</b>	
 <p>核心职能 战略</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 汇总、分析、监测和促进获取有关利弊的数据和信息，为制定生物经济政策、战略和计划提供依据，对照《可持续性理想原则和标准》监测绩效</li> <li>• 促进、推动和支持全球、区域和国家层面政策对话和制定，围绕促进粮食安全和营养的可持续循环生物经济，在政府、发展伙伴、民间社会/消费者和私营部门间建立全球（国际可持续生物经济工作组、全球生物经济国际咨询理事会）<sup>48</sup>、区域（欧盟《绿色新政》、国际生物经济论坛<sup>49</sup>）和国家层面的伙伴关系</li> <li>• 促进和支持各国制定和实施国际协定、行为守则和技术标准，力求预防和减少空气、土壤、地表水和海洋点源和非点源污染，作为生物经济政策、战略和计划中可持续生产和消费优先重点不可或缺的一部分</li> <li>• 提高国家和区域层面能力，促进参与一些突破领域（例如新型食品、可持续城市农业和可持续水产养殖）的全球研发计划</li> <li>• 支持各国建立有利环境，促进颠覆性技术转让，以便汇总、传播和促进掌握可持续循环生物经济知识、技术和良好做法，同时侧重于农业粮食体系</li> <li>• 推动发展促进粮食安全和营养、农业及农村发展的公私伙伴关系，同时重视生物经济，预防和管理包括农业塑料在内的环境污染物</li> <li>• 开展国家、区域和全球层面宣传沟通，在消费者中围绕生物经济建立共同理解和目标</li> </ul>
 <p>产出指标</p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 《国别规划框架》/国家数量：为实现可持续发展目标具体目标，粮农组织支持利用技术、组织和社会创新，制定和实施综合性循证微观及宏观政策和实践，从而促进发展生物经济，兼顾经济价值和社会福利与环境可持续性</li> <li>2. 利益相关方赞赏粮农组织工作的百分比；相关性、创新性、伙伴关系、规范贡献、利用资源产生影响；（将与各国、计划重点领域牵头方、技术单位合作确定参数）</li> </ol>
 <p>权衡取舍</p>	<p>生物经济的概念设法应用生物知识、科学、创新和技术，旨在增强粮食和农业领域协同增效并减少权衡取舍，促进可持续生产和消费。生物经济力求解决的潜在权衡取舍和协同效益问题多种多样、因地制宜，包括农业生产力与气候变化行动、农业生产力与就业、废水养分回收与人类健康和土壤质量、土地利用与生态系统服务</p>
 <p>风险/化解</p>	<p><b>▲ 风险：</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 有关生物经济的经济、环境和社会影响及权衡取舍的实证不足，难以将生物经济政策和绩效的裨益及权衡取舍纳入战略和计划主流</li> <li>2. 市场接受度低，消费者意识不强，研究和创新宣传、透明和运用不足，都将妨碍循环生物经济发展</li> <li>3. 发展创新生物经济实践的同时，不适当考虑极端贫困和最弱势群体的利益，使其进一步处于不利境地</li> </ol> <p><b>🌈 化解：</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 建立有力的分析案例，并针对参与国政府组织具体的宣传沟通活动进行传播</li> <li>2. 与决策者分享从其他国家和企业汲取的经验教训，鼓励潜在模式</li> <li>3. 确保在研发领域及支持妇女和青年开展生物经济创业方面，充分推广和布局社会保护计划</li> </ol>

<sup>48</sup> 全球生物经济国际咨询理事会；国际生物经济论坛


<sup>49</sup> 国际生物经济论坛

标题 更好环境之三：生物多样性和生态系统服务促进粮食和农业	
短板	健康的生态系统及其生物多样性对粮食生产和农村生计至关重要；不过，农业部门持续造成生物多样性丧失和生态系统退化，不利于实现“零饥饿”、《2030年议程》和粮农组织成员全球目标
成果	采取针对性政策和实践，维持粮食和农业生物多样性，促进海洋、陆地和淡水生态系统可持续利用、保护和恢复及其服务
可持续发展目标具体目标	<p>2.5 到2020年，通过在国家、区域和国际层面建立管理得当、多样化的种子和植物库，保持种子、种植作物、养殖和驯养的动物及与之相关的野生物种的基因多样性；根据国际商定原则获取及公正、公平地分享利用基因资源和相关传统知识产生的惠益</p> <p>6.6 到2020年，保护和恢复与水有关的生态系统，包括山地、森林、湿地、河流、地下含水层和湖泊</p> <p>14.4 到2020年，有效规范捕捞活动，终止过度捕捞、非法、未报告和无人管的捕捞活动以及破坏性捕捞做法，执行科学的管理计划，以便在尽可能短的时间内使鱼类种群数量至少恢复到其生态特征允许的能产生最高可持续产量的水平</p> <p>15.1 到2020年，根据国际协议规定的义务，保护、恢复和可持续利用陆地和内陆的淡水生态系统及其服务，特别是森林、湿地、山麓和旱地</p> <p>15.3 到2030年，防治荒漠化，恢复退化的土地和土壤，包括受荒漠化、干旱和洪涝影响的土地，努力建立一个不再出现土地退化的世界</p> <p>15.4 到2030年，保护山地生态系统，包括其生物多样性，以便加强山地生态系统的功能，使其能够带来对可持续发展必不可少的益处</p> <p>15.5 采取紧急重大行动来减少自然栖息地的退化，遏制生物多样性的丧失，到2020年，保护受威胁物种，防止其灭绝</p> <p>15.6 根据国际共识，公正和公平地分享利用遗传资源产生的利益，促进适当获取这类资源</p>
可持续发展目标指标	<p>2.5.1 (监管) 中期或长期养护设施维持的粮食和农业动植物遗传资源的数量</p> <p>2.5.2 (监管) 被归类为面临灭绝危险的当地品种的比例</p> <p>6.6.1 与水有关的生态系统范围随时间的变化</p> <p>14.4.1 (监管) 在生物可持续产量水平范围内的鱼类种群的比例</p> <p>15.1.1 (监管) 森林面积占陆地总面积的比例</p> <p>15.3.1 (促进) 已退化土地占土地总面积的比例</p> <p>15.4.2 (监管) 山区绿化覆盖指数</p> <p>15.5.1 红色名录指数</p> <p>15.6.1 (促进) 已通过立法、行政和政策框架确保公正和公平分享惠益的国家数目</p>
加速因素	<p> <b>技术</b>：加快利用基于最先进技术的地理空间信息监测进展，同时加快利用互动平台传播知识</p> <p> <b>创新</b>：基于因地制宜的无损生物多样性的农业实践进行创新</p> <p> <b>数据</b>：借助粮农组织数据库、地理空间信息平台 and 旗舰出版物，收集、协调和传播更多定期分类数据；新的生物多样性和生态系统恢复监测框架</p> <p> <b>互补</b>：提供扩大各级综合行动所需优质、协调的数据、分析、政策指导和规范性文书；提高个人和集体能力，善用粮农组织农民田间学校、多利益相关方伙伴关系和其他集体行动方针</p>

标题 更好环境之三：生物多样性和生态系统服务促进粮食和农业	
 <p>关键主题 内容</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 维持粮食和农业植物遗传资源和生物多样性</li> <li>• 确保可持续利用和保护水等自然资源，保障粮食和生计</li> <li>• 推动农业粮食体系转型，防止生物多样性丧失和生态系统退化</li> <li>• 恢复退化的海洋和陆地生态系统，提高粮食和农业生产力，加强农村生计</li> <li>• 支持各国筹资工作，将生物多样性和生态系统恢复纳入国家规划和实施工作主流</li> </ul>
 <p>规范性内容</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 《粮农组织农业各部门生物多样性主流化战略》及其《行动计划》</li> <li>• 粮食和农业遗传资源全球行动计划</li> <li>• 世界粮食和农业生物多样性、森林、渔业和水产养殖、土地及水资源、土壤资源、粮食和农业状况报告</li> <li>• 全球森林资源评估</li> <li>• 农药、肥料、负责任渔业等领域行为守则</li> <li>• 森林、农业、渔业、水及土地可持续管理准则及早地恢复准则</li> <li>• 粮食和农业遗传资源委员会（遗传委）</li> <li>• 《粮食和农业植物遗传资源国际条约》：根据第 15 条达成的协定</li> <li>• 《生物多样性公约 2020 年后全球生物多样性框架》</li> <li>• 《生物多样性公约》“授粉媒介国际倡议”</li> <li>• 《生物多样性公约》“保护和可持续利用土壤生物多样性国际倡议”</li> <li>• “全球土壤实验室网络”良好做法、方法和协调数据</li> </ul>
 <p>核心职 能战略</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 有关生物多样性和生态系统恢复的社会经济效益的数据和信息</li> <li>• <u>规范</u>和标准制定：继续与《生物多样性公约》<sup>50</sup>并就国家管辖范围以外区域海洋生物多样性<sup>51</sup>开展合作</li> <li>• <u>治理和政策</u>：进一步加强政治意愿和承诺，改善推动农业粮食体系转型的有利环境，从而维持生物多样性，防止并扭转生态系统退化</li> <li>• <u>能力发展</u>：提供扩大实地行动所需技术知识和指导</li> <li>• <u>伙伴关系和联盟</u>：善用并增进联合国“生态系统恢复十年”、“海洋科学促进可持续发展十年”、“家庭农业十年”之间协同效应</li> <li>• <u>宣传沟通</u>：制定和实施一项粮食和农业生物多样性和生态系统服务沟通外联战略，创办一场全球运动（#GenerationRestoration，即“一代人齐恢复”）</li> </ul>
 <p>产出指标</p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 《国别规划框架》/国家数量：为实现可持续发展目标具体目标，粮农组织支持采取针对性政策和实践，维持粮食和农业生物多样性，促进海洋、陆地和淡水生态系统可持续利用、保护和恢复及其服务</li> <li>2. 利益相关方赞赏粮农组织工作的百分比；相关性、创新性、伙伴关系、规范贡献、利用资源产生影响；（将与各国、计划重点领域牵头方、技术单位合作确定参数）</li> </ol>
 <p>权衡取舍</p>	<p>可能要在提高农业生产力与保护环境之间权衡取舍。将努力：将粮食和农业生物多样性纳入主流；恢复退化的陆地、淡水和海洋生态系统生产力；将环境问题全面纳入农业粮食体系转型</p>

<sup>50</sup> 《生物多样性公约》

<sup>51</sup> 国家管辖范围以外区域海洋生物多样性

标题	更好环境之三：生物多样性和生态系统服务促进粮食和农业
 <p>风险/化解</p>	<p><b>▲ 风险：</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 国家层面政治承诺不足，而在 COVID-19 疫情引发的经济危机中更显不足，同时私企、农民、牧民、渔民和森林用户参与不够</li> <li>2. 缺乏安居和善治</li> <li>3. 资金、投资、激励和市场获取渠道不足</li> </ol> <p><b>🌈 化解：</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 通过介绍生态系统恢复和生物多样性可持续管理经济效益的沟通外联战略，收集实证并提高认识和紧迫感</li> <li>2. 粮农组织继续着力推行《权属治理自愿准则》及合法可持续的农业价值链</li> <li>3. 除上述行动外，进一步与志同道合的伙伴（例如全球环境基金信托基金（第八次补充资金）、《欧洲绿色新政》）、私营部门和投资银行合作</li> </ol>

标题 更好环境之四：建设可持续城市粮食体系	
短板	城市人口到 2050 年可能增加 68%，其中 90% 以上的增长可能在发展中国家。城市地区对粮食和基本服务的需求持续增长，同时营养不良状况和自然资源压力不断加剧；但是，地方政府及农业粮食体系其他地方行为主体没有得到足够认可，在向稳固、包容和可持续的城市及城郊农业粮食体系转型的过程中，发挥不出中坚力量的作用
成果	国家和地方利益相关方采用扶持性政策和计划，启动并扩大行动和投资，从而推动城市及城郊农业粮食体系面向更高效、更包容、更有韧性且更可持续的方向转型，解决城市贫困、粮食不安全和营养不良问题，促进健康膳食，带动包容和可持续的农村转型，同时保护所依托的自然资源基础
可持续发展目标具体目标	1.1 到 2030 年，在全球所有人口中消除极端贫困，极端贫困目前的衡量标准是每人每日生活费不足 1.25 美元 2.1 到 2030 年，消除饥饿，确保所有人，特别是穷人和弱势群体，包括婴儿，全年都有安全、营养和充足的食物 11.a 通过加强国家和区域发展规划，支持在城市、近郊和农村地区之间建立积极的经济、社会和环境联系 12.1 各国在照顾发展中国家发展水平和能力的基础上，落实《可持续消费和生产模式十年方案框架》，发达国家在此方面要做出表率
可持续发展目标指标	1.1.1 生活在国际贫困线以下的人口比例，按性别、年龄、就业状况和地理位置（城市/农村）分列 2.1.1 （监管）食物不足发生率 2.1.2 （监管）基于粮食不安全体验分级表的中度或重度粮食不安全发生率 11.a.1 有（a）响应人口动态（b）确保平衡地域发展（c）增加当地财政空间的国家城市政策或区域发展计划的国家数量 12.1.1 采用或实施旨在支持向可持续消费和生产转变的政策工具的国家数量
加速因素	<p> <b>技术：</b>技术创新，缩短并/或简化供应链，减少粮食损失和浪费；地理信息系统技术，提供城市农业粮食体系分析数据</p> <p> <b>创新：</b>制度创新，建立城市网络和城市间交流；线上学习和数字能力发展；利益相关方合作参与，作为促进创新的切入点</p> <p> <b>数据：</b>“手拉手”行动计划地理空间信息平台包含农业粮食体系项目的调查数据、地方政府粮食体系项目的管理数据和地方政府的管理数据“手拉手”行动计划地理空间信息平台包含农业粮食体系项目的调查数据、地方政府粮食体系项目的管理数据和地方政府的管理数据</p> <p> <b>互补：</b>创新基于实证的城市粮食体系治理机制，促进透明监测、多级治理、多部门协调和包容性决策；技术能力，协助市和国家政府进行农业粮食体系规划，确定并解决多层面风险、触发因素和制度对策</p>
关键主题内容	<ul style="list-style-type: none"> <li>支持更好了解城市农业粮食体系的推动因素和结构，包括：获取粮食方面的不平等问题；食物环境和粮食供应链；城乡联系和地域问题；面对冲击和压力的风险和脆弱性</li> <li>加强地方和国家政府能力，将城市农业粮食体系发展和营养问题纳入城市政策及国家和地方立法、监管和规划框架主流</li> <li>促进建立粮食和营养治理和协调机制（例如粮食政策理事会）</li> </ul>



标题 更好环境之四：建设可持续城市粮食体系	
	<ul style="list-style-type: none"> <li>提供技术支持，促进粮食供应链各环节创新、可持续技术和投资，包括城市及城郊农业、食物环境、粮食公共采购及减少和管理粮食浪费，同时运用转变性别观念的方法</li> <li>支持城市间就城市粮食政策、规划和行动进行交流，包括开展南南合作及三方合作</li> </ul>
 规范性内容	<ul style="list-style-type: none"> <li>《城市粮食品程》和城市粮食行动平台</li> <li>粮农组织“绿色城市”行动计划</li> <li>《粮农组织〈城市粮食品程〉框架》</li> <li>《米兰城市粮食政策公约》指标框架</li> <li>“城市粮食体系快速评估工具”<sup>52</sup></li> <li>“城市地区粮食体系工具包”</li> <li>粮农组织有关将粮食问题纳入城市规划的培训模块</li> <li>政策简报：《城市粮食体系与 2019 冠状病毒病》</li> </ul>
 核心职能战略	<ul style="list-style-type: none"> <li>有关城市农业粮食体系的数据、指标和信息（生成、分析、传播和适当分类）</li> <li>包容性政策对话，提升地方政府发言权，弥合国家与地方治理差距</li> <li>地方层面利益相关方能力发展，将可持续农业粮食体系纳入地方政策、方案、计划和行动主流</li> <li>建立伙伴关系和具有带动作用的联盟，包括联合国人类住区规划署、国际城市网络和《米兰城市粮食政策公约》</li> <li>方便地方政府应用的技术（例如城市农业粮食体系地理空间信息平台）</li> <li>与开发银行和私营部门合作调动投资</li> <li>通过各类宣传产品，促进城市农业粮食体系，提升地方政府潜能</li> </ul>
 产出指标	<ol style="list-style-type: none"> <li>《国别规划框架》/国家数量：为支持实现可持续发展目标具体目标，粮农组织提倡国家和地方利益相关方采用扶持性政策和计划，启动并扩大行动和投资，从而推动城市及城郊农业粮食体系面向更高效、更包容、更有韧性且更可持续的方向转型，解决城市贫困、粮食不安全和营养不良问题，促进健康膳食，带动包容和可持续的农村转型</li> <li>利益相关方赞赏粮农组织工作的百分比；相关性、创新性、伙伴关系、规范贡献、利用资源产生影响；（将与各国、计划重点领域牵头方、技术单位合作确定参数）</li> </ol>
 权衡取舍	<p>可能根据情况和目标群体，在环境目标与粮食安全目标之间权衡取舍（包括分时间段进行）。社会保护措施、能力强化和综合政策框架对确保解决权衡取舍必不可少</p>
 风险/化解	<p><b>▲ 风险：</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>政局不稳，地方政府能力不足，难以管理私营部门和民间社会组织等地方行为主体参与建立粮食治理机制</li> </ol> <p><b>🌈 化解：</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>利用战略沟通，选聘宣传大使，缔结多方行为主体联盟，从而确保在计划制定过程中，国家和地方利益相关方之间及早包容、对话和建立共识</li> <li>参与战略沟通，确定宣传大使，缔结多方行为主体联盟</li> </ol>

<sup>52</sup> 即将发布

## 第4章：更好生活



## 更好生活


## 减少（城乡间、贫富国家间和性别间）不平等，促进包容性经济增长





可持续发展 目标影响指标	1.1.1 生活在国际贫困线以下的人口比例，按性别、年龄、就业状况和地理位置（城市/农村）分列			
	1.2.1 国家贫穷线以下人口的比例，按性别和年龄组分列			
	1.5.1 每 10 万人当中因灾害死亡、失踪和受影响的人数			
	1.5.2（促进）灾害造成的直接经济损失与全球国内生产总值相比			
	2.3.2（监管）按性别和是否为土著人口分类小规模粮食生产者平均收入			
	2.a.1（监管）政府支出的农业取向指数			
	5.4.1 用于无薪酬家务和护理工作的时间所占比例，按性别、年龄和地点分列			
5.a.1（监管）（a）农业总人口中对农业用地拥有所有权或有保障权利的人口比例，按性别分列；（b）农业用地所有人或权利人中妇女所占比例，按土地保有类型分列				
5.a.2（监管）包括习惯法在内的国家法律框架保障妇女有权平等享有土地所有权和（或）控制权的国家所占比例				
10.1.1 最底层 40%人口和总人口的家庭支出或人均收入增长率				
10.2.1 收入低于收入中位数 50%的人口所占比例，按性别、年龄和残疾人分列				
16.1.2 每 10 万人中与冲突有关的死亡人数，按性别、年龄和死因分列				
更好生活之一：性别平等和农村妇女赋权				
更好生活之二：包容性农村转型				
更好生活之三：应对农业和粮食紧急状况				
更好生活之四：打造韧性农业粮食体系				
更好生活之五：“手拉手”行动计划				
更好生活之六：扩大投资				

## 更好生活之一：性别平等和农村妇女赋权

标题	更好生活之一：性别平等和农村妇女赋权
短板	农村妇女在农业、农村转型和韧性建设中发挥了关键作用，但却遇到以下问题：在获取土地和水等自然及生产资源、资产、服务、技术、市场、体面工作和社会保护并从中受益方面，比男性面临更大障碍；承担多重生产、家庭和社区角色，劳动负担过重；歧视性社会规范限制她们参与公共生活及选择和流动自由
成果	通过促进性别平等的政策、战略、计划和法律框架，确保妇女平等享有、获取和支配资源、服务、技术、制度、经济机会和决策，消除歧视性法律和习俗
可持续发展目标具体目标	2.3 到 2030 年，实现农业生产力翻倍和小规模粮食生产者，特别是妇女、土著居民、农户、牧民和渔民的收入翻番，具体做法包括确保平等获得土地、其他生产资源和要素、知识、金融服务、市场以及增值和非农就业机会







标题	更好生活之一：性别平等和农村妇女赋权
	<p>5.a 根据各国法律进行改革，给予妇女平等获取经济资源的权利，以及享有对土地和其他形式财产的所有权和控制权，获取金融服务、遗产和自然资源</p> <p>5.c 采用和加强合理的政策和有执行力的立法，促进性别平等，在各级增强妇女和女童权能</p> <p>5.4 认可和尊重无偿护理和家务，各国可视本国情况提供公共服务、基础设施和社会保护政策，在家庭内部提倡责任共担</p>
<p>可持续 发展目标 指标</p>	<p>2.3.2（监管）按性别和土著地位分类的小型粮食生产者的平均收入</p> <p>5.a.1（监管）（a）农业总人口中对农业用地拥有所有权或有保障权利的人口比例，按性别分列；（b）农业用地所有人或权利人中妇女所占比例，按土地保有类型分列</p> <p>5.a.2（监管）包括习惯法在内的国家法律框架保障妇女有权平等享有土地所有权和（或）控制权的国家所占比例</p> <p>5.c.1 已建立制度来追踪并拨付公共款项用于性别平等和增强妇女权能的国家所占比例</p> <p>5.4.1 用于无薪酬家务和护理工作的时间所占比例，按性别、年龄和地点分列</p>
<p>加速因素</p> 	<p><b>技术：</b>推广数字机会和其他信息通信技术，推动妇女经济、政治和社会赋权</p> <p><b>创新：</b>制度和社会创新，促进性别平等和妇女赋权，同时考虑妇女的具体需求和优先重点</p> <p><b>数据：</b>为相关领域基于实证的政策制定提供更多性别统计资料，例如妇女获取并支配自然及生产资源、妇女赋权、农村就业性别差异、享受服务和时间利用</p> <p><b>互补：</b>加强治理分析，查明制度和政治经济障碍，并制定政策改革和结盟战略，推动并维持包容和促进性别公平的农村转型</p>
<p>关键主题内容</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>通过体面工作和市场准入，促进农村妇女经济赋权</li> <li>加强农村机构和组织中妇女发言权、领导力和决策权</li> <li>促进平等享有、获取和控制土地和水等自然及生产资源</li> <li>减轻妇女劳动负担</li> <li>促进农村、城郊和城市农业粮食体系掌握转变性别观念的方法</li> </ul>
<p>规范性内容</p> 	<ul style="list-style-type: none"> <li>《国家粮食安全范围内土地、渔业及森林权属负责任治理自愿准则》（《权属治理自愿准则》）</li> <li>世界粮食安全委员会《农业和粮食体系负责任投资原则》</li> <li>《粮食安全和消除贫困背景下保障可持续小规模渔业自愿准则》（《小规模渔业准则》）</li> <li>《粮农组织性别平等政策（2020-2030年）》；《粮农组织消除农村极端贫困全组织框架》</li> <li>《消除对妇女一切形式歧视公约》：关于农村妇女权利的第34号一般性建议</li> <li>《联合国全系统性别平等和增强妇女权能行动计划》</li> <li>粮安委《性别平等和妇女赋权自愿准则》</li> <li>《粮农组织农村青年行动计划》</li> <li>粮农组织注重性别平等的社会保护和社会保护框架技术指南</li> <li>《2022-2031年粮农组织气候变化战略》</li> </ul>



标题	更好生活之一：性别平等和农村妇女赋权
 <p>核心职能战略</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>收集实证、知识及按性别分列数据，查明性别差距，提供政策和计划行动依据，衡量结果</li> <li>为促进农业部门性别平等的政策、法律和投资框架提供政策和技术支持</li> <li>开展能力发展，提高妇女技术、营商和创业技能；推广照顾妇女和节省劳力的农业技术和实践；加强农村妇女领导力和参与度；提高机构和组织采取行动促进性别平等的能力</li> <li>与国家利益相关方和其他发展行为主体建立合作，加强该计划影响力，促进掌握农村妇女社会经济赋权方法</li> <li>开展宣传沟通，促进性别平等和妇女赋权，为对妇女在可持续农业和农村转型中作用的辩论提供信息</li> </ul>
 <p>产出指标</p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>《国别规划框架》/国家数量：为实现可持续发展目标具体目标，粮农组织支持通过促进性别平等的政策、战略、计划和法律框架，确保妇女平等享有、获取和支配资源、服务、技术、制度、经济机会和决策，消除歧视性法律和习俗</li> <li>利益相关方赞赏粮农组织工作的百分比；相关性、创新性、伙伴关系、规范贡献、利用资源产生影响；（将与各国、计划重点领域牵头方、技术单位合作确定参数）</li> </ol>
 <p>权衡取舍</p>	<p>可能需要视情况权衡取舍，例如权衡农村妇女分配给经济活动的时间与她们的其他角色和职责，以及增加妇女劳动负担后产生的风险。将实施政策和干预措施，尽量减少这类权衡取舍</p>
 <p>风险/化解</p>	<p><b>▲ 风险：</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>促进性别平等的政治承诺不足，性别平等领域的国家能力和专长薄弱</li> <li>妇女经济赋权可能引发性别暴力</li> <li>妇女因经济波动、气候变化、自然灾害、疫病大流行或冲突引起的冲击而被进一步边缘化</li> </ol> <p><b>🌈 化解：</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>与民间社会和非政府组织倡导性别平等，加强国家层面拟定、实施、监测和评价促进性别平等政策和计划的能力</li> <li>推广转变性别观念的方法<sup>53</sup>，与男性、男童和规范拥护者合作，减轻性别暴力，建立反馈和申诉机制</li> <li>加强决策者解决妇女面临的性别风险的能力，引进促进抵御、适应和减缓气候变化的技术和实践，加强妇女参与恢复计划和项目</li> </ol>

<sup>53</sup> 性别暴力

标题	更好生活之二：包容性农村转型
短板	农村人口依靠农业粮食体系维生，但在教育和就业机会、获取资产、资源和服务、参与政策和决策进程并平等发声方面，面临突出的不平等问题
成果	实施针对性政策、战略和计划，加快包容性农村转型和乡村振兴，确保贫困、弱势和边缘群体平等参与并受益
<p>可持续 发展目标 具体目标</p>	<p>1.1 到 2030 年，在全球所有人口中消除极端贫困，极端贫困目前的衡量标准是每人每天生活费不足 1.25 美元</p> <p>8.3 推行以发展为导向的政策，支持生产性活动、体面就业、创业精神、创造力和创新；鼓励微型和中小型企业通过获取金融服务等方式实现正规化并成长壮大</p> <p>8.5 到 2030 年，所有男女，包括青年和残疾人实现充分和生产性就业，有体面工作，并做到同工同酬</p> <p>10.1 到 2030 年，逐步实现和维持最底层 40% 人口的收入增长，并确保其增长率高于全国平均水平</p> <p>10.2 到 2030 年，增强所有人的权能，促进他们融入社会、经济和政治生活，而不论其年龄、性别、残疾与否、种族、族裔、出身、宗教信仰、经济地位或其他任何区别</p> <p>10.7 促进有序、安全、正常和负责的移民和人口流动，包括执行合理规划和管理完善的移民政策</p>
<p>可持续 发展目标 指标</p>	<p>1.1.1 生活在国际贫困线以下的人口比例，按性别、年龄、就业状况和地理位置（城市/农村）分列</p> <p>8.3.1 按性别分列，非正规就业在总就业中的比例</p> <p>8.5.1 雇员平均每小时收入，按性别、年龄、职业和残疾人分列</p> <p>8.5.2 失业率，按性别、年龄和残疾人分列</p> <p>10.1.1 最底层 40% 人口和总人口的家庭支出或人均收入增长率</p> <p>10.2.1 收入低于收入中位数 50% 的人口所占比例，按性别、年龄和残疾人分列</p> <p>10.7.2 执行管理完善的移民政策的国家数目</p>
<p>加速因素</p> 	<p><b>技术：</b>解决制约贫困、边缘和弱势人群获取和采用技术的因素，能够激励包容性农村转型</p> <p><b>创新：</b>制度和社会创新方面的工具、平台和能力发展，促进包容、赋权；促进贫困和弱势人群享用创新；促进创新激励青年投身粮食和农业</p> <p><b>数据：</b>生成和分析农村地区的农业气候、环境、经济和人口数据，查明制约、障碍和成果，推动包容性农村发展</p> <p><b>互补：</b>完善治理分析并提高（制度和政治经济）透明度，从而确定制度改革，以便：通过个人和集体行动，增进贫困和边缘群体的能动性、发言权和参与度；投资人力资本和技能；确保获取生产资源</p>
<p>关键主题 内容</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>提高农业粮食体系和农村地区对青年的吸引力</li> <li>推动多部门联动并因地制宜地实施消除贫困和饥饿及推动农村发展的政策和计划</li> <li>推动集体行动和参与及包容性机构和组织</li> <li>支持农业创业、中小微农企<sup>54</sup>、负责任投资和包容性农业粮食价值链发展</li> <li>促进农业价值链各环节收入多元化和体面工作</li> <li>完善社会保护并拓宽获取渠道</li> </ul>




<sup>54</sup> 微型、小型和中型企业

标题	更好生活之二：包容性农村转型
 <p>规范性内容</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>世界粮食安全委员会《农业和粮食体系负责任投资原则》</li> <li>粮农组织自愿准则（例如《土地、渔业及森林权属负责任治理自愿准则》；《可持续小规模渔业自愿准则》）；《负责任渔业行为守则》</li> <li>粮农组织框架，涉及移民；消除农业童工；消除农村极端贫困；社会保护；赋权青年参与农业和粮食体系负责任投资</li> <li>粮农组织政策，涉及性别平等；土著和部落人民</li> <li>粮农组织“参与式和协商式地域发展”方针</li> <li>《联合国家庭农业十年（2019-2028年）全球行动计划》</li> </ul>
 <p>核心职能战略</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>制定和实施多部门消除贫困和饥饿及推动环境可持续型农村发展政策、战略、计划和治理结构，确保参与性多利益相关方政策对话</li> <li>提供和利用数据和统计资料，深入认识农村贫困人口的生计、他们面临的制约、障碍和脆弱性以及劳动力市场和价值链的运作</li> <li>开展农村人口尤其是青年男女能力发展，提升技能，促进更好参与可持续农业粮食体系并从中受益</li> <li>通过伙伴关系汇聚利益相关方，因地制宜地根据具体需求，共同实现包容性农村转型</li> </ul>
 <p>产出指标</p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>《国别规划框架》/国家数量：为实现可持续发展目标具体目标，粮农组织支持实施针对性政策、战略和计划，加快包容性农村转型和乡村振兴，确保贫困、弱势和边缘群体平等参与并受益</li> <li>利益相关方赞赏粮农组织工作的百分比；相关性、创新性、伙伴关系、规范贡献、利用资源产生影响；（将与各国、计划重点领域牵头方、技术单位合作确定参数）</li> </ol>
 <p>权衡取舍</p>	<p>在政策和投资实施过程中权衡取舍，需要权衡经营正规化、整合化与专门化，以及劳动密集型、劳力节约型与生产力加强型实践，例如数字化和自动化，同时在经济上包容贫困和弱势群体</p>
 <p>风险/化解</p>	<p>▲ <b>风险：</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>政府政策优先重点、预算分配和财政困难方面的不利变化，利用农业粮食价值链机会的环境不佳</li> <li>价值链利益相关方和投资方予以认可的进展缓慢</li> <li>健康相关疫病大流行、冲突、生态系统退化和自然灾害/气候变化</li> </ol> <p>🌈 <b>化解：</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>宣传社会保护、体面工作和负责任投资促进减贫、社会政治稳定和可持续发展的商业依据；倡导政府承诺建立必要的农村基础设施、服务以及治理和制度机制；吸收私营部门和生产者，提倡以商业和市场为导向</li> <li>推广在商业上可行并以市场为导向的方法，促进公私协作；促进分享最佳做法，传递负责任商业行为有助于减轻企业风险这一信息</li> <li>采用减轻减缓风险的计划，同时纳入气候变化适应和减缓措施，包括社会保护</li> </ol>


标题	更好生活之三：应对农业和粮食紧急状况
短板	2022 年，53 个国家和地区约有 2.22 亿人面临突发重度粮食不安全状况，他们亟需援助（粮食安全阶段综合分类/协调框架第三阶段或以上或同等级别），预计其中 37 个国家有 4500 万人食不果腹，以致严重营养不良、命悬一线或已陷入饥荒，甚至因此失去生命（粮食安全阶段综合分类/协调框架第四阶段及以上）。包括冲突、极端天气、跨境动植物病虫害、经济冲击在内，全球性和地方性挑战叠加共振，处于突发重度粮食不安全和营养不良状况的人们亟需生计以及粮食和营养援助
成果	为面临或可能发生突发重度粮食不安全状况的国家提供紧急生计和营养援助，并围绕人道主义与发展纽带及其对和平举措的促进作用，使其民众掌握更好抵御和管理未来冲击和风险的适当能力，促进农业粮食体系转型
可持续发展目标 具体目标	<p>1.5 到 2030 年，增强穷人和弱势群体的抵御灾害能力，降低其遭受极端天气事件和其他经济、社会、环境冲击和灾害的概率和易受影响程度</p> <p>2.1 到 2030 年，消除饥饿，确保所有人，特别是穷人和弱势群体，包括婴儿，全年都有安全、营养和充足的食物</p> <p>2.2 到 2030 年，消除一切形式的营养不良，包括到 2025 年实现 5 岁以下儿童发育迟缓和消瘦问题相关国际目标，解决青春期少女、孕妇、哺乳期妇女和老年人的营养需求</p> <p>2.3 到 2030 年，实现农业生产力翻倍和小规模粮食生产者，特别是妇女、土著居民、农户、牧民和渔民的收入翻番，具体做法包括确保平等获得土地、其他生产资源和要素、知识、金融服务、市场以及增值和非农就业机会</p> <p>16.1 在全球大幅减少一切形式的暴力和相关的死亡率</p>
可持续发展目标 指标	<p>1.5.1 每 10 万人当中因灾害死亡、失踪和受影响的人数</p> <p>1.5.2（促进）灾害造成的直接经济损失与全球国内生产总值相比</p> <p>1.5.3 通过和执行国家减少灾害风险战略的国家数目</p> <p>1.5.4 通过和执行地方减少灾害风险战略的地方政府比例</p> <p>2.1.1（监管）食物不足发生率</p> <p>2.1.2（监管）中度或严重的粮食无保障人口发生率</p> <p>2.2.1 发育迟缓发病率</p> <p>2.2.2 按类型（消瘦和超重）分列的五岁以下儿童营养不良发生率</p> <p>2.3.2（监管）按性别和土著地位分类的小型粮食生产者的平均收入</p> <p>16.1.2 每 10 万人中与冲突有关的死亡人数，按性别、年龄和死因分列</p>
 加速因素	<p> <b>技术</b>：利用最先进数字技术，提高人道主义和粮食危机背景下应对速度和质量</p> <p> <b>创新</b>：围绕人道主义与发展纽带及其对和平举措的促进作用，创新结合风险信息、可持续恢复和推广工具，促进及时应对，力求恢复</p> <p> <b>数据</b>：及时生成和分析农业粮食体系各环节数据，为粮食危机背景下防备、早期预警、前瞻行动和应急响应提供依据</p> <p> <b>互补</b>：开发人力资本，从制度层面加强地方交付机制，从而确定并增强现有能力及推动因地制宜，促进粮食危机背景下及时、高效和可持续的应急响应</p>








标题	更好生活之三：应对农业和粮食紧急状况
<p>关键主题内容</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>提前制定防备措施，防范潜在灾害和危机</li> <li>依托预报信息和前瞻性规划，采取包容和公平的前瞻行动，减轻灾害和危机影响，遏制粮食不安全和营养不良状况</li> <li>粮食危机背景下有效的地方、国家和国际应急响应，援助受影响人口</li> <li>在人道主义背景下，促进维持地方和平，预防地方冲突</li> <li>将长期韧性建设纳入人道主义活动，从而抵御未来冲击，减轻未来风险，保护发展成果，并降低突发重度粮食不安全和营养不良状况的发生概率</li> </ul>
<p>规范性内容</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>全球应对粮食危机网络：《2020 年全球粮食危机报告》</li> <li>《灾害和危机对农业和粮食安全的影响》报告</li> <li>《突发重度粮食不安全热点地区早期预警分析》（粮农组织与粮食署 2020 年出版物）</li> <li>《运用包容和公平的前瞻行动方针》（粮农组织 2020 年出版物）</li> <li>《计划会诊分析：设计冲突敏感型干预措施》（粮农组织 2019 年出版物）</li> <li>《从业者种子安全评估指南》（粮农组织 2015 年出版物）</li> <li>《渔业和水产养殖应急响应指南》（粮农组织 2014 年出版物）</li> <li>《畜牧业应急准则与标准》（粮农组织 2015 年出版物）</li> <li>《社会保护与抵御能力：在长期危机、脆弱和人道主义背景下扶持生计》（粮农组织 2017 年立场文件）</li> <li>《粮农组织与现金+：如何最大限度发挥现金补助的影响》（粮农组织 2018 年出版物）</li> <li>《粮农组织土著和部落人民政策》（粮农组织，2015 年）</li> <li>《自由、事先和知情同意：土著人民权利和地方社区良好做法》（粮农组织，2016 年）</li> <li>《通过社会保护管理气候风险—减少农村贫困，建设韧性农业生计》（粮农组织，2019 年）</li> <li>《农村地区社会保护和 2019 冠状病毒病应对措施》（粮农组织，2020 年）</li> <li>关于通过基于现金的干预措施改善营养的技术指南（粮农组织，2020 年）</li> <li>农田土壤和植物放射性分析采样（fao.org）（粮农组织，2022 年）</li> <li>2019 冠状病毒病和公平政策对策在农业、粮食安全和营养领域对不同性别的影响（粮农组织，2020 年）</li> <li>《实施维持和平的途径 - 业务指南》（粮农组织，2022 年）</li> </ul>
<p>核心职能战略</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>借鉴最新知识、技术或良好做法，采取应急干预措施</li> <li>生成有关危机背景和影响的数据和信息，支持基于实证的应急响应，突出冲突、灾害和营养问题</li> <li>在全球粮食安全集群中宣传沟通粮食和农业需求，支持人道主义呼吁进程和粮农组织应急响应</li> <li>提高基于实证采取应急防备和响应干预措施的能力，加强因地制宜和包容，同时专门关注妇女赋权</li> <li>促进伙伴关系，采取有效应急响应，同时提倡围绕人道主义和发展的纽带及其对和平举措的促进作用开展工作</li> <li>通过抗击粮食危机全球网络等渠道，促进全球、区域和国家层面政策对话</li> <li>推广和进一步编制技术规范或旗舰报告，确保有效的粮食和农业应急响应</li> <li>通过机构间常设委员会全球粮食安全集群共同领导（与粮食署）支持开展有效人道主义响应</li> </ul>






标题	更好生活之三：应对农业和粮食紧急状况
 <p>产出指标</p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 《国别规划框架》/面临或可能发生突发重度粮食不安全状况的国家数量：为支持实现可持续发展目标具体目标，粮农组织提供紧急生计和营养援助，并围绕人道主义与发展纽带及其对和平举措的促进作用，使其民众掌握更好抵御和管理未来冲击和风险的适当能力，促进农业粮食体系转型</li> <li>2. 利益相关方赞赏粮农组织工作的百分比；相关性、创新性、伙伴关系、规范贡献、利用资源产生影响；（将与各国、计划重点领域牵头方、技术单位合作确定参数）</li> </ol>
 <p>权衡取舍</p>	<p>由于需求增加，可能需要权衡取舍，应对措施的程度和层级则取决于及时、多年期、灵活和可靠的供资。为尽量减少权衡取舍，该计划将以包容和公平的方式，围绕人道主义救济和可持续发展的社会、经济和环境方面开展工作，通过转型变革研究并解决脆弱性的根源。应急干预措施需要确保熟悉具体背景的社区和地方机构参与，以便了解权衡取舍的程度，尽量发挥协同效应，从而加强粮食安全，改善营养状况</p>
 <p>风险/化解</p>	<p><b>▲ 风险：</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 中长期缺少及时稳定的资金，欠缺扩大应对措施的能力</li> <li>2. 无法深入难以到达的地区</li> <li>3. 土著人民、老年人和残障人士等最为弱势和面临风险的群体对计划实施参与不足</li> </ol> <p><b>🌈 化解：</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 与伙伴积极合作，倡导并争取多年期灵活可靠的供资，确保对农业生计韧性建设产生可持续影响</li> <li>2. 驻国家代表处长期持续开展工作，推动粮农组织能够深入了解情况，并与有关各方交流</li> <li>3. 以包容和公平的方式，围绕人道主义救济和可持续发展的社会、经济和环境方面开展工作，吸收熟悉具体情况的社区和地方机构参与，包括在应急响应行动对土著人民产生影响的情况下，尊重其自由、事先和知情同意权</li> </ol>







标题	更好生活之四：打造韧性农业粮食体系
短板	约有 45 亿人的家庭生计依靠面临多重冲击和压力的农业粮食体系；2021 年，世界营养不良人口占比 9.8%；在全球和地方层面，包括 COVID-19 疫情引起的连锁反应在内，多种因素相互交织作用，持续加剧饥饿状况，约有 1.5 亿人面临突发重度粮食不安全和营养不良状况
成果	深入认识多重风险，完善有效治理机制，促进实施减少风险和脆弱性的措施，从而增强农业粮食体系和生计抵御社会经济和环境冲击和压力的韧性
可持续发展目标具体目标	<p>1.3 执行适合本国国情的全民社会保障制度和措施，包括最低标准，到 2030 年在较大程度上覆盖穷人和弱势群体</p> <p>1.5 到 2030 年，增强穷人和弱势群体的抵御灾害能力，降低其遭受极端天气事件和其他经济、社会、环境冲击和灾害的概率和易受影响程度</p> <p>2.4 到 2030 年，确保建立可持续粮食生产体系并执行具有抗灾能力的农作方法，以提高生产力和产量，帮助维护生态系统，加强适应气候变化、极端天气、干旱、洪涝和其他灾害的能力，逐步改善土地和土壤质量</p>
可持续发展目标指标	<p>1.3.1 社会保护最低标准/系统覆盖的人口比例，按性别分列并区分儿童、失业者、老年人、残疾人、孕妇、新生儿、工伤受害者、穷人和弱势者</p> <p>1.5.1 每 10 万人当中因灾害死亡、失踪和受影响的人数</p> <p>1.5.2 (促进) 灾害造成的直接经济损失与全球国内生产总值相比 (=11.5.2)</p> <p>1.5.3 通过和执行国家减少灾害风险战略的国家数目</p> <p>1.5.4 通过和执行地方减少灾害风险战略的地方政府比例</p> <p>2.4.1 (监管) 从事生产性和可持续农业的农业地区比例</p>
 加速因素	<p><b>技术：</b>在初级生产者和粮食价值链各环节韧性建设中应用技术，减少可能引发粮食危机的冲击和压力风险；将采用衡量风险和不确定性的工具技术</p> <p><b>创新：</b>以农业粮食体系角度创新落实韧性概念，并及时提供优质信息，以便管理风险，减少脆弱性</p> <p><b>数据：</b>分析突发重度和长期粮食不安全和营养不良状况，并利用现有指标或制定新指标，衡量国内网络层面的脆弱性/韧性，以及国家层面农业粮食体系的总体运转情况，提供政策和决策依据</p> <p><b>互补：</b>提高人力资本和机构能力，查明风险并制定政策、战略和计划，管理农业粮食体系社会、经济和环境方面风险</p>
关键主题内容	围绕农业粮食体系互联互通的各个层面（个人农业和非农生产者和农业粮食劳动者、企业、农业和非农劳动者、粮食供应链、国内粮食网络、消费者（侧重于获取健康膳食）和整个农业粮食体系）开展工作，增强农业粮食体系行为主体生计的韧性，同时支持国家经济、水等自然资源可持续管理和高产生态系统，意味着需要加强（i）对这些不同层面多重风险的认识，（ii）为多重风险治理和决策提供依据，（iii）促进实施减缓脆弱性的措施，从而降低粮食不安全和营养不良状况的发生概率


标题	更好生活之四：打造韧性农业粮食体系
 <p>规范性内容</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 《粮食及农业状况》（2018 年和 2020 年）</li> <li>• 《世界粮食安全和营养状况》（2017 年和 2018 年）</li> <li>• 《2020 年全球粮食危机报告》</li> <li>• 《灾害和危机对农业和粮食安全的影响》报告</li> <li>• 《通过社会保护管理气候风险—减少农村贫困，建设韧性农业生计》（粮农组织与国际红十字和红新月运动气候中心 2019 年出版物）</li> <li>• 《计划会诊分析：设计冲突敏感型干预措施》（粮农组织 2019 年便利化指南）</li> <li>• 《拓宽亚洲小规模渔业保险服务渠道准则—保险和渔业利益相关方手册》（粮农组织 2019 年出版物）</li> <li>• 国际农磋商组织国际农业研究中心联合会</li> <li>• 粮农组织《结合〈2030 年议程〉支持可持续和平全组织框架》</li> <li>• 韧性指数衡量和分析（RIMA II）和基于网络的工具（Shiny RIMA）</li> <li>• 促进气候智能型农业的社会保护和农村体面就业</li> <li>• 农业部门在结合灾害风险减少和气候变化适应方面面临的治理挑战</li> <li>• 《粮农组织土著和部落人民政策》</li> <li>• 《国家粮食安全范围内土地、渔业及森林权属负责任治理自愿准则》</li> <li>• 农业部门促进性别平等的灾害风险减少举措</li> <li>• 作为生计韧性建设重要策略的性别平等主流化</li> <li>• 综合施策，加强家庭社会、生产和财务能力，增强社区韧性</li> <li>• 植树种林，增强抵御自然、气候和人为灾害和危机的能力</li> <li>• 应急响应和韧性建设指标统编（包括附件）</li> </ul>
 <p>核心职能战略</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 协同由国家牵头的机构收集数据，深入认识多重风险，减缓农业粮食体系脆弱性，同时促进依赖农业粮食体系维生的贫困和处境脆弱的人群提高韧性</li> <li>• 在能力发展中，基于对农业粮食体系脆弱性和风险的更深认识，侧重于从被动管理冲击过渡到主动管理</li> <li>• 伙伴关系和联盟工作汇聚各农业粮食体系和各行各业有关各方，促进各级政策对话，支持掌握知识、技术和良好做法</li> <li>• 就监管框架、投资战略和资源目标选定方式为成员提供规范性指导，促进国家层面实现可持续发展目标的具体目标 1.5 和 2.4</li> <li>• 宣传沟通促进加强韧性思维，即“韧性的对象、主体和目的”，以此明确风险</li> </ul>
 <p>产出指标</p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 《国别规划框架》/国家数量：为支持实现可持续发展目标具体目标，粮农组织提倡深入认识多重风险，完善有效治理机制，促进实施减少脆弱性的措施，从而增强农业粮食体系和生计抵御社会经济和环境冲击和压力的韧性</li> <li>2. 利益相关方赞赏粮农组织工作的百分比：相关性、创新性、伙伴关系、规范贡献、利用资源产生影响；（将与各国、计划重点领域牵头方、技术单位合作确定参数）</li> </ol>
 <p>权衡取舍</p>	<p>倡导基于投资回报和成本效益分析的详尽实证，以及在投资中的权衡取舍，采取针对性行动。为此，将酌情根据粮农组织的规范性工作，通过多学科工作、利益相关方对话、质量保证和保障性政策/法规实现予以应对。</p>

标题	更好生活之四：打造韧性农业粮食体系
 <p>风险/化解</p>	<p><b>⚠ 风险：</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 中长期缺少及时、可预测和灵活的资金，难以解决农业粮食体系的根本脆弱性和最弱势社区的需求</li> <li>2. 无法保证农业粮食体系不同层面的有利环境和政治意愿以及多利益相关方承诺</li> <li>3. 包括土著人民在内的社区以及地方机构和组织未适当参与</li> </ol> <p><b>🌈 化解：</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 与伙伴积极合作，倡导多年期灵活可靠的供资，确保对维持韧性产生可持续影响，基于实证，将资源分配给风险最大的国家和社区</li> <li>2. 查明各切入点中严重影响弱势群体冲击和压力应对能力的“瓶颈”，倡导基于投资回报和成本效益分析的详尽实证，采取针对性行动</li> <li>3. 长期持续开展驻国家代表处工作，从而深入了解背景，与包括土著人民在内的有关各方交流，保障其自由、事先和知情同意权，并促进当地获取资金，由社区牵头韧性建设</li> </ol>

标题	更好生活之五：“手拉手”行动计划
短板	在大多数低收入和粮食危机国家，农业粮食生产体系生产力持续低下，市场准入机会始终不足，管理复杂的农业农村转型进程的能力薄弱，应对复杂多变的市场和加速变化的气候的能力有限，生计即受制于此
成果	面向最贫困和饥饿群体，因地施策，借助分析和伙伴关系汇聚农业粮食体系所有相关方面，推动扩大投资，加快农业转型和农村可持续发展
可持续发展目标具体目标	<p>1.1 到 2030 年，在全球所有人口中消除极端贫困，极端贫困目前的衡量标准是每人每日生活费不足 1.25 美元</p> <p>1.2 到 2030 年，按各国标准界定的陷入各种形式贫困的各年龄段男女和儿童至少减半</p> <p>2.1 到 2030 年，消除饥饿，确保所有人，特别是穷人和弱势群体，包括婴儿，全年都有安全、营养和充足的食物</p> <p>2.2 到 2030 年，消除一切形式的营养不良，包括到 2025 年实现 5 岁以下儿童发育迟缓和消瘦问题相关国际目标，解决青春期少女、孕妇、哺乳期妇女和老年人的营养需求</p> <p>2.a 通过加强国际合作等方式，增加对农村基础设施、农业研究和推广服务、技术开发、植物和牲畜基因库的投资，以增强发展中国家，特别是最不发达国家的农业生产能力</p> <p>10.1 到 2030 年，逐步实现和维持最底层 40% 人口的收入增长，并确保其增长率高于全国平均水平</p> <p>10.2 到 2030 年，增强所有人的权能，促进他们融入社会、经济和政治生活，而不论其年龄、性别、残疾与否、种族、族裔、出身、宗教信仰、经济地位或其他任何区别</p>
可持续发展目标指标	<p>1.1.1 生活在国际贫困线以下的人口比例，按性别、年龄、就业状况和地理位置（城市/农村）分列</p> <p>1.2.1 国家贫穷线以下人口的比例，按性别和年龄组分列</p> <p>2.1.1（监管）食物不足发生率</p> <p>2.2.1 五岁以下儿童发育迟缓发病率（年龄标准身高小于世卫组织儿童生长发育标准中位数-2 的标准偏差）</p> <p>2.a.1（监管）政府支出的农业取向指数</p> <p>2.a.2 用于农业部门的官方资金（官方发展援助和其他官方资金流）总额</p> <p>10.1.1 最底层 40% 人口和总人口的家庭支出或人均收入增长率</p> <p>10.2.1 收入低于收入中位数 50% 的人口所占比例，按性别、年龄和残疾人分列</p>
 加速因素	<p> <b>技术</b>：开发新技术，按照当地利益相关方需求和能力调整现有技术；收集和分析数据，确保质量控制，监测影响</p> <p> <b>创新</b>：善用创新的伙伴结对帮扶举措带动变革，例如新业务模式、制度发展和打入新市场</p> <p> <b>数据</b>：促进利用数据科学、地理空间数据和非传统数据源（例如大数据），填补地方分类数据空白；基于模型，分析生产力差距的决定性因素</p> <p> <b>互补</b>：加强个人和机构知识，查明并弥补能力差距，提高能动性并改进集体行动，确保包容参与农业粮食生产体系和市场各阶段并从中受益</p>

标题	更好生活之五：“手拉手”行动计划
 <p>关键主题内容</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 随机利润边界分析和治理技术分析</li> <li>• 明确捐助方/伙伴，加快学习并提高透明度</li> <li>• 由“手拉手”行动计划成员国牵头举行高层圆桌会议，提升包容性决策水平</li> <li>• 伙伴结对帮扶，促进以发展为导向的创新，并动员各方集思广益，广泛吸收重要的实施手段，包括开展大规模融资和投资活动</li> <li>• 综合性“手拉手”计划投资方案，指导多伙伴协作</li> <li>• 功能强大的“手拉手”计划展示平台，促进伙伴协调和沟通</li> <li>• “同一个粮农组织”动员，以此促进计划整合</li> </ul>
 <p>规范性内容</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 由粮农组织主持或在其他权威论坛谈判的国际条约</li> <li>• 世界粮食安全委员会（粮安委）和粮农组织治理机构批准的自愿准则和政策指导</li> <li>• 食品法典委员会等多利益相关方机构的权威政策决定</li> <li>• 联合国批准的基于权利的义务</li> <li>• 《农产品市场状况》、《粮食及农业状况》、《世界粮食安全和营养状况》、《世界渔业和水产养殖状况》、《世界森林状况》、《世界粮食和农业领域土地及水资源状况》、《世界粮食和农业生物多样性状况》<sup>55</sup>等旗舰出版物</li> <li>• 国家农业、粮食体系和农村转型战略及计划，包括投资计划</li> </ul>
 <p>核心职能战略</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 开发数据和分析平台，掌握地域层面不同农业经济潜力，并建立实证基础，促进利益相关方磋商、决策和影响评价</li> <li>• 促进和支持政府和利益相关方利用粮农组织规范性文件推动可持续和包容的农业农村转型</li> <li>• 由“手拉手”行动计划成员国牵头举行高层圆桌会议，加强多利益相关方和部门间政策对话，制定综合性计划投资方案</li> <li>• 支持机构能力发展，包括利用“手拉手”平台和展示平台，促进循证制定、实施和协调政策</li> <li>• 在发展伙伴关系中采取创新并注重需求的“手拉手”结对帮扶举措，促进运用可持续发展的重要“执行手段”</li> <li>• 部署采用信息技术的展示平台，提高透明度，促进在伙伴和利益相关方中宣传沟通</li> </ul>
 <p>产出指标</p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 《国别规划框架》/国家数量：为支持实现可持续发展目标具体目标，粮农组织面向最贫困和饥饿群体，因地制宜，借助分析和伙伴关系汇聚农业粮食体系所有相关方面，加快农业转型和农村可持续发展</li> <li>2. 利益相关方赞赏粮农组织工作的百分比；相关性、创新性、伙伴关系、规范贡献、利用资源产生影响；（将与各国、计划重点领域牵头方、技术单位合作确定参数）</li> </ol>
 <p>权衡取舍</p>	<p>“手拉手”行动计划利用高级的模型和开放的数据平台，确定并解决政策措施间系统性相互影响和权衡取舍，力求实现重点的经济、社会和环境目标。所用模型将量化所有“手拉手”干预措施的权衡取舍和协同效应，以便进行调整并/或实施补充政策，尽量减少负面外部效应</p>

<sup>55</sup> 《农产品市场状况》、《粮食及农业状况》、《世界粮食安全和营养状况》、《世界渔业和水产养殖状况》、《世界森林状况》、《世界粮食和农业领域土地及水资源状况》、《世界粮食和农业生物多样性状况》

标题	更好生活之五：“手拉手”行动计划
 <p>风险/化解</p>	<p><b>▲ 风险/化解</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>“手拉手”受益国家的自然和社会环境复杂而脆弱，对持续取得进展构成挑战</li> <li>气候危机和开放市场动态使“手拉手”受益国家可持续完善农业粮食体系的工作复杂化</li> <li>粮农组织及其成员无法筹措所需规模资源，难以满足每份投资方案的既定计划需求</li> <li>政府换届导致优先重点转移，以致国内政治和财政受重视程度减弱</li> </ol> <p><b>🌈 化解：</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>通过“手拉手”平台，加强查明、评估和预测具体环境风险的能力；改进利益相关方间信息交流和协调；定期并持续实时监测和沟通；计划灵活安排；加强国家能力及机构有效性、包容性和正当性</li> <li>推进利用数据、模型和分析，解决并管理技术复杂问题，同时推行创新利用信息化系统，促进并确保各国就更复杂的伙伴关系安排自主决策</li> <li>计划实施期间持续沟通宣传，维持承诺并做必要调整，应对意外情况</li> <li>开展“手拉手”合作进程，包括旨在稳定支持该计划的技术分析和广泛伙伴磋商，该进程具有灵活性和适应性，必要时能作调整并改变规模</li> </ol>



标题	更好生活之六：扩大投资
短板	落实可持续发展目标，需要显著增加并完善公共和私营投资
成果	增加公共和私营投资，提高善用未来投资的能力，从而加快可持续农业粮食体系转型，对减少不平等及消除贫困和饥饿产生广泛影响
可持续 发展目标 具体目标	<p>1.b 根据惠及贫困人口和顾及性别平等问题的发展战略，在国家、区域和国际层面制定合理的政策框架，支持加快对消贫行动的投资</p> <p>2.a 通过加强国际合作等方式，增加对农村基础设施、农业研究和推广服务、技术开发、植物和牲畜基因库的投资，以增强发展中国家，特别是最不发达国家的农业生产能力</p> <p>10.1 到 2030 年，逐步实现和维持最底层 40% 人口的收入增长，并确保其增长率高于全国平均水平</p> <p>10.2 到 2030 年，增强所有人的权能，促进他们融入社会、经济和政治生活，而不论其年龄、性别、残疾与否、种族、族裔、出身、宗教信仰、经济地位或其他任何区别</p> <p>10.b 鼓励根据最需要帮助的国家，特别是最不发达国家、非洲国家、小岛屿发展中国家和内陆发展中国家的国家计划和方案，向其提供官方发展援助和资金，包括外国直接投资</p> <p>17.5 采用和实施对最不发达国家的投资促进制度</p>
可持续 发展目标 指标	<p>1.b.1 惠及贫困人口公共社会开支</p> <p>2.a.1 (监管) 政府支出的农业取向指数</p> <p>2.a.2 用于农业部门的官方资金 (官方发展援助和其他官方资金流) 总额</p> <p>10.1.1 最底层 40% 人口和总人口的家庭支出或人均收入增长率</p> <p>10.2.1 收入低于收入中位数 50% 的人口所占比例，按性别、年龄和残疾人分列</p> <p>10.b.1 接受援国和捐助国及资源流动类型 (如官方发展援助、外国直接投资和其他流动) 分列的促进发展资源流动总额</p> <p>17.5.1 通过和实施对最不发达国家的投资促进制度的国家数量</p>
 加速因素	<p> <b>技术</b>：数字解决方案，提升决策水平；移动银行业务和地学数据金融工具，提升风险管理水平；可持续粮食和农业实践</p> <p> <b>创新</b>：创新数字金融；混合融资；拓展伙伴关系和平台；报销技术援助费用；可持续并基于自然的粮食和农业解决方案</p> <p> <b>数据</b>：收集数据，监测并评估小农和中小企业可用投资和基于数据的数字解决方案的影响</p> <p> <b>互补</b>：地方/国家/区域/国际组织和机构基于数据的决策支持和能力发展，促进投资精准扶贫</p>
关键主题内容	<ul style="list-style-type: none"> <li>支持战略投资规划，推动农业粮食体系可持续转型，制定有利政策</li> <li>更多支持可持续农业粮食体系公共和私营投资，包括可持续投资</li> <li>制定更多知识和创新密集型解决方案，提高投资能力</li> <li>通过有效沟通，分享投资相关信息和知识</li> </ul>

标题		更好生活之六：扩大投资
 <p>规范性内容</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>《农业和粮食体系负责任投资原则》、《权属治理自愿准则》、农民田间学校、粮农组织事前碳平衡工具、全球畜牧环境互动评估模型<sup>56</sup>、宗地识别系统<sup>57</sup>、RuralInvest（农村投资）和 Collect Mobile（移动收集）工具包、Earth Map（地球地图）、AquaCrop（水生作物）和 CropWat（作物水情）模型</li> <li>粮农组织碳中和、地理标志和集水投资工作</li> <li>《粮食及农业状况》、《世界粮食安全和营养状况》、《世界粮食和农业领域土地及水资源状况》</li> <li>《经合组织 - 粮农组织负责任农业供应链指南》</li> <li>《国家粮食安全范围内土地、渔业及森林权属负责任治理自愿准则》</li> </ul>	
 <p>核心职能战略</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>宣传沟通，调动开发银行和私营部门投资</li> <li>伙伴关系，善用资源，提供满足各国需求的高级别技术支持</li> <li>包容性政策对话，为打造韧性农业粮食体系开展包容性和负责任公共和私营投资营造有利环境</li> <li>国家层面能力发展，制定、实施和评价公共投资项目，带动私营投资，从而对改善民众生活产生广泛可持续影响</li> <li>数据收集和分析，促进影响评估，为小农和中小企业提供基于数据的数字解决方案，从而改进自然资源管理、可追溯性、融资和风险管理</li> </ul>	
 <p>产出指标</p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>《国别规划框架》/国家数量：为支持实现可持续发展目标具体目标，粮农组织提倡增加公共和私营投资，提高善用未来投资的能力，从而加快可持续农业粮食体系转型，对减少不平等及消除贫困和饥饿产生广泛影响</li> <li>利益相关方赞赏粮农组织工作的百分比；相关性、创新性、伙伴关系、规范贡献、利用资源产生影响；（将与各国、计划重点领域牵头方、技术单位合作确定参数）</li> </ol>	
 <p>权衡取舍</p>	<p>该计划高度重视职能、操作和国家需求，扩大活动规模以后，需在经济、社会和环境目标之间权衡取舍。为此，将酌情基于粮农组织的规范性工作，通过多学科工作、利益相关方对话、质量保证和保障性政策/法规衡量并实现</p>	
 <p>风险/化解</p>	<p><b>⚠️ 风险：</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>粮农组织及其伙伴无法满足对高质量投资支持的需求</li> <li>各国不重视或未恰当确定投资能力发展</li> <li>COVID-19 疫情或新发紧急状况造成的破坏（及随之而来的经济危机），可能使政策优先重点和投资决策偏离农业粮食体系</li> </ol> <p><b>🌈 化解：</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>拓展伙伴关系安排，带动能力发展。与高校和研究中心有效联手，就各级投资支持领域能力建设制定战略计划</li> <li>倡导投资支持领域能力发展，促使国家和捐助方做出承诺，同时提供相关服务</li> <li>提高国家利益相关方对农业粮食体系对政府、社区和投资方的经济、社会和环境效益的认识。与国际金融机构和资源伙伴保持稳固的网络和伙伴关系，提升农业粮食体系韧性</li> </ol>	

<sup>56</sup> 全球畜牧环境互动评估模型

<sup>57</sup> 宗地识别系统

### 目标 5：技术质量、统计、跨领域主题和加速因素

结果层面	问责与衡量		
工作范围	确保并衡量粮农组织技术性工作及规范性工作、知识和服务的交付及质量；确保粮农组织完整制作并发布高质量数据和统计资料；为计划重点领域提供关键的跨领域服务，推进性别、青年和包容工作，促进实现《2030 年议程》；通过四个加速因素，即技术、创新、数据和互补因素，加快并全力达成可持续发展目标。		
成果	关键绩效指标	2023 年目标	2025 年目标
成果 5.1：本组织技术性及规范性工作的质量与完整性	5.1.A 通过对有关利益相关方的调查衡量本组织技术和规范工作的质量	75%	77%
产出			
5.1.1 确保遵循技术政策，保证技术可靠性，实现粮农组织各地干预活动之间的连贯性			
5.1.2 培养应对解决新问题的能力，为寻求新方法和创新做法提供支持，以适应不断变化的环境，并推动利用多学科基金开展协作来解决各项挑战性问题			
5.1.3 推进对各项挑战的根本认识，通过各技术委员会（渔委、林委、农委、商品委）在主要学科中提出各种方案			
5.1.4 确保编写有关粮食安全、农业、渔业和水产养殖业、林业“状况报告”以及粮食和农业全球展望等旗舰出版物			

178. 本组织技术性工作及规范性工作的质量与完整性对《战略框架》的有效实施至关重要。为实现该成果，需要技术单位进行技术领导和质量控制；在全球、区域和国家层面开展政策和技术对话；借助多学科基金等工具，加强应对新问题的能力；通过技术委员会，推进应对主要领域的根本挑战；支持制定和实施旨在建设更高效、更包容、更有韧性且更可持续的农业粮食体系的规范性和标准制定文书，并支持编制高质量的全组织旗舰出版物。

#### 2024-25 年优先重点

179. 2024-25 年主要优先重点将包括在粮农组织各个计划和项目中实施新的《环境和社会管理框架》。作为一项重要机制，该框架可确保粮农组织各项活动和干预措施符合并配合实施环境和社会标准及本组织主要技术政策。还将实行新的模式，采用计划性和灵活性更强的方针，为粮农组织项目提供技术支持服务。将为各技术委员会提供支持，促进其进一步开展合作与协调，同时更突出对跨领域问题的重视。下一个两年度仍将重点开展基于科学和实证的规范性和标准制定工作，包括继续为《国际植物保护公约》和粮农组织/世界卫生组织（世卫组织）联合食品安全科学建议计划增拨资金。

成果	关键绩效指标	2023 年目标	2025 年目标
成果 5.2: 支持循证决策的粮农组织统计数据的可获取性、质量和获取渠道	5.2.A 根据《官方统计基本原则》(参照可持续发展目标指标 17.18.1) (a) 在国家层面报告和(b) 具有相关的数据分类水平由粮农组织监管的可持续发展目标指标占比	(a) 60% (b) 45%	(a) 66% (b) 50%
	5.2.B 粮农组织统计问卷平均答复率提高	+4%	+6%
	5.2.C 基于粮农组织相关质量保证框架的粮农组织高质量统计流程和数据产出占比	75%	80%
<b>产出</b>			
5.2.1 制定和共享粮食和农业数据和统计数据, 包括由粮农组织主管的 21 项可持续发展目标指标的收集、处理、传播和使用方法与标准			
5.2.2 为加强国家统计系统收集、分析、传播农业和粮食数据和统计数据, 包括由粮农组织主管的 21 项可持续发展目标指标的能力提供支持			
5.2.3 粮农组织生成并传播和国际社会获取了优质和具有国际可比性的粮食和农业数据和统计数据, 包括由粮农组织主管的 21 项可持续发展目标指标			
5.2.4 粮农组织数据和统计治理和协调得到加强, 从而改善全组织数据和统计活动的协调、质量和一致性			

180. 高质量的数据和统计对于参考制定和监测旨在减少饥饿、营养不良和农村贫困以及促进自然资源可持续利用和管理的针对性政策必不可少。为实现该成果, 需要制定新的国际数据和统计方法和标准; 收集、处理并向全球发布具有国际可比性的国家数据; 加强国家统计机构收集、分析、发布和利用粮食和农业统计数据的能力, 促进监测可持续发展目标实现情况, 为国家层面政策和投资决策提供参考; 在粮农组织内部, 并与国家、区域和国际利益相关方实行有效的数据和统计治理。

181. 2024-25 年优先重点将包括: (a) 继续改进标准、国际分类和方法框架, 促进收集并向全球发布粮食和农业部门的相关创新统计信息; (b) 进一步加强粮农组织作为 21 项可持续发展目标指标监管机构的作用, 同时协调开展粮农组织数据收集和传播工作、能力建设举措以及相关可持续发展目标指标全球报告工作; (c) 支持国家统计机构采纳国际认可的定义、分类和方法, 并通过大规模能力建设举措 (例如 “50x2030 举措”<sup>58</sup>) 和更具针对性的援助活动, 提高国家统计机构的统计数据质量; (d) 进一步加强数据和统计治理, 尤其是激发大数据和地理空间信息的潜力, 从而根据国际标准和政策, 编制更及时、更准确分类的数据和统计。

<sup>58</sup> “50 国到 2030 年缩小农业数据差距举措”

成果	关键绩效指标	2023 年目标	2025 年目标
成果 5.3: 跨领域主题: 性别、青年、包容	5.3.A 实施的性别主流化最低标准的数量	14	15
	5.3.B 粮农组织达到或超越的经修订的“联合国全系统性别平等行动计划”绩效标准的数量	14	15
	5.3.C 为农村青年行动计划做出贡献的粮农组织部门和权力下放办事处的百分比	75%	80%
	5.3.D 粮农组织将包容性作为突出目标的工作水平	15%	20%
<b>产出</b>			
5.3.1 成员得到支持，提高其能力达到粮农组织性别主流化和定向干预行动最低标准			
5.3.2 建立或加强旨在支持各国解决性别平等问题举措的组织机制和职工能力			
5.3.3 建立或加强解决青年问题的组织机制和职工能力			
5.3.4 建立或加强解决包容性问题的组织机制和职工能力			

182. 跨部门领域有助于突出粮农组织各项计划性工作都应考虑的关键领域重点并带动这些领域工作，从而根据粮农组织战略表述和联合国规划原则，确保“不让任何人掉队”。实现粮食安全和营养，消除贫困并减少不平等现象，在很大程度上取决于确保女性、男性、青年、贫困人口、弱势群体及边缘化群体、土著人民之间权利和机会的均等性，以及加强这些群体的能力，增加其表达意见和参与事务的机会，从而在所处社会和经济背景下以行动主体的姿态焕发发展活力。

183. 2024-25 年“性别”主题的优先重点包括：(a) 协调实施《粮农组织性别平等政策（2020-2030 年）》和落实根据第二版《联合国全系统性别平等和增强妇女权能行动计划》所作承诺，并促进将性别问题纳入粮农组织计划性工作；(b) 借助创新举措，包括即将启动的线上“性别学习和信息中心”，为粮农组织总部技术单位和权力下放办事处提供能力建设、技术指导和支 持，应对工作计划中的性别问题；(c) 基于即将发布的《农业粮食体系从业农村妇女状况》旗舰报告，丰富关于性别和农业粮食体系的知识储备。

184. 2024-25 年“青年”主题的优先重点包括：(a) 根据《农村青年行动计划》，确保系统性落实青年工作，并进一步促进将青年问题纳入粮农组织工作计划；(b) 向粮农组织总部技术单位和权力下放办事处提供技术指导，促进将青年问题充分纳入其工作计划。

185. 2024-25年“包容”主题的优先重点包括：(a) 完成和实施包容主题框架，将包容纳入粮农组织各方面工作（包括计划和项目）主流；(b) 向粮农组织总部技术单位和权力下放办事处提供能力建设和技术指导，促进将包容问题充分纳入其工作计划。

186. 2024-25年“土著人民”工作的优先重点包括：(a) 继续实施粮农组织土著人民政策；(b) 落实联合国经济和社会事务部（经社部）向粮农组织提出的建议，为实施《联合国全系统性别平等和增强妇女权能行动计划》和《联合国土著人民权利宣言》提供支持；(c) 将土著青年和妇女问题纳入粮农组织计划性和规范性工作；(d) 提供技术支持，确保粮农组织落实《联合国土著人民权利宣言》，尊重自由、事先和知情同意权；(e) 通过土著人民粮食体系联盟秘书处和“土著人民之友小组”秘书处，牵头粮农组织土著人民粮食体系和知识体系工作；(f) 通过协调开展土著人民粮食体系全球中心工作，提供有关土著人民粮食体系可持续性和韧性的实证。



成果	关键绩效指标	2023 年目标	2025 年目标
成果 5.4: 为在全球、区域和国家层面和在战略目标实施计划中建立更加包容、有效的治理规范、机制和机构提供优质服	5.4.A 粮农组织推进可持续农业粮食体系的适当技术, 加强各国采用这些技术的决策能力的高质量产品数量	20	25
	5.4.B 促进和/或纳入粮农组织计划干预措施的高质量和连贯的技术、社会、体制、政策和/或金融创新的数量, 以最大限度地扩大影响, 最大限度地减少权衡, 确保农业粮食体系的韧性和可持续性	20	25
	5.4.C 创建或更新的用于为粮农组织计划干预措施提供更多相关实证和支持的重要数据集或信息系统数量	100	125
	5.4.D 在粮农组织国家、区域和全球各级计划中利用治理、机构和人力资本的机制数量	10	15
<b>产出</b>			
5.4.1 发展和传播科学和循证知识, 以及对技术及其用途、益处和风险的共同理解, 以加速取得成果并最大限度地减少权衡取舍			
5.4.2 向成员提供能力建设, 支持在科学和实证基础上选择和使用最大限度减少权衡取舍的适当技术的知情决策			
5.4.3 确定、促进、运用和推广综合性创新技术、体制机制、有利政策及社会进程和金融创新, 加快落实粮农组织计划性干预措施, 从而最大限度发挥影响, 同时尽量减少顾此失彼			
5.4.4 识别、收集、处理、传播和使用加速实施计划重点领域的的数据			
5.4.5 提供有助于在全球、区域和国家各级(计划层面)进行更有效和公平的治理、机构和人力资本的咨询、支持和分析			
5.4.6 开发工具、平台和伙伴关系, 推进粮农组织在互补方面的工作, 促进更高效、更包容、更有韧性且更可持续的农业粮食体系(全组织能力)			

187. 四个跨领域加速因素突出了粮农组织各项计划性干预措施的重点并加快了这些努力, 促进加速并全力实现可持续发展目标和“四个更好”, 同时尽量减少权衡取舍。

188. 2024-25年“技术”因素的优先重点包括:(a) 实施和审查《粮农组织科学与创新战略行动计划》;(b) 编制两年度旗舰出版物《农业粮食体系技术和创新展望》, 汇集现有信息, 了解可衡量的农业粮食体系科学、技术和创新现状与即将发生的变革;(c) 组织有关科学、技术和创新的对话、交流和分享活动及平台, 包括年度科学与创新论坛和科学知识中心;(d) 发布有关新兴技术潜在利弊的专题文件, 促进获取客观公正的信息; 为加强科学与政策对接制定指导意见;(e) 利用科学、技术和创新, 面向全球发展和加强合作, 并推进转型伙伴关

系；(f) 通过科学、技术和创新网站、社交媒体和其他渠道，加强科学、技术和创新宣传。

189. 2024-25 年“**创新**”加速因素的优先重点是围绕计划重点领域，整合、促进和推广技术、制度、社会、政策和金融创新，为此发掘全球、区域和国家各级层出不穷的机遇，加快落实粮农组织计划性干预措施，快速推进建设更高效、更包容、更有韧性且更可持续的农业粮食体系。将在 2022-23 年工作的基础上再接再厉，根据《粮农组织科学与创新战略》的指导原则和成果制定重点行动。重心将是推进多利益相关方进程，从而促进创新、技术支持、政策咨询、知识分享，建立决策所需实证，加强成员获取和利用包容、负担得起、因地制宜的创新的的能力，力求借助转型伙伴关系和创新性融资，建设可持续农业粮食体系。

190. “**数据**”因素的主要优先重点将是定期生成、传播和促进利用分列数据和统计，为各计划重点领域的决策进程提供依据。为此，将持续更新现有数据库和信息系统，并确定和弥补在落实计划重点领域工作方面关键的数据差距。还将加强利用“数据”加速因素，通过开放且可访问的数据传播平台，以及综合性能力建设活动，弥补数据生成与数据利用之间的差距。

191. 2024-25 年全球和国家层面“**互补因素**”工作确认，亟需利用适当的工具、平台和伙伴关系，支持成员了解和评估农业粮食体系的复杂性，同时欣然以新的方式与利益相关方合作，确保所需行动达到必要的规模、范围和时间，推进建设更可持续、更包容且更有韧性的农业粮食体系。优先重点包括：(a) 推广和实施集技术分析和治理分析于一体的方法框架，支持农业粮食体系转型；(b) 进一步促进将治理、制度和人力资本问题纳入粮农组织计划性和规范性工作，包括“手拉手”行动计划和其他全组织倡议；(c) 加强职工发挥“互补因素”加速作用的能力，从而增强粮农组织的能力，以便强化人力资本和制度，提供基于科学的信息和专长，并召集、带动和协调广大社会和经济行为主体发展创新治理机制。

## 第 6 章：技术合作计划

结果层面	问责与衡量		
成果表述	技术合作计划的执行完全符合粮农组织《战略框架》各项目标以及各区域和各国具体优先重点。		
工作范围	技术合作计划推动成员国基于各自具体重点需求，获取粮农组织在其《2022-31 年战略框架》所涵盖的所有重点领域的知识和技术专长。技术合作计划资源的使用由《国别规划框架》和区域会议中确定的优先重点引导，用于提供战略技术援助，旨在响应政府需要，通过带动作用帮助加快变革，加强能力建设，帮助筹措资源，从而助力实现各项可持续发展目标和《2030 年议程》。技术合作计划项目旨在以经济有效的方式实现立竿见影、实实在在的结果，推动发展变革。技术合作计划包括两大内容：技术合作计划管理和支持，由总部和权力下放办事处共同负责；技术合作计划项目，为成员国提供直接援助。		
成果	关键绩效指标	2023 年目标	2025 年目标
6.1：技术合作计划管理和支持	6.1.A 对照 2022-23 年/2024-25 年拨款的技术合作计划资源批准率	100%	100%
	6.1.B 对照 2020-21 年/2022-23 年拨款的技术合作计划项目交付率	100%	100%
	6.1.C 对照 2022-23 年/2024-25 年拨款的敏感认识性别问题或促进性别公平的项目批准百分比	60% <sup>59</sup>	70%

### 2024-25 年优先重点

192. 提升技术合作计划在促进成员实现可持续发展目标具体目标方面的战略作用，在粮农组织《2022-31 年战略框架》和联合国发展系统重新定位背景下满足援助请求，并持续重视为能力建设提供技术支持，从而确保可持续性，善用更广泛的结果。

193. 将继续在以下方面开展工作：（a）进一步精简和改进政策和程序，采用更高效且更有效的计划性方针；（b）制定灵活且创新的方法，充分发挥技术合作计划的带动作用，积极吸引预算外供资和伙伴参与，为成员创造惠益；（c）加强技术合作计划实施工作和结果的透明度、宣传和系统报告。

194. 根据技术合作计划战略举措的结论，本组织将对 2024-25 年拨款适用修订后的技术合作计划资源区域分配份额，并按照统一原则分配各区域资源。根据大会第 9/89 号决议<sup>60</sup>和 2019 年大会第四十一届会议建议<sup>61</sup>，《2024-25 年工作计划和预算》提案保持净预算拨款中技术合作计划 14% 的占比。

<sup>59</sup> 2021 年基线 54%

<sup>60</sup> C 1989/REP/Resolution 9/89

<sup>61</sup> C 2019/REP，第 70.e)段

### 职能目标 7：外联活动

结果层面	问责与衡量		
成果表述	通过丰富和拓展伙伴关系和宣传，提高公众意识，增加政治支持和资源，并加强能力发展和知识管理，为落实粮农组织各项目标提供支持		
工作范围	职能目标 7 涉及本组织履行外联职能，并为促进履行这些职能和实施相关项目的有利环境提供支持。这些外联职能为落实粮农组织各项目标提供支持，即丰富和拓展伙伴关系（包括南北合作、南南合作及三方合作伙伴关系）和宣传，提高公众意识，增加政治支持，加大资源筹措，加强能力发展以及知识管理和分享，同时辅以契合目的的全组织方法、工作流程和准则，促进项目制定和实施。		
成果	关键绩效指标	2023 年目标	2025 年目标
7.1：伙伴关系、宣传和能力发展，包括南南合作及三方合作	7.1.A 与国家或非国家行为主体促成、建立和维系的战略伙伴关系、联盟、网络和平台数量	+17	+35
	7.1.B 为支持联合国改革和重新定位，与联合国各机构、基金和计划（包括驻罗马粮农机构）一起制定和实施的举措数量	+5	+10
	7.1.C 开发和分发的应用能力发展工具和农村宣传沟通战略及服务的数量	+42	+42
产出			
7.1.1 促进、加强和扩大战略伙伴关系和协作，支持知识、可持续做法、解决方案和技术共享			
7.1.2 促进和实施多利益相关方倡议			
7.1.3 在各级促进和加强粮农组织参与和遵循联合国发展系统的重新定位			
7.1.4 为加强能力建设、农村通信服务和获取科学信息提供咨询和支持，以支持粮农组织《战略框架》和可持续发展目标			

#### 南南合作及三方合作

195. 南南合作及三方合作司负责协调粮农组织南南合作及三方合作计划和倡议，并支持将南南合作及三方合作纳入主流，作为《战略框架》的一个重要交付机制。该司就南南合作及三方合作为粮农组织各单位提供技术支持，并协助他们确定潜在的南南合作及三方合作伙伴和供资机会，同时促进交流和分享发展解决方案，并提高南南合作及三方合作认知度和知名度。

#### 2024-25 年优先重点

196. 2024-25 年主要优先重点将是实施 2022 年发布的《粮农组织南南合作及三方合作行动指南（2022-2025 年）》，根据全组织战略和倡议，实施、监测和评价粮农组织各部门开展的南南合作及三方合作活动。主要重心将是通过各类全组织

文书，例如谅解备忘录和框架协议，加强和拓展南南合作及三方合作伙伴关系和战略联盟，并深化与成员、联合国机构、非国家实体、非政府组织和其他利益相关方的合作。

197. 具体优先重点包括：启动全新南南合作及三方合作知识交流平台；建立南南合作及三方合作中心；出台一项驻罗马粮农机构旗舰举措<sup>62</sup>；推动《粮农组织 - 中国南南合作计划》；加强利用单边信托基金和三方合作模式，拓展南南合作及三方合作供资渠道。

### 伙伴关系及联合国系统协作

198. 伙伴关系及联合国系统协作司负责协调和监督确定、加强和管理与联合国机构和非国家行为主体（包括议会议员、民间社会组织、学术界和研究机构、家庭农民组织和土著人民组织）的战略伙伴关系，为实现粮农组织各项目标和可持续发展目标提供支持。

### 2024-25 年优先重点

199. 2024-25 年，该司将继续履行主要职能，尤其是：（a）根据粮农组织相关转型伙伴关系政策<sup>63</sup>，促进、加强和发展与非国家行为主体和联合国实体的伙伴关系；（b）通过提倡议会战胜饥饿和营养不良联盟，支持为可持续发展目标创造有利环境及相关法律框架；（c）促进通过粮食联盟等渠道，履行关于实现可持续发展目标 2 的政治承诺；（d）提倡解决土著人民和家庭农民问题，作为“不让任何人掉队”的一项要素；（e）通过“网络学院”和知识数据平台等渠道，增强能力和影响；（f）支持制定和实施关于落实“联合国家庭农业十年（2019-2028 年）”的国家行动计划；（g）推广粮安委《农业和粮食体系负责任投资原则》<sup>64</sup>。

200. 转型联合国系统伙伴关系将是联合国系统协作领域的重点工作方向。重心将是促进粮农组织在联合国全系统倡议中发挥重要战略作用，确保联合国系统伙伴关系与粮农组织全组织旗舰倡议协调一致，并将粮农组织规范性、计划性和政策性支持充分纳入联合国集体努力，协助成员在各级实现可持续发展目标。

---

<sup>62</sup> 粮农组织、农发基金和粮食署正借助南南合作及三方合作，为各国当地自产食品学校供餐计划提供支持

<sup>63</sup> 包括《粮农组织私营部门合作战略（2021-2025 年）》、《粮农组织民间社会组织伙伴关系战略》和《粮农组织土著和部落人民政策》

<sup>64</sup> 粮安委《农业和粮食体系负责任投资原则》

成果	关键绩效指标	2023 年目标	2025 年目标
7.2: 宣传传播	7.2.A 提升媒体曝光度（三年度平均点击数）	+5%	相比 2023 年 +5%
	7.2.B fao.org 用户流量（用户数量）	+5%	+5%
	7.2.C 粮农组织社交媒体账户关注者总数	850 万	1000 万
<b>产出</b>			
7.2.1 扩大与全球、区域和国家媒体的关系，为粮农组织在各级的动态定位奠定基础			
7.2.2 增加本组织在全球网络和社交媒体的存在，以提高对粮农组织工作的认识			
7.2.3 有效交付有助于本组织目标和优先事项的知识传播宣传产品、工具和方法			
7.2.4 区域办事处、联络办事处和驻国家代表处的宣传和外联组织能力得到加强			

201. 新闻传播办公室负责宣传粮农组织的职责及其对可持续发展目标的贡献，即向目标受众重点介绍本组织的工作，并争取国际社会对粮农组织独特贡献的认可。该办公室侧重于提升本组织的知名度和认知度，即通过新闻稿、社交媒体、视频和音频产品，向公众和更专业的受众通报情况。该办公室与粮农组织相关办公室密切协作，开发并维护数字平台，确保社交媒体曝光度，并创制数字合作战略和项目。此外，该办公室还履行一些重要的知识管理职能，通过专门平台支持制作和传播粮农组织出版物。

### 2024-25 年优先重点

202. 将围绕粮农组织《战略框架》动员力量开展宣传工作，结合《2030 年可持续发展议程》宣传粮农组织职责内容，号召各方团结一致、履职尽责，不让任何人掉队。将突出农业对实现可持续发展目标的重要性，阐明在风云变幻的国际形势和层出不穷的危机背景下，推动全球农业粮食体系转型能够有力应对日益加剧的饥饿问题。

203. 跨领域优先重点将包括听取青年、妇女和土著人民的意见，合作开展宣传传播工作，以及在包括权力下放办事处在内的粮农组织各部门营造交流沟通的文化。

204. 将重点编制《世界粮食安全和营养状况》等旗舰报告，协调组织“世界粮食日”和“世界土壤日”等由本组织承担主要监管责任的国际日庆祝活动，以及扩大世界粮食论坛等高规格活动的影响。



成果	关键绩效指标	2023 年目标	2025 年目标
7.3: 加大资源筹措, 拓展私营部门伙伴关系基础, 支持项目/计划有效管理和交付	7.3.A 筹措和维持的两年度自愿捐款水平	22.5 亿美元	22.5 亿美元
	7.3.B 私营部门伙伴关系工作能力得到提升的粮农组织职工数量	300	400
	7.3.C 需要采取管理行动的项目比例 <sup>65</sup>	5%	7%
<b>产出</b>			
7.3.1 根据成果报告并考虑到未来的资源需求, 对粮农组织的优先工作领域进行战略外联、建立伙伴关系和开展营销推广, 目标是扩大捐助方的能见度/认可度, 并提高更加多样化的资源伙伴(地域、专题和类型)基础的兴趣, 特别强调新兴伙伴和模式			
7.3.2 向合作伙伴推出《粮农组织私营部门合作战略》和相关工具			
7.3.3 加强组织开展尽职调查和风险评估的能力, 包括在权力下放办事处			
7.3.4 根据粮农组织的政策和有效的项目/计划周期管理, 筹集、利用自愿捐款并记账			

### 资源筹措及私营部门伙伴关系

205. 资源筹措及私营部门伙伴关系司牵头并协调筹措自愿捐款, 为落实粮农组织战略优先重点提供支持。该司还负责开展私营部门合作伙伴关系, 对成功实施《粮农组织私营部门合作战略(2021-2025年)》起着关键作用。

### 2024-25 年优先重点

206. 继 2022-23 年自愿捐款筹措工作破纪录的表现后, 2024-25 年优先重点将是再接再厉, 依托现金捐款、实物捐助和杠杆投资捐款这三大支柱大力筹措资源。将高度重视重启一些双边伙伴关系, 进一步增加全球环境基金和绿色气候基金等纵向基金资源, 并通过与受援国达成的三方单边信托基金安排, 同时通过在脆弱国家直接实施应急和抵御力计划, 继续拓展粮农组织与国际金融机构的关系。为此, 需要: 通过战略对话、磋商和非正式会议, 与现有及后备资源伙伴有效合作; 技术单位给予支持, 促进有效实施和报告; 扩大、加快和展示多伙伴举措的性价比、带动作用 and 转型影响; 制作高质量产品和文件, 包括提高粮农组织知名度和覆盖面, 以及加强粮农组织各级职工实施本组织权力下放资源筹措模式的能力。

### 项目支持服务

207. 作为有利环境的一部分, 项目支持司主要负责确保项目周期、粮农组织新业务模式和尽职调查切合目的, 并且适应和促进外联职能需求变化和新伙伴关系(包括私营部门伙伴关系), 同时确保合作质量、适当监督和相关风险管理。

<sup>65</sup> 基于低交付、预算超支、需要筹集资金、延迟关闭和延迟报告的界定参数

**2024-25 年优先重点**

208. 项目支持司将重点：设计和开发满足需求的方法和创新工具，协助制定、实施、管理和基于结果监测粮农组织快速扩大的项目和计划规模，包括各类业务模式和伙伴关系；加强对区域办事处和驻国家代表处的支持，提高和利用其相关能力，促进有效、高效、系统性制定和管理项目和计划，推动全面落实交付；支持开发综合、精干、精简的信息系统，加强项目/计划管理；加强对驻国家代表处和区域办事处的支持，在与非国家行为主体合作过程中，协助进行尽职调查、风险评估和管理；支持实施《粮农组织私营部门合作战略（2021-2025 年）》。

### 职能目标 8：信息通信技术

结果层面	问责与衡量		
成果表述	通过建立全球数字环境，创造技术机遇，并培养有助于转型的数字能力，加快落实粮农组织工作。		
工作范围	职能目标 8 带动粮农组织向数字型组织转型，即提供数字公共产品、创新技术以及有效和具有成本效益的信息通信技术服务，为粮农组织全球业务提供支持。负责的业务单位是数字化及信息技术司。		
成果	关键绩效指标	2023 年目标	2025 年目标
8.1：信息通信技术解决方案及服务	8.1.A 为提供全球公共产品建立的战略平台数量	3	5
	8.1.B 通过既定网络安全框架有效管理的数字资产百分比	80%	85%
	8.1.C 内部或通过与服务提供商的合同安排提供的服务达到服务水平目标的百分比	75%	85%
产出			
8.1.1 全球可用的地理空间和数据平台、数字服务和工具，包括对“手拉手”行动计划及其他战略举措的支持			
8.1.2 一个粮农组织数字工作场所，通过改进业务流程自动化、建立无纸办公室和相关举措，实现敏捷、协作和高效的员工队伍			
8.1.3 通过使用现代技术、创新和战略采购，提供高效、有效和安全的全球信息技术服务			
8.1.4 一个有利于在粮农组织计划中使用数字创新的环境和通过既定组织框架实施可推广数字解决方案			

#### 2024-25 年优先重点

209. 在地理空间数据平台、数字服务和工具领域，数字化及信息技术司将重点丰富数据资源、改进功能，创造更多粮农组织数字公共产品，更好支持农业粮食体系数字化转型。该领域优先重点如下：推广普及粮农组织“手拉手”地理空间信息平台，将其打造成粮农组织农业信息技术平台，服务粮农组织在各国开展的更广泛的项目和应用场景；通过粮农组织数据治理和广泛外部合作，促进数据整合和信息共享；改进数字平台功能，在粮食和农业领域发挥切实影响。

210. 在信息技术安全和风险管理领域，将尤其重视：实施《信息技术安全路线图》第一阶段（2023-25 年）工作，打造更健全的网络安全框架，在确定的可承受风险水平内，持续保障粮农组织数字环境安全；进一步整合职能模式，战略性加强联合国系统协作；不断全面加强本组织网络安全立场、预防、检测、应对和恢复措施。

211. 在数字农业领域，优先重点将包括：实施全组织框架，促进更好发现、制定和运用包容且可持续的数字解决方案；加强粮农组织正与数字公共产品联盟开展的伙伴关系；运用先进、包容、可持续、开放的数字解决方案；宣传和推广颇具影响力的数字技术对农业粮食体系转型的裨益。

### 职能目标 9：粮农组织治理、监督和指导

结果层面	问责与衡量		
成果表述	通过加强成员政治承诺及合作、战略管理和监督，为本组织提供有效指导。		
工作范围	<p>职能目标 9 涵盖本组织治理、监督和指导职能。负责的业务单位是治理机构服务司、评价办公室、监察长办公室、总干事办公厅、法律办公室、战略、计划及预算办公室、道德操守办公室、调解专员办公室和可持续发展目标办公室。</p> <p>这些职能旨在通过战略管理和监督，以及加强成员政治承诺及协作，为本组织提供有效指导。这涉及建立相关机制安排和流程，对本组织计划性结果和根本性健康运作进行评估并采取行动；通过确保遵照《基本文件》和治理机构通过的政策，支持有效治理。</p>		
成果	关键绩效指标	2023 年目标	2025 年目标
9.1：粮农组织治理	9.1.A 大会、理事会和理事会各委员会的文件按照规定的截止日期以粮农组织各语种发布	100%	100%
	9.1.B 为治理机构会议提供高效和令人满意的支持	75%	90%
产出			
9.1.1 为治理机构提供高效和令人满意的服务，包括与文件、会议举办和语言服务有关的服务，使成员能够有效履行治理职责			

#### 粮农组织治理

212. 治理机构服务司负责有效且高效服务大会和理事会，并支持其他治理机构秘书处。职责包括开展规划和议程制定工作，及时以粮农组织各语种分发文件和报告，顺利组织会务，以及与成员迅速准确交流沟通。此外，该司还负责实施全组织《多语种制度战略政策框架》。

#### 2024-25 年优先重点

213. 为逐步加强治理机构服务工作，2024-25 年将尤其重视创新，旨在加强会务组织工作，同时改进和整合宣传和交流平台及工具，并改进面向成员的语言产品和服务。

成果	关键绩效指标	2023 年目标	2025 年目标
<b>9.2: 监督</b>	9.2.A 通过国别计划和其他重要计划评价, 对粮农组织战略相关性和计划实效进行评价的国家数量	13	13
	9.2.B 内部审计工作计划中高风险任务的百分比	70%	80%
	9.2.C 按时完成的调查百分比	100%	100%
	9.2.D 粮农组织管理层和监督咨询委员会对监察长办公室在监督和廉正问题上的工作和沟通的有效性感到满意	80%	90%
	9.2.E 定期更新风险日志和欺诈预防计划的粮农组织部门的百分比	90%	95%
<b>产出</b>			
9.2.1 为加强粮农组织战略相关性和计划实效进行战略和计划评价并提出建议			
9.2.2 编制并实施基于风险的内部审计工作计划			
9.2.3 完成调查并发布调查报告、调查备忘录或结案备忘录			
9.2.4 粮农组织问责、内部监控和诚信框架的重要成分得到加强。			

### 2024-25 年优先重点

214. 评价办公室（评价办）旨在配合粮农组织的变革目标，为支持致力于消除饥饿和贫困的创新性长期解决方案提供依据。为此，评价办将继续与粮农组织利益相关方展开交流，明确并专注于关键的学习重点，支持粮农组织实现各项使命。评价办将重点加强衡量结果（成果和影响）的能力，为持续学习提供有力的支持，同时确保对粮农组织工作实行问责制。

215. 监察长办公室（监察办）将继续通过利用技术等手段，努力提高审计及调查领域工作方法的效率和成效。除了加强监察办保障粮农组织信息技术运行和相关风险管理的能力以外，监察办计划提高将数据分析纳入审计方法，并将司法鉴定纳入调查工作的能力。监察办将提供审计和咨询服务，协助加强粮农组织全组织风险和控制监测及监督全组织方针，包括预防欺诈以及管理职工诚信和工作场所行为。审计工作将进一步重点确定本组织业务中存在的系统性控制短板的根源，并设法根据粮农组织《内部监控框架》和联合国管理问题高级别委员会通过的“三线模型”，确保适当分派角色、责任和问责。此外，监察办将继续与内外部利益相关方积极进行有效、切实的交流沟通。

216. 2024-25 年将继续加强全组织风险管理。将尤其重视提高各级风险管理能力，并将风险管理有效纳入关键业务流程，同时精简内部监控，并查漏补缺。

成果	关键绩效指标	2023 年目标	2025 年目标
9.3: 指导	9.3.A 按期完成管理层回应中同意落实的战略评价建议的百分比	100%	100%
	9.3.B 按期完成商定行动的高风险审计建议的百分比	70%	75%
	9.3.C 长期未完成的审计商定行动的百分比	低于 8%	低于 7%
	9.3.D 完成关于防止骚扰、性骚扰及滥用职权和关于防止性剥削和性虐待的电子学习的职工百分比	93%	93%
	9.3.E 认为粮农组织具备有效政策、进程和程序来解决骚扰和其他不可接受行为的粮农组织雇员的百分比	70%	70%
	9.3.F 在时限内根据举报人保护政策完成的初步审查数量	100%	100%
<b>产出</b>			
9.3.1 提供行政指导			
9.3.2 完成战略指导、监测和报告工作。			
9.3.3 提供适当的法律支持，使本组织的行动和活动与《基本文件》保持一致，并推进本组织的使命			
9.3.4 改善权力下放办事处的战略协调和监督			
9.3.5 在本组织建设崇尚信任、透明和问责的道德文化			

## 指导

217. 指导涵盖本组织高层领导履行的职能，尤其是总干事办公厅和核心领导层，以及法律顾问办公室、战略、计划及预算办公室、道德操守办公室、调解专员办公室和可持续发展目标办公室。

## 2024-25 年优先重点

218. 2024-25 年，法律办公室将继续重点为制定明确周详的内部监控框架和流程提供支持，从而提高效率、促进遵纪守法。法律办公室将支持采用新的工作和交付方式，并酌情协助人力资源司和其他相关部门精简业务流程，确保粮农组织在风险和不确定性日益加剧的世界格局中更高效开展业务。这方面工作将包括应对工作人员的司法问题，处理粮农组织与伙伴尤其是与私营部门和国际金融机构之间的关系，以及支持探索创新融资机制。法律办公室还将应对数字和技术创新涉及的法律问题，并酌情与成员进行磋商。将响应成员的请求，提供技术性法律咨询，协助成员建立法律和监管框架，提高成员实施这类框架的能力，同时增强成员农业粮食体系的韧性，促进实现可持续发展目标和“四个更好”。在落实以



上优先重点时，法律办公室将努力保护本组织在联合国系统中作为技术型专门机构的地位。

219. 可持续发展目标办公室将协调粮农组织采取应对行动，通过推动可持续的农业粮食体系转型，加快落实《2030 年议程》。该办公室将支持各国和各利益相关方提高实现可持续发展目标的能力，并为此推出一系列产品和服务，旨在：利用粮农组织多方面的技术专长、信息和知识；确定创新方法，试行并推广计划和干预措施，加快实现可持续发展目标；重点借助合作和转型伙伴关系，全面阐述有关可持续发展目标和农业粮食体系的重要信息。

220. 还将继续加强监督，并确保权力下放办事处网络协调、综合、一致运作，包括由副总干事托马监督实施一个现代化监测系统，继续监督在应对各地监督机构所发现风险和内部监控差距方面的进展，并努力加强相关工具和进程。

221. 战略、计划及预算办公室将继续重点实施粮农组织《2022-31 年战略框架》；改进基于结果的全组织工作规划、预算编制和监测以及相关系统；根据在联合国发展系统重新定位中实施的国家层面安排，制定政策和准则，用于制定和监测《国别规划框架》；编制主要规划和报告文件，供治理机构审议。

222. 2024-25 年道德操守办公室主要优先重点如下：基于利益冲突情况汇总结果，实施宣传工具，确定高风险领域；开展针对性宣传教育活动和培训，促进本组织各部门讲求道德；与有关各方密切合作，监督相关政策、进程和程序的设计或修订工作落实进展，应对行为不当，营造信任、透明和负责的环境。

223. 调解专员办公室将继续帮助解决工作场所冲突，支持粮农组织努力营造和谐工作场所，为任何可能担心工作问题的粮农组织工作人员提供保密和公正的指导。将进一步努力将这方面工作延伸到权力下放办事处开展。

### 职能目标 10：高效、有效的行政管理

结果层面	问责与衡量		
成果表述	实现效益最大化，努力确保支持交付、履行诚信、制定政策以及监督和控制职能等方面的最佳成本效益。		
成果	关键绩效指标	2023 年目标	2025 年目标
10.1：高效、有效的人力资源管理	10.1.A 人员招聘所需时间	120 天	120 天
	10.1.B 具有公平代表性的成员国百分比	75%	75%
	10.1.C 专业人员和高级别职位性别均等	专业人员：均等 D1 及以上 级别：41%女性 员工	专业人员：均等 D1 及以上 级别：均等
产出			
10.1.1 人力资源战略、政策、程序和服务有效高效，并有助于吸引、培养和保留多样化、有技能、有积极性的人才队伍			

#### 人力资源

224. 人力资源司将继续推行以人为本的人力资源战略和政策，培养诚信、创新、协作和精诚努力的文化，进一步齐心协力，促进实现《2030 年可持续发展议程》所述目标。

#### 2024-25 年优先重点

225. 2024-25 年，人力资源司将重点继续招聘才能优异的职工，促使有效的职工队伍和继任规划符合本组织战略和计划需求，实现公平地域代表性和性别均等，尤其是在高级别职位中，并通过持续精简人力资源流程和程序，简化规则，并更多利用技术、自动化和创新，争取提高效率，降低业务成本。

成果	关键绩效指标	2023 年目标	2025 年目标
<b>10.2: 高效、有效的财政资源管理。</b>	10.2.A 粮农组织收到关于财务报表（包括其内部监控声明）的无保留意见	无修正外聘审计意见（年度）	无修正外聘审计意见（年度）
<b>产出</b>			
10.2.1 提供准确、相关、及时的财务报告及有效高效、控制良好的财务服务，为治理机构、成员、管理层、资源伙伴和员工提供支持			

## 财政资源

226. 财务司将继续履行核心职责，即编制符合《公共部门会计准则》的财务报表，争取收到本组织外聘审计员的无保留意见。

### 2024-25 年优先重点

227. 财政资源管理工作将继续侧重于确保遵守《财务条例》以及相关规则和程序，并通过对各部门尤其是权力下放办事处开展监督和监测活动，加强内部监控。此外，财务司将努力提高通过流程自动化和高效化举措提供的服务质量。

成果	关键绩效指标	2023 年目标	2025 年目标
<b>10.3: 提供高效和有效的行政服务并履行便利职能</b>	10.3.A 客户对共享服务中心所提供服务的满意度	80%	90%
	10.3.B 设施和公差降低二氧化碳排放量的百分比	-18.7%	-27.2%
	10.3.C 全球采用电子招标平台的办事处百分比	80%	95%
	10.3.D 满足条件并在货物和服务采购方面实施更多权力下放的国家办事处数量	80%	95%
	10.3.E 关于健康风险预防、心理健康、福祉和安全的倡议数量	35	45
	10.3.F 拥有最新业务连续性计划的办事处的百分比 <sup>66</sup>	97%	无
	10.3.F 执行业务连续性计划的办事处的百分比	无	90%
	10.3.G 粮农组织《效率路线图》产出的落实百分比 <sup>67</sup>	无	85%
<b>产出</b>			
10.3.1 响应迅速且经济高效的供应链交付			
10.3.2 所有地点都拥有健康、高效的员工队伍			
10.3.3 粮农组织在世界各地的所有办事处通过加强组织韧性保持不间断的计划交付			
10.3.4 粮农组织各办事处有效参与联合国效率改革			

228. 后勤服务司负责促进取得高质量和切实的结果，同时重点提供高效的服务、支持和政策指导，从而确保粮农组织在世界各地履职尽责，支持遵守本组织规章制度，同时遵循客户导向的方针，尊重业务活动的可持续发展规律。

### 2024-25 年优先重点

229. 将重点提供兼顾有效性、合规性和环境可持续性的服务，通过创新业务转型、运用灵活精干的方法，进一步提高客户导向和增效举措的标准，在更广泛的联合国发展系统重新定位框架内利用机构间合作，并借助机器人流程自动化等新技术，推行流程自动化。

230. 将具体关注：根据劳工组织建议，制定职业健康和安全标准，促进粮农组织工作人员健康、福祉和工作效率；加强安全、安保和组织韧性；促进采购工作更为精干、实现增值；购买保险产品，高效管理差旅和车队，从而转移风险，积极减小业务风险。将继续实施《粮农组织全组织环境责任战略（2020-2030 年）》，在业务活动中推动具有环境可持续性的行为改变，并完成对粮农组织总部大楼的大规模安全性和环境可持续性翻修项目。

<sup>66</sup> 该关键绩效指标下一个两年度的目标将从完成业务连续性计划转为测试业务连续性计划实施准备情况

<sup>67</sup> 粮农组织《效率路线图》正在最后完成阶段，有助于粮农组织根据《联合国业务活动战略》采取行动

## 第 12 章：资本支出

结果层面	问责与衡量		
成果表述	粮农组织的资本投资取得成效，建成一个能力更强、效率更高的基础设施和运行环境，为满足本组织业务需要提供服务，促进落实工作计划。		
工作范围	<p>大会第 10/2003 号决议将资本支出基金确定为《工作计划和预算》中的一个章节。该基金旨在为有关使用年限超过粮农组织两年财政周期的有形及无形资产的支出进行界定和授权，而该项工作所需资源通常无法由一个两年度内的拨款供资。《财务条例》第 6.11 条规定可将资本支出账户中的余额用于随后的财政周期。</p> <p>该基金提供有关以下方面保持和改进粮农组织产品和服务所需投资：            (a) 技术数据和信息平台；(b) 业务和行政管理系统；(c) 基础设施和服务。由一位副总干事主持的资本支出管理委员会就资本支出基金的资源分配事宜为总干事提供咨询，并监督获批项目的总体进展和绩效。</p>		
成果	关键绩效指标	2023 年目标	2025 年目标
12.1: 资本支出	12.1.A 资本支出基金对含有明确效益实现计划的举措的拨款比例，衡量指标为年度审查	100%	100%
	12.1.B 在预算范围内按时（包括在正式批准的宽限期内）交付的资本支出基金项目比例，衡量指标为年度审查	85%	85%
产出			
12.1.1 技术数据和信息管理平台得到加强			
12.1.2 业务和行政系统得到改进，适应新的不断变化的业务流程			
12.1.3 信息技术基础设施和服务得到增强			

### 2024-25 年优先重点

231. 2024-25 年资本支出投资将侧重于五大领域：(a) 核心信息通信技术基础设施，包括提供服务器、存储和通信网络，确保信息通信技术基础设施有效、高效运行，符合行业最佳标准做法，满足本组织业务需求；(b) 全组织行政管理系统，确保全组织资源规划系统继续满足总部和权力下放办事处不断变化的业务要求；(c) 全组织技术应用程序，改善、加强技术数据和信息管理；(d) 管理信息系统，满足业务报告和数据分析要求，支持管理决策；(e) 建设基础设施和设备，确保符合健康和法规，降低维护和运行费用，实现环境目标。

## 第 13 章：安保支出

结果层面	问责与衡量		
成果表述	粮农组织人员能在本组织所有工作地点安全履行职能		
成果	关键绩效指标	2023 年目标	2025 年目标
13.1: 为总部的计划实施工作营造一个安全和有保障的工作环境	13.1.A 总部成功完成的消防演习次数	12 次/年 <sup>68</sup>	12 次/年
	13.1.B 出现相关安全问题后 24 小时内通过紧急通知系统向粮农组织全员推送警报/消息通知	6 次/年	6 次/年
成果	关键绩效指标	2023 年目标	2025 年目标
13.2: 安全和有保障的全球计划实施工作环境	13.2.A 根据现行联合国安全管理系统政策, 遵守安全风险管理体系的权力下放办事处百分比	90%	100%
	13.2.B 遵守《驻地安保标准》的权力下放办事处国际职员百分比	95%	100%
产出			
13.1.1 总部的计划实施获得了安全和有保障的工作环境			
13.2.1 世界各地计划实施获得了安全和有保障的工作环境			

### 安全且有保障的总部计划实施工作环境

232. 总部将继续重点与地方当局共同进行威胁评估, 并提高内部预防和应对危机和重大紧急状况的能力, 为此按照联合国和当地标准, 确保对安保人员开展适当培训。

233. 将汲取全球疫情期间的经验教训, 有效支持核心领导层开展工作, 具体而言, 支持危机管理小组牵头开展活动。仍将高度重视营造精干、一体的安保环境, 旨在根据粮农组织安保处的职责, 确保加强认识, 促进跨领域协同增效, 并促进知情决策。将密切监测联合国安保标准、联合国组织复原力管理系统政策和粮农组织《行政手册》第 114 条(组织抵御力管理)修订版的落实情况。

### 安全且有保障的全球计划实施工作环境

234. 实地安保将继续重点针对武装冲突、恐怖主义、犯罪、内乱和自然灾害引发的风险, 落实预测、预防、保护和响应工作。粮农组织安保处将继续与联合国安全和安保部的相关国家对口部门联络, 为权力下放办事处提供技术专长、安保培训、安保设备经费、专家咨询和行动支持。对权力下放办事处的支持工作将侧重于加强区域层面能力, 尤其是通过安保处区域安保顾问, 促进针对危机、重大事件和紧急状况的风险防范和实地应对工作。

235. 将继续依托在组织抵御力管理框架内所获更完善的指导, 提供有效的危机管理支持, 并及时启动重大事件应对小组机制。

<sup>68</sup> 六座大楼每栋楼每年两次



## 附件 2：按预算章节列出的预算提案

(千美元，按 2022-23 年汇率计算)

预算章节	《2024-25 年工作计划和预算》		
	净拨款	预算外	合计
1.1: 锐意创新，促进可持续农业生产	41 006	143 042	184 048
1.2: 蓝色转型	33 344	105 391	138 735
1.3: 同一个健康	30 646	114 662	145 309
1.4: 小规模生产者公平获取资源	33 615	146 484	180 099
1.5: 数字农业	18 120	13 630	31 750
<b>1: 更好生产</b>	<b>156 732</b>	<b>523 209</b>	<b>679 941</b>
2.1: 人人享有健康膳食	36 205	28 657	64 862
2.2: 保障最弱势群体营养	23 905	189 042	212 946
2.3: 人人享有安全食品	28 184	25 516	53 700
2.4: 减少粮食损失和浪费	14 538	4 227	18 765
2.5: 市场和贸易透明	26 909	15 567	42 477
<b>2: 更好营养</b>	<b>129 741</b>	<b>263 010</b>	<b>392 750</b>
3.1: 减缓和适应气候变化的农业粮食体系	44 955	233 221	278 176
3.2: 发展生物经济，促进可持续粮食和农业	19 377	38 998	58 375
3.3: 生物多样性和生态系统服务促进粮食和农业	40 005	179 333	219 338
3.4: 建设可持续城市粮食体系	13 976	16 685	30 661
<b>3: 更好环境</b>	<b>118 313</b>	<b>468 237</b>	<b>586 550</b>
4.1: 性别平等和农村妇女赋权	12 732	23 615	36 347
4.2: 包容性农村转型	28 207	69 363	97 571
4.3: 应对农业和粮食紧急状况	20 411	1 287 394	1 307 805
4.4: 打造韧性农业粮食体系	38 722	274 817	313 539
4.5: “手拉手”行动计划	500	8 862	9 362
4.6: 扩大投资	23 205	17 188	40 393
<b>4: 更好生活</b>	<b>123 778</b>	<b>1 681 239</b>	<b>1 805 017</b>
5.1: 本组织技术及规范工作的质量与完整性	45 874	13	45 887
5.2: 粮农组织统计和数据的供应、质量和获取，支持基于实证的决策水平	9 636	21 013	30 649
5.3: 跨部门领域：性别、青年、包容	3 393	690	4 082
5.4: 加速因素：技术、创新、数据和互补因素（治理、人力资本、制度）	3 911	1 057	4 968
5.9: 多学科基金	8 500	0	8 500
<b>5: 技术质量、统计、跨领域主题和加速因素</b>	<b>71 314</b>	<b>22 772</b>	<b>94 087</b>
6.1: 技术合作计划管理和支持	4 444	0	4 444

预算章节	《2024-25年工作计划和预算》		
	净拨款	预算外	合计
6.2: 技术合作计划 - 项目	136 344	0	136 344
<b>6: 技术合作计划</b>	<b>140 788</b>	<b>0</b>	<b>140 788</b>
7.1: 伙伴关系、倡导及能力发展, 包括南南合作及三方合作	29 496	4 540	34 036
7.2: 宣传传播	26 370	1 944	28 314
7.3: 增加资源筹措, 拓展与私营部门伙伴关系	15 099	2 490	17 590
<b>7: 外联活动</b>	<b>70 965</b>	<b>8 975</b>	<b>79 940</b>
8.1: 信息通信技术解决方案及服务	35 173	222	35 395
<b>8: 信息通信技术</b>	<b>35 173</b>	<b>222</b>	<b>35 395</b>
9.1: 粮农组织治理	16 362	2 133	18 495
9.2: 监督	10 608	2 220	12 827
9.3: 指导	32 717	387	33 104
<b>9: 粮农组织治理、监督和指导</b>	<b>59 687</b>	<b>4 740</b>	<b>64 426</b>
10.1: 高效、有效的人力资源管理	9 516	305	9 821
10.2: 高效、有效的财政资源管理	4 116	249	4 365
10.3: 高效、有效的行政服务和便利职能	48 491	6 389	54 880
<b>10: 高效、有效的行政管理</b>	<b>62 123</b>	<b>6 943</b>	<b>69 066</b>
11.1: 应急费用	600	0	600
<b>11: 应急费用</b>	<b>600</b>	<b>0</b>	<b>600</b>
12.1: 资本支出	14 000	0	14 000
<b>12: 资本支出</b>	<b>14 000</b>	<b>0</b>	<b>14 000</b>
13.1: 安全且有保障的总部计划实施工作环境	8 705	0	8 705
13.2: 安全且有保障的全球计划实施工作环境	13 716	0	13 716
<b>13: 安保支出</b>	<b>22 421</b>	<b>0</b>	<b>22 421</b>
<b>合计</b>	<b>1 005 635</b>	<b>2 979 347</b>	<b>3 984 982</b>

### 附件 3：粮农组织计划重点领域对可持续发展目标的贡献

236. 根据《2030 年议程》来制定粮农组织《战略框架》，为本组织提供了前所未有的机遇和挑战，使本组织转向更有效、相互联系和杠杆化的工作方式，以增强对计划重点领域将促进实现的可持续发展目标具体目标的影响。本组织将通过计划重点领域以两种方式为可持续发展目标具体目标做出贡献：(i) 如附件 1 成果框架所示，作为“专注”于并侧重特定具体目标的主要贡献；(ii) 作为次要贡献，对应计划重点领域下确定的额外关键具体目标，同时认识到各可持续发展目标之间的相互关联性。这两类贡献在下文的图表中详细列出，并在随附的叙述中作了说明。图中还标出了由粮农组织监管或发挥促进作用的可持续发展目标具体目标和指标（监管 21 个指标，促进 5 个指标）；每个具体目标至少有一个计划重点领域专门为其做出贡献，并由相关指标进行衡量。

237. 必须强调的是，鉴于可持续发展目标 1、2 和 10 的指导性作用（尽管在下文的详细表格和说明中未作描述），所有计划重点领域都将从“无贫穷”、“零饥饿”和“减少不平等”的角度来制定，并对这三个可持续发展目标做出贡献。同样，鉴于“性别平等”是粮农组织《战略框架》的一个贯穿各领域的主题（尽管未在下文描述），因此，所有计划重点领域都纳入了促进可持续发展目标 5 的具体措施，以确保妇女平等获取营养、生产、自然资源 and 经济发展。

#### 可持续发展目标 1：在全世界消除一切形式的贫困

1 无贫穷	更好生产					更好营养					更好环境				更好生活					
	BP1	BP2	BP3	BP4	BP5	BN1	BN2	BN3	BN4	BN5	BE1	BE2	BE3	BE4	BL1	BL2	BL3	BL4	BL5	BL6
1.1	监管	监管			监管	监管	监管	监管						监管		监管	监管			
1.2	监管	监管			监管	监管	监管	监管								监管	监管			监管
1.3					监管	监管	监管									监管	监管	监管		
1.4				监管	监管	监管	监管					监管	监管	监管		监管				
1.5			监管				监管	监管									监管	监管		
1.b																监管				监管

<input checked="" type="checkbox"/> 监管 <input checked="" type="checkbox"/> 促进	<input checked="" type="checkbox"/> 锚定具体目标/首要具体目标 <input checked="" type="checkbox"/> 补充具体目标/次要具体目标
--	--

1.1 到2030年，在全球所有人口中消除极端贫困..... 1.2 到2030年.....陷入.....贫困的各年龄段男女和儿童至少减半 1.3 执行适合本国国情的全民社会保障制度和措施..... 1.4 到2030年，确保所有男女.....享有平等获取经济资源的权利，享有基本服务，获得.....所有权和控制权..... 1.5 到2030年，增强穷人和弱势群体的抵御灾害能力，降低其受灾的概率和易受影响程度 1.b 根据惠及贫困人口和顾及性别平等问题的发展战略.....制定合理的政策框架，支持加快对消贫行动的投资
---

238. 可持续发展目标 1 作为指导《战略框架》的可持续发展目标而具有特别重要的意义。在全球所有人口中消除极端贫困（具体目标 1.1）在以“更好生活”为主题的下列计划重点领域中予以重点关注：“包容性农村转型”、“建设可持续

城市粮食体系”和“‘手拉手’行动计划”，其中“‘手拉手’行动计划”还大力关注使陷入各种形式贫困的各年龄段男女和儿童减半（具体目标 1.2）。为消除极端贫困做出额外贡献的计划重点领域包括：“人人享有健康膳食”、“人人享有安全食品”、“锐意创新，促进可持续农业生产”、“蓝色转型”、“数字农业”、“应对农业和粮食紧急状况”；而为减少各种形式贫困做出额外贡献的计划重点领域有：“人人享有健康膳食”、“保障最弱势群体营养”、“人人享有安全食品”、“蓝色转型”、“数字农业”和“包容性农村转型”。这些贡献说明饥饿、贫困和农业生产之间有着不可分割的联系。

239. 促进执行适合本国国情的全民社会保障制度和措施，包括在较大程度上覆盖穷人和弱势群体（具体目标 1.3），将在“人人享有健康膳食”和“保障最弱势群体营养”计划重点领域中予以特别关注，“打造韧性农业粮食体系”计划重点领域则将作为关键风险管理工具。“包容性农村转型”计划重点领域也将为加强社会保障制度做出额外贡献。

240. 确保所有男女（特别是穷人和弱势群体）享有平等获取经济资源的权利，享有基本服务，获得对土地和其他形式财产（包括自然资源、技术和金融服务）的所有权和控制权（具体目标 1.4）是下列计划重点领域的核心重点：“小规模生产者公平获取资源”，以及旨在避免扩大数字鸿沟的“数字农业”。为实现这一具体目标而做出额外贡献的计划重点领域有：“建设可持续城市粮食体系”、“人人享有健康膳食”、“性别平等和农村妇女赋权”，以及“生物多样性和生态系统服务促进粮食和农业”。

241. 鉴于抵御力日益重要且与可持续性有着紧密联系，因而值得指出的是，所有计划重点领域均在其具体的关注领域内纳入了增强抵御力的措施。增强穷人和弱势群体的抵御灾害能力，降低其遭受极端天气事件和其他经济、社会、环境冲击和灾害的概率和易受影响程度（具体目标 1.5）在关于“打造韧性农业粮食体系”的计划重点领域中予以重点关注，该领域应对各种形式的安全隐患和冲击，以更好地防备和可持续地减少这些事件的不利影响。该目标也是“同一个健康”以及“应对农业和粮食紧急状况”这两个计划重点领域的核心。对其做出额外贡献的计划重点领域还有：“保障最弱势群体营养”和“人人享有安全食品”。

242. 根据惠及贫困人口和顾及性别平等问题的发展战略，在国家、区域和国际层面制定合理的政策框架，支持加快对消除贫困行动的投资（具体目标 1.b）在关于“扩大投资”的计划重点领域中予以重点关注，关于“包容性农村转型”的计划重点领域也为其做出额外贡献。

## 可持续发展目标 2：消除饥饿，实现粮食安全，改善营养状况和促进可持续农业

2 🍲	更好生产					更好营养					更好环境				更好生活						
	BP1	BP2	BP3	BP4	BP5	BN1	BN2	BN3	BN4	BN5	BE1	BE2	BE3	BE4	BL1	BL2	BL3	BL4	BL5	BL6	
✓ 2.1	🔵	🔵	🔵	🔵	🔵	🟡	🟡	🟡	🟡	🟡				🟢							
2.2		🔵				🟡	🟡	🟡	🟡	🟡											
✓ 2.3	🔵	🔵	🔵	🔵	🔵	🟡			🟡	🟡		🟢	🟢		🔴	🔴	🔴	🔴	🔴	🔴	
✓ 2.4	🔵		🔵	🔵	🔵				🟡		🟢	🟢	🟢			🔴			🔴		
✓ 2.5	🔵												🟢								🔴
✓ 2.a	🔵																				🔴
2.b									🟡												
✓ 2.c				🔵					🟡												🔴

✓ 监管	🟡 锚定具体目标/首要具体目标
🔵 促进	🔴 补充具体目标/次要具体目标

2.1 到2030年，消除饥饿，确保所有人.....全年都有安全、营养和充足的食物
2.2 到2030年，消除一切形式的营养不良.....
2.3 到2030年，实现农业生产力和小规模粮食生产者.....的收入翻番.....
2.4 到2030年，确保建立可持续粮食生产体系并执行具有抗灾能力的农作方法.....
2.5 .....保持种子、种植作物.....动物.....的遗传多样性； .....获取及公正、公平地分享.....惠益
2.a .....增加对农村基础设施、农业研究和推广服务、技术开发.....基因库的投资，以增强.....农业生产能力
2.b .....纠正和防止世界农业市场上的贸易限制和扭曲.....
2.c 采取措施，确保粮食商品市场.....正常发挥作用，确保及时获取市场信息.....

243. 粮农组织注意到可持续发展目标 2 的指导作用，因此将通过其所有计划重点领域为消除饥饿、改善营养和可持续农业做出贡献，其中有 16 个计划重点领域将对其做出直接贡献。以“更好营养”为主题的计划重点领域对下列可持续发展目标具体目标予以重点关注：消除饥饿，确保所有人（特别是穷人和包括婴儿在内的弱势群体）全年都有安全、营养和充足的食物（具体目标 2.1）和消除一切形式的营养不良（具体目标 2.2），并将在以下计划重点领域采取措施为其做出贡献：“人人享有健康膳食”、“保障最弱势群体营养”、“人人享有安全食品”以及“减少粮食损失和浪费”。其他一些计划重点领域也对这些具体目标予以重点关注，特别是“‘手拉手’行动计划”、“实现城市可持续粮食体系”、“应对农业和粮食紧急状况”和“蓝色转型”。为具体目标 2.1 做出额外贡献的计划重点领域包括“锐意创新，促进可持续农业生产”、“同一个健康”、“小规模生产者”和“数字农业”，而关于“市场和贸易透明”的计划重点领域将对具体目标 2.1 和 2.2 都做出额外贡献。

244. 所有以“更好生产”为主题的计划重点领域都为实现农业生产力和小规模粮食生产者（特别是妇女、土著居民、农户、牧民和渔民）的收入翻番（具体目标 2.3）做出贡献，其中“锐意创新，促进可持续农业生产”和“小规模生产者公平获取资源”这两个领域将对具体目标予以重点关注。同样，下列以

“更好生活”为主题的计划重点领域将对该具体目标予以具体关注：“性别平等和农村妇女赋权”和“应对农业和粮食紧急状况”。

245. 对该具体目标做出额外贡献的还有三个“更好”下的多个计划重点领域，分别是“蓝色转型”、“同一个健康”、“数字农业”、“人人享有健康膳食”、“减少粮食损失和浪费”、“市场和贸易透明”、“发展生物经济，促进可持续粮食和农业”、“包容性农村转型”、“‘手拉手’行动计划”和“打造韧性农业粮食体系”。

246. 粮农组织在所有“四个更好”下，为建立可持续粮食生产体系并执行具有抗灾能力的农作方法（具体目标 2.4）做出贡献，以提高生产力和产量并维持生态系统，增强适应气候变化和极端天气事件的能力。该具体目标在下列计划重点领域予以特别重视：“锐意创新，促进可持续农业生产”、“小规模生产者公平获取资源”和“减缓和适应气候变化的农业粮食体系”。“打造韧性农业粮食体系”也为这一具体目标做出核心贡献。为实现这一具体目标做出额外贡献的计划重点领域包括：“减少粮食损失和浪费”、“同一个健康”、“数字农业”、“包容性农村转型”、“发展生物经济，促进可持续粮食和农业”和“生物多样性和生态系统服务促进粮食和农业”。

247. 生物多样性（具体目标 2.5）将通过“生物多样性和生态系统服务促进粮食和农业”这一计划重点领域予以特别关注，“锐意创新，促进可持续农业生产”和“‘手拉手’行动计划”也会酌情为其做出额外贡献。

248. 增加对农村基础设施、农业研究和推广服务、技术开发、植物和牲畜基因库的投资（具体目标 2.a），对于确保可持续农业和农村发展至关重要。粮农组织关于“扩大投资”和“‘手拉手’行动计划”的这两个主要计划重点领域将为该具体目标做出关键贡献，“锐意创新，促进可持续农业生产”将为其做出额外贡献。

249. 运作良好的市场对于确保粮食安全和平等获取多样化的营养食品至关重要。粮农组织将通过其关于“市场和贸易透明”的计划重点领域，促进纠正和防止世界农业市场上的贸易限制和扭曲（具体目标 2.b）。该计划重点领域还将支持采取措施以确保粮食商品市场及其衍生工具正常发挥作用，确保及时获取市场信息（具体目标 2.c），“数字农业”和“‘手拉手’行动计划”也将对该目标做出额外贡献。



### 可持续发展目标 3：确保健康的生活方式， 促进各年龄段人群的福祉

3 良好 健康与福祉	更好生产					更好营养					更好环境				更好生活					
	BP1	BP2	BP3	BP4	BP5	BN1	BN2	BN3	BN4	BN5	BE1	BE2	BE3	BE4	BL1	BL2	BL3	BL4	BL5	BL6
3.1						■	■													
3.2						■	■	■												
3.4						■	■													
3.9												■								
3.d			■																	

监管 促进	锚定具体目标/首要具体目标 补充具体目标/次要具体目标
----------	--------------------------------

3.1 到2030年，全球孕产妇每10万例活产的死亡率降至70人以下 3.2 到2030年，消除新生儿和5岁以下儿童可预防的死亡…… 3.4 到2030年，通过预防、治疗及促进身心健康，将非传染性疾病导致的过早死亡减少三分之一 3.9 到2030年，大幅减少危险化学品以及空气、水和土壤污染导致的死亡和患病人数 3.d 加强各国……早期预警、减少风险，以及管理国家和全球健康风险的能力
--

250. 粮农组织在确保健康生活方式、促进各年龄段人群福祉方面做出重要贡献。此种贡献主要体现在“更好营养”下的计划重点领域，旨在推动降低全球孕产妇死亡率（具体目标 3.1），这是“保障最弱势群体营养”计划重点领域的核心关注，此外，“人人享有健康膳食”计划重点领域也有所助力。消除新生儿和5岁以下儿童可预防的死亡（具体目标 3.2）是“保障最弱势群体营养”和“人人享有安全食品”计划重点领域的核心关注，在“人人享有健康膳食”中也有所体现。粮农组织还会通过“人人享有健康膳食”计划重点领域对减少非传染性疾病导致的过早死亡（具体目标 3.4）做出重要贡献，“保障最弱势群体营养”计划重点领域提供支撑。

251. 最后，粮农组织将通过“同一个健康”计划重点领域推动加强各国，特别是发展中国家早期预警、减少风险，以及管理国家和全球健康风险的能力（具体目标 3.d），此外还会通过“发展生物经济，促进可持续粮食和农业”计划重点领域支持大幅减少危险化学品以及空气、水和土壤污染导致的死亡和患病人数（具体目标 3.9）。

### 可持续发展目标 4：确保包容和公平的优质教育， 让全民终身享有学习机会

4 优质教育	更好生产					更好营养					更好环境				更好生活					
	BP1	BP2	BP3	BP4	BP5	BN1	BN2	BN3	BN4	BN5	BE1	BE2	BE3	BE4	BL1	BL2	BL3	BL4	BL5	BL6
4.1							■													
4.2							■													
4.3																■				
4.4																■				
4.b																■				

<input checked="" type="checkbox"/> 监管 <input checked="" type="checkbox"/> 促进	■ 锚定具体目标/首要具体目标 ▨ 补充具体目标/次要具体目标
--	------------------------------------

4.1	到2030年，确保所有男女童完成免费、公平和优质的中小学教育，并取得相关和有效的学习成果
4.2	到2030年，确保所有男女童获得优质儿童早期发展、看护和学前教育，为他们接受初级教育做好准备
4.3	到2030年，确保所有男女平等获得负担得起的优质技术、职业和高等教育，包括大学教育
4.4	到2030年，大幅增加掌握就业、体面工作和创业所需相关技能，包括技术性和职业性技能的青年和成年人数量
4.b	到2020年，在全球范围内大幅增加.....为发展中国家.....提供的高等教育奖学金数量.....

252. 可持续发展目标 4 的具体目标虽然不能直接关联粮农组织的计划重点领域，但粮农组织仍可通过“保障最弱势群体营养”计划重点领域做出贡献，确保所有男女童完成免费、公平和优质的中小学教育（具体目标 4.1），获得优质幼儿教育、看护和学前教育（具体目标 4.2）。“包容性农村转型”计划重点领域也将助力确保所有男女平等获得负担得起的优质技术、职业和高等教育（具体目标 4.3），增加掌握就业、体面工作和创业所需相关技能，包括技术性和职业性技能的青年和成年人数量（具体目标 4.4），以及大幅增加为发展中国家提供的高等教育奖学金数量（具体目标 4.b）。

### 可持续发展目标 5：实现性别平等，增强所有妇女和女童的权能

5 性别平等	更好生产					更好营养					更好环境				更好生活					
	BP1	BP2	BP3	BP4	BP5	BN1	BN2	BN3	BN4	BN5	BE1	BE2	BE3	BE4	BL1	BL2	BL3	BL4	BL5	BL6
5.1							■	■											■	
5.4															■					
5.5															■					
5.a				■			■								■					
5.b					■										■					
5.c															■					

<input checked="" type="checkbox"/> 监管 <input checked="" type="checkbox"/> 促进	■ 锚定具体目标/首要具体目标 ▨ 补充具体目标/次要具体目标
--	------------------------------------

5.1	在全球消除对妇女和女童一切形式的歧视
5.4	认可和尊重无偿护理和家务.....提供公共服务、基础设施和社会保护政策.....提倡责任共担
5.5	确保妇女全面有效参与各级政治、经济和公共生活的决策，并享有进入以上各级决策领导层的平等机会
5.a	.....进行改革，给予妇女平等获取经济资源的权利，以及享有.....所有权和控制权，获取.....
5.b	加强技术.....的应用，以增强妇女权能
5.c	采用和加强合理的政策和有执行力的立法，促进性别平等，在各级增强妇女和女童权能

253. 农业粮食体系在推动实现性别平等、增强所有妇女和女童权能方面发挥重要作用，性别视角作为一个跨领域主题已经纳入了《战略框架》。粮农组织将推动认可和尊重无偿护理和家务（具体目标 5.4），并推行合理的政策和有执行力的立法以促进性别平等（具体目标 5.c），这是“性别平等和农村妇女赋权”计划重点领域的核心关注。这个计划重点领域，加之“保障最弱势群体营养”以及“小规模生产者公平获取资源”计划重点领域，还将支持进行改革，给予妇女平等获取经济资源的权利，以及享有对土地和其他形式财产的所有权和控制权，获取金融服务、遗产和自然资源（具体目标 5.a）。“数字农业”计划重点领域将着力加强技术特别是信息和通信技术的应用，以增强妇女权能（具体目标 5.b），而“性别平等和农村妇女赋权”计划重点领域则将做出额外贡献。

254. 此外，还将通过“人人享有健康膳食”、“保障最弱势群体营养”和“‘手拉手’行动计划”支持在全球消除对妇女和女童一切形式的歧视（具体目标 5.1），通过“性别平等和农村妇女赋权”计划重点领域推动确保妇女全面有效参与决策，并享有进入领导层的平等机会（具体目标 5.5）。

### 可持续发展目标 6：为所有人提供水 and 环境卫生 并对其进行可持续管理

6 清洁饮水和 卫生设施	更好生产					更好营养					更好环境				更好生活						
	BP1	BP2	BP3	BP4	BP5	BN1	BN2	BN3	BN4	BN5	BE1	BE2	BE3	BE4	BL1	BL2	BL3	BL4	BL5	BL6	
6.3	■											■	■								
6.4	■										■										■
6.5	■										■										■
6.6	■	■											■								
6.b				■											■						

✓ 监管

✓ 促进

■ 锚定具体目标/首要具体目标

■ 补充具体目标/次要具体目标

6.3 到2030年，通过以下方式改善水质：减少污染，消除倾倒废物现象，把危险化学品和材料的排放减少到最低限度……

6.4 到2030年……大幅提高用水效率，确保可持续取用和供应淡水，以解决缺水问题……

6.5 到2030年，在各级进行水资源综合管理，包括酌情开展跨境合作

6.6 到2020年，保护和恢复与水有关的生态系统，包括山地、森林、湿地、河流、地下水层和湖泊

6.b 支持和加强地方社区参与改进水和环境卫生管理

255. 粮农组织将推动确保所有人享有水和环境卫生，实现水和环境卫生的可持续管理。特别是，“锐意创新，促进可持续农业生产”和“减缓和适应气候变化的农业粮食体系”计划重点领域将着重关注所有行业大幅提高用水效率，确保可持续取用和供应淡水，以解决缺水问题（具体目标 6.4），“打造韧性农业粮食体系”计划重点领域则将做出额外贡献。“小规模生产者公平获取资源”计划重点领域将着重支持和加强地方社区参与改进水和环境卫生管理（具体目标 6.b），“性别平等和农村妇女赋权”计划重点领域则将做出额外贡献。

256. “生物多样性和生态系统服务促进粮食和农业”计划重点领域将着重保护和恢复与水有关的生态系统（具体目标 6.6），“锐意创新，促进可持续农业生产”和“蓝色转型”计划重点领域则将做出额外贡献。

257. 此外，“锐意创新，促进可持续农业生产”、“减缓和适应气候变化的农业粮食体系”和“打造韧性农业粮食体系”计划重点领域将推动实施水资源综合管理（具体目标 6.5）；“锐意创新，促进可持续农业生产”、“发展生物经济，促进可持续粮食和农业”和“生物多样性和生态系统服务促进粮食和农业”计划重点领域将推动通过以下方式改善水质：减少污染，消除倾倒废物现象，把危险化学品的排放减少到最低限度，大幅增加全球废物回收和安全再利用（具体目标 6.3）。

### 可持续发展目标 7：确保人人获得负担得起的、可靠和 可持续的现代能源

7 经济适用的 清洁能源	更好生产					更好营养					更好环境				更好生活						
	BP1	BP2	BP3	BP4	BP5	BN1	BN2	BN3	BN4	BN5	BE1	BE2	BE3	BE4	BL1	BL2	BL3	BL4	BL5	BL6	
7.3	///																				
7.b											///										

监管	锚定具体目标/首要具体目标
促进	补充具体目标/次要具体目标

7.3 到2030年，全球能效改善率提高一倍
7.b 到2030年，增建基础设施并进行技术升级，以便根据.....各自的支持方案.....提供可持续的现代能源服务

258. 可持续发展目标 7 的具体目标虽然不能直接关联粮农组织的计划重点领域，但粮农组织的“锐意创新，促进可持续农业生产”计划重点领域将会通过高效创新的技术与实践推动到 2030 年，全球能效改善率提高一倍（具体目标 7.3）， “减缓和适应气候变化的农业粮食体系”计划重点领域则将促进增建基础设施并进行技术升级，为发展中国家的所有人提供可持续的现代能源服务（具体目标 7.b）。

## 可持续发展目标 8：促进持久、包容和可持续的经济增长， 促进充分的生产性就业和人人获得体面工作

8 体面工作和 经济增长	更好生产					更好营养					更好环境				更好生活					
	BP1	BP2	BP3	BP4	BP5	BN1	BN2	BN3	BN4	BN5	BE1	BE2	BE3	BE4	BL1	BL2	BL3	BL4	BL5	BL6
8.2	///	///																		
8.3				///																
8.4	///																			
8.5															///	///				
8.6																///	///			
8.7																///	///			
8.8																///	///			
8.10																				///
8.a									///											

<input checked="" type="checkbox"/> 监管 <input checked="" type="checkbox"/> 促进	<input type="checkbox"/> 锚定具体目标/首要具体目标 <input type="checkbox"/> 补充具体目标/次要具体目标
--	--

8.2 通过多样化经营、技术升级和创新,包括重点发展高附加值和劳动密集型行业,实现更高水平的经济生产力

8.3 推行以发展为导向的政策,支持生产性活动、体面就业……;鼓励……企业……实现正规化并成长壮大

8.4 到2030年,逐步改善全球消费和生产的资源使用效率……努力使经济增长和环境退化脱钩……

8.5 到2030年,所有男女……实现充分和生产性就业,有体面工作,并做到同工同酬

8.6 到2020年,大幅减少未就业和未受教育或培训的青年人比例

8.7 立即采取有效措施,根除强制劳动、现代奴隶制和贩卖人口,禁止和消除最恶劣形式的使用童工……

8.8 保护劳工权利,推动为所有工人,包括移民工人,特别是女性移民和没有稳定工作的人创造安全和有保障的工作环境

8.10 加强国内金融机构的能力,鼓励并扩大全民获得银行、保险和金融服务的机会

8.a 增加向发展中国家……提供的促贸援助支持,包括通过《为最不发达国家提供贸易技术援助的强化综合框架》提供上述支持

259. 更高效、更包容、更有韧性且更可持续的农业粮食体系对于促进持久、包容和可持续的经济增长，促进充分的生产性就业和人人获得体面工作发挥着重要作用。对于这一目标的贡献主要来自于“包容性农村转型”计划重点领域，该领域的核心关注是推行以发展为导向的政策，支持生产性活动、体面就业、创业精神、创造力和创新；鼓励微型和中小型企业通过获取金融服务等方式实现正规化并成长壮大（具体目标 8.3），“小规模生产者公平获取资源”计划重点领域则将做出额外贡献。辅以“性别平等和农村妇女赋权”计划重点领域的额外贡献，“包容性农村转型”计划重点领域还将推动在农业粮食体系中所有男女，包括青年和残疾人实现充分和生产性就业，有体面工作，并做到同工同酬（具体目标 8.5）。

260. 针对可持续发展目标 8 的其他方面贡献包括：通过“锐意创新，促进可持续农业生产”和“蓝色转型”计划重点领域支持通过多样化经营、技术升级和创新，实现更高水平的经济生产力（具体目标 8.2），通过“锐意创新，促进可持续农业生产”计划重点领域实现逐步改善全球消费和生产的资源使用效率，努力使经济增长和环境退化脱钩（具体目标 8.4）；通过“包容性农村转型”计划重点领域推动降低未就业和未受教育或培训的青年人比例（具体目标 8.6），根除强制劳

动，禁止和消除最恶劣形式的童工（具体目标 8.7），以及保护劳工权利，推动为所有工人，包括移民工人，创造安全和有保障的工作环境（具体目标 8.8）；通过“扩大投资”计划重点领域加强国内金融机构的能力，鼓励并扩大全民获得银行、保险和金融服务的机会（具体目标 8.10）。“市场和贸易透明”计划重点领域还将支持增加向发展中国家提供促贸援助支持（具体目标 8.a）。

### 可持续发展目标 9：建造具备抵御灾害能力的基础设施， 促进具有包容性的可持续工业化，推动创新

9 产业、创新和基础设施	更好生产					更好营养					更好环境				更好生活					
	BP1	BP2	BP3	BP4	BP5	BN1	BN2	BN3	BN4	BN5	BE1	BE2	BE3	BE4	BL1	BL2	BL3	BL4	BL5	BL6
9.3																				
9.5																				
9.b																				
9.c																				

<input checked="" type="checkbox"/> 监管 <input checked="" type="checkbox"/> 促进	<input type="checkbox"/> 锚定具体目标/首要具体目标 <input type="checkbox"/> 补充具体目标/次要具体目标
--	--

9.3 增加小型工业和其他企业.....获得金融服务.....将上述企业纳入价值链和市场 9.5 .....加强科学研究，提升工业部门的技术能力..... 9.b 支持发展中国家的国内技术开发、研究与创新..... 9.c 大幅提升信息和通信技术的普及度，力争.....以低廉的价格普遍提供因特网服务
---

261. 粮农组织将支持有韧性的工业、创新与基础设施，在以下方面做出核心贡献：通过“小规模生产者公平获取资源”计划重点领域，并辅以“包容性农村转型”和“扩大投资”计划重点领域，推动增加小型工业和其他企业，特别是发展中国家的这些企业获得金融服务、包括负担得起的信贷的机会，将上述企业纳入价值链和市场（具体目标 9.3）；通过“锐意创新，促进可持续农业生产”计划重点领域，并辅以“扩大投资”计划重点领域的额外贡献，加强科学研究，提升工业部门的技术能力，包括鼓励创新，大幅增加研发人员数量（具体目标 9.5）；通过“数字农业”计划重点领域推动大幅提升信息和通信技术的普及度，力争在最不发达国家以低廉的价格普遍提供因特网服务（具体目标 9.c）。通过“锐意创新，促进可持续农业生产”计划重点领域为支持发展中国家的国内技术开发、研究与创新（具体目标 9.b）做出额外贡献。



## 可持续发展目标 10：减少国家内部和国家之间的不平等

10 减少不平等	更好生产					更好营养					更好环境				更好生活						
	BP1	BP2	BP3	BP4	BP5	BN1	BN2	BN3	BN4	BN5	BE1	BE2	BE3	BE4	BL1	BL2	BL3	BL4	BL5	BL6	
10.1			■							■						■	■			■	■
10.2						■	■								■	■				■	■
10.3																				■	■
10.4				■																	
10.7																■					
10.a										■											
10.b																					■

🔍 监管  
✅ 促进

■ 锚定具体目标/首要具体目标  
▨ 补充具体目标/次要具体目标

10.1 到2030年，逐步实现和维持最底层40%人口的收入增长，并确保其增长率高于全国平均水平  
10.2 到2030年，增强所有人的权能，促进他们融入社会、经济和政治生活……  
10.3 确保机会均等，减少结果不平等现象……  
10.4 采取政策，特别是财政、薪资和社会保障政策，逐步实现更大的平等  
10.7 促进有序、安全、正常和负责的移民和人口流动……  
10.a 根据世界贸易组织的各项协议，落实对发展中国家……的特殊和差别待遇原则  
10.b 鼓励根据……国家计划和方案……提供官方发展援助和资金，包括外国直接投资

262. 更高效、更包容、更有韧性且更可持续的农业粮食体系若要最大限度地推动可持续发展目标，就必须具体着眼于减少国家内部和国家之间的不平等性。只有触及那些最脆弱人群，我们才能确保有效应对不平等问题，才能保证在消除饥饿和贫困的过程中不让任何人掉队。实际上，“不让任何人掉队”转型变革的加速推动因素包括人力资本的包容性发展，确保包容性治理，以及建设包容性的机构能力。粮农组织的“包容性农村转型”、“‘手拉手’行动计划”和“扩大投资”计划重点领域将着力推动逐步实现和维持最底层 40%人口的收入增长，并确保其增长率高于全国平均水平（具体目标 10.1），以及增强所有人的权能，促进他们融入社会、经济和政治生活，而不论其年龄、性别、残疾与否、种族、族裔、出身、宗教信仰、经济地位或其他任何区别（具体目标 10.2）。此外，“市场和贸易透明”和“同一个健康”计划重点领域将额外助力具体目标 10.1，“人人享有健康膳食”、“保障最弱势群体营养”以及“性别平等和农村妇女赋权”计划重点领域将额外助力具体目标 10.2。

263. 根据世界贸易组织的各项协议，执行发展中国家，特别是最不发达国家享有特殊和差别待遇的原则（具体目标 10.a）是“市场和贸易透明”计划重点领域的核心关注；而促进有序、安全、正常和负责的移民和人口流动（具体目标 10.7）是“包容性农村转型”的重点关注。“扩大投资”计划重点领域将聚焦于支持向最需要帮助的国家提供官方发展援助和资金，包括外国直接投资（具体目标 10.b）。

264. 此外，还将通过“手拉手”行动计划支持确保机会均等，减少结果不平等现象，包括取消歧视性法律、政策和做法（具体目标 10.3）；“数字农业”计划重点领域将支持采取政策逐步实现更大的平等（具体目标 10.4），防止加剧数字分野。

### 可持续发展目标 11：建设包容、安全、有抵御灾害能力和可持续发展的城市和人类社区

11 可持续 城市和社区	更好生产					更好营养					更好环境				更好生活						
	BP1	BP2	BP3	BP4	BP5	BN1	BN2	BN3	BN4	BN5	BE1	BE2	BE3	BE4	BL1	BL2	BL3	BL4	BL5	BL6	
11.5																					
11.a																					
11.b																					

<b>监管</b> <b>促进</b>	<b>锁定具体目标/首要具体目标</b> <b>补充具体目标/次要具体目标</b>
------------------------	--

11.5 到2030年，大幅减少.....死亡人数和受灾人数，大幅减少.....与全球国内生产总值有关的直接经济损失.....  
 11.a 通过加强国家和区域发展规划，支持在城市、近郊和农村地区之间建立积极的经济、社会和环境联系  
 11.b 到2020年，大幅增加.....城市和人类住区数量.....

265. 更高效的农业粮食体系要成为建设包容、有韧性和可持续发展的城市和人类社区的重要贡献力量。粮农组织支持城市、城郊和农村地区之间建立积极的经济、社会和环境联系（具体目标 11.a），这是“建设可持续城市粮食体系”计划重点领域的核心关注。

266. 此外，“打造韧性农业粮食体系”计划重点领域还将额外助力大幅减少各种灾害造成的死亡人数和受灾人数（具体目标 11.5），以及大幅增加采取和实施综合政策和计划以构建包容、资源使用效率高、减缓和适应气候变化、具有抵御灾害能力的城市和人类住区数量，并根据《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》在各级建立和实施全面的灾害风险管理（具体目标 11.b）。

## 可持续发展目标 12：采用可持续的消费和生产模式

12 负责任 消费和生产	更好生产					更好营养					更好环境				更好生活						
	BP1	BP2	BP3	BP4	BP5	BN1	BN2	BN3	BN4	BN5	BE1	BE2	BE3	BE4	BL1	BL2	BL3	BL4	BL5	BL6	
12.1						■								■							
12.2	■	■									■	■									■
12.3		■			■			■	■			■		■							
12.4												■									
12.5												■									
12.7														■							
12.8						■															
12.a									■			■									

<input checked="" type="checkbox"/> 监管 <input checked="" type="checkbox"/> 促进	<input type="checkbox"/> 锚定具体目标/首要具体目标 <input type="checkbox"/> 补充具体目标/次要具体目标
--	--

12.1 .....落实《可持续消费和生产模式十年方案框架》..... 12.2 到2030年，实现自然资源的可持续管理和高效利用 12.3 到2030年，将零售和消费环节的全球人均粮食浪费减半，减少生产和供应环节的粮食损失..... 12.4 到2020年.....实现化学品和所有废物在整个存在周期的无害环境管理..... 12.5 到2030年，通过预防、减排、回收和再利用，大幅减少废物的产生 12.7 根据国家政策和优先事项，推行可持续的公共采购做法 12.8 到2030年，确保各国人民都能获取关于可持续发展以及与自然和谐的生活方式的信息并具有上述意识 12.a 支持发展中国家加强科学和技术能力，采用更可持续的生产和消费模式
--

267. 采用可持续的消费和生产模式是本组织工作的重中之重。粮农组织的“建设可持续城市粮食体系”计划重点领域将对落实《可持续消费和生产模式十年方案框架》（具体目标 12.1）做出核心贡献，“人人享有健康膳食”计划重点领域予以补充。实现自然资源的可持续管理和高效利用（具体目标 12.2）将作为“发展生物经济，促进可持续粮食和农业”计划重点领域的核心关注，“锐意创新，促进可持续农业生产”、“蓝色转型”、“‘手拉手’行动计划”和“减缓和适应气候变化的农业粮食体系”计划重点领域将予以补充。

268. 减少零售和消费环节的全球粮食浪费（具体目标 12.3）是“减少粮食损失和浪费”计划重点领域的核心关注，“人人享有安全食品”、“蓝色转型”、“数字农业”、“建设可持续城市粮食体系”和“发展生物经济，促进可持续粮食和农业”计划重点领域予以补充。

269. “发展生物经济，促进可持续粮食和农业”计划重点领域将重点支持实现化学品和所有废物在整个存在周期的无害环境管理，并大幅减少它们排入大气以及渗漏到水和土壤的机率（具体目标 12.4），通过预防、减排、回收和再利用，大幅减少废物的产生（具体目标 12.5）。

270. 确保各国人民都能获取关于可持续发展以及与自然和谐的生活方式的信息并具有上述意识（具体目标 12.8）是“人人享有健康膳食”计划重点领域的核心关注。

271. “建设可持续城市粮食体系”计划重点领域将对推行可持续的公共采购做法（具体目标 12.7）做出额外贡献；而“减少粮食损失和浪费”和“发展生物经济，促进可持续粮食和农业”计划重点领域将额外助力支持发展中国家加强科学和技术能力，采用更可持续的生产和消费模式（具体目标 12.a）。

### 可持续发展目标 13：采取紧急行动应对气候变化及其影响

13 气候行动	更好生产					更好营养					更好环境				更好生活						
	BP1	BP2	BP3	BP4	BP5	BN1	BN2	BN3	BN4	BN5	BE1	BE2	BE3	BE4	BL1	BL2	BL3	BL4	BL5	BL6	
13.1	■										■		■	■					■	■	
13.2											■								■		
13.3											■										
13.a																					■
13.b				■							■										

<input checked="" type="checkbox"/> 监管 <input checked="" type="checkbox"/> 促进	<input checked="" type="checkbox"/> 锚定具体目标/首要具体目标 <input checked="" type="checkbox"/> 补充具体目标/次要具体目标
--	--

13.1 加强各国抵御和适应气候相关的灾害和自然灾害的能力 13.2 将应对气候变化的举措纳入国家政策、战略和规划 13.3 加强气候变化减缓、适应、减少影响和早期预警等方面的教育和宣传，加强人员和机构在此方面的能力 13.a 发达国家履行在《联合国气候变化框架公约》下的承诺，即到2020年每年.....共同筹资1000亿美元..... 13.b 促进.....建立增强能力的机制，帮助其进行与气候变化有关的有效规划和管理.....
---

272. 粮食体系在应对气候变化及其影响的行动方面发挥了关键作用。政府间气候变化专门委员会 2019 年的报告指出，农业土地利用占人为温室气体排放量的 23%，进一步强调了粮农组织在减缓和适应气候变化方面发挥的关键作用。这项工作主要通过“减缓和适应气候变化的农业粮食体系”计划重点领域开展，着重加强抵御和适应气候相关的灾害和自然灾害的能力（具体目标 13.1）。进一步发挥促进作用的计划重点领域包括“打造韧性农业粮食体系”、“建设可持续城市粮食体系”、“‘手拉手’行动计划”、“锐意创新，促进可持续农业生产”和“生物多样性和生态系统服务促进粮食和农业”。

273. “减缓和适应气候变化农业粮食体系”计划重点领域的核心重点还包括将应对气候变化的举措纳入国家政策、战略和规划（具体目标 13.2），促进在最不发达国家和小岛屿发展中国家建立增强能力的机制，帮助其进行与气候变化有关的有效规划和管理（具体目标 13.b），由“打造韧性农业粮食体系”（具体目标 13.2）和“小规模生产者公平获取资源”（具体目标 13.b）计划重点领域进一步发挥促进作用。

274. “扩大投资”计划重点领域将进一步促进支持发达国家履行《联合国气候变化框架公约》下的承诺，目标在于每年共同筹资 1000 亿美元，满足发展中国家的需求，帮助其切实开展减缓行动，提高履约的透明度（具体目标 13.a）。“减缓和适应气候变化的农业粮食体系”计划重点领域也将做出额外贡献，加强气候变化减缓、适应、减少影响和早期预警等方面的教育和宣传，加强人员和机构在此方面的能力（具体目标 13.3）。

### 可持续发展目标 14：保护和可持续利用海洋和海洋资源 以促进可持续发展

14 水下生物	更好生产					更好营养					更好环境				更好生活						
	BP1	BP2	BP3	BP4	BP5	BN1	BN2	BN3	BN4	BN5	BE1	BE2	BE3	BE4	BL1	BL2	BL3	BL4	BL5	BL6	
14.2		■											■							■	
14.3											■										
✓ 14.4		■										■	■								
14.5													■								
✓ 14.6		■											■								
✓ 14.7		■																			
14.a		■																			
✓ 14.b		■		■																■	
✓ 14.c		■																			

✓ 监管	■ 锚定具体目标/首要具体目标
✓ 促进	■ 补充具体目标/次要具体目标

14.2 到2020年.....管理和保护海洋和沿海生态系统，以免产生重大负面影响，并采取行动帮助它们恢复原状，使海洋保持健康，物产丰富
14.3 通过在各层级加强科学合作等方式，减少和应对海洋酸化的影响
14.4 到2020年.....规范捕捞活动，终止过度捕捞.....执行科学的管理计划.....
14.5 到2020年，根据国内和国际法，并基于现有的最佳科学资料，保护至少10%的沿海和海洋区域
14.6 到2020年，禁止某些助长.....过度捕捞的渔业补贴，取消.....补贴，避免出台新的这类补贴.....
14.7 到2030年，增加小岛屿发展中国家和最不发达国家通过可持续利用海洋资源获得的经济收益.....
14.a .....增加科学知识，培养研究能力和转让海洋技术.....
14.b 向小规模个体渔民提供获取海洋资源和市场准入机会
14.c .....根据.....国际法律.....加强海洋和海洋资源的保护和可持续利用

275. 粮农组织作为联合国可持续渔业和水产养殖的牵头机构，在促进保护和可持续利用海洋和海洋资源可持续发展方面发挥着重要作用。促进实现可持续发展目标 14 的计划重点领域涵盖“四个更好”，其中多项核心具体目标在“蓝色转型”计划重点领域占据核心位置。“蓝色转型”计划重点领域着重促进若干可持续发展目标具体目标，包括可持续管理和保护海洋和沿海生态系统（具体目标 14.2，由“打造韧性农业粮食体系”、“生物多样性和生态系统服务促进粮食和农业”计划重点领域进一步发挥促进作用）；禁止某些助长过剩产能和过度捕捞的渔业补贴（具体目标 14.6，由“生物多样性和生态系统服务促进粮食和农业”计划重点领域进一步发挥促进作用）；增加小岛屿发展中国家和最不发达国家通过可持续管理渔业等方式可持续利用海洋资源获得的经济收益（具体目标 14.7）；



实施《联合国海洋法公约》所规定的国际法律框架，加强对海洋和海洋资源的保护和可持续利用（具体目标 14.c）；增加科学知识，培养研究能力和转让海洋技术（具体目标 14.a）。“蓝色转型”和“生物多样性和生态系统服务促进粮食和农业”计划重点领域旨在支持有效规范捕捞活动，终止过度捕捞、非法、不报告和不管制捕捞活动以及破坏性捕捞做法（具体目标 14.4），由“发展生物经济，促进可持续粮食和农业”计划重点领域进一步发挥促进作用。

276. “蓝色转型”和“小规模生产者公平获取资源”计划重点领域侧重于确保小规模个体渔民获取海洋资源和市场准入机会（具体目标 14.b），由“人人享有健康膳食”和“包容性农村转型”计划重点领域进一步发挥促进作用，强调鱼类在健康膳食和确保渔民融入生产和农村转型方面的作用。

277. “减缓和适应气候变化的农业粮食体系”计划重点领域重点在于最大程度地减少和应对海洋酸化的影响（具体目标 14.3），“生物多样性和生态系统服务促进粮食和农业”计划重点领域则将进一步发挥促进作用，根据国内和国际法，并基于现有的最佳科学资料，保护沿海和海洋区域（具体目标 14.5）。

### 可持续发展目标 15：保护、恢复和促进可持续利用 陆地生态系统，可持续管理森林，防治荒漠化，制止和扭转土地退化， 遏制生物多样性的丧失

15 陆地生物	更好生产					更好营养					更好环境				更好生活					
	BP1	BP2	BP3	BP4	BP5	BN1	BN2	BN3	BN4	BN5	BE1	BE2	BE3	BE4	BL1	BL2	BL3	BL4	BL5	BL6
✓ 15.1		///									///							///		
✓ 15.2	■										///	///	///					///		
✓ 15.3											///							///		
✓ 15.4																				
15.5	///																			
15.6																				
✓ 15.8			■																	
15.9		///																		
15.a												///								

✓ 监管  
✓ 促进

■ 锚定具体目标/首要具体目标  
/// 补充具体目标/次要具体目标

15.1 到2020年……保护、恢复和可持续利用陆地和内陆的淡水生态系统及其服务……  
15.2 到2020年，推动对所有类型森林进行可持续管理，停止毁林，恢复退化的森林……增加全球植树造林和重新造林  
15.3 到2030年，防治荒漠化，恢复退化的土地和土壤……努力建立一个不再出现土地退化的世界  
15.4 到2030年，保护山地生态系统……以便加强山地生态系统的能力，使其能够带来对可持续发展必不可少的益处  
15.5 采取紧急重大行动来减少自然栖息地的退化，遏制生物多样性的丧失，到2020年，保护受威胁物种，防止其灭绝  
15.6 根据国际共识，公正和公平地分享利用遗传资源产生的利益，促进适当获取这类资源  
15.8 到2020年，采取措施防止引入外来入侵物种并大幅减少其对土地和水域生态系统的影响，控制或消灭其中的重点物种  
15.9 到2020年，把生态系统和生物多样性价值纳入国家和地方规划、发展进程、减贫战略和核算  
15.a 从各种渠道动员并大幅增加财政资源，以保护和可持续利用生物多样性和生态系统



278. 农业粮食体系必须转型，确保更有效地保护、恢复和促进可持续利用陆地生态系统，可持续管理森林，防治荒漠化，制止并扭转土地退化，遏止生物多样性的丧失。促进实现这一目标的主要集中在“更好生产”和“更好环境”，特别是“生物多样性和生态系统服务促进粮食和农业”计划重点领域促进实现可持续发展目标 15 的若干具体目标，包括保护、恢复和可持续利用陆地和内陆淡水生态系统，特别是森林、湿地、山麓和旱地（具体目标 15.1，由“减缓和适应气候变化的农业粮食体系”、“打造韧性农业粮食体系”和“蓝色转型”计划重点领域进一步发挥促进作用）；帮助防治荒漠化，恢复退化的土地和土壤，包括受荒漠化影响的土地（具体目标 15.3，由“减缓和适应气候变化的农业粮食体系”和“打造韧性农业粮食体系”计划重点领域进一步发挥促进作用）；保护山地生态系统及其生物多样性（具体目标 15.4）；促进公正和公平地分享利用遗传资源产生的利益，促进适当获取这类资源（具体目标 15.6），不让任何人掉队。

279. “锐意创新，促进可持续农业生产”计划重点领域的重点是对所有类型森林进行可持续管理，停止毁林，恢复退化的森林，大幅增加全球植树造林和再造林（具体目标 15.2），由“打造韧性农业粮食体系”、“减缓和适应气候变化的农业粮食体系”、“生物多样性和生态系统服务促进粮食和农业”和“发展生物经济，促进可持续粮食和农业”计划重点领域进一步发挥促进作用。

280. 从人畜共患病的发病率上升可以明显看出，今后重中之重是采取措施防止引入外来入侵物种并大幅减少其对陆地和水生生态系统的影响（具体目标 15.8）。因此，这是“同一个健康”计划重点领域的主要重点，旨在保护和维持健康的农业粮食体系并保护人类健康。

281. “生物多样性和生态系统服务促进粮食和农业”计划重点领域侧重于采取紧急重大行动来减少自然栖息地的退化，遏制生物多样性的丧失（具体目标 15.5），“锐意创新，促进可持续农业生产”计划重点领域则将进一步发挥促进作用。

282. “蓝色转型”计划重点领域进一步促进将生态系统和生物多样性价值观纳入国家和地方规划、发展进程、减贫战略和核算（具体目标 15.9），“生物多样性和生态系统服务促进粮食和农业”计划重点领域进一步促进从各种渠道动员并大幅增加财政资源，以保护和可持续利用生物多样性和生态系统（具体目标 15.a）。

**可持续发展目标 16：创建和平、包容的社会**  
**以促进可持续发展，让所有人都能诉诸司法，在各级建立有效、**  
**负责和包容的机构**

16 和平、正义与 强大机构	更好生产					更好营养					更好环境				更好生活					
	BP1	BP2	BP3	BP4	BP5	BN1	BN2	BN3	BN4	BN5	BE1	BE2	BE3	BE4	BL1	BL2	BL3	BL4	BL5	BL6
16.1																				
16.3																				
16.7																				
16.a																				

<input checked="" type="checkbox"/> 监管 <input checked="" type="checkbox"/> 促进	<div style="background-color: #cccccc; padding: 2px;">锚定具体目标/首要具体目标</div> <div style="background-color: #cccccc; padding: 2px;">补充具体目标/次要具体目标</div>
--	---

16.1 在全球大幅减少一切形式的暴力和相关的死亡率 16.3 在国家和国际层面促进法治，确保所有人都有平等诉诸司法的机会 16.7 确保各级的决策反应迅速，具有包容性、参与性和代表性 16.a 通过开展国际合作等方式加强相关国家机制，在各层级提高.....能力建设，以预防暴力，打击恐怖主义和犯罪行为
--

283. 更高效、更包容、更有韧性且更可持续的农业粮食体系有助于建立和平、公正的有力机构。粮农组织的主要切入点是通过“应对农业和粮食紧急情况”计划重点领域，促进减少冲突相关死亡等一切形式的暴力和相关死亡率（具体目标 16.1）。

284. “应对农业和粮食紧急情况”、“包容性农村转型”和“打造韧性农业粮食体系”计划重点领域进一步促进确保各级决策反应迅速，具有包容性、参与性和代表性（具体目标 16.7）。“人人享有健康膳食”计划重点领域进一步促进在国家和国际层面促进法治，确保所有人都有平等诉诸司法的机会（具体目标 16.3），“打造韧性农业粮食体系”计划重点领域进一步支持通过开展国际合作等方式加强相关国家机制，在各层级提高各国尤其是发展中国家的能力建设，以预防暴力行为（具体目标 16.a），特别是由于自然资源日益紧张所致的冲突。

## 可持续发展目标 17：加强执行手段，重振可持续发展 全球伙伴关系

17 促进目标实现 伙伴关系	更好生产					更好营养					更好环境				更好生活						
	BP1	BP2	BP3	BP4	BP5	BN1	BN2	BN3	BN4	BN5	BE1	BE2	BE3	BE4	BL1	BL2	BL3	BL4	BL5	BL6	
17.5																					
17.6	■		■																		
17.8					■																
17.10								■													
17.11										■											
17.12										■											
17.14						■		■													■
17.16																					■
17.17						■		■			■										

<span style="color: blue;">✓</span> 监管 <span style="color: green;">✓</span> 促进	<span style="background-color: gray; border: 1px solid black; display: inline-block; width: 15px; height: 10px;"></span> 锚定具体目标/首要具体目标 <span style="background-color: gray; border: 1px solid black; display: inline-block; width: 15px; height: 10px; border-style: dashed;"></span> 补充具体目标/次要具体目标
---	--

17.5 采用和实施对最不发达国家的投资促进制度

17.6 加强在科学、技术和创新领域的南北、南南、三方区域合作和国际合作，加强获取渠道，加强.....知识

17.8 促成.....技术库和科学、技术和创新能力建设机制.....全面投入运行，加强促成科技.....的使用

17.10 .....推动在世界贸易组织下建立一个普遍、以规则为基础、开放、非歧视和公平的多边贸易体系

17.11 大幅增加发展中国家的出口，尤其是到2020年使最不发达国家在全球出口中的比例翻番

17.12 按照世界贸易组织的各项决定，及时实现所有最不发达国家的产品永久免关税和免配额进入市场.....

17.14 加强可持续发展政策的一致性

17.16 加强全球可持续发展伙伴关系，以多利益攸关方伙伴关系作为补充，调动和分享知识、专长、技术和财政资源.....

17.17 借鉴伙伴关系的经验和筹资战略，鼓励和推动建立有效的公共、公私和民间社会伙伴关系

285. 粮农组织正在完善业务模式，提高成效，妥善利用本组织的多学科知识，提供信息和数据，更好地发挥作为与粮食和农业问题中立论坛的作用。在此背景下，可持续发展目标 17 对于本组织确保对可持续发展目标做出更具影响力和变革性的贡献至关重要。各计划重点领域明确了促进措施和核心职能，体现出粮农组织在促进可持续农业粮食体系伙伴关系和共同实现可持续发展目标方面发挥的作用。

286. “扩大投资”计划重点领域的核心重点是支持采用和实施对最不发达国家的投资促进制度（具体目标 17.5），“数字农业”计划工作的重点是粮农组织支持促成最不发达国家的技术库和科学、技术和创新能力建设机制到 2017 年全面投入运行，加强促成科技特别是信息和通信技术的使用（具体目标 17.8）。“市场和贸易透明”计划重点领域的核心重点在于大幅增加发展中国家的出口（具体目标 17.11）。

287. 进一步促进实现可持续发展目标 17 的计划重点领域涵盖“四个更好”，致力于多项具体目标：加强在科学、技术和创新领域的南北、南南、三方区域合作和国际合作（具体目标 17.6）；推动在世界贸易组织下建立一个普遍、以规则为基础、开放、非歧视和公平的多边贸易体系（具体目标 17.10）；及时实现所有最

不发达国家的产品永久免关税和免配额进入市场（具体目标 17.12）；加强可持续发展政策一致性（具体目标 17.14）；加强全球可持续发展伙伴关系（具体目标 17.16）；促进有效的公共、公私和民间社会伙伴关系（具体目标 17.17）。进一步发挥促进作用的计划重点领域包括“锐意创新，促进可持续农业生产”、“同一个健康”、“人人享有健康膳食”、“人人享有安全食品”、“市场和贸易透明”、“‘手拉手’行动计划”和“减缓和适应气候变化的农业粮食体系”。

## 附件 4：结果架构说明

维度	说明
<b>建立有明确因果关系的结果层级的要素</b>	
成员全球目标	高层级总体目标，作为粮农组织愿景的目标框架。
战略表述	简要说明粮农组织如何促进实现《2030 年议程》和成员全球目标：着力推动转型，建设更高效、更包容、更有韧性且更可持续的农业粮食体系，实现更好生产、更好营养、更好环境和更好生活，不让任何人掉队。
指导性可持续发展目标	粮农组织战略表述确立的本组织各项工作都应促成实现的可持续发展目标（1、2 和 10）高层级具体目标。帮助指导权衡取舍。
“四个更好”（奋斗目标）	粮农组织通过计划性工作促进实现的“成就”，通过相关可持续发展目标长期指标衡量的长期成果/影响。
成果	粮农组织通过计划性工作促进实现的“成就”，通过可持续发展目标期指标衡量的中期成果。
计划重点领域	粮农组织交付工作的专题性、技术性比较优势和能力，代表本组织对实现中期成果的贡献。计划重点领域产出是在国家、区域和全球层面，利用正常预算和预算外资源切实交付本组织干预措施。
<b>聚焦、加快和带动粮农组织工作的补充要素</b>	
加速因素	加快并全力达成可持续发展目标并实现本组织奋斗目标。帮助促进管理权衡取舍。必须具有包容性，并对性别问题有敏感认识。
跨领域主题	实现“不让任何人掉队”原则的关键领域，粮农组织各项计划性工作都应考虑。
核心职能	粮农组织“如何”交付工作，即根据本组织具备的组织素质和《基本文件》规定的职责开发的产品线。粮农组织如何有目的、分主次并按顺序地充分履行这些核心职能，则是本组织的业务模式。

## 核心职能

288. 核心职能是本组织借以实现结果的关键行动手段。因此，核心职能系指本组织在行动计划中优先采取的各类干预措施。在这些领域，本组织未必是唯一的负责机构，但预期将发挥主导作用。在此情况下，本组织需与伙伴开展合作，加倍努力，建立战略伙伴关系并推动其运作。

1. 在与粮农组织职责范围相关的领域内汇总、分析、监测和完善获取数据和信息，同时与各国和其他发展伙伴合作，确定消费驱动因素、政策和投资缺口，推广共同平台，并使用新兴技术工具。
2. 推动和支持各国及其他伙伴制定和实施规范性和标准制定文书，如国际协定、行为守则、技术标准和相关技术、数字工具、良好做法等，推动建立更高效、更包容、更有韧性且更可持续的农业粮食体系。
3. 推动、促进和支持全球、区域和国家层面农业粮食体系政策对话，包括明确承认和考虑权衡取舍。

4. 通过能力发展等形式，支持各级机构制定、实施、监测和评价循证政策和计划并促进投资。
  5. 推动伙伴关系和联盟，包括与政府、发展伙伴、民间社会组织和私营部门建立伙伴关系和联盟，促进建设更高效、更包容、更有韧性且更可持续的农业粮食体系，解决不平等问题，不让任何人掉队。
  6. 建议和支持开展相关活动，汇总、推广并促进掌握知识、技术和良好做法。
  7. 开展国家、区域和全球层面宣传沟通，利用本组织的知识、数据、作为联合国专门机构的地位以及作为中立中间机构的可靠信誉，向包括消费者在内的受众开展宣传。
289. 图 9 列出了粮农组织《战略框架》纳入国别规划的情况。



图 9: 《战略框架》纳入国别规划的情况



## 附件 5: 按预算章节和区域列出的预算提案

(千美元, 按 2022-23 年汇率计算)

预算章节	总部/全球		非洲		亚洲及太平洋		欧洲及中亚		拉丁美洲及加勒比		近东及北非		合计		合计
	净拨款	预算外	净拨款	预算外	净拨款	预算外	净拨款	预算外	净拨款	预算外	净拨款	预算外	净拨款	预算外	
<b>1</b>	71 485	170 064	30 506	127 282	19 317	80 418	6 374	30 884	18 056	58 101	10 993	56 459	156 732	523 209	679 941
<b>2</b>	65 960	67 857	27 029	78 932	12 242	57 084	4 804	15 905	12 715	15 970	6 991	27 261	129 741	263 010	392 750
<b>3</b>	65 670	115 440	16 861	91 406	11 388	90 470	5 815	20 585	12 308	108 440	6 271	41 897	118 313	468 237	586 550
<b>4</b>	67 925	262 145	20 884	581 188	9 568	468 640	4 596	103 377	13 598	58 263	7 206	207 626	123 778	1 681 239	1 805 017
<b>5</b>	68 130	18 416	719	3 677	810	0	478	142	693	0	484	537	71 314	22 772	94 087
6.1: 技术合作计划 管理和支持	1 019	0	1 107	0	784	0	548	0	555	0	432	0	4 444	0	4 444
6.2: 技术合作计划 - 项目	24 374	0	45 155	0	27 454	0	9 287	0	20 461	0	9 613	0	136 344	0	136 344
<b>6 - 技术合作计划</b>	25 393	0	46 261	0	28 238	0	9 836	0	21 016	0	10 044	0	140 788	0	140 788
<b>7</b>	55 551	7 094	1 329	436	3 768	0	6 659	953	1 995	27	1 664	464	70 965	8 975	79 940
<b>8</b>	30 303	0	1 183	0	839	0	568	0	1 475	222	806	0	35 173	222	35 395
<b>9</b>	49 065	3 126	2 215	427	2 313	0	1 302	777	2 404	0	2 389	410	59 687	4 740	64 426
<b>10</b>	43 968	2 134	3 151	0	6 019	186	1 526	397	4 709	0	2 750	4 226	62 123	6 943	69 066
<b>11 - 应急费用</b>	600	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	600	0	600
<b>12 - 资本支出</b>	14 000	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	14 000	0	14 000
<b>13 - 安保支出</b>	22 421	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	22 421	0	22 421
<b>合计</b>	<b>580 706</b>	<b>646 275</b>	<b>150 138</b>	<b>883 348</b>	<b>94 386</b>	<b>696 798</b>	<b>42 038</b>	<b>173 021</b>	<b>88 834</b>	<b>241 024</b>	<b>49 534</b>	<b>338 880</b>	<b>1 005 635</b>	<b>2 979 347</b>	<b>3 984 982</b>

## 附件 6：按预算章节和组织单位列出的预算提案

(千美元，按 2022-23 年汇率计算)

预算章节和组织单位	《2022-23 年 工作计划和 预算》调整	变化	《2024-25 年 工作计划和 预算》
总干事办公厅	1 087	0	1 087
总部其他部门	3 523	517	4 040
中心	5 577	1 008	6 585
伙伴关系及外联部门	816	218	1 034
自然资源及可持续生产部门	45 502	1 005	46 508
经济及社会发展部门	16 749	(88)	16 660
联络处	165	0	165
区域办事处	24 482	83	24 564
粮农组织驻国家代表处	45 099	0	45 099
次区域办事处	18 640	(83)	18 557
全组织收入	(5 202)	(2 366)	(7 568)
<b>1. 更好生产</b>	<b>156 438</b>	<b>294</b>	<b>156 732</b>
总干事办公厅	1 619	0	1 619
总部其他部门	1 501	517	2 018
中心	7 822	207	8 029
伙伴关系及外联部门	993	266	1 259
自然资源及可持续生产部门	18 346	112	18 458
经济及社会发展部门	37 193	331	37 524
联络处	369	0	369
区域办事处	18 251	(10)	18 241
粮农组织驻国家代表处	34 244	0	34 244
次区域办事处	13 432	(70)	13 363
全组织收入	(4 179)	(1 203)	(5 382)
<b>2. 更好营养</b>	<b>129 590</b>	<b>150</b>	<b>129 741</b>
总干事办公厅	863	500	1 363
总部其他部门	12 028	414	12 441
中心	10 641	380	11 021
伙伴关系及外联部门	496	133	629
自然资源及可持续生产部门	31 095	316	31 411
经济及社会发展部门	12 358	(222)	12 136
联络处	87	0	87
区域办事处	15 251	46	15 297
粮农组织驻国家代表处	27 568	0	27 568
次区域办事处	11 567	(46)	11 521
全组织收入	(3 735)	(1 426)	(5 160)

预算章节和组织单位	《2022-23年 工作计划和 预算》调整	变化	《2024-25年 工作计划和 预算》
<b>3. 更好环境</b>	<b>118 218</b>	<b>95</b>	<b>118 313</b>
总干事办公厅	800	0	800
总部其他部门	3 740	517	4 257
中心	28 607	286	28 893
伙伴关系及外联部门	1 241	332	1 573
自然资源及可持续生产部门	15 467	108	15 575
经济及社会发展部门	20 476	(310)	20 166
联络处	704	0	704
区域办事处	15 979	139	16 118
粮农组织驻国家代表处	29 440	0	29 440
次区域办事处	11 646	(59)	11 586
全组织收入	(4 347)	(987)	(5 335)
<b>4. 更好生活</b>	<b>123 752</b>	<b>26</b>	<b>123 778</b>
总干事办公厅	19 847	1 544	21 391
总部其他部门	9 785	335	10 120
自然资源及可持续生产部门	8 932	27	8 959
经济及社会发展部门	16 228	289	16 517
特别计划及业务支持	13 316	0	13 316
区域办事处	2 939	0	2 939
次区域办事处	245	0	245
全组织收入	0	(2 172)	(2 172)
<b>5. 技术质量、统计、跨领域主题和加速因素</b>	<b>71 292</b>	<b>22</b>	<b>71 314</b>
总部其他部门	310	0	310
伙伴关系及外联部门	709	0	709
技术合作计划 - 项目	136 344	0	136 344
区域办事处	3 144	0	3 144
次区域办事处	281	0	281
<b>6. 技术合作计划</b>	<b>140 788</b>	<b>0</b>	<b>140 788</b>
总部其他部门	27 789	0	27 789
伙伴关系及外联部门	33 550	(949)	32 601
联络处	14 324	0	14 324
区域办事处	8 935	0	8 935
全组织收入	(13 409)	725	(12 685)
<b>7. 外联活动</b>	<b>71 189</b>	<b>(224)</b>	<b>70 965</b>
组织后勤及业务支持部门	43 330	4 000	47 330
区域办事处	3 448	0	3 448
次区域办事处	1 423	0	1 423
全组织收入	(12 655)	(4 373)	(17 028)

预算章节和组织单位	《2022-23年 工作计划和 预算》调整	变化	《2024-25年 工作计划和 预算》
<b>8. 信息技术</b>	<b>35 547</b>	<b>(373)</b>	<b>35 173</b>
总干事办公厅	53 374	5 039	58 413
组织后勤及业务支持部门	22 514	1 000	23 514
特别计划及业务支持	2 250	0	2 250
区域办事处	10 622	0	10 622
全组织收入	(29 341)	(5 772)	(35 113)
<b>9. 粮农组织治理、监督和指导</b>	<b>59 419</b>	<b>267</b>	<b>59 687</b>
总干事办公厅	1 177	0	1 177
组织后勤及业务支持部门	75 154	4 916	80 069
特别计划及业务支持	4 572	0	4 572
联络处	479	0	479
区域办事处	18 155	0	18 155
全组织收入	(37 156)	(5 174)	(42 330)
<b>10. 高效、有效的行政管理</b>	<b>62 381</b>	<b>(258)</b>	<b>62 123</b>

## 附件 7：按组织单位列出的预算提案

(千美元，按 2022-23 年汇率计算)

组织单位	《2022-23 年 工作计划和 预算》调整	变化	《2024-25 年 工作计划和 预算》
总干事办公厅	9 020	1 495	10 515
副总干事、首席经济学家、首席科学家	17 103	2 044	19 147
助理总干事	6 755	0	6 755
评价办公室	8 068	501	8 569
监察长办公室	10 385	2 043	12 428
战略、计划及预算办公室	12 665	0	12 665
法律办公室	10 587	0	10 587
可持续发展目标办公室	2 284	1 000	3 284
道德操守办公室	1 158	0	1 158
调解专员办公室	743	0	743
<b>总干事办公厅</b>	<b>78 767</b>	<b>7 083</b>	<b>85 850</b>
创新办公室	5 935	2 300	8 235
小岛屿国家、内陆国家和最不发达国家办公室	1 861	0	1 861
应急行动及抵御能力办公室	891	0	891
气候变化、生物多样性及环境办公室	18 066	0	18 066
首席统计师办公室	2 024	0	2 024
新闻传播办公室	29 898	0	29 898
<b>总部各办公室</b>	<b>58 676</b>	<b>2 300</b>	<b>60 976</b>
粮农组织投资中心	36 245	0	36 245
粮农组织/世卫组织联合中心	9 531	381	9 912
粮农组织/原子能机构联合中心	6 870	1 500	8 370
<b>各中心</b>	<b>52 646</b>	<b>1 881</b>	<b>54 527</b>
伙伴关系及联合国系统协作司	18 761	0	18 761
资源筹措及私营部门伙伴关系司	10 758	0	10 758
南南合作及三方合作司	4 495	0	4 495
项目支持司	3 790	0	3 790
<b>伙伴关系及外联部门</b>	<b>37 805</b>	<b>0</b>	<b>37 805</b>
渔业及水产养殖业司	41 587	650	42 237
林业司	25 251	0	25 251
畜牧生产及动物卫生司	14 025	(381)	13 644
土地与水资源司	10 337	650	10 987
植物生产及保护司	28 142	650	28 792
<b>自然资源及可持续生产部门</b>	<b>119 341</b>	<b>1 569</b>	<b>120 910</b>



组织单位	《2022-23年 工作计划和 预算》调整	变化	《2024-25年 工作计划和 预算》
包容性农村转型及性别平等司	20 642	0	20 642
粮食及营养司	16 516	0	16 516
粮食体系及食品安全司	10 796	0	10 796
统计司	16 148	0	16 148
农业食品经济司	16 420	0	16 420
市场及贸易司	22 482	0	22 483
<b>经济及社会发展部门</b>	<b>103 004</b>	<b>0</b>	<b>103 004</b>
人力资源司	15 161	1 167	16 329
财务司	12 813	2 000	14 813
后勤服务司	48 221	1 749	49 970
数字化及信息技术司	43 330	4 000	47 330
治理机构服务司	21 473	1 000	22 473
<b>组织后勤及业务支持部门</b>	<b>140 998</b>	<b>9 916</b>	<b>150 914</b>
对机构间协调的贡献	2 250	0	2 250
多学科基金	8 500	0	8 500
初级专业人员计划	4 572	0	4 572
计划支持团队	4 816	0	4 816
<b>特别计划及业务支持</b>	<b>20 138</b>	<b>0</b>	<b>20 138</b>
驻欧洲联盟及比利时联络处（布鲁塞尔）	1 386	0	1 386
驻联合国联络处（日内瓦）	3 139	0	3 139
驻日本联络处（横滨）	1 608	0	1 608
驻联合国联络处（纽约）	4 278	0	4 278
驻俄罗斯联邦联络处（莫斯科）	1 671	0	1 671
驻北美联络处（华盛顿哥伦比亚特区）	4 046	0	4 046
<b>联络处</b>	<b>16 129</b>	<b>0</b>	<b>16 129</b>
技术合作计划项目 - 区域间及应急基金	24 609	(235)	24 374
技术合作计划项目 - 非洲	44 741	414	45 155
技术合作计划项目 - 亚洲及太平洋	26 845	610	27 454
技术合作计划项目 - 拉丁美洲及加勒比	19 905	556	20 461
技术合作计划项目 - 近东及北非	8 941	672	9 613
技术合作计划项目 - 欧洲及中亚	11 303	(2 016)	9 287
<b>技术合作计划 - 项目</b>	<b>136 344</b>	<b>0</b>	<b>136 344</b>
非洲区域办事处（阿克拉）	24 093	258	24 351
西部非洲次区域办事处（达喀尔）	4 639	(258)	4 381
中部非洲次区域办事处（利伯维尔）	5 817	0	5 817
东部非洲次区域办事处（亚的斯亚贝巴）	8 149	432	8 581
南部非洲次区域办事处（哈拉雷）	7 037	(432)	6 604

组织单位	《2022-23年 工作计划和 预算》调整	变化	《2024-25年 工作计划和 预算》
粮农组织驻非洲各国代表处	59 950	0	59 950
<b>非洲</b>	<b>109 685</b>	<b>0</b>	<b>109 685</b>
亚洲及太平洋区域办事处（曼谷）	33 764	0	33 764
太平洋岛屿次区域办事处（阿皮亚）	5 405	0	5 405
粮农组织驻亚洲及太平洋各国代表处	28 620	0	28 620
<b>亚洲及太平洋</b>	<b>67 789</b>	<b>0</b>	<b>67 789</b>
欧洲及中亚区域办事处（布达佩斯）	16 861	0	16 861
中亚次区域办事处（安卡拉）	5 149	0	5 149
粮农组织驻欧洲及中亚各国代表处	4 701	0	4 701
<b>欧洲及中亚</b>	<b>26 711</b>	<b>0</b>	<b>26 711</b>
拉丁美洲及加勒比区域办事处（圣地亚哥）	25 367	0	25 367
加勒比次区域办事处（布里奇顿）	7 234	0	7 234
中美洲次区域办事处（巴拿马城）	6 849	0	6 849
粮农组织驻拉丁美洲及加勒比各国代表处	30 701	0	30 701
<b>拉丁美洲及加勒比</b>	<b>70 151</b>	<b>0</b>	<b>70 151</b>
近东及北非区域办事处（开罗）	21 119	0	21 119
北非次区域办事处（突尼斯市）	6 377	0	6 377
海湾合作委员会成员国和也门次区域办事处（阿布扎比）	0	0	0
马什雷克国家次区域办事处（贝鲁特）	578	0	578
粮农组织驻近东及北非各国代表处	12 379	0	12 379
<b>近东及北非区域</b>	<b>40 454</b>	<b>0</b>	<b>40 454</b>
<b>全组织收入和费用回收（净额）</b>	<b>(110 024)</b>	<b>(22 749)</b>	<b>(132 773)</b>
<b>应急费用</b>	<b>600</b>	<b>0</b>	<b>600</b>
<b>资本支出</b>	<b>14 000</b>	<b>0</b>	<b>14 000</b>
<b>安保支出</b>	<b>22 421</b>	<b>0</b>	<b>22 421</b>
<b>合计</b>	<b>1 005 635</b>	<b>0</b>	<b>1 005 635</b>

附件 8: 按职级和组织单位列出的职位编制

组织单位	《2022-23 年工作计划和预算》调整					变化					《2024-25 年工作计划和预算》				
	D	P	N	G	合计	D	P	N	G	合计	D	P	N	G	合计
总干事办公厅	3	10	0	13	26	0	3	0	1	4	3	13	0	14	30
副总干事、首席经济学家、首席科学家	5	19	0	16	40	1	0	0	0	1	6	19	0	16	41
助理总干事	7	0	0	7	14	0	0	0	0	0	7	0	0	7	14
评价办公室	1	8	0	3	12	1	0	0	0	1	2	8	0	3	13
监察长办公室	1	22	0	4	27	1	6	0	0	7	2	28	0	4	34
战略、计划及预算办公室	2	25	0	8	35	0	0	0	0	0	2	25	0	8	35
法律办公室	2	21	0	6	29	0	0	0	0	0	2	21	0	6	29
可持续发展目标办公室	1	3	0	1	5	0	1	0	0	1	1	4	0	1	6
道德操守办公室	0	2	0	1	3	0	0	0	0	0	0	2	0	1	3
调解专员办公室	0	1	0	1	2	0	0	0	0	0	0	1	0	1	2
<b>总干事办公厅</b>	<b>22</b>	<b>111</b>	<b>0</b>	<b>60</b>	<b>193</b>	<b>3</b>	<b>10</b>	<b>0</b>	<b>1</b>	<b>14</b>	<b>25</b>	<b>121</b>	<b>0</b>	<b>61</b>	<b>207</b>
创新办公室	1	9	0	5	15	1	3	0	0	4	2	12	0	5	19
小岛屿国家、内陆国家和最不发达国家办公室	1	2	0	1	4	0	0	0	0	0	1	2	0	1	4
应急行动及抵御能力办公室	1	2	0	0	3	0	0	0	0	0	1	2	0	0	3
气候变化、生物多样性及环境办公室	4	23	0	13	40	0	0	0	0	0	4	23	0	13	40
首席统计师办公室	1	2	0	2	5	0	0	0	0	0	1	2	0	2	5
新闻传播办公室	2	45	0	28	75	0	0	0	0	0	2	45	0	28	75
<b>总部各办公室</b>	<b>10</b>	<b>83</b>	<b>0</b>	<b>49</b>	<b>142</b>	<b>1</b>	<b>3</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>4</b>	<b>11</b>	<b>86</b>	<b>0</b>	<b>49</b>	<b>146</b>
粮农组织投资中心	6	78	0	30	114	0	0	0	0	0	6	78	0	30	114
粮农组织/世界卫生组织联合中心	2	12	0	6	20	0	0	0	2	2	2	12	0	8	22
粮农组织/原子能机构联合中心	1	7	0	0	8	0	0	0	0	0	1	7	0	0	8
<b>各中心</b>	<b>9</b>	<b>97</b>	<b>0</b>	<b>36</b>	<b>142</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>9</b>	<b>97</b>	<b>0</b>	<b>38</b>	<b>144</b>

组织单位	《2022-23年工作计划和预算》调整					变化					《2024-25年工作计划和预算》				
	D	P	N	G	合计	D	P	N	G	合计	D	P	N	G	合计
伙伴关系及联合国系统协作司	2	22	0	14	38	0	0	0	0	0	2	22	0	14	38
资源筹措及私营部门伙伴关系司	2	19	0	13	34	0	0	0	0	0	2	19	0	13	34
南南合作及三方合作司	1	6	0	3	10	0	0	0	0	0	1	6	0	3	10
项目支持司	1	9	0	5	15	0	0	0	0	0	1	9	0	5	15
<b>伙伴关系及外联部门</b>	<b>6</b>	<b>56</b>	<b>0</b>	<b>35</b>	<b>97</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>6</b>	<b>56</b>	<b>0</b>	<b>35</b>	<b>97</b>
渔业及水产养殖业司	3	76	0	42	121	0	3	0	(1)	2	3	79	0	41	123
林业司	3	43	0	18	64	0	0	0	0	0	3	43	0	18	64
畜牧生产及动物卫生司	1	25	0	11	37	2	(2)	0	(1)	(1)	3	23	0	10	36
土地与水资源司	2	19	0	7	28	0	1	0	0	1	2	20	0	7	29
植物生产及保护司	3	39	0	25	67	0	1	0	0	1	3	40	0	25	68
<b>自然资源及可持续生产部门</b>	<b>12</b>	<b>202</b>	<b>0</b>	<b>103</b>	<b>317</b>	<b>2</b>	<b>3</b>	<b>0</b>	<b>(2)</b>	<b>3</b>	<b>14</b>	<b>205</b>	<b>0</b>	<b>101</b>	<b>320</b>
包容性农村转型及性别平等司	2	32	0	10	44	0	0	0	0	0	2	32	0	10	44
粮食及营养司	2	30	0	9	41	0	0	0	0	0	2	30	0	9	41
粮食体系及食品安全司	2	16	0	5	23	0	0	0	0	0	2	16	0	5	23
统计司	2	31	0	18	51	0	0	0	0	0	2	31	0	18	51
农业食品经济司	2	26	0	12	40	0	0	0	0	0	2	26	0	12	40
市场及贸易司	2	40	0	22	64	0	0	0	0	0	2	40	0	22	64
<b>经济及社会发展部门</b>	<b>12</b>	<b>175</b>	<b>0</b>	<b>76</b>	<b>263</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>12</b>	<b>175</b>	<b>0</b>	<b>76</b>	<b>263</b>
人力资源司	2	26	0	15	43	0	3	0	3	6	2	29	0	18	49
财务司	2	27	0	12	41	0	4	0	4	8	2	31	0	16	49
后勤服务司	4	42	10	157	213	1	3	0	1	5	5	45	10	158	218
数字化及信息技术司	2	43	0	11	56	0	(1)	0	1	0	2	42	0	12	56
治理机构服务司	2	31	0	33	66	0	1	0	0	1	2	32	0	33	67
<b>组织后勤及业务支持部门</b>	<b>12</b>	<b>169</b>	<b>10</b>	<b>228</b>	<b>419</b>	<b>1</b>	<b>10</b>	<b>0</b>	<b>9</b>	<b>20</b>	<b>13</b>	<b>179</b>	<b>10</b>	<b>237</b>	<b>439</b>

组织单位	《2022-23年工作计划和预算》调整					变化					《2024-25年工作计划和预算》				
	D	P	N	G	合计	D	P	N	G	合计	D	P	N	G	合计
初级专业人员计划	0	25	0	0	25	0	0	0	0	0	0	25	0	0	25
计划支持团队	0	4	0	16	20	0	0	0	0	0	0	4	0	16	20
<b>特别计划及业务支持</b>	<b>0</b>	<b>29</b>	<b>0</b>	<b>16</b>	<b>45</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>29</b>	<b>0</b>	<b>16</b>	<b>45</b>
驻欧洲联盟及比利时联络处（布鲁塞尔）	1	1	0	1	3	0	0	0	0	0	1	1	0	1	3
驻联合国联络处（日内瓦）	1	4	0	1	6	0	0	0	0	0	1	4	0	1	6
驻日本联络处（横滨）	1	1	0	1	3	0	0	0	0	0	1	1	0	1	3
驻联合国联络处（纽约）	1	3	0	3	7	0	0	0	0	0	1	3	0	3	7
驻俄罗斯联邦联络处（莫斯科）	1	1	0	1	3	0	0	0	0	0	1	1	0	1	3
驻北美联络处（华盛顿哥伦比亚特区）	1	2	0	6	9	0	1	0	(1)	0	1	3	0	5	9
<b>联络处</b>	<b>6</b>	<b>12</b>	<b>0</b>	<b>13</b>	<b>31</b>	<b>0</b>	<b>1</b>	<b>0</b>	<b>(1)</b>	<b>0</b>	<b>6</b>	<b>13</b>	<b>0</b>	<b>12</b>	<b>31</b>
<b>粮农组织驻国家代表处</b>	<b>19</b>	<b>65</b>	<b>173</b>	<b>475</b>	<b>732</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>19</b>	<b>65</b>	<b>173</b>	<b>475</b>	<b>732</b>
非洲区域办事处（阿克拉）	3	37	2	37	79	0	0	0	2	2	3	37	2	39	81
西部非洲次区域办事处（达喀尔）	1	8	1	5	15	0	0	0	(3)	(3)	1	8	1	2	12
中部非洲次区域办事处（利伯维尔）	1	8	3	5	17	0	0	0	0	0	1	8	3	5	17
东部非洲次区域办事处（亚的斯亚贝巴）	1	12	3	6	22	0	1	0	0	1	1	13	3	6	23
南部非洲次区域办事处（哈拉雷）	1	9	3	9	22	0	(1)	0	0	(1)	1	8	3	9	21
<b>非洲</b>	<b>7</b>	<b>74</b>	<b>12</b>	<b>62</b>	<b>155</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>(1)</b>	<b>(1)</b>	<b>7</b>	<b>74</b>	<b>12</b>	<b>61</b>	<b>154</b>
亚洲及太平洋区域办事处	3	51	5	67	126	0	0	0	0	0	3	51	5	67	126
太平洋岛屿次区域办事处（阿皮亚）	1	10	0	7	18	0	0	0	0	0	1	10	0	7	18
<b>亚洲及太平洋</b>	<b>4</b>	<b>61</b>	<b>5</b>	<b>74</b>	<b>144</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>4</b>	<b>61</b>	<b>5</b>	<b>74</b>	<b>144</b>
欧洲及中亚区域办事处（布达佩斯）	3	24	5	21	53	0	0	0	0	0	3	24	5	21	53
中亚次区域办事处（安卡拉）	1	8	2	9	20	0	0	0	0	0	1	8	2	9	20
<b>欧洲及中亚</b>	<b>4</b>	<b>32</b>	<b>7</b>	<b>30</b>	<b>73</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>4</b>	<b>32</b>	<b>7</b>	<b>30</b>	<b>73</b>
拉丁美洲及加勒比区域办事处（圣地亚哥）	3	32	5	40	80	0	0	0	0	0	3	32	5	40	80
加勒比次区域办事处（布里奇顿）	1	9	2	10	22	0	0	0	0	0	1	9	2	10	22
中美洲次区域办事处（巴拿马城）	1	10	3	6	20	0	0	0	0	0	1	10	3	6	20
<b>拉丁美洲及加勒比</b>	<b>5</b>	<b>51</b>	<b>10</b>	<b>56</b>	<b>122</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>5</b>	<b>51</b>	<b>10</b>	<b>56</b>	<b>122</b>

组织单位	《2022-23年工作计划和预算》调整					变化					《2024-25年工作计划和预算》				
	D	P	N	G	合计	D	P	N	G	合计	D	P	N	G	合计
近东及北非区域办事处（开罗）	3	31	4	31	69	0	0	0	0	0	3	31	4	31	69
北非次区域办事处（突尼斯市）	1	8	3	12	24	0	0	0	0	0	1	8	3	12	24
海湾合作委员会成员国和也门次区域办事处（阿布扎比）	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
马什雷克国家次区域办事处（贝鲁特）	1	0	0	0	1	0	0	0	0	0	1	0	0	0	1
<b>近东及北非区域</b>	<b>5</b>	<b>39</b>	<b>7</b>	<b>43</b>	<b>94</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>5</b>	<b>39</b>	<b>7</b>	<b>43</b>	<b>94</b>
<b>合计</b>	<b>133</b>	<b>1 256</b>	<b>224</b>	<b>1 355</b>	<b>2 968</b>	<b>7</b>	<b>27</b>	<b>0</b>	<b>8</b>	<b>42</b>	<b>140</b>	<b>1 283</b>	<b>224</b>	<b>1 363</b>	<b>3 010</b>



### 附件 9：粮农组织各区域对可持续发展目标的贡献

290. 正如《工作计划和预算》中“区域层面”部分所述，粮农组织各区域立足自身面临的具体挑战与机遇，围绕一系列获各区域会议核可的区域优先重点/区域举措组织工作。区域优先重点/区域举措依托图 10 所示全组织结果框架，旨在促进粮农组织在区域层面推动实现可持续发展目标。

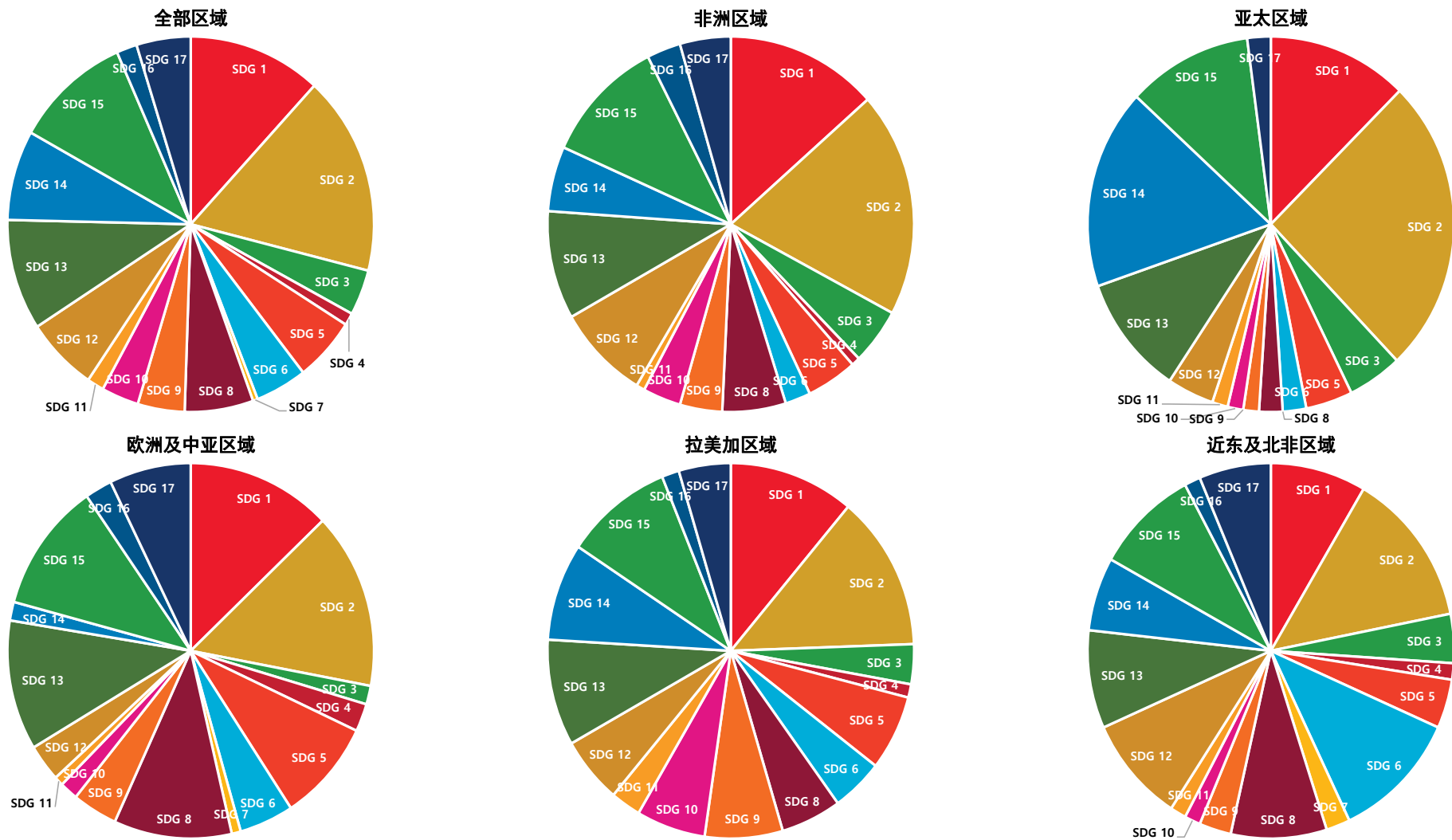
291. 在区域视角下，各区域对可持续发展目标的贡献彰显出《2030 年议程》一以贯之的特质。贡献的内容并非一成不变，而是随着更多国家过渡到共同国家分析和《联合国可持续发展合作框架》的国家层面联合规划进程，以及随着粮农组织深入参与这类进程而不断调整。

292. 图 10 与图 7 相互呼应，表明无论在全球层面上，还是在“四个更好”中，可持续发展目标 1 和 2 均在各区域工作中占据突出位置，由此可见，饥饿与贫困有着密不可分的联系。其他可持续发展目标，例如目标 5、12 和 15，也是粮农组织工作的核心内容，由粮农组织负责监管，同样得到各区域高度重视。可持续发展目标 13 是各区域工作的重中之重，反映出各区域普遍重视农业粮食体系内的气候行动。

293. 下文图示也显示出，一些区域根据自身背景情况和优先重点，不约而同地聚焦特定可持续发展目标。例如，亚洲及太平洋区域办事处（亚太区域办）和拉丁美洲及加勒比区域办事处（拉丁美洲及加勒比区域办）尤其重视可持续发展目标 14，突显出亚太区域办和拉丁美洲及加勒比区域办分别围绕“太平洋小岛屿发展中国家”和“可持续且有抵御能力的农业”采取区域举措，着力协助小岛屿发展中国家打造可持续且有韧性的渔业和水产养殖业。

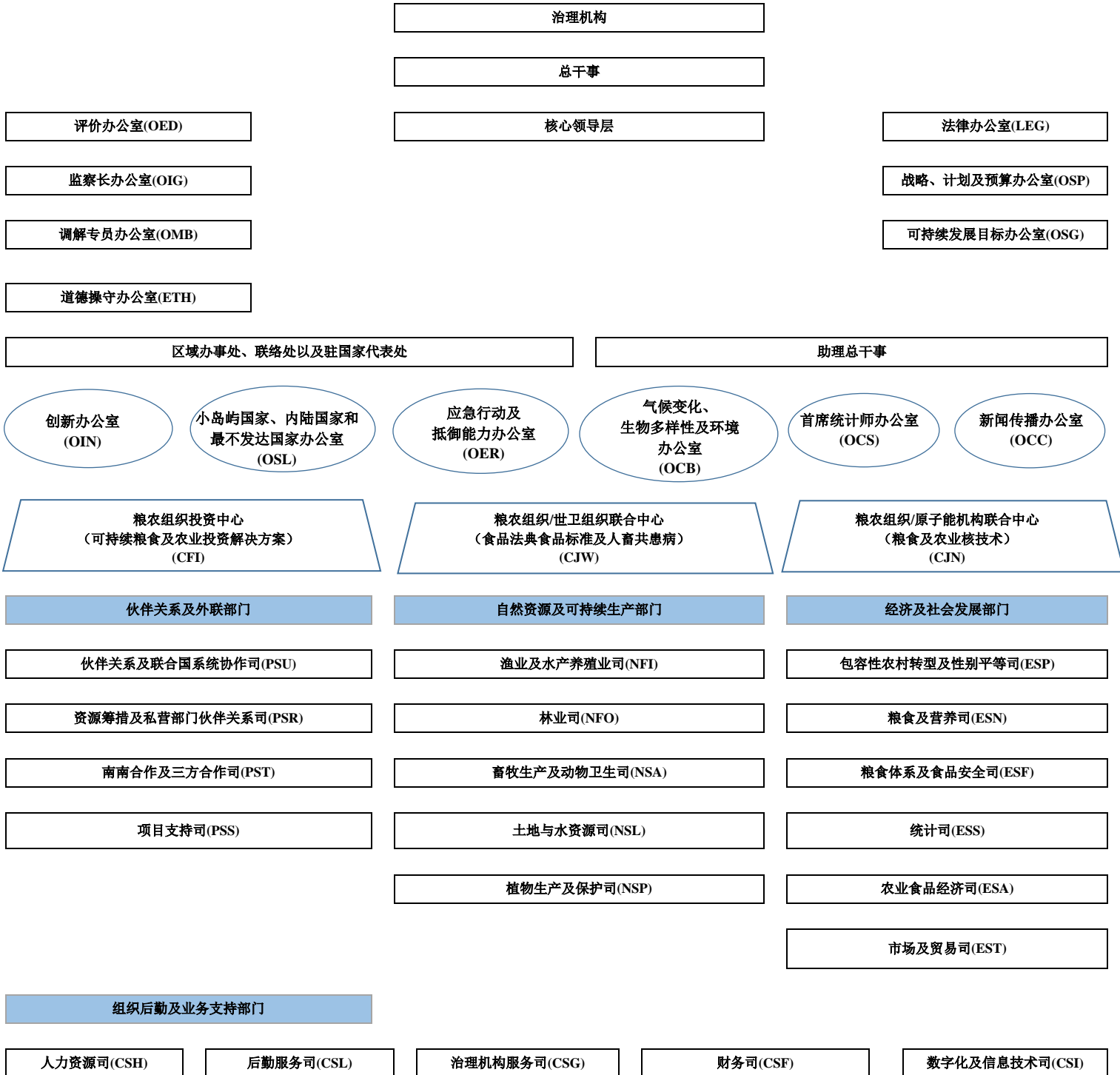
294. 此外，非洲区域办事处（非洲区域办）和近东及北非区域办事处（近东及北非区域办）分别围绕“高效公平的粮食和营养体系”以及“人人享有粮食安全和健康膳食”落实区域优先重点，着力促进实现可持续发展目标 12。同样，欧洲及中亚区域办事处（欧洲及中亚区域办）和近东及北非区域办关于“农村转型”的区域举措/区域优先重点尤其重视可持续发展目标 8。最后，近东及北非区域办高度重视可持续发展目标 6，突出了关于“发展绿色农业，提高水资源生产和治理水平”的区域优先重点。粮农组织对可持续发展目标的贡献详见附件 3。

图 10：粮农组织各区域对可持续发展目标的贡献



### 附件 10：组织机构图

#### 总部和权力下放办事处



非洲区域 办事处 - 阿克拉	亚洲及太平洋 区域办事处 - 曼谷	欧洲及中亚 区域办事处 - 布达佩斯	拉丁美洲及加勒比 区域办事处 - 圣地亚哥	近东及北非 区域办事处 - 开罗	驻欧盟及比利时 联络处 - 布鲁塞尔
南部非洲 次区域办事处 - 哈拉雷	太平洋岛屿 次区域办事处 - 阿皮亚	中亚 次区域办事处 - 安卡拉	加勒比 次区域办事处 - 布里奇顿	北非 次区域办事处 - 突尼斯市	驻联合国联络处 - 日内瓦
东非 次区域办事处 - 亚的斯亚贝巴			中美洲 次区域办事处 - 巴拿马城	海湾合作理事会 国家和也门 次区域办事处 - 阿布扎比	驻日本联络处 - 横滨
中部非洲 次区域办事处 - 利伯维尔				马什拉克 次区域办事处 - 贝鲁特	驻联合国 联络处 - 纽约
西非 次区域办事处 - 达喀尔					驻俄罗斯联邦 联络处 - 莫斯科
驻国家 代表处	驻国家 代表处	驻国家 代表处	驻国家 代表处	驻国家 代表处	驻北美联络处 - 华盛顿哥伦比亚 特区